



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
1 June 2004
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят девятая сессия
Пункт 87 первоначального перечня*
Последующая деятельность по итогам
Международной конференции по финансированию
развития и осуществление ее решений

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2004 года
Пункт 6(а) предварительной повестки дня**
Осуществление решений крупных
конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций и
последующая деятельность в связи с ними:
последующая деятельность по итогам
Международной конференции по
финансированию развития

**Краткий отчет о Специальном совещании высокого
уровня Экономического и Социального Совета с
бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой
организацией (Нью-Йорк, 26 апреля 2004 года),
подготовленный Председателем Совета**

Добавление 1

**Краткий отчет о неофициальных слушаниях с участием
представителей гражданского общества по вопросам
финансирования развития (Нью-Йорк, 22 марта 2004 года)*****

Резюме

В процессе подготовки к специальному совещанию высокого уровня Экономического и Социального Совета с международными финансовыми и торговыми учреждениями, которое состоялось 26 апреля 2004 года и было посвящено теме «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса», Отдел по финансированию развития Де-

* A/59/50 и Corr.1.

** E/2004/100 и Corr.2.

*** Настоящий краткий отчет был подготовлен сотрудниками Отдела по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в консультации с членами дискуссионных групп, участниками обсуждения и ораторами.

партамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата организовал неофициальные слушания и интерактивный диалог с представителями неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Совете и/или получивших аккредитацию на мероприятиях, связанных с процессом финансирования развития. Это мероприятие, на котором председательствовала Председатель Экономического и Социального Совета Марьятта Раси (Финляндия), было проведено в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 22 марта 2004 года. Совещание было посвящено общей теме «Согласованность усилий в контексте деятельности международных финансовой и торговой систем в интересах развития: национальная ответственность и международные обязательства». В рамках слушаний и диалога были организованы дискуссионные форумы для обсуждения следующих двух тем: i) согласованность усилий в контексте деятельности международной финансовой системы в интересах развития; и ii) согласованность усилий в контексте деятельности международной торговой системы в интересах развития. Оба дискуссионных форума проходили под председательством заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам г-на Хосе Антонио Окампо. На каждом дискуссионном форуме со вступительным словом к участникам обращался Председатель, выступали с докладами члены дискуссионных групп и свои замечания высказывали участники обсуждения, после чего проводились обсуждения с членами делегаций в Совете и участникам предоставлялась возможность задать вопросы. Ниже приводится краткое описание основных моментов обсуждения вопросов существа на данном совещании.

Открытие совещания

1. Совещание открыла председательствовавшая на совещании Председатель Экономического и Социального Совета г-жа Марьятта Раси (Финляндия), которая обратилась с приветствием ко всем членам дискуссионных групп, участникам обсуждения и делегатам. В своем вступительном слове Председатель поблагодарила сообщество неправительственных организаций (НПО) за активное участие в процессе финансирования в целях развития. Она подчеркнула важную роль, которую гражданское общество играет в осуществлении последующей деятельности по итогам Монтеррейской конференции. Она подчеркнула также, что слушания с участием представителей неправительственных организаций следует проводить на регулярной основе, поскольку такие мероприятия дают государствам-членам и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам важную возможность обсудить с представителями гражданского общества ключевые проблемы, связанные с финансированием развития.

Дискуссионный форум 1. Согласованность усилий в контексте деятельности международной финансовой системы в интересах развития

Общие замечания

2. Основное внимание в ходе первого дискуссионного форума было уделено осуществлению Монтеррейского консенсуса в важнейших областях инвестиционной деятельности и приемлемости уровня задолженности. Участники обсудили роль международных потоков частного капитала в стимулировании экономического развития. Были проанализированы возможности регулирования этих потоков с целью усилить соответствующий экономический эффект и смягчить риски, связанные с их неустойчивым характером. Что касается приемлемости уровня задолженности, то в адрес развитых и развивающихся стран был высказан ряд рекомендаций по вопросам политики, призванных способствовать уменьшению степени структурной уязвимости бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ).

Выступления членов дискуссионной группы

3. Г-н Рэндалл Додд, Форум по вопросам финансовой политики, выступил с докладом по вопросу о регулировании экономических последствий потоков иностранного капитала. Он признал позитивную роль, которую могут играть прямые иностранные инвестиции (ПИИ) дополняя ограниченные внутренние сбережения в развивающихся странах и способствуя смягчению отрицательных последствий экономических потрясений, в частности стихийных бедствий. Однако иностранные инвестиции могут играть и непродуктивную роль, поскольку случаи неожиданного массового притока или оттока капитала вызывают срывы и перекосы в экономике развивающихся стран. Член дискуссионной группы напомнил участникам, что помимо ситуаций, связанных с резким увеличением активности, паникой и падением активности на мировых рынках капитала, развивающиеся страны сталкиваются также с рисками, обусловленными изменением обменных курсов и процентных ставок, а также неспособно-

стью погасить задолженность. Риски, связанные с изменением обменных курсов и процентных ставок, известны как рыночные риски, поскольку они отражают неопределенность рыночной цены кредитов или иностранной валюты.

4. Член дискуссионной группы указал на то, что потоки капитала в развивающиеся страны, такие, как банковские займы или облигации, деноминированы практически исключительно в долларах США или других основных валютах, в частности в евро или иенах. Поэтому повышение курсов основных валют обычно приводит к увеличению процентных выплат развивающихся стран и росту основной суммы долга, деноминированного в иностранной валюте. Аналогичное влияние на сумму внешней задолженности оказывают и изменения процентных ставок, пересматриваемых в случае продления срока погашения причитающейся задолженности или в соответствии с установленным графиком. Повышение процентных ставок в Соединенных Штатах Америки приводит к увеличению расходов на погашение задолженности, а если более высокие процентные ставки приводят к повышению курса доллара США, то это еще более удорожает обслуживание долга. Кроме того, общее укрепление позиций доллара существенно снижает также конкурентоспособность экспортной продукции развивающихся стран, поскольку у большинства развивающихся стран курс национальной валюты привязан к валюте Соединенных Штатов.

