



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
26 February 2004
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

Пятый периодический доклад государств-участников

Финляндия*

*Настоящий доклад публикуется без официального редактирования. Первоначальный доклад, представленный правительством Финляндии, см. в документе CEDAW/C/5/Add.56, который был рассмотрен Комитетом на его восьмой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Финляндии, см. в документе CEDAW/C/FIN/2, который был рассмотрен Комитетом на его четырнадцатой сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Финляндии, см. в документе CEDAW/C/FIN/3, который был рассмотрен Комитетом на его двадцать четвертой сессии. Четвертый периодический доклад, представленный правительством Финляндии, см. в документе CEDAW/C/FIN/4, который был рассмотрен Комитетом на его двадцать четвертой сессии.



**ПЯТЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ДОКЛАД
ПРАВИТЕЛЬСТВА ФИНЛЯНДИИ ОБ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ О
ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ
ЖЕНЩИН**

Октябрь 2003 года

Содержание

	Стр.
СО Д Е Р Ж А Н И Е	3
Статья 1	7
Статья 2	7
1. Реформа в области основных прав	7
2. Закон о равноправии	8
2.1. <i>Предложение о внесении поправок в Закон о равноправии</i>	8
2.2. <i>Административная реформа по вопросам равноправия</i>	9
2.3. <i>Наблюдение за осуществлением Закона о равноправии, осуществляемое другими сторонами</i>	11
3. Омбудсмен по делам меньшинств как властная инстанция, предупреждающая дискриминацию	12
Статья 3	14
1. Правительственная программа	14
2. Национальная программа действия по обеспечению равноправия	16
3. Опрос общественного мнения о равноправии мужчин и женщин	16
4. Проекты, способствующие обеспечению равноправия в органах муниципального управления	17
Статья 4	18
1. Положение о квоте, содержащееся в Законе о равноправии	18
Статья 5	19
1. Насилие в отношении женщин	20
1.1. <i>Проект по предупреждению насилия в отношении женщин</i>	21
1.2. <i>Исследования по вопросу о насилии в отношении женщин</i>	22
1.3. <i>Законодательство, касающееся ограничительных судебных постановлений</i>	24
1.4. <i>Улучшение положения жертв преступлений</i>	25
1.5. <i>Бытовое насилие</i>	26
2. Меньшинства	27
2.1. <i>Введение</i>	27
2.2. <i>Женщины-иммигранты</i>	28
2.3. <i>Женщины-беженцы</i>	32

2.4. Саамские женщины	33
2.5. Женщины-рома	35
3. Женщины-инвалиды	37
4. Пропаганда равенства в средствах массовой информации	39
5. Дискриминация в сфере рекламы	40
6. Совместные семейные обязанности мужчин и женщин	41
6.1. Совмещение трудовой деятельности и семейной жизни	41
6.2. Неоплачиваемая домашняя работа	44
Статья 6	45
1. Недопущение коммерческой эксплуатации женщин	45
1.1. Развитие сотрудничества между органами власти	45
1.2. Сексуальные услуги по телефону	46
1.3. Реформы законодательства	47
2. Сексуальные права	49
Статья 7	50
1. Право голосовать	50
2. Состав правительства	50
3. Государственные гражданские служащие	51
3.1. Кадровая политика государства	51
3.2. Государственные должностные лица высшего уровня	52
4. Финансирование женских организаций	52
Статья 8	53
Статья 9	53
Статья 10	53
1. Содействие обеспечению равноправия в трудовой деятельности путем принятия мер в области трудовых отношений	54
2. Различия по признаку пола в сфере образования	56
3. Меры, касающиеся политики в отношении молодежи и спорта	59
3.1. Политика в отношении молодежи	59
3.2. Политика в области спорта	60
4. Исследования, касающиеся женщин	61

Статья 11	63
1. Искоренение дискриминации в труде	64
1.1. Содействие обеспечению равноправия в труде	64
1.1.1. Планы обеспечения равенства	65
1.2. Сексуальные посягательства	67
2. Непостоянные трудовые отношения	68
3. Женщины-иммигранты на рынке труда	72
4. Предложение о принятии закона о гарантиях равенства	74
5. Система коллективных трудовых договоров	75
6. Заработная плата	76
7. Безработица среди женщин	78
7.1. Безработица среди женщин в 2002 году	78
7.2. Работающие женщины старше среднего возраста	78
8. Социальное обеспечение	79
8.1. Гарантии социального обеспечения и анализ гендерных аспектов его влияния	79
8.2. Пенсионные пособия	83
9. Детские дошкольные учреждения	84
Статья 12	84
1. Охрана здоровья	84
1.1. Общие сведения	84
1.2. Наркотики	85
1.3. Курение, особенно среди молодежи	86
2. Охрана здоровья во время и после беременности	87
3. Планирование размера семьи и аборты	88
4. Венерические заболевания	89
Статья 13	90
1. Поддержка женщин-предпринимателей	90
1.2. Оказание поддержки женщинам-предпринимателям по линии структурных фондов ЕС и региональных программ развития	91
2. Поощрение равноправия в области культуры	91
Статья 14	93
1. Развитие сельских районов	94

Статья 15	95
Статья 16	95
1. Реформа законодательства о семье и наследовании	96
2. Признание отцовства	96
3. Соглашение об опеке над детьми	97
Приложения	98

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

1. Реформа в области основных прав

В отчетный период, 1 марта 2003 года, вступила в силу новая Конституция Финляндии (731/1999). В Конституции содержатся положения о равенстве

и запрете дискриминации, соответствующие положениям Конституционного закона 1919 года с поправками, внесенными в контексте общей реформы положений, касающихся основных прав, в 1995 году. Более подробная информация о реформе содержится в третьем и четвертом докладах правительства Финляндии.

2. Закон о равноправии

2.1. Предложение о внесении поправок в Закон о равноправии

13 декабря 2000 года министерство социального обеспечения и здравоохранения создало Комитет, которому поручило разработку предложения о внесении поправок в Закон о равноправии мужчин и женщин в целях приведения его в соответствие с Директивой ЕС по вопросу о равноправии (2002/73/ЕС). В решении об учреждении Комитета его задача была определена следующим образом: "Целью работы Комитета является внесение поправок и дополнений в Закон о равноправии, с тем чтобы привести его в соответствие с положениями ЕС и решениями Суда Европейских сообществ (именуемого далее "Европейский суд"), а также с тем, чтобы устранить проблемы и недостатки, выявленные в правоприменительной практике в отношении Закона".

В частности, задача Комитета состояла в том, чтобы:

1) четко сформулировать и оценить поправки к Закону о равноправии в соответствии с требованиями положений о равноправии Амстердамского договора и решений Европейского суда; при этом особое внимание следовало уделять условиям для эффективного осуществления Директивы о бремени доказательства и работоспособности системы мониторинга;

2) оценить потребности, возникшие в период более чем 13-летнего применения Закона о равноправии в связи с положениями, касающимися продолжительности трудовой деятельности, и иными способами содействовать равноправию женщин и мужчин (включая планирование целенаправленных мер по обеспечению равноправия, специальный режим "позитивной дискриминации" и вопрос о сексуальных домогательствах);

3) определить пути отражения политики, направленной на повышение приоритетности равноправия, и соответствующих обязательств в Законе в виде его конкретных положений;

4) рассмотреть возможность расширения компетенции Омбудсмана по вопросам равноправия (например, путем предоставления ему права возбуждать дела в суде), а также усиления роли Совета по вопросам равноправия;

5) оценить и обосновать любые иные потребности в изменениях к Закону о равноправии, которые могут возникнуть в ходе работы (например, в связи с положениями предложения о директиве, предусматривающей внесение изменений в Директиву о по вопросу о равноправии (76/207/ЕЕС), и принимая во внимание результаты оценки текста Закона); и

6) подготовить на основе оценки высказанных ранее соображений и доклада правительственный законопроект о внесении поправок в Закон о равноправии.

11 ноября 2002 года Комитет представил доклад министру, отвечающему за вопросы равноправия (доклад Комитета 2002:9). В докладе содержится ряд предложений, направленных на усиление значимости запретов дискриминации и на повышение эффективности положений, касающихся равноправия. В соответствии с выдвинутыми предложениями в судебном порядке может быть взыскана компенсация в некоторых случаях дискриминации, которые в настоящее время регулируются общим запретом дискриминации и не охвачены компенсационными санкциями. Становится более емким определение сторон в рамках служебных взаимоотношений, что позволяет расширить сферу применения запрета на дискриминацию в производственной сфере за счет возможности истребовать компенсацию. Компенсационные санкции распространяются также на некоторые случаи дискриминации за рамками производственной сферы.

Комитет по реформе Закона о равноправии предлагает более четко сформулировать положение об обязанности работодателя способствовать укреплению равноправия, а также положения о мерах, направленных на его укрепление. Эти предложения позволят сосредоточить работу по укреплению равноправия на отдельных задачах, решение которых имеет в этой связи первоочередное значение. В Законе будет предусмотрена система санкций на тот случай, когда обязанность содействовать укреплению равноправия игнорируется.

Предполагается, что поправки к Закону о равноправии вступят в силу в начале 2005 года.

Поддержка доклада не была единодушной, и был высказан ряд особых мнений. В рамках мнений, выраженных по докладу различными органами власти и неправительственными организациями, были выдвинуты предложения об исправлениях и изменениях. В частности, женские организации подвергли критике предложения Комитета по реформе Закона о равноправии, среди прочего потому, что среди них не было предложений, позволяющих повысить эффективность контроля за осуществлением Закона. По их мнению, по практическим соображениям контроль за осуществлением не должен осуществляться одним органом и, напротив, децентрализация этой функции и вынесение ее на уровень провинций и местных органов, как это делается в Швеции, позволили бы повысить эффективность всего процесса. С другой стороны, контроль за осуществлением планов обеспечения равноправия можно сделать уставной задачей органов, контролирующих безопасность на производстве. По мнению женских организаций, сферу компетенции Омбудсмана по вопросам равноправия следует также расширить, предоставив ему право предпринимать независимые действия от имени отдельных работников и групп работников. Следует также придать Омбудсмену по вопросам равноправия дополнительные ресурсы, с тем чтобы он мог, помимо контроля за осуществлением, давать указания и консультации при разработке планов обеспечения равноправия на рабочих местах.

2.2. Административная реформа по вопросам равноправия

За период, прошедший с момента представления предыдущего доклада, порядок решения вопросов равноправия в Финляндии подвергся реформе. В начале мая 2001 года началась организационная реформа, в рамках которой вопросы равноправия были разделены на две группы и переданы в подразделения министерства социального обеспечения и здравоохранения; в дополнение к

ранее созданному Управлению Омбудсмена по вопросам равноправия было учреждено новое подразделение по гендерному равенству (добавление 1). Задачи, стоящие перед подразделением по гендерному равенству, включают, в частности, разработку гендерной политики правительства, подготовку законодательных инициатив и вопросы, связанные с Европейским союзом. В подразделении функционирует также Совет по вопросам равенства, цель которого состоит в продвижении вопросов социального равенства женщин и мужчин. В частности, он осуществляет контроль за решением вопросов равноправия в обществе, выступает с инициативами и предложениями, а также публикует заявления, связанные с разработкой законодательства и другими мерами, касающимися равноправия.

В свою очередь, Омбудсмен по вопросам равноправия продолжает деятельность в качестве независимой наблюдательной инстанции в консультации с министерством социального обеспечения и здравоохранения. К числу задач, стоящих перед Омбудсменом, относятся наблюдение за осуществлением Закона о равноправии, в частности запретов дискриминации, предусмотренных в Законе, а также содействие осуществлению этого Закона. В своих заявлениях Омбудсмен излагает свою позицию по вопросам, возникающим в процессе наблюдения за осуществлением Закона, и другим связанным с этим вопросам. Ежегодное число его заявлений сохраняется примерно на одном и том же уровне. В 1999 году такие заявления потребовались в 156 случаях, в 2000 году - в 174 случаях и в 2001 году - в 175 случаях. Большинство просьб о предоставлении заявления связано с дискриминации в сфере производства. В 2001 году 41,1 процента просителей составляли женщины, 44,6 процента - мужчины и 14,3 процента - органы власти, организации и компании.

За последние несколько лет выросло число контактов, осуществляемых по электронной почте, и в настоящее время они превышают число просьб о представлении заявления с изложением позиции. Большинство же контактов осуществляется по телефону. В этой связи управление Омбудсмена по вопросам равноправия стремится во все большей степени ориентировать свою работу на предоставление консультаций по телефону и по электронной почте, когда это возможно, с учетом характера вопроса и необходимости ускорить его рассмотрение. В тех случаях, когда требуется более глубокое выяснение обстоятельств и заслушивание сторон, представляется заявление с изложением позиции. В 2002 году было сделано 121 заявление, при этом остались неудовлетворенными лишь 112 просьб об их представлении.

Женские организации высказывают критические замечания в адрес реформы, считая, что в связи с реорганизацией всей государственной деятельности по вопросам равноправия недостаточное внимание уделяется предоставлению адекватных ресурсов Омбудсмену по вопросам равноправия. Они обеспокоены объемом работы в управлении Омбудсмена и тем, какое влияние это оказывает на возможности реагировать на просьбы о представлении заявлений с изложением позиции в сроки, предусмотренные Законом. Обеспокоенность высказывается также и в связи с недостаточным финансированием Совета по вопросам равноправия. Совет представляет собой важный инструмент, с помощью которого неправительственные организации могут оказывать воздействие на политику по вопросам равноправия. Контакты Совета с гражданами позволяют накапливать существенный опыт и являются дополнительным вкладом в

деятельность всех органов по вопросам равноправия и в разработку и осуществление политики Финляндии в области равноправия.

2.3. Наблюдение за осуществлением Закона о равноправии, осуществляемое другими сторонами

Надзор за осуществлением Закона о равноправии осуществляют также канцлер юстиции и парламентский омбудсмен, которые в рамках своей компетенции обеспечивают общий надзор за соблюдением законности, а также надзор за осуществлением основных прав человека. Однако обе эти инстанции получают значительно меньше жалоб, касающихся дискриминации по принципу пола, поскольку в такого рода случаях граждане, как правило, обращаются к Омбудсмену по вопросам равноправия.

Среди вопросов, по которым парламентский омбудсмен принял решение в рамках надзора за соблюдением законности, следует упомянуть два, один из которых связан с двумя назначениями на должности в полицейскую службу губернии Турку (дела № 1535/00 и 1536/00), а другой - с основаниями для выплаты муниципальной надбавки к пособию на детей в муниципалитете Туусула (дело № 1053/4/99). Последнее из названных дел Омбудсмен по вопросам равноправия передал вместе со своим заключением в канцелярию парламентского омбудсмана, чтобы выяснить, не противоречат ли условия выплаты муниципальной надбавки, установленные муниципалитетом, положениям раздела 5 Конституционного закона о (нынешнего раздела 6 Конституции). Парламентский омбудсмен счел, что решение о муниципальной надбавке ставит заявителей в разные условия в зависимости от их пола. Условия выплаты муниципальной надбавки противоречили Закону о равноправии и нарушали принцип равенства согласно разделу 6 Конституции. На основании этого решения муниципальный совет изменил порядок определения размера муниципальной надбавки, приведя его в соответствие с законом. В своем решении парламентский омбудсмен подчеркнул также, что указанный муниципалитет обязан в том случае, если того пожелают родители, обеспечивать уход за детьми в дневное время даже тогда, когда один из родителей ребенка находится дома, например, по причине болезни, безработицы или рождения другого ребенка. Он также обратил внимание на то, что муниципалитет обязан обеспечивать равноправие при предоставлении услуг.

Вопрос о назначениях, о котором говорилось выше, также рассматривался управлением Омбудсмана по вопросам равноправия. В своем решении заместитель парламентского омбудсмана присоединился к мнению Омбудсмана по вопросам равноправия и обратил внимание начальника полиции на недопустимость неточностей в объявлении о приеме заявлений и в меморандуме о назначении.

Парламентский омбудсмен ежегодно представляет парламенту доклад о своей деятельности и о состоянии дел с применением законодательства, а также о недостатках, обнаруженных в законодательстве, согласно статье 109 (2) Конституции. В докладе парламентский омбудсмен и его заместитель затрагивают тему или ряд тем, которые определились в ходе их работы. В своем докладе за 2002 год парламентский омбудсмен изложил вопрос, имеют ли место серьезные нарушения основных прав человека в Финляндии. Он обратил внимание на бытовое насилие, отсутствие жилья, проблемы детей, находящихся в

наиболее сложных ситуациях, а также на отсутствие терпимости вплоть до дискриминации в отношении меньшинств. Кроме того, в 2002 году парламентский омбудсмен провел ряд совещаний с неправительственными организациями, в частности с представителями центральных организаций по правам человека, организаций, занимающихся вопросами благосостояния детей, организаций беженцев Финского Красного Креста, а также организаций инвалидов и цыганских организаций.

Наряду с парламентским омбудсменом канцлер юстиции является высшей инстанцией по надзору за законностью в Финляндии. Канцлер юстиции осуществляет надзор за соблюдением действующего законодательства органами власти. Кроме того, он осуществляет надзор за реализацией основных прав человека. Среди решений в связи с Законом о равноправии, которые были приняты в ходе осуществления надзора канцлером юстиции, следует отметить решение заместителя канцлера юстиции (дело № 1067/1/00) по вопросу, касающемуся игнорирования одним из университетов положений Закона о равноправии в своем определении. Кроме того, канцелярия канцлера юстиции заранее проводит проверку списка участников заседаний правительства с тем, чтобы обеспечить должную представленность лиц мужского и женского полов при решении вопросов о назначениях, а также исключить всякие сомнения относительно дискриминации, как об этом говорится в Законе о равноправии.

3. Омбудсмен по делам меньшинств как властная инстанция, предупреждающая дискриминацию

Пост омбудсмена по делам меньшинств был учрежден 1 сентября 2001 года в результате вступления в силу Закона (660/2001) и декрета (661/2001) об омбудсмене по делам меньшинств. В этот день было упразднено ранее существовавшее управление омбудсмена по делам иностранцев и отменены закон (446/1991) и декрет (447/1991), касавшиеся этого управления.

Задачей омбудсмена по делам меньшинств является содействие добрым межнациональным отношениям, а также улучшению положения и упрочению прав иностранцев и лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в финском обществе, осуществление надзора за осуществлением равноправия, осуществление надзора за соблюдением запрета дискриминации в отношении представителей национальных меньшинств, а также выдвижение инициатив, предоставление информации, представление докладов и решение задач, возложенных на омбудсмена по делам меньшинств Законом об иностранцах (387/1991).

Омбудсмен по делам меньшинств является независимой инстанцией, которая с административной точки зрения функционирует в рамках министерства труда. Омбудсмен располагает канцелярией, персонал которой, в частности, обслуживает посетителей, организует учебу, распространяет информацию и занимается подготовкой заявлений и инициатив по вопросам, связанным с меньшинствами.

Круг ведения омбудсмена по делам меньшинств включает обе задачи, которые ранее входили в сферу ведения омбудсмена по делам иностранцев, а также новые поставленные перед ним задачи. Теми же остались круг его полномочий, характер деятельности как эксперта и в некоторой степени как ин-

станции правовой защиты, а также некоторые виды деятельности, в частности предоставление консультаций заявителям. Вместе с тем круг его ведения и масштабы задач были значительно расширены. В число его новых клиентов входят национальные меньшинства и их представители, а в число задач вошло содействие установлению добрых межнациональных отношений.

Развитие добрых межнациональных отношений включает как отношения между меньшинствами, так и отношения между меньшинствами и этническими финнами. Существо задач не является неизменным. В частности, они могут заключаться в распространении информации и сведений о положении и образе жизни клиентов среди широкой общественности путем проведения интервью, написания материалов и отражения различных точек зрения, наряду с проведением более индивидуальных консультаций и разработкой рекомендаций. Содействие добрым межнациональным отношениям может быть также связано с урегулированием межнациональных конфликтов, и в более общем смысле, с проведением экспертизы в проблемных ситуациях, касающихся национальных меньшинств.

Ко времени подготовки настоящего доклада омбудсмен по делам меньшинств имел опыт работы чуть более полутора лет. Сегодня поставленные перед омбудсменом задачи можно подразделить на четыре основные категории, каждая из которых касается дискриминации в отношении женщин и ее ликвидации.

a) Создание основных условий для деятельности

По штатному расписанию управления один из сотрудников занимается отслеживанием положения и прав женщин, являющихся иностранными гражданами или принадлежащих к национальным меньшинствам.

b) Предоставление консультаций, советов и помощи по вопросам, касающимся дискриминации по признаку национальности, надлежащего обращения и сферы применения Закона об иностранцах

При предоставлении консультаций и советов управление неизменно учитывает пол клиента и возможность множественных форм дискриминации.

c) Общие меры по улучшению положения иностранцев и этнических меньшинств

В 2002 году управление омбудсмана по делам меньшинств участвовало в деятельности рабочей группы, которая занималась подготовкой и публикацией брошюры "Равноправие в Финляндии - информация для иммигрантов". В брошюре содержится основная информация, касающаяся различных сфер жизни. В ней рассказывается также о положении женщин и мужчин в Финляндии и говорится о том, как в финском обществе понимается равноправие. Брошюра была издана на восьми языках и размещена на электронной странице министерства труда на тринадцати языках¹.

Наряду с изданием брошюры омбудсмен по делам меньшинств и министерство труда организовали семинар по вопросам равноправия в повседнев-

¹ С текстом брошюры на английском языке можно ознакомиться по адресу: <http://www.mol.fi/migration/tasaeng.pdf>.

ной жизни семьи иммигрантов ("Samalla viivalla? Seminaari tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutumisesta maahanmuuttajaperheen arjessa").

В 2003 году омбудсмен по делам меньшинств участвовал в разработке планов расширения масштабов проекта "Luomätön Linja", осуществляемого в городе Эспоо². Цель проекта состоит в пресечении и предупреждении насилия со стороны мужчин в рамках семьи. Опорной организацией является ассоциация "Найстен апу эспоосса ри", а финансируется проект городом Эспоо и Финской ассоциацией игровых автоматов "РАИ". В 2003 году планируется распространить проект на мужчин-иммигрантов, при этом омбудсмен по делам меньшинств будет использовать в своей работе уже накопленный им опыт.

- d) *Задачи, изложенные в Законе об иностранцах и, в частности, подготовка позиционных документов для представления в связи с заявлениями о предоставлении убежища и предложениями о депортации иностранцев*

В позиционных документах по вопросам предоставления убежища, представляемых омбудсменом по делам меньшинств дирекции по вопросам иммиграции, в качестве независимого фактора предоставления убежища учитывается пол заявителя.

Кроме того, позиционные документы, представляемые дирекции по вопросам иммиграции относительно депортации отдельных иностранцев, учитывают возможности женщин.

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

1. Правительственная программа

В том, что касается вопросов равноправия, правительственная программа премьер-министра Матти Ванханена (24 июня 2003 года -) носит более всеобъемлющий характер и приносит более ощутимые результаты, чем программы предыдущих правительств. В частности, в ней предусмотрено, что содействие достижению гендерного равенства является задачей всего правительства. Правительство разрабатывает программу действий по достижению гендерного равенства и обеспечивает отражение гендерного фактора в работе всех органов государственного управления. Планируется увеличить число женщин, участвующих в процессах принятия политических и экономических решений.

Будет проведена оценка вопросов равенства с точки зрения мужчин. Мужчин будут поощрять к пользованию семейным отпуском, расходы на такой отпуск, производимые работодателем, будут покрываться на более справедливой

² Электронная страница проекта на английском языке: <http://www.saunalahti.fi/jsrn/engindex.htm>.

основе, а это имеет определенное значение с точки зрения расширения возможностей женщин выходить на рынок рабочей силы и оставаться в ее рядах. Правительство планирует расширять возможности для трудоустройства и предпринимательства мужчин и женщин, в частности, путем предоставления займов предпринимателям-женщинам. Совместно с социальными партнерами правительство разработает программу по вопросам равной оплаты и равноправия на производстве, которая направлена на ликвидацию необоснованных различий в заработной плате.

В течение всего периода нахождения нынешнего правительства у власти в бюджете будут предусматриваться ресурсы на предупреждение бытового насилия и насилия в отношении женщин, а также на сокращение масштабов проституции. Большой объем средств будет выделяться на предоставление реабилитационных услуг проституткам и жертвам насилия, будет укрепляться защита жертв торговли женщинами. Будет усилено предусматриваемое законом наказание за сводничество, станут более совершенными методы расследования, и будет рассмотрен вопрос о введении уголовного наказания за приобретение сексуальных услуг. Будет усовершенствован процесс принятия обвинительных приговоров в связи с бытовым насилием в результате упразднения положения, допускающего отказ от уголовного преследования, если на этом настаивает жертва.

В области внешней политики и политики в области безопасности правительство будет выступать за повышение эффективности Организации Объединенных Наций и других представительных международных структур сотрудничества в целях укрепления демократии, уважения прав человека и правопорядка. Для достижения устойчивого характера развития будут приняты меры по повышению качества сотрудничества в области развития с уделением основного внимания борьбе с нищетой, обеспечению равноправия и образованию.

Что касается политики в области труда, то в правительственной программе, в частности, отмечается, что повышение уровня занятости потребует решений, способствующих примирению интересов производственной и семейной жизни. В качестве одной из политических мер в этой области будет повышена гибкость проверки на наличие у супругов средств к существованию для получения поддержки в трудоустройстве. В сфере социальной политики и политики в области здравоохранения программа социального обеспечения позволит устранить недостатки социального обслуживания, в частности предоставления услуг детям и семьям. В том, что касается политики в отношении семей и детей, в программе, среди прочего, говорится, что устойчивая политика в отношении семьи и большее примирение интересов производственной и семейной жизни оказывают благоприятное воздействие, например, на устранение финансовых или производственных причин для отсрочки создания семьи. Будет расширено право родителей на родительский отпуск. Основным правом является право граждан на безопасность, и для снижения уровня насилия в обществе будет разработана всеобъемлющая национальная программа действий по борьбе с насилием, охватывающая все основные сферы, будут усилены механизмы для вмешательства в случае бытового насилия.

2. Национальная программа действий по обеспечению равноправия

Финское правительство вновь подтвердило свою приверженность делу осуществления Платформы действий ООН, принятой на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Пекин + 5 в июне 2000 года. В Пекинской платформе действий правительство обязалось обеспечивать тесное сотрудничество между центральными ведомствами и неправительственными организациями при разработке национальной программы осуществления принятых решений. Вопрос разработки национальной программы действий по обеспечению равноправия правительство отразило в своей программе. Ответственность за разработку программы возложена на министерство социального обеспечения и здравоохранения. Разработка программы завершится зимой 2004 года. Основной этап ее осуществления придется на 2004-2007 годы. Одним из элементов программы является реформирование Закона о равноправии, который, в частности, будет предусматривать планирование мер по обеспечению равноправия и равную оплату труда. Правительственный законопроект будет представлен в 2004 году.

Цель этого заключается во внедрении метода учета факторов равноправия в рамках всего механизма государственного управления. Гендерный фактор будет особо учитываться при принятии новых законов и подготовке бюджета. В 2003 году на экспериментальной основе будет осуществлен проект, касающийся отражения гендерных факторов в административном секторе, входящем в сферу ведения министерства социального обеспечения и здравоохранения. Распространение его на весь государственный аппарат будет проводиться в сотрудничестве с министерством юстиции. Проект по рационализации бюджета будет осуществляться в качестве внутреннего экспериментального проекта министерства социального обеспечения и здравоохранения в консультации с министерством финансов. По оценке Ассоциации местных и региональных органов власти Финляндии, уделение повышенного внимания вопросам равноправия скорее всего приведет к разработке методов оценки гендерных последствий и в муниципальном секторе.

3. Опрос общественного мнения о равноправии мужчин и женщин

В 2001 году Финский совет по вопросам равноправия и статистики опубликовал результаты второго опроса общественного мнения о равноправии мужчин и женщин в Финляндии (добавление 2); результаты первого опроса были опубликованы в 1998 году. В опросе используются оценки, мнения и личный опыт мужчин и женщин, касающиеся разделения труда и отношений власти между полами, а также их приемлемости в сегодняшней ситуации в обществе. Сопоставление результатов, относящихся к различным периодам времени, позволяет получить информацию о практике поддержания и прекращения отношений между полами. Рассматриваемые в опросе вопросы в значительной мере отражают дискуссию по вопросам гендерного равенства в Финляндии.

Ответы на общий вопрос о равноправии были в опросах 1998 года и 2001 года примерно одинаковыми. Вместе с тем ответы на более узкие вопросы отражают перемены, которые произошли в общественном мнении. Среди пред-

ставителей обоих полов более широкое распространение получило мнение о мужчине как стороне, несущей основную ответственность за поддержку семьи.

