



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
12 May 2004
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2004 года
14–23 июня 2004 года, Женева
Пункт 2 предварительной повестки дня
Годовой доклад Администратора

Годовой доклад Администратора за 2003 год*

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. История вопроса	2
II. Результаты	3
A. Политика	3
B. Партнерские связи	7
C. Людские ресурсы	11
D. Эффективность служебной деятельности	14
E. Ресурсы	15
III. Оценка результатов на страновом уровне	18
A. Демократическое правление	18
B. Сокращение масштабов нищеты	19
C. ВИЧ/СПИД	21
D. Энергетика и окружающая среда	24
E. Деятельность по предотвращению кризисов и восстановлению	26
IV. Задачи на будущее	27

* Задержка с представлением настоящего документа возникла в связи с необходимостью сбора данных, с тем чтобы Исполнительный совет получил самую последнюю информацию.



I. История вопроса

1. В январе 2000 года под руководством нынешнего Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приступила к проведению далеко идущей внутренней реформы. В представленных Исполнительному совету в ходе его первой очередной сессии 2000 года предложениях, изложенных в документе «Путь вперед: планы работы Администратора на 2000–2003 годы» (DP/2000/8), указаны пять основных компонентов реформы ПРООН:

- a) политика;
- b) партнерские связи;
- c) людские ресурсы;
- d) результаты деятельности;
- e) ресурсы.

2. Эти планы работы составлялись с целью навести порядок в нашем собственном «доме», что является необходимым условием увеличения вклада ПРООН в дело реформы в рамках всей системы Организации Объединенных Наций с опорой на ее функции в качестве организации, финансирующей систему координаторов-резидентов на страновом уровне и управляющей ею, а также председательствующей в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР).

Концепция организации

3. В планах работы содержится концепция организации, которая будет способствовать максимальному усилению ее роли в качестве страновой платформы Организации Объединенных Наций и повышению значимости ее глобальной сети страновых учреждений.

4. С учетом спроса в странах, сформировавшегося под влиянием первых многолетних рамок финансирования (МРФ) на 1999–2003 годы, в этих планах было предложено уделять внимание прежде всего тем областям, в которых ПРООН располагает ощутимыми сравнительными преимуществами, в первую очередь наращиванию потенциала и консультированию по вопросам политики.

5. В планах работы подчеркивалась взаимосвязь проектов и политики и уделялось значительное внимание разработке политики на основе стратегических программных мероприятий и партнерских отношений, посредством которых ПРООН могла бы в максимальной степени укрепить свою каталитическую посредническую роль и достичь большей эффективности в области развития.

6. Планы работы предусматривали установление связей в интересах освоения опыта и общеорганизационного обмена данными о наиболее эффективных методах работы при все большей опоре на качество и результаты деятельности.

7. Принятие пакета мер в области реформы означало, что преобразование ПРООН будет обеспечиваться путем изменений в характере руководства, развития подотчетности, распространения соответствующей культуры, достижения показателей и установления принципиально новых партнерских отношений. Администратор следующим образом кратко изложил свою концепцию:

Вчера	➤ Завтра
Определяющее значение проектов	➤ Определяющее значение политики
Ориентация на процесс	➤ Ориентация на результаты
Низкий уровень специализации	➤ Четко определенная сфера компетенции
Низкая наукоемкость потенциала/ способность к установлению связей	➤ Новаторские и информационные технологии
Попытки избежать риска	➤ Готовность пойти на риск
Замкнутая организация, не расположенная к установлению партнерских связей	➤ Открытая организация, с готовностью идущая на установление партнерских связей
Бюрократическая культура управления	➤ Культура управления, предусматривающая вознаграждение по заслугам и инициативную работу
Запутанные процедуры принятия решений	➤ Гибкие процедуры немедленного принятия решений
Слабая подотчетность руководства	➤ Управление на основе восприимчивого руководства

8. Эта новая концепция ПРООН — не только поставщика традиционных услуг по проектам, но и учреждения, консультирующего и пропагандирующего, в интересах уменьшения масштабов нищеты и распространения реформы Организации Объединенных Наций на страновом уровне — была поддержана в ходе совещания на уровне министров по вопросам деятельности ПРООН, проведенном сразу же после Саммита тысячелетия в сентябре 2000 года.

II. Результаты

9. Некоторые результаты, достигнутые в ходе выполнения планов работы, свидетельствуют о происходящих в организации глубоких преобразованиях. Они приводятся в привязке к каждому из пяти основных компонентов и прогнозируемых результатов деятельности первоначальных планов работы.

A. Политика

10. Главной задачей политики является укрепление положения ПРООН как пользующегося доверием ведущего партнера в странах, охватываемых программами, в деле решения их проблем в области развития на основе оперативной и высококачественной поддержки в видах деятельности, в которых организация располагает необходимым опытом.

*Результаты деятельности***а) ПРООН как мощный глобальный пропагандист развития человека**

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являются основой концепции деятельности ГООНВР и роли ПРООН

11. Будучи председателем ГООНВР, Администратор отвечает за скоординированное осуществление целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и руководит разработкой основной стратегии Организации Объединенных Наций.

12. ПРООН работала над практическим воплощением этой стратегии в рамках своей программы поддержки целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта программа увязывает глобальные и страновые пропагандистские мероприятия в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с исследованиями, способствующими участию организаций странового уровня в проведении стратегических, организационных и финансовых реформ, необходимых для их достижения. Посвященные целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, национальные доклады, подготавливаемые под руководством страновых групп Организации Объединенных Наций, содержат эмпирические данные, необходимые для того, чтобы достижение таких целей стало главным предметом обсуждения в странах всего мира.

13. К середине 2004 года предстоит завершить подготовку 100 страновых докладов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (вторые и, в некоторых случаях, третьи страновые доклады). Это, наряду с проверкой результатов исследований по тематике целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, проводимой в отдельных странах, станет крупным вкладом в обсуждение вопросов политики на национальном уровне.

14. В таких документах, как новый комплексный общий анализ по стране (ОАС) и руководящие принципы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), указано, что цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, занимают центральное место в деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

15. ПРООН руководит обсуждениями с другими учреждениями, занимающимися тематикой развития, вопросов укрепления связей между целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и документами о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), по результатам которых было подготовлено совместное заявление ПРООН, Всемирного банка и Международного валютного фонда о взаимосвязи этих двух документов и их назначении.

16. Уже давно пропагандистская деятельность ПРООН ассоциируется с подготовкой «Доклада о развитии человека». Помимо этого, готовятся региональные и национальные доклады о развитии человека, которые в настоящее время высоко ценятся в качестве источника информации для обсуждения разнообразнейших вопросов развития. Каждый год выходит более 90 национальных док-

ладов о развитии человека, которые широко используются местными заинтересованными сторонами для применения беспристрастной концепции ПРООН при решении вопросов политики.

17. Арабские доклады о развитии человека за 2002 и 2003 годы, подготовленные ведущими арабскими учеными, которые дали оценку вопросам управления, накопленным в этой области знаниям и проблемам с точки зрения расширения возможностей человека, стали источником широкого политического обсуждения как в этом регионе, так и за его пределами.

18. Генеральный секретарь создал Комиссию по вопросам частного сектора и развития для изучения возможностей задействования потенциала частного сектора и предпринимательства в развивающихся странах, а также для привлечения частного сектора к решению этих задач. Доклад Комиссии, опубликованный под эгидой ПРООН в марте 2004 года, в значительной степени дает ответ на эти вопросы.

19. Администратор ПРООН недавно принял решение о подготовке большого доклада по вопросу о демократии в Латинской Америке. В этом докладе был сделан вывод о том, что Латинская Америка добилась колоссального прогресса в деле укрепления демократии, однако ее странам необходимо продолжать развивать демократию в гражданской и социальной сферах. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что более половины опрошенных для целей этого доклада лиц высказалось в том смысле, что они поддержат авторитарные режимы, если те окажутся способны решить их экономические проблемы.

20. В докладе ПРООН “Global Report on Reducing Disaster Risk” («Уменьшение опасности стихийных бедствий») приводится индекс уязвимости в связи со стихийными бедствиями для более чем 200 стран и территорий, что свидетельствует о нерешенности этой проблемы с точки зрения развития: лишь 11 процентов лиц, которым угрожают стихийные бедствия, проживают в странах с низкими показателями развития человека, однако на них приходится 53 процента случаев гибели людей.

б) Приведение основного потенциала в соответствие с видами деятельности, в отношении которых испытывается особая потребность

21. В МФР на 2004–2007 годы деятельность ПРООН строится по пяти стратегическим направлениям с учетом целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, при этом на 25 процентов уменьшено количество видов предоставляемых ПРООН услуг. Консультирование по вопросам политики приведено в соответствие с тематикой многолетних рамок финансирования.

