



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

HBP/2004/5
9 July 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

Шестьдесят пятая сессия

(Женева, 20-22 сентября 2004 года)

(Пункт 6 предварительной повестки дня)

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА 2005-2006 ГОДЫ

Введение

1. В настоящей записке представлена информация, призванная содействовать Комитету в обсуждении и утверждении его программы работы, сроков осуществления каждого вида деятельности, а также методов его работы. В период между шестьдесят четвертой и шестьдесят пятой сессиями Комитета его Президиум провел два совещания с целью рассмотрения программы работы и хода ее осуществления.
2. Проект программы работы изложен ниже. При обсуждении программы работы Комитет, возможно, пожелает принять во внимание, что программа должна отражать реальную заинтересованность стран-членов и их желание участвовать в ее осуществлении путем предоставления экспертной информации, людских и финансовых ресурсов.
3. На своей шестьдесят четвертой сессии Комитет подчеркнул важность увязки своей программы работы с приоритетами, определенными в Повестке дня Хабитат, Декларации и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а также Декларации тысячелетия. Комитет подтвердил, что реформа политики по вопросам социальной стабильности и равенства должна стать важным элементом национальных, региональных и местных стратегий устойчивого развития населенных пунктов и что необходимо принятие мер по предотвращению нелегального строительства жилья и содействия его самостоятельному возведению (ЕСЕ/НБР/129, пункт 11).

4. На сессии Комитета секретариат сообщит о расходах и балансе средств Целевого фонда по населенным пунктам в 2004 году. Важно подчеркнуть, что без Целевого фонда Комитет не смог бы осуществлять свою программу работы. Вместе с тем необходимо поддерживать объем средств Целевого фонда на уровне, позволяющем Комитету выполнять свои задачи. Поэтому важно, чтобы страны по-прежнему вносили либо общие взносы в Целевой Фонд, либо целевые взносы на специально оговоренные элементы программы.

5. Шестидесят шестая сессия Комитета должна состояться в Женеве 19-21 сентября 2005 года. Рабочая группа по управлению земельными ресурсами проведет свою четвертую сессию в Женеве 21-22 ноября 2005 года.

Решения, которые предлагается принять Комитету

6. В свете обсуждения Комитет, возможно, пожелает:

a) принять к сведению результаты первого Регионального форума ЕЭК ООН по осуществлению решений в области устойчивого развития и двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию;

b) принять к сведению прогресс в деле осуществления программы работы;

c) обсудить и принять свою программу работы на 2005-2006 годы, представленную ниже;

d) призвать правительства внести либо общие взносы в Целевой фонд по населенным пунктам, либо целевые взносы на специально оговоренные элементы программы.

* * *

7. Ожидается, что на своей шестидесятой пятой сессии Комитет обсудит стратегию ЕЭК ООН по устойчивому качеству жизни в населенных пунктах в XXI веке, особенно актуальность ее целей, и осуществит пересмотр этой стратегии с учетом последних изменений в регионе, а также особых потребностей стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

8. Комитет, возможно, пожелает принять решение поручить своему Президиуму дать оценку этой стратегии и подготовить ее пересмотренный вариант для обсуждения с целью утверждения на сегменте высокого уровня/на уровне министров на своей очередной сессии в сентябре 2005 года.

ПОДПРОГРАММА 10 - НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

10.1.1 Национальные обзоры жилищного сектора

Описание: Жилищный сектор призван сыграть крайне важную роль в обеспечении успеха социально-экономического развития в регионе ЕЭК ООН и осуществлении реформ в странах с переходной экономикой. В то же время переход к рыночной экономике оказывает серьезное влияние на осуществление жилищной политики и управление жилищным сектором. Настоящий проект является одним из инструментов, с помощью которого правительства смогут анализировать свою жилищную политику, стратегии, институциональные и финансовые аспекты функционирования жилищного сектора и сопоставлять результаты, достигнутые на международном уровне. Национальный обзор представляет собой мероприятие, ориентированное на осуществление конкретного процесса. Его центральным элементом является аналитическое исследование жилищного сектора, подготовленное независимыми международными экспертами. Оно основывается на результатах работы Комитета в области жилищной статистики. Одним из важнейших элементов данной программы является выработка рекомендаций относительно совершенствования соответствующей политики и практики. Она также направлена на предоставление информации потенциальным инвесторам.