Существенное большинство мужчин и женщин считали, что мужчинам следует расширить участие в заботе и воспитании своих детей. Большинство работающих женщин и мужчин отметили, что на производстве нет достаточных стимулов для того, чтобы мужчины шире пользовались отпуском по уходу за детьми. Другими словами, население Финляндии выступает за совместную ответственность в отношении финансовой поддержки семьи и выполнения родительских обязанностей.

В свете результатов опроса 2001 года об отношении в рабочей среде к использованию полагающегося по закону семейного отпуска был сделан вывод, что отцам гораздо сложнее пользоваться родительским отпуском продолжительностью несколько месяцев, чем матерям пользоваться им вплоть до достижения ребенком трехлетнего возраста. Опрос указал также на то, что за период с 1998 по 2001 год женщины стали более критически относиться к вопросам равноправия в рабочей среде.

Публикация результатов следующего опроса о равноправии мужчин и женщин запланирована на 2004 год.

4. Проекты, способствующие обеспечению равноправия в органах муниципального управления

В августе 2003 года Ассоциация местных и региональных органов власти Финляндии приступила к осуществлению экспериментального проекта "Бюджет СУВА" в муниципальном секторе. Меры в рамках экспериментального этапа проекта включают повышение осведомленности о значении гендерного равноправия в рамках всех экспериментальных проектов, подготовку участников бюджетного процесса, оценку бюджета (или его части), а также внесение необходимых изменений в соответствующие бюджетные статьи. По итогам реализации проекта будет подготовлен план действий и проведен семинар по вопросам поэтапного интегрирования оценки гендерных факторов в муниципальный бюджетный процесс.

Осенью 2003 года Ассоциация подготовит в формате Интернета руководство под названием "Kuntalaisten vaikuttamisopas" ("Руководство по оказанию влияния в муниципалитетах"), в котором рассматриваются права и обязанности жителей муниципальных округов, их возможности и инструменты для оказания воздействия. В руководстве будут также изложены идеи и приведены примеры использования наилучших методов обеспечения равноправия.

Цель проекта "Предупреждение дискриминации на местном уровне", который будет осуществляться министерством труда и Ассоциацией местных и региональных органов власти Финляндии в 2002-2004 годах, заключается в развитии диалога между группами населения, подвергающимися дискриминации, и местными властями и в разработке совместных механизмов для выявления, предупреждения и противодействия дискриминации. Его задача состоит также в разработке, испытании и распространении наилучшей практики и опыта в рамках подпроектов, ориентированных на отдельные районы. Проект финансируется Европейским союзом.

Статья 4

1. *Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется в настоящей Конвенции, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно повлечь за собой сохранения неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.*

2. *Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.*

1. Положение о квоте, содержащееся в Законе о равноправии

Согласно статье 4 (2) Закона о равноправии (17.2.1995/206), государственные комитеты, комиссии, консультативные советы и другие соответствующие органы, а также муниципальные органы, за исключением муниципальных советов, должны иметь в своем составе не менее 40 процентов женщин и мужчин, если только конкретные причины не требуют иного.

Положение о квоте позволило расширить участие женщин в процессе принятия решений на муниципальном уровне. В ходе муниципальных выборов 2000 года доля женщин составила 38,2 процента всех кандидатов и 34,4 процента избранных представителей. Вместе с тем по информации, обновленной в январе 2002 года, женщины составляли лишь 21,9 процента председателей (и заместителей председателей) муниципальных советов, 29,4 процента председателей (и заместителей председателей) муниципальных исполнительных советов и 24,4 процента председателей других муниципальных органов. В 2002 году женщины составляли 47 процентов членов муниципальных советов. Принимаются меры к тому, чтобы увеличить долю женщин на муниципальных выборах осенью 2004 года.

Комитет, занимающийся изучением вопросов реформы Закона о равноправии, предлагает распространить действие положения о 40-процентной квоте на органы межмуниципального сотрудничества.

Гендерные квоты согласился применять и Синод Евангелической лютеранской церкви Финляндии в отношении административных и других органов церкви и приходов. Предполагается, что решение Синода вступит в силу 1 января 2004 года. Принцип квотирования будет, в частности, применяться в отношении приходских советов, комиссий, советов, комитетов и рабочих групп приходов. На уровне приходов принцип квотирования не будет применяться к административным органам, избираемым на приходских выборах, например, приходским советам и приходским комиссиям. В число других церковных органов, в отношении которых принцип квотирования не применяется, входят Синод, Епископальная конференция, кафедральный капитул и епархиальный капитул. После реформы Закон о равноправии будет в полной мере применяться в процессе церковного управления за исключением вопросов, касающихся отправления религии.

Практически во всех сферах церковной деятельности доля работниц-женщин увеличилась. В 2002 году на долю женщин приходилось 69 процентов всех церковных работников. Доля женщин в сфере недвижимости и других сферах обслуживания составляла 66 процентов. Женщины составляют большинство кладбищенских, административных и канцелярских работников.

Положение о квотировании, содержащееся в статье 4 (3) Закона о равноправии и касающееся государственных и муниципальных органов, позволило увеличить долю женщин, работающих в комитетах. Положение о равном представительстве женщин и мужчин в управленческих и административных органах ведомств и учреждений, а также в выборных органах муниципалитетов и государственных компаний позволило увеличить число женщин, работающих в исполнительных органах ведомств и учреждений. Вместе с тем доля женщин, занимающих руководящие должности в различных компаниях, по-прежнему крайне мала. Согласно уведомлению, направленному министерством торговли и промышленности комитету по реформе Закона о равноправии, следует исправить сложившуюся ситуацию в отношении государственных компаний и компаний, ассоциированных с государством, путем реализации трехлетнего плана действий по достижению гендерного равенства, о чем министры, отвечающие за управление этими компаниями, будут представлять ежегодные доклады Омбудсмену по вопросам равноправия.

Согласно реестру проектов правительства, в 2003 году доля женщин среди членов комитетов, комиссий, консультативных и иных органов, созданных министерствами и аппаратом правительства, составляла 43 процента, что соответствовало положению о квоте.

Статья 5

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

1. Насилие в отношении женщин

1.1. Проект по предупреждению насилия в отношении женщин

После предыдущего доклада Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с большим числом случаев насилия в отношении женщин в Финляндии. Вряд ли можно сказать, что ситуация с тех пор существенно изменилась. Правительство признает серьезность проблемы и всеми силами добивается сокращения масштабов насилия в отношении женщин.

Финляндия завершила осуществление широкого пятилетнего плана действий по предупреждению насилия и проституции. Данный проект касался всех форм насилия в отношении женщин в личной жизни и в государственном секторе. Внимание уделялось также сексуальным домогательствам в рабочей обстановке. Задача проекта состояла в предании гласности всех случаев насилия в отношении женщин и девушек, усилении настроя против насилия, сокращении масштабов насилия, а также содействии увеличению объема услуг, оказываемых жертвам и направленным против правонарушителей. Проект подразделялся на два подпроекта: программу по предупреждению насилия в отношении женщин и проект по борьбе с проституцией. Оба проекта имели единый исполнительный совет во главе с министром здравоохранения и социального обеспечения.

Руководило проектом министерство социального обеспечения и здравоохранения, а осуществлялся он Национальным центром исследований и разработок по вопросам благосостояния и здравоохранения (Стейкс). В рамках проекта координировалась профилактическая деятельность, направленная против насилия в отношении женщин в семье, и поощрялось сотрудничество с органами власти, организациями, учреждениями и проектами на местах. Наряду с этим активно распространялась информация по данному вопросу, организовывалась учеба для специалистов из различных секторов (в частности полиции), а также разрабатывались различные методы работы. Проект способствовал развитию международного сотрудничества и обмену информацией о признанных надлежащими методах работы, обмену опытом, созданию сетей, в частности на территории Европейского союза. Проект включал 12 региональных групп, занимавшихся координацией и подготовкой кадров на местах, а также обменом информацией. Проект объединял семь разделов в различных областях с целью разработки и создания служебной сети и подготовки учебных материалов и пособий по вопросам насилия в отношении женщин и бытового насилия.

В 2001 году министерство социального обеспечения и здравоохранения образовало рабочую группу для изучения вопросов насилия и сексуальных злоупотреблений и предоставления помощи. В результате проделанной работы весной 2003 года Центр опубликовал пособие для органов социального обеспечения и здравоохранения и органов полиции по вопросам выявления и расследования случаев насилия и сексуальных злоупотреблений в отношении детей³.

³ Sirpa Taskinen (ed.): Ascertaining sexual abuse of and violence against children. Expert group recommendations to the personnel of social and health care.

В пособии содержатся полновесные рекомендации относительно расследования обстоятельств, связанных с подозрениями в насилии и сексуальных злоупотреблениях в отношении детей.

Заметное и активное участие в деле предупреждения насилия и проведении мероприятий, связанных с насилием в отношении женщин, принимает церковь. Среди проводимых ею кампаний следует, в частности, отметить Экуменическое десятилетие Всемирного совета церквей "Солидарность церквей с женскими организациями", а также проходящее в настоящее время десятилетие "От насилия к ненасильственному урегулированию".

В своей программе от 24 июня 2003 года правительство рассмотрело проблему предупреждения насилия во взаимоотношениях и в отношении женщин и проблему предупреждения проституции с двух точек зрения: как вопрос гендерного равноправия и как явление, наносящее ущерб безопасности граждан.

В период своего пребывания у власти правительство стремится направлять ресурсы на активизацию услуг для жертв злоупотреблений и торговли женщинами и проституток. В ряде административных секторов началось осуществление совместной программы по повышению безопасности граждан и борьбе с насилием. В этой связи будут также усилены механизмы для вмешательства в случаях бытового насилия. Правительство обязуется гарантировать возможность получения помощи жертвами правонарушений и предоставление другой помощи в кризисных ситуациях на всей территории страны.

В настоящее время министерство социального обеспечения и здравоохранения занимается разработкой национальной программы действий по предупреждению насилия в отношении женщин и бытового насилия, которая, в частности, предусматривает развитие системы обслуживания жертв насилия, правонарушителей и членов семей.

Цель программы заключается в том, чтобы

- определить стратегические источники насилия в рамках близких взаимоотношений;
- разработать практические меры по оказанию помощи жертвам насилия, правонарушителям и членам семей;
- улучшить положение жертв насилия;
- четко определить роли и обязанности различных участников производственного процесса по оказанию помощи жертвам насилия и лицам, совершающим насилие, в рамках близких взаимоотношений;
- создать общенациональную сеть оказания базовых и специальных услуг, направленных против насилия, на местном и региональном уровнях;
- создать возможности для подготовки всех соответствующих специалистов по вопросам, связанным с насилием;
- оказывать поддержку действиям НПО и добровольцев в борьбе с насилием и оказании помощи жертвам и правонарушителям;
- содействовать изменению стереотипов социального и культурного поведения в целях борьбы с насилием; и

- содействовать осуществлению международных договоров в области прав человека и равноправия в Финляндии.

В программе насилие в отношении женщин и бытовое насилие поднимаются на уровень проблем общества. Ответственность за осуществление программы возложена главным образом на административных работников министерств юстиции, образования, транспорта и связи, внутренних дел, а также министерства социального обеспечения и здравоохранения.

Для достижения поставленных целей в программе определяется взаимное распределение функций и обязанностей соответствующих административных звеньев и других участников на национальном, региональном и местном уровнях. Для контроля за осуществлением программы будет создана национальная группа по мониторингу и оценке. В конце срока пребывания нынешнего правительства у власти оно проведет оценку достигнутых результатов и подготовит предложения о мерах на период пребывания у власти следующего правительства.

Осуществление программы потребует финансовых ресурсов. В различных административных областях будут зарезервированы достаточные экономические ресурсы для реализации мер по предупреждению насилия, развития системы и предоставления услуг жертвам и правонарушителям, развития системы уголовного преследования и подготовки персонала, занимающегося вопросами насилия, создания системы исследований и мониторинга. Во всех соответствующих административных областях будет повышен экспертный уровень, необходимый для решения задач в этой области.

Распространение информации о содержании программы будет происходить путем публикации в печатных источниках и помещения на сайт в Интернете. Будет подготовлена брошюра о программе, распространением которой будут заниматься пункты обслуживания. В 2004 году будут организованы региональные семинары, на которых представителям различных административных звеньев и организаций будет предоставляться информация о содержании программы и о необходимых в связи с ней мерах. В сотрудничестве со средствами массовой информации будет расширена дискуссия по вопросу о насилии в отношении женщин.

1.2. Исследования по вопросу о насилии в отношении женщин

Проблема насилия в отношении женщин рассматривается в рамках проектов сотрудничества между Статистическим управлением Финляндии и Советом по вопросам равноправия в трех статистических докладах, первый из которых был опубликован в 1998 году и был посвящен повторяемости случаев насилия⁴. О содержании данного исследования говорилось в предыдущем периодическом докладе.

Второе исследование под названием "Цена насилия. Расходы в связи с насилием со стороны мужчин в отношении женщин в Финляндии" было проведено в 2000 году и опубликовано на финском и английском языках⁵.

⁴ Markku Heiskanen - Minna Piispa: Usko, toivi, hakkaus ("Вера, надежда, побои"), опубликовано в 1998 году.

⁵ Markku Heiskanen - Minna Piispa: The Price of Violence. The Costs of men's violence against

В исследовании показано, что насилие в отношении женщин в 1998 году привело к прямым расходам для общества в размере 49 млн. евро. Косвенные расходы в связи с насилием составили вдвое большую сумму. Эти расходы были связаны с здравоохранением, услугами по социальному обеспечению и правовой системой. Наибольшая доля расходов приходилась на судебные разбирательства: 26,3 млн. евро, из которых 6 млн. составляли расходы на работу полиции, 6,5 млн. - на фактическую процедуру разбирательства и 13,7 млн. - на содержание правонарушителей под стражей.

Расходы служб социального обеспечения подразделялись на расходы на содержание приютов, оказание кризисных услуг, услуг по социальному обеспечению и разного рода терапевтическое лечение. Расходы в связи с предоставлением такого рода услуг женщинам, пострадавшим от насилия, составили 14,7 млн. евро. Оказание помощи в связи с нанесением физических травм потребовало 3,3 млн. евро по сектору здравоохранения в связи с посещением врачей и пребыванием в больницах. Приблизительно такая же сумма была затрачена на приобретение медикаментов в связи с насилием.

Насилие в отношении женщин приводит также к косвенным затратам в виде потери жизней, снижения уровня благосостояния и неучастия в производственном процессе. Расчеты такого рода всегда носят ориентировочный характер. Косвенные расходы составляют около 60-110 млн. евро. Однако эти цифры отражают лишь часть фактических затрат. На основе данного исследования точно исчислить соответствующие расходы не представляется возможным. По результатам исследования рекомендовалось более точно определить расходы в небольших масштабах - на муниципальном уровне.

Третье исследование называлось "Затраты в связи с насилием в масштабах муниципалитета. Тематическое исследование по проблеме насилия в отношении женщин и связанных с ним затрат в городе Хемеенлинна в 2001 году на основе оценок, предоставленных представителями органов власти" (добавление 3). Большинство случаев насилия в отношении женщин приходится на супружеские пары. В ходе исследования было обнаружено, что меры, принимаемые органами власти в рамках муниципалитета, имеют четкую направленность по секторам. Преобладающий в секторе стереотип оказывает влияние на форму насилия и тип проблем, на которые обращается внимание при встрече с клиентом.

Национальный исследовательский институт правовой политики и Статистическое бюро Финляндии при совместном финансировании провели исследование по вопросу о случаях и попытках изнасилования, доведенных до сведения полиции⁶. Согласно исследованию, среди случаев, доведенных до сведения полиции, случаи изнасилования, совершенного незнакомым лицом, являются сравнительно редкими. Столь же редко изнасилование происходит в так называемых "ситуациях знакомства". Кроме того, было отмечено, что в ряде случаев лицо, совершившее преступление, и его жертва знали друг друга. До сведения полиции доводятся также случаи изнасилования среди супружеских

Women in Finland (Цена насилия. Расходы в связи с насилием со стороны мужчин в отношении женщин в Финляндии). Опубликовано в 2001 году.

⁶ Päivi Honkatukia: "Ilmoitti tulleensa raiskatuksi" ("Сообщили об изнасиловании. Исследование случаев изнасилования, доведенных до сведения полиции в 1998 году"). Опубликовано в 2001 году.

пар. Большая же часть случаев сексуального насилия остается скрытой и не доводится до сведения полиции. Особенно часто это происходит в ситуациях, когда лицо, совершившее преступление, и его жертва знают друг друга. Согласно данным Статистического управления Финляндии, число случаев изнасилования, доведенных до сведения полиции в 2002 году, составило 550.

1.3. Законодательство, касающееся ограничительных судебных постановлений

Закон об ограничительных судебных постановлениях (898/1998), который вступил в силу в начале 1999 года, стал необходимым инструментом защиты лиц, которым угрожает то или иное преступление или незаконное преследование. В 1999 году было принято в общей сложности 999 ограничительных постановлений. В 2000 году их число составило 1219, в 2001 году - чуть менее, 1154, а в 2002 году - более, чем в предыдущие годы, - 1327.

Министерство юстиции подготовило правительственный законопроект (HE 144/2003) о внесении изменений в Закон об ограничительных судебных постановлениях. Осенью 2003 года законопроект был передан в парламент. В нем содержится предложение о внесении дополнительных положений в Закон, с тем чтобы его можно было применять и в тех случаях, когда лицо, защищаемое постановлением, и лицо, в отношении которого такое постановление принято, проживают в пределах одного домашнего хозяйства. Предлагается добавить в Закон также положение о так называемом ограничительном постановлении внутрисемейного характера. Цель этого предложения заключается в предупреждении бытового насилия. Вполне возможно, что внутрисемейное ограничительное судебное постановление позволит удержать совместно проживающее лицо от совершения насильственного преступления.

Лицо, в отношении которого действует внутрисемейное ограничительное судебное постановление, должно покинуть место жительства, в котором он/она и лицо, для защиты которого такое постановление принято, совместно проживают, при этом он/она не должны вступать в контакт с защищаемым лицом. Такое постановление может предусматривать и пребывание в некоторых других местах. Принятие внутрисемейного ограничительного судебного постановления будет зависеть от наличия угрозы совершения преступления в отношении жизни, здоровья или свободы того или иного лица. Срок действия такого постановления ограничивается тремя месяцами. Вопросы, связанные с принятием постановлений внутрисемейного характера, должны решаться безотлагательно.

Содержащиеся в действующем Законе положения об обычном ограничительном судебном постановлении предлагается изменить, предусмотрев в них обязанность гражданского служащего, полномочного производить арест, безотлагательно предпринять меры по выдаче временного ограничительного постановления. Предлагается также продлить срок действия такого постановления при его возобновлении до двух лет вместо одного года, как это предусматривается действующими положениями.

1.4. Улучшение положения жертв преступлений

Созданная министерством юстиции целевая группа по проблемам жертв преступлений представила свой доклад 19 июня 2001 года. Группа выступила с предложениями относительно того, как улучшить положение жертв преступлений на практике. На основе предложений целевой группы была, в частности, подготовлена брошюра-пособие для жертв преступлений, которая была переведена на несколько языков.

В начале 2003 года вступила в силу поправка к Процессуальному кодексу (360/2003), которая позволила усовершенствовать охрану свидетелей, пострадавших и других сторон, выступающих в суде. В настоящее время Закон включает положения, позволяющие заслушивать показания лица в ходе судебного заседания в отсутствие одной из сторон или общественности, либо посредством видеоконференции.

Свидетель или любое другое лицо, например, жертва преступления, может давать в суде показания в отсутствие другой стороны, если это диктуется интересами охраны свидетеля или близкого к нему лица от угрозы для его жизни или здоровья. Кроме того, любое лицо, нарушающее порядок во время дачи показаний свидетелем, может быть удалено из зала заседаний на весь срок дачи свидетельских показаний.

С другой стороны, заслушивание свидетеля может проводиться в условиях его отсутствия в судебном заседании. При этом могут применяться такие технические средства, как видеоконференция и любые другие технические средства передачи данных, обеспечивающие условия, при которых стороны слышат и видят друг друга. Такая процедура может применяться в целях охраны свидетеля или близкого к нему лица и в случаях, когда отсутствует необходимость в личном присутствии свидетеля. Свидетель может давать показания по телефону, если он, например, по причине болезни лишен возможности присутствовать в судебном заседании или если правдивость показаний свидетеля может быть установлена в его отсутствие.

Решение о заслушивании свидетеля в отсутствие одной из сторон или с помощью технических средств во всех случаях принимается самим судом. Наряду с этим продолжает действовать основное правило, согласно которому все стороны процесса и свидетели должны одновременно присутствовать в судебном заседании. Если совершается отход от данного правила, то сторонам должно быть гарантировано право задавать вопросы свидетелю.

Раздел 2 Декрета о предварительном следствии и принудительных мерах (575/1988) дополнен новым пунктом, касающимся передачи полицейского протокола (288/2002). Если пострадавшая сторона уведомляет полицию или иной орган, ведущий предварительное следствие по делу о преступлении, совершенном на территории другого государства - члена Европейского союза, то заявление потерпевшей стороны с изложением ее требований должно быть представлено компетентным властям государства-члена, на территории которого совершено данное преступление, если это преступление является серьезным или если потерпевшая сторона не имела возможности заявить о нем на территории государства, где было совершено данное преступление.

В 1980, 1988, 1993, 1997 и 2003 годах Финляндия провела широкие национальные обследования положения жертв. Исследование положения жертв-женщин, по результатам которого в 1998 году была подготовлена публикация "Вера, надежда, побои", пока является единственным в своем роде. В исследованиях положения жертв содержится информация, с разбивкой по полу, о жертвах насилия, дорожных происшествий, несчастных случаев на производстве, несчастных случаев в быту, на транспорте и других.

1.5. Бытовое насилие

Большинство случаев насилия в отношении женщин происходит в семье и в рамках близких взаимоотношений. По данным последних исследований, каждая пятая женщина подвергается насилию или угрозе насилия в рамках взаимоотношений с супругом, и вместе с тем лишь одна из десяти таких женщин информирует об этом полицию. В период 1998-2003 годов значительных изменений в количестве случаев бытового насилия не произошло. В 2002 году оно составляло 2500, в то время как общее число раскрытых насильственных преступлений, доведенных до сведения полиции, по данным Статистического бюро Финляндии, составило 28 000.

Ежегодно в полицию поступает около 50 000 экстренных вызовов на дом. Приблизительно в 43 000 случаях на место происшествия отправляется полицейский патруль. Из общего количества этих случаев около 15 000 связаны с бытовым насилием, т.е. насилием со стороны нынешнего или бывшего члена семьи в отношении другого члена семьи, проживающего по тому же адресу. Большинство случаев бытового насилия - это насилие со стороны одного из супругов или совместно проживающего лица в отношении другого супруга или такого лица. Лишь часть экстренных вызовов, поступающих в полицию, проверяется и классифицируется в статистических данных как преступление.

Высшее руководство полиции создало консультативную группу по предупреждению бытового насилия, возложив на нее задачу профессиональной подготовки сотрудников полиции, организацию курсов повышения квалификации без отрыва от службы, проведение исследований и местных полицейских мероприятий в рамках борьбы с преступностью, а также задачу получения информации. Консультативная группа координирует работу по профилактике бытового насилия. Завершена разработка и началось осуществление программы действий полиции по предупреждению бытового насилия. Главными задачами в рамках программы являются базовая подготовка полицейских, подготовка без отрыва от службы и повышение квалификации. Одним из направлений является сотрудничество между различными органами власти и добровольными организациями. Высшее руководство полиции считает местные полицейские мероприятия одним из главных направлений Плана работы полиции (2003/2006). Важнейшей задачей на 2003 и 2004 годы является предупреждение бытового насилия.

Правительственный законопроект об ограничительных судебных постановлениях (HE 144/2003) предусматривает внесение поправки к Уголовному кодексу, которая отменяет действие статьи 17 главы 21 Уголовного кодекса о непреследовании за нападение. Предполагается, что эта поправка должна вступить в силу одновременно с поправкой к Закону об ограничительных судебных постановлениях. Хотя с 1 сентября 1995 года за совершение нападения преду-

смачивается наказание, действие упомянутого положения, особенно в случаях бытового насилия, приводит к росту числа случаев, когда обвинение не предъявляется. Согласно этому положению, если сторона, пострадавшая от нападения, в порядке свободного волеизъявления ходатайствует о невозбуждении дела, государственный прокурор имеет право не предъявлять обвинения, если только существенные государственные или частные интересы не требуют его предъявления. После 20 января 2000 года, когда генеральный прокурор издал распоряжение относительно непредъявления обвинений в случаях нападения, число дел, в связи с которыми такие обвинения были предъявлены по просьбе пострадавшей стороны, сократилось. Вместе с тем сохранилась проблема применения данного положения, состоящая, в частности, в том, что на практике следователю весьма трудно убедиться в том, что потерпевшая сторона обращается с просьбой об этом добровольно и без какого-либо давления.

Цель отмены положения о непредъявлении обвинения в случае нападения заключается в совершенствовании мер защиты, предусмотренных уголовным правом для жертв нападения, путем сокращения возможностей подозреваемых в плане воспрепятствования предъявлению обвинений. Отмена данного положения будет способствовать уголовному преследованию лиц, виновных в совершении нападения, и следует надеяться, что она также позволит сократить возможности для оказания давления на жертву преступления. Предлагаемые поправки к уголовному кодексу и Закону об ограничительных судебных постановлениях свидетельствуют о том, что общество отрицательно относится к бытовому насилию и считает его серьезной проблемой, которую следует решать.

НПО озабочены насилием в отношении женщин в период после развода. Зачастую нападения и насильственное поведение продолжают и после развода, и бывший супруг/супруга может подвергаться угрозам, нападениям и другим посягательствам. Убедительные результаты исследований по данной теме отсутствуют, поскольку факты насилия в период после развода могут замалчиваться.

2. Меньшинства

2.1. Введение

В своем заявлении, сделанном на основе третьего и четвертого периодических докладов Финляндии, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с сохраняющейся дискриминацией в отношении женщин-иммигрантов и представительниц меньшинств, проживающих в Финляндии, а также в связи с дискриминацией в ее различных формах в отношении некоторых меньшинств. Комитет призвал правительство принять эффективные меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин, принадлежащих к меньшинствам, и активизировать усилия по борьбе с ксенофобией и расизмом в Финляндии.

В течение нескольких лет правительство осуществляет План действий по борьбе против расизма и дискриминации. План был подготовлен в результате целенаправленных совместных усилий, а информация о нем получила широкое распространение на национальном и региональном уровне, в частности, в ходе семинаров, благодаря публикациям и сообщениям в Интернете. Как и программа действий Сообщества по борьбе с дискриминацией, программа правитель-

ства осуществляется посредством общенациональных и международных проектов, частично финансируемых Европейской комиссией.

Осенью 2003 года правительство передало в парламент проект закона о гарантиях равноправия (HE 44/2003), направленного на предупреждение всех форм дискриминации по признаку расовой и национальной принадлежности. Особой задачей закона является создание механизма для вмешательства в случае дискриминации в ее множественных формах. Более подробно закон будет рассмотрен ниже, в связи со статьей 11.

Одна из главных задач при осуществлении проектов, направленных против дискриминации, заключается в выявлении множественных форм дискриминации и борьбе с ними. В число практических мероприятий входит подготовка кадров, проверка методов и создание моделей, формирование сетей и образование структур сотрудничества, а также распространение информации посредством публикаций, Интернета и сотрудничества со средствами массовой информации. Среди сотрудников по проектам были женщины-иммигранты и женщины народности рома.

Проекты борьбы с дискриминацией осуществляются совместно четырьмя министерствами, организациями и органами по вопросам равноправия (Консультативным советом по межэтническим отношениям - ЭТНО и Консультативным советом по делам народности рома). При рассмотрении вопроса об увеличении числа случаев дискриминации внимание уделяется не только дискриминации в отношении этнических меньшинств, но и положению инвалидов, женщин, относящихся к сексуальным меньшинствам, тех, кто подвергается дискриминации по признаку религиозной принадлежности, а также положению престарелых женщин.

Вместе с другими министерствами и представителями групп, подвергающихся дискриминации по различным признакам, министерство труда уже с 2001 года занимается осуществлением информационных и учебных проектов, направленных на борьбу с дискриминацией. Цель проектов заключается в предупреждении всех форм дискриминации, подготовке сотрудников органов власти к выявлению и предупреждению дискриминации, а также принятию мер в связи с ней. В рамках проектов предпринимаются усилия по расширению возможностей групп, подвергаемых дискриминации, в плане ведения борьбы с дискриминацией, а также в плане повышения их осведомленности о своих правах. Проекты комплексно охватывают различные формы дискриминации, включая вопросы равенства мужчин и женщин и множественные формы дискриминации. К числу мероприятий в рамках данной программы относятся подготовка координаторов из числа сотрудников трудовой администрации по вопросам дискриминации по национальному признаку и, в частности, по вопросам, касающимся народности рома, повышение квалификации без отрыва от работы и осуществление экспериментальной учебной программы для работодателей.

