

**2004 年实质性会议**

2004 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程\* 项目 7(a)

**协调、方案和其他问题：协调机构的报告****联合国系统行政首长协调理事会 2003 年年度概览报告****摘要**

联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）的年度报告力求就联合国系统各机构间相互协作的发展情况提供一个全面的概览。

本报告的范围有所扩大，不仅包括 2003 年期间的活动，而且包括行政首长协调会 2004 年第一届会议的情况。因此，会员国将了解机构间一级的最新动态，并将能更好地给予及时的指导。

联合国系统对实现《联合国千年宣言》各项目标和指标的承诺依然是行政首长协调会及其下属机构工作的指导框架。报告审议期间构成行政首长协调会议程的主题就是从这一个角度出发选择的，其中包括：开展可持续发展问题世界首脑会议后续行动的战略；发展筹资问题国际会议；制止跨国犯罪；缩小数字鸿沟；艾滋病毒/艾滋病及其与粮食安全和治理的联系；全系统对非洲发展和非洲发展新伙伴关系的支助；以及预防武装冲突。本报告概述行政首长协调会审议这些议题的主要结果。

在管理领域，报告概述了机构间一级在以下各方面的主要动态：工作人员的保障和安全以及加强联合国的安保系统；建立高级管理制度；重新启动财务和预算网以及加强共同事务。

在方案和管理领域，报告都力求既介绍根据政府间指示在加强机构间协调方面的进展，又指出这方面有待解决的问题。



## 导言

1. 联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）的年度报告力求就联合国系统各机构间相互协作的发展情况提供一个全面的概览。鉴于这种相互协作的规模和范围，行政首长协调会的概览报告在力求全面的同时，势必是有所选择。主要目的是向会员国提供关于机构间协调及其结果的重要资料，以便协助会员国不断提供政策指导。
2. 根据多年来同经济及社会理事会（经社理事会）及方案和协调委员会（方案协调会）所进行的对话以及由它们提供的指导，行政首长协调会的年度报告无论在内容上还是在形式上都发生了变化。在这方面，本报告有两点值得注意。首先，报告的范围有所扩大，不仅包括 2003 年期间的活动，而且包括行政首长协调会 2004 年第一届会议的情况。因此，会员国将了解机构间一级的最新动态，并将能更好地给予及时的指导。
3. 其次，本报告试图对方案协调会提出的要提供更多的“分析”，要“就成果或结果提供数据或证据”以及“更为具体的实际成绩例子”的要求作出回应，做法是注重于目前在行政首长协调会及其下属机构议程中最突出的那些议题。因此，附件一突出了行政首长协调会/方案问题高级别委员会所取得的与方案有关的成果，而附件二提供了可持续发展特定领域中各项进程和结果的细节。但是，在此应当重申，机构间合作的范围远远超出行政首长协调会及其下属机构每年议程中的特定议题。例如，在联合国内，提交经社理事会及其各职司委员会和有关机构的文件现在大多数都基本上是整个系统工作的联合产物。这些论坛一直在对机构间工作许多不同领域所取得的成绩和成果进行评估。另外，无论是联合国还是许多机构，都在简练方案预算文件，突出成果，包括通过机构间协作取得的成果。联合国系统正在采取不同的举措，对全球性方案进行注重成果的评价。因此，行政首长协调会的年度报告，鉴于它们的概览性质，只能够补充、但肯定不能够详尽无遗地细述对通过机构间协作所取得的成果的评估。
4. 行政首长协调会各行政首长的主要目标依然是更新机构间结构和协作性工作方法，以求提高总体效力和影响力。行政首长协调会为增强协调会自己的运作而作出的决定现已得到充分实施。行政首长协调会和高级别委员会的活动现在所依据的是重点更加突出、更加注重成果的工作方案，从而能够为联合国系统各组织集体和各自要采取的行动提出更加有的放矢和更加具体的建议和准则。还有，行政首长协调会秘书处现在正如 2004-2005 两年期联合国方案预算所示的，完全按费用分摊的方式作业。在一些特定活动领域，从水到能源，已经设立或正在设立新的和得到加强的协作网络。除了增强全系统协作外，它们还为拓展和争取其他利益有关者参加提供了机制。虽然这些网络意在适应各个领域的特定要求，能灵活地操作，但行政首长协调会秘书处协助行政首长协调会及其高级别委员会确保所有网络工作时不偏离方向，能导致具体成果，得到有效的落实，真正促进有

益的信息分享，发现影响协作的障碍并予以消除，以及确保不错过任何建立协同关系增加影响力的机会。

5. 联合国系统对实现《联合国千年宣言》各项目标和指标的承诺依然是行政首长协调会及其下属机构在报告审查时期工作的指导框架。在这个框架内，首要目标仍然是控制利用联合国系统对消除贫穷的贡献，确保联合国系统范围广泛的促进增长、生产性就业和社会发展的各项活动和干预能够相辅相成。报告审议期间构成行政首长协调会议程的主题就是从这一个角度出发选择的，其中包括：可持续发展问题世界首脑会议后续行动框架内的可持续发展战略；发展筹资问题国际会议；制止跨国犯罪；缩小数字鸿沟；艾滋病毒/艾滋病及其与粮食安全和治理的联系；全系统对非洲发展和非洲发展新伙伴关系的支助；以及预防武装冲突。对这些主题按照各自自身价值开展工作，但同时又受秘书长关于执行千年首脑会议的行进图的报告(A/56/326)的指导，以作为组成部分对2005年大会全面审查《千年宣言》的执行情况作出贡献。

6. 在管理领域，报告审查期间一个共同关注的紧迫问题是工作人员的保障和安全以及加强联合国的安保系统。在向共同制度的行政管理提供共同管理指导方面的其他重点领域包括：设立高级管理制度，重新启动财务和预算网以及加强共同事务。信息和通信技术问题也继续在管理问题高级别委员会和方案问题高级别委员会上受到重视。

