



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
1 July 2004
Chinese
Original: English

大会
第五十九届会议
暂定项目表* 项目 87
发展筹资问题国际会议的
后续行动和执行情况

经济及社会理事会
2004 年实质性会议
临时议程** 项目 6(a)
联合国各次主要会议和首脑会议的
贯彻执行和后续行动：发展筹资问题
国际会议的后续行动

经济及社会理事会主席关于理事会同布雷顿森林机构和世界 贸易组织举行的高级别特别会议(2004 年 4 月 26 日, 纽约)的摘要

增编 1

关于发展筹资问题的民间社会非正式意见听取会(2004 年 3 月 22 日,
纽约)的摘要***

摘要

为了筹备经济及社会理事会与国际金融和贸易机构于 2004 年 4 月 26 日就“在落实《蒙特雷共识》方面的统一、协调和合作”举行的高级别特别会议，秘书处经济和社会事务部发展筹资办公室同具有理事会咨商地位和（或）在参与发展筹资进程方面获得认可的非政府组织代表举行了非正式意见听取会和互动对话。这一活动于 2004 年 3 月 22 日在联合国总部举行，由经济及社会理事会主席玛尔亚塔·拉西女士（芬兰）主持。会议的总主题是“国际金融和贸易体系协力支助发展：国家责任和国际义务”。意见听取会和对话采取了就以下两个主题举行专题小组讨论会的形式：(一) 国际金融体系统一支助发展；以及(二) 国际贸易体系统一支助发展。两个专题小组讨论会由主管经济和社会事务副秘书长何塞·安东尼奥·奥坎波先生主持。每个专题小组讨论会的程序为主持人做介绍性发言、专题小组成员做报告以及评论员作评论，随后与理事会各国代表进行讨论，其中包括听众提问。会议的主要实质性内容概述如下。

* A/59/50 和 Corr. 1。

** E/2004/100 和 Corr. 2。

*** 本摘要是由秘书处经济和社会事务部发展筹资办公室工作人员与会议专题讨论小组成员、参加讨论者和发言者协商编写的。



会议开始

1. 由经济及社会理事会主席玛尔亚塔·拉西女士（芬兰）担任的会议主席宣布会议开始，并对所有专题小组成员、评论员和与会者表示欢迎。主席在介绍性发言中感谢非政府组织深入参与发展筹资进程。她强调了民间社会在蒙特雷会议后续行动中发挥的重要作用。她还强调指出，非政府组织代表意见听取会应定期举行，因为这一活动为会员国和所有其他相关利益有关者提供一个重要的机会，就有关发展筹资的关键问题同民间社会代表进行交流。

专题小组 1：国际金融体系—支助发展

概要

2. 第一次专题小组讨论会侧重于《蒙特雷共识》在投资和持续承受债务能力等关键领域的执行情况。与会者讨论了国际私人资本流动在推动经济发展方面的作用。探讨了是否可能对这些资本流动进行管制，以提高资本流动的积极经济影响，减少资本流动的变化无常带来的危害。在持续承受债务能力方面，向发达国家和发展中国家提出了若干政策性建议，以降低重债穷国的结构脆弱性。

专题小组成员的报告

3. 金融政策论坛的 Randall Dodd 先生就管理外国资本流动所产生的经济影响问题作了报告。他承认，外国直接投资可通过提高发展中国家的国内储蓄、协助减轻自然灾害等经济冲击造成的不良影响的方式，发挥积极的作用。然而，外国投资也可能通过资本突然大进大出，使发展中国家陷于混乱，从而起到不良的作用。专题小组成员提醒与会者，除了国际资本激增、恐慌和干涸造成的影响之外，发展中国家还面临着汇率和利率的变化以及未履行债务等风险。与汇率和利率变化有关的风险被称为市场风险，因为它们指的是信贷或外币市场价格的不确定性。