2.2. Женщины-иммигранты

Иностранные граждане составляют весьма небольшую часть населения Финляндии - 2 процента в 2002 году. В тот период в Финляндии находилось 103 682 иностранных гражданина, 51 985 из которых были женщины. Около

трех четвертей всех иностранцев составляли люди рабочего возраста. Для каждой национальности свойственны свои возрастные и гендерные отличия. В частности, женщины составляли большинство в национальных группах из Таиланда, Филиппин, России и Эстонии.

Задача Консультативного совета по межэтническим отношениям (ЭТНО), созданного правительством в 2001 году, непосредственно заключается в содействии развитию добрых межэтнических отношений и в предупреждении расизма и дискриминации по национальному признаку. Консультативный совет осуществляет деятельность через реализацию проектов борьбы с дискриминацией в сотрудничестве с представителями государства, региональной администрации, третьего сектора и органов по вопросам равноправия, организацию дискуссионных мероприятий и семинаров и участие в них и в совместных издательских проектах.

В период 2001-2003 годов Консультативный совет создал три постоянных отдела, занимающихся изучением положения женщин-иммигрантов и семей иммигрантов, вопросов расизма и межэтнических отношений, а также условий обеспечения равных возможностей для работы во всех сферах. В 2002 году отдел по вопросам женщин-иммигрантов и семей иммигрантов организовал в различных регионах страны семинары по положению женщин-иммигрантов и их статусу в финском обществе. В качестве продолжения семинаров в сентябре 2003 года отдел провел национальный форум, на котором исследователи, женщины-иммигранты и работающие с ними ассоциации, а также представители органов власти стремились разработать рекомендации относительно действий по улучшению положения женщин и по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и ее предупреждению.

Кроме того, по линии ЭТНО созданы две постоянные рабочие группы; одна из них занимается исследованиями в среде русскоговорящего населения Финляндии, документально отображая его положение, а другая следит за осуществлением Закона об интеграции иммигрантов и приеме лиц, ищущих убежища (Закон об интеграции иммигрантов и приеме лиц, ищущих убежища; 493/1999; далее именуемый "Закон об интеграции").

В рамках своего многокультурного проекта Центральный союз детского попечительства изучает мнения экспертов по вопросам иммиграции в крупнейших муниципалитетах относительно интеграции семей с детьми⁷. Самым большим недостатком Закона об интеграции работники муниципальных органов считают тот факт, что он не накладывает на муниципалитеты обязательства принимать меры в поддержку интеграции иммигрантов, оставшихся вне рынка рабочей силы, и подготавливать планы интеграции. В семьях иммигрантов лицом, не имеющим работы и занимающимся ее поиском, чаще всего является отец семейства, на которого и распространяются меры по интеграции. В то время как отцу оказывается содействие в устройстве на учебные курсы и на работу, мать, как правило, остается дома и ухаживает за детьми. Согласно докладу, женщины-иммигранты в меньшей степени интегрируются в общество, чем мужчины. Даже те матери, которые проживают в стране десятков лет, могут плохо знать национальные языки Финляндии и само финское общество. Среди

⁷ Sinikka Ikäläinen - Taina Martiskainen - Maritta Törrönen: Mangopuum juurelta kuusen Katveeseen - asiakkaana maahanmuuttajaperhe. Опубликовано в 2003 году.

иммигрантов немало матерей-одиночек. Особо уязвимыми являются родители-одиночки в семьях, где на попечении у главы семейства находится много детей, а сам глава ведет замкнутый образ жизни и не может разговаривать на местном языке.

Осенью 2002 года правительство представило доклад об осуществлении Закона об интеграции (доклад правительства 5/2002). В нем был указан ряд недостатков, связанных с интеграцией, и было выдвинуто несколько десятков предложений по исправлению положения. В докладе предлагалось усилить направленность и улучшить координацию мер по интеграции, а также усовершенствовать разделение труда на уровне как муниципалитетов, так и государственной администрации. Ряд таких предложений касался мер в поддержку интеграции женщин-иммигрантов и более полного учета их потребностей при разработке мер и услуг в их поддержку. Осуществление некоторых предложений уже началось, а в связи с другими было положено начало законодательной процедуры.

Меры по борьбе с дискриминацией осуществляются также в рамках информационный и мировоззренческой учебы. Консультативный совет по межэтническим отношениям назначил десять послов доброй воли, которые способствуют вынесению вопросов дискриминации на обсуждение на повседневной основе для создания атмосферы, препятствующей дискриминации и расизму. С помощью послов стало возможным обсуждение вопросов дискриминации на различных общественных мероприятиях, в учебных заведениях и в средствах массовой информации. Все послы хорошо известны в обществе; шестеро из них - женщины, и двое имеют этническое происхождение.

ЭТНО обращает внимание на традиции и практику, сохраняющиеся в некоторых этнических обществах и противоречащие нормам правопорядка и прав человека, отмечая, в частности, обрезание у девочек, насильственные и заранее спланированные браки, а также воспрепятствование участию в мероприятиях гражданского общества и получению образования. Совет стремится предупредить и искоренять эти недостатки путем информационной работы, преследуя при этом цель сделать ее результаты более ощутимыми. Это касается, в частности, деятельности ЭТНО по предупреждению бытового насилия и учета потребностей женщин-иммигрантов при организации ночлежных домов и приютов.

Лига прав человека осуществляет проект "КокоНайнен" в целях предотвращения обрезания девочек, а также обеспечения ухода и реабилитации лиц, подвергшихся такой операции. Задача этого проекта заключается в том, чтобы заранее предотвратить обрезание женщин и улучшить состояние здоровья женщин и девочек, принадлежащих к этническим группам, где практикуется традиция обрезания женщин в их странах происхождения. Еще одна задача заключается в расширении знаний и укреплении навыков медицинских работников в области предотвращения обрезания женщин и ухода за ними, а также в изменении взглядов иммигрантов с помощью работы на низовом уровне. В свою очередь Финский Красный Крест в 2002 году осуществил проект "Хаво тако", направленный на формирование надлежащего подхода к процедуре обрезания на уровне общин. В рамках этого проекта, в частности, был подготовлен мультфильм на сомалийском языке.

Кроме того, неправительственные организации предоставляют консультации по телефону и в личных беседах в целях оказания помощи женщинам-иммигрантам, подвергающимся насилию. Например, ассоциация под названием "Моника уимен" предоставляет помощь женщинам и детям из числа иммигрантов, подвергающимся психическому или физическому насилию, и проводит профилактическую работу по искоренению насилия и устранению угрозы насилия со стороны близких родственников и членов семьи. Ассоциация изучает проблемы насилия в отношении женщин и детей из числа иммигрантов и создала справочный центр круглосуточного обслуживания по телефону, который предоставляет женщинам-иммигрантам информацию, юридические консультации и помощь частным лицам, а также создает группы самопомощи и оказывает им поддержку.

Ассоциация "Найстен линия" ("Женская линия") обеспечивает работу общенациональной телефонной службы, предоставляющей консультации и поддержку всем женщинам и девушкам, подвергающимся насилию или угрозе насилия. Ассоциация также стремится удовлетворять потребности женщин, представляющих языковые и культурные меньшинства, и оказывать услуги иммигрантам на их родных языках.

Кроме того, на муниципальном уровне проводятся мероприятия по повышению уровня информированности в вопросах, касающихся дискриминации. Ассоциация финских местных и региональных органов власти в 2002 году развернула проект под названием "Мониторинг процесса принятия решений в рамках ЕС по социальным вопросам, вопросам здравоохранения, иммиграции и профилактики преступлений" в целях развития рациональных видов практики в работе муниципальных органов, особенно в вопросах, касающихся беженцев и иммигрантов. На базе проекта будет подготовлена публикация с изложением вопросов и задач политики ЕС, а также соответствующих ведущих европейских организаций в социальной области и в области здравоохранения.

Кроме того, в рамках работы муниципальных органов по проблемам молодежи и иммиграции проводятся специальные мероприятия в интересах девушек. Например, в Хельсинки Городской молодежный центр в сотрудничестве с молодежными организациями осуществил проект под названием "Дом для девушек", задача которого заключается в организации мероприятий, конкретно предназначенных для девушек-иммигрантов. Как свидетельствует опыт, накопленный в ходе осуществления проекта, проведение специализированных мероприятий, предназначенных для девушек, позволяет расширить участие девушек-иммигрантов.

В феврале 2002 года в Финляндии была создана так называемая сеть РАСМУС для борьбы с расизмом и преодоления страха перед иностранцами; она объединяет представителей НПО, религиозных организаций, организаций, действующих на рынке труда, представителей научных кругов, меньшинств и иммигрантов, а также частных лиц. Сеть состоит из нескольких подгрупп и региональных групп, одной из которых является неофициальная подгруппа "Женщины РАСМУС". В своей работе группа стремится улучшить ныне уязвимое положение женщин из числа меньшинств и иммигрантов и расширить их участие в процессе принятия решений по вопросам, касающимся их жизни. В работе этой подгруппы наряду с другими участвует Управление по вопросам иммиграции.

2.3. Женщины-беженцы

В соответствии со сложившейся в Финляндии практикой предоставления убежища лицо, ищущее убежище, которое достигло совершеннолетнего возраста, регистрируется и рассматривается как самостоятельное лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища. Таким образом, в Финляндии лицом, ходатайствующим о предоставлении убежища, не принято считать только так называемого главу семьи, которым зачастую является мужчина, и всякий, кто ходатайствует о предоставлении убежища, имеет одинаковые процедурные права. В связи с разработкой Европейским союзом директивы по процедуре предоставления убежища Финляндия попыталась сформулировать свою концепцию обращения с женщинами как с независимыми лицами, ищущими убежище, с точки зрения распространения на них как процедуры предоставления убежища, так и связанных с этим процедурных прав.

В Финляндии базовая концепция заключается в том, что всякий, кто достиг совершеннолетнего возраста, имеет право на личное собеседование, предусмотренное процедурой предоставления убежища. Эти собеседования проводят сотрудники Управления по вопросам иммиграции или полиции. Органы власти обязаны соблюдать конфиденциальность в вопросах убежища, и каждое ищущее убежище лицо, состоящее в официальном или гражданском браке, должно заслушиваться отдельно. В соответствии с резолюцией Совета Европы о минимальных гарантиях, предусмотренных процедурой предоставления убежища, Финляндия стремится, по мере необходимости, к тому, чтобы ходатайством о предоставлении убежища занималась компетентная сотрудница или использовались услуги переводчицы, в частности если в противном случае женщине, ищущей убежище, трудно было бы изложить все основания для своего ходатайства в связи с неблагоприятным опытом или по причинам, связанным с ее собственной культурной средой. В отношении каждого ищущего убежище лица выносится также отдельное решение, которое подлежит регистрации, хотя по практическим соображениям для каждой семьи решение, как правило, формулируется на одном листе.

В ходе дискуссий с УВКБ Финляндия стремится также подчеркнуть, что регистрационные бланки для целей расселения, используемые в рамках процедуры квотирования УВКБ, должны содержать сведения о всех членах семьи, а не только о так называемом основном заявителе. Важно иметь сведения о всех членах семьи в целях обеспечения как единства семьи, так и учета представленных женщинами оснований для преследования.

За отчетный период в Финляндии было подано несколько ходатайств о предоставлении убежища с просьбой о предоставлении международной защиты в связи с преследованиями по признаку пола, например в связи с насилием в семье или сексуальным насилием. По состоянию на данный момент не было ни одного случая предоставления убежища в связи с преследованием по признаку пола. На рассмотрении апелляционных судов находятся дела, юридическая составляющая которых связана с преследованием по признаку пола. Однако до сих пор не принято ни одного решения.

В 2003 году в парламент был направлен подготовленный правительством проект нового закона об иностранцах (HE 28/2003). Он также предусматривает возможность отдельно учитывать случаи преследования женщин по признаку

пола. Законопроект гласит следующее: "В некоторых случаях женщина может также подвергаться преследованию по причине, которую нельзя рассматривать как связанную с расовой, религиозной или национальной принадлежностью либо с политическими взглядами. В этом случае в качестве основания для преследования может рассматриваться принадлежность к определенной социальной группе".

В соответствии с ежегодной квотой Финляндия принимает в качестве беженцев так называемых *женщин, подвергающихся риску*, т.е. женщин, подвергающихся насилию или пыткам или по другим причинам находящихся в уязвимом положении в связи со своей гендерной принадлежностью. В Финляндии не существует особой квоты для специальных групп; лица, принадлежащие к этим группам, допускаются в Финляндию в рамках обычной квоты. За последние несколько лет наибольшее количество *женщин, подвергающихся риску*, которые были допущены в Финляндию, составили афганские женщины. Зачастую если речь идет о *женщинах, подвергающихся риску*, то имеется в виду ситуация, когда они не располагают необходимой сетью поддержки или сталкиваются с угрозой со стороны членов собственной семьи или когда социальная система не может обеспечить их надлежащую защиту. Для таких женщин муниципалитеты осуществляют проекты реабилитации и специальной поддержки.

2.4. Саамские женщины

Народ саамов является единственным коренным народом в Финляндии. Будучи коренным народом, саамы имеют право на собственный язык и культуру в соответствии с разделом 17 конституции и на культурную автономию на родине саамов в соответствии с разделом 121(4). В конституции культура саамов определяется как форма культуры, отличающейся своими традиционными источниками средств к существованию, такими, как оленеводство, рыболовство и охота. Численность саамов постоянно сокращается на их родине, поскольку они выезжают на жительство за пределы этой территории.

У саамов женщины занимают традиционно прочные позиции. Однако в современном обществе саамская женщина сталкивается с новыми видами вызовов, например при выполнении функций избранного представителя. Наличие дискриминации в отношении саамских женщин связано с экономическим, культурным и языковым статусом семей и уровнем социального обеспечения и услуг в области здравоохранения на родине саамов. Это в свою очередь влияет на возможности женщин с точки зрения их участия в процессе образования, трудовой деятельности и принятия решений по социальным вопросам.

В некоторых отношениях положение саамских женщин может отличаться от положения большинства населения, например в плане доступа к медицинскому обслуживанию матери и ребенка, поскольку это обслуживание не всегда осуществляется на саамском языке или поскольку культурная самобытность саамов не учитывается должным образом при организации такого обслуживания. На его доступности негативно сказываются также большие расстояния. Например, расстояние от родины саамов до родильного дома может составлять 300-500 километров.

Роль саамской матери заключается, в частности, в передаче своему ребенку культуры самобытности саамов и саамского языка и культуры и их укреплении. Это

ограничивает возможности женщин в плане их участия в трудовой деятельности. Проблемой в этом отношении может быть также доступность учреждений по уходу за детьми в дневное время, работающих с использованием саамского языка. По данным Саамского парламента, в случае отсутствия доступа к системе ухода за детьми в дневное время с использованием саамского языка саамская женщина может оказаться перед выбором между экономическими факторами и саамской самобытностью. В силу причин финансового характера саамская женщина не всегда имеет реальный выбор, поскольку уровень заработка саамских оленеводов весьма низок и поэтому работать по найму вынуждены оба супруга.

Саамский парламент выражает недовольство также тем, что муниципалитеты родины саамов не обеспечивают надлежащего обслуживания детей и молодежи на саамском языке. Это означает, что укрепление самобытности саамов все в большей степени становится сферой ответственности только родителей. За пределами родины саамов для их семей эта проблема может стоять еще более остро.

По сравнению с большей частью населения у саамских женщин меньше возможностей для получения образования на своем родном языке. Это неблагоприятно сказывается на их возможностях дальнейшей профессиональной подготовки и трудоустройства. Кроме того, центры дальнейшей профессиональной подготовки находятся далеко от родины саамов и, следовательно, для получения образования необходимо хотя бы временно выехать с этой территории.

Задача заключается в том, чтобы заменить нынешний закон об использовании саамского языка в официальных учреждениях (516/1991) новым законом о саамском языке, который вступит в силу 1 января 2004 года. Цель этого нового закона заключается в устранении недостатков, выявленных в процессе осуществления ныне действующего закона. Разработанный правительством проект закона по этому вопросу (HE 46/2003) был направлен в парламент в сентябре 2003 года. В соответствии с требованиями конституции и положениями международных договоров, являющихся обязательными для Финляндии, новый закон будет гарантировать право народа саамов на сохранение и развитие своего языка и культуры и использование различных диалектов саамского языка, на которых говорят саамы Инари, скольтские саамы и северные саамы в судах и других официальных учреждениях.

Закон будет обязательным не только для государственных и муниципальных органов власти на родине саамов, но и для некоторых органов власти, важных с точки зрения обеспечения правовой безопасности граждан за пределами этой территории. Сфера действия закона будет охватывать также Ассамблею скольтских деревень, Омбудсмена по делам меньшинств и Ассоциацию оленеводов. Закон будет также обязательным для государственных коммерческих предприятий и, при определенных условиях, для других структур, помимо органов власти, которые по поручению того или иного органа власти обеспечивают предоставление услуг на родине саамов. Согласно этому закону органы власти должны будут по собственной инициативе обеспечивать сохранение языковых прав.

При общении с представителями государственных или муниципальных органов власти, расположенных на родине саамов, любой представитель саа-

мов будет иметь право по своему выбору использовать либо финский, либо саамский язык. Эти органы власти будут обязаны содействовать расширению использования саамского языка в своей деятельности. Они также должны будут использовать саамский язык в случае направления письменных сообщений той или иной стороне или лицу, которое в соответствии с законом должно быть уведомлено о деле, находящемся на рассмотрении или ожидающем своего рассмотрения. При наборе кадров государственные и муниципальные органы власти, действующие на родине саамов, должны будут обеспечить возможность обслуживания посетителей в каждом учреждении, расположенном на этой территории, и на саамском языке. Саамский парламент должен будет контролировать применение этого закона и, в случае необходимости, давать рекомендации и выдвигать инициативы.

2.5. Женщины-рома

Раздел 17(3) новой конституции, вступившей в силу в 2000 году, предусматривает право народа рома на сохранение и развитие своего языка и культуры. Это право включено также в специальное законодательство, касающееся социальной сферы, сектора здравоохранения, образования и тюремной администрации. Содержащееся в разделе 6 конституции положение о равноправии также закрепило правовой статус народа рома. Право меньшинств также закреплено в рамках Европейского союза статьей 13 Амстердамского договора и так называемой Директивой Европейского сообщества о борьбе с запрещением дискриминации (Директива Совета 2000/43/ЕС о соблюдении принципа равного обращения с лицами, независимо от их расового или этнического происхождения).

Проблемы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины-рома, чаще всего связаны с дискриминацией на рынке труда и с точки зрения доступа к услугам частного сектора. Фактором, могущим вызывать дискриминацию, является, в частности, национальная одежда женщин-рома. С другой стороны, сегодня женщины-рома в большей степени, чем ранее, осведомлены о своих правах и чаще возбуждают иски в связи с дискриминацией. Ежегодно суды первой инстанции рассматривают около 20 дел, связанных с дискриминацией в отношении народа рома. С точки зрения трудоустройства главными проблемами являются дискриминация и предрассудки, а также низкий уровень образования народа рома.

В 2000-2002 годах в рамках финансируемого Европейским социальным фондом проекта "Финитико ромако" была оказана помощь в трудоустройстве и профессиональной подготовке представителей народа рома путем предоставления возможности индивидуальной подготовки в рамках общеобразовательной системы и путем содействия их трудоустройству. Кроме того, для представителей народа рома были организованы специальные курсы ориентации и обучения в целях их трудоустройства. Одна из задач проекта заключалась в повышении их образовательного уровня и устранении предрассудков в отношениях между народом рома и большинством населения. На индивидуальном уровне задача заключалась в укреплении возможностей рома определять свою собственную жизнь и усилении их мотивации и способности существовать в обществе наравне с другими. Благодаря этому проекту десятки представителей рома получили работу и/или возможность участвовать в программе образова-

ния взрослых. Проект осуществлялся в учреждениях по образованию взрослых и в региональных центрах занятости и экономического развития, с тем чтобы те, кто отвечает за трудоустройство и образование взрослых из числа рома, в процессе трудоустройства могли использовать опыт и навыки, накопленные ими в процессе осуществления проекта.

По инициативе Омбудсмана по делам меньшинств министерство труда приступило к проведению исследования по вопросу создания служб занятости для народа рома в сфере управления трудовыми отношениями. Оценка необходимости проведения такого исследования и планы осуществления его первых этапов также были направлены для замечаний Консультативному совету по делам рома - органу, занимающемуся вопросами сотрудничества между народом рома и органами власти. Совместно с другими органами власти продолжается работа по планированию.

По данным Консультативного совета по делам рома, для предупреждения дискриминации женщин-рома требуется больший объем информации о запрещении дискриминации со стороны как сотрудников государственных органов управления, так и поставщиков услуг в частном секторе. Одной из важнейших задач в деле искоренения дискриминации является борьба с предрассудками в отношении рома. Консультативный совет предлагает также установить более суровые меры наказания осужденных за дискриминацию лиц с целью обеспечения применения такого рода санкций.

Безработица среди рома выше по сравнению с большинством населения. По мнению Консультативного совета по делам рома, такая ситуация объясняется скорее взглядами и, как правило, низким образовательным уровнем рома, чем общим экономическим положением и положением в области занятости. Однако на протяжении последних нескольких лет в положении с занятостью женщин-рома наблюдаются позитивные тенденции, особенно в свете более активного участия молодых женщин и девушек в системе дальнейшего образования и образования взрослых. Особый интерес женщины-рома проявляют к социальной сфере.

Однако взрослым учащимся трудно обеспечить уход за детьми и их содержание во время учебы, особенно если в семье уже есть несколько детей. Что касается работающих лиц, то для них обеспечение ухода за детьми также является существенной проблемой. Консультативный совет предпринимает усилия по информированию женщин-рома о существующих альтернативных возможностях обеспечения ухода за детьми в дневное время и предусмотренном законом праве шестилетних детей посещать дошкольные учреждения. По данным проекта базового образования, реализованного Национальным советом образования в 2002 году, дошкольные учреждения посещают лишь около 2 процентов детей рома. Консультативный совет также предпринимает усилия по повышению уровня информированности о детях рома и культуре рома лиц, ответственных за обеспечение ухода за детьми в дневное время. Такая работа проводится на практике, о чем свидетельствует, в частности, тот факт, что Консультативный совет по делам рома принял участие в так называемой программе ВАСУ, разработанной министерством социальных дел и здравоохранения и Национальным центром научных исследований и разработок в области социального обеспечения и здравоохранения, цель которой, согласно постановлению правительства, заключается в разработке общенациональных рекомендаций для

муниципалитетов в области воспитания детей раннего возраста. В этих рекомендациях, которые будут опубликованы в 2003-2004 годах, отдельная глава будет посвящена детям рома и их потребностям.

3. Женщины-инвалиды

Согласно оценкам, около 10 процентов населения имеют травму или нарушение функций, причиняющие существенный ущерб. Среди них около 60 процентов приходится на долю женщин. Для женщин-инвалидов существует опасность дискриминации по многим направлениям, а пожилые женщины-инвалиды составляют особую группу риска. Практически отсутствуют какие-либо данные результатов исследований или статистические данные, касающиеся дискриминации, которой подвергаются женщины-инвалиды.

Задача политики Финляндии в отношении инвалидов заключается в содействии обеспечению самостоятельной жизни инвалидов, равных возможностей для них и их участия в жизни общества. Для достижения этих целей общество стремится укреплять самостоятельную деятельность и возможности инвалидов в области принятия решений и устранять материальные препятствия и препятствия, связанные с взглядами, на пути их участия, а также препятствия, связанные с общением и доступностью услуг.

Закон о статусе и правах пользователей системы социального обеспечения, принятый в 2000 году (812/2000), также закрепляет права инвалидов как пользователей служб социального обеспечения. В частности, создавая семью, женщины-инвалиды нуждаются в существенной поддержке для организации своей повседневной деятельности. В этом отношении важно, например, иметь доступ к системе ухода на дому. Для инвалидов важное значение имеют также меры по усилению их поддержки в период беременности, родов и послеродовой период. Пожилые инвалиды также нуждаются в многочисленных услугах системы социального обеспечения.

В 2001 году был опубликован доклад под названием "Женщины-инвалиды и насилие". Идею подготовки такого доклада выдвинула Финская ассоциация лиц с нарушением двигательных функций, а осуществила кафедра психологии Або Академии (Шведский университет Финляндии). В нем исследовались частота случаев насилия в отношении женщин-инвалидов, его формы, лица, совершающие акты насилия, и его причины, а также средства, которыми располагают жертвы в плане получения помощи и преодоления этой ситуации. Насилие, которому подвергаются женщины-инвалиды, представляет собой явление, требующее серьезного внимания, но, к сожалению, в докладе не говорится о масштабах его распространения. Однако очевидно, что женщины-инвалиды особенно подвержены насилию. Физические недостатки делают трудным обеспечение ими своей защиты. В свою очередь психические отклонения могут ограничивать их возможность предотвращать насилие или защищаться от насильственных действий. Кроме того, та или иная форма нарушений может сделать человека объектом угроз и грубого обращения. Потребность женщины-инвалида в помощи может сделать ее зависимой от лица, которое совершает насилие в отношении ее. В таких ситуациях женщины-инвалиды в первую очередь должны иметь доступ к помощи. Важно было бы также организовать систему поддержки со стороны других женщин-инвалидов, ставших жертвами преступления.

Финляндия предпринимает усилия по расширению возможностей в области трудоустройства для недееспособных лиц и лиц с физическими или умственными недостатками, с тем чтобы приблизить уровень их участия в трудовой деятельности к уровню участия остальной части населения. В 2002 году была проведена соответствующая реформа (правительственный законопроект HE 169/2001) путем внесения изменений в Закон о социальном обеспечении, законодательство о социальном страховании и Закон о трудовых договорах. Кроме того, в сентябре 2003 года был принят правительственный законопроект о социальных обязательствах (HE 132/2003). Подобного рода усилия могли бы стать одним из средств содействия обеспечению занятости недееспособных лиц и лиц с физическими или умственными недостатками.

Европейский союз провозгласил 2003 год Европейским годом инвалидов. Его задача заключается в содействии осуществлению прав инвалидов на полное и равное участие в жизни общества. В Финляндии темами Года инвалидов определены участие и недискриминация, при этом особое внимание уделяется проблемам, связанным с дискриминацией инвалидов, а также различным формам инвалидности. Разумеется, в течение этого года будут обсуждаться также вопросы, касающиеся трудовой деятельности и профессиональной подготовки инвалидов. На европейском уровне за проведение мероприятий в рамках Года инвалидов будут нести ответственность Европейская комиссия совместно с Европейским форумом по проблемам инвалидов (ЕФИ). В Финляндии мероприятия Года координирует Финский национальный совет по проблемам инвалидности, действующий совместно с министерством социальных дел и здравоохранения в качестве органа сотрудничества между органами власти, инвалидами, членами их семей и их ассоциациями.

В рамках Года инвалидов в 2003 году было опубликовано исследование по вопросам прав человека инвалидов⁸. Кроме того, Финский национальный совет по проблемам инвалидности опубликовал руководство по правам человека инвалидов, посвященное вопросам дискриминации инвалидов и ее предупреждения. В октябре 2003 года был организован семинар для женщин-инвалидов. Его основная цель заключалась в повышении уровня информированности директивных органов и женщин-инвалидов о равноправии, поощрении дискуссий и обмене опытом и укреплении сотрудничества между ассоциациями защиты инвалидов и женщин. В ходе этого семинара была также организована художественная выставка произведений женщин-инвалидов.

На муниципальном уровне был осуществлен проект "Услуги, предоставляемые инвалидам муниципалитетами". Его задача заключалась в получении общего представления о том, как на практике действует Закон о предоставлении услуг и осуществлении мер поддержки с учетом вида недееспособности (380/1987). В рамках этого проекта, в частности, изучались вопросы распределения услуг, предоставляемых инвалидам, по регионам и возрастным группам, альтернативных услуг, разрабатываемых муниципалитетами, и конкретный опыт муниципалитетов по осуществлению Закона об обслуживании инвалидов. Итоги проекта обобщены в докладе под названием "Обслуживание инвалидов на муниципальном уровне - пользователи услуг и их стоимость, а также меры

⁸ Jukka Kumpuvuori - Marika Högbacka: Vammaisten henkilöiden ihmisoikeudet Suomessa ("Human Rights of the Disabled in Finland"). Åbo Akademi, 2003.

финансовой поддержки в соответствии с Законом об обслуживании инвалидов за 2001 год"⁹. Доклад представляет собой один из элементов утвержденного правительством целевого плана действий в области социального обеспечения и здравоохранения в 2000-2003 годах. За отчетный период были разработаны также рекомендации по обслуживанию на дому и обеспечению вспомогательными средствами.

