

不扩散核武器条约缔约国
2005 年审议大会
筹备委员会

28 May 2004
Chinese
Original: English

第三届会议

2004 年 4 月 26 日-5 月 7 日，纽约

马来西亚代表不结盟国家集团及《不扩散核武器条约》
其他缔约国提交的工作文件

1. 《不扩散核武器条约》缔约国 2005 年审议大会本筹备委员会在关键时刻召开会议，审议在充分实施《条约》以及 1995 年审议和延期大会及 2000 年审议大会做出的承诺和保证方面取得的进展。根据 2000 年审议大会的决定，本筹备委员会的任务是竭尽全力提出一份载有各种建议的共识报告，并最后确定 2005 年审议大会的程序安排。另外根据 2000 年审议大会的决定，本筹备委员会还要负责就安全保障问题向 2005 年审议大会提出建议。
2. 在这些工作中，不结盟运动将以 2003 年 2 月在马来西亚吉隆坡召开的第十三届不结盟运动政府首脑会议，以及 2003 年 9 月在纽约联合国大会第五十八届会议期间召开的不结盟运动外交部长会议做出的决定为指导。在此应该指出，那次首脑会议在处理核武器的广泛后果及相关问题的同时，申明多边主义以及根据《联合国宪章》商定的多边解决办法，为处理复杂的裁军和国际安全问题提供了唯一可持续的方法。
3. 不结盟运动重申其关于核裁军的长期原则立场，并继续充分致力于《条约》及 1995 年和 2000 年 NPT 审议大会上达成的协议所规定的义务和承诺。在这方面，不结盟运动希望回顾在 2000 年审议大会及筹备委员会分别于 2002 年和 2003 年召开的第一届和第二届会议期间提交的全面工作文件，这些工作文件载于文件 NPT/CONF. 2000/18、NPT/CONF. 2005/PC. I/WP. 2、NPT/CONF. 2005/PC. I/WP. 14 和 NPT/CONF. 2005/PC. II/WP. 19。
4. NPT 不结盟运动缔约国强调，在核裁军、不扩散及和平利用核能过程中，必须充分、不加选择地实施《条约》。在这一方面，不结盟运动仍然完全相信，NPT 是阻止核武器垂直和水平扩散各项努力中的一个关键工具，也是实现核裁军的一



个根本基础。NPT 所有缔约国都应在《条约》规定的相互义务和责任之间找到一个公平的平衡，以期实现彻底消除核武器。不结盟运动强调指出，无限期延长 NPT 的期限并不意味着核武器国家可以无限期拥有自己的核武库，并在这方面认为，无限期拥有核武器的任何假定，都不符合纵向和横向核不扩散制度的完整性和可持续性，也不符合维持国际和平与安全的更广泛目标。不结盟运动重申，彻底消除核武器是禁止使用或威胁使用核武器的唯一绝对保障。不结盟运动再次表示深信，在彻底消除核武器之前，应该作为优先事项努力缔结一份关于向无核武器国家提供安全保障的普遍、无条件及有法律约束力的文书。

5. 不结盟运动在此回顾，NPT 通过提供一个信任与合作框架，鼓励在这一框架内开发对核能的和平利用。不结盟运动重申，NPT 缔约国有不受歧视地出于和平目的从事核能研究、生产和使用的不可剥夺权利，并重申，出于和平目的自由、不受阻碍及不受歧视地转让核技术的权利必须得到充分保障。因此不结盟运动强调，《条约》中任何条款都不应被解释为影响到这一权利。

6. 不结盟运动要再次强调必须紧急实现《条约》的普遍性，特别是那些拥有核能力的国家要尽早加入《条约》，并决心为实现这一目标做出坚定努力。

7. NPT 不结盟运动缔约国还回顾，2000 年 NPT 审议大会《最后文件》敦促印度和巴基斯坦作为无核武器国家加入 NPT，并将本国的所有核设施置于原子能机构的全面保障监督之下。

8. 不结盟运动进一步重申支持在中东建立一个无核武器及其他大规模毁灭性武器区，并重申必须根据大会协商一致通过的相关决议以及安全理事会第 487（1981）号决议及安全理事会第 687（1991）号决议第 14 段的规定加紧建立。不结盟运动呼吁所有有关各方为建立这样一个区域采取紧急切实的步骤，并且在建立之前，呼吁该区域唯一尚未加入 NPT，也没有宣布打算这样做的国家以色列，放弃拥有核武器，毫不拖延地加入 NPT，立即将其所有核设施置于原子能机构的保障监督之下，并按照不扩散制度开展所有核相关活动。不结盟运动在此回顾，2000 年审议大会重申了以色列必须加入《条约》并将其所有核设施置于原子能机构的全面保障监督之下，以实现在中东普遍加入《条约》的目标。