5. Г-н Додд подробно остановился на некоторых рекомендациях в отношении того, какую политику могли бы проводить развивающиеся страны, с тем чтобы оградить свою экономику от неблагоприятных внешних событий и негативных последствий неустойчивой ситуации на рынках капитала. В связи с этим он уделил особое внимание осмотрительному регулированию деятельности финансовых рынков, механизмам контроля за движением капитала, анти-трестовскому законодательству и нормативным требованиям в отношении показателей деятельности. Осмотрительное регулирование деятельности финансовых рынков должно предусматривать выдвижение требований в отношении обеспечения, требований в отношении капитала, требований в отношении отчетности и регистрации, а также установление упорядоченных правил деятельности субъектов рынка. Выдвижение требований в отношении обеспечения, таких, как покупка ценных бумаг с маржей, должно ослабить спекулятивное давление на цены на активы. Это также должно позволить избежать систематических сбоев в функционировании рынков производных финансовых инструментов, при заключении соглашений о выкупе долговых обязательств и осуществлении ссудных операций с ценными бумагами. Требования в отношении капитала также имеют исключительно важное значение, поскольку они регулируют заемную деятельность учреждений за рубежом.

6. Кроме того, требования в отношении отчетности и регистрации помогают предупреждать финансовые махинации и делают рынки более транспарентными, что способствует более точному определению рыночных цен. В целях содействия сохранению надлежащего уровня ликвидности и подготовки на случай явлений, дестабилизирующих положение на рынке, следует ввести в действие также упорядоченные правила деятельности субъектов рынка. Такие правила могли бы предусматривать установление ценовых ограничений на операции с ценными бумагами и производными финансовыми инструментами, правила представления достоверной отчетности о кредитных операциях, а также запрещение кредитования по сильно завышенным ставкам и страхование вкладов. Должным образом разработанные механизмы контроля за движением

капитала могут стать эффективным средством недопущения подрыва стабильности на рынке в результате массового притока или оттока капитала. Однако эффективность механизмов контроля за движением капитала можно обеспечить лишь в том случае, если они применяются беспристрастно в отношении всех операций без исключения. В 90-х годах механизмы контроля за движением капитала были с успехом внедрены в Колумбии, Малайзии и Чили, где они помогли не допустить циклической динамики массового притока и оттока ресурсов.

7. Антитрестовское законодательство может помочь не допустить концентрации промышленности в результате действия таких рыночных механизмов, как слияния и поглощения. При отсутствии надлежащего регулирования на основе антитрестовского законодательства высокий уровень концентрации собственности, характерный для финансовых рынков, может привести к неконкурентоспособности рынка, что выразится в неэффективности и несправедливости. В заключение член дискуссионной группы затронул вопрос о возможности оказания влияния на характер иностранных инвестиций, с тем чтобы они больше отвечали целям развития. Реализация стратегий, известных как нормативные требования в отношении показателей деятельности, могла бы помочь обеспечить получение дополнительных выгод от прямых иностранных инвестиций, таких, как обмен технологиями, выработка управленческих и других навыков, а также получение более широкого доступа на зарубежные рынки.

8. Г-жа Катрин Беренсманн, Германский институт развития, в своем выступлении сделала акцент на необходимости решения сложной задачи обеспечения приемлемого уровня задолженности на период после осуществления инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ). Член дискуссионной группы напомнила, что в Монтеррейском консенсусе содержался призыв продолжать предпринимать усилия по облегчению долгового бремени БСКЗ до приемлемого уровня. Она указала на то, что приемлемый уровень задолженности является одним из важных показателей в контексте достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. Оратор заявила, что приемлемый уровень задолженности можно определить как уровень задолженности, приемлемый с экономической точки зрения, и уровень, приемлемый с финансовой точки зрения. Если под первым понимается обслуживание долга, которое не препятствует росту и проведению общей экономической политики, то второй связан со способностью страны обслуживать задолженность. Для БСКЗ ключевыми показателями, позволяющими оценить приемлемость уровня задолженности, являются чистая приведенная стоимость отношения объема задолженности к сумме экспортных поступлений и чистая приведенная стоимость отношения объема задолженности к сумме бюджетных поступлений.

9. Помимо количественных показателей приемлемого уровня задолженности г-жа Беренсманн подчеркнула важное значение качественных показателей, которые отражают возможность увязки осуществления Инициативы в интересах БСКЗ и деятельности в целях достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, развитие финансового сектора и рынков капитала, а также качество институтов в стране-должнике. Она призвала проявлять гибкость при разработке показателей задолженности, с тем чтобы в них надлежащим образом учитывалась конкретная ситуация в отдельных странах. По мнению члена дискуссионной группы, одним из основных препятствий на

пути обеспечения приемлемого уровня задолженности является структурная уязвимость экономики развивающихся стран. Внешние потрясения, такие, как колебания цен на сырьевые товары, как правило, имеют более серьезные последствия для стран с низким уровнем дохода, чем для развитых стран. К числу основных причин, обуславливающих такую уязвимость, относится, в частности, отсутствие диверсифицированной экспортной базы у стран с низким уровнем дохода, некоторые из которых сильно зависят от экспорта ограниченного числа сырьевых товаров.

10. Оратор высказала ряд рекомендаций стратегического характера в адрес международного сообщества, международных финансовых учреждений, БСКЗ и промышленно развитых стран. Так, в частности, она призвала выделять больше безвозмездных субсидий и льготных кредитов для оказания развивающимся странам помощи в достижении сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития. При этом она предостерегла от опасности установления преференциального режима, в рамках которого ресурсы для беднейших стран предоставлялись бы в ущерб развивающимся странам, имеющим более высокие экономические показатели. Помимо этого, она предложила учредить рабочую группу экспертов соответствующих международных учреждений, поручив ей заниматься анализом затрат, связанных с реализацией сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, результаты которого затем могли бы лечь в основу определения долгосрочных финансовых потребностей стран с низким уровнем дохода.

