

**Основная сессия 2004 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2004 года

Пункт 7(а) предварительной повестки дня*

Вопросы координации и программ и другие**вопросы: доклады координационных органов****Годовой обзорный доклад Координационного совета
руководителей системы Организации Объединенных
Наций за 2003 год***Резюме*

Годовые доклады Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) имеют своей целью обеспечить всеобъемлющий обзор событий в рамках межучрежденческого сотрудничества организаций системы Организации Объединенных Наций.

Охват настоящего доклада был расширен, с тем чтобы включить в него не только деятельность, осуществленную в 2003 году, но также и информацию о первой сессии КСР 2004 года. Соответственно, государства-члены поэтому получают информацию о самых последних событиях на межучрежденческом уровне и будут располагать лучшими возможностями, для того чтобы дать своевременные указания.

Приверженность системы делу реализации целей и задач, сформулированных в Декларации тысячелетия, по-прежнему оставалась основным ориентиром работы КСР и его вспомогательных органов. Именно исходя из этой перспективы осуществлялся отбор тем, которые включались в повестку дня КСР в течение рассматриваемого периода, и они включают стратегии для последующих мероприятий по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию; и Международной конференции по финансированию развития; борьбу с транснациональной преступностью; ликвидацию цифрового разрыва; ВИЧ/СПИД и его воздействие на продовольственную безопасность и правление; общесистемную поддержку развития Африки и Новое партнерство в интересах развития Африки; и предотвращение вооруженных конфликтов. В настоящем докладе в общих чертах излагаются основные итоги рассмотрения КСР этих тем.

* E/2004/100.



В связи с вопросами управления в докладе содержится описание основных событий на межучрежденческом уровне, касающихся безопасности и охраны персонала и укрепления системы Организации Объединенных Наций, создания службы административных руководителей; возобновления деятельности сети по финансам и бюджету и укрепления общих служб.

Что касается вопросов программы и управления, то в докладе предпринята попытка рассказать о достигнутом прогрессе, а также о нерешенных проблемах в деле укрепления межучрежденческой координации с учетом указаний межправительственных органов.

Введение

1. Годовые доклады Координационного совета руководителей (КСР) имеют своей целью обеспечить всеобъемлющий обзор событий в рамках межучрежденческого сотрудничества организаций системы Организации Объединенных Наций. Учитывая масштабы и сферу такого взаимодействия, обзорные доклады КСР, с одной стороны, должны иметь всеобъемлющий характер, а с другой — в силу необходимости, избирательный. Основная цель состоит в том, чтобы предоставить государствам-членам основную информацию о межучрежденческом сотрудничестве и его результатах, с тем чтобы они могли обеспечивать непрерывное стратегическое руководство.

2. На основе диалога с Экономическим и Социальным Советом и Комитетом по программе и координации, а также с учетом их указаний в подготовке этих докладов произошла определенная эволюция как с точки зрения их содержания, так и формата. В этой связи уместно сделать два замечания относительно настоящего доклада. Во-первых, сфера охвата доклада была расширена, с тем чтобы включить в него не только деятельность, осуществленную в 2003 году, но также и информацию о первой сессии КСР 2004 года. Соответственно, государства-члены получают информацию о самых последних событиях на межучрежденческом уровне, а также будут располагать лучшими возможностями, для того чтобы дать своевременные указания.

3. Во-вторых, в настоящем докладе предпринята попытка учесть просьбы КПК, касающиеся осуществления более глубокого «анализа» и включить в него «данные или информацию, отражающую достигнутые результаты», а также «более конкретные примеры, отражающие фактические результаты», и соответственно в нем делается упор на проблемы, которые занимали наиболее видное место в повестке дня КСР и его вспомогательных органов. Так, в приложении I дается обзор связанных с программами достижений КСР/Комитета высокого уровня по программам (КВУП), а в приложении II содержится подробная информация о процессах и результатах, достигнутых в конкретных областях устойчивого развития. Тем не менее следует подчеркнуть, что межучрежденческое сотрудничество выходит далеко за рамки конкретных тем, которые включаются каждый год в повестку дня КСР и его основных вспомогательных органов. Например, в рамках Организации Объединенных Наций большинство документации, которая рассматривается Экономическим и Социальным Советом, его функциональными комиссиями и связанными с ними органами, в настоящее время во все большей степени является совместным итогом работы всей системы. Именно на этих форумах на постоянной основе осуществляется оценка достижений и результатов в рамках межучрежденческой деятельности во многих различных областях межучрежденческого взаимодействия. Также как в рамках Организации Объединенных Наций, так и в рамках многих учреждений документы, касающиеся бюджетов по программам, тщательно прорабатываются, с тем чтобы в них высветить результаты, в том числе достигнутые на основе межучрежденческого сотрудничества. В настоящее время в рамках системы предпринимаются различные инициативы, с тем чтобы осуществлять ориентируемую на результаты оценку глобальных программ. Так, годовые доклады КСР, учитывая их обзорный характер, могут только дополнять, но ни в коей степени не исчерпывать оценку результатов, достигнутых на основе межучрежденческого сотрудничества.

4. Реориентация межучрежденческих структур и методов совместной работы на достижение большей эффективности и результатов по-прежнему является основной целью административных руководителей — членов КСР. Решения, принимаемые КСР в целях повышения эффективности своего функционирования, в настоящее время выполняются в полном объеме. Более сфокусированная и ориентированная на результаты программа работы, которая лежит в основе деятельности комитетов высокого уровня, ведет к выработке четких и более конкретных рекомендаций и руководящих принципов в отношении действий, которые должны предприниматься организациями системы как коллективно, так и индивидуально. Кроме того, секретариат КСР в настоящее время функционирует исключительно на основе совместного покрытия расходов, как указано в бюджете по программам Организации Объединенных Наций на двухгодичный период 2004–2005 годов. В нескольких конкретных областях деятельности, начиная от водных ресурсов до энергетики, были созданы или создаются новые и более эффективные сети взаимодействия. Наряду с укреплением общесистемного сотрудничества они также обеспечивают механизмы для установления контактов и взаимодействия с другими заинтересованными сторонами. Хотя эти сети, согласно замыслу, должны функционировать на гибкой основе, они адаптируются с учетом конкретных потребностей в каждой области, а секретариат КСР оказывает помощь КСР и его комитетам высокого уровня в обеспечении того, чтобы все эти процессы оставались в поле зрения, вели к конкретным результатам, подкреплялись последующими эффективными мероприятиями, содействовали обмену информацией эффективным и продуктивным образом, позволяли выявлять препятствия на пути к сотрудничеству и обеспечивали их устранение и гарантировали использование всех возможностей, чтобы обеспечить синергию для достижения лучших результатов.

5. Приверженность системы делу реализации целей и задач, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, по-прежнему оставалась основным ориентиром работы КСР и его вспомогательных органов в течение обзорного периода. основополагающая цель с учетом этого ориентира заключалась в усилении вклада системы в дело искоренения нищеты и обеспечении того, чтобы многообразие, деятельность и мероприятия системы, направленных на содействие росту, продуктивной занятости и социальному развитию, имели взаимодополняющий характер. Именно исходя из этой перспективы осуществлялся отбор тем, которые включались в повестку дня КСР в течение рассматриваемого периода, и эти темы включали стратегии в интересах устойчивого развития в контексте последующих мероприятий по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Международной конференции по финансированию развития; борьбу с транснациональной преступностью; ликвидацию «цифрового разрыва»; ВИЧ/СПИД и их воздействие на продовольственную безопасность и вопросы правления; общесистемную поддержку развития Африки и Новое партнерство в интересах развития Африки; и предотвращение вооруженных конфликтов. Работа по этим направлениям велась с учетом доклада Генерального секретаря о плане осуществления последующих мер по итогам Саммита тысячелетия (A/56/326) в качестве основополагающих компонентов, которые будут содействовать подготовке к проведению в 2005 году всеобъемлющего обзора хода осуществления Декларации тысячелетия, который будет осуществлен Генеральной Ассамблеей.