Кроме того, в 2002-2004 годах будет осуществлен проект "Лукибусси". Он предусматривает организацию информационной кампании по повышению уровня осведомленности о проблемах усвоения знаний учителями, медицинских и социальных работников, работников органов трудоустройства, а также родителей и лиц, испытывающих трудности с усвоением учебного материала. Задача проекта заключается в создании национальной сети поддержки, консультирования и обслуживания лиц различных категорий, занимающихся обучением, а также в определении различных организационных моделей и возможностей их внедрения в целях выявления и учета различий в процессе обучения. Проект "Лукибусси" будет охватывать практически все муниципалитеты Финляндии.

4. Пропаганда равенства в средствах массовой информации

В 1997 году Финская вещательная компания, лтд. (Oy Yleisradio Ab), и пять других вещательных европейских компаний приступили к осуществлению трехлетнего проекта под названием "Выявление гендерных проблем" в целях разработки просветительской программы для телевидения. В ходе осуществления этого проекта различные вещательные компании проанализировали свои программы и аудиторию. Они отметили, что чаще всего женщины появляются на экране в программах, посвященных традиционным "женским" вопросам, таким, как отношения между людьми, вопросы семьи, социального обеспечения и здоровья. Реже всего женщины присутствуют в программах, посвященных проблемам преступности, науки и техники, а также спорта. В целом наименьший коэффициент участия женщин (9 процентов) отмечался в спортивных программах, а наиболее сбалансированной была доля участия женщин в программах, посвященных детям и молодежи, (44 процента). Важным является также возрастной фактор: у более молодых женщин больше вероятности появления на экране. Незначительное большинство участников телепередач (51 процент) составляют женщины от 19 лет и младше, однако по мере увеличения возраста эта цифра резко идет вниз: на долю женщин в возрасте 20-34 лет приходится 43 процента, в возрасте 35-49 лет - 32 процента, а в возрасте старше 50 лет женщины составляют всего 20 процентов.

Вещательные компании совместно подготовители просветительский пакет "Освещение гендерной проблематики", который популяризирует рациональные виды практики в области представления женщин и мужчин на телевидении. Этот просветительский пакет является серьезной попыткой использования программ, посвященных проблемам гендерного равенства, а также средств коммуникации и гендерных теорий в интересах как аудитории, так и журналистов. Его задача заключается в установлении взаимосвязи между процессом измене-

⁹ Vammaispalvelut tunnissa - vammaispalvelulain mukaisten palvelujen ja taloudellisten tukitoimien asiakkaat ja kustannukset tunnissa. Опубликовано в 2001 году.

ния европейских рынков средств коммуникации, национальными и международными программами обеспечения равенства и нынешней концепцией разработки телевизионных программ с точки зрения пола или гендерного фактора. Финская вещательная компания подготовила версию этого просветительского пакета на финском языке, доступную для всех лиц, заинтересованных в совершенствовании работы финских журналистов. Кроме того, была подготовлена группа журналистов, которые готовы представить соответствующий материал и организовать обучение редакторов и других сотрудников в вопросах освещения гендерной проблематики.

В 2003 году Финская вещательная компания провела реформу одного из радиоканалов в целях определения ориентации и сферы охвата различных радиоканалов. В соответствии с планом обеспечения равенства, утвержденным в 1998 году, к 2004 году доля представителей обоих полов должна составить не менее 40 процентов. Однако по крайней мере на начальном этапе реформы радиоканала доля женщин оставалась на уровне 22 процентов, т.е. ниже поставленной цели, что вызвало критику со стороны женских организаций. Они также выразили недовольство тем, что в связи с этой реформой перестала выходить специальная, предназначенная для женщин радиопрограмма под названием "Женский час", и какой-либо специальной программы для женщин взамен этой предложено не было.

Канал МТВ-3 давно занимается вопросами равенства. У компании имеется собственная группа по вопросам равенства и план обеспечения равенства при осуществлении кадровой политики и политики в области разработки программ. О работе канала МТВ-3 в области обеспечения равенства уже шла речь в предыдущих периодических докладах Финляндии.

Союз журналистов Финляндии в своей работе по формированию кадров и реальной журналистской работе стремится учитывать аспекты, касающиеся равенства. Союз, в частности, призывает журналистов к активному отказу от традиционных моделей ролей. Группа по вопросам равенства Союза ежегодно составляет доклад по проблемам обеспечения равенства, в частности, представляя данные о его членском составе в разбивке по полу. Доля женщин среди членов Союза из года в год растет, и в настоящее время на долю женщин уже приходится более половины членов.

5. Дискриминация в сфере рекламы

В мае 2001 года приступил к работе Совет Финляндии по этике в области рекламы. Он пришел на смену бывшему Совету по вопросам равенства в области рекламы, который функционировал в течение 12 лет. Если Совет по вопросам равенства в области рекламы сосредоточивал свои усилия прежде всего на обеспечении равенства в области рекламы, то задача Совета Финляндии по этике в области рекламы заключается скорее в осуществлении надзора за соблюдением надлежащих принятых норм в сфере рекламы. Кроме того, этот совет разрабатывает этические принципы рекламной деятельности. Он составляет заключения о приемлемости рекламы с этической точки зрения, но не занимается вопросами, касающимися соблюдения законности в области рекламы. Совет концентрирует свою деятельность главным образом на рассмотрении запросов, поступающих от потребителей и могущих иметь отношение к любой

рекламе, а также вопросов, которые расцениваются как представляющие всеобщую значимость.

Согласно принципам равенства, принятым Советом по этике в области рекламы, реклама не должна содержать материалов, одобряющих дискриминацию по признаку пола либо могущих унижить, выразить пренебрежительное отношение или опорочить человека по признаку пола. Кроме того, ни мужчины, ни женщины не должны изображаться как сексуальный объект, а гендерный фактор не должен использоваться в рекламе каким-либо иным, унижающим достоинство, пренебрежительным или клеветническим образом. Запрещено также распространение рекламных материалов, если они утверждают или внушают идею о том, что в социальном, экономическом или культурном отношении роль одного пола менее значима, чем роль другого, или если в них дается стереотипное изображение ролей.

Кроме Совета по вопросам этики в области рекламы, случаями нарушения равенства в этой области может заниматься также омбудсмен по защите потребителей. Омбудсмен по защите потребителей может, в частности, рассматривать жалобы в связи с дискриминацией в области маркетинга и запрещать дискриминационные меры в области маркетинга.

На протяжении последних нескольких лет ряд НПО выражает беспокойство по поводу расширяющегося распространения в средствах массовой информации и рекламе порнографических материалов более откровенного характера, что может повлиять на общее восприятие женщин и мужчин и сформировать у мальчиков и особенно у молодых девушек искаженное представление о роли полов. Они выражают надежду, что органы власти усилят контроль и для лиц, работающих в сфере рекламы, будет организована подготовка по вопросам равенства.

6. Совместные семейные обязанности мужчин и женщин

6.1. Совмещение трудовой деятельности и семейной жизни

В своих рекомендациях по предыдущему докладу Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно призвал финское правительство повысить стимулы для использования мужчинами своего права на родительский отпуск.

В Финляндии отпуском по семейным обстоятельствам пользуются в основном женщины. Они используют 98 процентов родительского отпуска, который, согласно законодательству, могут использовать отец или мать ребенка. Женщины практически всегда имеют четырехмесячный отпуск по беременности и родам и нередко могут использовать также весь родительский отпуск продолжительностью около шести месяцев. Это означает, что всего около 2 процентов отцов используют родительский отпуск, но почти две трети их хотя бы частично используют трехнедельный отцовский отпуск. В то же время около половины отцов, использующих отцовский отпуск, берут его в полном объеме. В последние годы практика использования отцовского отпуска несколько расширилась. Количество отцов, использующих такой отпуск, увеличилось, хотя средняя продолжительность его практически не изменилась. Фин-

ская система отпусков по семейным обстоятельствам гарантирует постоянно работающим лицам возвращение после отпуска на свою прежнюю работу.

Вышеприведенная информация взята из меморандума за 2001 год Рабочей группы по вопросам совмещения трудовой деятельности и семейной жизни (ПЕВА II), созданной министерством социальных дел и здравоохранения. Министерство учредило широкую трехстороннюю рабочую группу в составе представителей различных видов трудовой деятельности для обсуждения вопросов совмещения трудовой деятельности и семейной жизни. Рабочая группа рекомендовала внести в предусмотренные законами положения об отпуске по семейным обстоятельствам ряд усовершенствований и рассмотрела возможности придания большей гибкости альтернативам, которыми располагают семьи в области выбора.

1 января 2003 года вступил в силу так называемый пакет законов об отпуске по семейным обстоятельствам (HE 147/2002), в связи с чем были внесены поправки в Закон о страховании по болезни, Закон о трудовых договорах, Закон об уходе за детьми в дневное время, Закон об обеспечении ухода за детьми на дому и Закон о компенсации расходов на ежегодный отпуск, подлежащих оплате в период выплаты родительских пособий. Главная задача этих поправок заключалась в повышении гибкости и расширении возможностей обеспечения совмещения трудовой деятельности и семейной жизни в соответствии с потребностями семьи, а также в укреплении равенства женщин и мужчин в сфере труда и в семейной жизни.

Пакет законов об отпуске по семейным обстоятельствам предусматривает новую форму отпуска по семейным обстоятельствам, т.е. частичный родительский отпуск. В основу этого нового отпуска положен принцип совместного выполнения родителями обязанностей по уходу за детьми. Это означает, что оба родителя заключают со своими работодателями соглашения о работе неполный рабочий день в течение минимум двух месяцев.

Эта реформа призвана, в частности, расширить участие отцов в деятельности по уходу за малолетними детьми путем расширения их возможностей выбора. В рамках этой реформы родительский отпуск, на который имеет право как биологический, так и приемный отец, был расширен, с тем чтобы отец имел возможность взять на работе непрерывный отпуск продолжительностью один месяц, объединяя свой родительский и отцовский отпуска. Кроме того, поправки в законодательство сделали более гибкой систему выплаты родительских пособий, с тем чтобы родители малолетних детей могли также брать частичный родительский отпуск, хотя родители несут совместную ответственность за уход за ребенком, одновременно находясь в частичном родительском отпуске и работая неполный рабочий день.

Надзор за использованием нового периода получения родительских пособий и использованием частичного родительского отпуска осуществляет Институт социального страхования в рамках специального научно-исследовательского проекта. Надзор за использованием выплат осуществляется с помощью специального реестра, и наряду с этим родителям направляются вопросники с целью выяснения их отношения к реформам и оценки родителями их воздействия на решение проблем, касающихся совмещения трудовой деятельности и семейной жизни и участия отцов в уходе за малолетними детьми. Результаты исследований используются для отслеживания влияния реформ

на использование родительского отпуска и обеспечение равенства, и, в случае необходимости, будут приниматься меры для дальнейшей разработки положений, касающихся отпуска по семейным обстоятельствам.

Кроме того, в 2002-2003 годах министерство социальных дел и здравоохранения провело кампанию поощрения использования родительского отпуска под названием "Пользуйтесь своим родительским отпуском", в рамках которой, например, родильные дома занимались распространением среди родителей брошюры с информацией о родительском отпуске при посещении ими этого учреждения. Цель распространения информации об отпусках по семейным обстоятельствам заключалась в поощрении отцов к осуществлению своих прав и использованию возможностей ухода за своими детьми и в повышении уровня их ответственности в вопросах ухода за детьми и их воспитания. Основными целевыми группами этой кампании были, наряду с родителями малолетних детей и особенно отцами, также представители сферы труда и лица, ответственные за принятие решений. Мероприятия кампании, посвященной различным видам отпуска по семейным обстоятельствам, стали, например, темами газетных рекламных материалов, комиксов и плакатов.

Ведущие организации, занимающиеся вопросами труда, в своей деятельности также предпринимали усилия по пропаганде более сбалансированного использования мужчинами и женщинами отпуска по семейным обстоятельствам. Весной 2002 года они провели ряд региональных мероприятий в рамках проекта "Тайм-аут для семьи". Кампания проводилась на основе Соглашения о политике в области доходов на 2001-2002 годы. Соглашение о политике в области доходов на 2003-2004 годы предусматривает информирование работников и работодателей о положениях по содействию совмещению трудовой деятельности и семейной жизни. В ноябре 2002 года стороны Комплексного соглашения о политике в области доходов договорились создать рабочую группу для разработки предложения о внесении изменений в Закон о трудовых договорах в отношении частичного родительского отпуска. Соответствующие поправки разрабатываются для государственных коллективных договоров.

Однако и после проведения реформ при осуществлении права на использование родительского отпуска возникают определенные трудности, которым, в частности, уделяют внимание НПО. Право на родительский отпуск имеют только родители, живущие в том же домашнем хозяйстве, что и ребенок. Если родители ребенка живут раздельно, то ребенок, как правило, живет с матерью. В этом случае отец не может использовать родительский отпуск или отпуск по семейным обстоятельствам либо воспользоваться гарантированной возможностью на временный отпуск по уходу за ребенком и остаться дома, чтобы ухаживать за больным ребенком. Женщинам этой категории трудно совмещать трудовую деятельность и семейную жизнь также потому, что расходы работодателей, связанные с появлением ребенка, несут главным образом работодатели женщин. Поэтому те, кто не доволен такой практикой, требуют разработать систему более сбалансированного разделения расходов на детей между работодателями обоих родителей. Следует упростить процедуру подачи ходатайств о выплате компенсации, которая должна также учитывать косвенные расходы, возлагаемые на работодателя в связи с беременностью и родами своей работницы.

Со времени представления предыдущего доклада виды семей, признаваемые финским законодательством, стали более разнообразными после того, как начиная с 1 марта 2002 года появилась возможность регистрации отношений партнерства между лицами одного пола. К концу 2002 года, по данным Центра регистрации населения, было зарегистрировано 433 таких партнерства: 202 - между женщинами и 231 - между мужчинами.

6.2. Неоплачиваемая домашняя работа

По данным исследования о формах использования времени, проведенного в 1987-1988 и 1999-2000 годах, в Финляндии идет процесс выравнивания трудовой нагрузки в рамках семьи. Мужчины, разумеется, тратят больше времени на оплачиваемую работу, чем женщины. Разница в объеме домашней работы, осуществляемой представителями обоих полов, уменьшилась в 90-е годы, когда мужчины начали более активно участвовать в домашней работе. Общий объем трудового участия, складывающийся из периодов оплачиваемой работы и домашней работы, сократился примерно на три часа в неделю. Это связано с сокращением объема оплачиваемой работы в равной степени применительно к мужчинам и женщинам.

Осуществление домашней работы связано в основном с определенным этапом жизни того или иного человека. Создание семьи и рождение детей влияют на объем домашней работы. Наибольший объем домашней работы осуществляют матери детей дошкольного возраста. Женщины осуществляют более 60 процентов домашней работы. В качестве фактора выравнивания разделения труда в семье рассматривается сокращение объема домашней работы, осуществляемой женщинами на всех этапах их жизни, особенно в семьях, имеющих детей школьного возраста, и в семьях людей более старшего возраста, не имеющих детей до 18 лет. В наибольшей степени объем домашней работы сократился у женщин-предпринимателей, участие которых в оплачиваемой работе в 90-е годы возросло. Участие мужчин в домашней работе в 90-е годы возросло, за исключением лиц моложе 45 лет, не имеющих дома детей до 18 лет. Особенно возросла доля участия в домашней работе пожилых мужчин - как безработных, так и работающих.

Утратило былую четкость деление домашней работы на "женскую" и "мужскую", поскольку мужчины все активнее занимаются приготовлением пищи и уборкой, а женщины в свою очередь чаще, чем прежде, занимаются уходом за домом.

В процессе обсуждения в Финляндии вопросов равенства рассматривается также вклад женщин в неоплачиваемую работу по уходу. Например, среди тех, кто ухаживает за родственниками, большинство составляют женщины. С точки зрения равенства предоставляемые муниципалитетами услуги по уходу являются в этом отношении важными факторами обеспечения этого равенства, так как в большинстве случаев они позволяют женщинам заниматься трудовой деятельностью полный рабочий день и дают силы родственникам, обеспечивающим уход, дольше справляться со своими функциями.

В Финляндии среди лиц старше 70 лет большинство составляют женщины. В 2002 году Ассоциация финских местных и региональных муниципалитетов приступила к осуществлению программы "Профилактические посещения

домов престарелых", в рамках которой ведется разработка, опробование и оценка различных действующих моделей профилактических посещений домов престарелых в различных муниципалитетах. Целевые группы составляют живущие в таких домах пожилые люди, которым предоставляется возможность принимать с профилактической целью социального или медицинского работника. Во время такого посещения проводится оценка функциональных возможностей пожилого человека, его жилищных условий и потребностей в обслуживании, а он имеет возможность, например, узнавать об услугах, а также о развлекательных мероприятиях и видах досуга.

Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

1. Недопущение коммерческой эксплуатации женщин

1.1. Развитие сотрудничества между органами власти

В своем заявлении по предыдущему докладу Финляндии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с увеличением числа случаев торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин. Он настоятельно призвал правительство Финляндии активизировать свои усилия по укреплению сотрудничества между национальными и международными органами и органами других стран (особенно Российской Федерации и стран Балтии) в целях разработки совместных действий по предупреждению торговли женщинами и борьбе с ней.

Что касается проституции, исходящей из стран Балтии и России, то Финляндия является страной как назначения, так и транзита. По данным Центральной уголовной полиции, ежегодно из этих стран в Финляндию прибывают порядка 10 000-15 000 проституток. Сексуальные услуги чаще всего предоставляют организованные структуры, занимающиеся сводничеством, главным образом на частных квартирах, в ресторанах и в заведениях гостиничного типа. Уличная проституция в Финляндии не получила широкого распространения. Проституция связана главным образом с профессиональным сводничеством. По данным промежуточного доклада Рабочей группы министерства юстиции по реформе законодательства в области торговли людьми, прибытие проституток в Финляндию не связано с наиболее серьезными формами торговли людьми; скорее оно связано с обманом и грубым обращением.

В течение отчетного периода правительство предпринимало усилия по развитию и укреплению сотрудничества, особенно с властями России и стран Балтии. В 2001 году министерством юстиции была создана должность прокурора в Таллине, Эстония, для поддержания контактов между правоохранительными органами Финляндии и Эстонии и содействия и развития сотрудничества между этими органами. В сентябре 2003 года такая должность была создана в Санкт-Петербурге. Прокуроры, занимающиеся связями с представителями правоохранительных органов других стран, могут оказаться полезными также в

расследовании преступлений, связанных с торговлей женщинами, и в выдвижении обвинений.

В 2001 году в Вильнюсе, Литва, была организована конференция на тему "Современное рабство", на которой была достигнута договоренность провести в 2002 году совместную информационную кампанию против торговли женщинами. Кроме того, Финляндия участвовала в кампании против торговли женщинами, которая охватывала Северные страны и страны Балтии и координировалась Советом министров Северных стран (приложение 4). Адресной аудиторией этой кампании стали клиенты из Северных стран, мужчины, с тем чтобы они отказывались от приобретения сексуальных услуг. Для стран Балтии задача заключалась в недопущении новых жертв торговли. Во всех странах в рамках кампании действовали специальные целевые группы в составе специалистов в различных областях. В связи с этой кампанией на базе сотрудничества было организовано три международных семинара и создан совместный сайт в Интернете, который ведет Эстония.

В 1998-2000 годах министерство социальных дел и здравоохранения осуществило национальный проект по предупреждению насилия в отношении женщин и проституции, о котором уже сообщалось в связи со статьей 5. В рамках этого проекта были созданы службы по работе с женщинами, подвергающимися насилию, и с мужчинами, прибегающими к насилию. Кроме того, на базе проекта получило развитие международное сотрудничество по предупреждению проституции и торговли женщинами. Наряду с этим была организована подготовка специалистов в различных областях, опубликована литература по вопросам профилактической работы и проведены национальные информационные кампании.

Опыт, накопленный в процессе осуществления этого проекта, ляжет в основу дальнейшей работы на последующие несколько лет. В апреле 2003 года министерство социальных дел и здравоохранения назначило омбудсмена и учредило вспомогательную Руководящую группу для изучения мер, которые необходимо осуществлять в связи с незаконным ввозом женщин и детей в Финляндию, в рамках деятельности министерства. Задача заключается также в разработке национальной программы предупреждения торговли женщинами. В рамках этой программы будут, в частности, изучаться методы предупреждения такой торговли. К ним относятся конкретные планы и мероприятия по защите жертв и свидетелей торговли женщинами. Будут также изучаться меры, которые могут быть реализованы для пресечения каналов сбыта в процессе торговли женщинами. Исследование будет посвящено также изучению мер по сокращению секс-туризма в сотрудничестве с туристическими организациями и министерством торговли и промышленности и возможностей по повышению уровня занятости и подготовки женщин в соседних регионах, например с помощью проектов, осуществляемых при поддержке Северных стран и Европейского союза. Другими темами исследования станут половое воспитание молодежи и возможности ограничения порнографии, особенно наиболее откровенных ее форм.

1.2. Сексуальные услуги по телефону

В своих заключениях по предыдущему периодическому докладу Финляндии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин настоятельно

но призвал правительство содействовать формированию надлежащей атмосферы в вопросах противодействия предоставлению сексуальных услуг по телефону.

В рамках проекта по предупреждению насилия в отношении женщин и проституции министерство социальных дел и здравоохранения и Национальный центр изучения и развития системы социального обеспечения и здравоохранения, СТАКЕС, провели исследование, посвященное рекламе сексуальных услуг в ежедневных газетах в 1999 году. Исследование показало, что в 35 изученных газетах ежегодно публиковалось порядка 180 000 рекламных объявлений, приносящих существенную экономическую выгоду. Двадцать четыре из 35 изученных газет публиковали рекламу сексуальных услуг, а 11 отказались публиковать такие материалы. Семьдесят процентов опубликованных рекламных объявлений о сексуальных услугах были посвящены сексу по телефону. Исследование также показало, что реклама становится все более откровенной.

Положение с публикацией рекламных объявлений о сексуальных услугах изменилось в 2002 году, когда ряд ведущих ежедневных и вечерних газет, включая крупнейшую ежедневную газету "Хельсингин саномат" и крупнейшее вечернее издание "Илталехти" и "Илтасаномат", решили прекратить публикацию рекламы сексуальных услуг. После этого реклама эротических и других услуг по телефону в газетах существенно сократилась. Как сообщил, например, главный редактор "Хельсингин саномат", его издание стремится исключить возможность публикации рекламных объявлений о сексуальных услугах под замаскированными названиями в объявлениях других видов. По существу, начинается процесс ограничения рекламы сексуальных услуг практически по всему Интернету.

Как таковая реклама сексуальных услуг в газетах Финляндии не запрещена. Контроль за содержанием рекламных объявлений осуществляют главные редакторы.

1.3. Реформы законодательства

Приобретение сексуальных услуг в общественных местах запрещено в соответствии с новым Законом об общественном порядке (612/2003), который вступил в силу в начале октября 2003 года. Этот закон предусматривает также наказание за предложение платных сексуальных услуг в общественном месте. Еще в 1999 году высшее полицейское руководство издало распоряжение полиции о пресечении торговли женщинами и проституции и связанных с этим преступлений.

В ноябре 2002 года министерство юстиции создало Рабочую группу по разработке предложения о видах наказания за торговлю людьми и некоторых других соответствующих поправок в Уголовный кодекс. Рабочая группа по вопросам торговли людьми, сводничества и проституции представила свой первый частичный меморандум в июле 2003 года¹⁰. В нем предлагается увеличить наказание за преступления, связанные со сводничеством, путем включения в

¹⁰ Меморандум Рабочей группы 2003:5.

Уголовный кодекс нового положения о квалифицированном сводничестве. Согласно этому предложению, лицо, которое путем передачи контактной информации или иным образом предлагает другое лицо для половых сношений или другого соответствующего сексуального акта за плату, также может быть осуждено за сводничество.

В соответствии с этим предложением в Уголовный кодекс будет добавлено положение о наказании за приобретение сексуальных услуг. Одновременно будет увеличено максимальное наказание за приобретение сексуальных услуг молодого человека или девушки. Наказание за продажу сексуальных услуг ограничивается случаями, указанными в Законе об общественном порядке.

Глава 25 Уголовного кодекса о преступлениях против свободы будет дополнена новым положением о торговле людьми. Квалификация преступления, связанного с торговлей людьми, будет соответствовать положениям международных конвенций, таких, как Дополнительный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Минимальное наказание за торговлю людьми предусматривает тюремное заключение на срок четыре месяца, а максимальное - шесть лет. В эту главу будет также добавлено новое положение о квалифицированной торговле людьми, и в этом случае предусмотрено наказание в виде тюремного заключения на срок от двух до десяти лет.

В Закон о мерах принуждения (450/1987) будет внесено изменение, делающее возможным телефонное прослушивание в случае наиболее тяжелых преступлений в форме торговли людьми и сводничества. В соответствии с поправкой к Закону о мерах принуждения, который вступает в силу в начале 2004 года (646/2003), становится возможным также видеонаблюдение для целей расследования случаев сводничества.

Зимой 2004 года, по всей видимости, будет принят правительственный законопроект о торговле людьми, сводничестве и проституции после его направления на предмет получения заключений и окончательной доработки.

В целом НПО поддерживают предложение Рабочей группы о торговле людьми, хотя оно подвергается критике в связи с тем, что не предусматривает надлежащей защиты жертв такой торговли. Кроме того, НПО призывают органы власти обеспечить дополнительную подготовку кадров для профилактики проблемы торговли женщинами. Предлагается также, чтобы правительство приняло кодекс этики, являющийся обязательным для сотрудников и гражданских служащих государственных компаний и миротворческих сил и направленный на предупреждение приобретения сексуальных услуг в Финляндии и за рубежом. В качестве важного направления деятельности рассматривается также укрепление различных служб помощи жертвам.

Кроме того, Омбудсмен по делам меньшинств отметил, что на практике иностранным женщинам, занимающимся проституцией в Финляндии, бывает очень трудно оставить свою работу, если они этого захотят. По мнению Омбудсмена, для иностранки, занимающейся проституцией, обращение к финским властям может быть связано с определенным риском. Если женщина, желающая порвать с проституцией, обращается к властям, ей грозит высылка или депортация, что в конечном итоге может поставить эту женщину в опасное положение или даже сделать жертвой насилия в ее собственной стране. По мнению

омбудсмена по делам меньшинств, в Финляндии следует разработать программу действий по оказанию помощи находящимся на ее территории иностранным женщинам, которые стремятся порвать с проституцией. Такая программа помощи потребует как минимум сотрудничества иммиграционных и социальных органов и полиции, а также изучения некоторых аспектов, касающихся процедуры выдачи вида на жительство.

Европейский союз подготовил предложение о разработке директивы Совета о выдаче краткосрочных видов на жительство жертвам действий, связанных с незаконной иммиграцией или торговлей людьми, которые сотрудничают с компетентными органами [СОМ (2000) 71]. Вид на жительство обеспечивает его владельцу доступ на рынок труда и право на общую или профессиональную подготовку, с тем чтобы он мог вырваться из сети торговли людьми.

2. Сексуальные права

С 1 марта 2002 года представители одного пола могут зарегистрировать свое партнерство. В этот день вступил в силу Закон о регистрации партнерства (950/2001). За небольшими исключениями регистрация партнерства имеет те же правовые последствия, что и брак. Одно из исключений состоит в том, что зарегистрированное партнерство не регулируется положениями Закона об отцовстве (700/1975) относительно учреждения партнерства на основе брака или другими положениями, применимыми в отношении супруга/супруги исключительно в силу его/ее пола. На зарегистрированное партнерство не распространяются также положения Закона об усыновлении (153/1985) с точки зрения права одного из супругов на усыновление, а также положения Закона о фамилиях (694/1985), касающиеся фамилии одного из супругов.

В апреле 2002 года министерство социальных дел и здравоохранения создало комитет для изучения особых вопросов, касающихся зарегистрированного партнерства. Его задача заключается в разъяснении социальных и правовых проблем, связанных с положением детей в семьях, в которых взрослые живут в статусе зарегистрированного партнерства, а также в разработке предложений о внесении в законодательство всех необходимых поправок. Задача заключается также в изучении вопроса о целесообразности подготовки положений, делающих возможным межсемейное усыновление в рамках зарегистрированного партнерства.

Комитет представил свой доклад в сентябре 2003 года¹¹. По его мнению, в определенных конкретных случаях интересам ребенка может отвечать ситуация, когда лицо, живущее в рамках зарегистрированного партнерства, может усыновить ребенка своего зарегистрированного партнера или когда зарегистрированные партнеры могут совместно усыновить ребенка. Поэтому Комитет предлагает внести поправку в Закон об усыновлении и Закон о зарегистрированном партнерстве с целью предоставить зарегистрированным партнерам возможность межсемейного усыновления (усыновления неродными родителями) и возможность усыновления ребенка, родители которого умерли, из ближайшего круга родственников или друзей этой пары. Кроме того, Комитет предлагает внести поправки в Закон об установлении опеки над ребенком и

¹¹ Публикации министерства социальных дел и здравоохранения 2003:10.