7. 贯穿行政首长协调会议程上的各项具体项目，行政首长们继续在报告审议期间思索今后如何使联合国系统协助会员国重申对多边主义的承诺，并为此目的提高联合国系统的交付能力和加强对它的作用的支持。这些思索正在为进一步增强联合国系统对政策、方案和业务连贯性的全面承诺以及形成一个共同的文化和共同的使命感用以指导机构间工作作出贡献。

## 一. 千年首脑会议的后续行动

8. 行政首长协调会的努力重点继续是确保联合国系统以协调一致的方式执行《千年宣言》。2003年行政首长协调会特别注意两个主题，即“可持续发展战略”和“发展筹资”，其2004年4月的会议则把注意力集中于“制止跨国犯罪”这个主题。

9. 行政首长协调会之所以审议这些问题，是为了保证使关于《千年宣言》后续行动的报告体现联合国全系统的看法。行政首长协调会除了自己提交报告之外，还寻求提出一套共同的行动战略，以帮助指导联合国系统各组织和机构间系统为千年首脑会议的后续行动作出贡献。

10. 与此同时，正在方案问题高级别委员会的主持下大力开展工作，以规划全系统为2005年大会对《千年宣言》执行情况进行首次全面审查提供的投入。该项工作旨在着重表明联合国系统正以何种方式共同努力，以便在《宣言》所涉各个

彼此不同、但是相互联系的领域向会员国提供支持，并对成就、障碍和今后的道路提出全系统的评估意见。在规划这一投入的过程中，正充分利用当前就“千年发展目标核心战略”的各个组成部分广泛开展的机构间工作，行政首长协调会以前的各次报告概括了这些工作，其所涉组成部分是：千年发展目标的监测和报告、千年项目、千年宣传运动、国家一级的业务支助。

#### A. 可持续发展战略：可持续发展问题世界首脑会议的后续行动

11. 在关于可持续发展问题世界首脑会议后续行动的审议工作中，行政首长协调会的重点是确定联合国系统在以下方面遇到的种种挑战：帮助执行首脑会议的成果；制定准则，以促使联合国系统在业务一级采取一致和相称的对策；建立机构间机制，用以在首脑会议后续行动的各个关键领域取代或修订任务主管机构制度。

12. 在这方面，行政首长协调会着重指出了一系列广泛的原则，用以指导如何制订达成机构间的协作安排，来对可持续发展问题世界首脑会议采取有效和综合的后续行动。这些原则包括：注重所有各级（全球、区域和国家）的执行工作；在采取首脑会议的后续行动时通盘考虑其他首脑会议/国际会议的后续行动进程；调整机构间工作，以便最大限度地支持可持续发展委员会采用的两年“执行周期”。

13. 根据这些原则，**行政首长协调会通过其方案问题高级别委员会采取了各种步骤，以建立或加强淡水、水和环境卫生、能源、海洋和沿海地区以及生产和消费形态等关键领域的机构间协作安排。**采取的具体行动如下：

(a) 确认在落实可持续发展问题世界首脑会议与水资源有关的各项决定以及有关淡水的千年发展目标方面，把**联合国——水**作为机构间机制。联合国之水的任务范围和工作方式正在最后确定之中，其中涵盖了一项关于水和环境卫生问题的详细机构间计划的基本组成部分，并包括与不属于联合国系统的利益有关者进行互动的机制；

(b) 采取行动，加强对**国际减少灾害战略**提供的机构间支持，特别是支持该项战略下旨在减轻与水有关的严重事件所造成的影响的相关方案；

(c) 为了落实《约翰内斯堡执行计划》和2003年12月12日大会第57/141号决议，建立一个名为**联合国——海洋**的机构间机制，以保证切实有效地分享信息，并在有关海洋和沿海地区的问题上加强联合国系统内各项政策和多种多样活动之间的协调一致。

(d) 行政首长协调会表示支持在**马拉喀什进程**下制订的关于改变不可持续的生产和消费形态的**十年框架**，赞成将其作为机构间协作的基础；

(e) 建立**联合国——能源**机制，以之作为一个新的全系统协作机制，处理可持续发展问题世界首脑会议与能源有关的问题。

14. 秘书长在可持续发展委员会第十二届会议上提交了一份报告（E/CN.17/2004/3），其中提供了充分信息，详细介绍了为落实可持续发展问题世界首脑会议所作出的各种机构间安排。本报告附件二举例说明了在与该次首脑会议有关的领域开展的机构间协作。

## B. 发展筹资

15. 经社理事会于 2003 年 4 月与布雷顿森林机构和世界贸易组织举行了一次高级别会议，大会则于 2003 年 10 月举行了关于发展筹资问题的第一次高级别对话，以之作为对蒙特雷会议采取的后续行动。在此之后，行政首长协调会恢复了对以下两个问题的审议：联合国系统对发展筹资会议作出的反应，以及应采取何种方式，为在《蒙特雷共识》涉及的所有相互关联的领域执行《蒙特雷共识》作出最大限度的贡献。这些领域是：加强发展中国家筹资国内资金的能力；促进国际私人资金的流动；在多边贸易体系中照顾到发展中经济体和转型经济体的利益和关注；促进发展和外债方面的国际合作；通过在蒙特雷设计的政府间和秘书处间机制处理全系统问题。行政首长协调会的成员们意识到，发展筹资工作在促进联合国系统内的政策一致性方面发挥着重要作用，并重申，他们承诺各自和集体采取行动来提高这样的一致性，以帮助实现发展筹资会议的各项目标。

16. 行政首长协调会在评估《蒙特雷共识》的总体执行情况时重申，发达国家必须大大增加自己的努力来履行承诺，与此同时，发展中国家应在为本国发展创造一个有利环境方面继续取得进展。行政首长协调会认为，**为了有助于对发展筹资会议采取有效的后续行动，它的工作重点将继续是进行宣传倡导，以及加强在所有各级，特别是国家一级的政策咨询和方案执行工作中采取的集体做法。行政首长协调会将积极寻求以联合国历次国际会议和首脑会议特别是千年首脑会议的后续行动为大背景，来对蒙特雷会议采取后续行动。**