6. Что касается вопросов руководства, то в течение рассматриваемого периода наибольшую озабоченность у всех вызывали вопросы безопасности и охраны персонала и укрепление системы безопасности Организации Объединенных Наций. Другими ключевыми вопросами являлись обеспечение общих руководящих указаний по вопросам управления для руководителей общей системы, включая создание службы старших административных руководителей, возобновление деятельности сети по финансам и бюджету и укрепление общих служб. Вопросу информационно-коммуникационных технологий также по-прежнему уделяется целенаправленное внимание как в Комитете высокого уровня по вопросам управления, так и в Комитете высокого уровня по программам.

7. Что касается конкретных пунктов, включенных в повестку дня КСР, то в течение рассматриваемого периода административные руководители продолжали высказывать свои соображения относительно того, каким образом система должна содействовать подтверждению государствами-членами их приверженности многостороннему взаимодействию и в этой связи укреплению возможностей системы по оказанию и усилению своей поддержки в этом направлении. Эти соображения содействуют дальнейшему укреплению общей приверженности системе делу согласования политики и программ и оперативной деятельности и формируют общую культуру и чувство единой цели, которые лежат в основе межучрежденческой работы.

I. Последующая деятельность по итогам Саммита тысячелетия

8. КСР продолжал сосредоточивать свои усилия на обеспечении согласованного и скоординированного осуществления Декларации тысячелетия системой Организации Объединенных Наций. В 2003 году Совет уделял особое внимание двум темам, а именно: «стратегиям в интересах устойчивого развития» и «финансированию развития», а в ходе своей апрельской сессии 2004 года он сосредоточил свое внимание на вопросе борьбы с транснациональной преступностью.

9. Рассмотрение КСР этих вопросов имеет своей целью обеспечить, чтобы процесс составления докладов о последующей деятельности по итогам Декларации тысячелетия отражал общесистемный подход. Помимо вопроса о подготовке докладов КСР также стремится содействовать разработке стратегий общих действий, с тем чтобы содействовать более согласованному вкладу организаций системы Организации Объединенных Наций и межучрежденческой системы в реализацию последующих мер по итогам Саммита тысячелетия.

10. В то же время в настоящее время под эгидой Комитета высокого уровня по программам осуществляется активная работа, с тем чтобы сформулировать общесистемный вклад в подготовку первого всеобъемлющего обзора осуществления Декларации тысячелетия, который будет проведен Генеральной Ассамблеей в 2005 году. Цель состоит в том, чтобы показать, каким образом система Организации Объединенных Наций действует сообща, оказывая поддержку государствам-членам в связи с различными взаимосвязанными областями, охватываемыми Декларацией, и содействовать общесистемной оценке достижений и проблем и определению перспектив. При формулировании этого вклада

да в полной степени будет использоваться осуществляемая в настоящее время обширная межучрежденческая работа в связи с различными компонентами системы «ключевой стратегии в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», о чем говорилось в предыдущих докладах КСР, например, контроль за выполнением этих целей и отчетность, Проект тысячелетия, Кампания тысячелетия и оперативная поддержка на национальном уровне.

А. Стратегии в интересах устойчивого развития: последующая деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию

11. Прения в Координационном совете руководителей по вопросу о последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию были направлены на выявление проблем, с которыми сталкивается система при содействии осуществлению решений Саммита, разработке руководящих принципов для обеспечения согласованной и взвешенной реакции системы Организации Объединенных Наций на оперативном уровне и разработке межучрежденческих механизмов, которые должны заменить или переориентировать работу системы оперативных руководителей в ключевых областях последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне.

12. В этой связи КСР сформулировал ряд общих принципов для осуществления руководства разработкой межучрежденческих совместных механизмов и эффективного и согласованного осуществления последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне. Основной упор делался на осуществлении мероприятий на всех уровнях (глобальном, региональном и национальном); осуществлении последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в рамках общего контекста процессов последующей деятельности по итогам встреч на высшем уровне/конференций; и ориентации межучрежденческой деятельности таким образом, чтобы обеспечить максимальную отдачу в течение двухлетних циклов осуществления, которые приняты Комиссией по устойчивому развитию.

13. В свет этих принципов **КСР через посредство своего Комитета высокого уровня по программам (КВУП) принял меры в целях разработки или усиления межучрежденческих соглашений по вопросам сотрудничества в ключевых областях, касающихся пресной воды, водоснабжения и санитарии, энергетики, океанов и прибрежных районов, и структур потребления и производства.** Были, в частности, приняты следующие конкретные меры:

а) было подтверждено, что Водный механизм Организации Объединенных Наций является межучрежденческим механизмом для осуществления последующих мероприятий в связи с касающимися водных ресурсов решениями Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и сформулированными в Декларации тысячелетия целями, касающимися пресной воды. Круг полномочий и порядок работы Водного механизма Организации Объединенных Наций, который уточняется в настоящее время, охватывают элементы подробного межучрежденческого плана для решения проблем, касающихся во-

ды, а также санитарии, и включают механизмы для взаимодействия с заинтересованными сторонами вне рамок системы Организации Объединенных Наций;

б) меры по усилению межучрежденческой поддержки для международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий, включая, в частности, смежные программы по смягчению последствий экстремальных событий, связанных с водными ресурсами;

с) создание в рамках последующих мероприятий по итогам Йоханнесбургского плана выполнения решений и резолюции 57/141 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 2002 года межучрежденческого механизма — ООН-океаны, с тем чтобы обеспечить эффективный обмен информацией и усилить согласование в рамках системы политики и широкого круга мероприятий, касающихся океанов и прибрежных районов;

д) утверждение КСР десятилетних рамочных программ по замене неустойчивых моделей потребления и производства, которые были разработаны в контексте Марракешского процесса в качестве основы межучрежденческого сотрудничества;

е) создание энергетического механизма Организации Объединенных Наций в качестве нового общесистемного механизма сотрудничества для учета решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, связанных с энергетикой.

14. Подробная информация о межучрежденческих соглашениях по осуществлению последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию была подробно изложена в докладе Генерального секретаря на двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию (E/CN.17/2004/3). Примеры межучрежденческого сотрудничества в связанных со Всемирной встречей на высшем уровне областях приведены в приложении II к настоящему докладу.

В. Финансирование развития

15. После проведения совещания высокого уровня с участием Экономического и Социального Совета, бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации в апреле 2003 года и первого диалога на высоком уровне по финансированию развития в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, который проходил в октябре 2003 года, по осуществлению положений Монтеррейского консенсуса в качестве последующих мер, КСР вновь приступил к рассмотрению вопроса об ответных мерах системы в связи с конференцией и о путях максимального увеличения своего вклада в достижение прогресса в деле осуществления Монтеррейского консенсуса во всех взаимосвязанных областях, охватываемых им: укрепление возможностей развивающихся стран по мобилизации внутригосударственных финансовых ресурсов; стимулирование международных потоков частных ресурсов; учет интересов и озабоченной развивающихся стран и стран с переходной экономикой в рамках многосторонней системы торговли; содействие международному сотрудничеству в интересах развития и внешняя задолженность; и решение общесистемных вопросов на основе межправительственных и межсекретариатских механизмов, которые были разработаны в Монтеррее. Члены КСР призна-

ли важную роль процесса финансирования развития в деле обеспечения согласования политики в рамках системы и подчеркнули свою приверженность осуществлению индивидуальных и коллективных мер, с тем чтобы содействовать достижению такого согласия в интересах поддержки целей, сформулированных на Конференции.

16. При оценке общего положения дел с осуществлением положений Монтеррейского консенсуса КСР подчеркнул, что развитые страны должны делать гораздо больше, с тем чтобы подтвердить свою приверженность, а развивающиеся страны должны продолжать добиваться прогресса в создании благоприятных условий для их собственного развития. Он высказал мнение, что **вклад КСР в эффективные последующие меры в целях финансирования развития будут и впредь сосредоточены на пропаганде и укреплении директивных подходов при вынесении рекомендаций по вопросам политики и осуществлении программ на всех уровнях, особенно на страновом уровне. КСР будет активно следить за ходом осуществления положений Монтеррейского консенсуса в общем контексте комплексной последующей деятельности по итогам конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в частности Саммита тысячелетия.**

17. Оказывая поддержку этим усилиям, КВУП будет и впредь осуществлять обзор тенденций и событий, связанных с осуществлением Монтеррейского консенсуса, включая проведение основанного на данных своевременного анализа потока ресурсов. В этом контексте КВУП приступил к осуществлению исследования, касающегося специальных фондов в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее рамок и их последствий для согласования деятельности в этой области, а также потоков ресурсов в целях развития.