правах доступа к нему, с тем чтобы, если это наилучшим образом отвечает интересам ребенка, суд мог подтвердить права доступа к ребенку со стороны зарегистрированного партнера его родителя, если партнеры живут отдельно или их партнерские отношения были прекращены. Доклад Комитета был распространен на предмет получения заключений, после чего будут приняты решения относительно дальнейшей разработки этого вопроса.

Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;*
- б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

1. Право голосовать

На парламентских выборах 2003 года женщины получили 42,6 процента голосов, а доля кандидатов-женщин составляла 39,8 процента. Женщины занимают 37,5 процента мест в парламенте. Наибольшее число было избрано в парламент в 1991 году (38,5 процента). Начиная с выборов 1983 года доля женщин, избравшихся в состав парламента, превышала 30 процентов. Начиная с выборов 1987 года женщины принимали в них более активное участие, чем мужчины. На выборах 2003 года доля участвовавших в голосовании женщин составила 68,0 процента, а доля мужчин - 65,3 процента.

В течение нескольких десятилетий отмечается рост числа женщин, избираемых на должности в ходе муниципальных выборов. На выборах 1992 года их доля впервые превысила 30 процентов. В ходе муниципальных выборов 2000 года доля избранных на должности женщин составила 34,4 процента. Доля женщин в муниципальных органах власти также возрастала, и на настоящее время, за несколькими исключениями, доля женщин среди членов муниципальных исполнительных советов и других советов составляет по меньшей мере 40 процентов. Кроме того, доля женщин, принявших участие в муниципальных выборах в 2000 году, была выше (57,7 процента), чем доля мужчин (53,9 процента).

2. Состав правительства

Из 18 министров правительства премьер-министра Матти Ванханен восемь являются женщинами, что составляет 44 процента членов правительства.

Женщины занимают должности министра внешней торговли и развития, второго министра финансов, министра культуры, министра транспорта и коммуникаций, министра социальных дел и здравоохранения, министра труда, министра просвещения и министра здравоохранения и социальных служб.

Премьер-министром правительства, назначенным после парламентских выборов 2003 года и работавшим в период с 17 апреля 2003 года по 24 июня 2003 года, впервые стала женщина, когда парламент избрал на эту должность Аннели Яаттеенмяки. В то время в составе правительства было также восемь других женщин-министров. Таким образом, гендерное распределение членов правительства было равномерным, когда девять постов министров занимали женщины и девять постов - мужчины.

Кроме того, укрепилось и положение женщин в Финляндии на должностях, связанных с принятием политических решений. В период с 1993 по 2003 год женщинами были двое из спикеров парламента: Риитта Уосукайнен, занимавшая должность спикера, и Сирка-Лииса Анттила, занимавшая должность первого заместителя спикера. Кроме того, в 2000 году впервые президентом республики стала женщина - Тарья Халонен.

3. Государственные гражданские служащие

3.1. Кадровая политика государства

30 августа 2001 года правительство приняло стратегическое решение о государственной кадровой политике. Правительство считает важным, чтобы государство выступало в роли образцового работодателя в плане осуществления последовательной и рациональной кадровой политики. Эффективное управление кадровой политикой, рациональность в вопросах управления и квалифицированный и заинтересованный в результативности своей работы персонал создадут предпосылки для эффективной работы органов государственного управления и их возможностей по оказанию услуг и тем самым для повышения конкурентоспособности на национальном уровне.

В соответствии с этим стратегическим решением государственным организациям надлежит задействовать все управленческие ресурсы и создать новую атмосферу для управленческих кадров в целях улучшения функционирования работы трудовых коллективов. Работодатель в лице государства обеспечивает систематизированное повышение квалификации работающих на него сотрудников и лиц, стремящихся трудоустроиться на должности в государственном аппарате. Он оказывает также поддержку женщинам в их стремлении к занятию должностей ведущих и управленческих работников.

В 2001 году министерство финансов издало Рекомендацию о мерах по содействию обеспечению равенства мужчин и женщин в государственных учреждениях и ведомствах. Отправным пунктом Рекомендации об обеспечении равенства являются определенные законодательством обязательства, согласно которым никто не может быть безосновательно поставлен в неравное положение на основе половой принадлежности или других связанных с этим фактов. В соответствии с так называемым принципом актуализации гендерной проблематики в Рекомендации делается ссылка на меры, направленные на увеличение числа женщин на должностях самого высокого уровня. В ней приводятся также

примеры того, каким образом содействовать обеспечению равенства мужчин и женщин в рамках мер в области людских ресурсов. Вопросы содействия обеспечению равенства можно принимать во внимание при отборе ведущих кадров, при планировании профессионального роста сотрудников и повышении их по должности и в рамках осуществления целого ряда проектов, касающихся трудовых коллективов и условий труда. Значительная составляющая образуется за счет факторов, имеющих отношение к этике рабочей среды и созданию соответствующей атмосферы.

В 2002 году министерство финансов инициировало проект по содействию привлечению женщин к должностям в сфере государственного управления. Цель проекта заключается в содействии занятию женщинами государственных должностей ведущих сотрудников, в частности путем содействия объединению усилий женщин, работающих на должностях ведущих сотрудников. Другая цель состоит в изучении того, какого рода поддержка необходима для содействия увеличению числа женщин на должностях ведущих сотрудников и, с другой стороны, любых препятствий, стоящих на пути женщин, стремящихся к занятию должностей ведущих сотрудников и занимающих их. Для отслеживания изменений в числе женщин, занимающих должности ведущих сотрудников на государственной службе, ведется учет статистических данных. В рамках проекта ведутся, в частности, воспитательная работа, беседы, а также дискуссии и профессиональная подготовка.

3.2. Государственные должностные лица высшего уровня

Государственных должностных лиц самого высокого уровня насчитывается 203 человека, 31 из которых, т.е. 15,2 процента, являются женщинами. Группа руководящих кадров рангом ниже включает других директоров государственных учреждений и ведомств, а также директоров исполнительных подразделений и соответствующих отделов, на которые возложена ответственность за выполнение важных задач, за исключением надзорных функций. В этой группе доля женщин возросла с 16,5 процента в 1997 году до 31 процента в 2001 году. Среди экспертов, работающих в государственной администрации, 45 процентов составляют женщины, а среди всех государственных служащих женщины составляют 48 процентов.

4. Финансирование женских организаций

Участие женщин в общественной жизни посредством различных НПО представляет собой одну из значительных форм участия в финской демократии. Финские организации характеризуются также широким и активным участием в их работе женщин, которое является уникальным по своим масштабам и разнообразию даже по сравнению с другими странами Северной Европы. Так, например, Национальный совет женщин Финляндии работает над вопросами обеспечения равенства мужчин и женщин с 1911 года. В Национальном совете насчитывается 56 организаций-членов, которые объединяют свыше 500 000 человек.

В отличие от деятельности многих других организаций, в которых участвуют как мужчины, так и женщины, деятельность женских организаций в Финляндии не обеспечивается поддержкой за счет предусмотренных законом госу-

дарственных средств. Однако министерство просвещения оказывает целевую государственную помощь Коалиции финских женских ассоциаций в поддержку совместных действий (НИТКИС). Хотя женским организациям и не оказывается постоянной государственной помощи, они получают другую поддержку и целевую помощь по проектам. Несколько женских организаций испытывают неопределенность в отношении финансирования, считая это препятствием в их работе. Помимо улучшения положения с финансированием Коалиция предложила создать конкретный координационный центр по вопросам равенства и научных исследований в отношении женщин в целях обеспечения фактического равенства и укрепления связей между проводимыми научными исследованиями в отношении женщин, движением женщин и политикой по обеспечению равенства.

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Правительство обращает в этой связи внимание на информацию, изложенную в его предыдущих докладах.

Статья 9

1. *Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.*

2. *Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.*

Правительство обращает в этой связи внимание на информацию, изложенную в его предыдущих докладах.

Статья 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

а) *одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*

b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;

c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;

d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;

e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;

f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;

g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;

h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

1. Содействие обеспечению равноправия в трудовой деятельности путем принятия мер в области трудовых отношений

КЛДЖ настоятельно призвал правительство активизировать усилия по искоренению стереотипов, существующих в сфере просвещения для женщин, а также представлений в отношении определения квалификации и размеров оплаты труда применительно к традиционным сферам занятости женщин. Так, в частности, Комитет рекомендует принимать меры по взаимному обмену в сфере профессионально-технической подготовки в областях, где традиционно преобладают женщины или мужчины. Комитет настоятельно призывает также актуализировать изучение гендерной проблематики во всех сферах просвещения.

1 октября 2001 года министерство просвещения назначило Рабочую группу по проекту "Равные возможности на рынках труда" в соответствии с Планом действий в отношении политики Финляндии в области занятости на период 2001-2003 годов. Цель проекта заключается в воздействии на механизмы, оказывающие влияние на прием для обучения в различных сферах профессионально-технической подготовки, с тем чтобы женщины и мужчины более равномерно распределялись в различных сферах профессионально-технического обучения. Задачи рабочей группы заключались в следующем: 1) разработать на краткосрочную и долгосрочную перспективу план мер с целью оказать воздействие на отбор предметов и профиля обучения учащимися и контролировать осуществление и результативность плана и мер, которые предстоит принять; 2) разработать план действий для оказания воздействия на культуру труда, с тем чтобы представители нетипичного для той или иной профессии пола чув-

ствовали себя комфортно на рабочем месте и имели возможности для продвижения по службе; а также 3) контролировать осуществление и результативность плана и мер, которые предстоит принять.

Рабочая группа предлагает, среди прочего, более активно использовать в преподавании научных предметов методы работы, ориентированные на проведение экспериментальных и лабораторных исследований и на применимость в местных условиях. Путем изменений в учебном плане следует также повысить заинтересованность девочек в изучении технических предметов. Следует также совершенствовать работу по профессиональной ориентации учащихся с учетом различных потребностей и ожиданий представителей обоих полов. Для содействия обеспечению равноправия и закрепления практики, способствующей обеспечению равенства, следует разрабатывать различные модели поведения на рабочих местах. Следует также увеличить объем информации по вопросам обеспечения равенства. Кроме того, для побуждения мужчин к трудоустройству в сферах, где традиционно преобладают женщины, следует осуществлять различные проекты.

В Планах действий в отношении политики Финляндии в области занятости на 2002 год упоминаются следующие меры, направленные на снижение сегрегации:

- проведение реформы основ учебных планов в школах в целом и в старших классах средней школы в частности, с тем чтобы их содержание и методы преподавания способствовали снижению сегрегации;
- внедрение проектов и практики, которые способствовали бы нетипичному выбору представителями обоих полов дисциплин для изучения;
- подготовка научно-технических разработок в отношении содержания, методики и организации обучения в целях снижения сегрегации;
- организация проведения кампаний с целью оказания воздействия на культуру поведения на рабочих местах и создания атмосферы привлекательности в отношении различных профессий, в частности в области машиностроения;
- развитие услуг в сфере обеспечения занятости, в частности услуг по предоставлению консультаций и рекомендаций с учетом гендерного фактора;
- проведение статистических исследований для установления областей с неравномерным распределением работников по признаку пола и наибольшей потребностью в рабочей силе на ближайшую перспективу.

Осуществление национальной тематической программы, направленной на искоренение сегрегации и достижение вышеупомянутых целей на рынках труда, началось в 2003 году и будет продолжено вплоть до 2005 года. Кроме того, в рамках программ Европейского союза "Равенство" и "Европейские требования к персоналу 3" разрабатываются и распространяются рабочие модели, направленные на снижение сегрегации в сфере образования и трудовой деятельности. Проекты направлены на оказание воздействия на выбор профессий женщинами и мужчинами за счет информации, профессиональной ориентации и рекомендаций, профессиональной подготовки и обучения преподавательских кадров.

Кроме того, промышленность уже в течение длительного времени стремится к оказанию влияния на выбор профессий молодыми людьми. Среди последних проектов для учащихся всех школ можно назвать проведение Группой "ТАГ" с 1999 года кампаний под названием "Фабрика мечты". Цель заключалась в создании привлекательного представления у молодежи о работе в промышленности и в подчеркивании важности мастерства и предпринимательских навыков. Вся эта работа была, естественно, направлена на оказание влияния на профессиональный выбор молодых женщин. Осуществление кампании было продолжено в 2003 году.

В своем Соглашении о политике в отношении доходов на 2003 и 2004 годы работающие на рынке труда организации достигли согласия об информировании молодых людей о различных призваниях и профессиях во всем их многообразии. Одна из идей, лежащих в его основе, заключалась в достижении сбалансированности в представленности мужчин и женщин в различных секторах.

2. Различия по признаку пола в сфере образования

Все финские девочки ходят в школу, а женщины отличаются образованностью. Среди женщин в возрасте от 20 до 64 лет среднее образование имеют 75,4 процента женщин, тогда как среди мужчин его имеют 71,5 процента. Кроме того, процентная доля лиц, имеющих высшее образование, в Финляндии выше среди женщин, чем среди мужчин. Отчасти это объясняется тем, что непосредственно после окончания общеобразовательной школы женщины чаще, чем мужчины продолжают свое образование. Из числа окончивших в 2001 году общеобразовательную школу девушек 65 процентов продолжили свое среднее образование в том же году, тогда как лишь 46 процентов мужчин продолжили свое образование в средней школе, а 45 процентов - продолжили образование в профессионально-технических училищах.

Женщины составили в 2001 году 59 процентов лиц, получивших диплом после окончания университета. Доля женщин среди закончивших аспирантуру в том же году составила 46 процентов (лица, получившие степень лицензиата или доктора). Доля женщин, получивших степень лицензиата или доктора, возросла с 15 процентов в 1975 году до 33 процентов в 2001 году.

Хотя для молодых женщин Финляндии особенно характерна высокая образованность, существует деление на преимущественно женские и преимущественно мужские сферы образования. В 2001 году свыше 80 процентов лиц с техническим образованием составляли мужчины, тогда как среди лиц, имевших образование в сфере общественных наук или медицины, женщины составляли 89 процентов. Кроме того, женщины преобладают в таких областях, как просвещение, оказание услуг и искусства, где их доля составляет около 70 процентов. Женщины явно преобладают также в сфере подготовительного образования иммигрантов.

Женщины проходят обучение в течение более длительного времени, чем мужчины, и приходят на рынки труда в более зрелом возрасте. Среди работающих по найму лиц имеющие университетский диплом женщины составляли 39 процентов, тогда как мужчины - 31 процент.

Подвергнутое всеобъемлющему реформированию законодательство в сфере образования вступило в силу 1 января 1999 года. В связи с проведением законодательной реформы особое внимание уделялось обеспечению качества образования и равных услуг в сфере образования. Законодательство включало также положение о праве учащегося на безопасную учебную атмосферу.

Финское базовое образование основано на нейтральном с точки зрения гендерных факторов образе мышления, что, несмотря на лежащее в его основе равенство, может на практике приводить к неравенству в системе образования. Так, например, в учебных планах школ не предусматривается обучение по вопросам обеспечения равенства, а само преподавание необязательно способствует развитию понимания гендерных вопросов. По мнению ряда НПО, на практике следует уделять больше внимания пропагандированию при подготовке преподавателей, учебных планов и выпуске учебных пособий моделям и практике, способствующим осознанному восприятию гендерных вопросов и равным подходам к методике преподавания. По их же мнению, разрабатываемые в целях практической реализации равенства программы действий следует распространить на всю систему образования. Кроме того, следует повысить значимость профессиональной подготовки в областях, где традиционно преобладают женщины, и содействовать привлечению юношей к сферам деятельности, в которых традиционно преобладают девушки.

При рассмотрении министерством просвещения вопросов финансирования политехнических учебных заведений уделялось внимание устранению больших перекосов в специализации по ряду дисциплин, где наблюдается традиционное преобладание либо юношей, либо девушек. Дополнительное финансирование в качестве поощрения практики по обеспечению равенства мужчин и женщин было предоставлено тем политехническим учебным заведениям, которые добились успехов в привлечении к учебным программам студентов и преподавателей из числа представителей того пола, который ранее был представлен в меньшей степени.

Программа развития математики и естественных наук "ЛУМА", осуществлявшаяся в период 1996-2002 годов, была также направлена на содействие обеспечению равенства мужчин и женщин в этих областях. В программе приняли участие органы просвещения, школы и другие образовательные учреждения, а также университеты, деловые круги и ряд организаций. По данным заключительного доклада, доля женщин среди вновь принятых студентов на факультетах технологии и естественных наук в университетах возросла с 20 до 24 процентов. В тот же период благодаря росту числа новых учебных мест на факультетах естественных наук и технологии абсолютная численность женщин возросла на 68 процентов. Университеты организовали проведение курсов и осуществление проектов, конкретно направленных на привлечение женщин к обучению математике и естественным наукам. Цель заключалась также в привлечении большего числа женщин к обучению этим дисциплинам за счет разработки структуры получения ученых степеней и создания учебных программ, охватывающих несколько научных областей.

Вопросы обеспечения равенства мужчин и женщин заняли также более заметное место и в процессе подготовки преподавателей. Помимо обязательных предметов, изучаемых на педагогических факультетах, вопросы обеспечения равенства мужчин и женщин рассматриваются также и на других учебных

факультетах, и студенты могут выбирать для себя курс обучения, связанный с вопросами обеспечения равенства, в качестве добровольного, при занятиях литературой, а также в форме курсов, инициатива преподавания которых исходит от самих студентов.

Силы обороны также поставили перед собой цель привлечения в их ряды большего числа женщин. Так в рекламных объявлениях, предназначенных для молодежи, содержится информация о наличии в силах обороны военных и гражданских должностей, которые могут быть заняты женщинами. Возможности в отношении должностных окладов и профессионального роста в силах обороны предоставляются женщинам наравне с мужчинами после прохождения одинаковой подготовки, и для них предусмотрены равные периоды службы. Что касается гражданских должностей, то различие в представленности лиц мужского и женского пола является таким же, как и во всем обществе. В настоящее время женщины имеют также доступ к профессиональной подготовке для службы в силах обороны, а при призыве на военную службу женщинам могут ставиться те же задачи по профессиональной подготовке, что и для всех новобранцев. В течение отчетного периода женщины проходили профессиональную подготовку в качестве офицеров в Национальном колледже сил обороны, в том числе в специальном корпусе, а процесс их обучения ничем не отличается от процесса обучения курсантов-мужчин.

В 2000 году Академия Финляндии утвердила План обеспечения равенства мужчин и женщин на 2001-2003 годы, предусматривающий ряд мер по содействию профессиональному росту женщин, работающих на должностях исследователей. В соответствии с Планом советы по вопросам исследований обязаны обеспечивать не менее чем 40-процентную представленность лиц женского пола на должностях исследователей, если в силу конкретных причин не предусмотрено иного. Эти меры касаются финансируемых за счет Академии должностей исследователей, а в Плате учитываются также такие вопросы, как сбалансированность между исследовательской работой и семейной жизнью, а также особые потребности молодых исследователей и исследователей-женщин. Осенью 2003 года План обеспечения равенства мужчин и женщин будет подвергнут реформированию. Судя по поступившим в течение последних пяти лет данным, количество женщин, нанятых на работу на должности исследователей в Академии Финляндии всеми советами по вопросам исследований, явно превышает их долю среди тех, кто подал заявки на занятие этих должностей или выразил желание занять эти должности. Улучшается и положение с занятостью женщин среди сотрудников Академии Финляндии.

Возросла также доля женщин среди преподавательского состава университетов. В 1999 году женщины составляли 17,9 процента профессоров университета. В 2002 году соответствующая цифра составила 21,2 процента, что является наивысшим показателем для Европейского союза. По оценкам профессиональных ассоциаций, в долгосрочной перспективе тенденция к увеличению доли женщин среди профессоров университетов сохранится и впредь, поскольку женщин становится все больше среди студентов, а также среди лиц, получивших диплом об окончании университета или ученую степень после окончания аспирантуры.

Федерация одиноких родителей Финляндии обращает внимание на те аспекты системы поддержки образования, которые свидетельствуют о дискрими-

нации в отношении женщин. По ее мнению, в рамках системы пособий для поддержки образования не уделяется достаточного внимания потребностям в связи с выполнением родительских обязанностей и связанным с ними особым потребностям. Субсидии на образование не предусматривают отдельной строкой ассигнования для одиноких родителей, и студенты не обретают автоматически право на оказание финансового содействия со стороны муниципалитетов. На практике обучающиеся одинокие родители зачастую не имеют возможности для работы по вечерам или в выходные дни в целях повышения доходов семьи. С другой стороны, в системе поддержки обучения предусмотрен предельный объем получаемых доходов, который является одним и тем же независимо от того, есть или нет дети у студента. Поскольку большинство одиноких родителей - это женщины, проблемы, существующие в системе поддержки образования, касаются конкретно женщин.

3. Меры, касающиеся политики в отношении молодежи и спорта

3.1. Политика в отношении молодежи

В соответствии с Законом о работе молодежи (235/1995) труд молодежи и проводимые ею мероприятия должны способствовать установлению равноправия между различными поколениями людей, между женщинами и мужчинами, людьми, проживающими в различных регионах Финляндии, а также созданию атмосферы терпимости и поликультурности. В соответствии с Законом о работе молодежи ответственность за руководство молодыми людьми в процессе их труда и за проводимые ими мероприятия возлагается на министерство просвещения. Ответственность же за саму работу молодых людей возлагается в первую очередь на государство, муниципалитеты и молодежные организации. За проведение мероприятий для молодежи в основном отвечают сами молодые люди и те коммуны, где они проживают, а также различные молодежные организации.

При оказании финансовой поддержки национальным и другим молодежным организациям, а также организациям, занимающимся работой с молодежью, принимаются во внимание и вопросы обеспечения равенства. При обосновании необходимости оказания государственной помощи национальным организациям ставится цель учета аспектов равенства. Министерство просвещения оказывает поддержку различным проектам, направленным на улучшение положения дел с обеспечением равенства, особенно среди этнических меньшинств.

При проведении исследований по проблемам молодежи вопросы обеспечения равенства по-прежнему сохраняют свою актуальность. Помимо исследований в отношении девочек и девушек проводились и исследования о роли и положении мальчиков и юношей.

Работа по проекту "ТАСАНУПО" (Равенство в молодежной политике), которая была начата в 1998 году отделом молодежной политики министерства просвещения, продолжалась, как это и было запланировано, до 2000 года. В рамках этого проекта удалось привлечь первостепенное внимание при проведении молодежной политики к вопросам обеспечения равенства. Он помог соз-

дать основу для внедрения системы самооценки труда молодых людей и оценки положения с обеспечением равенства в двух экспериментальных регионах.

Кроме того, Ассоциация финских местных и региональных органов власти осуществила исследовательский проект ("Нуортен Суоми 2001"), проведя опрос среди молодых людей в возрасте 18-26 лет относительно их представлений о своих собственных муниципалитетах и их муниципальных образованиях, планов в отношении переезда, муниципальных услуг и должностей в государственном секторе, а также отношения молодежи к влиянию со стороны общества и муниципальной демократии. Исследовательский проект осуществлялся в три этапа - в 1996, 1998 и 2001 годах, и в ходе его проведения неоднократно распространялась информация о достигнутых результатах.

Судя по данным проведенного обследования, 42 процента молодых людей Финляндии в возрасте 18-26 лет проживают со своими родителями. Мужчины покидают родительский кров в среднем в возрасте 19,9 лет, а женщины - в возрасте 18,8 лет. Среди проживающих со своими родителями молодых людей всех возрастных групп, безусловно, преобладали мужчины. Самой главной причиной для проживания молодых финнов в доме своих родителей была причина экономического характера. Однако другими важными причинами проживания молодых людей в возрасте старше 24 лет в доме своих родителей были безработица и потребность в помощи со стороны родителей. Результаты исследования показали, что молодые люди верят также в свои собственные возможности оказывать влияние на принятие решений в обществе и что они хотят поддерживать основные структуры общества. С другой стороны, молодые люди не верят публичным деятелям, принимающим решения по таким важным для общества вопросам, как система здравоохранения и просвещения.

3.2. Политика в области спорта

Среди лиц, занимающихся состязательными видами спорта, а также большим спортом, наблюдается значительное преобладание мужчин, что имело существенное значение при обсуждении вопросов обеспечения равноправия; аналогичная тенденция проявляется и в других спортивных сферах, таких, как детский и молодежный спорт, а также в положении с занятием спортом взрослыми и с развитием спорта. Результаты проведенного исследования показали, что на спортивные сооружения для мужчин и мальчиков по-прежнему расходуется больше средств, нежели на спортивные сооружения для девочек и женщин.

Согласно цели, поставленной в разделе 1 Закона о спорте (1054/1998), который вступил в силу в 1999 году, данный закон направлен на содействие обеспечению равноправия мужчин и женщин в занятиях спортом. Было осуществлено несколько проектов и был принят ряд мер, направленных на фактическое обеспечение равенства.

В 2000 году в Финляндии было организовано проведение Конференции сети "Европейские женщины и спорт" (ЕЖС). В 1998-2000 годах Федерация спорта Финляндии председательствовала в этой организации. Тематика Конференции включала рассмотрение вопроса об увеличении доли женщин на связанных с принятием решений должностях в спортивных организациях и вопроса об укреплении сети ЕЖС.

В течение 2001 года министерство просвещения разработало критерии оценки эффективности работы национальных спортивных ассоциаций. Критерий оценки общественной эффективности был использован в целях фактического обеспечения равенства женщин и мужчин при занятиях спортом в Финляндии, что и составляет одну из целей и главную направленность Закона о спорте. Задача заключается в использовании данного критерия для создания такой атмосферы для занятий спортом, при которой девочки, мальчики, женщины и мужчины имели бы равные возможности как для самих занятий спортом, так и для участия в процессе принятия решений. В ходе фактического обеспечения равенства следует также уделять внимание потребностям отдельных групп в занятиях спортом. В равной степени привить культуру занятий спортом представителям обоих полов можно путем изменения их отношения, что можно сказать и обо всех программах, направленных на постоянное внесение изменений качественного характера.

Результативность мер по обеспечению равенства оценивается по спортивным дисциплинам с учетом их специфики и нынешнего состояния. В основу же оценки состояния берутся статистические данные о числе занимающихся той или иной спортивной дисциплиной мужчин и женщин. Полученные результаты сопоставляются, в том числе с учетом соотношения мужчин и женщин, занимающих руководящие посты в данной сфере. Показатели повышения уровня и вклада ассоциаций в дело обеспечения равных возможностей оцениваются также на основе письменных докладов, запрашиваемых у ассоциаций в отношении мер, принятых или запланированных к принятию той или иной ассоциацией, отвечающей за данный вид спорта.

Помимо этого, министерство просвещения оказало помощь на цели развития для поддержки отдельных проектов, преследующих цель, в частности, создания предпосылок для развития командных женских видов спорта. Министерство ежегодно вручает приз "Спайкс" или премии "Спайкс" отдельным лицам, коммунам или работающим по проектам людям, внесшим вклад в обеспечение равенства в спорте.

В 1996-2001 годах министерство просвещения вместе с подведомственной ему спортивной организацией Федерация спорта Финляндии оказала поддержку местным и региональным проектам, направленным на пропагандирование участия иммигрантов в спортивных мероприятиях и на предотвращение этнической нетерпимости с помощью спорта. Одна из главных целей оказания поддержки заключалась в поощрении занятий спортом женщинами и девочками из числа иммигрантов.

Отдел спорта министерства просвещения занимается в настоящее время подготовкой экспериментального проекта "СУВАУС" по оценке влияния гендерных факторов на распределение и выделение финансовых средств на цели спорта. Осуществление проекта планируется начать в 2004 году.

4. Исследования, касающиеся женщин

Сфера исследований по женской проблематике получила быстрое развитие и приобрела многосторонний характер в 90-е годы, а начало проведению этих исследований в университетах Финляндии было положено благодаря созданию восьми профессорских должностей министерством просвещения (Хель-

синский университет, университеты в Йоэнсуу, Ювяскуля, Оулу, Тампере, Турку, Шведский университет и Або Академия). Согласившись на это финансирование, университеты взяли на себя обязательство выплачивать вознаграждение профессорам. В настоящее время это финансирование прекратилось или прекращается во всех университетах. Из тех должностей профессоров, которые оплачиваются университетами, штатными являются лишь несколько, и лишь одна из штатных должностей профессоров занята постоянно. Лапландский университет инициировал широкомасштабное обучение проведению исследований по проблемам женщин, не создавая при этом на местах каких-либо должностей исследователей. Тем не менее 1 августа 2004 года в его штатном расписании будет также введена должность профессора и его помощника для ведения исследований по проблемам женщин. Кроме того, Академия Финляндии уже в течение определенного периода времени выделяет премию им. Минны Кант для выплаты вознаграждения ученому, работающему на должности профессора.