22. В результате проведенных реформ ПРООН отказалась от осуществления своих программ и наращивания технического потенциала в таких неприоритетных секторах, как образование, рыбное и лесное хозяйство, подобрав подходящих партнеров, с тем чтобы обеспечить плавный переход к новой системе.

23. ПРООН уточнила свою сферу деятельности в таких областях, как борьба с ВИЧ/СПИДом и предотвращение кризисов и восстановление, что будет дополнять деятельность ее партнеров по Организации Объединенных Наций.

24. Нынешние МФР (DP/2003/32), утвержденные Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2003 года, предусматривают организацию дея-

тельности ПРООН в области политики и разработки программ по следующим направлениям: а) достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и сокращение нищеты; б) содействие расширению демократического правления; в) рациональное использование энергии и охрана окружающей среды в целях устойчивого развития; г) содействие предотвращению кризисов и восстановлению; и е) борьба с ВИЧ/СПИДом. Сосредоточение усилий на управлении, что предусматривает разработку государственной политики, участие и организационное строительство, предполагает ориентацию на обслуживание в рамках этих тем. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в настоящее время являются важным элементом всех областей деятельности ПРООН, при этом особое внимание уделяется аспекту взаимодействия Юг-Юг. Точно так же гендерная проблематика находит отражение во всех программах при приоритете сотрудничества Юг-Юг.

25. Страновым отделениям ПРООН содействие оказывают более чем 100 находящихся на местах специалистов в области политики. Должности 50 таких сотрудников финансируются через Рамки глобального сотрудничества, при этом остальные сотрудники оказывают содействие мероприятиям Глобального экологического фонда (ГЭФ), программе Монреальского протокола, программе «Потенциал XXI», Центру освоения засушливых земель в Найроби, Центру по вопросам управления в Осло и Международному центру по вопросам политики в области сокращения нищеты в Рио-де-Жанейро.

26. Деятельность Центра освоения засушливых земель и тематических отделений в Осло и Рио-де-Жанейро значительно укрепила потенциал ПРООН, в том числе с точки зрения установления партнерских отношений.

27. Выделенные на 2000–2002 годы средства, включенные в сводную таблицу ресурсов МРФ, распределялись следующим образом: демократическое правление — 42 процента; сокращение нищеты — 26 процентов; энергетика и окружающая среда — 15 процентов; особые ситуации в области развития — 15 процентов.

с) Нарращивание потенциала и направленность услуг

28. Координаторы-резиденты в настоящее время способны более оперативно и всеобъемлющим образом реагировать на потребности в помощи партнеров из стран, в которых осуществляются программы, благодаря возможности непосредственно привлекать экспертов в своих регионах и получать консультативные услуги, знакомиться с передовыми методами и устанавливать партнерские связи на глобальном уровне.

29. Была проведена радикальная перестройка кадровой структуры подразделений, занимающихся вопросами политики в области развития, что стало возможным благодаря набору новых сотрудников на 80 процентов должностей в соответствии с должностными обязанностями, ориентированными на первоочередное оказание практической поддержки в интересах политики в области развития.

30. Более двух третей международных экспертов по вопросам политики находятся в девяти субрегиональных центрах ресурсов (СЦР) и отчитываются, помимо прочего, непосредственно перед представителями-резидентами и региональными бюро, благодаря чему особое внимание уделяется удовлетворению спроса со стороны стран.

31. Субрегиональные центры ресурсов объединяются с региональными группами по вопросам программ в интересах максимального использования собственного опыта. Каждая группа отвечает за установление партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций и с внешними учреждениями в интересах получения доступа к передовым концепциям развития. Так, сотрудники, занимающиеся вопросами практики государственного управления, поддерживают отношения, среди прочего, с Межпарламентским союзом, Ассоциацией парламентариев стран Западной Европы в поддержку Африки, Международным институтом по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Национальным демократическим институтом, «Би-би-си уорлд сервис траст», парламентским форумом Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и Американской ассоциацией адвокатов.

32. Администратор предложил членам ГООНВР пользоваться сетевыми структурами ПРООН, включая региональные центры ресурсов, для распространения своих знаний и предоставления услуг в области технической помощи.

d) Сетевой потенциал отделений на местах

ПРООН располагает мощными гибкими сетевыми структурами для распространения знаний и установления партнерских отношений

33. В 2003 году на экспериментальной основе для целей распространения демократического правления началось использование системы управления знаниями, которые объединяются для всех областей практической деятельности. Сотрудники в рамках процесса ежегодной служебной аттестации отчитываются за вклад в сетевое распространение знаний и накопление организационного опыта. Сетевые структуры практических знаний существуют более чем для 30 основных тем, 12 из которых связаны с политикой в области развития. В них зарегистрировано более 5400 человек, из которых 4600 человек — это сотрудники ПРООН. Идет процесс расширения внешних партнерских отношений.

34. Большая часть сотрудников ПРООН в настоящее время является частью глобального сообщества практических деятелей в области развития, при этом опыт местных организаций используется для разработки внутренней политики, в том числе посредством распространения руководящих записок, опирающихся на передовые методы организационной деятельности.

35. Важнейшей задачей является сбор и систематизация информации и полученных знаний, с тем чтобы с их помощью оказать заметное позитивное воздействие на деятельность ПРООН.

В. Партнерские связи

36. ПРООН становится организацией с чрезвычайно развитой системой связей, что создает новые возможности в области развития на основе стратегического партнерства. Партнерские связи, когда-то считавшиеся дополняющим фактором, в настоящее время стали неотъемлемой частью практической деятельности ПРООН, их контроль и оценка осуществляются на регулярной основе.

*Результаты деятельности***а) Выявление и развитие ключевых стратегических партнерских связей**

37. Согласно независимому обследованию партнерских связей, в котором учитываются мнения правительств, организаций системы Организации Объединенных Наций, двусторонних доноров и гражданского общества в отношении репутации ПРООН и представления о ней, ее способности устанавливать партнерские отношения, организационной эффективности и оперативности, 88 процентов пользователей услуг ПРООН считают ее ценным партнером.

38. По просьбе Генерального секретаря ПРООН служит страновой платформой для коалиций в целях осуществления необходимых изменений. Из организации, отвергающей риск, ПРООН превратилась в организацию, использующую имеющиеся возможности и располагающую широкой сетью партнерских связей с государственными и негосударственными субъектами.

Развитие ключевых стратегических партнерских связей в течение периода осуществления планов работы включает:

39. **Исполнительный совет.** Легитимность, которую имеет ПРООН в связи с ее межправительственным статусом, является неотъемлемым источником авторитета и значимости. Тесные и конструктивные партнерские отношения с Исполнительным советом содействуют успешному осуществлению планов работы. Совместные заседания советов ПРООН/ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МПП обогащают межправительственный процесс реформы фондов и программ.

40. **Правительства стран осуществления программ.** Вотум доверия правительств, нашедший отражение в независимом обследовании партнерских связей, возможно, является наиболее существенным показателем успеха планов работы. Девяносто шесть процентов правительств считают ПРООН ценным партнером. Декларация, которая была принята на Саммите Африканского союза в июле 2003 года и в которой «страны-доноры были призваны увеличить свою финансовую поддержку ПРООН», свидетельствует о том важном значении, которое лидеры африканских стран придают роли этой организации.

41. **Организация Объединенных Наций.** Руководящая роль ПРООН в рамках ГООНВР имеет особо важное значение для продолжения программы реформы Генерального секретаря. В период осуществления планов работы по просьбе отдельных учреждений членский состав ГООНВР был расширен и теперь насчитывает 20 организаций и дополнительно пять наблюдателей. К основным практическим задачам, решаемым ГООНВР, относятся таблица результатов РПООНПР, совместное программирование, механизмы отчетности и финансовые механизмы и создание домов Организации Объединенных Наций в 58 странах.

42. ПРООН полна решимости продолжать осуществление программы реформы Генерального секретаря для повышения эффективности на страновом уровне, в том числе на основе своего статуса наблюдателя в Комитете содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и существующего благодаря нему потенциала, с тем чтобы сблизить процессы согласования деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и деятельности внешних доноров в поддержку повышения национальной ответственности.

