



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.  
LIMITED

TD/L.376  
16 June 2004

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Одиннадцатая сессия  
Сан-Паулу, 13-18 июня 2004 года

**ПИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ  
ЭКСПОРТА**

**Интерактивная тематическая сессия**

15 июня 2004 года - Резюме, подготовленное секретариатом ЮНКТАД

1. В контексте рассмотрения необходимости создания в развивающихся странах международно конкурентоспособной производственной базы эта совместная сессия ЮНКТАД/ВААПИ сосредоточила свое внимание на роли политики в деле достижения большей отдачи прямых иностранных инвестиций (ПИИ) для развития. Обсуждение было конструктивным, интерактивным и оживленным. В работе сессии участвовали пять ведущих экспертов; было заслушано более 20 выступлений министров, а также было представлено мнение нескольких международных организаций, гражданского общества и частного сектора.
2. Несколько участников подчеркнули, что ПИИ крайне полезны для развития экономики принимающих стран, давая такие выгоды, как доступ к капиталу, технологии, знаниям, рынкам и источникам поставок. Таким образом, дискуссия ведется уже не о том, следует ли поощрять ПИИ, а скорее о том, как добиться максимального увеличения положительных результатов и снизить риски, связанные с ПИИ. Экспортоориентированные ПИИ в развивающемся мире по-прежнему характеризуются

высокой концентрацией, а выгоды таких потоков инвестиций не могут приниматься как данность. Поэтому перед международным сообществом в целом по-прежнему стоит проблема нахождения путей более равномерного распределения выгод.

3. Был рассмотрен ряд политических проблем, например как:

- поощрять экспортоориентированные ПИИ в странах, все еще отгороженных от мирового хозяйства;
- избежать ситуаций анклавного типа с ограниченными связями между иностранными и местными фирмами;
- использовать в интересах развития офшорные услуги;
- вписать усилия по поощрению инвестиций в более широкие стратегии развития; а также
- помочь развивающимся странам в улучшении их инвестиционного климата, а также распространить инвестиционные возможности.

4. В ходе дискуссии подчеркивалась важность активной политики во всех этих областях при признании ответственности как стран базирования, так и принимающих стран.

5. Опыт тех стран, которые добились наибольшего успеха в задействовании потенциала ПИИ для повышения экспортной конкурентоспособности, показывает необходимость правильной политики и институциональной структуры, дополняющих действие рыночных сил. Особо отмечалась необходимость стабильной, предсказуемой и надежной инвестиционной базы, эффективной инфраструктуры (например, ИКТ и транспорта) и усилий по созданию кадрового потенциала. Кроме того, ключевое основополагающее значение имеет активное поощрение инвестиций. Несколько выступавших предостерегали от опасности чрезмерного соперничества за экспортоориентированные ПИИ. Хотя по поводу эффективности льгот мнения разошлись, некоторые ораторы предостерегали от того, чтобы иностранные инвесторы получали более благоприятный режим, чем отечественный инвестор. Другие высказались за политику, которая сделает возможной "высокий путь к развитию" в противоположность "гонке вниз".

6. Неоднократно подчеркивалась необходимость того, чтобы страны базирования избегали пагубного протекционизма. Торговые ограничения в странах всех уровней развития по-прежнему ограничивают возможности подталкиваемого экспортом роста и развития в стратегических областях экспорта развивающихся стран. Либерализацию торговли необходимо дополнять усилиями по формированию производственной базы. Правительства некоторых стран используют предоставление особых льгот компаниям, чьи инвестиции помогают уменьшить бедность в развивающихся странах. В некоторых НРС благодаря торговым преференциям развитых стран было также создано экспорториентированное производство.

7. Подчеркивались экспортные возможности, появляющиеся в области услуг. По мнению выступавших, имеются существенные возможности расширения круга развивающихся стран, пользующихся выгодами офшорных услуг, при условии, что национальная и международная среда останется благоприятной. Примеры такой разгрузки услуг как из Соединенных Штатов, так и из Европы показывают существенное повышение конкурентоспособности компаний, осваивающих такую деятельность. Многие развивающиеся страны обладают в этой области сравнительными преимуществами - многочисленной, конкурентоспособной, дешевой и достаточно квалифицированной рабочей силой. С учетом необходимости диверсификации компаниями своей деятельности в плане квалификации и языков, часовых поясов и региональной представленности страны, которые не считались конкурентоспособными экспортерами товаров, могут оказаться в более благоприятном положении в случае услуг.

8. Международная перестройка - будь то в производстве товаров или услуг - обычно требует процессов адаптации в развитых странах. В этой связи не станет исключением и развитие офшорных услуг. Несомненно, возможные темпы перемен могут потребовать усиления внимания к потенциальному воздействию на непосредственно затрагиваемых работников.

9. Помимо вопроса о привлечении ПИИ отмечалось, что ПИИ вносят максимальный вклад в развитие тогда, когда создана развитая конкурентоспособная отечественная производственная база. Налаживание более тесных связей между иностранными филиалами и местными компаниями было названо в качестве одного из главных направлений политики задействования потенциала экспорториентированных ПИИ. Особо отмечались инициативы ЮНКТАД в этой области, в том числе в Бразилии и Уганде.

10. Изменение характера организации ТНК своей международной деятельности требует постоянного анализа вариантов политики как на национальном, так и на международном

уровне. В этой связи отмечалась необходимость того, чтобы страны сохраняли достаточное политическое пространство для достижения своих целей развития.

11. В ходе дискуссии особое внимание обращалось на области, в которых секретариат ЮНКТАД мог бы помочь в решении проблемы более равномерного распределения выгод от деятельности ТНК. Во-первых, активизация технической помощи в целях улучшения инвестиционного климата развивающихся стран могла бы предусматривать обзоры инвестиционной политики, консультации по инвестиционным вопросам, помощь в проведении переговоров по двусторонним и региональным инвестиционным соглашениям, а также распространение передового опыта. Во-вторых, дальнейшие усилия по совершенствованию распространения инвестиционных возможностей могли бы включать составление инвестиционных справочников, инструменты эталонной оценки (таких, как "Инвестиционный компас") и проекты, связанные с обеспечением эффективности действий государства в вопросах поощрения инвестиций. В-третьих, больший акцент можно было бы делать на политике повышения отдачи ПИИ. В частности, следует углубить анализ возможных вариантов политики на национальном и международном уровне.

12. Однако эти проблемы не могут решаться одной лишь ЮНКТАД. Для того чтобы с максимумом эффекта воспользоваться имеющимися ресурсами - финансовыми и интеллектуальными, - необходимо тесное сотрудничество с другими организациями, национальными и международными, частным сектором и гражданским обществом. Для этого необходимо строить работу на уже налаженных связях. Соединение усилий в рамках единого "партнерства инвестиций в целях развития" необходимо для более эффективного использования дефицитных ресурсов и помощи развивающимся странам, прежде всего НРС, в получении больших выгод от ПИИ, наращивания своей производственной базы и интеграции в мировое хозяйство.

-----