



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
17 May 2004
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2004 года
14–23 июня 2004 года, Женева
Пункт 3 предварительной повестки дня
Фонд капитального развития Организации
Объединенных Наций

**Административные меры реагирования в связи
с независимой оценкой результативности Фонда
капитального развития Организации Объединенных
Наций***

I. Введение

1. В настоящем документе представляется информация об административных мерах реагирования в связи с окончательным докладом о независимой оценке результативности (НОР) Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН). Эти меры реагирования направлены на решение ключевых вопросов, поднятых в НОР, поскольку они относятся к текущему состоянию ФКРООН. Кроме того, он призван обеспечить вклад Исполнительного совета в связи с предлагаемыми изменениями, которые нацелены на укрепление важной роли ФКРООН и обеспечение его финансовой стабильности в контексте его вклада в международные усилия по достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

II. История вопроса, содержание и выводы НОР

2. В своем решении 99/22 Исполнительный совет просил провести независимую оценку результативности программ и проектов ФКРООН. Выводы независимой оценки, в дальнейшем именуемой НОР, представлены в документе DP/2004/18 Исполнительного совета.

3. Основной целью НОР было определение того, является ли ФКРООН эффективной, действенной и устойчивой организацией, сохранившей свое значение в контексте осуществления своего мандата в области борьбы с бедностью в

* Задержка с представлением настоящего документа была вызвана сбором данных, необходимых для представления Исполнительному совету самой свежей информации.

наименее развитых странах (НРС). В ходе НОР была также проведена оценка а) по вопросу о том, принял ли ФКРООН надлежащие меры в целях реализации корректировки политики Фонда, объявленной в 1995 году и направленной на сужение диапазона деятельности Фонда с перспективой сосредоточения основного внимания на вопросах микрофинансирования и программах развития на местном уровне; и б) по вопросу о том, в какой мере ФКРООН осуществил рекомендации независимой внешней оценки 1999 года, проведенной консультативной группой по информации, подготовке и сельскохозяйственному развитию (ИПСР).

4. По заключению НОР ФКРООН является эффективной организацией, которая в целом успешно организовала свой существующий «портфель проектов» в соответствии с предпринятой в 1995 году корректировкой политики и выполнила рекомендации по итогам оценки, проведенной группой ИПСР в 1999 году. НОР подтвердила, что с помощью своих программ в области микрофинансирования и местного самоуправления Фонд внес вклад в достижение существенных результатов в деле борьбы с бедностью, обеспечения эффективности политики и воспроизведения своих проектов донорами. Те сектора, в которых ФКРООН располагает экспертным потенциалом, пользуются весьма значительным спросом в наименее развитых странах и имеют значение для достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, а также удовлетворения потребностей стран. Большинство заинтересованных в деятельности ФКРООН сторон дают высокую оценку его работе, рассматривая Фонд как способного проявлять гибкость партнера, активно участвующего в накоплении знаний, эффективно осуществляющего свои проекты и оказывающего положительное влияние на ориентацию секторов, в которых он работает. Кроме того, по выводам НОР, ФКРООН сделал многое для того, чтобы оставаться относительно рентабельной организацией, и добился в 2003 году сбалансированного бюджета.

5. По выводам НОР ФКРООН добился успеха, в основе которого лежат различные факторы, в том числе наличие преданных своему делу и талантливых сотрудников и руководителей, существование четко определенной «ниши» и способность использовать свои экспертные возможности для удовлетворения нужд наименее развитых стран. В докладе были отмечены слабые места, например в плане учета гендерных факторов, управления знаниями, коммуникации и продвижения своей «фирменной марки», на которые было обращено внимание как на области, требующие улучшения. Подлинной проблемой, тем не менее, является решение фундаментального вопроса о финансовой жизнеспособности Фонда в 2005 году и далее.

6. Доклад содержит ряд рекомендаций, среди которых выделяются две наиболее важные, уделяющие особое внимание «нише» и модели организации деятельности ФКРООН, соответственно. В рамках осуществляемых в настоящее время административных мер реагирования основное внимание уделяется этим двум рекомендациям, которые относительно подробно разбираются в настоящем докладе. Последующие меры в связи с остальными семью рекомендациями будут определены в основном по итогам обмена мнениями с Исполнительным советом по вопросу об основных чертах новой модели организации деятельности ФКРООН.

III. Общая реакция

7. Правление приветствует выводы НОР, в которых подтверждаются отличные результаты деятельности ФКРООН в качестве эффективного, действенного и влиятельного небольшого фонда Организации Объединенных Наций, сосредотачивающего свое внимание на мелких инвестициях в наименее развитых странах. Результаты этой оценки полностью совпадают с самооценкой, содержащейся в ориентированном на результаты совокупном годовом отчете ФКРООН (DP/2004/17), который представляется Совету на этой сессии. Они широко отражают позитивные отклики о работе Фонда и признательность за нее со стороны как доноров, так и стран, в интересах которых осуществляются программы.

