



联合国 贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/L.391
25 June 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

第十一届大会

2004年6月13日至18日，圣保罗

最不发达国家贸易和发展战略问题高级别小组

2004年6月17日——贸发会议秘书处编写的摘要

最不发达国家的贸易、增长和贫困

1. 最不发达国家的减贫挑战是巨大的，需要最不发达国家及其发展伙伴作出特别努力，解决这些国家严重、持久的不发展和贫困。

2. 在目前的全球背景下，最不发达国家到2015年将极端贫困人口减少一半的可能性很低。相反，如果现有趋势继续下去，最不发达国家到2015年极有可能成为极端贫困的主要发生地。一些最不发达国家的现状相当严峻，原因是结构缺陷以及国家和国际因素的共同影响，如内战、艾滋病毒/艾滋病、国内缺少资金和经过培训的人员、投资不足、贸易条件恶化、债务持续和没有能力克服供给限制。所有这些因素，使最不发达国家无法充分地利用全球化经济产生的机会。

3. 贸易对经济增长固然重要，但有可能过分地强调贸易对减贫的作用。依赖商品的经济体面临着世界商品价格下跌和波动等重大问题。经验还表明，如果多数人依靠自给自足的农业维持生计，当地的交通运输基础设施和国内市场又不发达，出口带动的增长往往局限于个别地区，不会产生包容整个社会的效果。

4. 国际社会在蒙特雷共识中承诺以新的方式支持发展。然而，需要在理论和实践上都作出方式的转变。在国际一级有几个方面：(a) 提升发展援助和消除外债负担；(b) 提高发展援助质量；(c) 加强援助、贸易、债务减免和投资之间的政策协调；(d) 国家政府拥有更大的自主权；(e) 国际机构更多地注意最不发达国家自己提出的实际问题。在国家一级，需要制定新的发展战略。这种战略超出《减少贫困战略文件》的范围。关键的变化是加速经济增长和促进包容性发展，而不是简单地将贸易纳入减贫战略主流。国家战略和全球进程必须更加协调统一。

国家政策

5. 贸易自由化不是减贫的灵丹妙药。事实上，存在着贸易自由化引起非工业化和失业增加的情况。贸易与贫困的最佳关系见于 1990 年代稍加开放的国家。要使贸易自由化有助于减贫，必须是渐进的，并与供给能力的发展相联系。贸易自由化不应该等同于放任自流，而是应该对国家在国内政策中的作用重新评估。

6. 在多数最不发达国家存在大规模贫困的情况下，减贫需要实行促进经济加速增长的发展战略，而经济增长必须包容社会所有阶层，在环境上可以持续，并能够持久。要实现包容性发展，国家发展战略不应该简单地推动经济核心的现代化，还应该包括：(a) 自给活动中的技术变革；(b) 全民享有社会服务；(c) 通过发展非贸易商品和服务实现有意义的就业，以及基于生物质原料所有可能用途(如粮食、药品、原料)的新农业发展途径。妇女不应该被排斥在就业机会之外。

7. 国家发展战略必须符合具体国情。需要注意最不发达国家的初始条件、自然资源和出口结构的多样性。

国际政策

8. 只有很少的最不发达国家受益于发达国家和其他发展中国家的优惠市场准入方案。此种贸易优惠仍可发挥作用，并应通过各种措施予以加强，如改进原产地规则以反映现有生产结构，创立贸易优惠、官方发展援助和外国直接投资的三角关系。提高供应能力是以贸易切实促进减贫问题的核心。

9. 需要更多地协助发展供给能力。在依赖商品的经济体，需要通过国际援助协助实行多种经营，增加当地增值加工的能力。国际发展伙伴必须达到将占国民收入 0.15-0.2%的官方发展援助提供给最不发达国家的目标。迄今为止，只有少数捐助国履行了这一承诺。政策条件不应该限制政策选择。在目前情况下，获得援助有时必须以实行限制私人部门发展和国内资本积累的宏观经济政策为条件。

10. 尽管采取了各种举措消除最不发达国家的债务负担，但外债仍然是大多数最不发达国家的一个主要问题。进一步减免债务是减贫的关键。可持续地提供发展供给能力所需要的资金是重债穷国面临的一个问题，因为它们可获得的借款有限。这一问题亟需解决。

11. 最不发达国家必须处于新的贸易地理的中心。它们应该积极地参与新一轮发展中国家间全面贸易优惠制度的谈判。

最后，许多与会者对贸发会议 2004 年《最不发达国家报告》的良好质量表示赞赏。

-- -- -- -- --