17. 为了支持这项工作，方案问题高级别委员会将随时了解《蒙特雷共识》执行过程中的各种趋势和发展，包括开展一项以数据库为基础的资源流动情况分析工作。同样在这个方面，方案问题高级别委员会发起了一项研究，主题是联合国系统内外的各种特别基金，以及这些基金对这个方面的一致性以及用于发展的资金流动所带来的影响。

## C. 制止跨国犯罪

18. 行政首长协调会的 2004 年春季会议还讨论了制止跨国犯罪问题，这是秘书长就《千年宣言》执行情况提交大会的行进图报告所强调的主题之一。全球化导致犯罪网络崛起，而且跨国犯罪与恐怖主义相互联系，突出表明联合国系统迫切需要采取一项协调一致的对策。近年来的情况出现了很大变化，有组织犯罪日益全球化。这些变化越来越明显地表现在人口、毒品、武器、文物、动植物、人类器官、有毒化学品和有害废物的非法贩运当中，而有组织犯罪网络在这些贩运中起着主要作用。因此，制止这些活动的措施必须是全球的和跨部门的。



19. 行政首长协调会讨论了跨国犯罪在《千年宣言》所涉三个关键领域（和平与安全；发展；人权、民主和治理）造成的影响，并确定了一系列行动，以供纳入全系统对有组织犯罪采取的战略对策。这项全系统战略所依据的是有关机构开展的工作和具备的专门经验，以及最近在达成关于制止有组织犯罪和腐败行为的全球共识方面取得的进展，这些进展包括：《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其打击人口贩运、移民偷运和武器走私的三项议定书的生效，以及大会在其 2003 年 10 月 31 日第 58/4 号决议中通过第一项全面的《联合国反腐败公约》。

20. 联合国系统本身已经在开展多种多样的打击和制止跨国犯罪的活动，其中包括提供技术援助，向警员、海关官员和司法人员提供专业培训，以及通过与国际刑警组织和其他致力于控制犯罪和打击洗钱的组织结成网络和伙伴关系来开展协作。联合国系统还通过宣传倡导以及支持政府行动和方案，包括地方一级的行动和方案，在消除由犯罪活动导致的、主要危害妇女和儿童的恶性侵犯人权现象方面发挥着重要作用。

21. **行政首长协调会商定了一系列供立即执行的措施，并商定了一些更加广泛的干预措施，供有关的联合国组织根据各自的任务规定在短期和中期内采取，以便形成一套有效的制止跨国犯罪的机构间对策。**供立即执行的措施包括：(a) 有关机构应探讨当前的各种冲突与有组织犯罪之间的联系所产生的影响；(b) 参加日内瓦移徙小组的各组织和机构应采取行动，包括采取协作干预措施，以打击贩运人口和偷运移民的活动，同时针对人口贩运的受害者在艾滋病毒/艾滋病方面的脆弱性采取措施；(c) 发起多机构评估，以确定有组织犯罪活动在多大程度上参与了非法商品的贩运，这些商品包括：冲突地区内的小武器和轻武器；核材料和其他放射性材料以及与生化武器有关的材料；濒危物种；消耗臭氧层物质和其他被各项多边环境协定宣布为非法的商品；文物；和 (d) 利用有关机构的资源，对艾滋病毒/艾滋病在监狱里的蔓延程度进行一次紧急评估。

22. 确定应在短期和中期内采取的措施包括：进行宣传倡导，以促使各国批准有关的法律文书，例如《联合国打击跨国有组织犯罪公约》、《联合国反腐败公约》以及其他针对各种领域内的有组织犯罪活动制订的公约；继续制订一项针对有组织犯罪的联合国全系统战略性对策，辅之以一项多年执行行动计划，包括技术合作方案；进一步分析跨国犯罪在联合国系统各组织和《千年宣言》所涉不同领域内造成的影响；加强分享打击有组织犯罪最佳做法的机制；采取措施，加强对预防犯罪和刑事司法委员会以及定于 2005 年 4 月在曼谷举行的第十一届预防犯罪和刑事司法大会工作的机构间支持。行政首长协调会请联合国发展集团作为其年度工作方案的一部分，考虑把有组织犯罪和腐败问题纳入方案规划机制，包括将这些问题纳入共同国家评估以及联合国发展援助框架（联发援框架）。

23. 联合国毒品和犯罪问题办事处作为对行政首长协调会上述各项决定采取后续行动的牵头机构，正在对有关组织编组，以保证采取及时行动来执行这些决定。

## D. 缩小数字鸿沟

24. 行政首长协调会 2004 年春季会议审议了秘书长在关于《千年宣言》执行情况的行进图报告中强调的另一个主题，这就是缩小数字鸿沟问题。

25. 行政首长协调会的 2004 年秋季会议将以方案问题高级别委员会进行的筹备工作组为基础，充分讨论这个问题。与此同时，行政首长协调会利用其 2004 年春季会议的机会，初步讨论了信息社会世界首脑会议第一阶段的成果，讨论的重点是这些成果对联合国系统的意义。

26. **行政首长协调会认为，信息社会世界首脑会议的第一阶段工作取得了成功，并强调，必须着手执行在日内瓦通过的《行动计划》，共同克服这项计划提出的各种重大挑战。**行政首长协调会注意到，联合国系统正在开展广泛的工作，通过培训和教育、能力建设、提高联通性和电子化准备程度以及加强信息技术基础设施，来支持发展中国家进行努力，克服在获取信息和通信技术方面遭遇的不平等。信息社会世界首脑会议进程正使这项工作恢复势头，并为其提供了共同的方针，从而有助于提高其总体效力和影响力。行政首长协调会在这个方面获悉，秘书长正在采取行动，执行日内瓦首脑会议就因特网治理以及缩小数字鸿沟供资机制这些关键问题所提出的建议。

