



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/2004/35
8 June 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по поощрению и защите
прав человека

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

**Систематические изнасилования, сексуальное рабство и сходная
с рабством практика в период вооруженных конфликтов**

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека**

Резюме

В настоящем докладе рассматриваются новые аспекты в деятельности договорных наблюдательных органов и правозащитных механизмов, а также в международном уголовном праве, праве в области прав человека и гуманитарном праве в том, что касается систематических изнасилований, сексуального рабства и сходной с рабством практики в ситуациях вооруженного конфликта.

Во время вооруженных конфликтов женщины и девочки часто подвергаются нападениям в форме сексуального насилия, включая изнасилования, которые используются в качестве средства ведения войны для унижения местного населения и установления господства над ним. В этой связи международное сообщество, действуя через Организацию Объединенных Наций, приняло целый ряд мер, которые призваны показать, что женщины, с учетом воздействия на них вооруженных конфликтов, должны играть ключевую роль в деле миростроительства и урегулирования конфликтов, в результате чего можно было бы обеспечить международный мир и безопасность.

При принятии мер по уменьшению уязвимости женщин во время вооруженных конфликтов важно учитывать факторы уязвимости и неравенства женщин в мирное время. Ясно, что положение женщин не улучшится до тех пор, пока не будут эффективно устраняться причины, лежащие в основе насилия со стороны мужчин в отношении женщин в быту, торговли женщинами, принуждения их к труду, включая принуждение к сексуальному труду, и общей дискриминации женщин. Поэтому принимаемые меры должны строиться на основе конкретных и эффективных стратегий и программ по изменению сложившихся гендерных отношений и сохраняющихся стереотипных взглядов, базирующихся на гендерно обусловленных представлениях, в целях реального ускорения движения по пути к обеспечению де-факто равенства между мужчинами и женщинами.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1 - 14	4
I. ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	15 - 22	8
II. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ МЕХАНИЗМЫ И ПРОЦЕДУРЫ	23 - 35	11
III. НОВЫЕ ЯВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА, МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА	36 - 43	14
IV. ВЫВОДЫ.....	44 - 52	16

Введение

1. На своей пятьдесят первой сессии в резолюции 1999/16 Подкомиссия по поощрению и защите прав человека призвала Верховного комиссара по правам человека представить Подкомиссии на ее пятьдесят второй сессии доклад по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в условиях продолжающихся сегодня конфликтов, включая информацию о ходе осуществления рекомендаций Специального докладчика для Подкомиссии по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике во время вооруженных конфликтов. Она просила также Специального докладчика представить Подкомиссии на ее пятьдесят второй сессии обновленный доклад.
2. Во исполнение этих просьб Специальный докладчик представила свой обновленный и окончательный доклад (E/CN.4/Sub.2/2000/21), а Верховный комиссар представила свой первый доклад (E/CN.4/Sub.2/2000/20), в основу которого была положена информация о деятельности договорных наблюдательных органов, специальных докладчиков и Комиссии по правам человека и в котором содержалась полученная из этих источников информация о конкретных условиях соответствующих конфликтов. Верховный комиссар представила последующие доклады в 2001 году (E/CN.4/Sub.2/2001/29), в 2002 году (E/CN.4/Sub.2/2002/28) и 2003 году (E/CN.4/Sub.2/2003/27).
3. На своей пятьдесят пятой сессии Подкомиссия в резолюции 2003/26 призвала Верховного комиссара представить Подкомиссии на ее пятьдесят шестой сессии доклад по вопросу о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в период вооруженных конфликтов.
4. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой, и приводимая в нем информация дополняет информацию, содержащуюся в предыдущих докладах Верховного комиссара. Поэтому в нем рассматриваются новые аспекты в деятельности договорных наблюдательных органов и правозащитных механизмов, а также новые явления в международном уголовном праве, международном праве в области прав человека и в международном гуманитарном праве, касающиеся систематических изнасилований, сексуального рабства и сходной с рабством практики в ситуациях вооруженного конфликта.

Насилие в отношении женщин, систематические изнасилования и сексуальное рабство как средство ведения войны

5. Как отмечалось в представленном в прошлом году докладе (E/CN.4/Sub.2/2003/27, пункт 5), Венская декларация и Программа действий, а также провозглашенная Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/104 Декларация об искоренении насилия в отношении женщин служат основой, которая позволяет оценить прогресс, достигнутый со времени их принятия. В пункте 28 Венской декларации Всемирная конференция по правам человека решительно осудила "отвратительную" практику систематических изнасилований женщин в ситуациях вооруженных конфликтов. Дискриминация и насилие в отношении женщин усугубляются в ситуациях вооруженных конфликтов независимо от того, имеют ли конфликты внутренний или международный характер. Нападения на женщин и девочек в форме сексуального насилия, включая изнасилования, зачастую используются в качестве средства ведения войны для унижения местного населения и установления господства над ним. Сексуальное насилие используется также в качестве составного элемента широкомасштабных и систематических нападений на гражданское население не только в целях его наказания и установления господства над ним, но и в качестве средства получения доступа к скудным ресурсам.