11. Г-жа Беренсманн остановилась затем на недостатках существующих финансовых инструментов, предусмотренных международными финансовыми учреждениями. Она заявила, что международным финансовым учреждениям следует разработать более адекватные и гибкие механизмы реагирования в случаях внешних потрясений, поскольку действующие инструменты, такие, как Фонд компенсационного финансирования (ФКФ) Международного валютного фонда (МВФ), не всегда действуют успешно. Кроме того, можно было бы учредить фонд чрезвычайного финансирования. Касаясь проблем бедных стран с крупной задолженностью, оратор предложила три основные стратегии, которые могли бы способствовать смягчению последствий внешних потрясений для этих стран. Во-первых, она подчеркнула важное значение диверсификации экспорта как единственного механизма, способного устранить первопричину уязвимости. Во-вторых, она призвала БСКЗ укреплять их внутренние рынки долговых инструментов, с тем чтобы они могли осуществлять заимствования в национальной валюте по более низким процентным ставкам. В-третьих, она настоятельно призвала БСКЗ совершенствовать систему управления государственными расходами. В заключение член дискуссионной группы призвала промышленно развитые страны расширить доступ БСКЗ на их рынки.

Комментарии участников обсуждения

12. Заместитель помощника министра по вопросам международного финансирования и развития государственного департамента Соединенных Штатов г-н Лоренс Гринвуд-младший высказал свои замечания по целому ряду вопросов, поднятых двумя выступившими ранее членами дискуссионной группы. Он подчеркнул, что сама по себе официальная помощь в целях развития (ОПР) не может служить движущей силой экономического развития. Гораздо более важное значение в качестве источников финансирования в целях развития имеют

отечественный капитал, торговля, инвестиции и переводы денежных средств из-за рубежа, а официальная помощь в целях развития может играть важную роль катализатора, способствующего мобилизации внутренних сбережений на цели инвестирования в интересах обеспечения экономического роста. В ответ на критические замечания в отношении неустойчивости потоков иностранного капитала оратор заявил, что движение и иностранного, и внутреннего капитала определяется сходными факторами. Для того чтобы привлечь иностранный капитал и не допустить бегства внутреннего капитала, исключительно важно создать в стране эффективную, действенную и транспарентную экономическую обстановку на основе принципов благого управления и проведения продуманной макроэкономической политики.

13. Г-н Гринвуд оспорил мнение о том, что приток иностранного капитала является одним из важнейших факторов, обуславливающих инфляцию отечественных активов. Причина этого явления, по его словам, кроется в проведении ошибочной внутренней валютно-кредитной политики. Оратор поставил под сомнение эффективность механизмов контроля за движением капитала. Хотя введение механизмов контроля, возможно, и целесообразно для развивающихся стран, имеющих слабую финансовую систему, они должны носить лишь временный характер, поскольку сдерживают столь необходимый приток капитала. Выступающий отметил активную финансовую и моральную поддержку, которую Соединенные Штаты оказывают в реализации Инициативы в интересах БСКЗ. Он высказал мнение, что для того, чтобы обезопасить себя от рисков, связанных с колебанием обменных курсов, странам-должникам следует хеджировать свой долг, принимая во внимание тот факт, что с учетом глубины рынка хеджирование сейчас как никогда дешево. В завершение г-н Гринвуд настоятельно призвал представителей гражданского общества и далее активно участвовать в мероприятиях, связанных с процессом финансирования развития, поскольку они являются своеобразным противовесом, защищающим свои узкокорыстные интересы, политическим и экономическим кругам в развивающихся странах, которые сдерживают развитие.

14. Постоянный представитель Ямайки при Организации Объединенных Наций г-н Стаффорд О'Нил заявил, что в контексте того пристального внимания, которое уделяется в последнее время потокам частного капитала, не следует сбрасывать со счетов сохраняющие свое важное значение двусторонние и многосторонние потоки капитала в развивающиеся страны. ОПР, безвозмездные субсидии и кредиты по-прежнему играют исключительно важную роль, особенно для тех стран, которые более всего выиграли бы от притока частного капитала, но менее всего способны привлечь его. С учетом диспропорций в потоках частного капитала нецелесообразно полагаться лишь на действие сил свободного рынка, поскольку это будет способствовать дальнейшему увеличению масштабов нищеты. Необходимо оказывать содействие «незримой руке» рынка. Обеспечить это можно путем создания новых механизмов управления потоками частного капитала как на национальном, так и международном уровнях. По словам выступающего, регулирование на национальном уровне — это обоюдоострое оружие. С одной стороны, оно, как считается, дестимулирует привлечение иностранного частного капитала, а с другой — необходимо для защиты национальной экономики. Что касается механизмов международного регулирования, то оратор выразил разочарование в связи с приостановкой об-

суждения вопроса о «новой финансовой архитектуре», которое значительно более активно велось в 90-е годы.

15. В связи с выступлением г-жи Беренсманн, посвященным проблеме приемлемости уровня задолженности, г-н Нил поделился своими соображениями по поводу тех сложных задач, которые необходимо решать в контексте осуществления Инициативы в интересах БСКЗ. Он заявил, что трудоемкий процесс, связанный с подачей заявлений на участие в Инициативе в интересах БСКЗ и ее осуществлением, оказался тяжелым бременем для стран-участниц и ограничил эффект от ее реализации. Для того чтобы обеспечить приемлемый уровень задолженности и на период после завершения реализации Инициативы по облегчению бремени задолженности, БСКЗ должны были укрепить свою национальную экономику. Основным способом обеспечения приемлемого уровня задолженности должна стать диверсификация экспорта. Однако диверсифицировать экономику непросто, поскольку деятельность в этом направлении должна вестись при поддержке правительства. Принципы свободного рынка неспособны сами по себе обеспечить диверсификацию экспорта БСКЗ. Помимо этого, оратор усомнился в правильности предложения г-жи Беренсманн отдавать предпочтение получению займов на внутреннем рынке, а не на международном рынке. Многие развивающиеся страны зависят от внешнего финансирования, поскольку на внутреннем рынке процентные ставки в настоящее время выше, чем за рубежом. Он предупредил, что резкая и неожиданная переориентация на внутренний рынок может привести к увеличению процентных ставок для заемщиков.