## 二. 艾滋病毒/艾滋病及其与粮食安全和治理的联系

27. 多年来，行政首长协调会一直在处理艾滋病危机各个方面的问题。艾滋病大流行病不仅破坏了受害国的生产能力，还对农业生产以及机构和公共部门造成了严重后果。为此，去年行政首长协调会把工作的主要重点放在艾滋病带来的多方面挑战上。预计，到 2020 年高危国家的劳动力将减少 10% 至 30%，而公共部门，通常作为最大的雇主，将首当其冲。这特别清楚地表明，艾滋病对公共机构能力和受害国确保进行有效治理的能力构成了严重威胁。缺乏粮食安全和贫困不断加深，又加剧了艾滋病的迅速蔓延，而机构能力，特别是农村地区机构能力的破坏，正在削弱许多国家有效应对艾滋病和加强粮食安全的能力。

28. 为克服艾滋病大流行病的多方面挑战，联合国系统努力调动各方作出承诺并采取行动。在这项工作中，行政首长协调会于 **2003 年成立了由世界粮食计划署和艾滋病规划署秘书处牵头的特设机构间工作队，对艾滋病毒/艾滋病、粮食安全和治理之间的相互联系进行分析，并为应对这三方面的危机提出一整套措施。**工作队呼吁改变模式，并制定了连贯一致的政策和方案办法，用以指导联合国系统尤其在非洲东部和南部集体应对这三方面的危机。经确定，联合国系统应在以下五个基本领域加强对策：(a) 方案和评估应以家庭和社区为中心；(b) 在提供人道主义救济的同时应采取发展行动；(c) 加快能力建设；(d) 加强妇女方案；和 (e) 在家庭和社区两级采取生计办法来防治艾滋病。

29. 经行政首长协调会认可的工作组建议包括涉及方案和机构两个方面的一整套措施，由联合国系统各组织负责执行。建议呼吁联合国国别工作队与各国政府合作，对共同国家评估和联发援框架进行评估，以确保根据具体需要把联合国资源集中用于支助防治艾滋病毒/艾滋病的方案；建议鼓励联合国艾滋病主题小组制订联合执行支助计划，并就执行情况定期提交报告。联合国发展集团正在与机构间常设委员会合作并与区域机构间协调和支助办公室协商，率先开展后续活动，并向行政首长协调会通报为应对三方面危机而商定的一整套行动的执行进展。

30. 行政首长协调会呼吁其成员为执行工作队建议的措施提供必要支助；全力增加对非洲南部和东部国家一级防治艾滋病毒/艾滋病行动的资金投入；把应对三方面危机的全系统办法作为宣传倡导和传播的工具，并用来指导受艾滋病威胁的地区的国别代表和联合国国别工作队采取行动。

31. 根据行政首长协调会的决定，开发计划署署长以联合国发展集团主席的名义，正在牵头确保首先通过联合国驻南部非洲发展共同体国家的代表，在国家一级执行这些措施。已在南部非洲发展共同体国家设立了专门的协调人员，他们将**与联合国艾滋病规划署秘书处和粮食计划署密切合作**。2004年3月，联合国艾滋病规划署共同赞助组织委员会在赞比亚举行会议，讨论了执行、监测和后续行动问题。会议认可了联合国发展集团对联合国国别工作队的相关指示，并开始对联合国国别工作队执行指示的能力进行评估。联合特派团将与联合国各国别工作队一起对行政首长协调会的建议和决定进行审查，并就如何最好地支助国别工作队提出建议，包括调集资源弥合（联合国和国家伙伴的）能力差距；制订专门的试点倡议；编写区域性进展报告。

### 三. 全系统对非洲发展和非洲发展新伙伴关系的支助

32. 行政首长协调会继续把确保联合国系统为非洲的可持续发展，特别是非洲发展新伙伴关系提供有效和相互协调的支助作为高度优先，并继续特别是通过**方案问题高级别委员会进行政策监督，为联合国系统各组织支持新伙伴关系提供广泛指导**。如前几份报告所述，在新伙伴关系区域协商的框架内设立了五个机构间主题组（基础设施发展；治理、和平与安全；农业、贸易和市场准入；环境、人口和城市化以及人力资源发展/就业和艾滋病毒/艾滋病）。由非洲经委会负责牵头的这五个主题组，将成为加强联合国系统支助的主要工具。目前，又增加了一个科学和技术组。

33. 在通过这些安排取得重大进展的同时，参与主题组的机构确定了需要进一步加强方案协同作用的若干领域。此外，应设计出更有效的方式，把艾滋病毒/艾滋病、性别和人权等贯穿各领域的问题切实纳入主题组的各项活动之中。联合国系统还应进一步作出集体贡献，增强区域能力，特别是区域经济共同体、非洲联



盟委员会和非洲发展新伙伴关系秘书处的能力。并且，区域协商机制本身也应重新努力，进一步明确在非洲区域和次区域两级活动的各个机构的作用和责任，避免工作重复，确保提高工作的互补性。**行政首长协调会打算在其即将举行的会议上，专门深入讨论联合国系统对非洲发展的支助，并以上述问题为讨论重点。**

#### 四. 预防武装冲突

34. **目前，武装冲突问题在机构间一级，尤其在 2003 年 7 月 3 日大会第 57/337 号决议后续行动的范围再次得到关注。**大会在该项决议中呼吁详细审查联合国系统预防武装冲突的能力；确定阐明连贯一致和着重行动的战略的适当框架；使预防武装冲突经费筹供程序合理化；加强秘书处为增强联合国与各区域组织之间的合作而提供的支助。决议强调，联合国系统应制订全面对策，确保联合国系统中政治/维持和平/建设和平和领域的工作相互加强。行政首长协调会对此表示完全赞同。

35. 目前进行的机构间讨论强调，应进一步建立健全的分析基础，认识导致武装冲突的条件，并以此为基本手段，把联合国系统的集体力量最有效地投入到冲突预防工作中。在这项分析工作中利用实地工作人员积累的知识和经验，对于加强联合国系统的预警和应急计划的能力极为重要。

36. 虽然每一种局势需要根据其具体的情况采取具体的对策，但联合国已经积累了一整套丰富的冲突预防经验，可从中汲取共同的经验教训。根据这项经验，已制定了综合各种冲突预防方法的指导方针，供驻地协调员系统审议。