4. 专题小组成员指出，流向发展中国家的资本，例如银行贷款或债券，几乎完全基于美元或欧元、日元等其他主要货币。因此，这些主要货币的升值，往往导致发展中国家所支付的利息增加，基于外币的债务本金上升。同样，外债在到期或按照规定时间展期时，也会受到利率变化的影响。假如美利坚合众国提高利率，偿还债务所涉的费用就会随之增加，假如提高利率还会带来美元升值的话，那么债务费用将会以同样幅度上升。此外，由于发展中国家的汇率大都与美元挂钩，美元普遍升值也会大大削弱发展中国家出口产品的竞争力。

5. Dodd 先生阐述了发展中国家为了保护其经济不受不利的外部事件以及变化无常的资本市场的影响而可以采用的几种政策建议。在此方面，他着重说明了对金融市场的审慎管制、资本控制、反托拉斯法以及业绩要求。对金融市场的审慎管制应包括抵押品要求、资本要求、报告与登记要求以及有序的市场规则。对以融资方式购买证券等活动设置的抵押品要求，可以减少资产价格受到的投机压

力。这些要求还有助于防止衍生产品、购回协定以及证券借贷等市场的系统性失败。资本要求规范了国外机构的借贷行为，因此也是至关重要的。

6. 此外，报告和登记要求有助于防止金融欺诈，提高市场透明度，从而改善确定市场价格的工作。为了帮助维持清偿能力，防范破坏稳定的市场事件，还应采用有序的市场规则。这些规则可以包括证券和衍生产品交易的价格限制、公平信贷报告规则以及禁止掠夺性贷款与存款保险。可以用制定得当的资本管制来有效地防止大规模资本流入和外流破坏市场稳定。然而，若要做到切实有效，资本管制必须有司法适用性。在 1990 年代，智利、哥伦比亚和马来西亚成功地采取资本管制，而资本管制对这些国家防止经济繁荣和萧条的循环往复很有助益。

7. 反托拉斯法可以帮助防止合并和收购等市场力量成产业集中的情况。假如没有通过反托拉斯立法加以妥善规范，那么，所有权高度集中这一金融市场的典型特征就会扼杀市场竞争，从而导致缺乏效率和不公平的现象。最后，这位专题小组成员提到了使外国投资为发展服务的可能性。被称为业绩要求的各种政策，可以有助于确保外国直接投资具有技术分享、培养管理经验和其他技能以及接触外国市场等附带好处。

8. 德国发展学院的 Kathrin Berensmann 女士着重谈到如何在实施《重债穷国计划》之后确保持续承受债务能力。这位讨论小组成员回顾了《蒙特雷共识》，其中呼吁为把重债穷国的债务负担降低到可持续水平继续作出努力。她指出，持续承受债务能力是实现千年发展目标的一个重要指标。这位发言者表示，可以把持续承受债务能力界定为经济上的持续承受债务能力和金融上的持续承受债务能力。前者所指的还本付息并不抑制增长和总体经济政策，而后者所指的是一个国家偿还债务的能力。衡量持续承受债务能力的关键重债穷国指标是债务/出口比率的净现值以及债务/财政收入比率的净现值。

9. 除了持续承受债务能力的定量指标之外，Berensmann 女士还强调定性指标的重要性，这些指标将考虑到《重债穷国计划》同实现千年发展目标的相容性、金融部门和资本市场的发展以及债务国的体制质量。她呼吁在制定债务指标时要有灵活性，这样可以适当考虑到具体国家的具体情况。这位专题小组成员认为，持续承受债务能力的主要障碍之一，就是发展中经济体的结构脆弱性。商品价格波动等外来冲击对低收入国家的影响往往大于发达国家。造成这种脆弱性的主要原因之一是低收入国家缺乏品种多样的出口基础，其中一些国家高度依赖少数商品。

10. 这位发言者向国际社会、国际金融机构、重债穷国和工业化国家提出了若干政策性建议。她特别呼吁提供更多的赠款和减让性信贷，来协助发展中国家实现千年发展目标。不过，她反对特惠待遇，因为这虽然向最贫穷国家提供资源，却对效益较好的发展中国家不利。此外，她提议设立一个由相关国际机构的专家组