9. 不结盟运动欢迎东帝汶加入《核不扩散条约》。不结盟运动注意到朝鲜民主主义人民共和国退出 NPT 的决定，并表示，直接相关各方应通过对话和谈判解决与这次退出有关的所有问题，作为他们的善意表示。

10. 不结盟运动继续考虑建立《特拉特洛尔科条约》、《拉罗通加条约》、《曼谷条约》和《佩林达巴条约》设立的无核武器区，作为实现全球核裁军目标的积极步骤。不结盟运动欢迎在世界所有地区建立新的无核武器区的努力，并呼吁进行合作和广泛协商，以便实施有关区域各国间自由达成的协议。不结盟运动重申，就无核武器区而言，核武器国家必须向无核武器区内的所有国家提供不使用和不威

胁使用核武器的无条件保障。不结盟运动敦促各国缔结协议，以期根据 SSOD I 最后文件各项条款的规定，以及联合国裁军审议委员会在 1999 年实质性会议上通过的原则和准则，在还没有无核武器区的区域建立新的无核武器区。在这方面，不结盟运动重申支持蒙古的无核武器国地位，并认为这个地位的制度化将成为在该区域加强不扩散制度的一个重要措施。

11. 在古巴批准《特拉特洛尔科条约》之后，所有拉丁美洲和加勒比国家现在都已成为《条约》的缔约国，使《条约》在适用领域完全生效。不结盟运动强调需要审查核武器国家对一号和二号议定书提出的可能退出和修改声明，加强《特拉特洛尔科条约》规定的非核化章程。不结盟运动欢迎东盟与核武器国家正在就《东南亚无核武器区条约》议定书进行磋商，并敦促核武器国家尽快成为《条约》议定书的缔约国。不结盟运动强调该区域所有国家必须签署及批准《拉罗通加条约》和《佩林达巴条约》，还没有签署及批准那些条约相关议定书的核武器国家必须予以签署及批准。不结盟运动还欢迎中亚所有五个国家决定尽快签署《中亚无核武器区条约》。

12. 不结盟运动还表示支持召开一次《特拉特洛尔科条约》、《拉罗通加条约》、《曼谷条约》和《佩林达巴条约》缔约国、批准国和签署国国际大会的倡议，以便支持这些条约中确立的共同目标，讨论及实施各国、各国条约机构和其他关切的国家间开展合作的其他方式和手段。

13. 不结盟运动重申彻底消除所有核试验的一贯原则立场，并重申任何形式的核试验不仅破坏核裁军和核不扩散的一切方面，其本身也是对国际和平与安全的威胁。在这方面，不结盟运动强调实现包括所有核武器国家在内的各国普遍遵守《全面禁止试验条约》（CTBT）具有重要意义，因为除其他外这将推动核裁军进程。不结盟运动强调，发展任何新型核武器有悖于核武器国家在缔结 CTBT 时作出的保证，即条约将防止改进现有核武器并防止发展新型核武器。不结盟运动呼吁所有国家在条约生效之前，避免采取任何违背这项国际文书目标和宗旨的行动。

14. 不结盟运动重申，必须实现原子能机构保障制度的全面适用，并敦促尚未执行全面保障监督协定的所有国家尽快执行协定。2000 年审议大会认为，这是巩固和加强不扩散制度核查系统的主要目标。不结盟运动强调，原子能机构保障制度，包括全面保障监督协定以及附加议定书范本十分重要。在这方面，不结盟运动对科威特国批准《附加议定书》和古巴、伊朗、利比亚、马达加斯加、毛里求斯、尼日尔、巴拿马和多哥签署《议定书》表示欢迎。但是，不结盟运动不愿看到国际社会为实现普遍遵守全面保障监督协定的努力半途而废，而对无核国家采取新的措施和加以新的限制，因为无核国家已对不扩散准则作出承诺，并已声明放弃核武器方案。不结盟运动还表示，强烈反对任何会员国出于政治目的而企图把原子能机构的技术合作方案作为违反该机构规约的工具。

15. 不结盟运动重视联合国大会关于禁止倾弃放射性废料的第 58/60 号决议，并呼吁各国采取适当措施，防止可能侵犯别国主权的任何倾弃核废料或放射性废料行为。不结盟运动回顾，1991 年非洲统一组织部长理事会通过了关于禁止向非洲输入有害废物并管制有害废物在非洲境内越境转移和管理的巴马科公约的决议 (CM/Res. 1365 (LIV))。不结盟运动呼吁，切实执行原子能机构《关于放射性废物国际越境转移的业务守则》，以此加强对所有国家的保护，避免在其境内倾弃放射性废料。