37. 总的来说，联合国系统各组织正在稳步地加强协调，共同开展冲突预防工作。方案问题高级别委员会已经启动一项进程，以确保全系统更广泛地参加秘书处政治事务部牵头的部门间资源小组。联合国系统正在越来越多地采取多方面、针对具体国家的办法，在全面评估各国具体情况和需要的基础上，开展冲突预防和冲突后重建工作。比如，在利比里亚设立的一个单一机制，对有关各方的投入加以综合，有力地说明了联合国系统各组织，包括布雷顿森林机构，在综合处理冲突预防及重建和发展规划进程方面取得的进展。

38. **方案问题高级别委员会将与部门间资源小组合作，进一步明确全系统对联合国各组织如何能对加强冲突预防办法及其影响作出集体贡献的认识，**行政首长协调会将在对 2005 年审查《千年宣言》执行情况的投入中反映出这一认识。

#### 五. 管理领域的机构间协作

##### A. 工作人员的安全与保障

39. 在本报告所述期间，联合国系统的主要关切事项是确保于 2003 年 8 月和 9 月巴格达悲惨事件发生后，联合国系统各组织采取紧急措施，加强全系统的安全

政策和基础设施。秘书长委任的独立小组的研究结果和建议以及各次内部审查都证实，有必要大力加强整个系统的安全防卫措施。已促请行政首长指示其外勤人员以极其认真的态度面对安全关切事项，在机构间的安全管理措施方面进行充分合作，以及在各总部地点包括在总部协定范围内大力处理安全问题。

40. 考虑到上述的结果和建议，**行政首长协调会通过管理问题高级别委员会核可和（或）赞同加强一些全系统倡议，其中包括：**

- **对风险和威胁的评价**——联合国安全协调员办公室与联合国系统的整个安保机构进行紧密的合作，对每个国家的现有安全系统进行深入审查，以加强应付安全风险和威胁的措施。
- **联合国房地、宿舍和调度**——包括按照新的现实情况审查共同房地政策，并由指定官员和安全管理小组重新审查其个别房地的安全设施是否适当。
- **其他关心事项**——如总部地点的安全、责任制、妇女安全、空运安全（2002年通过的民航组织加强航空安全全球战略）和审议联合国警卫队保障高风险地区人员安全的体制。

41. 作为最低业务安全标准的一个组成部分，推行一个以光盘提供的题为“外地的基本安全：工作人员安全、卫生和福利”的自学课程，其中规定所有工作人员须于公务旅行前修读。这是在联合国安全协调员办公室和联合国几个方案及机构的协助下由联合国难民事务高级专员办事处指导进行的成功机构间协调的一个具体例证。

42. 在报告所述期间，行政首长协调会还继续通过管理问题高级别委员会监测联合国系统各组织制订应急准备计划和分享知识的情况。预计于2004年期间全面审查该项工作的进展。

## **B. 人力资源管理问题**

43. 行政首长协调会通过管理问题高级别委员会及其人力资源网继续监测系统内部的工作人员管理政策和做法，以帮助更新及协调这些政策和做法。所涉问题包括为应享待遇的目的确定个人状况，在这方面承认国家立法；进一步发展业绩管理系统；实行陪产假；简化应享待遇；对患艾滋病/艾滋病的工作人员和受扶养人给予支助的举措。

44. **行政首长协调会按照管理问题高级别委员会的建议在其2004年的春季会议上批准一项关于设立高级管理处的重要倡议**，打算以此作为加强管理能力和领导能力的一个新的重要工具，以改进整个系统的整体业绩，建立一种共同公司文化，便利职责的移交，加强机构间团结和协调，促进更多的调动和学习，并在联合国系统各组织之间实行管理职务的专业化。目前联合国职员学院正在审查其工作方案，为该项倡议争取最大的支助，这对其任务规定极为重要。

45. 行政首长协调会在处理管理问题时继续利用它与工作人员代表和公务员制度委员会主席的对话结果。

### C. 财务和预算问题

46. **管理问题高级别委员会代表行政首长协调会再度注意制订一项更为积极主动的财政和预算领域机构间工作方案，并由财务和预算网予以推行。**有关财务和预算网工作方案的主要问题包括：利用国际公共部门会计标准增订联合国会计标准；关于支助费用、防止诈骗、机构间电子付款和现金管理的政策。财务和预算网还将继续审查共筹经费的预算。

### D. 信息和通信技术问题

47. 在增强全系统团结和效果的整体工作上，信息和通信技术问题越来越重要。**在报告所述期间，行政首长协调会继续通过管理问题高级别委员会对若干信息和通信技术的相关项目提供监督和政策指导，目的在于加强联合国系统各组织及其利益有关者之间的通讯渠道和信息分享。**在管理问题高级别委员会现有信息和通信技术网的工作方案中，特别受到注意的项目包括：信息安全问题；拟定信息和通信技术支出成本计算的共同方式和方法；就自行酌定和非自行酌定的信息和通信技术资源达成共同谅解；交换有关硬件更换政策的信息。在组织内部和机构一级作出特别努力，促进信息和通信技术管理者与战略规划者和方案主管之间更密切的交互作用，以达成信息和通信技术综合战略，这些战略能有效推动指导联合国系统的主要实质性优先项目。

## 六. 向援引《联合国宪章》第五十条的国家提供援助

48. 2002 年年度概览报告 (E/2003/55) 详细介绍了有关援引《联合国宪章》第五十条的国家提供援助的前几次报告，其后，秘书长提出了关于向受巴尔干事态发展影响的东欧国家提供经济援助的进一步报告 (A/58/358 和 Corr. 1)。该项报告最后指出，该地区的重建和恢复进程继续取得进展。双边和多边援助的核心已不是紧急救济倡议，而是能力建设和体制建设。这一转变反映出受影响国家在实现经济、社会和政治稳定过程中不断变化的需要。联合国系统有关机构，包括国际金融机构，都注重基础设施的发展、环境保护、农村发展、制止贩卖人口、宏观经济和财政稳定、贸易、投资和促进私营部门。秘书长还提出一份关于执行《联合国宪章》中有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定的报告 (A/58/346)。