43. **Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций.** На основе своей деятельности в области местного управления и микрофинансирования Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) содействует достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, во многих наименее развитых странах. Несмотря на стоящие перед Фондом сложные финансовые задачи, связанные с достижением поставленного Исполнительным советом целевого показателя ежегодных взносов в размере 30 млн. долл. США, влияние ФКРООН выходит далеко за рамки его отдельных проектов. Как отмечено в ориентированном на результаты годовом отчете за 2003 год, 79 процентов его проектов обеспечили существенную отдачу с точки зрения разработки и утверждения национальной политики децентрализации для эффективного финансирования и обеспечения инфраструктуры и услуг местными органами власти. В 14 из 19 стран, где в рамках проектов ФКРООН была предпринята попытка оказать воздействие на политику, экспериментальные проекты ФКРООН были скопированы другими более крупными партнерами по процессу развития.

44. **Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.** Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), осуществляющий свою деятельность в тесном сотрудничестве с ПРООН и национальными и международными партнерами, сыграл ключевую роль в обеспечении того, чтобы положение об участии женщин было закреплено в новой конституции Афганистана. ЮНИФЕМ содействует участию женщин в политической жизни, поощряет права человека женщин и укрепляет их экономическую безопасность во всем мире. В основной публикации *Progress of the World's Women, Gender Equality and the Millennium Development Goals* (Прогресс в улучшении положения женщин во всем мире, равенство между мужчинами и женщинами и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия), изданной в начале 2003 года, дается оценка достигнутых успехов в обеспечении и расширении прав женщин в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Новый веб-портал *MDGender.net* содержит ресурсы и инструментарий для расширения понимания вопросов равенства мужчин и женщин с учетом всех целей. Партнерские связи с ЮНИФЕМ постоянно расширяются и укрепляются.

45. **Добровольцы Организации Объединенных Наций.** Все шире признается, что добровольческая деятельность будет основой достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Например, 10 миллионов добровольцев оказали содействие в проведении кампании иммунизации 550 миллионов детей в рамках глобальной инициативы по искоренению полиомиелита. Их вклад оценивается в 10 млрд. долл. США, что значительно превышает возможности правительств или международных организаций. Программа ДООН, которая управляется ПРООН, продолжает расширять круг возможностей, позволяющих людям вносить свой вклад. В 2003 году насчитывалось более 5600 добровольцев, представлявших 165 национальностей и выполнивших более 5800 заданий в 150 странах, а к концу года в Интернете зарегистрировались более 12 000 человек из более чем 180 стран, с тем чтобы из дома предлагать свои услуги на основе имеющегося у них опыта. В сотрудничестве с ПРООН и национальными представителями в Боливии ДООН объединила усилия более 1200 добровольцев из университетов для оказания помощи местным общинам в осуществлении мероприятий по сокращению масшта-

бов нищеты. Содействуя деятельности местных добровольцев, ДООН сотрудничает с появляющимися национальными организациями в укреплении методов управления и администрирования, проведении кампаний и оказании помощи.

46. **Всемирный банк.** В качестве председателя ГООНВР ПРООН пропагандирует процесс разработки стратегий сокращения масштабов нищеты на уровне штаб-квартир организаций и на основе своей руководящей роли в отношении страновых групп Организации Объединенных Наций. Это способствует согласованию основ программирования, включая согласование ДССН и национальных стратегий сокращения масштабов нищеты. Доклады ПРООН о достигнутых результатах свидетельствуют о том, что осуществление ДССН поддерживают порядка 43 стран. На состоявшемся в октябре 2003 года глобальном совещании координаторов-резидентов ПРООН президент Всемирного банка отметил, что межучрежденческое сотрудничество в данной области является «не альтернативным, а магистральным направлением политики», что свидетельствует о достигнутом в отношениях между ПРООН и Всемирным банком прогрессе с момента начала осуществления планов работы.

47. **Европейская комиссия.** ПРООН возглавила подготовку скоординированного ответа Генерального секретаря от имени Организации Объединенных Наций на принятое в мае 2001 года коммюнике Европейской комиссии об «установлении эффективных партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций в области развития и по гуманитарным вопросам» в целях создания более стратегического партнерства между Комиссией и фондами и программами Организации Объединенных Наций. Комиссия поручила ПРООН выполнять функции стратегического партнера, и, по всей видимости, в 2004 году будет подписан меморандум о понимании, отражающий такое стратегическое партнерство.

48. **Негосударственные субъекты.** В русле реформ Генерального секретаря ПРООН стремится расширять коалиции на страновом уровне для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В частности, что касается предпринимательского сектора, ПРООН играет основную роль в выполнении «Глобального договора» Генерального секретаря на страновом уровне. Характерной особенностью начального этапа в 1999 году было ограниченное участие; в настоящее время более половины страновых отделений ПРООН сообщают о достигнутых результатах в сотрудничестве с предпринимательским сектором, включая участие в национальном диалоге по вопросам политики, конкретное сотрудничество в рамках страновых партнерств в целях экономического развития и управления, посредничество в расширении партнерских отношений между государственным и частным секторами и участие в международных предпринимательских сетях в поддержку целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

49. Прогресс в расширении отношений ПРООН с гражданским обществом, что является ключевым элементом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, подтверждается позитивной реакцией партнеров из числа организаций гражданского общества (ОГО) на осуществление прогрессивной политики в отношении коренных народов и распространение информации и ответами ОГО на независимое обследование партнерских связей.

50. В 2003 году 85 процентов респондентов из числа организаций гражданского общества считали ПРООН ценным партнером и 56 процентов всех партнеров признали руководящую роль ПРООН в укреплении процессов на основе широкого участия и отношений с гражданским обществом. ПРООН сотрудничает также более чем с 30 фондами на всех континентах. В 2003 году ПРООН выдвинула инициативу в поддержку ОГО с целью укрепления партнерских связей ОГО.

Стратегические партнерства неизменно содействуют достижению результатов в области развития

51. К инструментам, используемым для контроля за обеспечением участия партнеров в деятельности ПРООН, относятся ежегодные доклады о достижении показателей МРФ с точки зрения вклада партнерств в достижение результатов в области развития, а также инструменты оценки, в частности оценка результатов в области развития, которые определяют вклад ПРООН в обеспечение эффективности процесса развития.

52. Для содействия и поощрения ориентированного на перспективу и заказчика подхода в планах работы организационных подразделений и отдельных сотрудников определяется их ответственность за вносимый ими вклад в создание сетей и развитие партнерских отношений. Результаты независимого обследования партнерских связей учитываются непосредственно в оценках деятельности страновых отделений и руководства.

Успех партнерств в увеличении объема ресурсов для стран осуществления программ

53. В течение периода осуществления планов работы ПРООН постоянно увеличивала объем ресурсов, мобилизуемых за счет расширения круга партнеров. Партнеры устанавливают отношения с организацией для содействия обеспечению эффективности деятельности и создания потенциала в стране и сообщают ПРООН о достигнутых в этой области результатах.

54. Деятельность партнерств по линии неосновных ресурсов является конкретным показателем важности поддержки ПРООН. ПРООН сотрудничает с правительствами в деле обеспечения эффективной мобилизации и использования ресурсов, предоставляемых самыми разными учреждениями, причем не только с правительствами двусторонних доноров, но и со Всемирным банком и региональными банками развития, а также с Глобальным фондом борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

С. Людские ресурсы

55. Принимаются меры для приведения кадровой структуры в соответствие с меняющимися потребностями ПРООН путем создания таких условий, которые будут привлекательными для талантливых людей, позволят развивать их потенциал и побуждать их проявлять свои способности.

Достигнутые результаты

56. В результате проведенного в организации в 2001–2003 годах перепрофилирования для сотрудников были определены конкретные функции и повышена трудовая активность. Во всех страновых отделениях и отделениях штаб-квартиры была введена новая классификация должностей и функций и прове-

ден набор сотрудников, отвечающих новым требованиям, при этом были продлены контракты с сотрудниками, профессиональные качества которых не вызвали сомнений.

57. ПРООН привела профессиональные качества в соответствие с потребностями на каждом уровне и предложила сотрудникам подавать заявления на «перепрофилированные» должности. В результате этой процедуры численность сотрудников в штаб-квартире сократилась на 25 процентов, включая значительную децентрализацию на места. Это позволило создать новые должности в таких важнейших областях, как борьба с ВИЧ/СПИДом и предупреждение кризисных ситуаций. В результате перепрофилирования численность основных сотрудников страновых отделений сократилась на 22 процента, и это позволило привлечь в страновые отделения новое поколение специалистов по вопросам политики и национальных сотрудников.

58. Согласно проведенной оценке, с 1999 года показатель выбытия по объективным причинам сотрудников категории специалистов в ПРООН составил 33 процента, а их средний возраст снизился. В течение этого же периода доля новых сотрудников, получивших назначения на должности уровня Д-1, составила около 45 процентов от всех таких должностей, а доля сотрудников, получивших назначения на должности уровня Д-2, составила 51 процент от всех таких должностей.