16. 不结盟运动再次呼吁，全面执行核武器国家在 2000 年审议大会上作出的明确承诺，即实现彻底消除核武库，迈向核裁军。不结盟运动期待着毫不拖延地展示这一承诺，加快谈判进程，全面执行 13 个实际步骤，按照 2000 年会议商定的循序渐进，逐步实现全世界的无核化。国际社会期望 2000 年审议大会的成果能够导致核武器国家履行明确承诺和全面执行 13 个实际步骤，但是这方面的进展微乎其微。

17. 综上所述，不结盟运动就筹备委员会第二届会议以来的一些事态发展发表如下看法：

- 不结盟运动依然对实现彻底消除核武器方面毫无进展感到关切。虽然一些报告表示进行了双边和单边裁减，但是成千上万件核武器仍在继续部署，由于各项核武器方案缺乏透明度，武器数量无从证实；
- 不结盟运动注意到 2002 年 5 月 24 日俄罗斯联邦和美国签署了《裁减进攻性战略武器条约》，但强调减少部署和降低作战状态不能取代核武器的不可逆转削减和彻底消除。到目前为止，没有进一步的证据表明已经为降低这些武器作战状态商定了措施。不结盟运动还感到关切，START II 不再生效，使 2000 年审议大会通过的核裁军领域 13 个实际步骤遭到挫折；
- 一个核武器国家最近进行的政策审查表明，战略防御理论继续为这种武器的使用制造理由，考虑要在更多的情况下、对更多的国家使用这些武器；
- 为主动制止扩散，可能发展新型核武器和新的选定目标方法，从而进一步破坏核裁军承诺；
- 《限制反弹道导弹条约》遭到遗弃，对战略稳定和防止外空军备竞赛带来了新的挑战。不结盟运动依然关切，实施国家导弹防御系统可能引发军备竞赛，进一步发展新型导弹系统，增加核武器数量。不结盟运动强调，按照联合国大会第 58/36 号决议，裁军谈判会议应把开展关于防止外空军备竞赛的实质工作作为当务之急；

- 不结盟运动对 171 个国家签署 CTBT 和 112 个国家批准该项条约感到高兴。不结盟运动重申，要充分实现条约的各项目标，所有签署国，特别是核武器国家，必须持续对核裁军作出承诺。在这方面，不结盟运动对阿富汗、阿尔及利亚、伯利兹、厄立特里亚、洪都拉斯、科威特和阿曼最近批准 CTBT 表示欢迎。但是，不结盟运动对在条约早日生效方面缺乏进展继续表示关切。
- 一些核武器国家继续摆出强硬姿态，阻挠作为裁军问题唯一多边谈判机构的裁军谈判会议成立核裁军问题特设委员会。不结盟运动依然认为，必须就在明确的时间框架内分阶段实现彻底消除核武器的方案，包括一项核武器公约举行谈判。在这方面，不结盟运动再次呼吁，尽快并作为最高优先成立核裁军问题特设委员会。不结盟运动再次强调，国际刑事法院曾经作出一致结论，即有义务真诚地进行和完成谈判，以便在严格有效的国际监督下实现全面核裁军。不结盟运动遗憾地注意到，近七年来，在履行这一义务方面没有取得任何进展。
- 裁军谈判会议依然无法恢复关于一项非歧视、多边和可得到国际有效核查的条约的谈判，条约顾及核裁军和核不扩散的目标，禁止为核武器和其他爆炸装置生产可裂变材料；
- 在减少核武器在安全政策中的作用、减少可能使用这些武器的风险、推动彻底消除核武器进程方面，没有取得进展；
- 联合国裁军审议委员会无法按照联合国大会第 58/67 号决议的授权考虑到 2004 年届会第 52/492 号决定，就实质性议程项目达成共识。

18. 不结盟运动的这些关切表明，多边裁军外交中的危机正在日益加深。不结盟运动还对多边主义逐步受到侵蚀深感关切，并强调国际社会必须作出积极努力，加强和维护国际和平与安全。在这方面，不结盟运动重申支持联合国大会关于促进裁军和不扩散领域的多边主义的第 58/44 号决议。加强联合国在解决这些问题上的作用，是一项集体责任。只有在这个基础上，才能在全球开展全面裁军进程，并为这一进程赋予实质内容。不结盟运动承认联合国裁军机构在核裁军和不扩散领域中的重要作用。不结盟运动重申，将致力于采取措施加强这个作用。

19. 不结盟运动重申必须通过严格遵守《联合国宪章》和国际法的各项原则来应付挑战和解决问题，在这方面，不结盟运动强调指出，解决扩散问题的最好办法是通过多边谈判达成普遍、全面和不歧视的协定。

20. 不结盟运动重申，在有必要审查和评价 SSOD-I 通过的《最后文件》执行情况的基础上，它支持召开由所有会员国参加的联合国第四届专门讨论裁军问题的特别会议（SSOD-IV），同时重申其原则和优先事项。不结盟运动欢迎大会决定设立一个不限成员名额工作组，以审议目标和议程，包括是否可能设立特别会议的

