

**Основная сессия 2004 года**

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2004 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность Организации Объединенных
Наций в области международного сотрудничества
в целях развития: последующие меры в связи
с директивными рекомендациями Генеральной
Ассамблеи и Совета****Оценка полезности проведения совместных совещаний
исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА, ЮНИСЕФ
и МПП****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

С учетом замечаний Исполнительного комитета Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) (Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и директор-исполнитель Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Мировой продовольственной программы (МПП)) в настоящем докладе рассматривается вопрос о полезности проведения совместных совещаний исполнительных советов и их влиянии на этап заседаний Экономического и Социального Совета, посвященный оперативной деятельности, и вносятся предложения относительно дальнейшего рассмотрения этого вопроса в Совете. Главным предметом рассмотрения должен быть вклад нынешних или альтернативных механизмов в успешное достижение основной стратегической цели, заключающейся в обеспечении более последовательных общесистемных усилий в поддержку деятельности по реализации приоритетных задач в сфере развития, стоящих перед странами, и согласованных целей в области развития, которыми руководствуется Совет в своей работе и которые лягут в основу предстоящего трехгодичного обзора политики в области оперативной деятельности.

* E/2004/100.



I. Введение¹

1. Настоящий доклад подготовлен для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом в соответствии с пунктом 28 резолюции 2003/3 Совета о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, в котором Совет обратился к Генеральному секретарю с просьбой на основе необходимых консультаций с фондами и программами через Исполнительный комитет Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития представить следующей основной сессии Экономического и Социального Совета в 2004 году доклад об оценке полезности проведения совместных совещаний исполнительных советов и их влияния на этап заседаний Экономического и Социального Совета, посвященный оперативной деятельности, и вынести соответствующие рекомендации.

II. Полезность совместных совещаний исполнительных советов: мнения членов Исполнительного комитета Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития

2. В соответствии с просьбой Совета членам Исполнительного комитета Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и директора-исполнители Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Мировой продовольственной программы (МПП)) было предложено дать свою оценку практики совместных совещаний исполнительных советов. В ответ на это предложение члены препроводили изложенные ниже коллективные мнения.

3. В первую очередь члены Комитета подчеркнули, что, по их мнению, вопрос о совместных совещаниях советов имеет весьма важное значение для успешного управления фондами и программами, а также для их дальнейшей эффективной работы.

4. Они далее отметили, что, с тем чтобы этот вопрос рассматривался в надлежащем контексте, полезно напомнить о формате и влиянии совместных совещаний, которые проводятся в соответствии с резолюцией 52/12 В Генеральной Ассамблеи, принятой в декабре 1997 года. На основании положений той резолюции исполнительные советы ПРООН/ЮНФПА и ЮНИСЕФ организуют свои соответствующие ежегодные сессии, которые проводятся в Нью-Йорке в течение двух недель подряд. Это позволяет членам делегаций государств-членов из всех регионов мира добиваться максимальной эффективности своей деятельности и, приехав в Нью-Йорк, принимать участие в работе всех трех организаций одновременно. Исключением из этой практики является ежегодное совещание Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА, которое проводится раз в два года в Женеве и приурочивать которое к вышеупомянутым сессиям нет практического смысла. МПП всегда проводит свои три сессии в год в Риме и в этой связи придерживается независимого графика, хотя принимаются меры, с тем чтобы избежать совпадения сроков их проведения со сроками со-

вещаний других советов и обеспечить, чтобы этап заседаний ежегодной сессии, посвященный оперативной деятельности, проводился в июне в целях согласования обзора страновых программ с другими фондами и программами.

5. В соответствии с положениями резолюции 52/12 В Генеральной Ассамблеи в настоящее время организуется ежегодное совместное совещание исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА и ЮНИСЕФ при участии МПП, которое проводится в Нью-Йорке. Первоначально совещание, обычно планируемое на январь, проводилось в форме одного заседания продолжительностью полдня, а в настоящее время сроки проведения совещания продлены до двух полных дней. Как правило, эта сессия включает пятницу, когда проводится первое заседание советов ПРООН/ЮНФПА или ЮНИСЕФ, и понедельник, когда проводится второе заседание.

6. В настоящее время до четырех-пяти пунктов повестки дня выбирается совместно членами бюро советов ПРООН/ЮНФПА, ЮНИСЕФ и МПП, и секретариаты четырех учреждений совместно готовят короткие справочные документы. Рассмотрение пунктов повестки дня проводится под председательством трех председателей советов, меняющих друг друга на основе ротации, при этом секретариатское обслуживание обеспечивает организация, представитель которой является председателем. Отобранные для обсуждения пункты обычно охватывают конкретные оперативные вопросы или процедурные вопросы, представляющие общий интерес для всех четырех членов Исполнительного комитета.