49. 大会 2003 年 12 月 9 日关于执行《联合国宪章》有关援助因实施制裁而受影响的第三国的规定的第 58/80 号决议注意到秘书长关于这个问题的最新报告 (A/58/346)，并请秘书长致力于执行大会第 50/51、51/208、52/162、53/107、54/107、55/157、56/87 和 57/25 号决议，确保秘书处内的主管单位发展足够能力并拟订适当的方式、技术程序和准则，以继续经常性地整理和协调关于可向因

实施制裁而受影响的第三国提供的国际援助的资料，继续拟定一套可能用来评估第三国实际受到的不利影响的办法，并探讨向受影响的第三国提供援助的创新和切实措施。

50. 大会同一决议重申大会、经济及社会理事会、方案和协调委员会发挥重要作用，酌情调动和监测国际社会和联合国系统向因执行安全理事会施加的预防性或强制性措施而面临特殊经济问题的国家提供经济援助的努力，以及在适当情况下找出解决这些国家的特殊经济问题的办法；大会还注意到经济及社会理事会在其 2000 年 7 月 28 日第 2000/32 号决议内决定，继续审议向因实施制裁而受影响的第三国提供援助的问题；并决定将秘书长关于此事的最新报告转递理事会 2004 年实质性会议。大会同一决议请联合国系统各组织、国际金融机构、其他国际组织、区域组织和会员国在适当情况下，更具体而直接地设法解决因实施《宪章》第七章的制裁而受影响的第三国的特殊经济问题，并为此目的，考虑改进协商程序，同这些国家保持建设性对话，包括经常定期举行会议，以及在适当情况下，由受影响的第三国与捐助者在联合国机构和其他国际组织的参与下举行特别会议。

51. 联合国系统的相关组成部分和有关组织包括国际金融机构仍然保证积极响应那些由于执行安全理事会规定的预防性和强制性措施而面临特殊经济问题的国家的援助要求。

## 附件一

行政首长协调会/方案问题高级别委员会方案领域工作的成果，  
2003/2004 年

事项	成果
1. 千年首脑会议后续行动	行政首长协调会成员利用秘书长给大会的 2003 年行进图报告（第 55/126 号和第 56/95 号决议），促进本系统协调贯彻《千年宣言》，特别注重关于“可持续发展战略”和“发展筹资”的专题。
(a) 可持续发展战略	<p>行政首长协调会对可持续发展问题世界首脑会议的全系统后续行动采取了共同办法，再次将重点放在执行上。全系统战略强调以下要素：行动、区域和全球各级连贯一致，以及各级之间有力联系；国家掌握后续行动进程，协调支持能力建设，并充分利用现有国家级机制；注重可持续性和生产率以及自然资源作为可持续增长的火车头；更加注意可持续发展问题世界首脑会议后续行动的区域层面；执行《约翰内斯堡执行计划》与综合贯彻联合国主要会议和首脑会议特别是千年首脑会议的更广泛进程相联系；以及方案问题高级别委员会协助确定简化平行进程和重叠报告的方式。</p> <p>在淡水、水和卫生、能源、海洋和沿海地区以及生产和消费模式领域为可持续发展问题世界首脑会议后续行动订立和（或）加强了机构间协作安排如下：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 联合国之水被确认为可持续发展问题世界首脑会议关于水的决定以及千年发展目标有关淡水的部分的机构间后续行动机制；联合国之水还被要求拟定一项详细计划，来处理水和卫生事项；</li> <li>- 国际减少灾害战略以讨论在制定方案减轻与水有关的极端事件的影响方面取得的进展；</li> <li>- 根据《约翰内斯堡执行计划》和大会第 57/141 号决议的要求，建立了一个海洋和沿海地区网络（UN-OCEANS）；</li> <li>- 赞同马拉喀什进程范围内关于改变不可持续的消费和生产模式的十年框架作为机构间协作的基础；并订立了一个机构间协作安排，来贯彻可持续发展问题世界首脑会议与能源有关的目标。</li> </ul> <p>方案问题高级别委员会将继续代表行政首长协调会监测可持续发展问题世界首脑会议后续行动的机构间安排的执行情况，以确保全系统政策和方案的连贯性。</p>
(b) 发展筹资	行政首长协调会重申联合国系统致力于有效落实发展筹资；在各级特别是国家一级加强政策咨询和方案交付的集体办法，从



## 事项

## 成果

- 而扩大宣传并推进全系统的连贯性。将在综合落实联合国主要会议和首脑会议特别是千年首脑会议的整体范围内，积极开展全系统对蒙特雷的后续行动。
- 为了帮助行政首长集体不断了解蒙特雷共识执行情况的趋势与发展的概况，方案问题高级别委员会将对与资源流动有关的事态发展进行一次基于数据的现状分析。联合国发展集团关于实现国家一级连贯性的目前努力的分析提供补充。
- 鉴于联合国系统内外特别基金的扩散，方案问题高级别委员会正在分析这对连贯性和发展资源流动的影响。
- (c) 制止跨国犯罪
- 行政首长协调会采取了一系列措施，旨在发展一种对制止跨国犯罪有效的全系统反应，包括
- 在联合国系统各工作领域中开展关于有组织犯罪的影响的多机构审查和评价，并加强支持各国政府打击跨国犯罪的努力。
- 设立了机构间工作组，在需要立即注意的以下主要领域，贯彻行政首长协调会的决定：冲突与有组织犯罪的联系；确定打击贩卖人口的协作行动；贩运违法商品；和监狱中的艾滋病毒/艾滋病。
- (d) 缩小数字鸿沟
- 行政首长协调会得出结论：信息社会世界首脑会议第一阶段获得成功。它呼吁成员帮助支持执行日内瓦阶段的《行动计划》，并迎接今后的挑战，特别是有关因特网治理和缩小数字鸿沟供资机制的关键问题的挑战。行政首长协调会还敦促其成员积极参加信息社会世界首脑会议突尼斯阶段的筹备进程，并确保它获得成功做出贡献。方案问题高级别委员会被要求拟定一份实质性、注重行动的文件，以协助行政首长协调会在 2004 年 10 月审议缩小数据鸿沟的问题。
- (e) 2005 年全面审查《千年宣言》执行情况的筹备工作
- 方案问题高级别委员会组织了机构间协商，来准备行政首长协调会对 2005 年审查《千年宣言》执行情况的贡献。三个主要专题：和平与安全、人权与治理、发展与保护环境被选为全系统审查的主要重点。这些事项的相互关系将得到强调，对最近多边主义受到挑战方面新出现的问题将予以特别注意。联合国系统对 2005 年审查的贡献，是一份关于联合国系统如何协助会员国执行《千年宣言》的“问责制”报告。
2. 艾滋病毒/艾滋病及其与粮食安全和治理的联系
- 设立了一个由世界粮食计划署和艾滋病规划署秘书处领导的特设机构间工作队，来分析艾滋病毒/艾滋病、粮食安全与施政之间的相互联系，并建议一套应付这三重危机的措施。工作队呼吁改变范式，拟定了一种连贯的全系统政策和方案制定办法，作为联合国系统集体处理三重危机的指南，特别是在东部和南部非洲。目前确定了必须提升联合国系统的反应的若干基本领