Проделанная работа: Были опубликованы национальные обзоры жилищного сектора Болгарии, Польши, Словакии, Литвы, Румынии, Республики Молдова, Албании и Армении.

Подготовка исследования по Российской Федерации (начатого в апреле 2003 года) была завершена, и в настоящее время ведется подготовка исследования по Сербии и Черногории (начатого в мае 2004 года). Концепция национальных обзоров была пересмотрена, с тем чтобы уделять больше внимания тематическим областям, представляющим особый интерес для рассматриваемых стран. Мероприятия в рамках последующей деятельности по осуществлению рекомендаций национальных обзоров были организованы в Румынии в октябре 2002 года и в Албании в 2004 году. Рабочее совещание в Албании имело целью оценить последние изменения в жилищном секторе с момента подготовки национального обзора в 2002 году.

Проект национального обзора представлен на вебсайте Комитета по следующему адресу: <http://www.unece.org/env/hs/cph>.

Предстоящая работа: Комитет продолжит свою работу по подготовке национальных обзоров жилищного сектора. Следующие страны заявили о своей заинтересованности в осуществлении национального обзора или подтвердили ее: Беларусь, Украина и Венгрия.

В рамках реализации представленных в исследованиях рекомендаций и, в случае необходимости, для оказания дополнительной экспертной помощи в конкретных областях будут проводиться новые рабочие совещания или специальные совещания экспертов в целях обсуждения результатов осуществления политики.

Министерство городского планирования Армении планирует организовать рабочее совещание в начале весны 2005 года.

Будет продолжаться и укрепляться сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат ООН), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Европейским союзом и Всемирным банком.

Комитет также проведет исследование тенденций и хода осуществления жилищных реформ в Юго-Восточной Европе в сотрудничестве с Советом Европы и его Банком развития с учетом результатов Конференции высокого уровня по проблемам жилищных реформ в Юго-Восточной Европе, совместно организованной Банком развития Совета Европы и Всемирным банком в Париже 23-24 апреля 2003 года.

10.1.2 Улучшение экологических показателей городов

Описание: Местные системы и города являются важными начальными элементами в деле стимулирования устойчивого развития населенных пунктов. В крупных и малых городах уже началась реализация многочисленных инициатив с целью повышения уровня информированности общественности о воздействии индивидуального поведения в сфере потребления на окружающую среду, стимулирования производства экологически безопасных товаров и услуг и устойчивого использования энергии, воды, сырьевых материалов и земли отдельными лицами и общинами. Признается, что развитие экологически приемлемой системы городского и регионального транспорта в координации с устойчивым землепользованием и планированием на центральном, региональном и местном уровнях может привести к существенному сокращению воздействия на здоровье человека, природные ресурсы и окружающую среду и в то же время повысить качество жизни и показатели экономического развития. При планировании развития современной общины повышенное внимание уделяется целому ряду дополнительных вопросов и факторов: социальных, экономических, экологических, финансовых и т.д. Важно разработать эффективные местные системы планирования в качестве неотъемлемой части стратегического национального и регионального планирования и развития.

Проделанная работа: В качестве одной из последующих мер по реализации итогов рабочего совещания по вопросам стимулирования местных инициатив, направленных на развитие устойчивых структур потребления (Вена, февраль 1998 года), Комитет по

населенным пунктам и Руководящий комитет ЕЭК ООН/Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по транспорту, окружающей среде и охране здоровья совместно провели рабочее совещание по экологически приемлемым системам городского транспорта, отвечающего требованиям охраны окружающей среды и здоровья, и планирования землепользования, которое было организовано департаментом градостроительства и жилищного строительства министерства внутренних дел Кипра (ноябрь 2003 года). Основной целью являлось проведение обзора и обсуждение передового опыта и извлеченных из него уроков в области учета задач по охране здоровья и окружающей среды в планировании эксплуатации транспорта и землепользования посредством проведения тематических исследований.