Обсуждение

16. Г-жа Джемма Адаба, Международная конфедерация свободных профсоюзов, высказала обеспокоенность в связи с негативными последствиями прямых иностранных инвестиций. По словам г-жи Адабы, прямые иностранные инвестиции, как правило, очень слабо связаны с местными рынками труда и местной экономикой в целом. Роль прямых иностранных инвестиций, которые должны были бы приносить пользу принимающим странам, стимулируя сектора местной экономики, приводя к созданию рабочих мест и обеспечивая передачу технологий, зачастую сводится лишь к «погоне за дешевой рабочей силой». Она поинтересовалась, каким образом должны быть сформулированы предложенные г-ном Доддом требования в отношении показателей деятельности применительно к прямым иностранным инвестициям, чтобы прямые иностранные инвестиции могли приносить большую пользу принимающим странам. Затем она поинтересовалась, какими должны быть нормативные основы регулирования прямых иностранных инвестиций и каким образом можно обеспечить их эффективное практическое осуществление. По мнению представителя НПО, эти вопросы имеют особое значение, так как они должны находиться в центре внимания при оказании поддержки в вопросах политики на международном уровне с учетом слабых позиций многих развивающихся стран на переговорах.

17. Г-н Альдо Калиари, организация «Центр участия», заявил, что проблема обеспечения приемлемого уровня задолженности имеет важные политические аспекты, в силу чего ее решением не могут заниматься лишь международные финансовые учреждения. Организации Объединенных Наций следует продолжать обсуждение проблем, касающихся задолженности, и обеспечить введение

в действие механизма контроля за осуществлением последующей деятельности. В подтверждение сказанного оратор привел следующие три примера. Во-первых, он считает необходимым разделить функции МВФ как кредитного учреждения и как учреждения, осуществляющего контроль за расходованием средств, и эту позицию на каком-то этапе поддержал министр Соединенного Королевства, отвечающий за финансовую сферу. По мнению выступающего, если эти две функции не разделить, то в деятельности МВФ будет и впредь наблюдаться очевидный конфликт интересов, который Фонд не сможет урегулировать самостоятельно. Во-вторых, представитель НПО употребил в отношении задолженности многих развивающихся стран термин «безнадежный долг», который в отдельных академических кругах употребляется как свидетельство общепризнанной неспособности должника погасить задолженность. Оратор заявил, что такую задолженность давно надо было списать, если бы международные финансовые учреждения применяли более жесткие стандарты в отношении кредитов частных банков. По словам г-на Калиари, речь идет не о выделении новых ресурсов на цели облегчения бремени задолженности, а о том, чтобы принять политическое решение в отношении того, какие стандарты отчетности следует применять. В-третьих, выступающий поднял вопрос о выделении действительно новых и дополнительных ресурсов на цели облегчения бремени задолженности. По мнению г-жи Беренсманн, понадобится определенный объем новых ресурсов. Однако, как считает оратор, вопрос о том, насколько больше ресурсов может быть выделено на цели смягчения бремени задолженности, — это политический вопрос, выходящий за рамки чисто технических аспектов проблемы обеспечения приемлемости уровня задолженности. И наконец, он подчеркнул, что Организация Объединенных Наций является единственным полномочным форумом, который может обеспечить достижение политического консенсуса, необходимого для принятия адекватных решений в отношении политических аспектов проблем, касающихся задолженности, и других вопросов экономической политики, которые приходится решать в контексте процесса финансирования в целях развития.

18. Г-жа Джун Цейтлин, Организация женщин по вопросам окружающей среды и развития, подняла вопрос об увязке проблемы обеспечения приемлемости уровня задолженности и деятельности в интересах достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, в частности Цели 8, в которой к международному сообществу обращается призыв содействовать налаживанию глобальных партнерских отношений в целях развития. Она поинтересовалась, каким образом можно создать необходимые условия для достижения этой цели.

19. Преподобный Сеамус Финн, Конгрегация миссионеров облатов Непорочной Девы Марии/Новые правила для Глобальной финансовой коалиции, высказал обеспокоенность в связи с замечаниями г-на Гринвуда в отношении признания эффективности механизмов контроля за движением капитала. Он напомнил, что даже МВФ неоднократно признавал позитивное воздействие таких механизмов контроля. Он подчеркнул также важное значение регулирования деятельности финансового рынка и выделения адекватных ресурсов на цели контроля за исполнением. В связи с этим представитель НПО предложил рассмотреть вопрос о разработке международных рамочных инструментов контроля за соблюдением правил и положений деятельности субъектов финансового рынка.

20. Г-н Пол Теннасси, Всемирная конфедерация труда, подробно остановился на важном значении взаимосвязи между прямыми иностранными инвестициями и неформальной экономикой. С учетом ускоренного роста неформальной экономики в большинстве развивающихся стран необходимо увязывать прямые иностранные инвестиции непосредственно с этим сектором, с тем чтобы они могли оказать положительное воздействие на экономику принимающей страны. Оратор подчеркнул, что необходимо анализировать качество прямых иностранных инвестиций и их потенциальные возможности в плане повышения уровня занятости за счет создания «достойных» рабочих мест и организации профессиональной подготовки местных кадров. Однако до тех пор, пока проблема задолженности не будет решена, возможности в плане мобилизации внутренних ресурсов будут ограничены.

21. Постоянный представитель Пакистана при Организации Объединенных Наций г-н Мунир Акрам заявил в связи с выступлением г-на Гринвуда, что главной проблемой для большинства развивающихся стран является нехватка как внутренних сбережений, так и экспортных поступлений. Именно по этой причине многие развивающиеся страны не имеют возможности привлечь на внутренний рынок частный капитал. Поэтому они нуждаются в помощи извне.

22. Председатель совещания г-н Хосе Антонио Окампо указал, что одним из достижений Монтеррейского консенсуса явилось то, что в нем большое внимание было уделено как внутренним, так и международным факторам в контексте решения проблемы задолженности. Он заявил также о важности признания взаимосвязи между неприемлемым уровнем задолженности и длительным застоём в экономике. Председатель вновь заявил, что развивающимся странам важно диверсифицировать экспорт, с тем чтобы иметь возможность увеличить объем своих экспортных поступлений. Однако некоторые страны не имеют доступа к кредитам и займам, что может объясняться причинами как циклического, так и структурного характера. Поэтому для устранения подобных структурных диспропорций требуются адекватные международные механизмы. Кроме того, официальная помощь в целях развития играет исключительно важную роль в оказании помощи развивающимся странам, не имеющим доступа к частному капиталу или имеющим ограниченный доступ.