59. Несмотря на кардинальные изменения, уверенность сотрудников в будущем Организации значительно повысилась: глобальное обследование кадров за 2003 год показало, что 75 процентов сотрудников проявляют оптимизм по поводу будущего ПРООН, что на десять процентных пунктов выше по сравнению с 2001 годом.

Привлечение и удержание талантливых людей и развитие их способностей

60. Благодаря реформам ПРООН привлекла в организацию новых сотрудников. В результате перепрофилирования на работу были приняты более 200 новых национальных сотрудников.

61. Помимо набора 132 новых специалистов по вопросам политики в течение периода осуществления планов работы в 2000 году было начато осуществление программы подготовки руководящих кадров (ППРК), обеспечивающей упорядоченную систему привлечения в ПРООН новых руководящих сотрудников. К настоящему моменту через программу ППРК прошли 53 человека.

62. Открытие международных должностей для национальных сотрудников расширило возможности карьерного роста и способствовало обеспечению более представительного руководящего состава. Стратегии в области набора персонала нацелены на обеспечение более сбалансированной представленности мужчин и женщин (в соответствии с гендерной политикой, принятой в 2003 году) и увеличение числа стран, представители которых будут занимать международные должности.

63. Ключевым элементом планов работы является Виртуальная академия развития (ВАР), представляющая собой программу дистанционного обучения, связанную с авторитетным университетом. ВАР предлагает отдельным сотрудникам однолетнюю учебную программу в режиме онлайн в приоритетных областях.

64. Наиболее значительным элементом реформ может быть система оценки координаторов-резидентов, представляющая собой независимую оценку профессиональных качеств, используемую для оценки новых кандидатов и действующих и бывших представителей-резидентов. Такая оценка значительно повысила «планку» профессиональных качеств, и в результате был установлен новый стандарт для системы Организации Объединенных Наций в целом.

65. На уровне заместителя представителя-резидента и руководителей среднего звена для созданного в 2004 году центра подготовки руководящего состава, в том числе руководителей среднего звена, применяется такая же система, основанная на профессиональных качествах.

Развитие карьеры и служебная деятельность

66. Ежегодный глобальный опрос сотрудников в 2003 году показал, что сотрудники удовлетворены работой в организации: так, 79 процентов респондентов по сравнению с 68 процентами в 2001 году положительно отозвались о работе в организации. Доля сотрудников, заявивших, что они гордятся тем, что работают в ПРООН, по сравнению с 2001 годом увеличилась на 4 процента и составляет свыше 90 процентов. Респонденты приветствовали готовность организации поддерживать инициативы, участие в принятии решений и ответственный подход: доля респондентов, положительно ответивших на соответствующий вопрос, составляла 64 процента, а ее увеличение за период с 1999 года — в среднем около 4 процентов в год.

67. Восемьдесят процентов сотрудников заявили, что они с доверием относятся к своим представителям-резидентам и непосредственным начальникам; 80 процентов сотрудников считают, что цели ПРООН в целом и цели конкретных подразделений сформулированы достаточно определенно, и 86 процентов респондентов — что между ними просматривается достаточно четкая взаимосвязь.

68. Глобальный опрос сотрудников завоевал признание как механизм распространения информации об имеющихся проблемах и их устранения: доля сотрудников, считающих, что руководство примет меры по результатам обследования, составляет 76 процентов по сравнению с 58 процентами в 2000 году.

Задачи на будущее

69. ПРООН будет уделять все более приоритетное внимание разработке стратегических рекомендаций, обслуживанию клиентов и повышению эффективности оперативной деятельности. Будут усилены службы, оказывающие консультативную помощь по вопросам оперативной деятельности на местах, и в штатах будущих региональных центров будут учреждены должности сотрудников по вопросам управления людскими ресурсами. В стратегии развития людских ресурсов на 2004 год будет содержаться краткое описание продуктов и услуг, которое послужит основой для разработки всеобъемлющей стратегии на 2005 год. Планируемые продукты и услуги включают подготовку вопросника для сотрудников, прекращающих службу в организации, осуществление ориентационной программы для сотрудников, поступающих на службу, и подготовку квалифицированных кадров с учетом необходимости улучшить соотношение мужчин и женщин среди сотрудников ПРООН и обеспечить разнообразие состава персонала.

D. Эффективность служебной деятельности

70. ПРООН создала действенную культуру подотчетности за достигнутые результаты. Ведется систематическая оценка эффективности служебной деятельности, принимаются соответствующие меры для ее повышения и обеспечивается стратегическое управление ресурсами.

Мероприятия

71. Помимо того, что ведущую роль ПРООН в усилиях по внедрению ориентированного на результаты управления признал Исполнительный совет (решение 2002/8), а также подтвердила независимая оценка, проведенная донорами, которая показала, что ориентированное на результаты управление внедрено во всех подразделениях организации, и в которой отмечалось, что «ПРООН, возможно, играет ведущую роль в деятельности по внедрению ориентированных на результаты процессов управления и оценки как в масштабах системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами».

72. В 2000 году в страновых программах предусматривалось по 13–14 запланированных мероприятий на отделение. К середине 2002 года насчитывалось свыше 40 страновых программ, в рамках каждой из которых предусматривалось содействие осуществлению, в среднем, 8–9 мероприятий, согласованных на двусторонней основе. Это свидетельствует о сосредоточении усилий на строго ограниченном числе областей с учетом приоритетных задач организации.

Повышение эффективности деятельности в штаб-квартире и страновых отделениях

73. В 2003 году было проведено обследование, в ходе которого страновым отделениям было предложено оценить качество продуктов и услуг штаб-квартиры. Доля респондентов, в целом положительно оценивших качество таких продуктов и услуг, составляла 68 процентов, т.е. несколько снизилась по сравнению с предыдущим годом (69 процентов), но была значительно выше, чем два года назад (51 процент).

74. Ожидается, что внедрение в 2004 году системы планирования общеорганизационных ресурсов, представляющей собой совместный проект ЮНОПС, ЮНИСЕФ и ЮНФПА и известной в организации под названием «Атлас», будет способствовать ускорению процесса передачи полномочий на места и повышению эффективности. Эта система, обеспечивающая непосредственный доступ к информации о финансовых и людских ресурсах, облегчит планирование, координацию и принятие решений.

Услуги Организации Объединенных Наций: прогресс в деле создания общих служб

75. В конце 2001 года ГООНВР приступила к осуществлению экспериментальной программы в области создания общих служб, опираясь на результаты которой Рабочая группа по общим помещениям и службам разработала новую программу по созданию совместных служб, которая будет осуществляться в глобальном масштабе на основе регионального подхода. Программа предусматривает мероприятия, разработанные с учетом потребностей конкретных

стран: от разработки рекомендаций в отношении политики до поездок технических экспертов или специалистов по вопросам организации общих служб и мероприятий с их участием.

Понимание заинтересованными сторонами целей и результатов деятельности ПРООН

76. В отчетный период отмечалась четко выраженная тенденция к повышению эффективности деятельности ПРООН. В период 1999–2002 годов по сравнению с периодом 1992–1998 годов эффективность осуществления проектов повысилась с 56 процентов до 84 процентов, а показатель устойчивости увеличился с 48 процентов до 61 процента. За это же время доля проектов, способствовавших улучшению положения целевых групп, возросла с 70 до 93 процентов.

77. Обследование партнерских отношений в 2003 году показало, что среди 1200 партнеров, охваченных обследованием, 88 процентов считают ПРООН ценным партнером и 78 процентов довольны тем, как работает система координаторов-резидентов в их странах. Семьдесят шесть процентов респондентов связывают ПРООН с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и 71 процент — с усилиями по искоренению нищеты. Почти 70 процентов отметили улучшение деятельности ПРООН за последние два года с точки зрения повышения ее эффективности и достижения значительных результатов.

78. При проведении обследования партнерских отношений упор был сделан на тех областях, в которых ПРООН необходимо повысить эффективность своей деятельности и укрепить свой потенциал. В частности, был сделан вывод о том, что ПРООН осуществляет недостаточно эффективную деятельность в области энергетики и охраны окружающей среды. Несколько партнеров заявили, что ПРООН следует укреплять свои связи с организациями гражданского общества и частным сектором, и отметили, что, несмотря на некоторое улучшение, произошедшее в последнее время, эффективность основной и финансовой отчетности организации является в лучшем случае посредственной.

Е. Ресурсы

79. Перед нами стоят следующие цели: а) достичь целевой показатель ресурсов, установленный в МРФ; и б) повысить эффективность затрат в масштабах всей организации.