成的工作组，对千年发展目标进行成本计算，这将为计算低收入国家的长期筹资需求提供依据。

11. Berensmann 女士进一步表示，国际金融机构提供的现有筹资手段不足。她主张，国际金融机构应该制定更为适当、更加灵活的机制来处理外来冲击问题，因为国际货币基金组织的补偿性贷款机制等现有手段并不总是奏效。此外，可以设立一个应急筹资机制。这位发言者建议重债穷国采取三项主要政策，来帮助处理外来冲击。她首先强调，作为从根本上解决脆弱性问题的唯一机制，出口多样化十分重要。其次，她呼吁重债穷国加强国内债务市场，以便贷款能够按较低利率借到本国货币的贷款。第三，她敦促重债穷国改善公共开支管理。最后，这位专题讨论小组成员呼吁工业化国家让重债穷国能够更多地进入这些国家的市场。

评论员的评论

12. 美国国务院负责国际金融与发展的助理国务卿帮办小 C. Lawrence Greenwood 先生对两位专题小组成员提出的各种问题发表评论。他强调官方发展援助本身无法推动经济发展。国内资本、贸易与投资 and 侨汇是更为重要的发展筹资来源，官方发展援助则可以发挥重要的催化剂作用，协助调动国内储蓄投资于增长。针对对国外资本变化无常的批评，发言者说，国外资本和国内资本都在相似因素下流动。为了吸引外国资本，防止国内资本外逃，必须在善政与健全的宏观经济政策的基础上，建立有效力、有效率和透明的国内经济环境。

13. Greenwood 先生对以下看法提出异议：外国资本流入是引发国内资产涨价的一个重要因素。他说，这种现象是国内金融政策失误造成的。发言者质疑资本管制的效果。管制虽然可能适合金融制度薄弱的发展中经济，但应只是临时性质的，因为阻碍急需的资本流入。评论员提及美国对重债穷国计划的强大财政与道义支持。他建议，为了应对与浮动汇率有关的风险，债务国应考虑采取套期保值措施，同时提到由于市场的深度，套期保值从未如此廉价。最后，Greenwood 先生敦促民间社会与会者继续参加发展筹资进程，因为他们可以制衡发展中国家中的既得政治和经济利益，这些利益拖发展的后腿。

14. 牙买加常驻联合国代表斯塔福德·尼尔先生说，最近对私人资本流动的关注，不应掩盖双边和多边流动对发展中国家的持续重要性。特别是对于那些能够从私人资本流入获利最大但最无力吸引这些资本的国家来说，官方发展援助、赠款和贷款仍然至关重要。鉴于私人资本流动不平衡，仅依靠自由市场力量不是一种可行的办法，这将复制目前的贫穷模式。相反，有必要在这一过程中帮助市场这只“看不见的手”，这可以通过在国家和国际两级设立管理私人资本流动的新机制来实现。据发言者说，国家一级的管制是一把双刃剑。虽然有人认为管制会对吸引外国私人资本产生抑制作用，但它对保护民族经济十分重要。就国际管制机制而言，评论员感到失望的是，关于“新金融结构”的讨论停顿了，不象 1990 年代期间那么热烈。

15. 针对 Berensmann 女士关于债务可持续性的发言，Neil 先生评论了重债穷国计划方面的问题。他说，重债穷国计划繁琐的申请和执行程序，给这些国家带来很重的负担，限制了计划的影响。要在实施债务减免计划后确保可持续性，重债穷国须加强其经济。出口多样化应该是实现可持续性的一个关键工具。不过，经济多样化不易实现，因为必须有政府的支持。自由市场原则本身无助于重债穷国出口多样化。此外，评论员质疑 Berensmann 女士的建议，即应更多强调地方借贷，而不是国际借贷。许多发展中国家依赖外部筹资，因为目前国内利率高于国外利率。他警告说，突然变化将使借贷者的利率更高。