6. Нормы международного права четко устанавливают, что изнасилование и другие формы сексуального насилия могут представлять собой формы пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. Совершение таких деяний в ситуациях вооруженного конфликта равносильно совершению варварских покушений на достоинство личности, и такие деяния запрещены общей для Женевских конвенций статьей 3, поскольку они рассматриваются как военные преступления. Изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции и принуждение к беременности могут рассматриваться как преступления против человечности, "когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно"¹.

7. Поскольку вооруженные конфликты по-прежнему являются причиной острых кризисов в правозащитной и гуманитарной сфере в различных районах мира, то и женщины по-прежнему остаются главными жертвами практики изнасилований и других форм сексуального насилия. В ряде вооруженных конфликтов изнасилования и сексуальные злоупотребления в отношении женщин и девушек используются в качестве средства ведения войны и применяются в широких масштабах и на систематической основе. Полученная в ходе опросов жертв информация свидетельствует о том, что такие изнасилования обычно осуществляются несколькими мужчинами, причем свобода движений жертв ограничивается, часто такие акты совершаются под дулами автоматов и в

сочетании с другими актами грубого насилия, включая избиение прикладами и кнутами. Пагубное воздействие систематических изнасилований не ограничивается лишь жертвами, а распространяется также на членов их семей, которых зачастую заставляют присутствовать при совершении этих деяний.

8. Во время некоторых вооруженных конфликтов изнасилования и другие формы сексуального надругательства используются также в поддержку проводимой каким-либо государством или какой-либо организацией политики по запугиванию и унижению сельского населения и в целях недопущения ухода людей далеко за пределы мест своего проживания. Женщины, которые оказались вовлеченными в вооруженные конфликты, сообщали, что если бы они осмелились отойти дальше, чем на полтора километра от своих жилищ для сбора хвороста или ухода за своими огородами в своих собственных деревнях, то их бы схватили и изнасиловали.

9. В ходе других вооруженных конфликтов с участием нескольких стран какого-либо региона изнасилования широко используются в качестве средства ведения войны против гражданского женского и мужского населения, против девочек и мальчиков в целях подчинения себе и наказания целых общин и вымещения на них зла. Акты сексуального и гендерного насилия проявляются в форме систематических нападений, в процессе которых совершаются отдельные изнасилования, сексуальные злоупотребления, групповые изнасилования, калечение гениталий и изнасилование с последующим убийством жертв выстрелами или штыками. Такие деяния безнаказанно совершаются военнослужащими, членами военизированных формирований и банд, участвующих в конфликтах, включая местные банды и полицейские подразделения, которые нападают на жителей своих собственных деревень. Жестокость, с которой совершаются изнасилования и наносятся увечья, напрямую способствует разложению моральной и социальной основы многих общин.

10. Присутствие миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в регионах, где происходят вооруженные конфликты, реально способствовало улучшению ситуации с точки зрения безопасности. Различные гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, также прилагают значительные усилия в целях оказания поддержки и решения некоторых проблем, связанных с отсутствием безопасности, перемещением населения и сексуальным насилием. В ряде ситуаций вооруженного конфликта, несмотря на эти усилия, местные жители по-прежнему подвергаются нападениям сексуальных террористов и грабителей.

11. Решение задачи предотвращения сексуального терроризма зависит от успешности процессов национальных политических преобразований. Вовлечение всех враждующих

сторон в процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции дает надежду на укрепление безопасности, обеспечение поддержки регионального самоуправления и позволяет общинам получить определенные средства для сокращения масштабов насилия. Если последствия сексуального насилия можно устранять посредством инициатив, направленных на оказание медицинской, психологической и социальной, судебной и социально-экономической поддержки жертвам, то главным средством предотвращения сексуального насилия может быть только прочный мир.

12. В резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности не только признается уязвимость женщин и девочек в периоды вооруженных конфликтов, но и отмечается та роль, которую они могут играть в миростроительстве и урегулировании конфликтов. Этот позитивный аспект свидетельствует о том, что оценка воздействия вооруженных конфликтов на женщин имеет ключевое значение для обеспечения международного мира и безопасности. Данная резолюция свидетельствует о признании международным сообществом необходимости серьезного и тщательного рассмотрения этого вопроса. В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад (S/2002/1154), в котором содержится исследование по вопросу о влиянии вооруженных конфликтов на женщин и девочек. Осуществление содержащихся в докладе Генерального секретаря рекомендаций послужит делу укрепления защиты женщин и девочек в периоды вооруженных конфликтов после их завершения, а также является одной из ключевых задач на предстоящие годы.