Мероприятия

80. **Достижение целевых показателей, установленных в МРФ.** В 2003 году четвертый раз подряд после введения практики составления планов работы было отмечено увеличение общего объема ресурсов: по предварительным оценкам, общая сумма поступлений составила 3,2 млрд. долл. США. Примерно 1,8 млрд. долл. США были получены от двусторонних доноров и Европейской комиссии — включая почти 770 млн. долл. США по линии основных ресурсов, — и примерно 1,1 млрд. долл. США составили средства, предоставленные государствами в целях оказания содействия осуществлению деятельности в целях развития в своих странах.

Таблица 1
Валовые поступления за 2003 год (по предварительным данным)

(В млн. долл. США)

Данные систематизированы по удельному весу 24-х основных доноров, сделавших взносы в целях пополнения основных ресурсов

<i>Доноры</i>	<i>Основные ресурсы</i>	<i>Параллельное финансирование</i>
Соединенные Штаты	103,72	80,341
Норвегия	91,64	55,86
Япония	86,77	88,29
Нидерланды	85,88	44,95
Швеция	62,44	43,08
Соединенное Королевство	60,44	87,79
Дания	55,72	12,93
Швейцария	38,52	8,48
Канада	38,22	29,60
Германия	28,28	12,63
Франция	18,28	2,61
Италия	16,27	27,60
Финляндия	14,53	3,47
Ирландия	13,97	3,57
Бельгия	12,94	6,17
Испания	6,85	2,74
Австрия	5,37	–
Австралия	4,67	13,81
Индия	4,63	0,6
Новая Зеландия	3,43	1,5
Китай	3,10	29,04
Саудовская Аравия	2,00	7,71
Португалия	1,60	0,31
Куба	1,35	0,12

Примечание:

а) Данные о взносах Португалии включают суммы, предоставленные в прошлые периоды.

б) Помимо того, что Европейская комиссия делает взносы по линии основных ресурсов, она является для ПРООН крупным донором, предоставляющим средства по линии неосновных ресурсов.

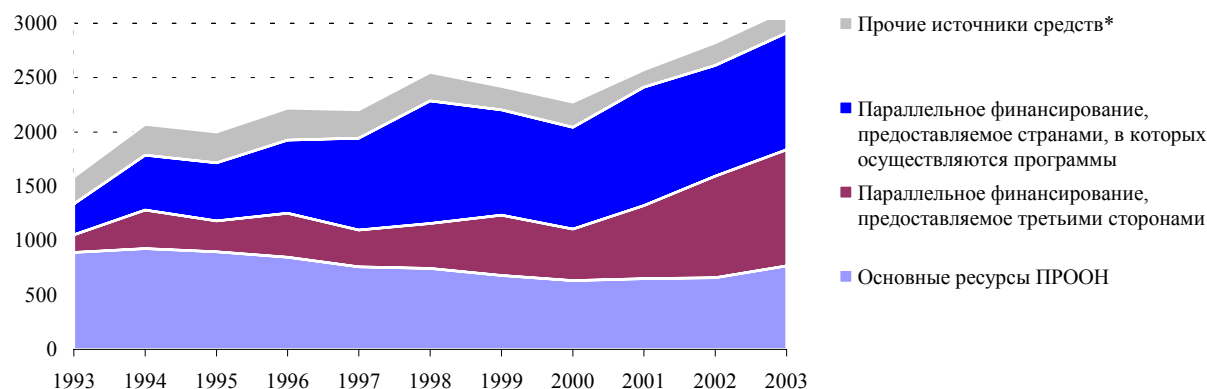
81. В результате оценки целевого компонента ресурсов ПРООН в 2001 году, которая была названа «оценкой неосновных ресурсов», был сделан вывод о том, что МРФ способствовали выделению ресурсов в соответствии с основными направлениями деятельности организации.

82. Основные (или «регулярные») ресурсы служат основой для деятельности ПРООН. Представители-резиденты и правительства стран, в которых они работают, приводили большое число примеров того, когда недостаточный объем основных ресурсов выступал в роли фактора, затруднявшего решение ключевых, нередко весьма ответственных задач в области развития.

83. Прогресс, достигнутый в 2001 году, когда после семи лет сокращения объема основных ресурсов наметилась тенденция к его увеличению, отмечался и в 2003 году, когда объем поступлений по линии основных ресурсов на 120 млн. долл. США превысил их самый низкий уровень, зафиксированный в 2000 году. Тем не менее ПРООН не только далеко не достигла своего целевого показателя в размере 1,1 млрд. долл. США, но и не достигла среднесрочных целевых показателей, установленных в первых МРФ.

Диаграмма 1

Фактические и прогнозируемые объемы ресурсов, 1993–2003 годы



* Включая поступления от находящихся под управлением финансовых средств, поступления по линии внебюджетных ресурсов, прочие поступления и поступления в результате осуществления соглашений об управленческом обслуживании.

84. Впервые за последний период деятельности ПРООН среди доноров стала популярной идея включения вопроса об обеспечении «критической массы» основного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в международную политическую повестку дня, что должно позволить рассмотреть вопрос о финансировании международной деятельности в целях развития во всех ее аспектах. Чтобы обеспечить успешное осуществление планов работы и сделать его еще более результативным, параллельно с реструктуризацией следует реорганизовать базу финансирования ПРООН.

III. Оценка результатов на страновом уровне

A. Демократическое правление

85. Самая активная деятельность в рамках осуществляемой при поддержке ПРООН работы по оказанию содействия демократическому правлению на страновом уровне осуществляется в двух областях — *децентрализованное местное управление и реформа системы государственного управления*, — в которых, по сообщениям, были проведены мероприятия, соответственно, в 90 и 80 странах. Среди тенденций последнего времени следует отметить стремительное увеличение числа мероприятий, проводимых в рамках программ децентрализации и укрепления местных органов власти. Увеличение количества программ, осуществляемых в целях воспитания гражданских качеств и по инициативе местных органов власти, делает еще более сложными задачи административных органов в области укрепления потенциала.

86. Главные уроки, извлеченные в этой области, включали необходимость обобщения передового опыта и более оперативного перехода к принятию мер по оказанию содействия комплексной децентрализации, налаживанию работы местных органов власти и проведению реформы государственной администрации. Наглядными примерами в этой связи могут служить такие страны, как Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мозамбик.

87. Область *оказания содействия проведению выборов* позволяет ПРООН сделать первый шаг к развертыванию деятельности по оказанию содействия осуществлению широкой программы в области государственного управления. Цель при этом состоит в достижении лучшей сбалансированности краткосрочных проектов, проводимых в целях оказания содействия проведению тех или иных конкретных выборов, и долгосрочной, осуществляемой в целях оказания содействия развитию проектов деятельности по поддержке избирательных систем. Несмотря на то, что некоторые страны, например Бангладеш, руководствуются подходом, нацеленным на оказание содействия развитию, продолжительность большинства проектов ПРООН в этой области составляет менее года.

88. В рамках усилий по *развитию парламентских систем* в ряде программ были предусмотрены меры по укреплению правил процедуры, административных структур и информационных систем, а также по организации профессиональной подготовки части парламентариев и обслуживающего персонала. В рамках нескольких программ — например программы в Бенине — принимались меры по укреплению функций парламентского надзора, однако программ, в которых уделялось внимание вопросу о повышении представительности, было меньше. Задача состоит в том, чтобы разработать программы поддержки парламентских органов, которые способствовали бы укреплению различных функций этих институтов, позволяли бы обеспечить сбалансированность организационного потенциала и вели бы к повышению роли законодательных органов в демократическом правлении.

89. Одним из наиболее быстроразвивающихся направлений деятельности в связи с целью обеспечения демократического правления было *правосудие и права человека*. Первое поколение программ в этой области было направлено на укрепление потенциала и обеспечение функционирования формального сек-

тора правосудия (судов, прокуратуры, министерств юстиции и полиции). Несмотря на то, что в результате осуществления этих программ в целом были достигнуты намеченные результаты, в этой области предстоит сделать следующий шаг, который заключается в том, чтобы увязать оказываемую поддержку с обеспечением более широкого доступа к правосудию для бедных слоев населения.

90. «Электронное управление» представляет собой быстро развивающуюся межсекторальную область на стыке между *ИКТ в целях развития и демократическим правлением*. ПРООН поддерживает в этой области несколько программ, тематика которых простирается от повышения транспарентности и подотчетности национальных и местных органов власти до участия гражданского общества в решении вопросов государственного управления. Несмотря на многочисленные просьбы стран, мероприятия ПРООН имели сравнительно узкий охват и небольшие масштабы ввиду ограниченности ресурсов, выделяемых на деятельность в этой области, которая открывает широкие возможности для развития сотрудничества по линии Юг-Юг.