讨论

16. 国际自由工会联合会的 Gemma Adaba 女士对外国直接投资的消极影响表示关切。Adaba 女士说，外国直接投资与地方劳动力市场及整个地方经济的联系往往很薄弱。非但不能通过刺激地方经济部门、创造就业和技术转让的方式使接受国获益，外国直接投资的作用反而通常沦为“追逐廉价劳动力”。她问，如何象 Dodd 先生建议的那样设计外国直接投资业绩要求，使外国直接投资更有利于接受国。她还问，适当的外国直接投资管理框架应该是什么样子，如何可以有效地执行该框架。这位非政府组织与会者说，特别重要的是鉴于许多发展中国家谈判地位软弱，这些问题应作为国际一级政策支助的重点。

17. 关心世事中心的 Aldo Caliari 先生说，债务可持续性有着重要的政治层面，因此，不是国际金融机构独自能够处理的。联合国应继续就债务相关问题进行对话，而且应提供后续机制。发言者用以下三个例子说明他的观点。第一，他认为有必要将货币基金组织作为贷款和监督机构的作用分开，联合王国财务大臣曾支持这一立场。如果这两个作用不分开，发言者认为，货币基金组织将继续有自己无法解决的明显的利益冲突。第二，这位非政府组织与会者称许多发展中国家的债务为“幻影债务”，一些学术界人士用该词来表示被广泛认为债务人无力偿还的那些债务。发言者说，如果国际金融机构适用更严格的私人银行贷款标准，这种债务早就被勾销了。Caliari 先生说，这不是一个为债务减免提供新资源的问题，而是一项关于适用哪一套会计标准的政治决定。第三，发言者提出了为债务减免拨出真正的新的额外资源问题。根据 Berensmann 女士的说法，需要一些新的资源。但他说，对债务减免可以再投入多少资源，是一个政治问题，超越了债务可持续性的单纯技术方面。最后，他强调，对于发展筹资议程上有关债务及其他经济政策事项的政治层面，联合国是为提供适当解决办法达成必要政治共识的唯一合法论坛。

18. 妇女环境与发展组织的 June Zeitlin 女士提出使债务可持续性与千年发展目标特别是目标 8 相联系的问题。该目标呼吁国际社会促进全球发展伙伴关系。她询问，如何为执行这项目标创造适当的环境。

19. 圣母无玷修道院/全球金融联盟新规则的 Séamus Finn 牧师对 Greenwood 先生关于接受资本管制的效力的评论表示关切。他回顾，甚至货币基金组织都在各种场合上接受了这种管制的积极影响。他还强调金融市场管制和为监测遵守情况提供充分资源的重要性。在这方面，这位非政府组织与会者建议考虑建立一个监测金融市场规则和条例遵守情况的国际框架。

20. 世界劳工联合会的 Paul Tennasse 先生着重指出外国直接投资与非正规经济之间的重要关系。鉴于大多数发展中国家的非正规经济加速增长，外国直接投资必须与该部门挂钩，才能对接受国的经济产生任何积极影响。发言者强调有必要审查外国直接投资的质量及其以提供体面工作和培训当地劳动力的方式改善就业的潜力。不过，只要债务问题不解决，国内资源调动的能力将是有限的。

21. 巴基斯坦常驻联合国代表穆尼尔·阿克兰先生针对 Greenwood 先生的发言说，大多数发展中国家的关键问题是它们既没有国内储蓄也没有出口收入。正是由于这个原因，许多发展中国家无法吸引私人资本流入，因此需要外援。

22. 会议主持人 José Antonio Ocampo 先生指出，蒙特雷共识的成就之一是在处理债务问题上不仅重视国内因素而且重视国际因素。他还说，必须认识到不可持续的债务负担与长期经济停滞之间的关系。主持人重申出口多样化对于使发展中国家能够增加出口收入的重要性。但是，一些国家无法获得债务融资和贷款融资，这可能有周期和结构性的原因，因此需要适当的国际机制来处理这些结构失衡问题。同样，官方发展援助在援助很少或没有机会获得私人资本的发展中国家方面发挥了重要作用。

23. Adaba 女士问到了外国直接投资的审慎管理和业绩要求的问题，Dodd 先生回答说，除了通过管制性法律以外，还有必要建立新的强制执行、监视和起诉机制。即使对于美国来说，建立这种机制也是一个进行中的过程。提到 Enron 的例子时，Dodd 先生说，该公司采取的一些程序在当时实际上是合法的。所要面对的问题是制定适当规模的国内国际审慎管制。