事项	成果
3. 全系统对非洲发展和非洲发展新伙伴关系的支持	<p>域。机构间工作组提出了一套行政首长协调会赞同的方案和机构措施，供联合国系统各组织执行。目前正在开展由联合国发展集团领导、联合国区域主任和联合国国家小组参加的后续行动。</p> <p>联合国系统对非洲可持续发展特别是非洲发展新伙伴关系的有效协调支持，仍是机构间协调的一项主要优先事项。2003年，行政首长协调会的主要重点，是为本系统各组织提供支持这种关系的政策监督和广泛指导。</p> <p>非洲发展新伙伴关系区域协商中确定的专题组，是巩固联合国系统对非洲发展的支持的主要工具。</p> <p>本系统各组织在区域和分区两级在科学和技术、水和卫生、运输、信息和通信技术、以及施政、和平与安全等领域开展了支持非洲新伙伴关系的重要活动。方案问题高级别委员会将不断审查与非洲发展新伙伴关系以及联合国系统支持非洲发展新伙伴关系有关的重大事态发展。</p>
4. 防止武装冲突	<p>在大会第57/337号决议后续行动的范围内，行政首长协调会继续积极处理预防冲突的问题，强调联合国系统必须作出全面反应，确保本系统工作的政治/维持和平/建设和平与发展方面相互加强。</p> <p>在使本系统各组织联合开展预防冲突工作方面取得稳步进展。目前越来越多地根据对一国具体情况和需要的全面评估，对预防冲突和冲突后重建采取多层面、基于国家的办法，利比里亚便是如此。</p>
5. 其它事项	<p>行政首长协调会/方案问题高级别委员会已就以下事项促进联合行动，协调立场，交流信息，或提出全系统倡议：普及教育、第二次老龄问题世界大会后续行动、全球化所涉社会问题世界委员会的工作、联合国打击恐怖主义活动、2003年经济及社会理事会高级别部分的机构间筹备工作、能力建设、青年就业和土著问题。</p>

## 附件二\*

## 可持续发展各个领域内机构间合作的范例

协调/合作安排	合作伙伴	成果
联合国之水：有向前看、重执行的方法，负责大会和可持续发展委员会规定任务中的重要环节	联合国粮食及农业组织、世界银行、联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织、世界气象组织、联合国工业发展组织、国际原子能机构、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处、联合国人类住区规划署、UNU/INWEH、联合国秘书处经济和社会事务部、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、ISDR、《联合国生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》	为可持续发展委员会第十二届和第十三届会议编写秘书长的水事报告；编写《世界水资源开发报告》；同不同利益有关者建立水事伙伴关系；协调国际淡水年活动；机构间性别和水事工作队
全球环境监测系统/水：这是一个多层面水科学方案，侧重更多地了解全世界淡水质量。主要活动包括监测、评估和能力建设	联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织、世界银行、世界气象组织、国际原子能机构、联合国开发计划署、联合国环境规划署	全球环境监测系统/水开发并保持全球淡水质量信息系统，并有若干国家和国际合作伙伴
全球国际水域评估 (GIWA)	世界银行、联合国开发计划署、联合国环境规划署、GEF 和 GEMSAMP	发展全球国际水域评估网络和评估方法；收集分析必要资料，以便在分区域一级运用水域评估的《评估议定书》；分析假想情况的发展和备选政策；编制并传播为社会各阶层容易了解的全球和区域水域评估结果，例如报告、评论、数据等。
世界城市报告中的用水与卫生	世界卫生组织、世界银行、联合国儿童基金会、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、WSP、IIED、供水和卫生合作理事会、日本政府和瑞典政府	2003 年在日本举办的世界水论坛，发布第一版
非洲城市水事倡议 (WAC)	世界银行、联合国开发计划署/联合国大学、联合国环境规划署、联	评价发展战略/通用水需要量管理和水资源污染控制工具。记录最佳做法，开发信

