Организация Объединенных Наций A/59/89–E/2004/21

Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
7 June 2004
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят девятая сессия
Пункт 94 первоначального перечня*
Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2004 года
Пункт 11 предварительной повестки дня**
Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах

Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах

Записка Генерального секретаря***

В своей резолюции 2003/59 от 24 июля 2003 года Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представитель Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии через Совет доклад об осуществлении указанной резолюции. Ассамблея в своей резолюции 58/229 от 23 декабря 2003 года также просила Генерального секретаря представить ей доклад на ее пятьдесят девятой сессии. Прилагаемый доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), представляется во исполнение этих двух резолюций. Доклад Генерального секретаря о помощи палестинскому народу также представляется Ассамблее через Совет в соответствии с просьбой Ассамблеи, изложенной в резолюции 58/113 от 17 декабря

* A/59/50 и Corr.1.
** E/2004/100.
*** В связи с необходимостью проверки полученной информации потребовался более длительный период времени для проведения широких консультаций в рамках различных подразделений Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах. По этой причине выпуск доклада, содержащегося в приложении к настоящей записке, был задержан на три недели.

04-37946 (R) 280604 060704
0437946

2003 года. В годовом докладе Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) содержится информация, в частности о социально-экономическом положении зарегистрированных жителей оккупированной палестинской территории.

Приложение

Доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах*

Резюме

Оккупация палестинской территории Израилем продолжает усугублять тяжелое социально-экономическое положение палестинцев. Израильская армия по-прежнему проводит политику внесудебных расправ, произвольного заключения под стражу, сноса домов, жестких органический на передвижение и закрытия территорий.

В экономике сохраняются негативные тенденции: безработица, достигшая в некоторых районах 70 процентов; возросшая зависимость от продовольственной помощи; не поддающиеся оценке потери в результате физического разрушения палестинских домов, общественных зданий, сельскохозяйственных угодий, инфраструктуры и частной собственности. В 2003 году Израиль еще активнее осуществлял конфискацию палестинских земель и водных ресурсов для поселений и строительства заградительного сооружения на Западном берегу, от которых страдает треть населения Западного берега. В наибольшей степени бремя этих мер несут на себе беженцы, женщины и дети. Все большее число палестинцев в условиях ограниченного доступа к необходимым услугам страдает от недоедания и других медицинских проблем. Введенные Израилем ограничения постоянно препятствуют поступлению на оккупированную палестинскую территорию гуманитарной помощи.

* Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии хотела бы выразить признательность Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Мировой продовольственной программе (МПП), Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлению по координации гуманитарной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций (УКГД), Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международной организации труда (МОТ) и Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях (ЮНСКО), а также Всемирному банку и Международному валютному фонду (МВФ) за их существенный вклад в подготовку настоящего доклада.

Израильские поселения и заградительное сооружение, которое строится на оккупированной палестинской территории в нарушение Женевской конвенции и других норм международного права, продолжают подпитывать конфликт, отрицательно сказываясь на условиях жизни палестинского народа.

Прежними темпами продолжается расширение израильских поселений на оккупированных сирийских Голанских высотах. Арабское население сирийских Голанских высот по-прежнему лишено надлежащего доступа к природным ресурсам и социальным услугам, особенно школьному и высшему образованию и медицинской помощи.

I. Введение

1. В своей резолюции 2003/59 от 24 июля 2003 года Экономический и Социальный Совет подчеркнул важность возобновления ближневосточного мирного процесса на базе резолюций Совета Безопасности 242 (1967) от 22 ноября 1967 года, 338 (1973) от 22 октября 1973 года, 425 (1978) от 19 марта 1978 года и 1397 (2002) от 12 марта 2002 года, принципа «территории в обмен на мир», а также соблюдения соглашений, заключенных между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины, представителем палестинского народа. В этой же резолюции Совет вновь подтвердил применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года[1] к оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и к другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года; подчеркнул необходимость сохранения территориальной целостности всей оккупированной палестинской территории и гарантирования свободы перемещения лиц и товаров по территории, включая устранение ограничений на въезд/ввоз в Восточный Иерусалим и выезд/вывоз из него, и свободы перемещений в сношениях с внешним миром; вновь подтвердил неотъемлемое право палестинского народа и арабского населения оккупированных сирийских Голан на все их природные и экономические ресурсы и призвал Израиль не эксплуатировать, не уничтожать, не истощать и не ставить под угрозу эти ресурсы; подтвердил также, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах являются незаконными и представляют собой препятствие на пути к экономическому и социальную развитию; и просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее через доклад об осуществлении указанной резолюции.

2. В своей резолюции 58/229 от 23 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемые права палестинского народа и населения оккупированных сирийских Голан на их природные ресурсы, включая землю и воду; и призвала Израиль, оккупирующую державу, не эксплуатировать, не уничтожать, не истощать и не ставить под угрозу природные ресурсы на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. В этой же резолюции Ассамблея отметила пагубное воздействие на палестинские природные ресурсы сооружения Израилем стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, и серьезные последствия этого для экономического и социального положения палестинского народа; признала право палестинского народа требовать возмещения за любую эксплуатацию, уничтожение или истощение его природных ресурсов или создание угрозы для них и выразила надежду на то, что этот вопрос будет рассмотрен в рамках переговоров об окончательном статусе между палестинской и израильской сторонами; и просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят девятой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции.

II. Оккупированная палестинская территория, включая Иерусалим

Погибшие и раненые

3. За период с 1 декабря 2002 года по 31 декабря 2003 года было убито 785 палестинцев и еще 5130 человек получили ранения[2]. Особенно тяжело конфликт отражается на детях. С сентября 2000 года были убиты 512 палестинских детей и еще более 9000 получили ранения[3].

4. Израиль активизировал политику внесудебных расправ над палестинцами, подозреваемыми в причастности к вооруженным действиям против Израиля, высшим проявлением которой явилось убийство шейха Ахмеда Ясина 22 марта 2004 года и Абдель Азиза ар-Рантиси 17 апреля 2004 года. За период с октября 2000 года по 1 марта 2004 года в результате внесудебных расправ/покушений, совершенных израильской армией, было убито 349 палестинцев, включая не менее 137 случайных прохожих, в том числе 35 детей и 25 женщин[4]. Генеральный секретарь неоднократно выражал опасения по поводу того, что внесудебные расправы повлекут за собой новое кровопролитие и гибель людей и акты возмездия и ответные меры, повторив, что подобные действия противоречат международному праву, и призвал правительство Израиля немедленно положить конец этой практике[5].

5. Хотя цель настоящего доклада заключается в том, чтобы показать последствия израильской оккупации для палестинского народа, важно отметить, что с сентября 2000 года в результате конфликта были убиты и ранены 946 израильтян. Генеральный секретарь осудил акты терроризма и призвал Палестинскую администрацию предать правосудию тех, кто планирует террористические акты в отношении гражданского населения Израиля, содействует им и осуществляет их.

Произвольные аресты и задержания

6. В израильских тюрьмах и пунктах для задержанных по-прежнему находятся приблизительно 8000 палестинцев[6], включая 70 женщин и 175 подростков в возрасте, начиная с 12 лет[7]. Примерно 800 человек задержаны в административном порядке без предъявления обвинений и соблюдения процессуальных норм[8].

7. По меньшей мере в течение первой половины 2003 года «сотни палестинцев подвергались в той или иной степени пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению со стороны Службы общей безопасности (СОБ) и подконтрольных ей органов»[9]. Помимо этого имели место другие формы жестокого обращения, включая одиночное заключение в строгом режиме и пренебрежение санитарно-гигиеническими потребностями палестинских заключенных, что приводило к смертельным исходам[10].

8. В ответ на запрос Верховного суда, направленный в августе 2003 года, правительство Израиля признало существование секретной военной тюрьмы (лагеря 1391). Местонахождения этой тюрьмы не знают ни заключенные, ни их адвокаты, ни семьи, а для предотвращения проникновения в средства массовой

информации сведений о ее местонахождении, именах заключенных и условиях их содержания израильские власти установили цензурный контроль. Правительство Израиля закрыло доступ на этот объект для сотрудников Международного комитета Красного Креста, членов кнессета и работников средств массовой информации. 1 декабря Верховный суд своим постановлением обязал правительство Израиля к 20 февраля 2004 года снять запрет на информацию об этой тюрьме, однако она так и осталась секретной[11].

Перемещенные лица

9. В 2003 году Израиль выселил не менее 19 палестинцев из их жилищ на Западном берегу в сектор Газа. Высокий суд Израиля отклонил все их апелляции[12]. В декабре Израиль отказал в разрешении на въезд трем палестинцам, депортированным из-за границы на Западный берег и в сектор Газа, вернув их в депортирующую страну, где они в настоящее время проживают на положении апатридов[13].