24. Berensmann 女士同意 Neil 先生关于出口多样化进程有困难的评论，她重申，经济多样化是在根源上解决重债穷国的问题的最佳战略。她还强调重债穷国不仅在国际市场而且在国内市场借贷的重要性。她同意 Caliarì 先生的看法：应该勾销更多重债穷国的债务，因为其中许多国家无力偿还。关于债务可持续性和千年发展目标之间的关系，她回顾，国际社会估计，要实现千年发展目标，每年至少还需要 500 亿美元的官方发展援助。

建议

25. 各专题小组成员、评论员和听众中的发言者提出以下建议：

- 应通过审慎管理政策、资本管制、反托拉斯法律和业绩要求，减少私人资本流动动荡的不利影响。这些政策应伴随着强制执行、监督和起诉机制。
- 应加强外国直接投资与地方劳动力市场，包括非正规经济劳动力市场的联系。接受国应得益于有偿和体面的就业、培训和技术转让。
- 政府基础设施和公共项目应增加同国内资本投资的伙伴关系。这种联合项目应作为一种缓解风险和减少资本外逃的机制。
- 应通过在善政与健全的宏观经济政策的基础上促进有成效、有效率和透明的经济环境，加强国内资源调动。
- 为了应对与浮动汇率有关的风险，债务国应合理使用衍生工具。
- 根据呼吁建立全球发展伙伴关系的千年发展目标 8，应研究债务可持续性同实现千年发展目标挂钩的问题。
- 为了确保债务可持续性并协助实现千年发展目标，国际社会应增加给予发展中国家的赠款和优惠贷款。
- 应设立一个相关国际机构专家跨学科工作组，以设计机制来计算低收入国家减少外部冲击影响的长期融资需要。
- 为了实现债务可持续性，重债穷国应使其出口基础多样化，加强其国内债务市场，并改善其公共支出管理。另一方面，工业化国家应改进重债穷国的市场准入。
- 应勾销由于消极外部因素而导致无力偿还拖欠的所谓“幻影债务”。
- 应该在发展筹资进程的框架内，召集一个债务可持续性问题专家小组。

专题小组 2：国际贸易体系在支助发展方面的一致性

概要

26. 第二次专题小组讨论着重于《蒙特雷共识》中与国际贸易体系和商品有关的领域的执行情况。在讨论中，确定了取消农业补贴与提高市场准入是发展中国家主要关切的问题。为了解决这些问题以及其他与贸易有关的问题，与会者呼吁尽早恢复多边贸易谈判。在商品领域，短期价格波动、长期价格下降趋势以及生产者在价值链中的份额逐渐缩小等问题被视为对发展中经济体的关键挑战。在讨论中，特别强调了有必要填补目前处理这些问题的机制空白。

专题小组成员的报告

27. 第三世界网络 (Third World Network) 的 Goh Chien Yen 先生就目前贸易和发展问题发言。该名专题小组成员指出,《蒙特雷共识》强调了贸易作为发展引擎的作用,并且确定了若干基准,以判断国际贸易是否真正发挥这一作用。他认为,鉴于近期世界贸易组织(世贸组织)坎昆部长级会议谈判失败,因此需要重新审议多哈工作方案以及世贸组织的未来作用。

28. 该发言者分析了称作德贝尔案文的文件草案。该文件草案在坎昆没有被通过,但是经常被当作基准点。该案文包含农业谈判所涉及的一个关税削减混合公式。按照该公式,发展中国家将平均削减 30-70% 的关税,而发达国家平均只削减 25-30% 的关税,造成发展中国家处于不利的地位。Goh 先生说,不应接受这一公式。此外,应更加重视特别产品和特别保障机制,因为这些机制能够有效地抑制发展中国家的进口激增现象,从而保护发展中国家农民的生计和粮食安全。

