



大会

第五十八届会议

正式记录

Distr.: General  
23 April 2004

Chinese  
Original: English

---

## 第二委员会

### 第 33 次会议简要记录

2003 年 11 月 11 日，星期二，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 劳本海默先生（副主席） ..... （南非）

## 目录

议程项目 104：发展筹资问题国际会议的后续行动：

- (a) 发展筹资问题国际会议的后续行动
- (b) 执行发展筹资问题国际会议成果的高级别对话

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



因乔杜里先生（孟加拉国）缺席，副主席劳本海默先生（南非）代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会

**议程项目 104：发展筹资问题国际会议的后续行动：**

**(a) 发展筹资问题国际会议的后续行动**

**(b) 执行发展筹资问题国际会议成果的高级别对话**

(A/58/3（第一和第二部分）、A/58/77-E/2003/62、A/58/77/Add.1-E/2003/62/Add.1、A/58/77/Add.2-E/2003/62/Add.2、A/58/216、A/58/436、A/58/413、A/58/437 和 A/58/542）

1. **Anwarul Chowdhury 先生**（最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）就秘书长的报告（A/58/216）发表看法。他说，鉴于发展筹资问题高级别对话得出结论认为目前预计的执行率对实现蒙特雷承诺来说并不是好兆头，所以应该特别关注非洲、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的特殊需要。随着全球化的扩张，最不发达国家尽管采取了多方面的努力来改革本国政策，但还是特别容易受外部事务的影响，在全球经济衰退中首当其冲。

2. 他特别提请大家注意报告的第 91 至第 94 段。发展筹资问题高级别对话已注意到，严格的原产地规则、复杂的审批手续和其它惯例降低了最不发达国家利用特惠计划的程度。当前的官方发展援助水平仍远远低于实现千年发展目标所需的水平。大多数发展中国家，尤其是最不发达国家，并没有享受到外国直接投资所带来的好处。迟迟不向重债穷国提供足够的债务减免正进一步妨碍这些最不发达国家的发展。

3. 即使最不发达国家尽了最大努力来改善投资环境，吸引更多外国直接投资，但如果得不到其发展伙伴的支持，也无济于事。在目前的经济环境下，吸引外国直接投资对这些国家更是难上加难，它们

只有依靠官方发展援助才能使它们的发展努力和实现千年发展目标的努力更具重要意义。

4. 履行在布鲁塞尔、阿拉木图和巴巴多斯行动纲领中对三类易受害国家所作承诺需要的财政和技术援助要与《蒙特雷共识》和《千年宣言》所载重要的国际议程齐头并进。这些工作的重中之重是，必需在所有利益相关者中建立真正的伙伴关系。他希望，经济及社会理事会 2004 年的高级别会议把重点放在最不发达国家会给这些国家带来更多急需的国际支助。经社理事会在年度会议上与布雷顿森林机构进行的讨论，特别是关于发展筹资问题的讨论，也应特别侧重于最不发达国家关心的问题。

5. **de Rojas 先生**（经济和社会事务部发展筹资办公室代理主任）说，发展筹资办公室是根据大会第 57/273 号决议成立的，是联合国秘书处全面负责执行蒙特雷会议成果的后续行动协调中心，为所有利益相关者的参与提供支持和便利，不断审查各级为贯彻落实会议精神所采取的行动。尽管该办公室的人员配备不多，但它有能力按照政策和“多方利益相关者约定”来履行其任务和职责。不过，这并不是容易的事。

6. 他敦促各国代表团在政治和预算方面支助巩固发展筹资办公室，并向秘书长的发展筹资信托基金提供更多捐款，从而使该办公室有能力主办各类专题讨论会和研究小组、资助发展中国家的代表团团员和公民社会代表参与主要的发展筹资活动。为此，他对美国政府最近为信托基金慷慨解囊表示欢迎。对他的发展筹资办公室来说，得到会员国有关其优先领域的政治指导是非常重要的。

7. 在谈到联合国秘书处参与国际税务对话（一个由经济合作与发展（经合发组织）组织、世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织）发起的秘书处之间的合作机制）时，他说，参与该活动要花费联合国多达 20 000 美元，用于基础结构的支助。发展筹资办公室觉得花那么多钱不合适。国际税务合作，特别是政府间的合作问题，仍是发展筹资后续

行动进程中讨论的问题，而发起单位——经合发组织——是一个并非联合国所有会员国都参加的机构。秘书处提出的以不付费“观察员”身份参加的建议遭到了拒绝。热烈欢迎各会员国就此事提供指导。