91. ПРООН получает все большее число просьб об оказании странам помощи в налаживании *диалога с участием большого числа заинтересованных сторон по приоритетным вопросам государственного управления* и оказании содействия в укреплении национального потенциала, необходимого для работы независимых средств массовой информации. В настоящее время примерно 30 стран осуществляют деятельность в этой области, которая варьируется от осуществления программ по налаживанию гражданского диалога в Латинской Америке до оказания содействия развитию независимых средств массовой информации в таких странах, как Гамбия и Казахстан. Непосредственная задача при этом состоит в скорейшем установлении критериев оценки положительного опыта и достигнутых результатов.

92. Что касается *информационно-пропагандистской деятельности и диалога по вопросам политики*, то в этой области ПРООН отмечает наличие позитивных тенденций. В докладе о развитии человека за 2002 год, Углубление демократии в разобщенном мире, было заявлено о поддержке программы ПРООН в области содействия демократическому правлению, что способствовало повышению информированности об имеющихся проблемах в области поощрения демократического правления, ориентированного на развитие человека. Важный вклад в обсуждение этого вопроса в странах региона также внес «Доклад о развитии человека в арабских странах за 1992 год».

В. Сокращение масштабов нищеты

93. ПРООН перешла от осуществления отдельных проектов по борьбе с нищетой к поддержке национальных стратегий сокращения масштабов нищеты. Дополнительный толчок этому процессу дали ДССН.

94. В годовом отчете, ориентированном на результаты (ГООР) за 1999 год, отмечалось, что оказываемая ПРООН поддержка деятельности по сокращению масштабов нищеты главным образом была сосредоточена на уровне общин. Расходы на конечном этапе вдвое превышали расходы на деятельность на начальных этапах, причем, согласно имеющимся данным, заметного изменения расходов на уровне разработки политики не произошло. Деятельность ПРООН

по оказанию содействия сокращению нищеты стала более целенаправленной и более стратегически последовательной, и, таким образом, в настоящее время нам предстоит закрепить достигнутые результаты, провести рационализацию осуществляемой деятельности и еще больше сосредоточить ее на задаче сокращения масштабов нищеты.

95. Все более важным полем деятельности ПРООН становится поддержка осуществлению *национальных стратегий сокращения масштабов нищеты* с особым упором на наблюдение за ситуацией в плане борьбы с нищетой и вовлечение в такую борьбу широкого круга участников. Необходимо предпринять дополнительные усилия по укреплению потенциала государств в области разработки стратегий оказания помощи бедным слоям населения и составления соответствующих бюджетов. Несмотря на то, что ДССН постоянно приводится информация о тенденциях в области нищеты, ПРООН, со своей стороны, может также внести свой ценный вклад, вырабатывая последовательные рекомендации по широкому кругу вопросов, касающихся последствий нищеты с точки зрения потребностей в ресурсах и политики. Опираясь на мировые и национальные доклады о развитии человека, ПРООН разрабатывает реалистичные варианты политики и альтернативные подходы к проблеме развития человеческого потенциала и сокращения нищеты. Мы должны теперь обеспечить, чтобы эта деятельность была направлена на активную поддержку усилий по разработке и осуществлению политики с учетом ДССН.

96. Хотя поддержка со стороны ПРООН реально способствовала созданию условий для широкого вовлечения организаций гражданского общества в деятельность на основе ДССН, она была менее эффективной в плане обеспечения учета их мнений при разработке политики на национальном уровне. Мы должны разработать практические рекомендации относительно перспективных вариантов экономической и социальной политики. Об этом, в частности, говорит положительный опыт работы в ряде стран: например, в одной из стран, расположенной в южной части Африки, ПРООН помогла коалиции организаций гражданского общества подготовить документы с изложением позиции по широкому кругу вопросов, касающихся борьбы с нищетой, в расчете на то, что они будут приняты во внимание при разработке ДССН.

97. Стремительное увеличение числа мероприятий, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, свидетельствует о повышении роли ПРООН на страновом уровне в плане содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, посредством постановки национальных целей, а также укрепления потенциала в области контроля, отчетности и информационно-пропагандистской деятельности. Содействуя укреплению национальной ответственности за достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и поощряя широкое участие в кампании, которая развернута в этой связи, ПРООН уделяет особое внимание налаживанию партнерских отношений с организациями гражданского общества в области контроля, отчетности и информационно-пропагандистской деятельности применительно к целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Сегодня необходимо обеспечить еще более тесную увязку между ДССН и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и обеспечить своевременное представление докладов о достижении целей в об-

ласти развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, во всех странах к концу 2004 года.

98. При том, что в отчетах страновых отделений приводится информация о принятии целого ряда мелкомасштабных мер по оказанию содействия трудоустройству населения по принципу самостоятельной занятости, деятельность ПРООН в отношении создания рабочих мест еще носит недостаточно глобальный характер, что не позволяет ей вносить вклад в укрепление стратегических связей между содействием расширению занятости и сокращением нищеты. Опыт этих отделений, в то же время, следует учитывать при подготовке рекомендаций для разработки последовательной национальной политики.

99. В целях обеспечения более широкого *доступа бедных слоев населения к факторам производства и другим ресурсам* ПРООН в сотрудничестве с ФКРООН принимала меры по усилению стратегической направленности осуществляемой деятельности, чтобы она влияла на национальную нормативно-правовую базу и разработку национальных стратегий налаживания стабильного финансового обслуживания бедных слоев населения.

100. В области *оказания помощи, развития торговли и облегчения бремени задолженности* в результате опубликования ряда заметных публикаций по вопросам глобализации и участия в осуществлении таких инициатив, как комплексные рамки для наименее развитых стран, ПРООН снискала себе известность как организация, осуществляющая активную деятельность по обеспечению того, чтобы меры, направленные на оказание помощи, развитие торговли и облегчение задолженности, служили улучшению положения бедных слоев населения. Тем не менее, как показывают представленные странами ГООР, эти инициативы еще не были воплощены в национальные и региональные программы. В следующем периоде МРФ открывает перед ПРООН широкие перспективы.

С. ВИЧ/СПИД

101. За отчетный период резко возросло число страновых отделений, сообщивших о проведении мероприятий по борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа. Были достигнуты положительные результаты в области выработки и совершенствования организационных навыков и повышения профессиональной квалификации по вопросам пропаганды, планирования, управления и проведения мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом на национальном и местном уровнях. С учетом имеющегося ограниченного объема ресурсов главная задача ПРООН состоит в усилении взаимодополняемости проводимых мероприятий, чтобы они давали большую отдачу в масштабах всего общества.

102. *Программы формирования руководящих кадров* осуществлялись в 19 странах, причем просьбы об осуществлении таких программ были получены более чем от 40 стран. Шесть стран Карибского бассейна приняли участие в осуществлении региональной программы формирования руководящих кадров. В результате осуществления таких программ были налажены эффективные партнерства на страновом уровне, которые способствовали развитию сотрудничества широкого круга структур и секторов (включая правительство, гражданское общество, частный сектор и систему Организации Объединенных Наций) в интересах достижения оптимальных результатов. Эти программы повы-

силы эффективность мер по ликвидации последствий эпидемии и помогли лучше подготовить руководителей и учреждения к осуществлению стратегически скоординированной деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Вместе с тем, до сих пор не решена задача всестороннего документального отражения позитивного опыта работы на страновом уровне. В Украине в результате осуществления этой программы были налажены партнерские отношения между ее участниками, которые принадлежат к ряду министерств, гражданскому обществу и частному сектору. Участники также осуществили целый ряд беспрецедентных инициатив, включая первую кампанию тестирования мужчин, имевших половые отношения с другими мужчинами, первый театр, созданный излечившимися наркоманами, прежде принимавшими наркотики внутривенно, и первый проект по уходу за больными СПИДом на дому на заключительном этапе течения болезни. В Сенегале насчитывалось 180 участников соответствующих программ, которые представляли государственные учреждения, гражданское общество и частный сектор. О степени личной приверженности осуществлению этих программ можно судить по тому, что 65 процентов их участников из числа представителей отраслевых министерств прошли тестирование на ВИЧ/СПИД.

103. *Инициативы по расширению возможностей общин*, осуществлявшиеся в девяти странах, в основном в Африке и Азии, были направлены на повышение эффективности принимаемых общинными организациями мер по борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа. Благодаря межобщинному диалогу эти инициативы способствовали расширению возможностей общин в отношении принятия мер и осуществления социальных преобразований и помогли вовлекать общины в программы и мероприятия на национальном уровне. В Камбодже соответствующая инициатива, направленная на искоренение дискриминации и бытового насилия в общинах, способствовала установлению увязки между деятельностью на уровне общины, национальным стратегическим планированием и деятельностью по осуществлению программ на местах. В Эфиопии при финансовой поддержке со стороны правительства соответствующая программа была распространена еще на 100 дополнительных «воредас» (районов). Программа изменила социально-психологические модели поведения, влияющие на распространение эпидемии ВИЧ/СПИДа и, в частности, привела к тому, что общины поставили перед собой задачу искоренить калечащие операции на гениталиях женщин и иную подобную практику. В настоящее время необходимо распространить эту программу на все районы страны, причем в этой области имеется широкое поле для сотрудничества по линии Юг-Юг.