23. Г-н Додд, отвечая на вопросы г-жи Адабы в отношении осмотрительного регулирования и требований в отношении показателей деятельности в связи с ПИИ, говорит, что необходимо не только принять соответствующие законы в сфере регулирования, но и разработать и ввести в действие новые механизмы обеспечения исполнения, контроля и привлечения к ответственности. Процесс создания таких механизмов должен быть непрерывным, даже если речь идет о Соединенных Штатах. Обратившись к примеру корпорации «Энрон», г-н Додд заявил, что некоторые из применявшихся компанией процедур в определенное время по сути были законными. Задача заключается в том, чтобы обеспечить осмотрительное регулирование на национальном и международном уровнях в необходимом объеме.

24. Г-жа Беренсманн, приняв к сведению замечания г-на Нила в отношении трудностей, с которыми связан процесс диверсификации экспорта, вновь заявила о том, что, по ее мнению, диверсификация экономики является оптимальной стратегией с точки зрения устранения первопричин проблемы БСКЗ. Она подчеркнула также, что БСКЗ важно получать займы не только на междуна-

родном, но и на внутреннем рынке. Она согласилась с мнением г-на Калиари о том, что необходимо списать более значительную часть задолженности БСКЗ, поскольку многие из них не в состоянии погасить ее. Что касается взаимосвязи между приемлемым уровнем задолженности и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, то она напомнила о том, что, по оценке международного сообщества, для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития понадобится ежегодно дополнительно выделять по линии ОПР не менее 50 млрд. долл. США.

Рекомендации

25. Отдельные члены дискуссионных групп, участники обсуждения и выступавшие высказали следующие рекомендации:

- **следует смягчать негативные последствия неустойчивого характера потоков частного капитала за счет осуществления стратегий, предусматривающих осмотрительное регулирование, введение в действие механизмов контроля за движением капитала, антитрестовского законодательства и нормативных требований в отношении показателей деятельности. Осуществление этих стратегий должно сопровождаться введением в действие механизмов обеспечения исполнения, контроля и привлечения к ответственности;**
- **следует обеспечить более тесную увязку между прямыми иностранными инвестициями и местными рынками труда, в том числе в неформальном секторе экономики. Принимающие страны должны получать выгоды в виде обеспечения приносящей доход и «достойной» занятости, профессиональной подготовки и передачи технологий;**
- **развитие государственной инфраструктуры и осуществление проектов в государственном секторе должно способствовать привлечению внутреннего капитала. Осуществление таких совместных проектов будет содействовать смягчению рисков и уменьшению бегства капитала;**
- **следует повысить эффективность мобилизации внутренних ресурсов за счет создания эффективных, действенных и транспарентных условий для экономической деятельности на основе принципов благого управления и реализации продуманной макроэкономической политики;**
- **в целях смягчения рисков, связанных с колебанием валютных курсов, странам-должникам следует разумно использовать производные финансовые инструменты;**
- **с учетом сформулированной в Декларации тысячелетия Цели 8 в области развития, в которой содержится призыв к созданию глобального партнерства в интересах развития, следует изучить вопрос об увязке проблемы обеспечения приемлемости уровня задолженности с достижением сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития;**
- **в целях обеспечения приемлемости уровня задолженности и содействия реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей**

в области развития международному сообществу следует увеличить объем предоставляемых развивающимся странам безвозмездных субсидий и льготных кредитов;

- следует создать межотраслевую рабочую группу экспертов, представляющих соответствующие международные учреждения для разработки механизмов определения долгосрочных финансовых потребностей стран с низким уровнем дохода в целях смягчения последствий внешних потрясений;
- в целях обеспечения приемлемого уровня задолженности БСКЗ следует диверсифицировать свою экспортную базу, укрепить свои рынки внутренних долговых обязательств и повысить эффективность расходования государственных средств. Промышленно развитые страны, в свою очередь, должны обеспечить более широкий доступ бедных стран с крупной задолженностью на свои рынки;
- следует списать так называемые «безнадежные долги», приводящие, в силу негативных внешних факторов, к возникновению задолженности по платежам в счет погашения долга;
- в рамках процесса финансирования в целях развития следует учредить исследовательскую группу экспертов, которая будет заниматься проблемой приемлемости уровня задолженности.

Дискуссионный форум 2. Согласованность усилий в контексте деятельности международной торговой системы в интересах развития

Общие замечания

26. В центре внимания второго дискуссионного форума находились вопросы осуществления Монтеррейского консенсуса в областях, касающихся международной торговой системы и сырьевых товаров. В ходе дискуссии был сделан вывод о том, что наиболее актуальными для развивающихся стран являются проблемы, связанные с прекращением практики субсидирования сельскохозяйственного производства и расширением доступа на рынки. В целях решения этих и других связанных с торговлей проблем участники призвали к скорейшему возобновлению многосторонних торговых переговоров. Было признано, что особые сложности для развивающихся стран в области торговли сырьем представляют краткосрочные колебания цен, долгосрочная тенденция к снижению цен и уменьшение доли производителей в стоимости конечной продукции. Так, в частности, была подчеркнута необходимость заполнения существующего в настоящее время «институционального вакуума» при решении этих проблем.

Выступления членов дискуссионной группы

27. Г-н Го Тьен Йен, сеть «Третий мир», выступил по текущим проблемам в области торговли и развития. Член дискуссионной группы напомнил, что в Монтеррейском консенсусе было уделено большое внимание роли торговли как движущей силы развития и был установлен ряд показателей, позволяющих ус-

тановить, действительно ли международная торговля играет такую роль. По мнению оратора, с учетом провала недавних переговоров на Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО) в Канкуне необходимо пересмотреть результаты осуществления Дохинской программы работы и будущую роль ВТО.

28. Оратор проанализировал проект документа, известного как текст Дербеча, который не был принят в Канкуне, но часто используется в качестве своеобразной точки отсчета. В контексте переговоров по сельскому хозяйству в нем была приведена комбинированная формула снижения ставки таможенных пошлин, применение которой поставило бы развивающиеся страны в неблагоприятное положение, поскольку в ней предполагается сокращение тарифных ставок развивающимися странами в среднем на 30–70 процентов по сравнению с лишь 25–30-процентным сокращением тарифных ставок развитыми странами. По мнению г-на Го, принимать эту формулу не следует. Наряду с этим следует более серьезное внимание уделять особым категориям товаров и специальным механизмам защиты, поскольку они позволяют эффективно противостоять резкому увеличению импорта в развивающиеся страны, гарантируя таким образом фермерам сохранение источников средств к существованию и продовольственную безопасность.