10. В результате проводимой Израилем политики конфискации и разрушения палестинских домов и земель число бездомных и перемещенных палестинцев в 2003 году резко увеличилось с 13 000 до 16 000 человек[14], причем они не признаются беженцами, которые могли бы рассчитывать на международную помощь и защиту. До этого за период с октября 2000 года по май 2001 года приблизительно два процента палестинского населения уже были вынуждены переменить место жительства из-за сноса домов и рейдов, проводившихся Израилем[15].

Уничтожение и конфискация собственности

11. Снос домов — один из самых разрушительных в социально-экономическом плане методов, к которым прибегает Израиль. Примерно 28 000 палестинских домов могут быть снесены в любой момент[16]. Трагический пример насилия, которым сопровождаются эти операции по сносу домов, стал известен 16 марта 2003 года, когда израильский бульдозер задавил добровольца из Соединенных Штатов Рейчел Корри, которая пыталась защитить от сноса палестинский дом в секторе Газа[17]. За период с 1 декабря 2002 года по 31 декабря 2003 года израильская армия снесла на Западном берегу 511 домов, в том числе 77 жилищ беженцев, которых израильские военные ранее лишили крова. В секторе Газа в 2003 году израильская армия полностью или частично снесла не менее 858 домов, 776 из которых были жилищами беженцев[18]. В Рафахе, на юге сектора Газа, в районах, заселенных преимущественно беженцами, Израиль полностью уничтожил 961 дом, в результате чего 9434 человека остались без крова[19].

12. В 2003 году в секторе Газа израильская армия разрушила плодородный слой почвы на 1107 акрах земли вместе со 132 840 деревьями, уничтожила пять колодцев, снося при этом также дома. В общей сложности в секторе Газа израильские силы сравняли 10 процентов пахотных земель[20]. Однако наибольшая часть земель в 2003 году была конфискована по маршруту строительства заградительного сооружения на Западном берегу. За период с 29 сентября 2000 года по 31 мая 2003 года израильская армия и поселенцы выкорчевали сотни тысяч

оливковых, цитрусовых и других фруктовых деревьев, уничтожили 806 колодцев и 296 сельскохозяйственных складов, разрушили до 2000 дорог, а тысячи других перекрыли железобетонными и земляными барьерами[21]. По оценкам Всемирного банка, в 2003 году ущерб, причиненный сельскому хозяйству, достиг 217 млн. долл. США[22].

13. В результате применения боеприпасов и боевой техники Израиля, а также действий израильской армии и поселенцев были повреждены или уничтожены различные частные и государственные объекты инфраструктуры Палестины. Ущерб, причиненный технике и инфраструктуре, оценивается в 700–800 млн. долл. США, а на начало 2003 года общие потери составили 1,7 млрд. долл. США. Поддающийся оценке физический ущерб, причиненный экономике Палестины за период с сентября 2002 года по апрель 2003 года включительно, составляет 370 млн. долл. США, а в целом за период с октября 2000 года — 1,1 млрд. долл. США[23]. Это привело к резкому сокращению имеющихся основных фондов, а следовательно, и к уменьшению внутреннего предложения. Разрушение Израилем созданного палестинцами ландшафта и инфраструктуры происходит на фоне одновременного расширения поселений и создания связанной с ними инфраструктуры для незаконного переселения людей.

Ограничения на передвижение и политика закрытия границ

14. Ограничения на передвижение товаров и людей усугубляет гуманитарный кризис на оккупированной палестинской территории, поскольку они приводят к росту безработицы и нищеты, ограничивают возможности получения медицинской помощи, нарушают учебный процесс и представляют собой общее унижение палестинского народа на индивидуальном и коллективном уровнях. В 2003 году правила о комендантском часе в целом были менее суровыми по сравнению с 2002 годом. В ноябре 2002 — апреле 2003 года комендантский час распространялся в среднем на 390 000 гражданских лиц против 520 000 во второй половине 2002 года. Вместе с тем в Хевроне, Дженине и некоторых районах сектора Газа режим комендантского часа в 2003 году был более жестким и вводился на более продолжительные сроки[24].

15. С марта 2003 года со строительством 85 новых контрольно-пропускных пунктов, 538 траншей и рвов разных типов, 47 дорожных шлагбаумов и заградительных сооружений и появлением большого числа «летучих» (передвижных) контрольно-пропускных пунктов вся оккупированная территория оказалась по существу разбита на еще большее число разрозненных, изолированных анклавов[25].

16. За период с декабря 2002 года по декабрь 2003 года израильская армия закрывала Эрезский контрольно-пропускной пункт (сектор Газа) на 138 дней, Эрезскую промышленную зону на 15 дней, главный торговый переезд в Карни, сектор Газа, на 57 дней, плюс 51 день, когда переезд был закрыт часть дня, а южный контрольно-пропускной пункт сектора Газа в Суфе был закрыт в течение 141 дня. Израильская армия полностью закрыла Рафахский переезд на границе с Египтом и на 105 дней закрыла границу для мужской части населения Палестины в возрасте 15–35 лет. В секторе Газа израильская армия закрыла проезд по главной дороге с севера на юг в районе поселения Гуш-Катиф на 336 неполных дней и полностью на два дня, при этом движение по магистрали,

проходящей с севера на юг сектора Газа, было полностью перекрыто у поворота на Нецарим на 342 дня. Израильские оккупационные силы в течение всего периода полностью блокировали аэропорт Газы и не разрешали никаких работ, связанных с его ремонтом и эксплуатацией[26].

Израильские поселения

17. Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, которые международное сообщество признало незаконными, продолжают подпитывать конфликт и отрицательно сказываются на условиях жизни палестинского народа. На Западном берегу Израиль создал более 136 поселений, в которых проживают 236 000 человек. В секторе Газа в 17 поселениях проживают примерно 7000 поселенцев. Около 180 000 поселенцев проживают в оккупированном Восточном Иерусалиме. Некоторые поселения превратились в настоящие города и поселки, как, например, Ариэль (население 17 000 человек) на Западном берегу и Маале-Эдумим (Восточный Иерусалим) с населением 28 000 человек[27].

18. Вопреки дорожной карте (S/2003/529, приложение), разработанной «четверкой», мораторий на строительство и расширение поселений введен не был. На поселения всех категорий по-прежнему приходится значительная доля государственных инвестиций Израиля[28], а масштабы нового строительства в поселениях в 2003 году фактически увеличились на 35 процентов[29]. В 2003 году правительство Израиля предусмотрело в бюджете 1,9 млрд. шекелей для развития поселений[30], в то время как объем строительства на территории самого Израиля уменьшился до самой нижней отметки за более чем десятилетний период[31]. Кроме того, при нынешнем правительстве рост численности населения в поселениях составляет 16 процентов против 1,8 процента в Израиле. В секторе Газа за последние три года население Кфар-Дарома увеличилось на 52 процента, а Нецарима — на 24 процента. На Западном берегу население Тупуаша увеличилось на 50 процентов, Йицхара — на 30 процентов, а Хеврона на 15 процентов[32].

19. Важно не столько число поселенцев, сколько площади, занимаемые исключительно поселениями. Зона застройки Маале-Эдумима проходит от палестинской деревни аль-Азария до окрестностей Иерихона, т.е. занимает почти всю ширину Западного берега в этой точке. Еще в 2002 году зоны застройки поселений занимали 41,9 процента территории Западного берега[33]. Большинство из них окружены 400-метровой «буферной зоной», а подъездные дороги и другие объекты инфраструктуры, связывающие поселения друг с другом и с Израилем, устроены с таким расчетом, чтобы захватить палестинские земли[34].

20. Общая площадь земли, конфискованной для строительства поселений или под военные зоны в секторе Газа, составляет 165,04 км^2, или 45 процентов площади сектора Газа; на этой территории проживают 7000 поселенцев. При этом более миллиона палестинцев вынуждены влачить жалкое существование на остальных 55 процентах земли. По плотности населения палестинцы, проживающие в секторе Газа, занимают одно из ведущих мест в мире; этот показатель почти в 100 раз превосходит показатель плотности населения в израильских поселениях[35].

21. Проводимая правительством Израиля политика дальнейшего развития поселений осуществляется параллельно со строительством заградительного сооружения на Западном берегу, которое повлекло за собой конфискацию и раздробление палестинских земель. Эта политика вызвала серьезные опасения относительно перспектив создания в будущем независимого, целостного и жизнеспособного палестинского государства. Упорство официальных властей Израиля проявляется в щедром выделении военных и финансовых ресурсов для поселений и строительства заградительного сооружения.