С. Борьба с транснациональной преступностью

18. На своей весенней сессии 2004 года КСР рассмотрел также вопрос о борьбе с транснациональной преступностью — одну из тем, особо обозначенных в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее, посвященном плану осуществления Декларации тысячелетия. Активизация преступных сетей вследствие глобализации и связь между транснациональной преступностью и терроризмом подчеркивают насущную необходимость согласованных и координируемых мер со стороны системы Организации Объединенных Наций. В последние годы произошли существенные сдвиги, и организованной преступности все в большей степени свойственен глобальный размах. Эти сдвиги все очевиднее проявляются в сферах незаконной торговли людьми, наркотиками, оружием, культурными ценностями, флорой и фауной, человеческими органами, токсичными химикатами и вредными отходами, где организованные преступные сети играют видную роль. Соответственно, меры по пресечению этой деятельности должны иметь глобальный, равно как и межсекторальный характер.

19. КСР произвел обзор воздействия транснациональной преступности в трех важнейших областях, охватываемых Декларацией тысячелетия, — мир и безопасность; развитие; права человека, демократия и управление — и обозначил ряд мер, которые станут частью стратегического противодействия организованной преступности в масштабах всей системы. Эта общесистемная стратегия

основана на результатах работы и опыте соответствующих учреждений и на недавнем прогрессе в деле достижения глобального консенсуса по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, включая вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности с тремя ее протоколами, посвященными вопросам торговли людьми, контрабандного провоза мигрантов и торговли огнестрельным оружием, а также принятие Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 58/4 от 31 октября 2003 года первой всеобъемлющей Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

20. Сама система Организации Объединенных Наций уже ведет различного рода деятельность по предотвращению транснациональной преступности и борьбе с ней посредством оказания технического содействия и обеспечения специальной подготовки сотрудников полиции, таможни и судебных органов, а также за счет сотрудничества в рамках сетей и партнерств с Интерполом и другими организациями, занимающимися вопросами контроля преступности и борьбы с отмыванием денег. Система Организации Объединенных Наций играет также важную роль в борьбе с вопиющими нарушениями прав человека, обусловленными преступной деятельностью, прежде всего в отношении женщин и детей; эта борьба ведется посредством пропаганды и оказания поддержки правительственным мерам и программам, в том числе на местном уровне.

21. **КСР пришел к согласию относительно ряда мер, подлежащих немедленному осуществлению, а также относительно серии мероприятий более широкого характера, которые будут осуществляться в краткосрочной и среднесрочной перспективе соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций в соответствии с их мандатами в целях организации эффективного межучрежденческого реагирования в рамках борьбы с транснациональной преступностью.** Меры, подлежащие незамедлительному осуществлению, включают: а) проведение соответствующими учреждениями обзора последствий связи между продолжающимися конфликтами и организованной преступностью; б) меры, подлежащие осуществлению организациями и учреждениями, участвующими в Женевской группе по вопросам миграции, предусматривающие налаживание сотрудничества в деле борьбы с торговлей людьми и контрабандным провозом мигрантов, включая меры в связи с уязвимостью жертв торговли в плане инфицирования ВИЧ/СПИДом; с) проведение межучрежденческих оценок на предмет определения степени причастности организованной преступности к торговле запрещенными товарами, включая легкое и стрелковое оружие в зонах конфликта; ядерные и прочие радиоактивные материалы, а также материалы, относящиеся к биологическому и химическому оружию; биологические виды, находящиеся под угрозой исчезновения; вещества, способствующие истощению озонового слоя, и иные товары, запрещенные многосторонними экологическими соглашениями, и культурные ценности; d) проведение за счет ресурсов соответствующих учреждений срочной оценки распространенности ВИЧ/СПИДа в тюрьмах.

22. В число мер, осуществление которых запланировано в краткосрочной и среднесрочной перспективе, входят: пропаганда ратификации соответствующих юридических документов, как-то Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и другие конвенции, затрагивающие вопросы организованной преступности в различных областях;

дальнейшая разработка общесистемного стратегического подхода Организации Объединенных Наций к вопросам организованной преступности вкпе с многолетним планом действий, включая программу технического сотрудничества; дальнейшие анализы воздействия транснациональной преступности в различных областях, которыми занимаются организации системы и которые освещены в Декларации тысячелетия; укрепление механизмов обмена наиболее эффективными видами практики в деле борьбы с организованной преступностью; меры по укреплению межучрежденческой поддержки работы Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и одиннадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоится в Бангкоке в апреле 2005 года. Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития было поручено рассмотреть в рамках своей годовой программы работы возможность включения вопросов, касающихся организованной преступности и коррупции, в механизмы планирования программ, включая общий анализ по стране (ОАС) и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

23. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве органа, играющего ведущую роль в осуществлении вышеуказанных решений КСР, ведет работу по формированию групп из заинтересованных организаций с целью обеспечить принятие своевременных мер по их эффективному осуществлению.

D. Ликвидация «цифрового разрыва»

24. Еще одной темой, особо выделенной в докладе Генерального секретаря, посвященном плану осуществления Декларации тысячелетия, и рассматривавшейся КСР на его весенней сессии 2004 года, был вопрос о ликвидации «цифрового разрыва».

25. КСР проведет полномасштабное рассмотрение этого вопроса на своей осенней сессии 2004 года на основе подготовительной работы КВУП. Тем временем он воспользовался предоставившейся возможностью на своей весенней сессии 2004 года и провел первоначальное рассмотрение результатов первого этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, сосредоточив внимание на ее последствиях для системы Организации Объединенных Наций.

26. **КСР постановил считать первый этап Встречи на высшем уровне успешным и подчеркнул важное значение дальнейшего осуществления Плана действий, принятого в Женеве, при обеспечении совместного решения поставленных в нем основных задач.** Он отметил, что в рамках системы ведется большая работа по оказанию поддержки усилиям развивающихся стран по исправлению положения с имеющимся в их распоряжении неадекватным доступом к коммуникационно-информационным технологиям посредством обеспечения учебной подготовки и образования, создания потенциалов, расширения возможностей для подсоединения и обеспечения готовности к использованию электронных средств, а также укрепления инфраструктуры информационных технологий. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества способствует приданию нового импульса и общей на-

правленности этой работе, способствуя тем самым повышению ее общей эффективности и действенности. В этом же контексте КСР был осведомлен о мерах, принимаемых Генеральным секретарем в целях осуществления рекомендаций, сформулированных Женевской встречей на высшем уровне в отношении ключевых вопросов управления Интернетом и финансирования механизмов по ликвидации «цифрового разрыва».

II. ВИЧ/СПИД и его увязка с продовольственной безопасностью и управлением

27. КСР рассматривает различные аспекты кризиса СПИДа уже несколько лет. За истекший год одним из главных направлений сосредоточения внимания КСР были многогранные задачи, которые создает пандемия СПИДа в плане эрозии производственного потенциала в затронутых странах и ее глубоких последствий для сельскохозяйственного производства, а также для учреждений и государственных служб. В странах с высокими показателями инфицирования сокращение численности рабочей силы к 2020 году прогнозируется на 10–30 процентов, в основном в государственном секторе, обычно являющемся крупнейшим работодателем, и это особенно ярко свидетельствует о серьезной угрозе государственному организационному потенциалу и способности затронутых государств обеспечивать эффективное управление. Отсутствие продовольственной безопасности и расширение масштабов нищеты, в свою очередь, усугубляют более быстрое распространение пандемии СПИДа, тогда как эрозия организационного потенциала, особенно в сельских районах, подрывает возможности многих стран по эффективному решению проблем пандемии и укреплению потенциала производства продовольствия.

28. В рамках усилий по мобилизации приверженности и активности системы Организации Объединенных Наций в деле решения многогранных задач пандемии СПИДа **КСР учредил в 2003 году специальную межучрежденческую целевую группу под руководством Мировой продовольственной программы и секретариата ЮНЭЙДС в целях анализа взаимосвязей между ВИЧ/СПИДом, продовольственной безопасностью и управлением и вынесения рекомендаций относительно комплекса мер по урегулированию этого тройного кризиса.** Призвав к обеспечению широкомасштабного сдвига, целевая группа разработала последовательную политику и программный подход с целью направить систему Организации Объединенных Наций на коллективное рассмотрение этого тройного кризиса, особенно на востоке и юге Африки. Было выделено пять основных сфер, в которых необходимо активизировать усилия системы Организации Объединенных Наций: а) сосредоточение внимания программ и оценок на домашних хозяйствах и общинах; б) одновременное принятие гуманитарных мер и мер в целях развития; в) ускоренное развитие потенциалов; г) расширение программ в интересах женщин; е) принятие высокоприоритетного подхода к борьбе со СПИДом на уровне домашних хозяйств и общин.