筹备委员会。不结盟运动在不限成员名额工作组中作出了积极贡献，尽管工作组没有达成一致，不结盟运动强调有必要将该问题交回大会审议。在这方面，不结盟运动强调有必要重新召开 SSOD-IV 不限成员名额工作组会议。

21. 不结盟运动还关注在实现《千年宣言》方面没有取得进展，各国国家元首和政府首脑在《千年宣言》中决心努力消除大规模毁灭性武器，特别是核武器，灵活选择实现这个目标的一切办法，包括可能召开一次国际会议，以确定消除核危险的方式。不结盟运动再次呼吁尽早召开这次会议，目的是就分阶段彻底消除核武器的计划达成协议，并制订消除所有核武器的具体时间框架，以禁止发展、生产、取得、试验、储存、转移、使用或威胁使用核武器，并规定销毁核武器。

22. NPT 的不结盟缔约国认为，筹备委员会的第一届和第二届会议已处理了 2005 年审议大会多数必要的程序问题。但是，不结盟运动强调指出，除了缔约国在这些会议上正式交换意见外，还需要进行实质性互动。必须解决在筹备会议上提出的问题，以便继续加强执行《条约》和在 2000 年 NPT 审议大会上商定的承诺，同时也为在 2005 年审议大会筹备委员会第三届会议上制定建议奠定必要的基础。应该回顾，2000 年审议大会的《最后文件》明确指出，“筹备委员会的每届会议应审议与执行《条约》和第 1 和 2 号决定、1995 年通过的中东问题决议和其后的审议大会的结果有关的具体实质性问题”。

23. 为此目的，不结盟运动认为，本届会议也应基本上侧重核裁军问题，以便确保各国在提交的报告中准确解释其在实现核裁军方面取得的进展。在这方面，不结盟运动希望回顾，2000 年审议大会的《最后文件》呼吁所有缔约国在 NPT 强化审查进程框架内定期提出报告，说明它们执行第六条及 1995 年关于“核不扩散与核裁军的原则和目标”的决定第 4(c) 段的情况。不结盟运动期望，条约缔约国，尤其是核武器国家，应向筹备委员会每届会议、包括本届会议提出报告。此外，关于第六条的报告应包括 2000 年审议大会上商定的 13 个实际步骤提出的问题和原则，并包括关于每一步骤的具体和完整的资料。这些报告除其他外，还应涉及目前在这些领域的政策、意图以及事态发展。

24. 不结盟运动认为，筹备委员会的届会还应主要侧重中东问题，并进一步回顾 2000 年审议大会的《最后文件》呼吁条约所有缔约国，尤其是核武器国家、中东国家和其他有关国家，通过联合国秘书处向 2005 年审议大会主席和在此之前举行的筹备委员会会议主席提出报告，说明为促进实现 NWFZ 和 1995 年中东问题决议的各项目的和目标所采取的步骤。不结盟运动期望 NPT 的所有缔约国，尤其是核武器国家，在这方面按照 2000 年《最后文件》中的商定提交报告。

25. NPT 的不结盟缔约国还认为，筹备委员会第三届会议也应主要侧重安全保证问题。2000 年审议大会“认为五个核武器国家向无核武器缔约国作出的具有法律约束力的安全保证加强了核不扩散制度”，并“呼吁筹备委员会就此问题向 2005 年审议大会提出建议”。鉴于 2000 年审议大会决定本筹备委员会应就安全保证问

题向 2005 年审议大会提出建议，并鉴于不结盟运动国家元首和政府首脑在这一问题上的原则立场，不结盟运动要求在筹备委员会本届会议的工作方案中拨出时间，专门用来审议安全保证问题和在 2005 年审议大会上设立附属机构以进一步进行工作的问题。

26. NPT 的不结盟缔约国还回顾，2000 年审议大会上以及筹备进程期间，已经提供了具体时间，以讨论和审议《不扩散条约》第六条、1995 年关于“核不扩散和裁军的原则和目标”的决定第 3 和第 4(c)段中涉及核裁军的规定方面的提案，以及 1995 年审议和延期大会通过的中东问题决议。在这方面，不结盟运动重申有必要在 2005 年审议大会上为第一主要委员会设立一个附属机构，审议有系统地逐步消除核武器的实际步骤，并为第二主要委员会设立一个附属机构，以审议和提出关于执行 1995 年《不扩散条约》审议和延期大会通过的中东问题决议的建议。在这方面，不结盟运动进一步强调筹备委员会的各次会议、尤其是筹备委员会第三届会议，必须在其工作方案中为审议核裁军、执行 1995 年中东问题决议以及安全保证问题拨出具体时间。