8. **Benmellouk 先生**（摩洛哥）代表 77 国集团和中国发言，他说发展筹资问题是对发展具有重大影响的关键问题之一。虽然每个国家首先对各自的经济和社会发展负责，但令人遗憾的是，南方国家在异常困难的国际环境中进行的大胆的经济和社会改革并没有得到预期北方发达国家经手的支助。另外一件令人关切的事项是流向发展中国家的资本流动率较低，尽管这些国家为吸引资金流动，特别是吸引外国直接投资，正尽力完善其商业环境和法律法规。外国直接投资却只集中在非常有限的几个国家。实际上，大多数发展中国家并没有获得足够的外来投资，以弥补其资本外流。

9. 考虑到国际贸易有可能成为经济增长和发展的发动机，《多哈发展议程》向前迈进了重要的一步，因为它把发展作为多边贸易谈判的重点。在坎昆会议失败之后，国际社会，尤其是发达国家必须达成共识，即要满足发展中国家为建立一个公平、公正、可预测的、非歧视性的多边贸易体系而提出的合理要求。这可以通过发达国家承诺消除关税和关税壁垒及减少农产品补贴来实现。他敦促国际社会加大官方发展援助量，这是许多发展中国家，尤其是最不发达国家实施经济和社会政策的主要资金来源。事实上，官方发展援助只占发达国家国内生产总值的 0.23%，远远低于 0.7% 的目标，这是大家关注的原因。为此，他对那些已经或正要采取措施来达到这一目标的政府表示感谢。

10. 如果不从普遍减轻南方国家的债务负担和取消最不发达国家的债务，南方国家就不可能出现真正的经济起飞。免除债务能使它们最大限度地利用它们的财政资源，努力实现千年发展目标。根据重债穷国倡议作出的努力很受欢迎，但到目前为止，42 个候选国家中只有 8 个从债务减免措施中获益。为

帮助这些国家达到合格条件，乃至为了处理所有发展中国家的外债，必须采取灵活变通的方法。

11. 鉴于体制问题令人关注，国际货币、金融和商业系统更要协调一致，帮助建立一个服务于整个国际社会的“体系结构”。货币基金组织在确保世界经济稳定方面要发挥主要作用；对它来说，监督工业化国家的宏观经济政策尤为重要，因为它们的政策对世界经济，特别是对发展中国家有着极大影响。如果发展中国家要融入世界经济，它们就更容易以优惠条件取得外国融资。77 国集团和中国再次呼吁为了发展目的对特别提款权进行分配。

12. 它们支持世界银行和货币基金组织想方设法让发展中国家更多地参与它们的决策过程。然而令人遗憾的是，在审查上述两个机构的资本结构和计算已取得的捐款方面没有任何进展，而这是防止参与对发展中国家的经济产生不利影响的唯一方法。

13. 履行在《蒙特雷共识》和大会第 57/270B 号决议中所作的承诺，以便使南方国家能够参与全球化进程是国际社会，特别是发达国家义不容辞的责任。为此，有必要制定一个将《蒙特雷共识》的所有相关方面都考虑在内的发展筹资战略。这样一个方法将包括：促进发展中国家的能力建设；加大官方发展援助；履行多哈承诺；增强国际货币与金融政策的协调性；发展中国家有效参与国际金融机构和加强区域金融机构；在财政领域进行更密切的国际合作，包括提高国际税务合作特设专家组的地位；以及建立发展筹资问题后续行动机制。

14. 这些措施是对增长与发展挑战的一个积极响应，体现了伙伴关系、共同责任和团结原则。蒙特雷后续行动机制这个问题尤其重要。希望所有国家共同努力，客观地评估第 57/270 B 号决议中提倡的这些机制。

15. **Bernardini 先生**（意大利）代表欧洲联盟、加入国塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、斯洛伐克和斯洛文尼亚以及联系国保加利亚、罗马尼亚和土耳其

发言，他说欧盟对此次高级别对话寄予厚望，因为《蒙特雷共识》的执行对于实现主要的国际发展目标至关重要。为此，欧盟理事会于 2002 年 3 月通过了《巴塞罗那承诺》，其执行情况见 A/58/529 号文件。还将发布新的进展情况报告。