С административно-финансовой точки зрения подразделения, ведущие исследования по проблемам женщин, занимают в различных университетах очень разное положение. В различных университетах они приписаны к различным факультетам, а в административном отношении они могут быть кафедрами, институтами, профильными отделениями или их сетями. Из-за, в частности, назначений на должности на определенный срок и неясной ситуации с финансированием для всех них в настоящее время характерно отсутствие преемственности в работе. Это мешает также планированию и долгосрочному развитию данного направления деятельности.

По данным доклада об оценке, проведение которой было санкционировано министерством просвещения, а осуществлено международной группой по оценке по поручению Академии Финляндии и завершено осенью 2002 года (приложение 5), исследования по женской проблематике проводятся в Финляндии на высоком уровне и имеют социальную значимость. В то же время в докладе отмечается, что без дополнительных ресурсов качество проведения в Финляндии исследований по проблемам женщин неизбежно ухудшится; существующих на настоящее время средств не будет достаточно даже для поддержания их на нынешнем уровне.

Кроме того, в докладе обращается внимание на недостаточную развитость услуг по обеспечению подготовки документации в Финляндии по сравнению с другими странами Северной Европы. Координация исследований по проблемам женщин была исключена из описания должностных функций сотрудника по проведению специальных исследований в Совете по вопросам равенства мужчин и женщин, подотчетном министерству социальных дел и здравоохранения, а ни кому другому в государственной администрации выполнение этой задачи поручено не было. Министерство социальных дел и здравоохранения поручило Кристине институту ведение работ по проекту информационного обслуживания исследований по женской проблематике, который заключается в развитии сетевого обслуживания с учетом потребностей в информации об исследованиях по женской проблематике органов государственной администрации, университетов, НПО, средств массовой информации и отдельных граждан. Обслуживание будет, в частности, включать ведение реестра экспертов, информационное обслуживание исследований, учреждение информационных подразделений с делением по тематике и предоставление информации об актуализации гендерной

проблематики. Однако одного лишь сетевого обслуживания недостаточно для удовлетворения потребностей в документации и координации, возникающих в ходе исследований по женской проблематике.

Занимающиеся исследованиями по проблемам женщин подразделения входят в Финское общество исследований по женской проблематике, которое публикует журнал "Исследования по женской проблематике" и организует ежегодное проведение семинаров, посвященных исследованиям по проблемам женщин. В настоящее время в этом Обществе насчитывается порядка 500 членов. Среди зрителей национального дискуссионного канала "Список исследований по проблемам женщин" насчитывается порядка 900 человек.

Для развития сотрудничества по вопросам преподавания и исследований занимающиеся исследованиями по женской проблематике подразделения создали также университетскую сеть "ХИЛМА". В 2004-2006 годах проект финансируется министерством просвещения. Сеть "ХИЛМА" ведет портал, действующий в качестве виртуального информационного канала по исследованию проблем женщин и используемый подразделениями, занимающимися исследованиями по женской проблематике, для распространения в национальных масштабах подготовленных сетью курсов.

В школе для аспирантов под названием "Гендерная система исследований по женской проблематике" в настоящее время насчитывается 20 аспирантов, обучение семи из которых оплачивается министерством просвещения, пяти - университетами, а восьми - из своих собственных источников финансирования. Кроме того, по данным подготовленного странами Северной Европы доклада, примерно 90 выпускников высших учебных заведений Финляндии прошли обучение по ведению исследований по женской проблематике. Таким образом, кадры экспертов в данной области имеются. Проблема, однако, состоит в недостаточной финансовой и административной поддержке. Помимо расширения масштабов преподавания в университетах значительная задача на будущее заключается во включении исследований по женской проблематике в основной курс учебной программы и на уровне базового и среднего образования.

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;*
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;*
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;*

d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;

e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;

f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

1. Искоренение дискриминации в труде

1.1. Содействие обеспечению равноправия в труде

Общие показатели в отношении трудовой жизни, свидетельствующие о различиях между мужчинами и женщинами, по-прежнему "одинаковы", как и на время представления предыдущих докладов. В 2002 году 48 процентов рабочей силы (работающие и безработные) трудоспособного возраста (15-64 года) составляли женщины, а из числа безработных они составляли 54 процента. Процент занятости среди женщин составлял 66,2, а среди мужчин - 69,2. В возрастной группе 20-44 лет уровни занятости мужчин превышали уровни занятости женщин, но среди лиц в возрасте 45-59 лет тенденция в различиях по признаку пола была уже в пользу женщин, и различия выравнивались до уровня в пределах одной десятой процента.

КЛДЖ выразил обеспокоенность в связи с низким уровнем представленности женщин на должностях высокого уровня во многих районах и настоя-

тельно призвал правительство предпринять усилия для содействия росту числа женщин на должностях высокого уровня.

По данным переписи 2000 года, доля женщин среди сотрудников более высокого звена составляла 48 процентов. По данным проведенной в 2001 году профессиональной квалификации в 2000 году женщины занимали 47 процентов всех должностей директоров в государственном секторе. По данным той же классификации, в 1995 году доля женщин на должностях директоров в государственном секторе составляла 46 процентов. На высших должностях гражданских служащих доля женщин оставалась на уровне 27 процентов, т.е. за период с 1995 года был отмечен рост на 4 процента. Доля женщин на должностях в центральной государственной администрации, районной и местной государственной администрации и в администрации муниципалитетов и городов различна. Доля женщин на должностях директоров центральной государственной администрации немного превышает одну треть.

Что касается руководителей производства и руководителей среднего звена, то распределение по признаку пола зависит от отрасли. Среди должностей руководителей разделение на рынке труда на преимущественно мужские и преимущественно женские также заметно. Свыше 90 процентов руководителей среднего звена в отраслях строительства, промышленности и транспорта - это мужчины. В секторах социального обслуживания и здравоохранения доля женщин среди руководителей составляла 82 процента.

В частном секторе в 2000 году доля женщин среди руководителей составляла 26 процентов, а в 1995 году она была на 1 процент ниже.

1.1.1. Планы обеспечения равенства

КЛДЖ настоятельно призвал правительство ввести более сильные механизмы контроля за осуществлением планов обеспечения равенства в соответствии с Законом о равноправии мужчин и женщин. В последние годы уделялось особое внимание приданию большей эффективности этим механизмам контроля.

Проведение первого обследования планов обеспечения равенства, подготовленного Омбудсменом по вопросам равноправия, было завершено в 1998 году. По собственной оценке Омбудсмена, оно дало несколько более благоприятную картину ситуации с осуществлением планирования мероприятий по обеспечению равенства, чем это есть на самом деле.

Летом 2002 года Омбудсмен по вопросам равноправия провел новое обследование в области планирования мероприятий по обеспечению равенства на рабочих местах, в основном в частном секторе. Планирование мероприятий с целью обеспечения равенства велось на 27 процентах рабочих мест. Самая активная работа по обеспечению равенства велась в больших организациях с числом работающих свыше 500. Однако Омбудсмен по вопросам равноправия обратил внимание на тот факт, что эффект от принятия реальных мер зачастую оставался небольшим. Не каждый человек осознавал и то, что планирование

мероприятий по обеспечению равенства входит в число установленных законом обязательств работодателя¹².

Одна из причин того, почему малые и средние предприятия занимаются планированием мероприятий по обеспечению равенства в меньшей степени, нежели крупные предприятия, заключается в том, что ресурсы малых и средних предприятий по выполнению всех обязательств, установленных законом для предприятий с числом работающих свыше 30 человек, ограничены. Планирование этими предприятиями мероприятий по обеспечению равенства возможно следует поддержать не только путем контроля, но и с использованием других средств.

Комитет, созданный для подготовки реформы Закона о равноправии мужчин и женщин, предлагает в своем докладе, чтобы Омбудсмен по вопросам равноправия установил для предприятий ограничение по времени для неуклонного выполнения установленных законом обязательств в тех случаях, когда он заметит, что работодатель пренебрегает вопросами планирования мероприятий по обеспечению равенства. Если это ограничение по времени не соблюдается, то данное предприятие можно было бы обязать выполнить свои обязательства под угрозой штрафа.

Омбудсмен по вопросам равноправия попытался изыскать и другие средства для содействия планированию мероприятий по обеспечению равенства и распространения информации об этом. Планирование мероприятий с целью обеспечения равенства - это не самоцель; оно является частью установленных законов обязательств работодателя по содействию обеспечению равенства на целенаправленной и систематизированной основе. Для облегчения планирования мероприятий по обеспечению равенства на рабочих местах в 2000 году был опубликован "набор механизмов для обеспечения гендерного равенства"¹³, в котором приводятся рекомендации и который может быть использован в качестве контрольного перечня вопросов, подлежащих учету при планировании мероприятий по обеспечению равенства.

В течение ряда лет Омбудсмен по вопросам равноправия посещал также различные трудовые коллективы в различных частях Финляндии. В связи с этими посещениями всегда обсуждалось положение с планированием мероприятий по обеспечению равенства на данном конкретном предприятии.

В настоящее время на стадии завершения работ находятся также несколько других проектов, направленных на содействие обеспечению равенства на рынке труда. Так, например в 2002 году университет Тампере начал работы по рассчитанному на три года научно-исследовательскому проекту "Равенство как дополнительная ценность" с целью изучения и развития вопросов планирования мероприятий по обеспечению равенства в труде. Работая на рынке труда организации развернули в период 2001-2004 годов работу в рамках сети и исследовательского проекта "Мозаика"¹⁴, цель которого заключается в ведении

¹² "От планов к действиям". Доклад Омбудсмана по вопросам равноправия о планировании мероприятий по обеспечению равенства на рабочих местах в Финляндии. Управление Омбудсмана по вопросам равноправия, министерство социальных дел и здравоохранения. Брошюры 2003:1 о равенстве.

¹³ Брошюры 2000:1 о равенстве.

¹⁴ www.mosaiikki.org.

поиска и выявлении трудовых коллективов, где применяется рациональная и равная в отношении работников практика. Этот проект является продолжением проекта "Благоприятная и равноправная атмосфера на рабочем месте", инициированного в 1998 году в рамках Соглашения о политике в отношении доходов.

1.2. Сексуальные посягательства

На основе предыдущего доклада Финляндии КЛДЖ выразил свою обеспокоенность в связи с высоким уровнем случаев сексуальных посягательств на рабочих местах и порекомендовал правительству Финляндии принять все необходимые меры для того, чтобы частные лица и НПО имели все возможности для принятия мер в связи с случаями сексуальных посягательств.

На основе исследований случаев сексуальных посягательств можно отметить, что число сексуальных посягательств на рабочих местах, безусловно, снизилось. Если по данным проведенного в 1993 году исследования¹⁵ число женщин, подвергнувшихся сексуальным посягательствам на рабочем месте, составило 27 процентов, то по данным опроса о равноправии мужчин и женщин за 2001 год соответствующая цифра составляла 18 процентов. Самыми типичными формами посягательств в обоих исследованиях были названы замечания неподобающего характера и двусмысленные шутки.

Однако изучению вопросов сексуальных посягательств на рабочем месте мешает тот факт, что обретение опыта, связанного с посягательствами, является очень субъективным вопросом, который с трудом поддается объективной оценке. Не говорят нам статистические данные и о том, сообщали ли те, кто подвергался посягательствам, об этом работодателю, как это требуется в соответствии с законом, с тем чтобы работодатель мог соответствующим образом вмешаться.

В начале 2003 года вступил в силу новый Закон (732/2002) о технике безопасности, который направлен на улучшение рабочей среды и условий труда с целью обеспечения и поддержания трудоспособности работников и предотвращения производственного травматизма и профессиональных заболеваний и другого ущерба физическому и психическому здоровью работников в результате труда и рабочей среды, а также с целью борьбы с этими явлениями. Закон применяется к работе по трудовому соглашению и работе в гражданской или другой соответствующей службе, регулируемой государственным законодательством, а также к определенным другим формам труда, таким, как труд, выполняемый осужденными.

В соответствии с разделом 28 Закона работодатель обязан принимать меры по устранению недостатков путем имеющихся у него средств после информирования его о том, что на работе имеют место случаи посягательств или другого неподобающего поведения, направленные на работника и причиняющие ущерб или вред его или ее здоровью. Работодатель может получить информацию о посягательствах различным образом, например, в процессе выполнения

¹⁵ Элина Хаавио-Маннила - Осмо Конттула: "Предложения сексуального характера, сексуальные посягательства и проституция". In book: Suomalainen seksi: Tietoa suomalaisten sukupuolielämän muutoksesta (Eds. Osmo Kontula and Elina Haavio-Mannila). Published in 1993, pp.311-342.

своего общего обязательства по наблюдению за условиями труда. Посягательства и неподобающее обращение касаются также сексуальных посягательств и неподобающего с сексуальной точки зрения обращения. Положения в отношении сексуальных посягательств предусмотрены также в Законе о равноправии женщин и мужчин (609/1986).

Весной 2002 года функционирующие на рынке труда организации разработали на основе существующего законодательства общие руководящие принципы для рабочих мест в отношении сексуальных посягательств. В руководящих принципах обсуждаются все "правила игры" для предотвращения ситуаций проявления посягательств и, с другой стороны, для прояснения ситуации после совершения посягательств. Руководство "Хорошее поведение приветствуется - посягательства запрещаются" получило широкое распространение среди организаций, предприятий и профсоюзных организаторов частного и государственного секторов.

Министерство финансов дает правительству страны рекомендации по вопросам равенства, отмечая при этом, что работодатель обязан обеспечивать, чтобы работники не подвергались сексуальным посягательствам на рабочем месте. В трудовых коллективах следует заранее согласовывать процедуры и принципы действий в случае совершения посягательств, с тем чтобы о них стало известно каждому работнику.

В качестве примера можно привести проводимые в силах обороны исследования случаев дискриминации по признаку пола или сексуальных посягательств путем проведения опросов о рабочей атмосфере, самооценок и обсуждения вопросов продвижения по службе. Нельзя допускать никакой терпимости в отношении случаев сексуальных посягательств, с тем чтобы любые формы сексуальных посягательств стали неприемлемыми. Так, например, в случаях посягательств в отношении женщин, занимающихся добровольной военной подготовкой, меры принимаются немедленно с использованием всех возможных средств, применимых к той или иной конкретной ситуации.

В соответствии с Законом о технике безопасности в случае работы, сопряженной с очевидной угрозой насилия, работодатель обязан организовать работу и условия труда таким образом, чтобы предотвратить, насколько это возможно, угрозу насилия и случаи проявления насилия заблаговременно. В этих случаях на рабочих местах должны быть предусмотрены надлежащие договоренности о безопасности и технические средства для борьбы с насилием или его ограничения и возможность для вызова помощи. Для такого рода работы и рабочих мест работодатель обязан также предусматривать методические инструкции с уделением внимания урегулированию ситуаций, когда возникают угрозы, и действенным методам борьбы с насилием.

2. Непостоянные трудовые отношения

Хотя большинство работников по-прежнему трудоустроено на полную ставку, в начале 90-х годов начала возрастать доля работающих по срочным трудовым соглашениям и в течение неполного рабочего дня. В 2002 году 19,5 процента женщин и 12,5 процента мужчин работали по срочным контрактам. Начиная с 1998 года доля работающих на таких условиях лиц несколько сократилась. В 2002 году доля женщин в числе работающих по срочным трудо-

вым соглашениям составляла 61,3 процента. Наибольшее число работающих по срочным трудовым соглашениям приходится на молодежь; 45 процентов женщин и 36 процентов мужчин в возрасте от 20 до 24 лет в общем числе работающих трудились по срочным контрактам; доля же мужчин и женщин в возрасте 25-29 лет, работающих по таким соглашениям, составляла 36 и 18 процентов соответственно. Работа на основе срочных трудовых договоров значительно более характерна для государственного, нежели для частного сектора.

В 1999 году 16,9 процента всех трудоустроенных женщин работали на неполную ставку, а в 2002 году их насчитывалось 17,1 процента, тогда как соответствующие цифры для мужчин составляли 7,7 процента и 7,5 процента. Доля женщин среди работающих на неполную ставку (включая предпринимателей и работающих по найму лиц) составила в 2002 году 66,1 процента. Работа на неполную ставку наиболее характерна для сектора обслуживания, где трудится много женщин. Работой на неполную ставку часто занимаются студенты, которые делают это добровольно. Однако некоторые работающие на неполную ставку лица предпочли бы работать на полную ставку, и в любом случае предпочли бы в случае наличия такой работы трудиться больше часов в неделю, чем им позволяет это имеющаяся у них в настоящее время работа в течение неполного рабочего дня.

В Соглашении о политике в отношении доходов на 2003-2004 годы работающие на рынке труда организации достигли понимания с целью избежания неоправданно коротких смен. При ведении переговоров в конкретных отраслях к ассоциациям обращается просьба учитывать целесообразность недопущения продолжительности смен менее четырех часов, если они не являются необходимыми с учетом потребностей работающего или по другой обоснованной причине.

Предоставление рабочих мест для работы по срочным соглашениям женщинам частично объясняется существующей на рынке труда сегрегацией, поскольку женщины заменяют других женщин, уходящих в отпуск по семейным обстоятельствам, отпуск в рамках системы подмены работника во время отпуска, учебный отпуск и т.д. Женщины пользуются отпусками значительно чаще мужчин, а их возвращение на предыдущую или аналогичную работу гарантируется законом. Однако большое число рабочих мест, предусматривающих труд по срочным договорам, может поставить под угрозу создание семьи или привести к откладыванию сроков ее создания, особенно в случае молодых женщин. Большинство людей работают на основе срочных контрактов из-за отсутствия постоянных рабочих мест. Некоторые же отрасли и сектора испытывают особую потребность в должностях для работы по срочным трудовым соглашениям. Это может быть связано с разного рода сезонной работой, характером труда, потоком клиентов или временем года.

КЛДЖ настоятельно призывает правительство рассмотреть вопрос об отрицательном воздействии политики заключения соглашений о работе в течение определенного периода времени на женщин.

Реформа Закона о трудовых соглашениях (приложение 6) способствовала повышению осведомленности и привлечению внимания к требованиям, предъявляемым к регулированию трудовой жизни такими, в частности, аспектами, как равенство, семейная жизнь и добровольная профессиональная подготовка,

и она направлена на достижение максимального приближения друг к другу условий трудовых соглашений, заключаемых до дальнейшего уведомления, и условиями срочных трудовых соглашений с установлением при этом в Законе критериев назначения на должности для работы по срочным контрактам.

В соответствии с Законом, вступившим в силу в июне 2001 года, трудовое соглашение является действительным до дальнейшего уведомления, если не существует обоснованной причины для заключения его на определенный период времени. В случае отсутствия обоснованной причины срочное трудовое соглашение рассматривается как действующее до дальнейшего уведомления. Это направлено на исключение возможности обхода обязательных положений о гарантиях занятости за счет выбора срока действия трудового соглашения. Если работодатель нуждается в постоянной рабочей силе, то заключение срочных трудовых соглашений не разрешается.

В законодательстве предусматривается несколько средств для устранения отрицательных последствий непостоянных трудовых отношений. Так, например, если работодатель нуждается в большем числе работников для выполнения задач, которые могли бы выполнять его работающие на неполную ставку сотрудники, то работодатель обязан предложить эту работу своим уже работающим на неполную ставку сотрудникам (5 §). Работодатель обязан также уведомлять о вакантных должностях в соответствии с практикой, преобладающей на данном производстве (6§), с тем чтобы обеспечить, чтобы работающие на неполную ставку и по срочному трудовому соглашению сотрудники имели такие же возможности для того, чтобы претендовать на эти рабочие места, как и постоянные или работающие на полную ставку сотрудники. Кроме того, например, право на отпуск по семейным обстоятельствам и оплаченный отпуск по болезни распространяется в равной мере как на работающих по срочным трудовым соглашениям, так и на постоянных сотрудников.

Кроме того, если работодатель и наемный работник заключали несколько следовавших друг за другом без перерыва срочных трудовых соглашений или контрактов с краткосрочными перерывами, то в отношении исчисления льгот трудовое соглашение рассматривается как постоянное и без перерывов.

В соглашениях о политике в области доходов на 2003-2004 годы содержится соглашение об использовании компилированной информации из государственного сектора и другой имеющейся информации для оценки потребности и достижения согласия в отношении возможного более долгосрочного исследования, касающегося численности и причин для существования должностей сотрудников, работающих по срочным трудовым договорам. Эти доклады и эта информация будут использоваться для разработки на основе действующего законодательства и судебной практики инструкций о юридических основаниях для заключения срочных контрактов и установления отношений в сфере гражданской службы.

Весной 2003 года работающие на рынке труда организации подготовили эти совместные инструкции. Они стали основой для выпуска краткой, легко читаемой и понятной брошюры, которая широко распространяется на рабочих местах. Ее цель заключается, таким образом, в повышении осведомленности о правовых основаниях для заключения срочных трудовых договоров.

Муниципальный и государственный сектора также подготовили свои собственные инструкции о приемлемых основаниях для найма гражданских служащих на определенный период времени. Так, например, в мае 2003 года муниципальным сектором были изданы инструкции, где содержалось положение, направленное на сокращение числа возобновляемых контрактов с гражданскими служащими, заключаемых на определенный период времени. В инструкциях, в частности, отмечается, что если работодатель испытывает постоянную потребность в подмене сотрудников для исполнения аналогичной работы, то ему следует создать достаточное количество отделов с учетом этой постоянной потребности в замене сотрудников.

Закон об экспериментальном введении системы подмены работника во время отпуска (1663/1995) вступил в силу в начале 1996 года. Предоставляемый в соответствии с этим Законом отпуск дает трудящемуся возможность иметь более длительный отпуск, который он может провести по своему желанию, например для обучения, ухода за детьми или другими членами семьи, посвятить его своему любимому занятию или отдыху. Главная цель отпуска в рамках системы подмены работника заключается в повышении трудоспособности. Что касается безработных, то подобный отпуск дает им возможность, благодаря работе по срочным трудовым договорам, поддерживать и развивать свои трудовые навыки и повышать свои возможности при поиске работы.

За период с 1996 года по конец 2002 года отпуска в рамках системы подмены работника в течение отпуска взяли 67 500 лиц. Чуть больше 70 процентов лиц, ушедших в подобные отпуска и заменяющих ушедших в такие отпуска, составляют женщины. Наиболее часто отпуск в рамках системы подмены работника в течение отпуска используется в муниципальном секторе, после которого следует частный сектор. Возраст лиц, наиболее часто берущих подобные отпуска, составляет 35-54 года. Такие отпуска берут лица всех занятий и профессий, но наиболее часто им пользуются выпускники университетов или лица, успешно закончившие полную среднюю школу и работающие в офисах.

Реформированный Закон о системе подмены работника во время отпуска (1305/2002) вступил в силу в начале 2003 года. В соответствии с ним первоначальный экспериментальный период продлен на пять лет, т.е. до конца 2007 года. По новому Закону человек может воспользоваться системой подмены работника во время отпуска, если стаж его работы в соответствии с Законом о пенсиях трудящихся составляет не менее 10 лет. Компенсация для лиц с трудовым стажем не менее 25 лет составляет 80 процентов пособия по безработице, а для всех остальных лиц она составляет 70 процентов. Проработав пять лет, сотрудник может взять еще один отпуск в рамках этой системы. При найме на работу лиц для замены ушедших в подобный отпуск работников приоритет отдается безработной молодежи, лицам, недавно закончившим университет или политехническое учебное заведение, а также лицам, являющимся безработными уже в течение длительного периода времени.

Непостоянные трудовые отношения, особенно должности, предусматривающие работу по срочным трудовым договорам, по-прежнему, тем не менее, сопряжены с трудностями, испытывают которые в первую очередь женщины. Омбудсмен по вопросам равноправия обратил внимание на тот факт, что защита от дискриминации в связи с беременностью осуществляется в реальной трудовой жизни не вполне удовлетворительно, несмотря на предусмотренную за-

конодательством защиту. Так, например, при проведении собеседований при найме на работу женщинам по-прежнему могут задаваться вопросы о возможности беременности или планах по созданию семьи. Весной 2003 года Омбудсмен по вопросам равноправия издал пресс-релиз по данному вопросу, расценив подобную практику как неправильную и заявив, что такое отношение, безусловно, ставит женщин в неравное положение на рынке труда по сравнению с мужчинами. Кроме того, в последнее время были вынесены судебные решения с весьма широким толкованием защиты от дискриминации по признаку беременности (см., например, постановление Апелляционного суда Хельсинки по делу № S 00/1486 в приложении 7).

3. Женщины-иммигранты на рынке труда

В последние несколько десятилетий в финском обществе и в трудовой жизни страны пришлось столкнуться с необходимостью решения задачи, связанной с поликультурностью. В Финляндии постоянно проживают уже свыше 100 000 иностранцев, и 75 процентов из них являются людьми трудоспособного возраста. Кроме того, на рынке труда есть и такие иммигранты, которым было предоставлено финское гражданство. В столичном регионе они уже составляют существенное меньшинство. Наибольшая проблема, с которой сталкиваются иммигранты, связана с безработицей.

На конец 2002 года численность зарегистрированных в бюро по трудоустройству иностранцев составила примерно 25 000 человек, 13 370 из которых были безработными. Общая численность лиц трудоспособного возраста среди всех иммигрантов составляла 42 000 человек (46 процентов). Четырнадцать процентов тех, кто стремится получить работу, - это лица в возрасте до 25 лет, 49 процентов - лица в возрасте от 25 до 44 лет и 37 процентов - лица в возрасте старше 45 лет. Две трети этих лиц имеют специальную профессиональную подготовку или университетский диплом. Наибольшее число среди лиц, стремящихся найти работу, составляют граждане России и Эстонии, которые составляют порядка 41 процента всех иностранцев, стремящихся получить работу. Следующие по численности группы таких лиц - это сомалийцы, иракцы, иранцы, выходцы с территории бывшей Югославии и шведы.

В конце 2002 года доля занятости среди иммигрантов составила 29 процентов, что на 2,6 процента ниже, чем в конце 2001 года. Число безработных заметно сократилось, особенно в крупных населенных пунктах. Благоприятная ситуация создалась отчасти в результате роста спроса на рабочую силу, в первую очередь в промышленности и секторе обслуживания, а также в результате того, что работодатели начали в большей степени рассматривать иммигрантов в качестве трудового ресурса в определенных отраслях, где наблюдалась нехватка рабочей силы. Этой тенденции способствовало стимулирование иммигрантов к принятию активных мер и профессионально-техническое обучение иммигрантов, заинтересованных в работе, в особенности в столичном регионе, которое ведется в сотрудничестве с работодателями и предусматривает также обучение финскому языку (отрасли транспорта, металлообработки и обслуживания). Уровень безработицы среди женщин-иностранок выше, чем среди мужчин, а их доля среди трудоустроенных ниже.

Судя по информации, полученной от Омбудсмена по вопросам равноправия, от женщин из числа иммигрантов или представителей меньшинств на дан-

ное время не поступало жалоб в отношении дискриминации по признаку пола. Однако с 90-х годов численность иммигрантов возрастала быстрыми темпами. Омбудсмен по вопросам равноправия ведет наблюдение за развитием этой ситуации, и при необходимости в случае многочисленных свидетельств о дискриминации он установит также связь с омбудсменом по вопросам меньшинств.

По данным Консультативного совета по этническим вопросам в настоящее время в Финляндии проживают несколько женщин-иммигрантов с университетским дипломом, и вероятно представится возможность предложить им работу, соответствующую их квалификации. Следует поощрять продолжение ими профессиональной подготовки и изучение ими языка, с тем чтобы они могли занять должности, соответствующие их образованию. Консультативный совет рекомендует также продолжать профессиональную подготовку и обучение непосредственно на рабочих местах и развивать систему унификации дипломов. По рекомендации Консультативного совета следует также лучшим образом принимать во внимание культурные традиции женщин-иммигрантов и увеличивать практическую поддержку для получения ими профессиональной подготовки, например путем организации ухода за детьми.

В течение 2003-2005 годов муниципальный сектор осуществляет проект под названием "Поддержка трудовых коллективов, где работают представители различных культур". Он является частью проекта "Муниципальная рабочая сила и кадры 2010", инициированного Ассоциацией финских местных и региональных органов власти в 2001 году с целью оказания поддержки в деле обеспечения готовности и практических знаний трудовых коллективов муниципального сектора в отношении найма иммигрантов и улучшения качества муниципальных услуг, направленных на иммигрантов. Благодаря этому проекту у трудовых коллективов появляется возможность осуществлять профессиональную подготовку для обеспечения занятости и использовать другие механизмы, а также поощрять профессиональную подготовку иммигрантов по профессиям и должностям, существующим в муниципальном секторе.

Кроме того, в 2003 году Ассоциация финских местных и региональных органов власти начала проведение исследования "Иммигранты и рынок труда". Оно направлено на изучение экономических преимуществ и отрицательных сторон иммиграции, интеграции иммигрантов и воздействия иммиграции на экономическое развитие.