29. **Рекомендации целевой группы, одобренные КСР, включают комплекс программных и организационных мер, подлежащих осуществлению организациями системы.** Страновые группы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительствами были призваны произвести пересмотр ра-

мочных программ по оказанию помощи в целях развития с целью обеспечить, чтобы ресурсы Организации Объединенных Наций направлялись, по возможности, на оказание поддержки программам, преследующим цели борьбы с ВИЧ/СПИДом, а тематическим группам Организации Объединенных Наций по СПИДу было рекомендовано подготовить совместные планы поддержки и периодически докладывать об их осуществлении. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития в координации с Межучрежденческим постоянным комитетом и в консультации с Региональным межучрежденческим управлением по координации и поддержке играет ведущую роль в процессе последующей деятельности и в информировании КСР о прогрессе в осуществлении комплекса мер, согласованного для целей урегулирования тройного кризиса.

30. КСР призвал своих членов оказывать необходимую поддержку в осуществлении мер, рекомендованных целевой группой; прилагать все усилия к увеличению объема финансовых инвестиций в страновые меры, направленные на борьбу с ВИЧ/СПИДом на юге и востоке Африки; основываться на общесистемном подходе к урегулированию тройного кризиса как на инструменте пропаганды и коммуникации и как на руководстве по принятию мер их соответствующими страновыми представителями и страновыми группами Организации Объединенных Наций в районах наличия угрозы СПИДа.

31. **Во исполнение решений КСР Администратор ПРООН в своем качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития взял на себя ведущую роль в процессе обеспечения их осуществления на страновом уровне, прежде всего через посредство представителей Организации Объединенных Наций в странах Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, где были созданы специальные координационные центры для организации тесного сотрудничества с секретариатом ЮНЭЙДС и МПП.** Осуществление, мониторинг и последующие меры обсуждались на совещании Комитета организаций — спонсоров ЮНЭЙДС, состоявшемся в Замбии в марте 2004 года. Совещание одобрило соответствующие инструкции Группы по вопросам развития в адрес страновых групп Организации Объединенных Наций; объявило о начале оценки возможностей страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению их выполнения. Совместные миссии будут проводить обзор рекомендаций и решений КСР с каждой из страновых групп Организации Объединенных Наций и формулировать предложения о наиболее эффективных способах оказания группам поддержки, включая мобилизацию ресурсов на устранение пробелов в потенциалах (Организации Объединенных Наций и национальных партнеров); разработку специальных экспериментальных инициатив; организацию представления региональных сообщений о достигнутом прогрессе.

III. Оказание общесистемной поддержки развитию Африки и Новому партнерству в интересах развития Африки

32. КСР продолжал придавать первоочередное значение оказанию системной Организации Объединенных Наций эффективной и скоординированной поддержки устойчивому развитию Африки, в частности Новому партнерству в интересах развития Африки, и обеспечивать, в частности через посредство КВУП, мониторинг политики и широкие руководящие указания для организаций системы в поддержку плана. Как упоминалось в предыдущих докладах, в контексте региональных консультаций относительно плана под руководством ЭКА было создано пять межучрежденческих тематических групп (развитие инфраструктуры; управление, мир и безопасность; сельское хозяйство, торговля и доступ к рынкам; окружающая среда, народонаселение и урбанизация; развитие людских ресурсов/занятость и ВИЧ/СПИД), которые призваны играть роль главного инструмента консолидации поддержки системы Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день добавлена еще одна группа по вопросам науки и техники.

33. Хотя за счет этих мер обеспечивается существенный прогресс, участники тематических групп выявили ряд сфер, в которых можно было бы обеспечить дальнейшее укрепление программных синергизмов. Кроме того, необходимо определить более эффективные условия в целях реальной интеграции в деятельность всех групп таких непреложных вопросов, как ВИЧ/СПИД, гендерная проблематика и права человека. Налицо также необходимость в дальнейшей интенсификации коллективного вклада системы Организации Объединенных Наций в укрепление региональных потенциалов, в частности потенциалов региональных экономических сообществ, Комиссии Африканского союза и секретариата Нового партнерства в интересах развития Африки. Кроме того, сам механизм региональных консультаций должен активизировать усилия по дальнейшему прояснению роли и обязанностей различных учреждений, функционирующих на региональном и субрегиональном уровнях в Африке, во избежание дублирования и для обеспечения большей взаимодополняемости усилий. КСР намерен посвятить одну из своих будущих сессий углубленному обзору поддержки системой Организации Объединенных Наций развития в Африке и уделить особое внимание, в частности, вышеуказанным вопросам.

IV. Предотвращение вооруженных конфликтов

34. Вопросу о предотвращении конфликтов в настоящее время уделяется все большее внимание на межучрежденческом уровне, в частности в контексте мер по выполнению резолюции 57/337 Генеральной Ассамблеи от 3 июля 2003 года, в которой Ассамблея призвала к проведению подробного обзора возможностей системы Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов; определению надлежащих рамок для разработки согласованных и ориентированных на конкретные действия стратегий; рационализации процедур финансирования деятельности по предотвращению вооруженных конфликтов; активизации поддержки со стороны Секретариата в деле укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. КСР полностью поддерживает особое значение, прида-

ваемое в резолюции необходимости всеобъемлющих усилий со стороны системы Организации Объединенных Наций, которые обеспечивали бы взаимную поддержку на таких направлениях деятельности системы как политика/поддержание мира/миростроительство и развитие.

35. В рамках текущих межучрежденческих обсуждений подчеркивалась необходимость дальнейшего наращивания прочной аналитической базы в целях понимания условий, которые ведут к возникновению вооруженных конфликтов, ибо это чрезвычайно важно для установления наиболее эффективных путей использования коллективных преимуществ системы в целях предотвращения конфликтов. Применение опыта, накопленного сотрудниками на местах, в рамках этих аналитических процессов имеет особо важное значение для укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций в плане раннего предупреждения и планирования чрезвычайных мер.

36. Хотя каждая ситуация требует индивидуального подхода с учетом конкретных обстоятельств, в настоящее время в распоряжении системы имеется богатый опыт предотвращения конфликтов, из которого можно извлечь общие уроки. На основе этого опыта сегодня разработаны руководящие указания по интеграции подходов к предотвращению конфликтов для рассмотрения в рамках системы координаторов-резидентов.

37. В целом обеспечивается устойчивый прогресс в объединении усилий организаций системы в плане предотвращения конфликтов. КВУП приступил к осуществлению процесса обеспечения более широкого общесистемного участия в Междепартаментской ресурсной группе, возглавляемой Департаментом по политическим вопросам Секретариата. Все в большей степени система внедряет многоаспектные страновые подходы к предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению на основе всесторонних оценок, конкретных обстоятельств и потребностей данной страны. Случай Либереи, где для интеграции вкладов всех соответствующих сторон был учрежден единый механизм, является ярким примером прогресса, которого достигают организации системы, в том числе бреттон-вудские учреждения, в деле интеграции процессов предотвращения конфликтов, реконструкции и планирования развития.

38. КВУП во взаимодействии с Междепартаментской группой по ресурсам будет прилагать дальнейшие усилия для придания более целенаправленного характера общесистемному подходу к обеспечению коллективного вклада организаций системы Организации Объединенных Наций в укрепление механизмов предотвращения конфликтов и повышение их результативности, что найдет свое отражение в материалах, которые будут подготовлены КСР для обзора осуществления Декларации тысячелетия в 2005 году.