8. В то же время, в докладе подчеркивается, что основной проблемой является финансовая жизнеспособность Фонда. В НОР правомерно ставится под вопрос существующая модель организации деятельности ФКРООН, которая исходит из того, что хорошие результаты и эффективная, действенная организация приводят к росту донорской поддержки и устойчивого основного финансирования. На деле все оказалось не так: взносы на цели основного финансирования сократились и лишь частично компенсируются увеличением мобилизации ресурсов для неосновного финансирования.

9. В ответ на это и в целях сохранения финансовой целостности Фонда у правления не было другого выхода, как произвести значительное сокращение числа одобряемых программ и расходов по программам за последние три года. Эти болезненные сокращения неизбежно негативно сказались на общих результатах деятельности ФКРООН; они имели отрицательные последствия для правительств-партнеров, организаций-клиентов и местного населения в наименее развитых странах; они также подорвали доверие к Фонду со стороны его клиентов.

10. С учетом того, что целевое задание по мобилизации основных ресурсов в размере 30 млн. долл. США в год в целях поддержки работы ФКРООН, предложенное Исполнительным советом в его решении 2002/26, по-прежнему не выполняется, существует настоятельная необходимость провести обзор модели организации деятельности и внести в нее соответствующие коррективы. Правление привержено тому, чтобы еще больше повысить роль Фонда как стратегического партнера в системе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы он мог внести действенный вклад в сокращение масштабов нищеты и достижение целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

IV. Позиционирование, «ниша» и связь с ПРООН

11. В рекомендации 1 содержалась просьба уточнить роль и сферы ответственности ФКРООН и ПРООН и связанных с ними фондов и программ в рамках более широкой стратегии группы ПРООН, нацеленной на такое позиционирование обеих организаций, которое позволит решать проблемы развития, имеющие определяющее значение для их соответствующих мандатов.

12. Во исполнение решения 99/22 Исполнительного совета, ФКРООН обеспечил ориентацию своих инвестиций в основные фонды и технической поддерж

ки на микрофинансирование и развитие на местном уровне, т.е. в две области, имеющие решающее значение для достижения ЦРДТ. Его усилия по осуществлению этого в значительной мере дополняются деятельностью ПРООН. В рамках совместных программ в 20 странах ФКРООН совмещает свою поддержку в области основных фондов и свой опыт специализированного учреждения с технической помощью ПРООН, благодаря чему он вносит непосредственный вклад в работу ПРООН по нескольким направлениям. Что важнее всего, это объединение мер по укреплению потенциала и инвестиционных интервенций обеспечило повышение общей эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку достижения ЦРДТ. У ФКРООН есть возможности для расширения совместной разработки программ такого типа не только с ПРООН, но и на основе более широких партнерских отношений с участием других партнеров.

13. В Докладе ПРООН о развитии человеческого потенциала за 2003 год все наименее развитые страны отнесены в разряд стран, требующих «первоочередного внимания», в которых необходимо принять неотложные меры для достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. ФКРООН, который главным образом и прежде всего обслуживает наименее развитые страны, имеет хорошие возможности для поддержки усилий Организации Объединенных Наций именно в этих требующих первоочередного внимания странах, где существует наибольшая опасность того, что цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, не будут достигнуты. Богатый опыт, приобретенный ФКРООН благодаря работе на местном уровне в наименее развитых странах, может быть использован для поддержки усилий Организации Объединенных Наций по приведению ЦРДТ в соответствие с местными потребностями. Опыт ФКРООН в отношении мелких инвестиций в области водоснабжения и управления природными ресурсами может способствовать укреплению деятельности Организации Объединенных Наций по осуществлению некоторых важных рекомендаций Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в таких областях, как возобновляемые источники энергии и водоснабжение и санитария.

14. Кроме того, с учетом доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the Poor» («Свобода предпринимательства: предпринимательская деятельность в интересах малоимущих»), ФКРООН отводится четко определенная роль в разработке программ в рамках партнерских отношений с ПРООН, донорами и представителями частного сектора в целях поддержки деятельности по развитию частного сектора. У ФКРООН есть мандат на оказание помощи в области основных фондов путем предоставления субсидий и займов, особенно долгосрочных займов. Способность ФКРООН задействовать основные фонды частного сектора для целей устойчивых инвестиций может обеспечить для Организации Объединенных Наций возможность установить новые партнерские отношения с частным сектором. По новой схеме распределения средств Фонд мог бы быть структурно перестроен для инвестирования средств в целях развития возможных партнерских отношений, как с участием частного сектора, так и объединений государственного и частного секторов, которые обладают потенциалом для возмещения начальных инвестиций и способствуют достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, особенно в тех

странах, где существует высокая степень вероятности того, что они не будут достигнуты.