104. Деятельность ПРООН по *планированию развития* способствовала внедрению нетрадиционных подходов к повышению эффективности государственного управления, планированию развития и моделей развития в целях ведения борьбы с ВИЧ/СПИДом на национальном, субнациональном и общинном уровнях на комплексной межсекторальной основе. ПРООН поддерживает национальные усилия в области планирования и осуществления стратегий, содействуя обеспечению учета гендерных аспектов эпидемии в контексте планирования развития и проведения соответствующих практических мероприятий. В восьми странах (Бразилии, Индии, Камбодже, Кот-д'Ивуаре, Ливане, Малави, Сенегале и Тринидаде и Тобаго) в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Программой управления городским хозяйством было развернуто осуществление проекта «Меры по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа в городах». Этот проект, осуществ-

вляемый в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, и в частности с муниципальными органами, направлен на оказание содействия повышению эффективности и результативности принимаемых на местном уровне мер по борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа и приведению планов управления городским хозяйством в соответствие с национальными стратегиями борьбы с ВИЧ/СПИДом с учетом местных условий, обуславливающих повышенную уязвимость населения по отношению к ВИЧ-инфекции.

105. ПРООН сотрудничает с *деятелями культуры и средствами массовой информации* в ряде стран, включая Ботсвану, Гану, Индию, Лесото, Малайзию, Непал, Свазиленд, Южную Африку и Эфиопию, в деле обеспечения, на основе вовлечения всех членов общества, учета гендерных факторов и уважения прав людей, живущих с ВИЧ/СПИДом. Региональная программа по борьбе с ВИЧ/СПИДом для арабских стран способствовала мобилизации основных средств массовой информации и видных деятелей искусств на участие в борьбе с ВИЧ/СПИДом, помогая им преодолеть стену молчания, которая окружает эту эпидемию. В октябре 2003 года в Йоханнесбурге южноафриканские участники семинара для деятелей искусств и представителей средств массовой информации организовали первый в Южной Африке фестиваль искусств, кинематографии и информации СМИ в контексте эпидемии ВИЧ/СПИДа. В дальнейшем такой семинар планируется проводить ежегодно. В рамках сотрудничества между средствами массовой информации и региональной программой по ВИЧ/СПИДу и развитию для Южной и Северо-Восточной Азии издатели из стран региона приняли письменное заявление о своей приверженности борьбе с ВИЧ/СПИДом, которое, в частности, гласит: «степень приверженности средств массовой информации и принимаемые ими меры по преодолению этой эпидемии должны соответствовать масштабам обусловленных ею задач».

106. Центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций по осуществлению программ, направленных на укрепление человеческого потенциала в связи с эпидемией ВИЧ/СПИДа, занимает Инициатива по созданию потенциала для южной части Африки, которая осуществляется совместными усилиями под эгидой ПРООН. Цель инициативы состоит в том, чтобы помочь странам юга Африки в решении проблем, с которыми они сталкиваются из-за того, что они лишаются самой производительной части своего населения, которая имеет жизненно важное значение для их дальнейшего существования и будущего развития. Инициатива по созданию потенциала для южной части Африки направлена на ускорение деятельности по укреплению потенциала посредством обеспечения взаимодополняемости усилий девяти стран с самыми высокими показателями заболеваемости СПИДом в рамках Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, с тем чтобы переломить тенденцию к сокращению их потенциала в области планирования и управления в ключевых секторах и изменить систему предоставления услуг. Одним из ключевых участников этой инициативы является компания «Микрософт», которая изыскивает возможности для оказания правительствам помощи в отношении внедрения ИКТ для улучшения предоставляемых услуг, включая дистанционное обучение и оказание медицинской помощи с использованием средств коммуникации. Осуществление этой инициативы также будет способствовать трудоустройству национальных специалистов и привлечению международных добровольцев Организации Объединенных Наций. ПРООН также активно сотрудничает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также на-

циональными партнерами и партнерами, принадлежащими к частному сектору и гражданскому обществу, в каждой из затронутых эпидемией СПИДа стран в целях обеспечения взаимодополняемости между нашей работой и усилиями по преодолению кризиса, вызванного эпидемией ВИЧ/СПИДа, в регионе в целом.

D. Энергетика и окружающая среда

107. ПРООН поддерживает усилия по сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития на основе деятельности по вопросам окружающей среды и природных ресурсов. Взаимосвязь между ними — включая водоснабжение, энергетику, сельское хозяйство и биологическое разнообразие — и национальные усилия в интересах экономического роста и благосостояния человека находились в центре общих обсуждений на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в 2002 году. ПРООН решает эти вопросы в контексте поддержки национального планирования в области устойчивого развития. Наряду с тем, что по-прежнему преобладает неосновное финансирование из глобальных целевых фондов, таких, как ГЭФ и Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола, было достигнуто существенное согласование в распределении многих тематических вопросов по линиям основных и неосновных программных ресурсов.

108. Одной из областей деятельности ПРООН с использованием рамочных основ и политики в области развития в увязке с вопросами окружающей среды и благосостояния человека является развитие потенциала в поддержку *национальных и местных стратегий устойчивого развития*. Усилия на страновом уровне охватывают вопросы децентрализации и управления, имеющие важное значение для рационального использования природных ресурсов, сокращения масштабов загрязнения и обеспечения средств к существованию. Благодаря своей роли в содействии межсекторальному диалогу и общению многих заинтересованных участников ПРООН занимает уникальное место в поддержке развития.

109. Вопросы *управления водопользованием*, включая доступ к водным ресурсам и связанные с этим услуги, приобретают все большее значение. ПРООН поддерживает эффективные системы управления водопользованием в целях обеспечения как экологической целостности, так и доступа бедноты к надлежащим ресурсам питьевой воды и соответствующим услугам, например в Гондурасе. Необходимы дополнительные усилия по укреплению учреждений, осуществляющих надзор за водными ресурсами, законодательства и политики и участия общин в целях улучшения управления водными ресурсами, водоснабжения и санитарии. ПРООН работает над вопросами трансграничных водных ресурсов, включая управление ресурсами прибрежной зоны, но отчетность в этой области в некоторых случаях происходит с запозданием из-за того, что в основе программ лежит их осуществление многими странами.

110. В областях *доступа к энергообеспечению и ответных мер в связи с изменением климата* ПРООН решает проблемы, связанные как с нищетой, так и с окружающей средой, на основе ее комплекса мер в области энергетики. С использованием финансирования из источников ГЭФ обеспечиваются важные подвижки в областях возобновляемой энергии, энергоэффективности и экологически чистых энергетических технологий, а также в том, что касается пред-

ставления докладов об осуществлении Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в связи с более 70 процентами страновых операций. Преобладание финансирования по программам из источников ГЭФ в этой области приводит в некоторых районах — особенно в Африке — к ограничению усилий по разработке программ в целях решения вопросов, связанных с нищетой на местном уровне. Необходимы дальнейшие усилия для увязки средств регулярного бюджета с разработкой программ на основе ГЭФ.

111. В поддержку деятельности по *управлению сельским хозяйством и засушливыми землями* ПРООН осуществляет усилия по планированию на местном и национальном уровнях и рациональному использованию рамочных основ для удовлетворения потребностей по решению правовых вопросов, развитию учреждений и созданию потенциала, особенно в наименее развитых странах. В рамках этих усилий ставится акцент на сохранении местной ресурсной базы, обеспечении жизнеспособности сельского хозяйства и уменьшении уязвимости человека в отношении опустынивания. Центр освоения засушливых земель предоставляет техническую помощь, особенно в Африке. Во многих странах проблемы, связанные с землепользованием, доступом к общим землям и правовым статусом сельского населения, требуют увязки с разработкой программ в области правления.