В состав членов Консультативного совета по этническим вопросам входят главные стороны и организации, присутствующие на рынке труда, и одна из задач их представителей заключается в содействии установлению хороших межэтнических отношений и разработке мер по предотвращению дискриминации на основе этнического происхождения в своих собственных организациях. В 2003 году для пробуждения заинтересованности со стороны работодателей Отдел по вопросам трудовой жизни Консультативного совета начал работу по проекту "Пользуясь всей палитрой". Работодателям, в трудовых коллективах которых претворяется в жизнь принцип равноправия и поликультурности, дается право на использование специальной символики "палитры".

Входящие в профсоюзное движение ассоциации, в число членов которых входят женщины иммигрантского происхождения, начали осуществление мероприятий в отношении политики и услуг в области иммиграции, направлен-

ных на иммигрантов. Государство и стороны, причастные к трудовой жизни, начали или начинают осуществление проектов сотрудничества с акцентом на преимущества, получаемые благодаря наличию сотрудников, представляющих различные культуры.

4. Предложение о принятии закона о гарантиях равенства

Осенью 2003 года правительство направило в парламент законопроект о гарантиях равенства (HE 44/2003). Предложенный закон и соответствующие поправки к некоторым другим законам способствовали бы реализации Директивы Совета об осуществлении принципа равного обращения со всеми лицами, независимо от их расового или этнического происхождения (2000/43/ЕС), а также Директивы Совета о создании общей основы для равного обращения в сфере занятости и профессиональной деятельности (2000/78/ЕС). Цель директив заключается в создании основы для борьбы с дискриминацией, базирующейся на запрещенных основаниях, с целью осуществления принципа равного обращения со всеми людьми в государствах - членах Европейского союза.

В законопроекте предлагается ввести запрет на дискриминацию на основе возраста, этнического или национального происхождения, языка, религии, убеждений, взглядов, состояния здоровья, инвалидности, сексуальной ориентации, а также на основе других причин личного характера. Дискриминация получит в нем определение в качестве прямой и косвенной дискриминации, а также посягательства, связанного с одним из запрещенных оснований для дискриминации, и указаниями и приказами, направленными на дискриминацию. В качестве одной из мер противодействия будет введен запрет на распоряжения, направленные на неблагоприятное обращение с лицами или причинение ущерба лицам, принимающим меры или участвующим в реализации мер по гарантированию равенства, о которых идет речь в данном законе.

Закон будет применяться ко всем лицам, занимающимся деятельностью в государственном и частном секторах, которая сопряжена с практикой самостоятельной работы по профессии или занятием ремеслом, а также оказанием поддержки в этой работе, мотивацией предоставления рабочих мест, условиями или сроками занятости, профессиональной подготовкой персонала или продвижением по службе и обучением, включая подготовку специалистов и обучение другим профессиям или получение консультаций по вопросам профессиональной ориентации, а также членством и работой в организациях наемных работников или работодателей или в других организациях, члены которых являются людьми определенной профессии или пользуются преимуществами, предоставляемыми той или иной организацией. По этому закону будет запрещаться ставить то или иное лицо в неравное положение на основе этнического происхождения в вопросах, касающихся социального и медицинского обслуживания, пособий по социальному обеспечению или другого вспомоществования, скидок или пособий, предоставляемых на основе социальной принадлежности, или в вопросах, касающихся воинской обязанности, добровольной воинской службы женщин, их гражданской службы или жилья, а также предоставления личного имущества, недвижимости или услуг общественности или имеющих в распоряжении общественности и их доступности, не считая отношений между частными лицами.

Лицу, предоставляющему работу, личное имущество, недвижимость или услуги, обеспечивающему профессиональную подготовку или выплату пособий, подпадающему под действие закона и нарушившему этот запрет на дискриминацию или запрет в отношении ответных мер на основе этнической принадлежности, религии, убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации, может быть предписано произвести компенсацию пострадавшей стороне за причиненный им ущерб в сумме до 15 000 евро. В сфере работы по найму и гражданской службы контроль за применением закона будет обеспечиваться органами охраны труда, тогда как соблюдение запрета на дискриминацию на основе этнического происхождения вне сферы работы по найму и гражданской службы будет входить в обязанности омбудсмена по делам меньшинств и нового органа для рассмотрения случаев дискриминации, который будет создан в соответствии с положениями закона.

Цель данного предложения заключается в содействии обеспечению равенства людей путем возложения на органы власти обязательства о равном обращении со всеми людьми посредством уделения внимания различиям между ними на основе этнического происхождения, религии, убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации. Обязательство относительно подготовки плана обеспечения равенства будет направлено на содействие установлению равенства между людьми различного происхождения. Доступ инвалидов к труду и профессиональной подготовке улучшится, в свою очередь, благодаря возложению на работодателей и организаторов профессиональной подготовки обязательства о принятии разумных мер по улучшению условий занятости инвалидов. Таким образом, благодаря пропагандированию равенства это предложение позитивно скажется на положении всех групп граждан.

Если не считать этого нового предложения, то условия занятости людей с ограниченной трудоспособностью были уже улучшены в 2002 году благодаря поправке к Закону о трудовых соглашениях и в 2003 году благодаря Закону о государственной службе занятости (1295/2002), в соответствии с которым вышеупомянутые поправки утратили свою силу. В соответствии с разделом 3 главы 3 последнего Закона ассигнования на цели обеспечения занятости используются для содействия в трудоустройстве в первую очередь лиц, являющихся безработными в течение длительного времени, молодежи, а также лиц с ограниченной трудоспособностью.

5. Система коллективных трудовых договоров

Соглашения о политике в отношении доходов оставались одним из главных средств содействия обеспечению равенства мужчин и женщин. За отчетный период было заключено два соглашения о политике в отношении доходов: первое из них - на период 2001-2002 годов, а второе - на 2003-2004 годы. В них содержится несколько элементов, способствующих установлению равенства мужчин и женщин.

Среди предлагаемых в соглашениях решений, относящихся к заработной плате, было предусмотрено пособие на цели обеспечения равенства, направленное на улучшение положения с оплатой труда женщин, заработная плата которых не соответствует требованиям, предъявляемым их работой, и их профессиональной подготовке, а также на исправление положения с относительно низкой заработной платой в данной области. Размер пособия на цели обеспече-

ния равенства зависит от числа женщин, работающих в каждом секторе, и уровня их заработной платы. В среднем объем выплачиваемых на цели обеспечения равенства пособий был более высоким в муниципальном секторе из-за того, что в данной сфере преобладают женщины. Там эти пособия использовались в первую очередь для приведения минимальных базовых окладов по категориям заработной платы в соответствие с числом работающих женщин, которое является наибольшим.

Всеобъемлющего исследования о последствиях выплаты пособий на цели обеспечения равенства не проводилось, но по оценкам работающих на рынке труда организаций наблюдалась тенденция к выравниванию размеров заработной платы в различных областях. Последствия выплат этих пособий будут изучаться в долгосрочной перспективе.

В предлагаемых применительно к политике в отношении доходов решениях на период 2003-2004 годов центральные организации рекомендуют отраслевым профсоюзам вести переговоры по оценке гендерного воздействия условий коллективных трудовых договоров на положение мужчин и женщин. Обзор коллективных трудовых договоров, касающихся государственных служащих, показал, что аналогичные положения предусмотрены и в них. Гендерное воздействие заключаемых на государственном уровне централизованных трудовых договоров будет изучаться на совместном семинаре сторон этих соглашений и экспертов министерств, отвечающих за кадровую политику.

6. Заработная плата

При рассмотрении двух предыдущих периодических докладов Финляндии КЛДЖ выразил обеспокоенность по поводу существования разрыва в оплате труда женщин и мужчин. Учитывая среднюю заработную плату мужчин и женщин на рынках труда, можно отметить, что среднестатистическая заработная плата женщин все еще ниже, чем у мужчин. В 1990-х годах средняя зарплата женщин, занятых полный стандартный рабочий день, составляла 80 процентов от оплаты труда мужчин. В 2002 году эта доля составила 82 процента. В муниципальном секторе разница в оплате труда мужчин и женщин несколько меньше, чем в частном или государственном секторе. Такое различие частично объясняется четкой гендерной направленностью рынков труда, что является характерным для Финляндии явлением, как это было отмечено и самим Комитетом.

Согласно исследованию, проведенному по поручению Омбудсмана по вопросам равноправия *Юханой Вартьянен*, Исследовательско-экономическим институтом труда в 2001 году (приложение 8), существующую разницу в оплате труда можно объяснить только наполовину. Заработная плата женщин по сравнению с мужчинами одного и того же возраста, с одинаковым уровнем подготовки, в одних и тех же сферах деятельности и на одинаковых должностях на 10 процентов ниже. Та разница в оплате труда, которую нельзя объяснить, помимо гендерного фактора может быть результатом особенностей каждого конкретного предприятия, которые не отражены в материалах проведенного исследования. Согласно этому исследованию, на разницу в оплате труда значительно больше влияет вид занятости, чем разница в уровне подготовки, возрасте и количестве детей. На более низком уровне оплаты труда разницу в заработной плате объяснить легче, чем на более высоком уровне. Разница в оплате труда

наиболее существенна среди высококвалифицированных женщин с зарплатой выше среднего.

Исследование охватывает все значимые сектора рынка труда, и, согласно ему, в конкретных секторах необъяснимая часть разницы в оплате труда самая незначительная в государственном и муниципальных секторах и на уровне одинаковых видов деятельности сводится к нескольким процентам. Что касается муниципального сектора, то, как отмечается в исследовании, разница в оплате труда женщин и мужчин фактически большей частью объясняется тем фактом, что женщины и мужчины заняты различными видами деятельности, а уровень профессиональной подготовки мужчин несколько выше, чем у женщин.

При проведении этого исследования были разработаны статистические показатели, позволяющие контролировать изменение статистики об оплате труда мужчин и женщин.

В правительственной программе отмечается, что: "правительство стремится обеспечивать равную оплату труда и равные условия труда путем осуществления совместно с организациями рынка труда долгосрочной программы. Цель ее заключается в устранении необоснованной разницы в оплате труда мужчин и женщин".

Меры по обеспечению равной оплаты труда принимаются и организациями рынка труда. Например, Финляндская конфедерация служащих (ФКС) весной 2003 года подготовила проект программы обеспечения равной оплаты труда, а также восьмиуровневое предложение относительно тех мер, которые следует включить в эту программу. Согласно этой программе, правительство и организации рынка труда совместно разработают программу обеспечения равной оплаты труда, которая будет гарантировать недискриминационную систему заработной платы. В программу будет также включена эффективная система контроля за достижением поставленных целей с использованием конкретных показателей эффективности осуществления мер по обеспечению равной оплаты труда.

Совместная рабочая группа по оценке (ТАСЕ) основных организаций рынка труда осуществляла проект развития различных сфер занятости и оказывала содействие внедрению стимулирующих систем оплаты труда на основе оценки требований, предъявляемых к выполнению той или иной работы. В 2003 году этой группой было подготовлено секторальное исследование по вопросу о том, как оценка служебных требований способствует выравниванию оплаты труда. Окончательные результаты исследования будут готовы к концу 2003 года.

Цель государственной политики в области оплаты труда - обеспечить равную оплату труда всех государственных служащих и их групп. Задача здесь заключается в том, чтобы в интересах обеспечения равной оплаты труда¹⁶ к концу 2004 года во всех структурах государственной администрации была принята новая система оплаты труда, учитывающая служебные требования и личные профессиональные качества.

¹⁶ Соответствующие положения прецедентного права см. в постановлениях Суда по трудовым вопросам № 7-10/2002, приложение 7.

7. Безработица среди женщин

7.1. Безработица среди женщин в 2002 году

Из-за несбалансированности спроса и предложения рабочей силы Финляндия страдает от структурной безработицы, которая затрагивает более 170 000 человек. В 2002 году уровень безработицы среди как женщин, так и мужчин составлял 9,1 процента. Безработных женщин было 114 000, а мужчин - 123 000. Уровень безработицы самый высокий в возрастной группе от 15 до 24 лет и снижается по мере уменьшения возраста. Что касается женщин в возрастной группе от 15 до 24 лет, то здесь уровень безработицы несколько ниже, чем среди мужчин. Однако в возрастной группе женщин от 25 до 44 лет уровень безработицы несколько выше, чем среди мужчин. Разница в уровнях безработицы среди женщин и мужчин незначительна.

В 2001 году 19,6 процента безработных женщин имели университетское образование, в то время как среди безработных мужчин таких было 13,2 процента. Среди безработных образование ниже высшего имело больше мужчин, чем женщин.

Министерство труда разработало стратегию занятости на период до 2010 года с целью трудоустройства и обеспечения в конечном итоге полной занятости. За эти 10 лет положение на рынке труда постепенно изменится, поскольку самая крупная возрастная группа начнет покидать рынок труда. В ближайшие годы население, вступающее на рынок труда, не сможет заменить всех тех, кто его покидает. С целью обеспечения гарантий наличия рабочей силы и ускорения процесса трудоустройства будет, в частности, оказана поддержка для участия на рынке труда тех, кому сложнее всего на него попасть, т.е. инвалидов и иммигрантов, а также для облегчения распределения рабочих мест среди мужчин и женщин и ускорения занятости молодежи. Задача здесь будет также, по мере возможности, заключаться в снижении косвенного налогообложения в низкооплачиваемых сферах, причем зачастую за счет привлечения значительного количества женщин, и тем самым в обеспечении занятости в этих сферах.

7.2. Работающие женщины старше среднего возраста

Цель Национальной программы для работников старшего возраста, которая осуществлялась в 1998-2002 годах министерством социальных дел и здравоохранения, министерством труда, министерством образования и рядом других участников, заключалась в предотвращении преждевременного выхода на пенсию, инвалидности и социального отчуждения, а также в трудоустройстве престарелых трудящихся. Программа включала в себя информационно-учебный компонент, а также реформу законодательства и политики в области труда. Кроме того, в программу были включены меры, касающиеся развития трудовых общин и сохранения трудоспособности, расширения защиты трудящихся на производстве, и осуществления научно-исследовательских и экспериментальных проектов.

В ходе реализации этой программы широко обсуждались такие вопросы, как положение, возможности и потенциал престарелых трудящихся, а также

было начато проведение ряда научно-исследовательских и учебных программ. Многие из целей данной программы достичь можно только по прошествии целого ряда лет. Однако данные о результатах осуществления этой программы показывают, что определенные изменения уже произошли. За период осуществления программы возраст выхода на пенсию постепенно повышался, а уровень занятости престарелых значительно превысил средний уровень и тем самым приблизился к уровню занятости в других возрастных группах. Снижился также и уровень длительной безработицы среди престарелых. В рамках программы проводилась также и кампания по расширению профессиональных возможностей. Институт безопасности и гигиены труда продолжает развивать мероприятия, намеченные в этой программе, и проводить кампанию по укреплению профессиональных возможностей. В 2002 году был опубликован заключительный доклад по итогам осуществления программы, озаглавленный "Различные аспекты Национальной программы поддержки престарелых трудящихся в 1998-2002 годах"¹⁷.

В 2000 году муниципальный сектор приступил к осуществлению программы "Здоровый труд - здоровые муниципалитеты". Это - программа Пенсионного института местных органов власти, и она касается улучшения условий труда. Она нацелена на создание в муниципалитетах таких условий труда, которые способствовали бы продлению трудовой жизни служащих муниципального сектора. В частности, по линии этой программы были организованы различные семинары, учебные курсы, будут выпущены соответствующие публикации и разработаны наилучшие виды практики для рабочих мест в муниципальном секторе с целью улучшения общих условий труда.

Кроме того, по линии этой программы и научно-исследовательской деятельности Пенсионного института местных органов власти с 1 мая 2002 года по 31 декабря 2004 года будет совместно осуществляться проект "Муниципальная работа - 2010 год". Цель этого проекта - улучшение условий труда в муниципальном секторе и, тем самым, обеспечение более позднего выхода в отставку. Задача здесь заключается в том, чтобы добиться цели осуществления проекта "Муниципальная работа - 2010 год" путем сбора информации об условиях труда и изменениях и тех мерах, которые могли бы способствовать их улучшению в муниципальном секторе посредством использования итогов проведенных научных исследований для разработки средств повышения качества труда в муниципальном секторе путем введения контроля за эффективностью мер, принимаемых для улучшения труда.

8. Социальное обеспечение

8.1. Гарантии социального обеспечения и анализ гендерных аспектов его влияния

При рассмотрении предыдущего периодического доклада Финляндии КЛДЖ выразил свою обеспокоенность по поводу того, что политика децентрализации социальных услуг может пагубно отразиться на положении женщин. Он рекомендует при осуществлении децентрализации разработать систему проведения анализа гендерных аспектов воздействия этого процесса, а также

¹⁷ Публикация министерства социальных дел и здравоохранения за март 2002 года.

обеспечить систему профессиональной подготовки с учетом интересов женщин. Он также рекомендует укрепить связь между центральными органами власти и муниципалитетами.

Обеспечение социального равенства в Финляндии связано с региональным равенством, поскольку территория этой страны огромна, а плотность населения низкая. Социальное и территориальное равенство является основой национальной социальной политики и политики в области здравоохранения. Децентрализация служб осуществляется через систему муниципалитетов, и поэтому местные муниципалитеты играют ключевую роль в обеспечении равенства своих жителей по закону. В Финляндии основное направление такой политики не вызывает никаких замечаний с точки зрения равенства мужчин и женщин. В разделе 6 Конституции провозглашается равенство всех перед законом и запрещается, в частности, дискриминация по признаку пола.

Муниципалитеты оказывают всем своим жителям положенные по закону основные услуги, наиболее важными из которых являются те, которые связаны с образованием, социальной сферой, здравоохранением и поддержанием в надлежащем состоянии технической инфраструктуры. Все услуги финансируются за счет государственного налогового фонда, и муниципалитеты имеют право собирать налоги на своей территории. Муниципалитеты оказывают многочисленные услуги в сотрудничестве с другими муниципалитетами; например, больницы, различные учебные заведения и политехнические училища находятся в совместном ведении муниципальных органов власти. Министерством социальных дел и здравоохранения предоставляется государственная субсидия в размере, который зависит от количества жителей того или иного муниципалитета. Кроме того, муниципалитеты получают государственную субсидию на образование и культуру, а также на общие цели.

В последние несколько лет была реформирована государственная система субсидий на социальные и медицинские цели, и, таким образом, все группы населения, нуждающегося в особых услугах, имеют гарантированный доступ к этим услугам. В качестве примера можно отметить особые услуги, предоставляемые инвалидам и детям. Сектор информационного руководства совместно с национальной ассоциацией муниципалитетов, Ассоциацией финляндских местных и региональных органов власти, разработал на этот счет соответствующие рекомендации.

В соответствии с положениями закона социальные и медицинские услуги организуются в сотрудничестве с пользователем. Лицо, требующее предоставления таких услуг, и пользователь их имеют законное право на подачу апелляции и жалобы, и это право также широко применяется в муниципалитетах. В дополнение к различным законам о таких услугах был принят один специальный закон, гарантирующий статус и права пользователя как социальных услуг, так и услуг в области здравоохранения. Соответствующие индивидуальные апелляции и жалобы рассматриваются парламентским омбудсменом и председателем Суда справедливости.

Ответственность за общее планирование и контроль в области оказания социальных и медицинских услуг лежит на министерстве социальных дел и здравоохранения; на территории губернии эти задачи выполняют губернские органы власти. Изменение акцентов в руководящей роли государства с нормотворческой на информационную деятельность привело к усилению различий,

существующих между муниципалитетами в сфере оказания социальных услуг и услуг в области здравоохранения, а также в том, что касается наличия и качества этих услуг.

Законодательством определяется объективное право на уход за детьми в дневное время и на некоторые услуги для инвалидов. Однако объективным правом, имеющим силу универсального принципа, фактически является только право на уход за детьми в дневное время. Все другие услуги по уходу скорее зависят от оценки степени потребности, а концепция потребностей должна быть гибкой и учитывать имеющиеся политические и экономические средства.

О непрерывном сужении сферы оказываемых государством услуг можно, в частности, убедиться на примере услуг, оказываемых на дому. Так, в 1990-х годах количество престарелых, охватываемых государственным сектором услуг на дому, сократилось порядка на 40 процентов. Соответственно, примерно на столько же возросла доля неофициальных услуг, оказываемых членами семьи. За оказание таких неофициальных услуг, как правило, отвечают женщины. Финансовая поддержка обществом тех, кто обеспечивает такой неформальный уход за взрослыми, незначительна. Она составляет всего лишь 10 процентов.

Возможности ухода за кем-то своими собственными силами зависят от пола. Это означает, что у престарелой женщины меньше шансов на получение услуг по поддержке, чем у мужчины. Это касается услуг, как предоставляемых обществом, так и оказываемых родственниками.

Проблемы, касающиеся децентрализации общественных услуг, хорошо известны, и для их решения используется целый ряд средств. В правительственной программе особый упор делается на обеспечение равенства мужчин и женщин. Цель ее заключается в обеспечении наличия, качества и достаточности ориентированных на удовлетворение потребностей услуг, основанных на потребностях населения в различных частях страны.

Программа развития системы социального обеспечения предусматривает устранение имеющихся в сфере социальных услуг недостатков, в частности, в том, что касается обслуживания престарелых, детей и семей. Внимание этой программы нацелено на обслуживание престарелых на дому, а сама система услуг здесь основывается на поддержке этого принципа. Будут расширены возможности самих престарелых решать то, в каких услугах они нуждаются, в частности, путем создания региональных систем служб, включая муниципальные социальные и медицинские службы, а также услуги, предоставляемые организациями и частными лицами. Законом будут предусмотрены положения, касающиеся права престарелых на получение услуг, определяемых в течение трех дней с момента подачи соответствующей заявки на такие услуги, а также права на подготовку плана оказания услуг. Правительство со своей стороны также изучит вопрос о том, как можно было бы в рамках законодательства развить систему ухода за семьей в рамках единой системы обслуживания. Особое внимание будет уделяться основаниям для оказания социальной помощи семьям, количеству лиц, имеющих право на получение помощи, договоренностям о работе опекунов в нерабочее время и наличию достаточных вспомогательных услуг.

С 1998 года в рамках проекта "Сеть специальных служб" стала разрабатываться система специальных услуг в области социального обеспечения. Цель

здесь - создать всеобъемлющую региональную и местную сеть специального обслуживания для предоставления услуг с учетом конкретных навыков и видов деятельности, например, в том, что касается защиты детей и молодежи, наркоманов, жертв домашнего насилия, потребностей специальных групп в услугах, а также различных кризисных ситуаций. Развитие системы оказания услуг в кризисных ситуациях связано также с обеспечением гарантий постоянного наличия соответствующих услуг.

В 2002 году министерство социальных дел и здравоохранения приступило к осуществлению экспериментального проекта с целью упорядочения положения дел, в первую очередь в административной области самого министерства. Этот проект включает в себя анализ гендерных аспектов влияния в рамках разработки законопроектов в министерстве, т.е. оценку возможного влияния того или иного закона на положение мужчин и женщин и возможность оказания содействия обеспечению равенства полов. При анализе гендерных аспектов воздействия, например, необходимо использовать статистическую информацию для изучения тех областей, в которых тот или иной законопроект может вызвать дисбаланс в положении мужчин и женщин. Нормы, носящие явно нейтральный характер, могут по-разному сказываться на положении мужчин и женщин. Принцип равного обращения необходимо внедрить и в том, что касается взаимосвязи между различными группами, поскольку мужчины и женщины отличаются друг от друга, например, по возрасту, этническому происхождению или месту жительства.

Социальные пособия также могут носить четко нейтральный гендерный характер; в частности, семейный отпуск предназначен как для женщин, так и для мужчин, хотя большей частью его берут женщины. В данном случае разработчики законопроектов могли бы изучить те экономические последствия и последствия, касающиеся занятости и родительских обязанностей, которые могло бы иметь для женщин/мужчин неравномерное распределение семейных отпусков.

При анализе гендерных аспектов воздействия, например, можно было бы задать следующие вопросы: поможет ли разрабатываемый закон устранить препятствия на пути обеспечения равенства; обеспечивает ли данный закон равенство мужчин и женщин в том, что касается:

- условий труда, экономического положения,
- возможности выполнять родительские обязанности и сочетать работу с семейными обязанностями,
- учебы и профессиональной подготовки,
- возможностей трудиться, получить работу и продвигаться по службе,
- реализации возможностей оказания общественного влияния и участия,
- здоровья, лечения и получения соответствующих услуг,
- безопасности и угрозы насилия,
- обеспечения участия в общественной жизни,
- использования свободного времени, увлечений и отдыха и других областей, значимых для обеспечения равенства мужчин и женщин?

Обеспечение равенства женщин и мужчин - это общественная задача, закрепленная в Конституции. Оценка гендерных аспектов влияния законопроектов и их возможностей в плане обеспечения равенства служит административным средством оказания содействия обеспечению равенства.

8.2. Пенсионные пособия

Предусмотренные законом пенсии выплачиваются по линии двух различных пенсионных систем: системы пенсий, формируемых за счет взносов по месту работы и государственных пенсий. На конец 2001 года общий средний размер пенсий составлял 1019 евро в месяц, т.е. 1215 евро для мужчин и 891 евро для женщин. Среди пенсионеров женщины составляют 57 процентов.

Для женщин значительную часть их пенсионных пособий составляют пенсии, выплачиваемые в связи с утратой супруга. Семейные пенсии большей частью и состоят из такого вида пенсионных пособий. На конец 2001 года такие пенсии получали 89 процентов женщин и 11 процентов мужчин. В 2001 году средний размер пенсий вдовцов составлял 1235 евро в месяц и 172 евро в месяц из них приходилось на пенсию в связи с утратой супруги. Пенсия вдов составляла 1041 евро в месяц, из них 445 евро приходилось на пенсию в связи с утратой супруга. В 1990-х годах ввиду, в частности, повышения размера общих пенсий средний размер пенсий в связи с утратой супруга постоянно увеличивался.

За отчетный период на изменение размера пенсий повлияли также поправки, внесенные в результате проведения реформы 1996 года, в результате чего замедлились темпы роста пенсий по старости. Эта реформа предусматривала, в частности, полное исключение пенсии, формируемой за счет взносов по месту работы, из суммы новых государственных пенсий, постепенную отмену после 2001 года базового размера государственной пенсии и установление отдельного ТЕЛ-индекса для лиц старше 65 лет. Снижение налогообложения пенсионеров частично восполнило сокращение пенсионного пособия. В начале 2003 года были отменены дополнительные страховые взносы пенсионеров на лечение. Отмена базового размера государственной пенсии будет после октября 2003 года компенсирована лицам, имеющим право на получение пенсии, формируемой за счет взносов по месту работы, путем ее специального повышения.

В отчетный период была согласована крупная пенсионная реформа в частном секторе. Эта реформа, в основу которой было положено соглашение, заключенное центральными организациями рынка труда в ноябре 2002 года, вступит в силу в 2005 году и будет, в частности, предусматривать установление гибкого возраста выхода на пенсию в 62-68 лет.

Этой реформой предусматривается, что с начала 2005 года общая пенсия в частном секторе будет аккумулироваться также за неоплачиваемые периоды, в течение которых служащий получал суточные. В течение этих периодов основные пенсии будут аккумулироваться в соответствии с основной системой накопления, т.е. из расчета 1,5 процента дохода в качестве основы расчета. Таким образом, в эти периоды включается семейный отпуск. Начиная с 2005 года основные пенсии в частном секторе будут аккумулироваться на 1,5 процента в период получения пособий по беременности, семейных пособий и пособий по уходу за детьми на основе доходов, составляющих основу для расчета таких

пенсий. Кроме того, в случае неоплачиваемого периода по уходу за детьми в возрасте до трех лет пенсия будет увеличиваться на 1,5 процента из расчета месячного дохода в 500 евро.

9. Детские дошкольные учреждения

С 1999 года вопросы ухода за детьми в дневное время стали одной из тем ежемесячно проводимых обследований на рынке труда, а соответствующая информация собиралась в четвертом квартале каждого года. Согласно информации за 2001 год, уход за более чем половиной детей дошкольного возраста (до семи лет) обеспечивается в домашних условиях. Примерно 40 процентов детей дошкольного возраста посещают дошкольные учреждения, и им обеспечивается уход в течение всего рабочего дня. Большинство из них посещают муниципальные дошкольные учреждения. Примерно 9 процентам детей дошкольного возраста обеспечивается такой уход в течение половины дня. Практически без исключения за всеми детьми, находящимися дома, уход обеспечивается матерью. Лишь за немногими ухаживают отцы, и очень редко когда за детьми ухаживают другие люди, а не родители ребенка.

Статья 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

1. Охрана здоровья

1.1. Общие сведения

В апреле 2002 года правительство приняло директивное решение, направленное на то, чтобы граждане продолжали получать надлежащие услуги в области здравоохранения и в будущем. Цель заключается в том, чтобы обеспечить каждому гражданину доступ к необходимым медицинским услугам независимо от его места жительства или финансового положения. Средством достижения этой цели является развитие в сотрудничестве с государством и муниципалитетами системы здравоохранения с привлечением НПО и частного сектора.