29. 在非农业市场准入方面,德贝尔案文建议进一步研究削减关税的非线性公式。该名专题小组成员强调,发展中国家不应接受此类公式,因为它威胁到发展中国家的国内产业。

30. Goh 先生提到所谓的“新加坡问题”的作用,这些问题是:投资、竞争、政府采购透明度和贸易便利。多数成员国,包括美国,认为在世贸组织谈判中应不讨论至少前三个问题。

31. Goh 先生在结束发言时建议,今后谈判应不再考虑德贝尔案文,而应更加关注发展中国家的提案,并且在世贸组织谈判中不再讨论新加坡问题。发展融资进程的作用应该是监视世贸组织的各项发展,并帮助检查及评估双边、区域和多边协定、货币基金组织和世界银行的贸易条件性及其对发展中国家的影响。此外还应查明并处理发展中国家在所有贸易谈判论坛决策进程中面临的障碍。

32. 全球信贷联盟新规则 (New Rules for Global Finance Coalition) 的 Irfan ul Haque 先生着重于从发展问题的角度来看待商品。该名专题小组成员表示,有许多与贸易有关的关切问题,例如商品问题,已经超出了世贸组织的授权范围。在缺乏其他机制的情况下,发展融资进程为讨论这些问题提供了一个论坛。虽然若干发展中国家的农业产品出口者受到工业化国家的保护和农业补贴的影响,但商品问题基本上不是市场准入的问题。

33. ul Haque 先生概述了商品领域的三个主要关切问题:(一)短期价格波动;(二)长期价格下降趋势;以及(三)生产者在价值链中的份额下降。他指出,商品价格下降以及随之而来的发展中国家长期贸易条件下降,意味着实际资源向消耗这些商品的工业化国家转移。市场自由化措施使局势恶化,造成发展中国家更加依赖商品出口。在短期价格波动方面,发言者谈及,为减轻商品生产者的负担而推出的两个国际安排——欧洲联盟(欧盟)的稳定出口收入制度和货币基金组织的

补偿贷款机制——目前都没有运作。但是，该名专题小组成员在承认价格下降或波动造成严重问题的同时，特别强调了初级产品生产者在价值链中份额下降的问题。在价值链中，某个产品从初级产品生产者到最终消费者的过程中，其价值在每个阶段都有所增加。

34. 该名专题小组成员说，商品价格长期下降趋势是由两个主要原因造成的，即生产力的提高以及持续的过度生产，造成结构性供应过剩。在出现结构性供应过剩时，除了采取控制供应状况的措施外没有其他办法。如果无法通过国际协定作出对过剩商品的生产或出口进行管制，生产者可联合削减供应，以改善市场条件。在适当并可行的情况下，可采取生产者——消费者联合办法、生产者的联合措施以及国家一级的措施。

35. 该名专题小组成员在讨论到价值链中份额下降的问题时指出，在理想的市场环境下，价值链将通过公平竞争来确定，而在现实世界中，贸易力量由经济地位所决定。这就造成了不平等的交易，并且使发展中国家更加脆弱。发言者指出，迫切需要有一个国际机构来处理商品问题。虽然贸发会议曾经是这样的一个论坛，但是在过去十年中贸发会议在此方面的作用大幅下降。同样，世界银行和货币基金组织也解散了它们的商品司，并且减少了有关商品市场的研究。该发言者在报告结束时呼吁国际社会在国际一级上弥补这一机制缺陷。

评论员的评论

36. 欧洲委员会派到联合国的代表团团长 John B. Richardson 先生重申欧盟对《多哈议程》各项内容的承诺。欧盟决心使贸易谈判回到轨道上。欧盟已经根据坎昆会议的结果重新评估了自己的战略。世贸组织各成员现在该制定出在多哈工作方案下进一步开展贸易谈判的新模式。该评论员说，世贸组织总理事会的 12 月会议表现出重新展开谈判的政治意愿。在此范围内要讨论的主要问题是发展、新加坡问题、非农业市场准入以及农业市场准入。在发展问题上，有必要考虑最不发达国家的特殊情况并为此作出特别安排。要点是，应在发展方面产生结果。关于新加坡问题，该发言者反对不将这些问题视为与贸易有关的问题的观点。但是，欧盟愿意在整个谈判中不讨论投资和竞争问题。