112. В области *биологического разнообразия* ПРООН поддерживает усилия стран по сохранению биологического разнообразия и предоставляемые ими услуги в связи с экосистемами, уделяя при этом повышенное внимание усилиям местных общин по охране биологических ресурсов. То, что ПРООН придает важное значение биологическому разнообразию как необходимому условию обеспечения продовольственной безопасности, здоровья человека и благоприятных возможностей для экономического развития на местном уровне, выступает яркой чертой усилий ПРООН в рамках более 90 процентов страновых программ. В рамках Программы мелких субсидий ПРООН-ГЭФ проводится обширная работа в этой области, на основе которой оказывается помощь местным общинам в создании экологически устойчивых средств к существованию с использованием таких проектов, как помощь племени масаи в Восточной Африке в развитии условий для экотуризма, благодаря которому будут сокращаться масштабы нищеты при сохранении биологического разнообразия.

113. *Глобальный экологический фонд* недавно расширил свой мандат для включения вопросов деградации земель и стойких органических загрязнителей, и Совет ГЭФ одобрил участие дополнительных учреждений-исполнителей в разработке программы, что привело к повышению конкуренции в отношении ресурсов. Хотя объем дополнительных ресурсов значителен, необходимы более активные усилия для отражения результатов программы ГЭФ в докладах странового уровня и объединения ресурсов регулярного бюджета в рамках разработки программы в целях обеспечения мобилизации дополнительных средств финансирования ГЭФ. В этой области необходимы комплексные программы, в рамках которых решаются вопросы нищеты на местном уровне и выгоды для глобальной окружающей среды.

114. Что касается *защиты озонового слоя*, то в рамках программы Монреальского протокола осуществляется переход от отдельных проектов к многолетним, нацеленным на соблюдение требований, основанным на показателях деятельности национальным и секторальным программам, для которых необходи-

ма широкомасштабная политика и учрежденческая поддержка. Возмещение расходов учреждений-исполнителей, включая ПРООН, в связи с оказанием помощи сокращается, в то время как потребности в оказании помощи возрастают. Хотя программы в рамках Монреальского протокола осуществляются в 68 странах и выступают важным источником ресурсов по программам, о них, как представляется, недостаточно сообщается в годовых докладах, отражающих результаты проведенной работы.

115. Задачей, требующей неотложного решения, выступает увязка этих усилий с достижением *всех* целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Энергообеспечение и доступ к природным ресурсам имеет важное значение для решения вопросов, связанных с нищетой, голодом, здравоохранением и положением женщин. Особо важное значение для решения этой задачи имеет укрепление взаимосвязи между вопросами окружающей среды, нищеты и разработки программ в области управления.

Е. Деятельность по предотвращению кризисов и восстановлению

116. Около половины всех стран, в которых осуществляются программы ПРООН, находятся в кризисной ситуации или на определенном этапе послекризисного восстановления. ПРООН во все большей мере рассматривается в качестве важного партнера в области гуманитарной деятельности и политики Организации Объединенных Наций, в частности благодаря ее роли в содействии преодолению разрыва между гуманитарными усилиями и работой по восстановлению в странах, испытывающих на себе последствия кризиса.

117. В ходе своей первой очередной сессии 2001 года Исполнительный совет подтвердил роль ПРООН в предотвращении кризисов и послекризисном восстановлении, что нашло отражение в планах деятельности (DP/2001/4). В настоящее время эта тема занимает центральное место в объединенной повестке дня, как это отражено в текущих МРФ. Совет постановил укрепить Бюро по предотвращению кризисов и восстановлению путем выделения ему 15 дополнительных основных должностей и увеличить выделение ресурсов в связи с кризисами по линии ПРОФ-1.1.3 с 5 до 7,2 процента из основного бюджета ПРООН.

118. В 2001 году Генеральный секретарь просил Администратора в его качестве председателя ГООНВР возглавить начальные усилия по восстановлению в Афганистане. ПРООН предоставила незамедлительную первоначальную помощь Временному органу, совместно с банками развития возглавила исходный процесс оценки потребностей и, совместно с Управлением по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций организовала неотложную переходную программу помощи для афганского народа в рамках всей Организации Объединенных Наций.

119. ПРООН — и в более широком плане система Организации Объединенных Наций — приобрела в Афганистане конкретный опыт практической реализации рекомендаций, содержащихся в докладе Брахими, на основе мобилизации ресурсов, людей и усилий в соответствии с общей стратегией государственного строительства.

120. Исходя из опыта, приобретенного в Афганистане, ПРООН, действующей от лица ГООНВР, было поручено возглавить процесс восстановления в Ираке до проведения Мадридской конференции. Совместно с ГООНВР и Всемирным банком ПРООН координирует *оценку потребностей* и руководит обсуждением вопросов учреждения Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке Организации Объединенных Наций/Всемирного банка. ПРООН и его партнеры в ГООНВР договорились о создании в рамках этого механизма пропускного устройства, что представляет собой прорыв в усилиях Организации Объединенных Наций по координации. В качестве третьего примера действенного сотрудничества по оценке потребностей можно привести Либерию. В Международной конференции по восстановлению Либерии приняли участие представители 96 стран, обязавшиеся предоставить 520 млн. долл. США на 2004–2005 годы.

121. Сотрудничество должно, конечно, выходить за рамки стадии оценки. Признавая потребность в этом, ПРООН, Всемирный банк и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) вновь приступили к осуществлению *Брукингского процесса* в целях учета имеющих важное значение пробелов в вопросах репатриации, реинтеграции, реабилитации и восстановления.

122. *Взрывоопасные остатки войны* и стрелковое оружие представляют собой одну из главных опасностей для безопасности и развития в странах, переживающих последствия кризисов. В одном только 2003 году ПРООН оказала помощь в сборе и уничтожении 123 730 единиц оружия и 170 тонн боеприпасов, включая один миллион патронов для стрелкового оружия. Что касается мин, то ПРООН выступает за включение вопросов разминирования в планы развития и многолетние стратегии стран, в которых существует проблема с минами, доноров и учреждений по оказанию помощи. В Камбодже, например, вопросы разминирования были включены в национальный план сокращения масштабов нищеты, и правительство постановило утвердить разминирование в качестве конкретной национальной цели в области развития в соответствии с Декларацией тысячелетия.

123. *Предотвращение конфликтов* выступает одним из важных приоритетов ПРООН. Под руководством ПРООН рамочная группа Организации Объединенных Наций по координации раннего предупреждения и превентивных мер работала совместно с Гайаной, Лаосом, Ганой, Гаити и Центральной Азией в целях смягчения напряженности и содействия миру и развитию. В целях предотвращения эскалации экономического кризиса в Гвинее-Бисау, например, ПРООН приступила к осуществлению специальной инициативы под эгидой тематического специального фонда для предотвращения кризисов и восстановления, что позволит правительству этой страны решить проблему опасной нехватки ресурсов в рамках бюджета на чрезвычайные нужды.

IV. Задачи на будущее

124. Невозможно обсуждать задачи на будущее, не рассматривая их в контексте новых условий в связи с безопасностью, в которых в настоящее время вынуждена действовать организация и которые накладывают ограничения на многие аспекты наших программ. Мы находимся в процессе переосмысления ме-

тодов нашей работы не только в качестве ПРООН, но и в качестве составной части всей системы Организации Объединенных Наций, и этот процесс будет носить динамический характер и развиваться в ближайшем будущем.

125. На этом фоне, по результатам анализа МРФ на 2000–2003 годы и разработки процесса МРФ на 2004–2007 годы был выявлен ряд ключевых задач, которые предстоит выполнить организации в предстоящие годы:

а) еще больше *повысить концептуальную ясность и заострить внимание, уделяемое стратегическим вопросам*, путем согласования результатов, организационных потенциалов и ресурсов и обеспечить отражение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

б) направить потенциал и ресурсы ПРООН в их полном объеме на *укрепление согласованности и эффективности системы Организации Объединенных Наций* на страновом уровне;

с) *перевести на новую стадию ориентированность на достижение результатов* путем поощрения обмена информацией и развития основных навыков. ПРООН необходимо укреплять свою базу основных знаний по мере того, как она все больше развивает свои консультативные услуги и потенциал в области политики; и

д) *объединить усилия в области реформы* в рамках согласованной комплексной системы для улучшения деятельности; совершенствовать миссию ПРООН; поощрять партнерские отношения; и расширять базу внешней поддержки, предоставляемой организации.

126. Важным достижением концептуального значения в контексте новых МРФ выступает введение *основных результатов*, определяемых специалистами ПРООН в области политики на основе эмпирического анализа позитивной практики и извлеченных уроков за несколько десятилетий сотрудничества в области развития. Они представляют собой конечные показатели, по каждой линии предоставляемых услуг, к достижению которых нужно стремиться при осуществлении страновых программ. В них также заложена отличительная природа ПРООН как учреждения, предоставляющего услуги в области развития и координирующего участие партнеров. Введение основных показателей выступает реальным шагом вперед для организации. Оно облегчит оценку деятельности ПРООН и сделает ее более прозрачной в грядущие годы.