13. Во исполнение резолюции 1325 Совета Безопасности Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) (2002 год) поручил провести экспертное исследование по вопросу о женщинах, войне и мире. Согласно этому экспертному исследованию ЮНИФЕМ по вопросу о женщинах, войне и мире, насилие в отношении женщин во время конфликтов следует рассматривать как "одно из умалчиваемых в истории явлений". В докладе говорится, в частности, о широкомасштабном насилии в отношении женщин во время вооруженных конфликтов. Во время геноцида 1994 года в Руанде изнасилованию подверглись по меньшей мере 250 000, а возможно и 500 000 женщин. В докладе рассматривается также сексуальное насилие, включая изнасилования, пытки и сексуальное рабство, в контексте различных конфликтов. Независимые эксперты отмечают также неразрывную связь между вооруженными конфликтами, с одной стороны, и ростом масштабов насилия со стороны мужчин в отношении женщин в быту, торговли женщинами и принуждения их к труду, включая насильственный сексуальный труд, с другой стороны. Осуществление содержащихся в этом докладе рекомендаций предполагается проводить в увязке с выполнением рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря.

14. На своей сорок восьмой сессии (1-12 марта 2004 года) Комиссия по положению женщин, сославшись на резолюцию 1325 Совета Безопасности, подчеркнула важность равноправного участия женщин в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов и в постконфликтном миростроительстве. Комиссия отметила, что женщины остаются недопредставленными в соответствующих процессах, институтах и механизмах. С учетом этого вывода Комиссия подчеркнула, что достижение длительного и прочного мира зависит от полного и равноправного участия женщин и девочек, а также учета гендерных факторов во всех аспектах предупреждения, урегулирования и разрешения конфликтов и в постконфликтном миростроительстве. Комиссия обратила внимание на необходимость дальнейших усилий и наличия достаточных ресурсов для целей обеспечения и укрепления потенциала женщин и женских групп в интересах их полномасштабного участия в разрешении конфликтов и миростроительстве, а также в выборных процессах в постконфликтных ситуациях. Комиссия подчеркнула, что развитие конституционной и правовой основы с учетом гендерных аспектов имеет крайне важное значение и что нормативной базой для всех таких процессов должно быть гендерное равенство.

I. ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

15. В этом разделе обновляется информация, содержащаяся в предыдущих докладах. При рассмотрении докладов по странам договорные наблюдательные органы внимательно отслеживают ситуацию, с тем чтобы определить, стоит ли конкретная страна перед угрозой конфликта; в случае наличия такой угрозы договорные наблюдательные органы изучают вопрос о воздействии конфликта на гражданское население.

Комитет по правам человека

16. При рассмотрении докладов государств-участников Комитет по правам человека исходит из нормативного содержания своего замечания общего порядка № 28 (по статье 3 Международного пакта о гражданских и политических правах (равноправие мужчин и женщин) и замечания общего порядка № 29 (по статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах) (чрезвычайные положения)³. Замечание общего порядка № 28 предусматривает устранение препятствий посредством принятия позитивных мер в целях равного наделения женщин конкретными правами. Согласно этому замечанию права человека женщин должны защищаться в периоды чрезвычайного положения и в периоды внутренних и международных конфликтов, особенно с учетом уязвимости женщин. В замечании общего порядка № 29 Комитет излагает некоторые основные положения относительно защиты прав человека женщин в период

чрезвычайного положения, при котором жизнь нации находится под угрозой, что допускает в отступление от обязательств принятие мер, диктуемых чрезвычайностью ситуации. Комитет считает, что, хотя принцип недискриминации не отнесен в статье 4 к не допускающим отступления правам, Комитет полагает, что в этом праве содержатся элементы, не допускающие никаких отступлений в любых обстоятельствах. Отсюда следует, что нарушения на гендерной основе не могут рассматриваться в качестве необходимой и законной меры в период чрезвычайного положения, угрожающего жизни нации.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

17. В своей работе Комитет руководствуется положениями своей общей рекомендации № 19, касающейся насилия в отношении женщин, которая служит для него основным исходным документом.

18. На своей тридцатой сессии (12-30 января 2004 года) Комитет принял общую рекомендацию № 25 о временных специальных мерах (пункт 1 статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин). Основная идея этой общей рекомендации заключается в том, что с учетом того, что женщины и мужчины не имеют равного статуса в любом обществе и что насилие и дискриминация в отношении женщин во время вооруженных конфликтов усугубляются, то усилия по уменьшению этой уязвимости женщин надо начинать прилагать до начала этапа собственно вооруженного конфликта путем принятия специальных мер, направленных на повышение роли женщин в принятии решений.