V. Межучрежденческое сотрудничество в области управления

A. Безопасность и охрана персонала

39. Одной из главных задач системы в рассматриваемый период являлось обеспечение того, чтобы после трагических событий, произошедших в Багдаде в августе и сентябре 2003 года, организации системы приняли неотложные меры по укреплению общесистемной политики и инфраструктуры в области безопасности. Выводы и рекомендации всех независимых исследований, проведенных по просьбе Генерального секретаря, а также внутренних обзоров подтвердили необходимость существенного ужесточения мер безопасности во всей системе. Руководителям было настоятельно предложено проинструктировать своих сотрудников на местах подходить к решению проблем безопасности со всей серьезностью, активно участвовать в межучрежденческих усилиях по обеспечению безопасности и принимать самые решительные меры в этой области в различных местах нахождения штаб-квартир, в том числе в рамках выполнения соглашений о штаб-квартире.

40. В свете вышеупомянутых выводов и рекомендаций **КСР — через Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) — одобрил и/или согласился укрепить ряд общесистемных инициатив, охватывающих следующие области:**

- оценки рисков и угроз — в форме углубленных обследований действующих в каждой стране систем безопасности, проводимых Канцелярией Координатора по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве со всем аппаратом безопасности системы Организации Объединенных Наций в целях укрепления мер по устранению угроз и рисков в отношении безопасности;
- служебные и жилые помещения Организации Объединенных Наций и контроль за передвижением — в том числе обзор политики в области совместного использования помещений в свете новых реалий и проведение каждым назначенным должностным лицом и группой по обеспечению безопасности всесторонней оценки находящихся в их ведении помещений на предмет соответствия требованиям безопасности в местах их нахождения;
- прочие проблемы — такие, как безопасность в местах нахождения штаб-квартир, подотчетность, безопасность женщин, безопасность воздушного движения (в контексте Глобальной стратегии ИКАО по повышению безопасности воздушного движения, принятой в 2002 году) и рассмотрение вопроса о целесообразности создания охранных контингентов Организации Объединенных Наций для обеспечения безопасности персонала в районах повышенного риска.

41. В рамках обеспечения соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности разработана программа самообучения под названием “Basic Security in the Field: Staff Safety, Health and Welfare” («Элементарные нормы безопасности на местах: охрана, медицинское обслуживание и бытовые условия для персонала»), которая выпущена на КД-ПЗУ, и в настоящее время все

сотрудники обязаны ознакомиться с этой программой до начала своей официальной поездки. Она является конкретным примером успешного взаимодействия между учреждениями, осуществляемого под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев при поддержке Канцелярии Координатора по вопросам безопасности Организации Объединенных Наций и экспертов нескольких программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

42. В рассматриваемый период КСР продолжал также отслеживать — через КВУУ — ситуацию в области разработки организациями системы планов обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и в области взаимного обмена соответствующей информацией. В 2004 году планируется провести всеобъемлющий обзор прогресса в осуществлении деятельности в этом направлении.

В. Вопросы управления людскими ресурсами

43. КСР продолжал осуществлять надзор — через КВУУ и свою Сеть по вопросам людских ресурсов — за политикой и практикой управления персоналом в рамках системы в целях обеспечения как их обновления, так и согласования. Круг решаемых проблем охватывал следующее: учет национального законодательства при определении семейного положения для целей установления материальных прав; дальнейшее развитие систем организации служебной деятельности; анализ различных аспектов системы контрактов; введение отпуска для отца; упрощение системы материальных прав; и инициативы по оказанию помощи сотрудникам и их иждивенцам, инфицированным ВИЧ/СПИДом.

44. **Важной инициативой, одобренной КСР на его весенней сессии 2004 года по рекомендации КВУУ, является создание категории старших руководителей** в качестве нового важнейшего инструмента для укрепления потенциала в области управления и руководства в целях улучшения общих показателей деятельности во всей системе, повышения общей корпоративной культуры, упрощения процедур делегирования полномочий, укрепления межучрежденческого взаимодействия и координации, повышения мобильности, расширения масштабов обучения и повышения профессионализма управленческих кадров во всех организациях системы. В настоящее время Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций осуществляет пересмотр своей программы работы с целью обеспечить максимальную поддержку вышеуказанной инициативы, в чем и заключается его главная задача.

45. Решая управленческие проблемы, КСР продолжал поддерживать диалог с представителями органов персонала и Председателем Комиссии по международной гражданской службе.

С. Финансовые и бюджетные вопросы

46. **По поручению КСР КВУУ уделяет повышенное внимание разработке более действенной межучрежденческой программы работы в финансовой и бюджетной сферах, которая будет осуществляться его Сетью по финансам и бюджету.** Главные направления деятельности в рамках этой программы работы Сети включают: обновление стандартов учета Организации Объединенных Наций на основе международных стандартов учета, применяемых в го-

сударственном секторе; политика в отношении вспомогательных расходов; предупреждение мошенничества; электронные межучрежденческие платежи; и управление денежной наличностью. Кроме того, Сеть будет продолжать проводить обзоры совместно финансируемых бюджетов.

D. Вопросы, касающиеся применения информационно-коммуникационных технологий

47. Вопросы, касающиеся применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), продолжали приобретать все большее значение в контексте общих усилий по активизации взаимодействия и повышению эффективности в рамках системы. **В рассматриваемый период КСР продолжал осуществлять — через КВУУ — надзор за реализацией ряда связанных с ИКТ проектов, ориентированных на укрепление каналов связи и расширение обмена информацией между организациями системы и ее партнерами, а также стратегическое руководство их реализацией.** В нынешней программе работы Сети ИКТ КВУУ особое внимание уделяется следующим вопросам: информационная безопасность; разработка общих подходов и методологий исчисления расходов на ИКТ и, тем самым, обеспечение общего понимания предназначения целевых и нецелевых ресурсов, выделяемых на цели внедрения ИКТ; и обмен информацией о политике в отношении замены аппаратных средств. Как внутри организаций, так и на межучрежденческом уровне предпринимаются особые усилия по расширению взаимодействия между руководителями по вопросам применения ИКТ, с одной стороны, и разработчиками стратегий и руководителями программ, с другой, в целях выработки всеобъемлющих стратегий в области ИКТ, которые могли бы способствовать существенному прогрессу в решении основных приоритетных задач, стоящих перед системой.

VI. Помощь странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций

48. После представления годового обзорного доклада 2002 года (E/2003/55), в котором были перечислены предыдущие доклады об оказании помощи странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь представил дополнительный доклад, а именно доклад об экономической помощи восточноевропейским государствам, пострадавшим в результате событий на Балканах (A/58/358 и Согг.1). В этом докладе сделан вывод о том, что процесс восстановления и оживления в регионе продолжал продвигаться вперед, и было отмечено, что вместо чрезвычайной помощи ключевыми компонентами двусторонней и многосторонней помощи стали мероприятия в области создания потенциала и организационного строительства вследствие изменения потребностей пострадавших стран по мере их продвижения к экономической, социальной и политической стабилизации. Соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций, включая международные финансовые учреждения, уделяли повышенное внимание развитию инфраструктуры, охране окружающей среды, развитию сельских районов, пресечению торговли людьми, обеспечению макроэкономической и финансовой стабильности, торговле, инвестициям и поощрению развития частно-

го сектора. Генеральный секретарь представил также еще один доклад, а именно доклад об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/58/346).

49. В своей резолюции 58/80 от 9 декабря 2003 года об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, Генеральная Ассамблея приняла к сведению последний доклад Генерального секретаря (A/58/346) и просила его продолжать заниматься осуществлением резолюций Генеральной Ассамблеи 50/51, 51/208, 52/162, 53/107, 54/107, 55/157, 56/87 и 57/25 и обеспечить, чтобы компетентные подразделения Секретариата имели адекватные возможности и соответствующие механизмы, технические процедуры и руководящие принципы для продолжения, на регулярной основе, сбора и координации информации о международной помощи, доступной для третьих государств, пострадавших в результате осуществления санкций, продолжить разработку возможной методологии оценки негативных последствий, фактически испытываемых третьими государствами, и изучать новаторские и практические меры по оказанию помощи пострадавшим третьим государствам.