22. Несмотря на то, что государственный бюджет Израиля ориентирован на развитие поселений, проведенный в июле 2003 года опрос показал, что 74 процента поселенцев на оккупированной территории покинули бы свои поселения в обмен на компенсацию[36].

Заградительное сооружение

23. Заградительное сооружение представляет собой комплекс, состоящий из 8-метровых стен, траншей глубиной до четырех метров, земляных и бетонных валов, двойных заборов, ограждений с электронными сенсорами, двухрядных асфальтированных дорог для патрулирования, контрольно-следовой полосы и шести рядов заграждений из колючей проволоки. Заградительное сооружение также включает ряд перпендикулярных барьеров, представляющих собой вспомогательные структуры длиной 150 метров, расположенные в нескольких километрах к востоку и очевидно предназначенные для направления потоков транспорта в сторону пяти контрольно-пропускных пунктов. Кроме того, на первом этапе планировалось создать 26 «сельскохозяйственных контрольно-пропускных пунктов»[37].

24. Имея запланированную и фактическую общую протяженность 638 км[38], заградительное сооружение охватывает 975 кв. км. (16,6 процента), прилегающих к Израилю оккупированных земель. На этой оккупированной территории, включая оккупированный Иерусалим, проживают 320 000 поселенцев[39].

25. Лишь 6 процентов заградительного сооружения расположено в пределах 100 метров от «зеленой линии». Оно вклинивается на территорию Западного берега на глубину до 22 километров[40]. По планам израильского правительства, приблизительно 191 000 акров территории Западного берега (исключая Восточный Иерусалим), или 13,5 процента его территории, будет расположено между заградительным сооружением и «зеленой линией». Эти площади будут включать 39 000 акров огороженной территории в ряде анклавов и 152 000 акров территории в закрытых районах между «зеленой линией» и заградительным сооружением. На этих землях, которые являются одними из наиболее плодородных на Западном берегу, в настоящее время в 100 деревнях и поселках проживают более 189 000 палестинцев. Из них 20 000 человек окажутся в закрытых районах между заградительным сооружением и «зеленой линией». Еще 169 000 человек окажутся в девяти анклавах, полностью окруженных заградительным сооружением. Заградительное сооружение также скажется на положении проживающих к востоку от него людей, которым необходимо иметь доступ к своим фермам, местам своей работы и предприятиям и учреждениям сферы обслуживания[41].

26. Заградительное сооружение позволит Израилю фактически аннексировать основную часть западной территории, под поверхностью которой располагаются водоносные пласты (обеспечивающие удовлетворение 51 процента потребностей Западного берега в водных ресурсах). Оно отрезает общины от их земли и воды, оставляя их без других источников средств к существованию, и вынуждает многих палестинцев, живущих в этих районах, покидать их, что уже сделали от 6000 до 8000 жителей Калькильи. Согласно сообщениям, в результате этого в Калькилье закрылось порядка 600 магазинов и предприятий[42]. Присутствующие в местах строительства заградительного сооружения израильские военные уничтожают в ходе строительства дома и торговые точки, как это имело место в поселке Назлат-Исса к северу от Калькильи, где израильские силы уничтожили не менее 7 домов и 125 магазинов для расчистки территории под строительство заградительной стены[43]. В деревне Акаба (Западный берег) 12 из 18 имеющихся в ней строений подлежат сносу. В ходе строительства Израиль уничтожил многие тысячи фруктовых и оливковых деревьев[44].

27. Для освобождения земли под строительство заградительного сооружения командующий военными силами Израиля на Западном берегу издает приказы о реквизиции частной собственности. То же самое имеет место в Иерусалиме, где министерство обороны издало распоряжения о реквизиции земли[45]. Приказы о конфискации вступают в силу в момент подписания, независимо от того, были ли ознакомлены с ними владельцы конфискуемого имущества. Для подачи апелляции владельцам, как правило, предоставляется одна неделя с даты подписания распоряжения о конфискации. Некоторые такие распоряжения носят ретроактивный характер. Вместе с тем большинство ходатайств, поданных в Апелляционный комитет или Верховный суд, были отклонены, хотя в некоторых случаях на основании апелляции конфискация была отложена или частично отменена[46], а Верховный суд настоятельно призвал проводить с затрагиваемыми деревнями переговоры относительно линии прохождения заградительного сооружения. Те темпы, которыми оккупирующая держава строит заградительное сооружение, обеспечивая круглосуточное проведение работ, затрудняют использование каких бы то ни было надлежащих судебных процедур. Правительство Израиля объявило о том, что оно изменит линию прохождения заградительного сооружения, с тем чтобы приблизить его к «зеленой линии».

28. Израильские военные власти на оккупированной территории издали 2 октября ряд приказов, запрещающих кому-либо входить в «зону отчуждения» и находиться в ней. Эти приказы касаются территории площадью 73 кв. км. и примерно 5300 палестинцев, живущих в 15 населенных пунктах. Пока ценой значительных затрат времени и усилий местным жителям удавалось получать разрешение оставаться в своих домах, но лишь на временной основе сроком на один, три или шесть месяцев. Израильская армия сообщила о том, что 27 ворот (из в общей сложности 46) для прохода через заградительное сооружение открыты для палестинцев, имеющих надлежащее разрешение, хотя палестинцы утверждают, что они могут проходить только через 19 таких ворот. В некоторых сельскохозяйственных районах проходы открываются на 15–30 минут три раза в день или в произвольном порядке по усмотрению израильских солдат[47].

Природные ресурсы, вода и окружающая среда

29. В среднем палестинцы расходуют 70 литров воды на человека в день. Израильтяне в поселениях расходуют 350 литров (что соответствует 500 процентам от объема потребления палестинцами)[48]. Израиль получает более 85 процентов своей воды из водоносных пластов на оккупированной палестинской территории, и несправедливость распределения водных ресурсов Израилем создает на оккупированной территории серьезную нехватку воды, несмотря на наличие местных водных ресурсов. В условиях действия системы контрольно-пропускных пунктов и закрытия границ цистерны с водой не всегда могут доставляться в деревни, в результате чего некоторые населенные пункты остаются без воды на протяжении нескольких дней подряд[49]. Катастрофическое положение сложилось примерно в 280 сельских общинах на оккупированной территории, в которых не имеется колодцев или проточной воды и которые полностью зависят от муниципального водоснабжения или частных подрядчиков. В нынешних условиях экономической и торговой зависимости палестинские компании, осуществляющие доставку воды цистернами, как правило, покупают воду у израильской национальной водоснабженческой компании по ценам, которые после сентября 2000 года увеличились на 80 процентов[50], и 60 процентов палестинских семей зависят от доставляемой цистернами воды, на оплату которой в летние месяцы уходит от 17 до 40 процентов доходов домашних хозяйств[51].

30. На первом этапе строительства заградительного сооружения палестинцы потеряли 29 колодцев, обеспечивавших в общей сложности 3 880 000 кубических метров воды в год[52]. В Абу-Нуджайме (район Вифлеема) израильская армия нарушила систему водоснабжения, выкопав и уничтожив проложенные под землей трубы[53]. Материальный ущерб сектору водоснабжения и санитарии на оккупированной территории, вызванный военными акциями Израиля, оценивается на уровне порядка 140 млн. долл. США[54].

Продовольствие

31. Оккупационная политика и практика привели к тому, что с сентября 2000 года потребление продовольствия палестинцами сократилось на 25–30 процентов, и сейчас палестинцы потребляют меньше продуктов питания, богатых белками[55]. Основной причиной этого является сокращение рабочих мест и введение комендантского часа[56]. В настоящее время оккупированная палестинская территория не самообеспечивается продовольствием: значительная часть зерновых, сахара и масел, на долю которых приходится до 65 процентов энергетической ценности ежедневного рациона питания, импортируется. Порядка 1,4 млн. людей (40 процентов населения) живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности, а еще 1,1 млн. людей (30 процентов населения) неизбежно столкнутся с угрозой отсутствия продовольственной безопасности в случае сохранения нынешних условий. По данным за 2003 год, 13,2 процента детей в возрасте до 5 лет в полосе Газа и 4,3 процента детей на Западном берегу страдали от острого недоедания. С хроническим недоеданием сейчас сталкивается 17,5 детей в полосе Газа и 7,9 процента детей на Западном берегу[58].

32. Организация Объединенных Наций и другие международные и неправительственные организации оказывают палестинцам продовольственную помощь. Однако продовольственная помощь не позволяет решить проблему на долгосрочной основе. Предоставляемые по линии помощи продукты питания (главным образом пшеничная мука) обеспечивают 80 процентов белково-калорийной ценности повседневного рациона. Для увеличения рациона питания необходимо наладить внутреннее производство продовольствия[59].