29. Что касается доступа на рынки несельскохозяйственной продукции, то в тексте Дербеча содержится рекомендация продолжить работу над нелинейной формулой снижения тарифов. Как подчеркнул член дискуссионной группы, развивающимся странам не следует соглашаться с подобной формулой, поскольку в результате ее применения под угрозой окажется их национальная промышленность.

30. Г-н Го коснулся также роли так называемых «сингапурских вопросов», а именно инвестиций, конкуренции, транспарентности в сфере государственных закупок и содействия торговле. По мнению большинства стран-членов, включая Соединенные Штаты, как минимум первые три из этих вопросов следует исключить из повестки дня переговоров ВТО.

31. В заключение г-н Го высказал рекомендацию о том, что в ходе будущих переговоров следует полностью отказаться от текста Дербеча, больше внимания уделять предложениям, представленным развивающимися странами, и исключить «сингапурские вопросы» из повестки дня переговоров ВТО. Роль процесса финансирования в целях развития должна заключаться в том, чтобы следить за развитием событий в ВТО и оказывать помощь в анализе и оценке двусторонних, региональных и многосторонних соглашений, выдвигаемых МВФ и Всемирным банком условий в сфере торговли и их последствий для развивающихся стран. Кроме того, в контексте этого процесса следует выявлять и устранять препятствия, с которыми сталкиваются развивающиеся страны при принятии решений на всех форумах, где ведутся переговоры по вопросам торговли.

32. Г-н Ирфан-уль-Хак, организация «Новые правила для Глобальной финансовой коалиции», остановился на вопросе сырьевых товаров как одной из проблем развития. Член дискуссионной группы выразил мнение о том, что многие связанные с торговлей проблемы, такие, как, в частности, проблема сырьевых товаров, выходят за рамки мандата ВТО. В отсутствие других учреждений форумом, в рамках которого могут обсуждаться такие вопросы, является процесс

финансирования в целях развития. Хотя целый ряд экспортеров сельскохозяйственной продукции в развивающихся странах страдают от протекционизма и субсидирования сельскохозяйственной продукции в промышленно развитых странах, проблема сырьевых товаров не является, в принципе, проблемой доступа к рынку.

33. Г-н уль-Хак обозначил три наиболее важные проблемы в сфере сырьевых товаров: i) краткосрочные колебания цен; ii) долгосрочная тенденция к снижению цен; и iii) уменьшение доли производителей в стоимости конечной продукции. Он отметил, что снижение цен на сырьевые товары и связанное с этим долгосрочное ухудшение для развивающихся стран условий торговли означают фактическую передачу ресурсов в промышленно развитые страны-потребители. Ситуация еще более ухудшилась в результате мер по либерализации рынка, которые, как правило, способствовали повышению зависимости развивающихся стран от экспорта сырьевых товаров. Что касается краткосрочных колебаний цен, то оратор упомянул о том, что ни один из двух международных механизмов, созданных в целях оказания помощи производителям сырьевых товаров, — ни фонд «Стабекс» Европейского союза, ни Фонд компенсационного финансирования (ФКФ) МВФ — в настоящее время не действует. При этом член целевой группы, признав серьезность проблем, обусловленных снижением и колебаниями цен, сделал особый акцент на проблеме снижения доли производителей сырья в стоимости конечной продукции в цепи переработки, которая определяется как добавление стоимости на каждом этапе продвижения продукции на пути от производителя сырья до конечного потребителя.

34. По мнению члена дискуссионной группы, тенденция к долгосрочному снижению цен на сырьевые товары объясняется двумя главными причинами: повышением производительности и хроническим перепроизводством, приводящим к избыточному предложению, обусловленному структурными факторами. В случае обусловленного структурными факторами избыточного предложения единственным вариантом является принятие мер по регулированию ситуации в области предложения. Если заключить международное соглашение, предусматривающее механизмы регулирования производства или экспорта товарных излишков, не удастся, то производители могут объединить свои усилия с целью снизить предложение и улучшить условия на рынке. В тех случаях, когда это целесообразно и практически осуществимо, такая деятельность может предусматривать совместные действия производителей и потребителей, совместные меры, принимаемые производителями, и меры, принимаемые на национальном уровне.

35. При обсуждении проблемы сокращения доли производителей в стоимости конечной продукции член дискуссионной группы отметил, что если в идеальных рыночных условиях распределение добавленной стоимости определяется на основе справедливой конкуренции, то в реальном мире сила позиций на торговых переговорах зависит от экономического статуса. Это оборачивается для развивающихся стран неравноценным обменом в ходе торговых операций и повышением степени их уязвимости. Оратор указал на то, что необходимо безотлагательно учредить международный орган, который занимался бы проблемами сырьевых товаров. Хотя раньше функции такого форума выполняла Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), за последнее десятилетие ее возможности в этой области существ-

венно уменьшились. Точно так же Всемирный банк и МВФ расформировали свои подразделения, занимавшиеся сырьевыми товарами, и сократили объем исследовательской деятельности, посвященной изучению рынков сырья. В завершение своего выступления оратор призвал международное сообщество ликвидировать этот институциональный пробел на международном уровне.

Комментарии участников обсуждения

36. Глава делегации Европейской комиссии в Организации Объединенных Наций г-н Джон Б. Ричардсон вновь подтвердил приверженность Европейского союза всем элементам Дохинской повестки дня. ЕС намерен обеспечить возобновление торговых переговоров. ЕС провел переоценку своей стратегии в свете итогов Канкунской конференции. Странам — членам ВТО пора выработать новые механизмы и методы проведения будущих торговых переговоров в соответствии с Дохинской программой действий. По словам участника обсуждения, итоги декабрьского совещания Генерального совета ВТО свидетельствуют о наличии политической воли к возобновлению переговоров. В этом контексте требуется рассмотреть такие основные вопросы, как вопросы развития, «сингапурские вопросы», доступ к рынку несельскохозяйственной продукции и доступ к рынку сельскохозяйственной продукции. Что касается вопросов развития, то необходимо проанализировать особые условия, в которых находятся наименее развитые страны, и изыскать особые механизмы, которые позволят принимать соответствующие меры в связи с ними. Цель должна состоять в том, чтобы добиться результатов в плане развития. В связи с «сингапурскими вопросами» оратор не согласился с тем, что они не связаны с торговлей. Тем не менее Европейский союз готов исключить вопросы инвестиций и конкуренции из пакета переговоров.