19. Интерпретация понятия "специальные меры" согласно общей рекомендации № 25 уточняет существо содержания пункта 1 статьи 4, что позволяет облегчить и обеспечить его применение на национальном уровне государствами-участниками. В контексте вопроса о выполнении обязательств, которые имеют центральное значение для усилий государств-участников по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет выражает мнение о том, что государства должны прилагать усилия, выходящие за рамки сугубо формального правового обязательства, обеспечить равное отношение к женщинам и мужчинам, поскольку такой подход представляется недостаточным для обеспечения равенства женщин с мужчинами де-факто. В дополнение к этому женщинам должны быть созданы равные стартовые позиции и тем самым им должна быть обеспечена возможность в благоприятных условиях достичь равенства результатов. Именно в таком контексте временные специальные меры могут рассматриваться в качестве эффективной стратегии по решению проблемы недопредставленности женщин и перераспределению ресурсов и полномочий между мужчинами и женщинами.

20. Поскольку положение женщин не будет улучшаться до тех пор, пока не будут эффективно устраняться причины, лежащие в основе дискриминации в отношении женщин и их неравенства, то необходимы меры для реального изменения ситуации. В этой связи временные специальные меры создают правовую основу для более быстрого достижения де-факто равноправия между мужчинами и женщинами, причем эти меры не должны рассматриваться как дискриминационные, поскольку их применение должно быть прекращено по достижении целей обеспечения равенства возможностей и равного обращения. Соответствующие результаты должны оцениваться на основе статистических данных о положении женщин, свидетельствующих о достижении прогресса на пути к достижению де-факто или по существу равноправия женщин и об эффективности временных специальных мер.

21. Что касается дальнейшей деятельности Комитета, то на своей тридцать первой сессии (6-23 июля 2004 года) он будет рассматривать доклад Анголы. В представленном Комитету сводном первоначальном, втором и третьем периодическом докладе (CEDAW/C/AGO/1) государство-участник рассматривает процесс виктимизации женщин в рамках затянувшегося вооруженного конфликта. В докладе отмечается, что в ходе войны, которая длилась до прекращения боевых действий в марте 2002 года, солдаты насиловали женщин, принуждали их к ручному труду (включая домашний и сельскохозяйственный труд), объявляли их "ведьмами" и затем сжигали привязанными к столбу, а также использовали их в качестве "военных курьеров".

Комитет против пыток

22. При рассмотрении на своей тридцать первой сессии третьего периодического доклада Колумбии (CAT/C/CR/31/1, пункты 9-10) Комитет против пыток выразил обеспокоенность в связи с отсутствием надлежащих средств правовой защиты в случаях изнасилования и применения других форм сексуального насилия, к которым, как утверждается, нередко прибегают как к одной из форм пыток и жестокого обращения, а также в связи с тем, что новый Военно-уголовный кодекс Колумбии не содержит конкретных норм, выводящих преступления сексуального характера из сферы компетенции органов военной юстиции. Комитет рекомендовал государству-участнику расследовать случаи изнасилований и других видов сексуального насилия, имеющих место при осуществлении операций против незаконных вооруженных формирований, и привлекать к судебной ответственности и наказывать лиц, виновных в их совершении.

II. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ МЕХАНИЗМЫ И ПРОЦЕДУРЫ

23. На своей шестидесятой сессии Комиссия по правам человека рассмотрела вопросы, касающиеся систематических изнасилований, сексуального рабства и сходной с рабством практики во время вооруженных конфликтов, в своих резолюциях об искоренении насилия в отношении женщин (2004/46), о похищении детей в Африке (2004/47) и о правах ребенка (2004/48).

24. В резолюции 2004/46 (пункты 16 и 18-19) Комиссия решительно осудила насилие в отношении женщин, совершаемое в условиях вооруженных конфликтов, включая, в частности, убийства, изнасилования, систематические изнасилования, сексуальное рабство и принудительную беременность, и призвала эффективно реагировать на эти нарушения прав человека и международного гуманитарного права. Комиссия подчеркнула также важное значение усилий по борьбе с безнаказанностью в случае насилия в отношении женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов, в том числе путем судебного преследования за преступления по гендерному признаку и преступления сексуального насилия, путем принятия защитных мер, консультирования и оказания другой надлежащей помощи жертвам и свидетелям в международных судах и трибуналах и судах и трибуналах, пользующихся международной поддержкой, путем учета гендерной проблематики во всех усилиях по борьбе с безнаказанностью, в том числе в работе комиссий по расследованию и комиссий по установлению истины и примирению. Кроме того, Комиссия отметила включение в Римский статут Международного уголовного суда преступлений по гендерному признаку, являющихся наиболее серьезными преступлениями и вызывающими озабоченность международного сообщества в целом.