Жилье

33. Следствием волнообразного перемещения населения стала перенаселенность. Строительство новых и расширение существующих поселений крайне неблагоприятно сказываются на палестинском жилом фонде и перспективах его развития, особенно в районах, прилегающих к расположенным на вершинах холмов поселениям[60]. Поскольку нынешняя численность палестинского населения на оккупированной территории составляет 3,3 млн. человек, а к 2010 году прогнозируется ее увеличение до 4 млн. человек, естественный прирост населения обусловливает потребности в 151 000 новых единиц жилья в период с 2001 по 2010 год, что примерно соответствует 15 000 единиц жилья в год[61]. Помимо захвата Израилем районов проживания палестинцев, неблагоприятные экономические условия при закрытии границ и ограниченные возможности палестинцев в плане жилищного строительства (менее 10 000 единиц жилья в год) создают предпосылки для усугубления дефицита жилья и еще большего повышения плотности застройки. Высокая плотность жилищной застройки является одним из источников целого ряда бытовых проблем, начиная от кожных заболеваний и заканчивая насилием в семье[62].

34. Помимо уничтожения и конфискации домов палестинцев, стоимость строительства необходимого жилья становится непомерно высокой. Ограничения на строительство негативно сказываются на потенциальном предложении жилья, приводя к росту цен на жилье в период кризиса. Закрытие границ вызвало увеличение стоимости строительных материалов и их доставки, в результате чего за первые 15 месяцев после сентября 2000 года стоимость жилья возросла на 12 процентов[63].

35. Связанные с Палестинским органом учреждения, занимающиеся финансированием жилья, не обеспечивают оказания достаточной помощи наиболее нуждающимся слоям населения, и до настоящего времени палестинское министерство жилья не разработало жилищной политики. В основе проблемы лежит отсутствие у палестинцев контроля над землей и ресурсами[64].

Здравоохранение

36. Установление контрольно-пропускных пунктов и введение комендантского часа негативно сказываются на состоянии здоровья населения, делая недоступными больницы и поликлиники, тормозя осуществление программ в области здравоохранения (например, программ вакцинации) и приводя к постоянным психологическим травмам, обусловленным физическими, экономическими и социальными последствиями оккупации[65]. Несмотря на ограниченность возможностей, бюджета и свободы передвижения, спрос на оказываемые БАПОР

медицинские услуги в период с середины 2002 года по середину 2003 года увеличился на 40,3 процента на Западном берегу и на 45,1 процента в Газе, и общее число случаев оказания медицинской помощи составило 4,4 миллиона[66]. Ввиду роста потребностей качество услуг понизилось, что в первую очередь относится к большинству медицинских учреждений, работающих в условиях нехватки персонала и перебоев с транспортным обеспечением, водоснабжением, подачей электроэнергии и материальным снабжением вследствие введенных Израилем ограничений[67].

37. Доступность и качество услуг по охране репродуктивного здоровья снизились. В 2003 году от анемии страдали 48 процентов населения против 31,5 процента в 2002 году и 23,4 процента в 2001 году. Доля родов, принимаемых в больничных условиях, ежегодно снижается. В прошлом году лишь 33 процента матерей находились под врачебным контролем в дородовой период и лишь 19 процентов в послеродовой период[68]. Ввиду ухудшения качества воды значительна возросла заболеваемость дизентерией и кишечными паразитарными заболеваниями[69].

38. Применительно к палестинскому населению на оккупированной территории коэффициент рождаемости оценивается на уровне 3,6 процента. В 2003 году число младенцев, родившихся с низким весом, увеличилось на 25 процентов, а масштабы охвата мерами по контролю за весом младенцев сократились на 5 процентов[70]. Снижение на 36 процентов числа младенцев, иммунизируемых в установленные сроки, создает предпосылки для вспышек заболеваний, включая перекрестные инфекции[71].

39. Строительство заградительного сооружения скорее всего еще более ухудшит состояние здоровья населения и положение в сфере здравоохранения, поскольку 73,7 процента населения расположенных к западу от него районов останутся без доступа к медицинским учреждениям. Доступ медицинского персонала к 76,4 процента населения этих районов будет затруднен, обусловленная возведением заградительного сооружения утрата источников доходов сделает 69 процентов населения этих районов не способными платить за медицинское обслуживание, а 65 процентов женщин лишатся возможности пользоваться услугами по охране здоровья матери[72].

Молодежь и образование

40. Возраст 67 процентов населения на оккупированной территории не превышает 24 лет. Психологические последствия конфликта для детей и молодежи являются результатом проявлений политического насилия, нарушения обычного хода семейной жизни, потери возможностей получения образования и трудоустройства и общего ухудшения условий жизни. Большинство из 9000 получивших ранения детей относятся к группе подростков (в возрасте от 13 до 18 лет), для которых в большей степени характерны проявления агрессивности, бунтарство, рискованное поведение, беспомощность, разочарование, депрессия и замкнутость. У подростков проявляются симптомы бессонницы, они страдают от эмоциональных проблем, головных болей, потери аппетита и возбудимости и в большей степени рискуют стать жертвами психических расстройств, бытового насилия и собственного безрассудного поведения. Около 75 процентов опрошенных взрослых выразили мнение о том, что количество и

острота эмоциональных проблем, с которыми сталкиваются дети, за прошедший год возросли[73]. По группе детей школьного возраста главным симптомом психологических расстройств является гиперактивность, и в четверти случаев от нее страдают именно относящиеся к этой группе дети[74]. Долгосрочные последствия включают потерю доверия к взрослым, отсутствие уважения к органам власти, допущение насилия в качестве средства решения проблем и утрату надежд на справедливое или счастливое будущее или веры в него[75].

41. Прилагавшиеся на протяжении десятилетия усилия по улучшению положения в системе образования были сведены на нет практикой закрытия границ и введения ограничений на передвижение, которая затрагивает почти 1 млн. учащихся и более 39 000 учителей в 1900 школах. На Западном берегу опрос учащихся показал, что 68 процентов из них в период с ноября 2002 года по ноябрь 2003 года сталкивались с трудностями, пытаясь попасть в свои учебные заведения[76]. В 2002/03 учебном году вследствие введения ограничений на передвижение, вынуждавших детей оставаться дома, закрывалось не менее 498 школ. Израильские силы разрушили или повредили не менее 269 школьных зданий[77].

42. В 2002/03 учебном году общие показатели успеваемости палестинских учащихся снизились на 14,5 процента по сравнению с 2001/02 учебным годом[78].

Экономические и социальные показатели

43. В период 1998–2000 годов темпы экономического роста на оккупированной палестинской территории стабильно составляли 5 процентов в год. Однако закрытие границ и введение комендантского часа в 2003 году привели к убыткам и застою в торговле, в результате чего повысилась безработица и увеличились масштабы нищеты[79]. Под влиянием этих условий палестинская экономика стала в значительной мере зависеть от деятельности в неформальном секторе, мелкой торговли и сектора мелких платных услуг. Сельскохозяйственная деятельность, являющаяся основой палестинской экономики, по-прежнему осуществляется, но в чрезвычайно неблагоприятных условиях. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) начала относить экономику Палестины к категории «пострадавших в результате войны», поскольку для нее характерны те же структурные факторы, внешние ограничения, бюджетные трудности и показатели деятельности частного сектора, что и для экономики других охваченных войной стран[80].

44. В результате продолжающегося на протяжении трех лет экономического спада произошло ухудшение ключевых показателей. В реальном выражении палестинская экономика потеряла все результаты роста, обеспечивавшегося в предыдущие 15 лет, и объем валового внутреннего продукта (ВВП) в настоящее время опустился ниже уровня 1986 года[81]. По оценочным данным Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ) и министерства финансов Палестинского органа, темпы роста в 2003 году составили 4,5 процента, что, с учетом темпов роста численности населения, указывает на отсутствие роста доходов на душу населения. Вместе с тем вследствие ограничений на передвижение палестинцы все еще не могут восстановить нормальные, регулярные экономические и торговые связи ни на Западном берегу, ни с Израилем, а

их восстановление является одним из необходимых предварительных условий оживления экономики[82].