15. В целях более эффективной поддержки развития частного сектора ФКРООН мог бы расширить масштабы своей деятельности по программам в области местного самоуправления и микрофинансирования для дальнейшего охвата местного частного сектора и его поддержки. С этой целью ФКРООН разрабатывает серию мер в области местного экономического развития и создания обеспечивающих широкий охват населения финансовых секторов. ФКРООН также намерен изыскивать пути, на основе которых сам Фонд сможет задействовать финансовые ресурсы частного корпоративного сектора в соответствии с принципами «Глобального договора».

16. Из вышесказанного явствует, что деятельность ФКРООН находится и далее будет находиться в полном соответствии с многолетними рамками финансирования (МРФ) ПРООН. ПРООН и ФКРООН также работают над дальнейшим уточнением роли и обязанностей ФКРООН в рамках ПРООН и ее ассоциированных фондов и программ. Этому процессу будет способствовать то обстоятельство, что ФКРООН планирует уделять повышенное внимание, в партнерстве с ПРООН, разработке программ в поддержку развития частного сектора, обеспечивающих широкий охват населения финансовых секторов и местного экономического развития. Необходимо решить некоторые практические вопросы, такие, как наиболее подходящий для ПРООН способ извлечения пользы из мощного потенциала ФКРООН в области консультативных услуг и меры и средства повышения взаимодополняемости усилий ПРООН и ФКРООН по мобилизации ресурсов.

V. Продвижение к новой модели организации деятельности

17. В рекомендации 2 содержится призыв к анализу, обзору и разработке новой модели организации деятельности и надлежащих механизмов корпоративного управления для ее поддержки. В целях содействия обмену мнениями о будущей модели организации деятельности правление предложило некоторые основные принципы и направления, которые будут детально отработаны под руководством Исполнительного совета в ходе текущей сессии.

18. Общая цель Фонда — сокращение масштабов нищеты — по-прежнему занимает центральное место, так же как и уделение основного внимания наименее развитым странам. Кроме того, используя свой опыт обеспечения малоимущих основной инфраструктурой и услугами на основе укрепления местных органов власти и создания обеспечивающих широкий охват населения финансовых секторов, ФКРООН будет участвовать в развитии частного сектора и поддерживать его развитие, исходя из своей работы с представителями местного частного сектора и путем развития новых партнерских отношений с участием международного частного сектора. Задача ФКРООН может быть, таким образом, сформулирована в плане оказания поддержки по трем взаимосвязанным направлениям работы, а именно поддержка развития обеспечивающего широкий охват населения финансового сектора, развитие частного сектора и местное экономическое развитие.

19. В целях дальнейшего продвижения от существующей модели финансирования, которая в излишней степени зависит от однолетних финансовых обязательств и добровольных взносов, настоятельно необходимо разработать многолетнюю и многоцелевую стратегию финансирования. Эта стратегия должна обеспечивать диверсификацию источников финансирования на основе разработки и внедрения на рынок пересмотренного ассортимента услуг ФКРООН. Нижеследующие предложения представляют собой варианты, которые могут содействовать развитию основы финансирования для новой модели организации деятельности ФКРООН:

а) Добровольные взносы в счет основных ресурсов, в которых должны бы отражаться более предсказуемые многолетние обязательства и которые могли бы поступать непосредственно в ФКРООН или через ПРООН.

б) Мобилизация неосновных ресурсов на конкретные операции по странам или на тематическую деятельность на основе существующих партнерских отношений с многосторонними и двусторонними донорами, а также в интересах учреждений частного сектора.

в) Поступления от оплаты технических услуг, с учетом наблюдаемого спроса на экспертные знания ФКРООН, но при осознании необходимости обеспечения полного возмещения расходов, связанных с предоставлением этих услуг.

г) Денежное кредитование на основе разработки продуктов кредитования и инвестирования по конкретным направлениям предоставления услуг и конкретным странам. В случае успеха это может позволить самому Фонду в дальнейшем занимать средства на рынках капитала, как только появятся показатели экономической деятельности.

е) Предоставление льготных кредитов в рамках финансирования некоторых элементов помощи ФКРООН в области основных фондов — частным предприятиям и правительствам в наименее развитых странах — тем не менее с учетом конкретных сравнительных преимуществ Фонда, его правового статуса и деятельности других двусторонних и многосторонних учреждений в области финансирования.

20. В НОР было правильно отмечено отсутствие согласования между существующей структурой управления и стратегией мобилизации ресурсов на цели основного финансирования. Этот вопрос нужно рассматривать в контексте предлагаемых изменений. При вынесении решения в отношении методов необходимого согласования важно будет принимать во внимание стремление доноров поддержать осуществляемые в системе Организации Объединенных Наций реформы.

21. В заключение, Фонду будет необходимо срочно перестроиться, чтобы стать более «ориентированным на рынок» в своих программах и жизнеспособным с финансовой точки зрения учреждением, при этом сохраняя и используя в качестве основы все то, что он с большим трудом приобрел в своей работе по поддержке местного развития и деятельности в области микрофинансирования. Правление хотело бы особо отметить заинтересованное руководство со стороны Исполнительного совета в последние годы, и рассчитывает на дальнейшую поддержку и руководство Совета в течение переходного периода.