25. В резолюции 2004/47 (пункты 1-2) Комиссия осудила практику похищения детей для различных целей, в частности для использования в качестве солдат или работников, для целей сексуальной эксплуатации и/или педофилии и с целью торговли человеческими органами. Комиссия осудила также похищение детей из лагерей для беженцев и внутренних перемещенных лиц вооруженными группами и принуждение ими детей к военной службе, пытки, убийства и изнасилования.

26. В резолюции 2004/48 (пункты 6 и 32) Комиссия призвала государства-участники положить конец безнаказанности тех, кто совершает преступления против детей, признавая в связи с этим значение учреждения Международного уголовного суда, что является одним из путей предотвращения нарушений прав человека и международного гуманитарного права, особенно когда дети становятся жертвами серьезных преступлений,

включая преступление геноцида, преступления против человечности и военные преступления, и привлекать тех, кто совершает такие преступления, к судебной ответственности и не объявлять амнистию в отношении таких преступлений. Кроме того, Комиссия призвала государства-участники обеспечивать защиту детей-беженцев, детей, ищущих убежища, и перемещенных внутри страны детей, в особенности детей, не сопровождаемых взрослыми, которые особенно подвержены рискам, связанным с вооруженными конфликтами, таким, как вербовка, сексуальное насилие и эксплуатация.

27. Резюме информации о насилии по гендерному признаку, вопрос о котором рассматривался специальными докладчиками, приводится ниже в разбивке по соответствующим темам.

28. В своем докладе о насилии в отношении женщин (E/CN.4/2004/66 и Add.1-2) Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях подчеркнула *универсальность* насилия в отношении женщин, *многообразие* его форм и *взаимосвязанность* различных видов дискриминации в отношении женщин и их обусловленность системой патриархального господства, основанной на гендерном неравенстве и на подчинении женщин мужчинами. Специальный докладчик расширила также концепцию насилия в отношении женщин, с тем чтобы охватить широкий спектр насилия, "начиная с бытового насилия и кончая насилием в транснациональных масштабах". Специальный докладчик отметила также, что транснациональные корпорации обязаны укреплять и соблюдать права человека, предусмотренные в "Нормах, касающихся обязанностей транснациональных корпораций и других предприятий в области прав человека", которые были приняты в 2003 году Подкомиссией по поощрению и защите прав человека.

29. Специальный докладчик выделила в качестве одной из серьезных проблем взаимосвязь ВИЧ/СПИДа с правами человека женщин. ВИЧ/СПИД и другие передаваемые половым путем болезни, случаи ранней беременности, остракизм со стороны общины в отношении изнасилованных женщин и женщин, принужденных к проституции, - это лишь некоторые последствия изнасилования и сексуального насилия со стороны мужчин в отношении женщин и девочек во время конфликтов.

30. В своем докладе Специальный докладчик также уделяет особое внимание вопросу о положении с правами человека в Афганистане. Она обратилась к правительству Афганистана с настоятельным призывом принять меры для решения вопроса о безнаказанности виновных в насилии в отношении женщин и одновременно обеспечить соблюдение законности в масштабах всей страны. В этой связи Специальный докладчик подчеркнула необходимость проведения правовой и судебной реформы в соответствии с

международными стандартами, для того чтобы укрепить и защитить права женщин и девочек. Она отметила, что работа над проектом новой конституции дает прекрасную возможность гарантировать принцип равенства прав женщин и мужчин и запретить все формы дискриминации в отношении женщин.

Вооруженные конфликты, внутренние перемещения населения и сексуальное насилие

31. Вооруженные конфликты зачастую ведут к внутреннему перемещению гражданского населения. Уязвимость женщин к насилию, особенно к сексуальному насилию, возрастает, когда они проживают в лагерях в качестве внутренних перемещенных лиц или беженцев. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и Представитель Генерального секретаря по вопросу о внутренних перемещенных лицах сообщали о заявлениях об изнасилованиях и других сексуальных насильственных действиях, совершенных либо в ходе, либо после конфликта в отношении женщин и девочек из числа внутренних перемещенных лиц и беженцев.

32. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Либерии в представленном в этом году докладе (E/CN.4/2004/113, пункты 7-8) отметил, что эскалация конфликта в 2003 году сопровождалась ростом числа нарушений прав человека, включая все формы насилия в отношении женщин и изнасилования. Независимый эксперт отметил также ряд сообщений о случаях, когда женщины и девочки подвергались изнасилованию, групповому изнасилованию и другим формам сексуального насилия со стороны членов Антитеррористической группы (АТГ) и других бывших проправительственных военизированных формирований. Поступали сообщения и о случаях похищения и изнасилования женщин и девочек в лагерях внутриперемещенных лиц в графстве Монтсеррадо членами выступавших в то время на стороне правительства военизированных формирований. Кроме того, были заявления о случаях похищения и изнасилования повстанцами девочек и женщин на контрольно-пропускных пунктах.