50. В той же резолюции Генеральная Ассамблея вновь подтвердила важную роль Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и КПК в мобилизации и мониторинге усилий по оказанию экономической помощи международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций государствам, которые столкнулись с особыми экономическими проблемами вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности, а также в изыскании решений особых экономических проблем этих государств. Ассамблея также приняла к сведению решения Экономического и Социального Совета, содержащиеся в его резолюции 2000/32 от 28 июля 2000 года, о продолжении рассмотрения вопроса об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и постановила препроводить последний доклад Генерального секретаря по этому вопросу Совету на его основной сессии 2004 года. В той же резолюции Ассамблея предложила организациям системы Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям, другим международным и региональным организациям и государствам-членам решать более конкретно и непосредственно, где это уместно, особые экономические проблемы третьих государств, пострадавших от санкций, введенных на основании главы VII Устава, и с этой целью рассмотреть вопрос об улучшении процедур консультаций для поддержания конструктивного диалога с такими государствами, в том числе путем проведения регулярных и частых встреч, а также, где это уместно, специальных встреч между пострадавшими третьими государствами и сообществом доноров при участии учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

51. Соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций и связанные с ними организации, включая международные финансовые учреждения по-прежнему готовы позитивно откликаться на просьбы об оказании помощи государствам, столкнувшимся с особыми экономическими проблемами в результате применения превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности.

Приложение I

Итоги работы КСР/КВУП в области программной деятельности, 2003/04 год

<i>Проблема</i>	<i>Итоги работы</i>
1. Последующая деятельность по итогам Саммита тысячелетия	<p>Члены КСР использовали положения доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи 2003 года о плане осуществления (резолюции 55/162 и 56/95) в целях содействия скоординированному осуществлению системой Декларации тысячелетия с особым упором, в частности, на такие темы, как «стратегии устойчивого развития» и «финансирование в целях развития».</p>
а) Стратегии устойчивого развития	<p>КСР взял на вооружение единый подход к общесистемным мероприятиям по осуществлению решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, в рамках которого предполагается сделать больший акцент на практических мерах по осуществлению. Особое место в общесистемной стратегии занимают следующие элементы: согласование и увязка мероприятий на оперативном, региональном и глобальном уровнях и тесная взаимосвязь между этими уровнями; возложение на страны ответственности за последующую деятельность, координационную поддержку в деле создания потенциала и всестороннее использование существующих механизмов странового уровня; особый упор на обеспечение устойчивости и производительности и на освоение природных ресурсов как движущих сил устойчивого роста; уделение более значительного внимания региональным аспектам по следующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию; осуществление Йоханнесбургского плана выполнения решений в увязке с более широкими процессами комплексной реализации решений конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, особенно Саммита тысячелетия; и оказание Комитетом высокого уровня по программам помощи в поиске путей, позволяющих упорядочить параллельные процессы и избегать дублирования при представлении отчетности.</p> <p>Было налажено и/или укреплено межучрежденческое сотрудничество в целях осуществления последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в таких областях, как ресурсы пресной воды, водоснабжение и санитария, энергетика, океаны и прибрежные районы и структуры потребления и производства, и в этом контексте:</p> <ul style="list-style-type: none"> – было подтверждено, что объединение «ООН-Вода» является межучрежденческим механизмом осуществления связанных с водными ресурсами решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и реализации

Проблема	Итоги работы
	<p>связанных с ресурсами пресной воды целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия; к этому объединению была также обращена просьба подготовить подробный план мероприятий в целях решения проблем в области водоснабжения и санитарии;</p> <ul style="list-style-type: none"> – была принята Международная стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий (МСУОБ), позволяющая оценивать прогресс в деле разработки программ смягчения последствий серьезных катаклизмов, связанных с водными ресурсами; – в соответствии с положениями Йоханнесбургского плана выполнения решений и резолюции 57/141 Генеральной Ассамблеи была создана Сеть по океану и прибрежным районам (ООН-Океаны); – в качестве основы для межучрежденческого сотрудничества были утверждены 10-летние рамочные программы изменения неустойчивых структур потребления и производства в контексте Марракешского процесса; и – был создан межучрежденческий механизм сотрудничества в целях осуществления последующих мероприятий по реализации связанных с энергетикой целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. <p>От имени КСР КВУП будет продолжать отслеживать осуществление межучрежденческих мероприятий по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию с целью обеспечить реализацию единой общесистемной политики и согласованность программ.</p>
<p>b) Финансирование в целях развития</p>	<p>КСР подтвердил приверженность системы Организации Объединенных Наций осуществлению эффективных последующих мер в области финансирования в целях развития: повышению эффективности информационно-пропагандистской работы и степени согласованности общесистемных мероприятий, особенно путем совершенствования коллективных подходов к оказанию консультативных услуг по вопросам политики и исполнению программ, на всех уровнях, в особенности на страновом уровне. Общесистемные мероприятия по осуществлению Монтеррейского консенсуса будут активно проводиться в общем контексте комплексной последующей деятельности по итогам конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в особенности Саммита тысячелетия.</p> <p>В целях оказания руководителям помощи в проведении коллективного обзора тенденций и событий в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса КВУП будет проводить на основе соответствующей базы данных анализ изменений, связан-</p>

*Проблема**Итоги работы*

- ных с потоками ресурсов. Этот анализ дополняет проводимый Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития анализ нынешних мер, направленных на обеспечение согласованности действий на страновом уровне.
- С учетом все более широкого использования специальных фондов как в системе Организации Объединенных Наций, так и вне ее, КВУП проводит анализ их влияния на согласованность мероприятий и потоки ресурсов для целей развития.
- с) Борьба с транснациональной преступностью
- КСР принял ряд мер, нацеленных на разработку эффективных общесистемных мер по борьбе с транснациональной преступностью, включая проведение с участием многих учреждений обзоров и оценок последствий, которые организованная преступность имеет для различных областей работы системы Организации Объединенных Наций, и активизировал свою поддержку усилий, предпринимаемых правительствами в целях борьбы с транснациональной преступностью.
- Были учреждены межучрежденческие целевые группы для контроля за осуществлением решений КСР в следующих ключевых областях, которым необходимо уделить внимание в срочном порядке: связь между конфликтами и организованной преступностью; идентификация совместных мер по борьбе с торговлей людьми; торговля незаконными товарами; и заболеваемость ВИЧ/СПИДом в тюрьмах.
- д) Ликвидация цифрового разрыва
- КСР пришел к выводу, что первый этап Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества завершился успешно. Он призвал своих членов содействовать оказанию поддержки процессу осуществления Плана действий, который был принят на женевском этапе, и решению проблем в будущем, особенно тех, которые связаны с ключевыми вопросами управления Интернетом и механизмами финансирования в целях уменьшения степени информационного неравенства. КСР также настоятельно призвал своих членов активно участвовать в процессе подготовки к тунисскому этапу Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и внести свой вклад в обеспечение его успешного завершения. К КВУП была обращена просьба подготовить глубокий и ориентированный на конкретные действия документ с целью помочь КСР в рассмотрении им проблемы уменьшения степени информационного неравенства в октябре 2004 года.
- е) Подготовка к проведению в 2005 году всеобъемлющего обзора хода осуществления Декларации тысячелетия
- КВУП организовал межучрежденческие консультации, с тем чтобы КСР мог внести свой вклад в проведение в 2005 году обзора хода осуществления Декларации тысячелетия. В качестве главного объекта общесистемного обзора были отобраны три основные темы: мир и безопасность; права человека, демократия и государственное управление; и освоение и охрана ресурсов окружающей среды. Особый акцент будет сделан на взаи-

мосвязях между данными проблемами, и повышенное внимание будет уделено новым и вновь возникающим вопросам в контексте проблем последнего времени, связанных с многосторонностью. Вкладом системы Организации Объединенных Наций в проведение обзора 2005 года является доклад об «отчетности», в котором будет говориться о том, каким образом система Организации Объединенных Наций оказывает государствам-членам помощь в осуществлении Декларации тысячелетия.

2. ВИЧ/СПИД и их связь с продовольственной безопасностью и государственным управлением

В целях анализа взаимосвязей между ВИЧ/СПИДом, продовольственной безопасностью и государственным управлением и вынесения рекомендаций в отношении комплекса мер по решению этой триединой проблемы была учреждена специальная межучрежденческая целевая группа, работающая под руководством Мировой продовольственной программы и секретариата ЮНЭЙДС. Призвав к пересмотру существующей парадигмы, Целевая группа разработала целостную общесистемную политику и соответствующий подход к программированию, которые должны направлять деятельность системы Организации Объединенных Наций, нацеленную на коллективное решение этой триединой проблемы, особенно в восточных и южных районах Африки. Было определено несколько чрезвычайно важных областей, в рамках которых системе Организации Объединенных Наций необходимо принять более масштабные меры реагирования.