Предстоящая работа: На настоящей сессии Комитет проведет совместное углубленное обсуждение с Международным обществом специалистов по планировке городов и городских районов (ИЗОКАРП) по вопросу о вкладе стратегического планирования в совершенствование жилищной политики и политики в области городского планирования и рассмотрит возможные варианты подготовки руководящих принципов ЕЭК ООН для систем территориально-пространственной планировки.

Делегация Польши организует в первой половине 2005 года рабочее совещание с целью обсуждения практического опыта в области систем территориально-пространственной планировки, имеющихся в этой области узких мест и эффективных методов и решений. На рабочем совещании будут рассмотрены тематические исследования, представленные в общей форме, и извлеченные уроки.

10.1.3 Регистрация земли и земельные рынки

Описание: Надлежащие системы регистрации земли имеют решающее значение для обеспечения гарантий прав владения и имущественных прав, эффективности жилищной политики и стимулирования рыночных реформ в странах с переходной экономикой, а также в контексте процесса европейской интеграции. Деятельность в этой сфере направлена на оказание помощи странам с переходной экономикой в деле реформирования кадастров и систем регистрации земли, а также на обмен информацией и ознакомление с опытом модернизации систем управления земельными ресурсами в развитых странах с рыночной экономикой путем осуществления программ обучения и профессиональной подготовки; проведения исследований и разработок; обмена опытом; передачи технологии и стандартизации.

Проделанная работа: В 2002 году при содействии Федеральной службы земельного кадастра Российской Федерации было подготовлено и опубликовано исследование по системам массовой оценки стоимости земли для целей налогообложения и обзор ограничений на собственность, аренду и передачу недвижимости в странах ЕЭК ООН.

Были подготовлены и ожидают опубликования Руководящие принципы относительно кадастровых номеров объектов недвижимости.

Состоялось два рабочих совещания: по организационной устойчивости и наращиванию потенциала в Эдинбурге (Соединенное Королевство) в октябре 2003 года и системе регистрации прав собственности и рынкам недвижимого имущества - в Ереване в мае 2004 года.

Международная группа экспертов провела Обзор управления земельными ресурсами Российской Федерации (2003 год). В феврале 2004 года в Москве состоялось мероприятие в рамках последующей деятельности. В марте 2004 года обзор управления земельными ресурсами был проведен в Литве.

Предстоящая работа: Целевая группа и руководящая группа продолжат работу по обновлению Руководящих принципов управления земельными ресурсами ЕЭК ООН (ЕСЕ/НВР/96). Осуществляется подготовка Руководящих принципов относительно открытого доступа к данным и доклад о партнерстве между государственным и частным секторами. Делегация Соединенного Королевства обновит Справочник по системам управления земельными ресурсами. В 2005 году обзор управления земельными ресурсами запланировано провести в Азербайджане.

Рабочее совещание по методам управления недвижимостью в ходе развития информационного общества состоится 22-25 сентября 2004 года в Литве. На этом рабочем совещании будет также рассмотрен ход осуществления рекомендаций, вошедших в обзор управления земельными ресурсами в Литве. Проведение рабочих совещаний запланировано в Венгрии (весна 2005 года), Финляндии (31 августа - 3 сентября 2005 года), Грузии (весна 2006 года) и Чешской Республике (осень 2006 года).

Четвертая сессия Рабочей группы по управлению земельными ресурсами будет проходить в Женеве 21-22 ноября 2005 года. Получит дальнейшее развитие сотрудничество с такими основными партнерами, как Всемирный банк, Центральноевропейский центр по земельной информации, Постоянный комитет по кадастру в Европейском союзе и Европейская географическая организация.