\* 附件后有简称的全称表。

协调/合作安排	合作伙伴	成果
	联合国人类住区规划署、UNFIP、供水和卫生合作理事会、WUP、瑞典、荷兰、德国和芬兰等国政府	息袋。培训班和巩固区域资源中心的能力。媒体活动
亚洲城市水事倡议	联合国人类住区规划署、亚洲开发银行、荷兰政府	开发监测和评价工具。通过亚洲部长论坛、制订媒体战略、公共宣传活动和培训方案等建设能力。综合水管理和卫生管理通用工具袋。扶贫施政框架、投资提议和争取投资资金
扶贫城市用水管理	联合国人类住区规划署、WSP、BNWP、GWP、WBI、马格里布水事联盟	制订方法,评价城市供水和卫生部门的施政体制。为国家和地方政府决策人开发工具袋,改进城市水事管理
供水和环卫联合监测方案	联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、供水和卫生合作理事会、WSP、DFID、IWA	在全球调集资源,协助数据收集、水和卫生状况/范围的评价;着重服务用户信息。编制基准和监测方法,确保水事和卫生统计数据的报告可靠一致
清洁活动—供水和卫生合作理事会	国际卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人类住区规划署、供水和卫生合作理事会	活动要通过世界各地政治、社会和舆论领导人的承诺,提高人们对环卫和个人卫生的意识。活动为此制订了各种方法:社区动员、推广以人为本的方法、建立伙伴关系、推动管理和体制改革、收集科学资料并交流经验、同媒体合作
能源促进可持续发展全球网络	世界银行、联合国工业发展组织、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国秘书处经济和社会事务部	体制建设,如精英中心和网络伙伴:增加知识,交流经验,提高能力(多层次发展能力),协助开发新方法和项目、积累新知识(通过构建能源政策研究项目)
清洁燃料和车辆之间的伙伴关系	世界银行、世界卫生组织—泛美卫生组织、联合国环境规划署、非洲开发银行、联合国秘书处经济和社会事务部	活动旨在建立能力,积累和传播技术信息,建立机动车、石油和技术行业专家网络,提供咨询,协助精炼调整、车辆和燃料部门技术进展、供资成本和手段、以及推动提高车辆标准,鼓励更有效的车检和保养
可持续能源发展合作伙伴指标	国际原子能机构、国际能源机构、联合国秘书处经济和社会事务部可持续发展司和统计司、欧洲统计局、欧洲经济委员会、欧洲环境署、拉丁美洲能源组织、意大利环境局、美国西南能源效率项目、能源、环境研究和开发中心、泰国、巴西、	(1) 可持续能源发展指标,(2) 开展活动,争取把可持续能源发展指标纳入国家和区域数据库,(3) 协助能源分析和能源政策制订。机构间讲习班

协调/合作安排	合作伙伴	成果
可持续能源发展合作 伙伴国家简况	古巴、立陶宛、墨西哥、俄罗斯联邦、斯洛伐克共和国  国际原子能机构、联合国秘书处经济和社会事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会、圣保罗大学生物量中心、里约热内卢联邦大学工程学院、圣保罗州环境部、巴西矿业和能源部、巴西科学技术部、巴西国营能源公司、美国西南能源效率项目、拉丁美洲能源组织、世界能源理事会巴西成员委员会	(1) 收集收集、培训、可持续能源发展指标的实 施、全面分析能源部门,编制(2) 一些国家的可持续能源发展国家简况, (3) 不断能够增补和使用可持续发展简况
联合国海洋图	联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织/政府间海洋学委员会、世界气象组织、国际海事组织、国际原子能机构、联合国环境规划署、CBD	经 2 年多的筹备, 2002 年 6 月发布联合国海洋图。目前正在准备发布光盘, 并能持续补充和扩展内容
保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领	保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领规定提供伙伴关系开展执行工作, 包括运用信息交换节点, 即养分和沉积物的聚集(卫生组织)、石油和垃圾(海事组织)、放射性物质(原子能机构)、POPs、重金属和形貌改变(环境规划署)	为提交给 2001 年 11 月蒙特利尔行动纲领第一届政府间审查会议和环境规划署其它会议的报告献计献策, 支助行动纲领交流中心机制
海洋环境保护的科学方面联合专家组(GESAMP)	联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织/政府间海洋学委员会、世界卫生组织、世界气象组织、国际海事组织、国际原子能机构、联合国环境规划署	评价海洋污染物的潜在影响; 研究和监测方案的科学依据; 国际上交流有关海洋污染物评价和控制的信息; 控制和鼓励海洋污染来源的科学原则; 有关防止、控制或减缓海洋环境退化的法律文书和其它措施的科学依据和标准
全球海洋观测系统(海观系统)	联合国教育、科学及文化组织/政府间海洋学委员会、世界气象组织、联合国环境规划署、ISCU	全球海洋观测系统能准确说明海洋的现状, 包括生物现状; 不断尽可能长远地预测海洋的未来情况; 预测气候变化的依据
全球海洋环境状况评估	联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织/政府间海洋学委员会、世界卫生组织、世界气象组织、国际海事组织、国际原子能机构、联合国环境规划署、CBD (大会第 57/141 号决议所列)、联合国秘书处海洋事务和海洋法厅	向大会第五十八届会议提交报告, 会议将编写全球海洋环境状况评估详细计划, 由政府间会议审议, 并敲定科技界的作用和非政府组织可能做出的贡献



协调/合作安排	合作伙伴	成果
可持续消费和生产十年方案框架机构间合作	国际劳工组织、联合国工业发展组织、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国秘书处经济和社会事务部、《巴塞尔公约》秘书处，但对联合国系统各组织公开	有关可持续消费和生产模式的国际专家会议和区域专家会议，如在摩洛哥马拉喀什召开的国际专家会议（2003年6月16日至19日），此前是拉丁美洲和亚洲-太平洋区域十年框架区域会议 有关具体问题的非正式工作队和圆桌会议、交流信息和经验的网址、建立网络、推广最佳实践

### 简称:

BNWP:	银行-荷兰水事合作伙伴
CBD:	《生物多样性公约》
DfiD:	联合王国政府国际发展部
Electrobas:	巴西国营能源公司
FCCC:	《气候变化框架公约》
GEF:	全球环境基金
GEMS:	全球环境监测系统
GEMSAMP:	海洋环境保护的科学方面联合专家组
GWP:	全球水事伙伴关系
IIED:	国际环境和发展学会
IOC:	政府间海洋学委员会
ISCU:	国际科学联合会理事会
ISDR:	国际减少灾害战略
IWA:	国际淡水协会
OLADE:	拉丁美洲能源组织
POPs:	持久性有机污染物
SWEEP:	美国西南能源效率项目
UNFIP:	联合国国际伙伴关系基金
UNU/INWEH:	联合国大学/国际水、环境和卫生网
WBI:	世界银行学院的水事方案
WSP:	水和卫生方案
WUP:	水设施合作伙伴