16. 在许多人看来，大会第 57/270 B 号决议将此次高级别对话紧紧束缚住了。大会必须考虑所吸取的经验教训，以便最大限度地利用这些活动所提供的机会。欧盟对此次对话持积极态度，因为对话重申了《蒙特雷共识》。一个特别积极的因素是联合国与布雷顿森林机构的接触。蒙特雷会议的筹备过程已经证明了这种对话的潜力，这种对话必须进行下去。欢迎世贸组织的参与，今后世贸组织应当更加积极地参与蒙特雷进程，这符合会员国在全球贸易问题上的利益。也欢迎公民社会和工商部门的参与，但需要做出更多努力来加强与它们的对话。

17. 此次高级别对话确认每个国家首先要对各自的经济负责。欧盟欢迎许多发展中国家所作的承诺，即采取稳健的宏观经济政策以及进一步确认私营部门作为发展动力所发挥的作用。为此，欧盟重申它完全支持非洲发展新伙伴关系。《蒙特雷共识》正在产生具体成果：增加官方发展援助；政策协调、程序统一、援助不附带条件；以及反腐败。发展筹资议程的重心仍是一致性问题，当然增加贸易机会也非常重要。

18. 欧盟对坎昆会议未能取得实质性进展深表遗憾，但仍深信，发展合作与加快世界贸易自由化相结合对实现主要发展目标至关重要。所以，必须尽快恢复世界贸易组织范围内的谈判，所有各方都应表现出履行多哈承诺所需的决心和灵活态度。

19. 欧盟宣布，它打算超越重债穷国目标，在截止日期前全部免除对重债穷国的所有债权。它敦促所有债权国和捐助国提供它们在双边债务减免和重债穷国倡议多边筹资中应承担的份额，欧盟准备与布雷顿森林机构及其它捐助方讨论改变对那些被认为

其债务是不可承受的国家在完成点上的完成要求的计算方法。

20. 由于蒙特雷会议的后续行动仍在继续，经社理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织的春季会议应特别注意不要与高级别对话重叠。为实现蒙特雷承诺，欧盟保证继续与其它代表团及所有利益相关者进行对话。

21. **Balarezo 先生**（秘鲁）代表里约集团发言，他说秘书长的报告表明，要履行《蒙特雷共识》中的承诺，还有许多工作要做。一个统计数字概括了当前的形势：发展中国家的资金转移净额连续七年为负数。艰难的国际环境对拉丁美洲造成了特别严重的影响，2003 年拉美国家的人均国内生产总值将比 1997 年低 2%，是第六个“损失年”。里约集团国家在实现蒙特雷承诺方面取得了进展。事实上拉丁美洲已经尽到了自己的职责，但它既没有享受到外部环境也没有获得发展所需的资金。

22. 虽然《蒙特雷共识》重申了发展中国家进行国内改革的必要性，但必须寻找到解决其外债危机的方案。里约集团对联合国在这方面的捐助表示感谢。鉴于保持国际经济稳定的重要性，应该尽可能有效地监督所有国际货币基金组织成员国的宏观经济政策，应特别关注那些对国际经济有重大影响的国家。必须更加民主地制定发展的金融体系结构，办法是让发展中国家更多地参与到国际金融机构中来。因为贸易是发展的推动力，所以应该为发展中国家提供更好的市场准入机会，必须消除贸易壁垒。因此，在世界贸易组织主持下进行的谈判应该加上发展部分。

23. 所有各方都参与高级别对话清楚地表明了联合国所发挥的中心作用。对话确认了极为重要的两点：联合国必须发挥中心作用以及应该按照《联合国宪章》的有关条款改进其协调工作。经社理事会必须成为协调国际金融、贸易和发展政策的论坛，这是蒙特雷后续行动的一个基本组成部分。



24. 应该加强现有的监督蒙特雷承诺的手段，布雷顿森林机构、世界贸易组织以及所有其它利益相关者应该继续参与这个过程。为此，应该改进经社理事会与国际金融和贸易机构的年会以及一年两次的高级别对话的筹备工作。

25. **Siv 先生**（美利坚合众国）说，美国政府坚决支持后续行动，但对执行率表示担忧。政府间机构花在辩论蒙特雷进程的意义和各种发展资金来源的相对重要性上的时间太多了。要采取更为严肃的态度，确定在国家这一级上可以采取什么行动来确保会议成果得到有效执行。联合国系统的各个机构在支持发展中国家努力调集资金上可以发挥关键作用。因此，联合国系统的技术合作活动必须作出重大改变，以有利于在全国范围内调集资金。