45. Годовой показатель уровня безработицы по определению Международной организации труда (МОТ) снизился с 31 процента в четвертом квартале 2002 года до 26 процентов в четвертом квартале 2003 года. Вместе с тем безработица по-прежнему значительно превышала предкризисный уровень (третий квартал 2000 года), составлявший 10 процентов. Хотя в 2003 году занятость восстанавливалась в различных секторах экономики, по данным палестинского Центрального статистического бюро, все большее число палестинцев занимается индивидуальной трудовой деятельностью и не оплачиваемым трудом. Они также стремятся искать работу в секторах с низкой производительностью труда, таких, как сельское хозяйство и торговля, что часто создает скрытую безработицу. Тот факт, что по числу занятых палестинцев сельское хозяйство сейчас опережает строительство, которое ранее являлось одним из основных источников рабочих мест, свидетельствует о значительных структурных изменениях в экономике. Эти изменения частично обусловлены потерей рабочих мест в Израиле, число которых снизилось с 135 000 в период до кризиса до 57 000 в 2003 году[83].

46. Израиль возобновил платежи в счет части причитающихся Палестинскому органу поступлений в рамках системы расчетов, и объем выплат в январе — сентябре 2003 года составил около 130 млн. долл. США[84]. Вместе с тем тенденция к снижению большинства других показателей сохранялась. Политическая неопределенность, прекращение Израилем выплат в счет причитающихся Палестинскому органу поступлений, сокращение объема донорской помощи, убытки для палестинцев, обусловленные продолжением Израилем строительства защитного сооружения на Западном берегу, срыв прекращения огня и введение Израилем более жестких ограничений на передвижение способствовали чистому снижению макроэкономических показателей[85].

47. К концу марта 2003 года средний доход домашних хозяйств упал до своего самого низкого уровня, сократившись с октября 2000 года на 44 процента[86]. За этот же период примерно 47 процентов домашних хозяйств потеряли более половины своих доходов. С учетом того, что с 1999 года численность населения возросла на 13 процентов, а реальные доходы снизились на 46 процентов, увеличиваются масштабы нищеты, и доля живущих в условиях абсолютной нищеты выросла до 60 процентов в 2002 году[87] и до 63 процентов в середине 2003 года. Этот показатель рассчитывается как доля лиц, прожиточные расходы которых составляют менее 2,1 долл. США в день, и число нуждающихся в продовольствии палестинцев, относящихся к этой категории, в настоящее время составляет 2 млн. человек[88].

48. В своей совокупности эти факторы обусловили беспрецедентные экономические трудности и рост масштабов нищеты в 2003 году. Заработная плата и социальные пособия по линии Палестинского органа (49 процентов от общего объема связанных с заработной платой доходов домашних хозяйств) не выплачивались[89]. Кроме того, израильская армия и поселенцы препятствовали доступу фермеров к их полям для проведения посевных работ, обработки посевов, сбора урожая и сбыта продукции. Большинство работающих в Израиле палестинцев, многие из которых являются выходцами из выселенных и лишенных средств к существованию общин за «зеленой линией», лишились своей зара-

ботной платы вследствие закрытия границ, а уровень безработицы, составлявший 10 процентов в 2000 году[90], в некоторых районах достиг 70 процентов[91].

49. Домашние хозяйства пытаются преодолевать трудности за счет резкого сокращения потребления и расходов для удовлетворения основных потребностей. Потребление продовольствия снизилось на 86 процентов[92], а 60 процентов платежей за коммунальное обслуживание не производится в срок. Чтобы сводить концы с концами, 63 процента семей занимают деньги у друзей и родственников, а 20 процентов семей были вынуждены продавать имущество, такое, как драгоценности и другие вещи, что, будучи одной из разновидностей стратегии выживания, ведет к невосполнимой утрате ими основных средств для обеспечения существования[93]. К марту 2003 году 42 процента семей входили в категорию сильно нуждающихся и зависели от гуманитарной помощи[94]. В период с 2001 по 2002 год доля работающих детей в общем числе занятых удвоилась и составляет в настоящее время 3,1 процента[95]. Детский труд лишает детей возможности получать образование, снижает будущую производительность труда и неблагоприятно отражается на размеры доходов работающих всех возрастных групп.

50. Наиболее уязвимые группы населения разделяются на две категории: хронически нищие (сталкивающиеся с трудностями социального характера) и «новые нищие». В первую категорию, как правило, входят домашние хозяйства со значительной долей женщин, стариков и детей, проживающих в неблагоприятных жилищных условиях и не имеющих никаких накоплений и постоянных источников дохода. К числу «новых нищих» относятся те, кто недавно лишился своего жилья, дохода, своего имущества или средств к существованию и обладает лишь ограниченными возможностями для выхода из этого положения. В эту категорию входит большое число фермеров, у которых израильские поселенцы или военнослужащие уничтожили или конфискации произведенную ими сельскохозяйственную продукцию и лишили их доступа к земле, воде и другим средствам производства и к рынкам. В эту категорию входят рыбаки из Газы, бедуины и поденные работники, лишенные доступа к рынку труда. Те, кто имеют постоянный доход, вынуждены содержать большее число других лиц. Относительный показатель числа иждивенцев возрос с 5,9 до 6,6 на Западном берегу и до 7,5 в Газе[96].

51. К началу 2003 года объем иностранных инвестиций на оккупированных палестинских территориях сократился на 90 процентов, т.е. с почти 1,45 млрд. долл. США в 1999 году до 150 млн. долл. США в 2002 году[97]. Разница между фактическим объемом инвестиций и прогнозируемым при условии отсутствия конфликта составляет 3,2 млрд. долл. США[98]. Отсутствие необходимого объема иностранных инвестиций в сочетании с прямым физическим ущербом и ухудшением состояния инфраструктуры привело к тому, что в начале 2003 года стоимость основных производственных фондов сократилась на 1 млрд. долл. США (или на 19 процентов в расчете на душу населения)[99].

52. Коммерческая банковская деятельность на оккупированной палестинской территории является довольно новым сектором, который начал формироваться лишь в последние девять лет в процессе реализации соглашений, подписанных в Осло. 25 февраля 2004 года израильские военнослужащие ворвались в четыре отделения банков в Рамаллахе и захватили хранившиеся в них наличные средства на сумму, составляющую 8,6–9 млн. долл. США и эквивалентную тому,

что, по утверждению источников из израильских служб безопасности, числится на «подозрительных счетах». Наблюдатели отметили, что эти действия «могут дестабилизировать палестинскую банковскую систему»[100].

53. В условиях оккупации экономика оккупированных районов во многом зависит от Израиля, причем в такой степени, что на него приходится 96 процентов объема палестинского экспорта и почти 25 процентов трудовых ресурсов[101]. Внутренние потребности палестинцев составляют почти 150 процентов ВВП, и чрезмерный отток экономических ресурсов свидетельствует о том, что около 71 процента от общего объема палестинского торгового дефицита находится в настоящее время в Израиле. Из общего объема иностранных займов Палестины (главным образом средства, предоставляемые донорами), предназначенных для финансирования торговли, 70 процентов расходуются на оплату израильского импорта. До 2002 года дефицит составлял 45 процентов ВВП, а текущий период с самого начала характеризуется тем, что 45 процентов каждого доллара, заработанного на палестинских территориях, поступают в экономику Израиля[102]. Эта тенденция, как представляется, сохраняется; так, во втором квартале 2003 года соответствующие показатели торгового оборота свидетельствовали о том, что по сравнению с 2002 годом объем импорта из Израиля увеличился на 17 процентов, а объем экспорта в Израиль сократился на 3,4 процента[103].

54. Большинство палестинских предприятий (90 процентов) являются мелкими (в них работает менее пяти человек), с ограниченными возможностями для выживания в нынешних неблагоприятных условиях, однако они обеспечивают занятость для 56 процентов местного рынка труда. Предприятия среднего размера (20–50 сотрудников) составляют лишь 1 процент общего числа предприятий[104]. Число рабочих мест и размер вознаграждения сократились во всех секторах за исключением предприятий среднего размера, выпускающих продукты питания и напитки. Рост занятости на этих предприятиях на 13 процентов и увеличение размера заработной платы на 36 процентов обусловлены увеличением спроса на местную продукцию, которая замещает израильский импорт. Способность более крупных фирм выживать в условиях кризиса не смогла компенсировать потерю рабочих мест в этом секторе. В 2003 году 75 процентов палестинских фирм использовали лишь одну треть своего потенциала, а с сентября 2000 года на территориях закрылись 43 процента промышленных предприятий[105].

55. Оккупация и возникший в связи с этим конфликт изменили и саму структуру экономики. Так, существенно увеличилось число микропредприятий (28 процентов по состоянию на 2002 год), однако число малых предприятий сократилось на такую же величину. Аналогичным образом существенно сократилось и число средних и крупных предприятий (соответственно на 49 процентов и 48 процентов)[106]. Палестинские предприятия пытались приспособиться к новым условиям, сокращая продолжительность рабочего дня и уменьшая свой производственный потенциал, либо используя для своих перевозок транспортные средства, зарегистрированные в Израиле, однако эти меры привели к росту и без того завышенных производственных расходов[107].