37. 关于农业补贴，Richardson 先生认为，实践证明某种形式的农业补贴是有益的。例如，称作“绿箱”的补贴就具有有益的社会影响，因为能够推动农村发展以及环境保护而不会产生任何扭曲贸易的影响。他强调指出，欧盟即将扩大，这会减少出口补贴，因为目前的补贴无法适用于新成员。与欧盟扩大有关的另外一个问题是对共同农业政策的大规模改革。多哈任务规定的一个重点是降低或消除关税高峰和关税升级，特别是对发展中国家具有出口利益的产品的关税高峰和关税升级。在此方面，该发言者以棉花为经典例子，说明某些市场的关税升级。然后他指出了欧盟新开展的一些便利贸易的活动，这些活动超出了贸易谈判的范围。最近启动的贸易帮助台旨在帮助发展中国家对欧盟市场感兴趣的出口者获取

重要资料。另一个举措是目前为发展中国家能力建设提供贸易方面技术援助的各种项目，价值为 15 亿欧元。该评论员最后提到了在目前贸易谈判中有关优惠待遇方面的怪现象，即越降低关税，最不发达国家等赤贫国家所能获得的优惠额越小。需要找到解决办法，包括在多哈框架外的解决办法。可能会在南方各国的对话中或通过南南自由化找到解决办法。

38. 巴基斯坦常驻联合国代表 Munir Akram 先生说，发展中国家在贸易领域没有很多选择，只能在世贸组织的范围内尽可能取得最好的结果。因为世贸组织的决策是在共识的基础上作出的，任何发展中国家集团，如果组织良好并且观点明确，就能够有效地谈判。虽然多哈回合不能被称为“发展回合”，但是一旦发展中国家明确了自己的目标和战略，多哈回合就能够转变成为一个发展回合。评论员强调，有必要在遭受坎昆失败后重新开展多边贸易谈判。但是需要采取树立信心的措施，加强发展中国家的信任。为此可以开展的行动是暂停反倾销措施、对最不发达国家免征关税并免除配额、降低补贴以及致力于发展中国家的能力建设。

39. 该发言者说，从发展中国家的角度来看，某些最为迫切的问题是逐步取消纺织品关税、解决体制问题，以及处理关税高峰和关税升级的问题。但是，如果只是简单地取消关税高峰和关税升级，则会有利于某些国家，而不利于另一些国家。贸易谈判的目的不应只是贸易自由化，还应该创造一个公平交易的环境。因此，必须另外找到保护赤贫国家的办法。此外需要解决的关键问题包括特别待遇和差别待遇规定的实施，自然人的流动，包括关于外包的争议，以及知识产权协议中与贸易有关的内容。但是，最重要的是必须尽快重新开展多边贸易谈判，并且在谈判进程中给予农业补贴问题最优先的地位。

讨论

40. Randall Dodd 先生说，即使出现商品价格长期上升趋势，短期价格波动仍然是一个问题。为解决这一问题，各国政府与有关机构应该提供商品价格风险工具。

41. 农业和贸易政策研究所的 Kristin Dawkins 女士指出结构性供应过剩和垄断企业纵向联合是商品价格持续下降的主要原因。以棉花为例，过去数年中虽然价格下降了一半，但是产量却翻了一番。她指出，美国拥有 40% 的棉花市场份额，并以低于生产成本的价格进行出口倾销。该名非政府组织参与者说，禁止各种形式的出口倾销是实现千年发展目标的关键。此外，还需要制定新的政策，来调控国际商品供应。为此，她提议应委托贸发会议这一恰当的机构来制定有关的政策建议。

42. Friedrich-Ebert-Stiftung 的 Frank Schroeder 先生提到了 ul Haque 先生关于商品问题存在体制空白的看法。他问及，关于商品问题的知名人士报告是否提出了有关如何填补这一空白的任何建议。他还想知道，是需要建立一个新的机构，还是利用贸发会议这样的现有机构来处理商品问题。该名非政府组织参与者