37. Коснувшись вопроса о субсидиях на сельскохозяйственную продукцию, г-н Ричардсон выразил мнение о том, что некоторые формы таких субсидий оказались полезными. Например, субсидии, входящие в так называемую «зеленую корзину», имеют большое социальное значение, поскольку могут способствовать развитию сельских районов и охране окружающей среды, не вызывая при этом каких-либо перекосов в сфере торговли. Он подчеркнул, что в результате предстоящего расширения ЕС экспортные субсидии будут сокращены, поскольку нынешняя практика субсидирования не может быть распространена на новых членов. С расширением ЕС связан также радикальный пересмотр общей сельскохозяйственной политики. Один из ключевых моментов дохинского мандата касается снижения или устранения максимальных тарифных ставок и эскалации тарифов, в частности в отношении продукции, в экспорте которой заинтересованы развивающиеся страны. В качестве классического примера тарифной эскалации на некоторых рынках оратор привел хлопок. Затем он обратил внимание на некоторые новые меры, принятые ЕС в целях содействия торговле, которые выходят за рамки торговых переговоров. Целью недавнего создания Службы помощи в вопросах торговли является оказание помощи в получении необходимой информации экспортерам из развивающихся стран, заинтересованных в торговле на рынках ЕС. Еще одной инициативой является осуществление в настоящее время ряда проектов общей стоимостью 1,5 млрд. евро в целях оказания развивающимся странам связанного с торговлей технического содействия в вопросах создания потенциала. В заключение участник обсуждения обратил внимание на парадокс, связанный с системой преференций,

в контексте нынешних торговых переговоров. Все большее снижение тарифных ставок ведет к размыванию преференциального режима, установленного для беднейших стран, таких, как наименее развитые страны. Необходимо заниматься поиском адекватных решений, в том числе вне рамок Дохинской программы работы, возможно, в контексте диалога между странами Юга и либерализации по линии Юг-Юг.

38. Постоянный представитель Пакистана при Организации Объединенных Наций г-н Мунир Акрам заявил, что в области торговли практически единственное, что остается развивающимся странам, — это добиваться заключения наиболее выгодных для них соглашений в рамках ВТО. Поскольку решения в ВТО принимаются консенсусом, любая должным образом организованная и инициативная группа развивающихся стран может эффективно вести переговоры. Хотя Дохинский раунд нельзя назвать «раундом развития», он может стать таковым, когда развивающиеся страны четко определяют свои цели и стратегию. Участник обсуждения подчеркнул необходимость возобновления многосторонних торговых переговоров после провала Канкунской конференции. Однако в целях укрепления доверия развивающихся стран необходимо принять соответствующие меры. Возможными вариантами действий в этом направлении могут быть введение моратория на осуществление антидемпинговых мер, введение режима беспощинной и неквотируемой торговли для наименее развитых стран, сокращение субсидий, а также принятие и выполнение обязательств в отношении создания потенциала в развивающихся странах.

39. По мнению выступающего, к числу наиболее неотложных с точки зрения развивающихся стран проблем относятся постепенная отмена таможенных пошлин на продукцию текстильной промышленности и урегулирование институциональных проблем, а также решение проблем, максимальных ставок тарифов и тарифной эскалации. Однако от простой отмены максимальных ставок тарифов и тарифной эскалации одни страны выигрывают, а другие проигрывают. В то же время целью торговых переговоров должна быть не только либерализация торговли, но и создание равных условий для всех. Поэтому, для того чтобы обеспечить защиту беднейших стран, необходимо найти другое решение. К числу важнейших вопросов, которые также должны найти свое решение, относятся введение в действие положений в отношении особого и дифференцированного режима, движение физических лиц, включая разногласия в отношении передачи производственных функций на внешний подряд, а также соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС). При этом важнее всего, чтобы многосторонние торговые переговоры были возобновлены как можно скорее и чтобы в процессе переговоров основное внимание было уделено субсидированию сельского хозяйства.

Обсуждение

40. Г-н Рэндалл Додд заметил, что даже если бы наблюдалась долгосрочная тенденция к повышению цен на сырьевые товары, колебания цен в краткосрочной перспективе по-прежнему представляли бы собой серьезную проблему. Для исправления подобной ситуации правительствам и соответствующим структурам следует разработать механизмы управления рисками, связанными с колебанием цен на сырьевые товары.

41. По мнению г-жи Кристин Докинс, Институт по вопросам сельского хозяйства и торговой политики, основными причинами неуклонного снижения цен на сырьевые товары являются структурное перепроизводство и вертикальная интеграция монополий. Так, например, хотя цены на хлопок снизились на 50 процентов, его производство за эти годы удвоилось. Она заявила, что на долю Соединенных Штатов приходится 40 процентов рынка хлопка и они экспортируют его по демпинговым ценам, которые значительно ниже себестоимости. По мнению представителя неправительственной организации, для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития чрезвычайно важно запретить все формы экспортного демпинга. Кроме того, необходимо разработать новые стратегии регулирования международного предложения сырьевых товаров. В этих целях она предлагает поручить ЮНКТАД как учреждению, наделенному соответствующим мандатом, разработать рекомендации в отношении политики в этой сфере.

42. Г-н Франк Шрёдер, Фонд Фридриха Эберта, прокомментировал заявление г-на уль-Хака о том, что в связи с проблемой сырьевых товаров существует «институциональный вакуум». Он поинтересовался, содержались ли в докладе Совещания видных деятелей по вопросам сырьевого сектора какие-либо предложения в отношении того, каким образом заполнить этот вакуум. Он также спросил, необходимо ли учреждать новую структуру, которая занималась бы вопросами сырьевых товаров, или же в этих целях можно использовать возможности одной из уже существующих — например, ЮНКТАД. Представитель НПО задал также вопрос о том, какими полномочиями обладает Комитет ВТО по торговле и развитию в плане принятия мер в связи с проблемой долгосрочного снижения цен на сырьевые товары и будет ли введение особого и дифференцированного режима адекватным решением проблемы сырьевых товаров.