56. Израиль по-прежнему удерживает у себя поступления, принадлежащие Палестинскому органу, хотя их своевременная передача является одной из экономических мер, предусмотренных в дорожной карте «четверки». К концу

2003 года Израиль по-прежнему удерживал 299,47 млн. долл. США, принадлежащих Палестинскому органу[108]. Израильская армия наносит удары по министерствам и другим учреждениям Палестинского органа, в связи с чем они не могут оказывать палестинскому населению соответствующие услуги. Ущерб, нанесенный израильскими силами палестинской государственной инфраструктуре, включая «повсеместное разграбление зданий министерств Палестинского органа и помещений муниципальных органов», составляет около 251 млн. долл. США[109].

Положение женщин

57. В условиях кризиса отсутствие равенства и равноправия между мужчинами и женщинами становится более заметным. В этих условиях усиливаются экономические трудности, семейные и социальные обязанности женщин расширяются, при этом источники поддержки, как правило, иссякают или становятся недоступными. В результате женщины подвергаются дополнительному стрессу, и им приходится нести крайне тяжелую психологическую нагрузку[110].

58. Гибель, лишение свободы и безработица среди взрослого мужского населения общины, достигающие 80 процентов в ряде районов оккупированной территории, обострили проблему нищеты и другие социальные проблемы, что ведет к росту насилия в семье и усилению стрессового состояния. Повсеместное насилие усугубляет проблему насилия в семье: политическое насилие, которому подвергаются дети и родители, как правило, ведет к насилию в семье, причем как между супругами, так и в отношении детей или между детьми[111].

Доступ к гуманитарной помощи

59. Состоявшийся в августе 2002 года визит Личного посланника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам был направлен на то, чтобы добиться от правительства Израиля обязательств расширить доступ к гуманитарной помощи. Положение дел в этом вопросе несколько улучшилось, однако в полной мере упомянутые обязательства по-прежнему не выполняются[112]. Во многих случаях израильские силы и власти препятствовали деятельности гуманитарных организаций, не позволяли их представителям проезжать через контрольно-пропускные пункты и блок-посты и вынуждали их использовать перевалочную систему доставки грузов.

60. Серьезной проблемой по-прежнему является задержка автомобилей скорой помощи на контрольно-пропускных пунктах. В прошедшем году израильские военнослужащие ежемесячно задерживали на контрольно-пропускных пунктах до 60 таких автомобилей, причем четверти из них проезд был запрещен. Только в марте 2003 года израильские силы обстреляли 15 автомобилей скорой помощи[113]. По сообщениям БАПОР, в июне 2003 года был зарегистрирован 231 случай чрезмерно продолжительного простаивания автомобилей скорой помощи на контрольно-пропускных пунктах или запрета на их пересечение[114]. Во время проведения военных операций и ограничений на передвижение медицинскому персоналу БАПОР приходится выполнять свои функции в опасных условиях. С середины 2002 года по середину 2003 года медицинский персонал БАПОР потерял 7881 человеко-час работы на Западном берегу[115]. В

период с 16 по 27 апреля 2003 года, когда границы Газы были полностью закрыты, израильские силы не пропускали на эту территорию сотрудников Мировой продовольственной программы (МПП) и БАПОР. Власти порта Ашдод и израильские силы ввели в отношении гуманитарных грузов и грузов, предназначенных для проектов развития, обременительные процедуры оформления, что привело к увеличению расходов и задержкам в осуществлении большинства мероприятий[116].

61. Строительство разделительной стены еще более затруднит доступ к международной гуманитарной помощи и другим социальным услугам, а также лишит беженцев доступа к медицинским услугам, которые оказывает БАПОР в больницах Иерусалима, и лишит учащихся доступа в школы БАПОР, что и произошло с одной из таких школ в Сур Бахире (Иерусалим), которая находилась на участке, по которому должна была проходить эта стена[117].

62. Введенные Израилем ограничения на передвижение сотрудников БАПОР нанесли ущерб, который с октября 2000 года по ноябрь 2003 года составил порядка 24 млн. долл. США. В течение почти всего 2003 года израильские военные власти на оккупированных территориях не позволяли 47 процентам сотрудников БАПОР въезжать на территорию Иерусалима[118].

63. Израильские власти полностью закрыли контрольно-пропускной пункт в Эрезе, являющийся основным местом перехода в Газу, для доставки гуманитарных грузов, таким образом, в настоящее время для этой цели используется лишь контрольно-пропускной пункт в Карни, где израильские власти заставляют использовать перевалочную систему. Помимо этого, израильские власти ввели транспортную пошлину на все гуманитарные грузы, что ежегодно обходится БАПОР в 260 000 долл. США[119]. 30 марта 2004 года БАПОР заявило о том, что введенные Израилем ограничения и совершенно недопустимые угрозы безопасности, а также нехватка финансовых средств вынуждают его прекратить поставки продовольственной помощи в Газу[120]. 21 апреля 2004 года БАПОР возобновило оказание чрезвычайной продовольственной помощи почти 600 000 беженцев, которые пользуются его услугами в секторе Газа.

III. Оккупированные сирийские Голаны

64. В настоящее время на Голанских высотах насчитывается около 40 израильских поселений, в которых проживают 15 700 израильтян[121].

65. Израильские власти экспроприировали бóльшую часть территории сирийских Голанских высот для своих военных целей и поселений. По данным, полученным из местных источников, оставшиеся на этой территории 18 000 сирийских арабов, составляющих коренное население, контролируют лишь около 6 процентов той территории, которая была оккупирована[122].

66. В 2004 году израильский Министерский комитет по делам поселений постановил удвоить объем государственных инвестиций Израиля, предназначенных для Голан, в дополнение к долгосрочному финансированию, которое осуществляется различными организациями[123]. В 2004 году израильские оккупационные силы конфисковали 354 дунума сельскохозяйственных земель и объявили о строительстве 9 новых поселений и 900 единиц жилья для поселенцев,

а также о намерении удвоить численность израильских поселенцев в этом районе[124].

67. Голанские высоты являются преимущественно сельскохозяйственным районом, однако сирийцы лишены возможности в полной мере использовать свои земли, поскольку Израиль запрещает им создавать необходимую инфраструктуру водоснабжения и облагает большими налогами использование водных и земельных ресурсов, а также транспортные услуги[125]. Израильские силы во все большей степени конфискуют земли и выкорчевывают деревья, о чем свидетельствует выкорчевывание организацией “Israel Land Circle” 50 яблонь в арабских деревнях[126].

68. Сохраняющиеся на этой территории следы военных действий, а также мины, которые уже не служат никакой военной цели, представляют угрозу для жизни местного населения и иногда причиняют ему увечья[127]. Половину пострадавших от этих мин составляют лица в возрасте до 17 лет[128]. Мины представляют угрозу для жизни населения в 19 сельскохозяйственных и пастбищных районах оккупированных Голан[129]. Еще два года назад разминирование этих районов рассматривалось в качестве одной из первоочередных задач, однако в последнее время возникли и другие проблемы в плане безопасности, в связи с чем сирийскому населению Голан по-прежнему угрожает опасность[130]. 22 февраля 2003 года проливные дожди вызвали эрозию минного поля в районе города Маджадал Шамс, и перенесенные оползнем мины оказались в непосредственной близости от домов, что заставило их жителей искать убежище в других местах[131].

69. Как и в случае с оккупированной палестинской территорией, оккупация сирийских Голан привела к разъединению семей, проживавших в этом районе. Молодые сирийцы, закончившие учебные заведения в Сирии и желающие вернуться на Голаны, имеют лишь весьма ограниченные возможности найти там работу. Если во время учебы они хотя бы раз в год приедут повидаться со своими семьями на сирийских Голанах, то они уже не получат разрешения на возвращение[132].

70. В школах Голан не хватает учебных помещений для удовлетворения потребностей всех сирийских детей школьного возраста. Все большее число таких детей бросают школу и ищут работу в Израиле, где за выполнение одинаковой работы им платят меньше, чем другим. На Голанах также не хватает медицинских учреждений и служб здравоохранения[133].

IV. Заключение

71. События, происходившие в ходе рассматриваемого периода, указывают на то, что военная оккупация наносит все больший экономический и социальный ущерб. Большинство социально-экономических данных свидетельствуют о заметном ухудшении условий жизни палестинского народа, в том числе о новых формах лишения прав собственности и уничтожении всех видов палестинского имущества, находящегося как в частной, так и в государственной собственности. Последствия военной оккупации привели к тому, что экономика оккупированной палестинской территории по существу оказалась в состоянии «обескровленной войной». Оказываемой палестинцам гуманитарной помощи не хватает для обеспечения устойчивых и достойных условий жизни, а также для

обеспечения прав гражданского палестинского населения в условиях оккупации. Одним из вариантов долгосрочного решения нынешних экономических и социальных проблем является отказ от оккупации палестинской территории и сирийских Голан.