还问，世贸组织贸易和发展委员会在初级商品价格长期下降问题上可采取何种行动？特别和差别待遇是否足以解决商品问题？

43. 非政府组织人类住区委员会的 Narelle Townsend 女士指出，需要对供水基础设施和土地开发进行更多的投资。她强调，开发房地产市场和资产市场至关重要，并且在利用外国投资以及国内储蓄方面必须有创新性的新模式。该名非政府组织参与者提出了有关如何为发展中国家的基础设施和人类住区所要求的大量开支提供资金的问题。

44. 会议主持人 José Antonio Ocampo 先生重申 ul Haque 先生关于必须填补围绕商品问题的体制空白的观点。他还回顾，1980 年代在拉丁美洲和非洲所进行的大规模债务调整与商品价格崩溃有很大关系。会议主持人以告诫的口气提醒与会者，出口多样化尽管具有潜在的经济好处，但是可能会导致全球供应过剩，造成商品价格的进一步下降。

45. Goh Chien Yen 先生对 Richardson 先生的发言作出回应时指出，虽然所谓的“绿箱”补贴自称对贸易的扭曲影响较小，但是还需要实践证明是否如此。德贝尔案文在此方面的自由度使发达国家有机会从一种国内支助转为另一种国内支助。他还指出，欧盟在坎昆提出过不再讨论新加坡问题，但是现在却变卦了。

46. Irfan ul Haque 先生对商品体制安排的问题做出回应时呼吁，应先考虑利用现有机构，然后再考虑创立任何新的机构。在此方面，他重申，贸发会议就是为处理世贸组织的前身——关税及贸易总协定(关贸总协定)——所没有涵盖的与贸易有关的问题而设立的。

47. 主席感谢听证会的所有参与者，并鼓励民间社会继续深入积极地参与发展筹资进程。

建议

48. 专题小组成员、评论员以及听众中的发言者提出了如下建议：

- 在作为发展引擎的贸易方面，发展筹资进程的作用应包括：监视并评估多哈工作方案下多边贸易谈判的各项发展；加强国际金融和贸易体系在支助发展方面的一致性和连贯性；检查双边和区域贸易协定对发展的影响；查明并处理在布雷顿森林机构和世贸组织的决策进程中发展中国家所面临的障碍。
- 发展中国家应制定明确目标和战略，并且应更好地利用世贸组织范围内的谈判进程，以便将多哈回合转变成为多边发达国家贸易谈判的“发展回合”。

- 发达国家应采取树立信心的措施，重新赢得发展中国家的信任。此类措施应包括暂停反倾销、对最不发达国家免征关税并免除配额、减少补贴并致力于发展中国家的能力建设。此外，发达国家应着手取消纺织品关税、引入关税高峰并防止关税升级。
- 在坎昆后的贸易谈判的主要焦点应放在农业上。
- 在世贸组织议程中应不再讨论新加坡问题。
- 应充分实施并进一步加强世贸组织规则中的特别待遇和差别待遇规定。但是，对最不发达国家的贸易优惠不应造成不利于更具竞争力的发展中国家的局面。
- 需要从发展的角度重新评价与贸易有关的知识产权协定。
- 应实施补偿性融资，以帮助发展中国家不至遭受国际商品价格波动的负面影响。
- 应酌情更广泛地利用市场工具，以实现更好的价格风险管理。
- 国际社会应协力填补围绕价格问题的体制空白。在此方面，应考虑利用现有机构，特别是贸发会议。
- 长期而言，应在国际一级上采取商品协定之类的政策。
- 短期而言，可能需要采取解决商品供应过多问题的措施。在恰当或可行的情况下，这些措施可以包括生产者——消费者联合办法、只有生产者开展的联合措施以及国家一级的措施。
- 发达国家可以通过取消农业补贴来帮助解决供应过多的问题。
- 支持加强商品部门的供应能力应成为对商品依赖型国家提供的国际援助的组成部分。
- 应设立能与商品共同基金等现行机构挂钩的“国际多样化基金”，以加强各国摆脱过度依赖少数几种商品的能力。
- 应通过基于商品的发展和多样化加强初级产品生产者在价值链中的地位。