Наиболее важными областями развития этой сферы являются инициативная работа по укреплению здоровья, обеспечение доступа к службам здравоохранения, достаточное наличие персонала и повышение его квалификации, реформа деятельности и структур здравоохранения и укрепление финансовой

базы здравоохранения. Этот проект будет осуществляться до конца 2007 года. В поддержку национального проекта развития системы здравоохранения осуществляется один проект Ассоциации финляндских местных и региональных органов власти на 2002-2004 годы, который направлен на реорганизацию муниципальных служб первичной медико-санитарной помощи.

1.2. Наркотики

В 1990-х годах потребление наркотиков и вытекающие отсюда пагубные последствия постепенно стали приобретать все больший масштаб. Наиболее распространенным наркотиком является марихуана. Согласно проведенным исследованиям, примерно 10 процентов взрослой части населения в то или иное время пробовали марихуану. В территориальном отношении употребление наркотиков наиболее широко распространено в самых крупных городах на юге Финляндии, где отношение молодежи, особенно к слабым наркотикам, стало еще более терпимым. Количество лиц, злоупотребляющих наркотиками, в основном амфетамином и опиатами, исчисляется примерно в 11 000-14 000 человек. Большинство наркоманов - это лица в возрасте до 30 лет.

Согласно данным самого последнего проведенного исследования, в период с 1998 по 2000 год практика эпизодического употребления наркотиков не распространилась. Кроме того, стали отмечаться первые признаки ослабления эпидемии ВИЧ, которая стремительно усиливалась в 1998 и 1999 годах в результате распространения этого заболевания путем внутривенного введения наркотиков. За эпидемией ВИЧ ведется контроль в общем регистре инфекционных заболеваний. Усиление мер по предотвращению инфекционных заболеваний и осуществление программ вакцинации дали неплохие результаты. В 1999 году доля ВИЧ-заболеваний в результате внутривенного употребления наркотиков составила 60 процентов от всех инфекционных заболеваний. В 2000 и 2001 годах этот показатель снизился до 38 и 37 процентов. Изучение случаев заболевания показало, что доля ВИЧ-инфицированных снизилась примерно до 1 процента в 2002 году. Успешно проводимая среди наркоманов превентивная работа также позволяет ослабить те последствия, которые со временем это заболевание может непосредственно иметь для основной части населения.

Несмотря на сокращение числа случаев эпизодического употребления наркотиков, ущерб от наркотиков может возрасти. Другими вызывающими беспокойство тенденциями здесь являются усугубление соответствующих проблем среди молодежи, усиление социальной отчужденности наркоманов и увеличение числа наркопреступлений. Такие преступления в Финляндии приобретают характер все более и более организованной преступности с разветвленной сетью, цель которой заключается в извлечении огромных финансовых прибылей, и руководство ею главным образом осуществляется из граничащих с Финляндией районов. Наркотики, употребляемые в Финляндии, в основном поступают из России и Эстонии, а также из других стран Европейского союза.

В своем решении, принятом в октябре 2000 года, правительство постановило усилить политику борьбы с наркоманией. Она поручила координационной группе, созданной для координации национальной политики борьбы с наркоманией, задачу подготовки долгосрочного плана действий по повышению эффективности политики в этой области. Министерства, занимающиеся вопросами наркомании, в начале 2001 года приступили к осуществлению этого плана

действий. Программой предусматривается принятие таких мер, как заблаговременное предотвращение употребления наркотиков и принятие своевременных мер вмешательства, лечение наркоманов и оказание помощи лицам, могущим стать наркоманами, принятие мер контроля, международное сотрудничество, научные исследования, контроль и координация, осуществление и разработка политики борьбы с наркоманией. В настоящее время на рассмотрении находится несколько проектов, нацеленных на предотвращение наркомании и ослабление ее пагубных последствий.

1.3. Курение, особенно среди молодежи

КЛДЖ выразил свою обеспокоенность по поводу распространения курения и употребления наркотиков среди молодежи, особенно среди девушек, и настоятельно призвал правительство усилить борьбу с этим явлением.

В начале 2000 года была завершена разработка стратегии укрепления здоровья и борьбы с курением среди детей и молодежи, которая рассчитана на период 2000-2003 годов. В этой стратегии содержатся 64 предложения относительно принятия мер для обеспечения того, чтобы родители и все остальные взрослые, а также сами условия жизни детей способствовали укреплению их здоровья и развитию.

Правительством было принято также директивное решение "Здоровье - 2015 год" о разработке национальной программы здравоохранения, включая такую важную цель, как снижение уровня употребления молодежью алкогольных напитков, наркотиков и табачных изделий. Для определения прогресса в достижении поставленных целей были разработаны соответствующие показатели. Информация о курении и употреблении наркотиков среди молодежи поступает от ежегодно проводимых в школах медицинских обследований и других исследований по вопросам здравоохранения. Последние полученные данные показывают, что молодежь меньше стала употреблять алкогольные напитки и табачные изделия. В возрастной группе 14-18 лет девушки курят столько же, что и юноши, а 16-летние девушки - даже несколько больше, чем юноши.

За счет средств, выделенных министерством социальных дел и здравоохранения на цели укрепления здоровья, несколько НПО и учебных заведений приступили к осуществлению различных проектов борьбы с курением среди молодежи, а также проведения соответствующих кампаний и подготовки необходимых материалов. В 2004 году будет организована национальная кампания борьбы с курением среди молодежи.

В Финляндии общеобразовательные и средние школы и профессионально-технические училища постепенно вводят у себя предмет медико-санитарного просвещения, составной частью которого станет борьба с курением и употреблением наркотиков. Кроме того, разрабатывается ряд региональных и муниципальных программ социального обеспечения, в которых курению и употреблению наркотиков среди молодежи уделяется особое внимание. В конце 2002 года была подготовлена рекомендация, названная "Активное лечение", которая касается курения, никотиновой зависимости и соответствующего лечения, и она предусматривает оказание помощи в системе здравоохранения, включая школьные медицинские пункты, для того чтобы молодежь смогла бросить курить. В Национальном институте здравоохранения также имеются общее отде-

ление, занимающееся предотвращением курения, и одно специальное отделение для молодежи.

Среди военнослужащих распространяется руководство "Здоровье и функциональная дееспособность", которое было подготовлено Отделом здравоохранения при Генштабе вооруженных сил Финляндии. В нем, в частности, имеются отдельные главы, посвященные курению и наркомании и их вреду для здоровья. Медико-санитарное просвещение для всех призывников включает один урок, посвященный вреду курения и токсикомании для здоровья. Кроме того, женщин, служащих в армии, специально предупреждают о том вреде, которое курение может нанести функционированию гормональной системы и будущему ребенку.

2. Охрана здоровья во время и после беременности

Родильные дома и детские поликлиники в организационном плане являются частью медицинских центров. Услуги в этих медицинских учреждениях оказываются бесплатно, и их задача заключается в обеспечении нормального состояния здоровья матери, ребенка в утробе матери, младенца и семьи в целом.

Родильные дома следят за состоянием здоровья матери и ребенка в утробе матери и организуют дородовые занятия для родителей. Они также следят за психическим и психо-социальным состоянием здоровья семьи. Беременные женщины должны пройти медицинские обследования в родильных домах до окончания четвертого месяца беременности, и тогда они имеют право на получение пособия по беременности. При нормальном течении беременности беременная женщина посещает родильный дом 12-15 раз, как правило, для того чтобы обследоваться медицинской сестрой. Врач осматривает будущую мать 2-3 раза за все время беременности. В большинстве медицинских центров беременные женщины проходят ультразвуковое обследование - как правило, между 12-й и 16-й неделями беременности.

Детские поликлиники следят за физическим, психическим и социальным развитием детей и в случае необходимости направляют их на обследование и лечение в другие медицинские центры. Эти поликлиники оказывают также семьям услуги по ориентации и поддержке, с тем чтобы они могли воспитывать своих детей и обустроить их жизнь. После рождения ребенка его на дому наблюдает медицинская сестра из местного роддома. Таким образом, ребенок и его семья становятся пациентами детской поликлиники.

Недостатком нынешней системы является ее раздробленность. В меморандуме, подготовленном Рабочей группой экспертов по детским поликлиникам и руководству относительно организации в муниципалитетах работы по обеспечению благосостояния детей¹⁸ предлагается преобразовать поликлиники общего профиля в центры по обслуживанию семей. Учреждение центров по обслуживанию семей способствовало бы укреплению сотрудничества между различными муниципальными органами и НПО и позволяло бы оказывать семьям, имеющим детей, более разносторонние услуги. Эти центры обладали бы также более широкими возможностями по сравнению с обычными поли-

¹⁸ Министерство социальных дел и здравоохранения, меморандум Рабочей группы, июль 2003 года.

клиниками в плане опыта работы с иммигрантами. Создание в центрах по обслуживанию семей специальных групп для иммигрантов способствовало бы улучшению социального обеспечения матерей-иммигранток и их семей.

3. Планирование размера семьи и аборты

В отчетный период количество абортов практически не изменялось. Например, в 1999 году в общей сложности было произведено 10 732 аборта, а в 2001 году - 10 700. Показатель за 1999 год означает, что на тысячу женщин фертильного возраста (15-49 лет) приходилось 8,9 аборта, а данные за 2001 год соответствуют 9,0 аборта. В 2002 году этот показатель вырос до 10 902, т.е. составил 9,4 аборта на 1000 женщин. По предварительным данным, показатель за 2003 год приблизится к показателю 2001 года.

В возрастной группе до 20 лет отмечается тенденция уменьшения количества абортов; в 1999 году на тысячу женщин приходилось 14,1, в 2001 году - 15,2 и в 2002 году - 17,0 аборта на одну тысячу женщин. Согласно предварительным данным за 2003 год, этот показатель, вероятно, упадет до уровня 2001 года.

Наибольшее количество абортов приходится на группу женщин в возрасте 20-24 лет, в которой за отчетный период показатель колебался в пределах 15,5 и 17,1 на тысячу женщин. Однако следующий по величине показатель абортов отмечается в возрастной группе до 20 лет; в 1999 году количество абортов в этой возрастной группе впервые превысило показатель для группы в 25-29 лет, и с тех пор он не снижается.

Медицинские сестры из медицинских центров и школьные медицинские сестры организуют консультации по применению противозачаточных средств. Услуги школьных медицинских пунктов и поликлиник в этом плане оказываются всем бесплатно. Соответствующую информацию можно также, в частности, найти на веб-сайте Сексологической клиники Федерации семей Финляндии, которая, помимо общих консультативных услуг, имеет специальное отделение для молодежи, где они могут найти интересующую их информацию или же в режиме реального времени проконсультироваться у эксперта лично, виртуальным образом записавшись к нему на прием. В 2003 году медико-санитарная информация была включена в официальную учебную программу общеобразовательных школ. Данный предмет охватывает сексологические аспекты и информацию о противозачаточных средствах. Противозачаточные средства доступны для всех. В 2002 году противозачаточные средства для экстремальных ситуаций (специальные таблетки) поступили в свободную продажу, и их могут без рецепта приобрести лица в возрасте старше 15 лет.

Национальным научно-исследовательским центром по вопросам общественного благосостояния и здравоохранения был осуществлен проект РАСКЕ (сокращение количества абортов), и в подготовленных им докладах представлены соответствующие материалы, необходимые для развития системы медицинского ухода и пропагандистско-разъяснительной работы. Кроме того, ежегодно проводятся фестивали фертильности, которые представляют собой ежегодные мероприятия по половому воспитанию, во время которого студенты медицинских учебных заведений и институтов социального обеспечения распространяют среди школьников различную необходимую информацию о сексе.

Помимо специальных мероприятий, проводимых для молодежи, информация также распространяется путем организации выставок и другими средствами. В связи с проведением таких фестивалей соответствующие курсы подготовки организуются и для специалистов в этой области. Такие фестивали уже были проведены в ряде городов в различных частях страны, и самый последний из них состоялся в 2003 году в Хямеэнлинне.

Что касается планирования размера семьи, то возможность партнеров одного и того же пола официально регистрировать свои партнерские отношения, с одной стороны, обеспечила более полное равенство между различными группами женщин, а, с другой стороны, вызвала новый вид проблем, связанных с проблемами семьи. Так, например, право партнеров одного и того же пола на усыновление ребенка до сих пор еще не урегулировано, хотя этот вопрос изучался соответствующей рабочей группой, как об этом уже говорилось раньше в рамках статьи 6. Кроме того, остается неясным, кто имеет право на медицинское обслуживание в случае рождения детей.

4. Венерические заболевания

В 2001 году в Финляндии в общей сложности было выявлено 12 142 случая заболевания хламидией (*Chlamydia trachomatis*), из них 62 процента приходилось на женщин. Масштабы этого заболевания продолжают возрастать, особенно среди молодежи; из всех случаев заболевания этой болезнью женщинами 35 процентов приходится на девушек в возрасте до 20 лет. В то же время случаи заболевания гонореей (*Neisseria gonorrhoeae*) стали сокращаться, и в 2001 году было выявлено только 247 случаев, при этом доля женщин составляет 19 процентов. В 2001 году выявленных случаев заболевания сифилисом (*Treponema pallidum*) было 159, при этом доля женщин составляла 44 процента. Хламидия наиболее распространена в северной и центральной частях Финляндии, а случаи заболевания гонореей и сифилисом отмечены вблизи восточной границы.

В 2001 году было выявлено 128 новых ВИЧ-инфицированных, из которых женщины составляли 25 процентов. В этом же году было установлено 19 случаев заболевания СПИДом, и на долю женщин приходилось семь случаев, т.е. 36 процентов. Из 13 человек, умерших в 2001 году от ВИЧ, четыре - женщины. В 2001 году не было выявлено ни одного случая, когда ВИЧ/СПИД передается от матери ребенку.

В национальном плане центральной темой укрепления сексологического аспекта здоровья и благополучия человека сегодня являются половое воспитание молодежи, аборт и роль мужчин в планировании размера семьи и ведении здорового полового образа жизни. Укрепление сексологических аспектов здоровья является частью укрепления общего состояния здоровья и медико-санитарного просвещения.

Статья 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономиче-

ской и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;*
- b) право на получение займов, суд под недвижимость и других форм финансовых кредитов;*
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.*

1. Поддержка женщин-предпринимателей

После представления предыдущего периодического доклада в 1996 году было создано Агентство по предпринимательской деятельности женщин, задача которого заключается в укреплении предпринимательских связей и создании сети между женщинами, вступающими на путь предпринимательства. Агентство оказывает содействие созданию новых рентабельных предприятий и разрабатывает новые оперативные модели и услуги в поддержку развития этих предприятий. Оно совместно финансируется Европейским социальным фондом, министерством торговли и промышленности Финляндии, министерством образования Финляндии, а также частными предприятиями, банками, страховыми компаниями, хозяйственными организациями и общинами, равно как и учебными учреждениями, которые и обеспечивают деятельность этого Агентства.

Основным преимуществом данного Агентства является возможность использовать опыт, накопленный во всех сферах деятельности. Оно проводит информационные и консультативные совещания, в работе которых принимают участие опытные женщины-предприниматели, эксперты, советники и инструктора. Наиболее передовой формой сотрудничества и взаимодействия между опытными и начинающими предпринимателями является предпринимательское наставничество. Агентство опубликовало также руководство по наставничеству, которое было выпущено в виде как печатного издания, так и видеоматериала.

На муниципальном уровне в 2003-2006 годах в экспериментальных регионах будет осуществлен проект, названный "Предпринимательство и муниципалитеты - развитие предпринимательского подхода", цель которого заключается в выработке позитивного отношения к предпринимательству и внутреннего восприятия предпринимательства как части нашей повседневной жизни. Данный проект является продолжением проекта, который осуществлялся с начала 1997 года Ассоциацией финляндских местных и региональных органов власти, и другого проекта, который осуществлялся в 2000-2002 годах. Цель проекта - оказать воздействие на работу представителей руководящего звена и деловых кругов и муниципалитетов. Участниками проекта стали учебные заведения, предприниматели и центры развития предпринимательской деятельности из специально отобранных для этого муниципалитетов.

1.2. Оказание поддержки женщинам-предпринимателям по линии структурных фондов ЕС и региональных программ развития Предложение о внесении поправок в Закон о равноправии

Национальная политика в области занятости подкрепляется региональной политикой, проводимой по линии Европейского социального фонда (ЕСФ). Ответственным за осуществление этой политики в Финляндии является министерство труда. В программный период 2000-2006 годов осуществлялись следующие программы ЕСФ: целевая программа 3, региональные целевые программы 1 и 2 и межнациональная общинная инициатива "Равенство". Эти программы были разработаны совместно с Европейской комиссией, которая их и утвердила. За осуществление в Финляндии целевой программы 3 и инициативы "Равенство" отвечает министерство труда. Реализация целевых программ 1 и 2 возложена на министерство внутренних дел. Финансирование целевой программы 1 (восточная и северная Финляндия) и целевой программы 2 (южная и западная Финляндия) обеспечивается из различных источников. Целевая программа 3 и инициатива "Равенство" (вся территория Финляндии, за исключением Аландских островов и целевой программы 1) полностью финансируются за счет ЕСФ.

ЕСФ изучает, апробирует, готовит и реализует новые возможности в области занятости, образования и торговли и популяризирует наилучшие виды практики. Цель Фонда заключается также в повышении готовности к исследованиям, научным изысканиям и технологическим разработкам и в оказании содействия обеспечению равенства. В середине периода 2000-2006 годов помощь по линии Структурного фонда была использована для осуществления проектов поддержки женщин-предпринимателей. Каких-либо подробных исследований относительно количества осуществляемых проектов и их финансирования не проводилось.

2. Поощрение равноправия в области культуры

Женщины все чаще стали поступать в художественные училища и институты культуры. В 2001 году доля женщин среди студентов высших художественных училищ составляла 65 процентов, а политехнических училищ - 69 процентов. В высших учебных заведениях доля женщин в области изучения искусства составляла 63 процента, музыки - 65 процентов, а театра и танца - 52 процента. Увеличение доли женщин в системе обучения в институтах культуры приведет к росту доли женщин, работающих в этой сфере. Кроме того, выросла и доля женщин, получающих государственные стипендии для изучения искусства и культуры; в 1998 году она составляла 44 процента, а в 2002 году - уже 48 процентов.

Согласно результатам обследования, проведенного в 1999 и 2000 годах Статистическим бюро Финляндии по вопросу о том, как люди проводят свое время, в Финляндии женщины и мужчины равное время отводят на культурные мероприятия и развлечения. Однако женщины чаще мужчин посещают театры, концерты и музеи, в то время как мужчины больше времени проводят у телевизора и радио и чаще участвуют в различных спортивных мероприятиях. В то же время женщины больше читают, чем мужчины.

Государственные библиотеки Финляндии насчитывают 37 миллионов книг, и их запас ежегодно пополняется на 1,6 миллиона книг. Кроме того, в

библиотеках имеются газеты и журналы, музыкальные и иные записи, видеокассеты, CD-ROM и диски DVD. Пользование библиотеками является бесплатным. Согласно статистическому обследованию 1999 года, ежегодно услугами библиотек пользуются 69 процентов женщин и 61 процент мужчин в возрасте старше 15 лет.

В соответствии с Законом о библиотеках (904/1998) цель библиотечных и информационных услуг заключается в обеспечении равных возможностей для населения в плане ознакомления с цивилизацией и постоянного самосовершенствования. Предусматривает он также и оказание содействия развитию услуг виртуальных и интерактивных сетей и улучшению их культурного содержания. Для того чтобы такие услуги были более доступными, в Финляндии помимо стационарных библиотек имеются также 200 передвижных библиотек. Во всех финских общественных библиотеках можно пользоваться Интернетом, при чем, как правило, бесплатно. В библиотеке можно также получить консультацию о том, как пользоваться Интернетом.

Что касается пользования Интернетом, электронной почтой, компьютером и мобильным телефоном, то здесь сколь-либо существенной разницы между мужчинами и женщинами нет. В 2002 году электронной почтой пользовалось больше женщин в возрасте старше 55 лет, чем мужчин. Электронной почтой чаще всего пользуется молодежь. Аналогичным образом, за исключением самой старшей возрастной группы, в последние три месяца перед проведением обследования компьютером несколько чаще пользовались женщины, чем мужчины. Интернетом пользуются реже, чем компьютером, и сколь-либо существенной разницы здесь между мужчинами и женщинами нет. Практически каждый мужчина в возрасте до 45 лет и каждая женщина до 40 лет имеют мобильные телефоны¹⁹.

В Финляндии услуги и помощь в области культуры оказываются каждому, независимо от его этнического происхождения. Кроме того, министерство образования ежегодно поддерживает культуры меньшинств, выделяя соответствующие ассигнования на эти цели. Субсидии предоставляются и для проведения культурных мероприятий иммигрантами и этническими меньшинствами. Основными участниками здесь являются иммигранты, например, беженцы и лица, ищущие убежище, и финские национальные меньшинства, такие, как рома. Цель здесь заключается в упрочении права этнических меньшинств на развитие собственной культуры и своего языка на равной с культурой и языком большинства населения основе. Для целей предоставления субсидий культурные мероприятия рассматриваются в широком смысле этого слова. Помимо артистической деятельности, субсидии могут быть, в частности, предоставлены на проведение мероприятий для детей и молодежи с целью укрепления и развития самобытности меньшинств, а также на радиовещание на родном языке, на развитие собственных культурных клубов и популяризацию культуры этнических меньшинств среди большинства населения. Одним из критериев предоставления субсидий является то, в какой степени то или иное мероприятие будет способствовать обеспечению равенства мужчин и женщин. Бюджетные ассигнования используются для выделения субсидий, в частности, ассоциации

¹⁹ Более подробную статистическую информацию см. "Женщины и мужчины в Финляндии, 2003 год", приложение 9.

ям и рабочим группам, которые организуют соответствующие мероприятия, предназначенные для женщин из меньшинств.

Кроме того, ежегодно министерство образования выделяет специальные ассигнования для поддержки деятельности по развитию культуры саамов и мероприятий, проводимых организациями саамов. Решение об использовании этих ассигнований принимается парламентом саамов. В последние несколько лет женщины-саамки также стали играть все более активную роль в осуществлении различных культурных проектов и в деятельности различных ассоциаций.

Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в товарных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и получении выгод от такого развития, и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;

b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;

c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;

d) получать все виды подготовки формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;

e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;

f) участвовать по всем видам коллективной деятельности;

g) иметь доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельной и аграрной реформах, а также в планах переселения земель;

h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

1. Развитие сельских районов

В предыдущем докладе уже рассматривалась деятельность, проводимая при поддержке структурных фондов Европейского союза по развитию сельских районов. За данный отчетный период также был осуществлен ряд проектов и программ развития сельских районов.

В ноябре 2000 года была завершена подготовка Федеративной программы развития сельских районов Финляндии. Она включила в себя 108 предложений, касающихся развития сельских районов и обеспечения их жизнестойкости. Третья федеративная программа развития сельских районов получила название "Сельская местность для народа - политика развития сельских районов на основе проявления твердой воли". Эта программа распространяется на период 2001-2004 годов и охватывает всю страну. Данная программа посвящена всем сельским районам Финляндии и предусматривает использование всех общественных средств, могущих привести к позитивным изменениям в сельских районах. Цель программы, в частности, заключается в том, чтобы сбалансировать развитие населения и обеспечить и усилить жизнестойкость сельских районов.

Программой предусматривается также увязывание гражданской деятельности и работы ассоциаций с работой по развитию сельских районов и предполагается внесение соответствующих коррективов в направления развития сельских районов в различных административных секторах. В программе содержатся предложения и меры для принятия различными сторонами, такими, как муниципалитеты, сельские советы, целевые группы, губернии, организации, университеты и политехнические учебные заведения.

В рамках программы политики развития сельских районов созданы Координационная группа и специальная Целевая группа по женщинам. Это - своего рода контактная сеть женщин, работающих в различных сферах в различных частях Финляндии, и ее цель заключается в улучшении женской перспективы в региональной политике и политике развития сельских районов. В 2003 году Целевой группой по женщинам был подготовлен план действий для сельских женщин. Цель его - лоббировать интересующие сельских женщин вопросы на различных форумах (на уровне принятия решений, администрации, исследований, средств массовой информации). Группа будет также оказывать свою поддержку осуществлению предназначенных для женщин проектов развития и предпринимательских проектов.

В апреле 2001 года правительство приняло директивное решение об основных направлениях политики развития сельских районов на 2001-2004 годы. В основу этого политического решения были положены программа политики развития сельских районов и целевая программа региональной политики, которая была принята правительством несколько месяцев раньше. Программа политики развития сельских районов, в частности, направлена на обеспечение надежной торговой сети в сельских районах и обеспечение равенства между различными группами населения.

Статья 15

1. *Государства-участники признают за женщинами равенством с мужчинами перед законом.*

2. *Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в трибуналах.*

3. *Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.*

4. *Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и места жительства.*

В Финляндии женщины и мужчины равны перед законом, как это предусматривается статьей 15 Конвенции. В этом отношении правительство рекомендует обратиться к ранее представленным докладам Финляндии.

Статья 16

1. *Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:*

- a) *одинаковые права на вступление в брак;*
- b) *одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
- c) *одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
- d) *одинаковые права и обязанности мужчин и женщин, как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- e) *одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями, иметь доступ к информации, образованию, а также к средствам, позволяющим им осуществлять это право;*
- f) *одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- g) *одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятий;*

h) *одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом, как бесплатно, так и за плату.*

2. *Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.*

1. Реформа законодательства о семье и наследовании

В своих рекомендациях, вынесенных по итогам рассмотрения предыдущих докладов, КЛДЖ отметил тот существующий в Финляндии недостаток, что имущественные отношения супругов регулируются законом той страны, к которой принадлежал муж при вступлении в брак на основе его гражданства.

На основании Закона (1226/2001), который вступил в силу 1 марта 2002 года, в Закон о браке были внесены дополнительно новые положения, касающиеся законодательных норм, применимых к заключению брака и правовым отношениям между супругами. В то же время в Закон о браке были дополнительно включены и новые положения относительно признания заключаемых за рубежом браков и международной юрисдикции судов Финляндии в вопросах, касающихся правовых отношений между супругами. В соответствии с этими новыми положениями имущественные отношения супругов главным образом регулируются законодательством той страны, в которой каждый из супругов имеет постоянное место жительства после заключения брака. Кроме того, супруги могут по договоренности решить вопрос о том, какое законодательство должно применяться к имущественным отношениям после вступления в брак.

Комитет в качестве недостатка отметил также тот факт, что по действующему законодательству Финляндии правовое положение в семье ребенка - в случае ребенка, рожденного в браке, или внебрачного ребенка - определяется законом той страны, гражданином которой является муж. В перечне проектов министерства юстиции предусматривается проведение реформы нормативных положений, касающихся вопросов отцовства международного характера, и цель заключается в том, чтобы в будущие годы приступить к подготовительной работе.

2. Признание отцовства

По организационным причинам в отчетный период в положения Закона об отцовстве (700/1975), касающиеся усыновления и признания отцовства, были внесены соответствующие поправки. Начиная с 1 марта 2003 года признание отцовства должно подтверждаться местным отделом записей актов гражданского состояния, а не судом. В 2002 году было подтверждено отцовство в общей сложности 21 400 детей, рожденных вне брака.

3. Соглашение об опеке над детьми

В отчетный период в положения Закона о правах на опеку над детьми и праве доступа (361/1983), касающиеся опеки над детьми, никаких поправок не вносилось. Между родителями должно в письменной форме составляться соглашение об опеке. Такое соглашение для того, чтобы получить юридическую силу, должно подаваться для его подтверждения в муниципальный социальный совет или суд. В 2002 году муниципальные социальные советы подтвердили в общей сложности 33 019 соглашений об опеке над детьми. Из этих соглашений 91 процент касался совместной опеки. В 7 процентах случаев опека поручалась только матери, а в 1 проценте - только отцу.

Приложения

- 1) Equality Issues in Finland. Ministry of Social Affairs and Health. Equality brochures 2001:2.
- 2) Tuula Melkas: The Gender Barometer 2001. Helsinki 2002.
- 3) Markku Heiskanen and Minna Piispa: The costs of violence in a municipality. A case study of violence against women and its costs in the City of Hämeenlinna 2001, based on estimates provided by authority representatives. Ministry of Social Affairs and Health. Reports 2002:16.
- 4) Leena Karjalainen: Nordic-Baltic Campaign Against Trafficking in Women in Finland 2002. Report on an information campaign co-ordinated by the Nordic Council of Ministers. 31.12.2002.
- 5) Women's Studies and Gender Research in Finland. Evaluation Report. Publications of the Academy of Finland 8/02. Helsinki 2002.
- 6) Закон о трудовых договорах (55/2001).
- 7) Нормы прецедентного права, касающиеся дискриминации.
- 8) Gender Wage Differentials in the Finnish Labour Market. Ministry of Social Affairs and Health. Publications on Equality 2002:2.
- 9) Women and Men in Finland 2003.