Примечания

[1] United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

[2] Contribution to the report of the United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA), 15 February 2004.

[3] Contribution to the report of the United Nations Children's Fund (UNICEF), 26 March 2004.

[4] Report of the Special Rapporteur of the Commission on Human Rights, John Dugard, on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied by Israel since 1967, submitted in accordance with Commission resolution 1993/2 A (E/CN.4/2004/6), p. 11, paras. 24-25 (over 230 victims up until April 2003), updated at Palestine Monitor, available from http://www.palestinemonitor.org/factsheet/Palestinian_intifada_fact_sheet.htm; and Palestinian Centre for Human Rights (PCHR), "Statistics of Al Aqsa intifada: September 29, 2000-April 07, 2004", available from http://www.pchrgaza.org/special/statistics_intifada.htm.

[5] Press release SG/SM/9210 of 22 March 2004.

[6] United States Department of State ("Israel and the occupied territories", *Country Reports on Human Rights Practices* (Washington, D.C., United States Department of State, 25 February 2003); sect. 1.d) places this number at 8,400.

[7] Ibid.

[8] Ibid.

[9] *Back to a Routine of Torture: Torture and Ill-Treatment of Palestinian Detainees during Arrest, Detention and Interrogation, September 2001-April 2003* (Jerusalem, Public Committee against Torture in Israel (PCATI), 2003), p. 11.

[10] "Israel and the occupied territories," ..., sect. I.a; 2.d; and sect. II.c.

[11] "Israel and the occupied territories" ..., sect. 1.c; and *Ha'aretz*, 6 April 2004.

[12] "Israel and the occupied territories" ..., sect. II.d.

[13] Ibid.

[14] The number displaced by the barrier construction was 6,000-8,000 (UNFPA contribution to report, 4 February 2004); plus 6,875-8,214 from at least 1,369 house demolitions ("Statistics of Al Aqsa intifada ...").

[15] UNFPA contribution to report, 4 February 2004; also UNFPA, "Input to the Secretary-General's note" (2003), pp. 6-7, citing Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) (2001) and University of Geneva study.

[16] UN-Habitat, "Housing situation and the establishment of a human settlements fund for the Palestinian people in the occupied Palestinian territories" (HSP/GC/19/2/Add.3), 17 March 2003, p. 8, table 2.

[17] "Israel and the occupied territories" ..., sect. 4; BBC, 17 March 2003, available from http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/2856433.stm.

[18] UNRWA contribution to report, 15 February 2004.

[19] "Statistics of Al Aqsa intifada ...".

[20] OCHA, "Consolidated Appeals Process (CAP): Humanitarian Appeal 2004 for the occupied

Palestinian territory", 18 November 2003, p. 16, table: "Evolution of Israeli security measures".

[21] See Roubina Ghattas, Nader Hrimat and Jad Isaac, *Forests in Palestine* (Jerusalem, Applied Research Institute of Jerusalem (ARIJ), 2004), available from http://www.arij.org/pub/Forests per cent20in per cent20Palestine/index-1.htm#Abstract. See also Palestinian National Information Centre (PNIC), "Palestinian economic losses due the Israeli siege, closures and aggressions (Sept. 29, 2000 to May 31, 2003)", available from http://www.ipc.gov.ps/ipc_e/ipc_e-1/e_News Reports/2003/reports-012.html.

[22] World Bank, *Twenty-Seven Months — Intifada, Closures and the Palestinian Economic Crisis: An Assessment* (Jerusalem, World Bank, May 2003), p. 46.

[23] UNCTAD, "Report on UNCTAD's assistance to the Palestinian people" (TD/B/50/4) of 28 July 2003 (hereinafter referred to as "UNCTAD report"), p. 6.

[24] Dugard, loc. cit., para. 18.

[25] World Food Programme contribution to report, 5 February 2004.

[26] UNRWA contribution to report, 15 February 2004.

[27] Foundation for Middle East Peace (FMEP), "Settlement Database", web site at http://www.fmep.org/database/westbank.html.

[28] "New report on illegal outposts prompts calls for probe of WZO", *Forward* (2 January 2004); and *Ha'aretz*, 3 April 2004.

[29] Israel Central Bureau of Statistics figures, in James Reynolds, "New building in Jewish settlements on occupied land grew substantially in 2003", *BBC News* (2 March 2004), available from http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/2/hi/middle_east/3526791.stm.

[30] *Ha'aretz*, 26 December 2003.

[31] Tikva Honig-Parnass, "All's clear for full-scale war against the Palestinians", *Between the Lines*, June 2003, p. 6.

[32] Israel Defense Forces Radio (30 December 2003), cited in Peace Now, *Middle East Report, v*ol. 5, Issue 23 (5 January 2004).

[33] Yehezkel Lein with Eyal Weizman, *Land Grab: Israel's Settlement Policy in the West Bank* (Jerusalem, B'Tselem, May 2002), p. 93, table 9.

[34] *Ha'aretz*, 16 April 2004.

[35] Report of the Special Rapporteur, Jean Ziegler, on the right to food: mission to the Occupied Palestinian Territories (E/CN.4/2004/10/Add.2), para. 47 (31 October 2004).

[36] *Ha'aretz*, 23 July 2003, on Peace Now web site: http://www.peacenow.org/PNintheN/haaretz29.html.

[37] According to Israeli military plans submitted to the Israeli High Court. Cited in Humanitarian and Emergency Policy Group of the Local Aid Coordination Committee, "The impact of Israel's separation barrier on affected West Bank communities" (4 May 2003), available from http://www.reliefweb.int/w/rwb.nsf/s/29F7516E5E08750385256D1D00699A70, p. 2.

[38] OCHA, "Humanitarian implications of the new barrier projections", available from http://www.reliefweb.int/hic-opt/docs/UN/OCHA/Barrierprojections_Jan04%20_25Feb04_eng.pdf.

[39] Report of the Secretary-General prepared pursuant to General Assembly resolution ES-10/13 (A/ES-10/248) of 24 November 2003, p. 3, para. 8.

[40] Ibid., p. 3, para. 7.

[41] OCHA, "Analysis of Humanitarian Impact", January 2004.

[42] Ziegler, loc. cit., para. 51.

[43] See report of the Secretary-General prepared pursuant to General Assembly resolution ES-10/13 ..., p. 6, para. 24.

[44] The Palestinian National Information Center (PNIC) reported that, between 29 September 2000 and 31 May 2003, the occupying forces uprooted hundreds of thousands of olive, citrus and other fruit trees, cited in Ziegler, loc. cit., para. 45.

[45] In Jerusalem, the legal instrument used is the Land Seizure Act in Emergency Time (1949).

[46] Dugard, loc. cit., para. 9.

[47] See report of the Secretary-General prepared pursuant to General Assembly resolution ES-10/13 ..., p. 5, paras. 19-21; Palestinian Ministry of Foreign Affairs, International Cooperation and International Organizations, "Israeli separation wall activity since United Nations General Assembly request for an advisory opinion from the International Court of Justice", 24 February 2004, p. 2; and OCHA contribution to this report, 3 June 2004.

[48] B'Tselem, "Not even a drop: the water crisis in Palestinian villages without a water network" (July 2001), p. 4.

[49] OCHA, "Humanitarian Monitoring Report on the 'Bertini Commitments'" (June 2003).

[50] World Bank, *Twenty-Seven Months* ..., p. 47.

[51] Ali Sha`ar, Patrick Kelley and Eckhard Kleinau, "Environmental Health Assessment: Phase II (USAID Village Water and Sanitation Program, West Bank)" (Washington, D.C., USAID, June 2003), cited in "Coordinated Appeals Process (CAP) ...", p. 19.

[52] ARIJ, *Wall and Water in Palestine* (Powerpoint presentation), available from http://www.arij.org/pub/Water per cent20in per cent20Palestine/Wall per cent20and per cent20Water per cent20in per cent20Palestine.zip.

[53] OCHA, "Humanitarian Monitoring Report ...".

[54] World Bank, *Twenty-Seven Months* ..., p. 46.

[55] WFP contribution to report, 5 February 2004.

[56] World Bank, *Twenty-Seven Months* ..., p. 36; Riccardo Bocco and others, *Palestinian Public Perceptions on their Living Conditions* (Geneva, December 2002), p. 51.

[57] FAO, "Summary of the Executive Report of the Food Security Assessment West Bank and Gaza Strip" (Rome, FAO and WFP, 2003), pp. 1 and 3.