Межучрежденческая целевая группа предложила комплекс мер программного и институционального характера, которые были одобрены КСР и подлежат осуществлению организациями системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время под эгидой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и при участии региональных директоров Организации Объединенных Наций и ее страновых групп осуществляются соответствующие последующие мероприятия.

3. Оказание общесистемной поддержки процессу развития в Африке и Новому партнерству в интересах развития Африки

Оказание системой Организации Объединенных Наций эффективной и скоординированной поддержки в целях обеспечения устойчивого развития в Африке, и особенно Новому партнерству в интересах развития Африки, по-прежнему оставалось одной из самых приоритетных задач в контексте межучрежденческой координации. В 2003 году КСР уделял основное внимание контролю за осуществлением соответствующей политики организациями системы в контексте оказания поддержки Новому партнерству в интересах развития Африки и представлению им широких по своему характеру руководящих принципов в этих целях.

Тематические блоки направлений деятельности, разработанные в контексте региональных консультаций по Новому партнерству в интересах развития Африки, стали главными инструментами

повышения эффективности принимаемых системой Организации Объединенных Наций мер по оказанию поддержки развитию в Африке.

Имевшие важное значение мероприятия организаций системы в поддержку Нового партнерства в интересах развития Африки на региональном и субрегиональном уровнях были проведены в таких областях, как наука и техника; водоснабжение и санитария; транспорт; информационно-коммуникационные технологии; и государственное управление, мир и безопасность. КВУП будет продолжать отслеживать основные события, связанные с Новым партнерством, а также оказанием ему поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций.

4. Предотвращение вооруженных конфликтов

В контексте мер по осуществлению резолюции 57/337 Генеральной Ассамблеи КСР продолжал активно заниматься вопросом предотвращения конфликтов, уделяя особое внимание необходимости таких всеобъемлющих мер реагирования со стороны системы Организации Объединенных Наций, которые обеспечат взаимодополняемость усилий в контексте работы Организации Объединенных Наций в политической области и в области поддержания мира, а также в области миростроительства и в области развития.

Отмечается неуклонный прогресс в деле объединения усилий всех организаций системы в целях проведения работы, связанной с предотвращением конфликтов. Все чаще на вооружение берутся многоаспектные, основанные на специфике стран подходы к предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению, которые разрабатываются по результатам всеобъемлющих оценок конкретной ситуации и потребностей в той или иной отдельной стране, как это имело место в случае с Либерией.

5. Другие вопросы

Работа КСР/КВУП способствовала принятию совместных мер, согласованию позиций, обмену информацией или реализации общесистемных инициатив в целях решения вопросов, связанных с: программой «Образование для всех»; последующей деятельностью по выполнению решений второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения; работой Международной комиссии по социальным аспектам глобализации; мероприятиями системы Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом; межучрежденческой подготовкой к этапу заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета 2003 года; развитием потенциала; занятостью молодежи; и проблемами коренных народов.

Приложение II*

Примеры межучрежденческого сотрудничества в областях устойчивого развития

<i>Механизм координации/сотрудничества</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Деятельность</i>
ООН-Вода: применяет перспективный и ориентированный на осуществление конкретных задач подход и располагает целым рядом мандатов, предоставленных как Генеральной Ассамблеей, так и Комиссией по устойчивому развитию	ФАО, Всемирный банк, ЮНЕСКО, ВОЗ, ВМО, ЮНИДО, МАГАТЭ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИСЕФ, УВКБ, ООН-Хабитат, УООН/МСВЭЗ, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, ЭКА, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, МСУОБ, конвенции Организации Объединенных Наций — КБР и РКООНИК	Подготовил доклады Генерального секретаря по водным ресурсам для двенадцатой и тринадцатой сессий Комиссии по устойчивому развитию; готовит доклад о развитии мировых водных ресурсов; поддерживает отношения партнерства с различными заинтересованными сторонами в связи с проблемами водных ресурсов; координирует мероприятия в рамках Международного года пресной воды; Межучрежденческая целевая группа по гендерным вопросам и водным ресурсам
ГСМОС/Вода: представляет собой многоаспектную научную программу по водным ресурсам, ориентированную на накопление знаний по проблемам качества пресной воды во всем мире. К числу основных видов деятельности относятся мониторинг, оценка и создание потенциала	ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирный банк, ВМО, МАГАТЭ, ПРООН, ЮНЕП	ГСМОС/Вода расширяет и обслуживает глобальную систему информации о качестве пресной воды в сотрудничестве с рядом национальных и международных партнеров
Глобальная оценка международных вод (ГОМВ)	Всемирный банк, ПРООН, ЮНЕП, ГЭФ и ГЕСАМП	Создание сети связи и протокола оценки ГОМВ; сбор и анализ информации о применении протокола оценки ГОМВ на субрегиональном уровне; анализ сценариев развития и вариантов политики; подготовка и распространение глобальных и региональных материалов ГОМВ, таких, как доклады, обзоры, базы данных и т.д., с которыми

* В развернутом виде сокращения приводятся в конце приложения.

<i>Механизм координации/сотрудничества</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Деятельность</i>
Доклад о водоснабжении и санитарии в крупных городах мира	ВОЗ, Всемирный банк, ЮНИСЕФ, ЮНЕП, ООН-Хабитат, ПВС, МИОР, ССВС, правительства Японии и Швеции	ми легко могут работать представители любых слоев общества Первое издание представлено на Всемирном форуме по водным ресурсам в Японии в марте 2003 года
Программа снабжения водой африканских городов (ПСВАГ)	Всемирный банк, ПРООН/УООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат, ФМПООН, ССВС, ПКВС, правительства Швеции, Нидерландов, Германии и Финляндии	Оценка и разработка стратегий/инструментов регулирования спроса на воду и контроль за загрязнением водных ресурсов. Подготовка документов о передовых практических методах и комплекта информационных материалов. Проведение учебных семинаров и использование ресурсов региональных информационных центров. Кампании в средствах массовой информации
Программа водоснабжения городов стран Азии (ПВГА)	ООН-Хабитат, Азиатский банк развития, правительство Нидерландов	Разрабатывает инструменты мониторинга и оценки. Занимается созданием потенциала через посредство форума министров стран Азии, разрабатывает стратегию работы со средствами массовой информации, проводит кампании по повышению уровня информированности общественности и осуществляет учебные программы. Готовит комплекты материалов по вопросам комплексного управления деятельностью в области водоснабжения и санитарии. Разрабатывает принципы госуправления в интересах малоимущих, готовит предложения по капиталовложениям и мобилизует финансовые ресурсы

<i>Механизм координации/сотрудничества</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Деятельность</i>
Программа управления водоснабжением в городских районах в интересах бедняков	ООН-Хабитат, ПВС, ПВНБ, ГПОВ, ВБИВП, Альянс Магриба/Машрика по вопросам водоснабжения	Разрабатывает методологию оценки режимов управления в секторе водоснабжения и санитарии в городах. Разработка комплектов информационных материалов для политиков в правительстве и местных органах власти в целях совершенствования управления водообеспечением городов
Совместная программа по мониторингу сектора водоснабжения и санитарии	ЮНЕП, ООН-Хабитат, ССВС, ПВС, МВМР	Глобальная мобилизация ресурсов в целях содействия сбору данных, оценка положения дел/охвата услугами в области водоснабжения и санитарии: основное внимание уделяется подготовке информации для пользователей. Подготовка исходных показателей и методологии мониторинга с целью обеспечить представление надежных и выверенных статистических данных и информации по вопросам водоснабжения и санитарии
Кампания «Водоснабжение, санитария и гигиена для всех» (ВССГ) — Совет сотрудничества в области водоснабжения и санитарии (ССВС-ВССГ)	ВОЗ, ЮНИСЕФ, ООН-Хабитат, ССВС-ВССГ	Кампания нацелена на повышение уровня информированности населения о мерах в области санитарии и гигиены путем привлечения к этой деятельности политических и общественных лидеров и влиятельных людей во всем мире. В рамках Кампании для достижения этой цели применяются различные подходы: мобилизация общин, поощрение применения подходов, ориентированных на интересы людей, налаживание партнерских отношений, содействие реформированию систем управления и институциональных систем, сбор научной информации и обмен