26. 他建议了许多活动，主要是为举行磋商会和确定刺激私人投资的方法组织论坛，这些活动可以进一步加强发展筹资办公室的工作。此外，联合国应该支持，而不是取代其它多边组织推动有关特定问题对话的倡议。

27. 美国政府已经用事实证明了对蒙特雷进程所作的承诺，最近它启动了“千年挑战帐户”，通过支持发展中国家的法律制度及其在卫生、教育和农业上的投资，应该可以帮助那些国家改进其政策和做法。该倡议承认发展必须主要来自内部，而不能由外部赋予。

28. 他满意地注意到，大多数发展中国家已经减少了通货膨胀和预算赤字，正在实行私有化，正在进一步深化反腐倡廉的力度。如果发展中国家继续创造适宜外国投资的环境，那么外国直接投资将会继续增加。

29. 显然，对发展中国家来说，贸易自由化仍有未挖掘的潜力，它们应该尽更大努力利用适用于发展的各种巨大的资源。一些参与高级别对话的代表把发展中国家的资金转移净额为负数作为资金流入不足的证据。不过，这些总额意味着许多积极的成分，而且继续盯着这个指标不会分散人们对主要

关注领域的注意力，即国内储蓄、合理利用贸易与投资机会以及有效利用援助。

30. **Lovald 先生**（挪威）说，挪威代表团感到特别高兴的是，对部长级圆桌会议通过坦率地交流看法以及向所有利益相关者传达重要信息，推动了蒙特雷进程。国际社会必须表明履行在国际会议上所作的承诺的真诚政治意愿。

31. 所有各方都有责任扭转发展中国家资金向外净转移这一趋势。挪威愿意接受监督并准备就其履行第 8 个千年发展目标的情况作出汇报，而且已经采取措施确保本国政策协调一致。挪威通过增加官方发展援助和加快债务减免促进发展筹资的工作正在有条不紊地进行，打算把 2004 年国民总收入的 0.94% 用于官方发展援助。通过对发展中国家的商品和服务开放市场，挪威寻求进一步履行其承诺，使正在进行的世界贸易组织谈判成为一个真正的发展回合。建立一个强有力的以规则为本的多边贸易体系符合所有国家的共同利益；所以，不要转向双边和区域贸易协定从而破坏这一贸易体系。挪威对第五次世贸组织部长级会议未能取得积极成果深表遗憾，它将竭尽全力使谈判回到正轨上来。

32. 正式的市场准入必须得到与贸易有关的技术援助和能力建设措施的支持，最近几年来挪威扩大了这方面的援助。由于坚信政策制订的一致性以及世界贸易组织、布雷顿森林机构和联合国系统之间进行协调的重要性，挪威对提出的关于联合国应该就国家和国际层面上的政策协调编写报告的建议表示欢迎，支持在提高发展中国家在金融机构的发言权和参与程度方面所作的努力。

33. 只有发展中国家自觉履行它们应承担的伙伴关系责任，例如在全国范围内创造一个有利的环境，加强管理、法治和稳健的宏观经济政策，以及推动民主原则和尊重人权等，《蒙特雷共识》才能取得富有意义的成果。

34. **Valera 先生**（墨西哥）承认所有利益相关者参与高级别对话表明，国际社会坚决支持履行《蒙特

雷共识》中的承诺。与布雷顿森林机构和世界贸易组织进行的讨论，以及最近举行的高级别对话进一步证实了它们作为发展筹资问题国际会议后续行动的一个有效机制的正确性。墨西哥确信有必要让所有利益相关者仔细研究使这一机制更完善、更合理的方法。

35. 对发展中国家来说最迫切的一个问题是，必须在国际贸易谈判和履行多哈工作方案中取得实质性进展。对许多国家来说，贸易缺乏进展是实现《千年宣言》中的目标的一大障碍。为此，墨西哥呼吁所有国家加强自由贸易，呼吁世界贸易组织成员重

申其对多哈工作方案所作的承诺，建设性地参与将于 2003 年 12 月进行的下一轮贸易谈判中的公开对话。

36. 墨西哥同意大多数会员国所持的观点，即该国际会议的后续行动机制应把重点放在监督并推动由执行会议通过的协议和承诺而建立的联盟上。最后，他表示墨西哥代表团支持大会主席提出的为评估和审查进展情况、确定问题和优先领域以及鼓励快速有效执行在蒙特雷通过的承诺的新型合作机制而制定指导原则的建议。

下午 4 时 35 分散会