[58] UNRWA contribution to report, 15 February 2004.

[59] FAO, "Summary of the Executive Report ...", p. 3.

[60] Report of the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, Mr. Miloon Kothari: addendum: visit to the occupied Palestinian territories (5-10 January 2002) (E/CN.4/2003/5/Add.1), 12 June 2002.

[61] UN-Habitat, "Housing situation ...", p. 4, and p. 5, table 1. Projections are based on an average 35 annual population growth, with 2.6 per cent growth projected for the West Bank and 3.75 per cent for the Gaza Strip.

[62] See World Health Organization, *Health Principles of Housing* (Geneva, WHO, 1989).

[63] Cited in UN-Habitat, "Housing situation ...", p. 2, para. 11.

[64] Ibid., p. 3, para. 15.

[65] WFP contribution to report, 5 February 2004; and Dugard, loc. cit, para. 21.

[66] UNRWA contribution to report, 15 February 2004.

[67] Ibid.

[68] UNFPA contribution to report, 4 February 2004.

[69] UNICEF contribution to report, 26 March 2004; OCHA, "Humanitarian Monitoring Report ..."; also Ziegler, loc. cit., para. 14.

[70] UNFPA contribution to report, 4 February 2004.

[71] UNRWA contribution to report, 15 February 2004.

[72] PCBS and UNFPA, "The impact of the separation wall on the socio-economic conditions of Palestinian households in the localities in which the separation wall passes through", cited in UNFPA contribution to report, 4 February 2004.

[73] UNFPA contribution to report, 4 February 2004; and http://www.ecwbg.info/BudgetGovType.asp.

[74] UNICEF contribution to report, 26 March 2004.

[75] Findings of PCBS, Canaan Institute and Palestinian Ministry of Social Affairs, cited in UNFPA contribution to report, 4 February 2004.

[76] UNICEF contribution to report, 26 March 2004.

[77] UNRWA figure. Palestinian Ministry of Education (MoE) cites 282 schools damaged by rocket and tank shelling since the breakout of the crisis ("The effect of the Israeli occupation on education from 28 September 2000 to 16 January 2004", assessment 8 (Gaza, MoE, 2004), p. 3).

[78] UNRWA, Department of Education West Bank, "Emergency appeal, 6 June-December 2003", (December 2003), table 24; cited in UNICEF contribution to report, 26 March 2004.

[79] World Bank, *Twenty-Seven Months* ..., chap. 2, p. 8, para. 2.5.

[80] For elaboration of these factors, see UNCTAD report, p. 4.

[81] On the basis of the UNCTAD Palestinian integrated database, estimated 2002 real GDP in 1997 US dollars was 2,514 million, and 2,390 million in 1986 (UNCTAD report, p. 4, note 6).

[82] UNSCO contribution to this report, 27 February 2004.

[83] Ibid.

[84] Preliminary data on the Palestinian Ministry of Finance web site: http://www.mof.gov.ps/.

[85] World Bank, "Closure/curfew and economic/fiscal monitoring indicators", Report No. 11, 31 January 2004, p. 4, table: "Summary of economic indicators".

[86] UNCTAD report, p. 9.

[87] World Bank, *Twenty-Seven Months* ..., pp. xi and 31.

[88] Consisting of 54 per cent in the West Bank and 84 per cent in Gaza ("Israel and the occupied territories" ..., sect. II). The World Bank has issued the 2002 figure of 60 per cent living below the poverty line, defined as those living on less than $2.1 per day. The 2003 figure of 63 per cent is calculated as income of $390 per month for a six-person household (circa $2.16/day) (Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), "Impact of the Israeli measures on the economic conditions of Palestinian households: 5th round: April-May 2003" (Ramallah, PCBS, 2003), cited in UNCTAD report, p. 9).

[89] WFP contribution to the report, 5 February 2004.

[90] Including discouraged workers, the rate was 20 per cent. UNSCO contribution to present report, 27 February 2004, para. 3.

[91] ILO contribution to present report, 16 February 2004, p. 1, para. 1.

[92] Reflecting the March 2000-March 2003 period (PCBS, "Impact of the Israeli measures ...", p. 9).

[93] Ibid.

[94] UNCTAD report, p. 10.

[95] Institute for Palestinian Studies (IPS) and Palestine News Agency (WAFA), "Bad economy", (6 April 2004), available from http://www.ipc.gov.ps/ipc_e/ipc_e-1/e_News/news2004/2004_04/038.html.

[96] OCHA, "Coordinated Appeals Process (CAP) ...", p. 17, table: "Economic indicators", and pp. 23-24.

[97] World Bank, *Twenty-Seven Months* ..., p. xi.

[98] Ibid., p. 8.

[99] Ibid., p. xi.

[100] United States Department of State spokesman Richard Boucher quoted in "Israel seizes Palestinian cash", CBS News (25 February 2004), available from http://www.cbsnews.com/stories/2004/02/22/world/printable601538.shtml; "Israeli raids threaten stability of Palestinian banks: US", *Sydney Morning Herald* (27 February 2004), available from http://www.smh.com.au/articles/2004/02/26/1077676900789.html.

[101] World Bank, *Long-term Policy Options for the Palestinian Economy* (Jerusalem, World Bank, July 2002).

[102] UNCTAD report, p. 8, para. 14.

[103] World Bank, "Closure/curfew and economic/fiscal monitoring indicators", Report No. 11, p. 12, Economic appendix table 5a: Indicators: Palestinian imports from, and exports to, Israel ($ million).

[104] PCBS, "Number of establishments and employees by employment size category in the Palestinian Territory" (unpublished), cited in UNCTAD report, p. 11.

[105] Palestinian Ministry of Foreign Affairs, International Cooperation and International Organizations, "Briefing on the current economic situation", 25 February 2004.

[106] UNCTAD report, p. 11.

[107] Ibid., pp. 9-13.

[108] Ibid., p. 9, para. 16

[109] World Bank, *Twenty-Seven Months* ..., p. 19.

[110] Women's Centre for Legal Aid and Counselling (WCLAC), "Focus Group Study" (Jerusalem, WCLAC, 2002), cited in UNFPA contribution to report, 4 February 2004, p. 2, para 5.

[111] *Ha'aretz*, 1 December 2003, cited in UNFPA contribution to report, 4 February 2004.

[112] Ziegler, loc. cit., para. 20. See also OCHA, "Humanitarian Monitoring Report"...

[113] Dugard, loc. cit., para. 20.

[114] One hundred eighty-six incidents of delay, 41 incidents where access was denied and 4 incidents in which staff members were detained (OCHA, "Humanitarian Monitoring Report" ...).

[115] UNRWA contribution to report, 15 February 2004.

[116] Ibid.

[117] Ibid.

[118] Ibid.

[119] Ibid.; and "UNRWA suspends emergency food aid in Gaza", (UNRWA press release (HQG/06/2004), 1 April 2004), available from http://www.un.org/unrwa/news/releases/pr-2004/hqg06-04.pdf.

[120] *Agence France Presse*, 30 March 2004.

[121] FMEP, "Settlement database" ...

[122] Jawlan Development Organization, "Facts and figures" (Arabic), available from http://www.jawlan.org/golan/facts.htm.

[123] *Ha'aretz*, 3 April 2004.

[124] Ayman Abu Jabal, "Syria Asks the Security Council to Stop Assaults", *al-Safir* (20 March 2004), available from http://www.jawlan.org/news/news.asp?sn=64.

[125] ILO contribution to report, 16 February 2004.

[126] Ibid.

[127] "Mine laying in the Israel Defense Forces", Israeli State Comptroller's Report No. 50 A, for the year 1999 (Jerusalem, Israel Government Printing Office, 1999).

[128] *Al-Ahram Weekly*, 20-26 April 2000, available from http://weekly.ahram.org.eg/2000/478/re7.htm.

[129] According to al-Haq: Law in the Service of Man, cited in *Landmine Monitor Report: Israel* (2003), available from http://www.icbl.org/lm/2003/syria.html.

[130] Interview with *Maavarim* President Ben Steinberg and staffer Dror Schimmel, Jerusalem, 5 January 2003, in *Landmine Monitor Report: Israel* (2003), available from http://www.icbl.org/lm/2003/israel.html - fn4899.

[131] "Israel", *Landmine Monitor* (2003), available from http://www.icbl.org/lm/2003/israel.html.

[132] Note by the Secretary-General of 22 August 2003 transmitting the report of the Special Committee to Investigate Israeli Practices Affecting the Human Rights of the Palestinian People and other Arabs of the Occupied Territories (A/58/311), para. 83.

[133] Document A/58/75-E/2003/21, p. 15, para. 78.