<i>Механизм координации/сотрудничества</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Деятельность</i>
Глобальная сеть «Энергетика в целях устойчивого развития»	Всемирный банк, ЮНИДО, ПРООН, ЮНЕП, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций	опытом, а также проведение работы со средствами массовой информации Создание учреждений, таких, как центры передового опыта и объединения партнеров: накопление знаний и обмен опытом, укрепление потенциала (наращивание потенциала на различных уровнях, содействие разработке новых подходов и проектов и приобретение новых знаний (путем создания надлежащей структуры проектов по изучению политики в области энергетики))
Партнерство в области использования экологически чистых топлива и автотранспортных средств	Всемирный банк, ВОЗ-ПАОЗ, ЮНЕП, АфБР, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций	Мероприятия нацелены на создание потенциала, обеспечение наличия и доступности технической информации, создание объединения экспертов, представляющих автомобилестроительную отрасль, нефтяную промышленность и технологический сектор, в целях вынесения рекомендаций в отношении процессов переработки нефти, технического прогресса в секторах по производству автотранспортных средств и топлива, издержек и механизмов финансирования, а также на содействие совершенствованию стандартов в области автомобилестроения и поощрение осуществления более эффективных программ технического осмотра и обслуживания
Партнерство по разработке показателей устойчивого развития энергетики (ИСЕД)	МАГАТЭ, МЭА, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций (Отдел по устойчивому развитию и Статистиче-	1) ИСЕД; 2) мероприятия, направленные на содействие включению ИСЕД в национальные и региональные базы данных; и 3) содействие проведению анализов в энергетике

Механизм координации/сотрудничества	Партнеры	Деятельность
Партнерство по подготовке информационных материалов об устойчивом развитии энергетического сектора по странам	<p>ский отдел), Евростат, ЕЭК, Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС), Латиноамериканская организация по энергетике (ОЛАДЕ), Итальянское агентство по окружающей среде (АПАТ), Проект по обеспечению эффективности использования энергоресурсов в юго-западных штатах (СВИП) (Соединенные Штаты Америки), Центр научных исследований и разработок в области энергетики и экологии (СЕЕРД), Таиланд, Бразилия, Куба, Литва, Мексика, Российская Федерация, Словацкая Республика</p> <p>МАГАТЭ; Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций; ЭКЛАК; Центр по биомассе (СЕНБИО), Университет Сан-Паулу; Инженерная школа (КОППЕ), Федеральный университет Рио-де-Жанейро; министерство экологии, штат Сан-Паулу; министерство горнорудной промышленности и энергетики Бразилии; министерство по науке и технике Бразилии; Электробас; СВИП, Соединенные Штаты Америки; ОЛАДЕ; Комитет членов Всемирного энергетического совета в Бразилии</p>	<p>ческом секторе и разработке политики в области энергетики. Межучрежденческие семинары</p> <p>1) Сбор данных, профессиональная подготовка, внедрение ИСЭД и всеобъемлющий анализ в энергетическом секторе в целях подготовки 2) информационных материалов об устойчивом развитии энергетического сектора в отдельных странах и 3) дальнейшее наращивание потенциала, необходимого для обновления и использования этих материалов</p>
Атлас океанов ООН	<p>ФАО, ЮНЕСКО/МОК, ВМО, ИМО, МАГАТЭ, ЮНЕП, КБР</p>	<p>Атлас был выпущен в июне 2002 года после завершения подготовительной работы, которая длилась более двух лет. Готовится обновленное издание атласа на КД-ПЗУ, в котором будут более широко освещены различные темы</p>

<i>Механизм координации/сотрудничества</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Деятельность</i>
Осуществление Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД)	Предусматривается, что ГПД будет осуществляться на основе партнерских отношений, в том числе через посредство ее центров сбора, обработки и распространения информации, и будет охватывать такие вопросы, как изменение объема питательных веществ и перенос отложений (ФАО), сточные воды (ВОЗ), масла и мусор (ИМО), радиоактивные вещества (МАГАТЭ), стойкие органические загрязнители, тяжелые металлы и физические изменения (ЮНЕП)	Подготовка материалов для докладов, представляемых в контексте первого межправительственного обзора ГПД в Монреале в ноябре 2001 года и другим совещаниям ЮНЕП; оказание поддержки механизму сбора, обработки и распространения информации ГПД
Объединенная группа экспертов по научным аспектам защиты морской среды (ГЕСАМП)	ФАО, ЮНЕСКО/МОК, ВОЗ, ВМО, ИМО, МАГАТЭ, ЮНЕП, Организация Объединенных Наций	Оценка потенциальных последствий загрязнения морской среды; научные основы программ исследований и мониторинга; международный обмен научной информацией, касающейся оценки и контроля загрязнения морской среды; научные принципы устранения и регулирования источников загрязнения морской среды; и научные основы и критерии, касающиеся правовых инструментов и других мер по предотвращению, контролю или уменьшению степени деградации морской среды
Глобальная система наблюдений за океаном (ГСНО)	ЮНЕСКО/МОК, ВМО, ЮНЕП и МСНС	ГСНО дает возможность получить точное представление о нынешнем состоянии океанов, включая живые ресурсы. Она позволяет на постоянной основе готовить прогнозы в отношении будущего состояния морей на максимально отдаленную перспективу; она также дает возможность прогнозировать изменения климата

<i>Механизм координации/сотрудничества</i>	<i>Партнеры</i>	<i>Деятельность</i>
Глобальная оценка состояния морской среды	ФАО, ЮНЕСКО/МОК, ВОЗ, ВМО, ИМО, МАГАТЭ, ЮНЕП, Конвенция о биологическом разнообразии (в соответствии с резолюцией 57/141 Генеральной Ассамблеи), Управление по вопросам океана и морскому праву Секретариата Организации Объединенных Наций	Доклад Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят восьмой сессии, в котором будет содержаться подробный план осуществления глобальной оценки состояния морской среды, подлежащий рассмотрению на межправительственном совещании, где будет определена роль научного сообщества и возможный вклад неправительственных организаций
Межучрежденческое сотрудничество в деле разработки десятилетних рамок программ устойчивого потребления и производства	МОТ, ЮНИДО, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и секретариат Базельской конвенции (могут участвовать другие организации системы Организации Объединенных Наций)	Международные и региональные совещания экспертов по вопросам устойчивых структур потребления и производства, например Международное совещание экспертов в Марракеше, Марокко (16–19 июня 2003 года), которому предшествовали региональные совещания, посвященные десятилетним рамочным программам, в Латинской Америке и Азиатско-Тихоокеанском регионе Неофициальные целевые группы и совещания «за круглым столом» по конкретным вопросам; веб-сайт для обмена информацией и опытом; создание сетей связи; и распространение передовых практических методов

Сокращения:

ПВНБ	Партнерство по вопросам водоснабжения Нидерландского банка
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
МВМР	Министерство по вопросам международного развития Правительства Соединенного Королевства
Электробас	Бразильская государственная энергетическая компания
РКООНИК	Рамочная конвенция об изменении климата
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ГСМОС	Глобальная система мониторинга окружающей среды
ГЕСАМП	Объединенная группа экспертов ИМКО/ФАО/ЮНЕСКО/ВМО по научным аспектам защиты морской среды
ГПОВ	Глобальное партнерство в области водоснабжения
МИОР	Международный институт по окружающей среде и развитию
МОК	Межправительственная океанографическая комиссия
МСНС	Международный совет по науке
МСУОБ	Международная стратегия уменьшения опасности бедствий
МАВС	Международная ассоциация по водным ресурсам
ОЛАДЕ	Латиноамериканская организация по энергетике
СОЗ	стойкие органические загрязнители
СВИП	Проект по обеспечению эффективного использования энергоресурсов в юго-западных штатах (Соединенные Штаты Америки)
ФМПООН	Фонд международного партнерства Организации Объединенных Наций
УООН/МСВЭС	Университет Организации Объединенных Наций/Международная сеть по вопросам водных ресурсов, окружающей среды и здравоохранения
ВБИВП	Программа в области водных ресурсов Института Всемирного банка
ПВС	Программа в области водоснабжения и санитарии
ПКВС	Партнерство по вопросам коммунального водоснабжения