33. В своем докладе Комиссии по правам человека о положении в области прав человека в Колумбии (E/CN.4/2004/13, пункт 94) Верховный комиссар по правам человека отметил, что наличие различных форм насилия, совершаемого в отношении женщин в условиях вооруженного конфликта, продолжает ущемлять их права. Отделение в Колумбии получило жалобы об изнасилованиях, совершенных боевиками военизированных формирований и сотрудниками сил безопасности, а также жалобы на сексуальное порабощение партизанскими группами. Особую озабоченность вызывают акты изнасилования, которые в настоящее время подпадают под юрисдикцию военной системы уголовных судов.

34. Ссылаясь на доклад ЮНИСЕФ *"От воображаемого к действительному: исследование по вопросу о защите детей в Сомали"*, независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали (E/CN.4/2004/103, пункт 24), отмечает, что гендерное насилие является в Сомали серьезной проблемой, несмотря на то, что этот факт часто отрицается. Особенно уязвимыми являются женщины и девочки в лагерях для внутриперемещенных лиц - в исследовании отмечается, что "около одной трети всех перемещенных детей (31%) - по сравнению с 17% детей в общей численности населения - указали на то, что изнасилование является в их семье проблемой".

35. В добавлении к своему докладу (E/CN.4/2004/77/Add.1, пункты 25, 27, 33, 42 и 57), Представитель Генерального секретаря по вопросу о внутренних перемещенных лицах отметил, что в ходе его поездки в Уганду его ознакомили с положением дел в том, что касается уязвимости внутренних перемещенных лиц в стране. Представитель призвал правительство Уганды обеспечить физическую защиту перемещенных лиц, проживающих в лагерях, которые по-прежнему подвергаются опасности нападений и похищений повстанцами, а также обеспечивать должную защиту и помощь так называемым "ночным пассажирам", число которых составляет приблизительно 25 000 человек. В основном это дети, которые приезжают, для того чтобы переночевать в центре городов на севере страны, опасаясь нападений и похищения вооруженными группами повстанцев, в частности участниками так называемой "Армии сопротивления Бога" (АСБ). Представитель отметил ряд случаев насильственной вербовки и похищений детей, а также их использования в качестве сексуальных рабов участниками повстанческого движения АСБ.

III. НОВЫЕ ЯВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА, МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

36. Вопрос о применимости статутов и решений Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии (МЭБЮ) и Международного трибунала по Руанде (МТР), а также Римского Статута Международного уголовного суда (МУС) в том, что касается предупреждения и судебного преследования сексуального насилия на гендерной основе в периоды вооруженных конфликтов, рассматривался в предыдущих докладах Верховного комиссара. Эти документы способствуют не только международному признанию и рассмотрению женщин в качестве жертв конфликтов, но и обеспечению выживания общества, а также содействию достижению примирения и восстановления.

37. Изнасилования в периоды военных действий конкретно запрещены в договорном праве: в Женевских конвенциях 1949 года и в Дополнительных протоколах I и II 1977 года. Различными положениями этих же договоров прямо или косвенно запрещаются и другие серьезные сексуальные покушения. Судебное преследование изнасилований четко предусматривается статутами Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ) и Международного трибунала по Руанде (МТР) и Римским статутом. Преступления в форме изнасилования могут преследоваться в судебном порядке согласно этим статутам как преступление против человечности, серьезное нарушение Женевских конвенций, нарушение законов или обычаев войны или как акт геноцида в случае доказанности требуемых элементов.

38. 11 марта 2004 года МТБЮ вынес обвинительное заключение по делу *Обвинитель против Ранко Цесича* (IT-95-10/1 "Брчко"). Обвиняемый признал себя виновным по всем 12 пунктам предъявленного ему обвинения, включая обвинение в сексуальном насилии в форме изнасилования в качестве преступления против человечности. Удостоверившись в том, что это признание было добровольным, осознанным, безоговорочным, а также в наличии достаточной фактологической основы для доказательства факта преступления и участия в нем Ранко Цесича, Судебная камера в тот же день вынесла вердикт о виновности.