43. Г-жа Нарелле Таунсенд, Комитет НПО по населенным пунктам, указала, что необходимо увеличить объем инвестиций на цели развития инфраструктуры водохозяйственного сектора и освоения земель. Она подчеркнула, что чрезвычайно важное значение имеет развитие операций с недвижимостью на рынках жилья и активов и что необходимы новые и нетрадиционные способы привлечения иностранных инвестиций и внутренних сбережений. Представитель НПО подняла вопрос о том, каким образом должно обеспечиваться покрытие непомерных расходов, которые следует произвести в областях инфраструктуры и населенных пунктов в развивающихся странах.

44. Председатель г-н Хосе Антонио Окампо повторил замечание г-на уль-Хака о необходимости заполнить «институциональный вакуум» в сфере сырьевых товаров. Он также напомнил, что массовая реструктуризация задолженности в странах Латинской Америки и Африки в 80-е годы была тесно связана с резким падением цен на сырьевые товары. В качестве предостережения Председатель напомнил участникам, что диверсификация экспорта, несмотря на ее потенциальные экономические выгоды, может привести к глобальному перепроизводству и дальнейшему снижению цен на сырьевые товары.

45. В своем ответе г-ну Ричардсону г-н Го Тьен Йен заявил, что хотя, как считается, входящие в так называемую «зеленую корзину» субсидии вызывают меньше перекосов в сфере торговли, еще предстоит убедиться в подлинной правомерности этих утверждений. Широкие возможности для толкования, ко-

торые заложены в этом отношении в тексте Дербеца, могли бы дать развитым странам возможность переключиться с одного вида поддержки национальных производителей на другой. Он подчеркнул также, что ЕС, похоже, уже готов отказаться от сделанного им в Канкуне предложения исключить из тематики «сингапурские вопросы».

46. Г-н Ирфан-уль-Хак, отвечая на вопрос об институциональных механизмах, которые занимались бы вопросами сырьевых товаров, призвал рассмотреть возможность задействовать уже существующие структуры, прежде чем создавать какие-либо новые. В связи с этим он вновь заявил о том, что ЮНКТАД была создана для решения связанных с торговлей вопросов, которые не охватывались Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ) — предшественником ВТО.

47. Председатель поблагодарил всех участников слушаний и призвал гражданское общество и впредь принимать действенное и активное участие в процессе финансирования в целях развития.

Рекомендации

48. Отдельные члены дискуссионных групп, участники обсуждения и выступавшие высказали следующие рекомендации:

- что касается торговли как движущей силы развития, то роль процесса финансирования в целях развития должна предусматривать, в частности, отслеживание и оценку развития событий в ходе многосторонних торговых переговоров в рамках Дохинской программы работы; содействие обеспечению согласованности и последовательности усилий в контексте деятельности международных финансовой и торговой систем в интересах развития; анализ последствий двусторонних и региональных торговых соглашений для развития; выявление и устранение препятствий, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в контексте процессов принятия решений в бреттон-вудских учреждениях и ВТО;
- развивающимся странам следует четко определить свои цели и стратегию и более эффективно использовать процессы проведения переговоров в рамках ВТО, с тем чтобы Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров стал «раундом развития»;
- развитым странам следует принять необходимые меры в целях укрепления утраченного к ним доверия со стороны развивающихся стран. Такие меры должны предусматривать введение моратория на принятие антидемпинговых мер, предоставление наименее развитым странам беспоплатного и неквотируемого доступа на рынки, сокращение объемов субсидий, а также принятие и выполнение обязательств в отношении создания потенциала в развивающихся странах. Помимо этого, развитым странам следует принять меры по отмене таможенных пошлин на продукцию текстильной промышленности, установлению максимальных ставок тарифов и недопущению тарифной эскалации;
- основное внимание в рамках торговых переговоров после Канкуна следует уделять вопросам сельского хозяйства;

- следует снять «сингапурские вопросы» с повестки дня ВТО;
- следует обеспечить реализацию в полном объеме и дальнейшее повышение эффективности применения положений правил ВТО об особом и дифференцированном режиме. При этом предоставление наименее развитым странам торговых преференций не должно производиться в ущерб более конкурентоспособным развивающимся странам;
- необходимо пересмотреть положения Соглашения по ТАПИС с точки зрения процесса развития;
- следует ввести в действие механизм компенсационного финансирования, с тем чтобы помочь оградить развивающиеся страны от негативных последствий колебания цен на сырьевые товары на мировом рынке;
- следует по возможности шире использовать рыночные механизмы для более эффективного управления ценовыми рисками;
- международному сообществу следует предпринять согласованные усилия для заполнения институционального вакуума в связи с проблемой сырьевых товаров. В связи с этим следует изучить возможность использования потенциала существующих институтов, в частности ЮНКТАД;
- в долгосрочной перспективе на международном уровне следует использовать такие механизмы, как товарные соглашения;
- в краткосрочной перспективе может потребоваться принять меры в целях снижения уровня перепроизводства сырьевых товаров. В тех случаях, когда это возможно или необходимо, такие меры могут включать совместные меры, принимаемые производителями и потребителями; совместные меры, принимаемые только производителями, и меры на национальном уровне;
- развитые страны могли бы помочь в решении проблемы перепроизводства, отказавшись от субсидирования сельского хозяйства;
- оказание поддержки в целях укрепления производственного потенциала в сырьевом секторе должно стать неотъемлемым компонентом международной помощи странам, экономика которых зависит от экспорта сырьевых товаров;
- для уменьшения чрезмерной зависимости экономики стран от ограниченного круга сырьевых товаров следует учредить «международный фонд диверсификации», увязав его с одной из ныне действующих структур, таких, как Общий фонд для сырьевых товаров;
- следует добиваться повышения доли производителей сырья в стоимости конечной продукции путем развития с упором на сырьевую базу и ее диверсификации.