10.1.4 Модернизация жилищного фонда и управление им

Описание: Основную цель данного вида деятельности составляет определение и обеспечение средств решения проблем, связанных с существующим жилищным фондом и его управлением. Он также позволяет взглянуть на стратегии обновления городов и существующие и возникающие жилищные проблемы, особенно касающиеся финансирования жилищного строительства. В результате процесса приватизации в странах с переходной экономикой доля жилищ, занимаемых владельцами в

многосемейных домах, значительно возросла. В связи с этим важно установить права собственности, определить смешанные формы собственности и установить правовые и институциональные рамки эксплуатации жилищных кондоминиумов. В центре внимания этого компонента программы также находятся базовые механизмы строительства социального жилья.

Проделанная работа: Руководящие принципы ЕЭК ООН по жилищным кондоминиумам были опубликованы в 2003 году (ЕСЕ/НВР/123). Второе рабочее совещание по жилым кондоминиумам состоялось в Москве в ноябре 2003 года. Руководящие принципы были переведены на русский и сербский языки. В мае 2003 года в Праге было проведено рабочее совещание по социальному жилью в качестве первого шага в процессе подготовки руководящих принципов ЕЭК ООН по социальному жилью и после этого был подготовлен первый вариант сводного проекта. Была создана специальная группа по дальнейшей подготовке руководящих принципов по социальному жилью. С октября 2003 года она провела три своих заседания. В 2003-2004 годах Руководящей группой по проекту было проведено обсуждение проекта руководящих принципов по социальному жилью.

Предстоящая работа: Комитет и его Президиум и в дальнейшем будут стимулировать практическое применение Руководящих принципов по жилищным кондоминиумам и обеспечат их широкое распространение в странах с переходной экономикой. Проект руководящих принципов по системам жилищного финансирования для стран с переходной экономикой будет представлен Комитету и после утверждения опубликован. Комитету будут представлены руководящие принципы по социальному жилью и еще раз обсуждены в ходе второго рабочего совещания по социальному жилью в Вене 28-30 ноября 2004 года. Предполагается, что окончательный проект будет утвержден Комитетом в 2005 году.

10.1.5 Развитие статистики населенных пунктов

Описание: Комитет совместно с Конференцией европейских статистиков разрабатывает и совершенствует международную статистику населенных пунктов и каждые два года публикует Бюллетень жилищной статистики для Европы и Северной Америки.

Проделанная работа: Комитет подготовил новое издание Бюллетеня жилищной статистики для Европы и Северной Америки и разместил его в Интернете в 2003 году. Со статистикой населенных пунктов можно ознакомиться на вебсайте по следующему адресу: <http://www.unece.org/env/hs/bulletin/>.

Предстоящая работа: Руководящая группа, учрежденная Президиумом Комитета и Конференцией европейских статистиков, проведет консультации по дальнейшей координации работы с другими международными организациями в области сбора данных по жилищной статистике. Она также определит те сферы, представляющие интерес для представителей директивных органов, в которых статистические данные отсутствуют, но могут быть собраны в будущем.

10.1.6 Основные тенденции, характеризующие развитие населенных пунктов

Описание: Процесс развития населенных пунктов охватывает широкий спектр изменений и тенденций, которые не всегда согласуются с принципами устойчивости. Изучение основных тенденций, характеризующих развитие населенных пунктов, а также ознакомление с национальным опытом в области разработки и осуществления политики обеспечения более устойчивого развития населенных пунктов, позволит глубже понять факторы, влияющие на характер процесса развития городов, и характеристики процесса осуществления политики градостроительства.

Проделанная работа: 9-12 июня 2002 года в Лидсе (Соединенное Королевство) состоялась девятая Конференция по исследованиям в области развития городов и районов. В 2004 году в Словакии была учреждена группа по подготовке десятой Конференции по исследованиям в области развития городов и районов.

Предстоящая работа: Комитет продолжит обмен опытом в области осуществления Повестки дня Хабитат и Декларации тысячелетия и рассмотрит приоритеты Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в контексте своих программных видов деятельности. Десятая Конференция по исследованиям в области развития городов и районов состоится в Словакии во взаимодействии и консультации с Европейским центром исследований жилищных проблем.