39. Ранко Цесич признал, что он сознательно заставил под угрозой оружия двух братьев-мусульман, содержащихся под стражей в лагере Лука, заниматься оральным сексом друг с другом в присутствии других лиц. Судебная камера сочла при рассмотрении этого дела, что наличие фактора семейных отношений и факт наблюдения за братьями со стороны других лиц придают данному преступлению оскорбляющего и унижающего достоинство обращения особо тяжкий характер. Нарушение моральной и физической неприкосновенности жертв также является основанием для того, чтобы считать этот акт изнасилования особо серьезным. На этом основании Судебная камера предъявила Ранко Цесичу, среди прочего, одно обвинение в сексуальном посягательстве в форме изнасилования, являющегося преступлением против человечности. По этому конкретному обвинению Ранко Цесич был приговорен к лишению свободы сроком на 18 лет.

40. Что касается деятельности МУТР, то 22 января 2004 года трибунал вынес решение по делу *Обвинитель против Жана де Дье Камуанды* (ICTS-99-54), обвиняемого, в частности, в изнасиловании как в преступлении против человечности. Рассмотрев все представленные доказательства, Судебная камера сочла, что хотя показания соответствующих свидетелей являются достоверными, они представляются недостаточными для удовлетворения иска к обвиняемому по обвинению его в

изнасиловании, поскольку носят характер свидетельств по слухам. Тем не менее обвиняемый был признан виновным в геноциде или истреблении, что является преступлением против человечности.

41. Специальный суд по Сьерра-Леоне (СССЛ) был учрежден совместно правительством Сьерра-Леоне и Организацией Объединенных Наций с мандатом на преследование в соответствии с нормами международного гуманитарного права и национального законодательства лиц, обвиняемых в серьезных преступлениях, совершенных на территории Сьерра-Леоне с 30 ноября 1996 года. К таким преступлениям относятся преступления против человечности, военные преступления и другие серьезные нарушения норм международного гуманитарного права. СССР рассматривает дела 11 человек, связанных со всеми тремя действовавшими ранее в этой стране воюющими сторонами. Они обвиняются в преступлениях против человечности, военных преступлениях и других серьезных нарушениях норм международного гуманитарного права. Так, например, пункты обвинения включают убийства, изнасилования, истребление, акты террора, порабощение, грабеж и поджоги, обращение в сексуальное рабство, набор детей в состав вооруженных формирований и нападения на миротворцев Организации Объединенных Наций и гуманитарных работников. Обвинения против двух других лиц были отозваны в декабре 2003 года по причине смерти обвиняемых.

42. Обвинения по 10 делам, находящимся на рассмотрении СССР, выдвинуты в связи с совершением следующих преступлений: изнасилования; сексуальное рабство и любые другие формы сексуального насилия; вербовка или набор детей в возрасте до 15 лет в состав вооруженных формирований или групп или их использование для активного участия в военных действиях; и обращение в рабство.

43. 7 мая 2004 года Судебная камера СССР приняла ходатайство обвинителей о включении в рамках выдвинутого против шести подсудимых обвинения в "сексуальном насилии" нового пункта "брак по принуждению". Принятие Судебной камерой этого пункта обвинения знаменует собой важное достижение в деле судебного преследования принуждения к браку в качестве преступления против человечности в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

IV. ВЫВОДЫ

44. Несмотря на наличие позитивных изменений в правовой области на международном уровне, к числу которых относятся, в частности, последние решения МУТБЮ и МУТР, деятельность СССР и положения Римского статута Международного уголовного суда, в которых признается, что изнасилование и

сексуальное порабощение, совершаемые в качестве элемента широкомасштабных или систематических нападений на гражданское население, являются преступлениями против человечности и что виновные должны привлекаться к суду и подлежат наказанию за такие преступления, сексуальное насилие на гендерной основе, систематические изнасилования и различные формы порабощения, до сих пор используются в широких масштабах во время вооруженных конфликтов.

45. Вооруженные конфликты усугубляют насилие в отношении женщин и свидетельствуют о его связи с существующей системой патриархального господства, которая строится на гендерном неравенстве и на подчинении женщин мужчинами. Последние доклады правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций показывают, что во время вооруженных конфликтов женщины и девочки сталкиваются с широкомасштабными сексуальными покушениями на гендерной основе, которые проявляются, в частности, в форме изнасилования, сексуального насилия, сексуального порабощения и принуждения к браку. Диапазон соответствующих нарушений весьма широк – начиная от порабощения гражданского населения, особенно женщин и девочек, и кончая похищением детей для целей их использования в качестве солдат или работников. В постконфликтных ситуациях женщины и девочки нередко вновь становятся объектами покушений ввиду их особой уязвимости будь то в лагерях для беженцев, в своем собственном жилище или на пути к своему жилищу. Кроме того, несмотря на то обстоятельство, что женщины все чаще становятся комбатантами, они по-прежнему слабо или вообще не представлены в переговорных и мирных процессах.

46. Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, будучи историческим документом, сохраняет свое крайне важное значение в контексте усилий по укреплению системы защиты прав человека женщин и девочек во время и после вооруженных конфликтов, а также в том, что касается признания серьезных негативных последствий сексуального насилия в отношении женщин во время вооруженных конфликтов для международного мира и безопасности.

47. Кроме того, значение резолюции 1325 Совета Безопасности не ограничивается констатацией взаимосвязи между состоянием мира и безопасности и состоянием прав человека женщин. В ней четко указывается, что женщины играют жизненно важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве, что достижимо на практике только при условии обеспечения полноценного и равноправного участия женщин на всех форумах, где принимаются решения, и учета гендерных факторов во всех аспектах и на всех этапах предупреждения и урегулирования конфликтов.

48. С учетом этого соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций предприняли значительные усилия по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности. Такой подход предусматривает уделение особого внимания обеспечению гендерного баланса при проведении миротворческих операций, в процессах демобилизации, разоружения и реинтеграции, при проведении операций по поддержанию мира, гуманитарной деятельности и осуществлении программ восстановления и реабилитации. Действуя именно в этом контексте, Департамент по политическим вопросам разработал план действий по выполнению резолюции 1325 Совета. Кроме того, Отдел по вопросам улучшения положения женщин изучает вопрос о методах и средствах выполнения резолюции 1325 Совета на курсе структуры и параметров мирных соглашений.

49. Несмотря на наличие этих достижений, еще предстоит снять целый ряд препятствий на пути обеспечения эффективного участия женщин в жизни общества. К ним относятся низкий уровень представленности женщин в административных структурах, где их деятельность могла бы иметь наибольшую отдачу; сохраняющееся насилие в отношении женщин, которое не позволяет многим женщинам полностью реализовать свой потенциал; отсутствие доступа к ресурсам, включая финансовые и информационные ресурсы; а также сохранение расхожих стереотипов, в том числе в государственных институтах и в обществе в целом относительно роли и поведения женщин.

50. С учетом этих препятствий представляется особенно важным значение общей рекомендации 25 КЛДОЖ, поскольку в этой рекомендации определяются общие принципы принятия "временных специальных мер" в качестве средства решения проблемы, заключающейся в недостаточной представленности женщин во всех сферах деятельности Организации Объединенных Наций, включая, в частности, деятельность по укреплению мира и безопасности. Резолюция 1325 Совета Безопасности и рекомендация 25 явно взаимодополняют друг друга и имеют огромное значение, поскольку устанавливают необходимые стандарты для целей достижения гендерного равноправия.

51. В контексте рассмотрения серьезных нарушений прав человека, особенно прав человека женщин и девочек во время вооруженных конфликтов, одна из ключевых задач на сегодняшний день заключается в активизации практической деятельности по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности и общей рекомендации 25 КЛДОЖ. Добиться улучшения положения женщин можно лишь путем осуществления конкретных и эффективных стратегий и программ по изменению сложившихся гендерных отношений и сохраняющихся гендерно обусловленных стереотипных взглядов.

52. Для того чтобы разорвать этот порочный круг насилия, а также в целях предотвращения вооруженных конфликтов, необходимо поощрять и защищать равное право женщин на полноценное участие во всех сферах общественной, политической, экономической и культурной жизни. Только при обеспечении полного равноправия и участия женщин в жизни общества можно добиться реальных успехов в осуществлении мер по предотвращению систематических изнасилований, сексуального насилия и порабощения женщин в периоды вооруженных конфликтов.

Сноски

- ¹ Статья 7.1 Римского статута Международного уголовного суда.
- ² "Women, War and Peace, The Independent Experts' Assessment" by Elisabeth Rehn and Ellen Johnson Sirleaf, *Progress of the World's Women 2002, Volume 1*.
- ³ Хотя в замечании общего порядка № 29 конкретно не затрагиваются вопросы защиты женщин от покушений по гендерному признаку во время вооруженных конфликтов, в нем содержатся ссылки на необходимость соблюдения общего принципа недискриминации в условиях чрезвычайного положения, и в качестве примера такой дискриминации можно было бы назвать злоупотребления в отношении женщин на гендерной почве. Принятие этого замечания общего порядка позволило Комитету по правам человека уточнить содержание статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, конкретно указав на необходимость соблюдения принципа недискриминации во время чрезвычайного положения, в том числе недискриминации по гендерному признаку. Любое отступление от положений Пакта со стороны государств-участников в ситуациях внутренних кризисов подлежит тщательному рассмотрению в Комитете на предмет обеспечения соблюдения условий, требуемых для целей правомерного отступления.
- ⁴ КЛДОЖ признал, что войны, вооруженные конфликты и оккупация территории зачастую ведут к росту масштабов проституции, торговли женщинами и сексуальных покушений на женщин, что требует принятия конкретных мер защиты и наказания (пункт 16).