7. Предусматривалось, что при проведении совместных совещаний будут учитываться соответствующие мандаты отдельных советов. Принимать какие-либо решения на этих совещаниях не планировалось. Краткий отчет о каждом совместном совещании прилагается к годовому докладу четырех фондов и программ, представляемому Экономическому и Социальному Совету. Таким образом, Совет постоянно получает информацию о ходе обсуждений, проводимых на совместных совещаниях, и может принимать любые решения, которые он сочтет необходимыми в этом контексте. Кроме того, отдельные вопросы, рассматриваемые на совместных совещаниях исполнительных советов, обсуждаются, если это сочтено целесообразным, в рамках отдельных советов.

8. Исходя из накопленного за последние семь лет опыта, члены Исполнительного комитета считают, что совместные совещания являются полезным дополнением к проводимому в настоящее время диалогу по оперативным вопросам, способствуя обсуждению проблем в области оперативной деятельности, с которыми сталкиваются все четыре учреждения. Это позволило устранить разрыв, который существовал между обсуждением оперативных и стратегических вопросов в отдельных советах каждого учреждения и более общим глобальным диалогом по вопросам политики, проводимым в Экономическом и Социальном Совете и Генеральной Ассамблее.

9. Несмотря на вышеупомянутую успешную практику проведения совещаний, по-прежнему отмечается ряд недостатков. Хотя совещания должны быть совместными, привозить всех членов Совета МПП в Нью-Йорк с практической точки зрения оказалось нецелесообразным, и он представлен на совещаниях членами его бюро. Кроме того, многие комплексные программные вопросы, которые рассматриваются на совместных совещаниях, касаются также одного или нескольких специализированных учреждений, которые в настоящее время мо-

гут высказывать свои мнения только в Экономическом и Социальном Совете или Генеральной Ассамблее. Это может привести к некоторому дублированию обсуждений.

10. Приняв во внимание накопленный на сегодняшний день опыт и возможные альтернативы на будущее, члены Исполнительного комитета считают, что государствам-членам и соответствующим фондам и программам было бы полезным провести дополнительное обсуждение вопроса о каком-либо более формальном подходе к совместным совещаниям исполнительных советов, в частности такого подхода, который предусматривал бы существование официального директивного органа. Преимущество нынешней структуры заключается в том, что она позволяет членам делегаций, имеющим тот или иной опыт и знания, необходимые для решения имеющихся проблем, рассматривать оперативные вопросы с учетом специфики учреждений.

11. При рассмотрении вопроса о директивном органе для совместных совещаний члены Исполнительного комитета подчеркнули, что одной из проблем, которые следует изучить, будет вопрос о взаимосвязи между Экономическим и Социальным Советом и его функциями и необходимостью избежать создания очередной инстанции, что обуславливает необходимость принятия мер по поиску упрощенных структур и сокращению расходов и числа заседаний с должным учетом последствий каких-либо решений, связанных с возникающей вследствие этого рабочей нагрузкой. Члены Комитета предположили, что для создания нового директивного органа также необходимо будет решить ряд вопросов, включая вопросы о членстве, составе бюро и председателе, правилах процедуры, документации и мандате.

12. Четыре члена Исполнительного комитета считают, что государства-члены, возможно, пожелают укрепить нынешнюю систему совместных совещаний путем представления резюме обсуждений Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее, а также проведения периодических обзоров с целью определить степень уместности и эффективности проводимой работы и ее перспективы. В дополнение к тем вопросам, которые уже обсуждаются в ходе совместных совещаний, члены Комитета предложили ряд новых вопросов, которые могут быть предметом такого рассмотрения, например вопросы о годовых докладах учреждений, представленных Экономическому и Социальному Совету, и об отдельных рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (с учетом того, что за осуществление таких рамочных программ отвечают национальные органы) и комплексных согласованных мер по выполнению решений международных конференций и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

13. Напомнив о том, что вопрос об управлении фондами и программами должен решаться в рамках межправительственного процесса, члены Исполнительного комитета подчеркнули, что их мнения должны восприниматься как предварительные рекомендации, а не как окончательная позиция, определение которой является прерогативой государств-членов.

14. При рассмотрении — с учетом приведенных выше замечаний членом Исполнительного комитета — вопроса о том, как нынешний эксперимент с проведением совместных совещаний исполнительных советов мог бы получить максимально эффективное развитие в будущем, Экономическо-

му и Социальному Совету в первую очередь следует учитывать вклад нынешних или альтернативных механизмов (таких, как альтернативные механизмы, рассмотренные в пункте 10 выше) в успешное достижение основной стратегической цели, заключающейся в обеспечении более последовательных общесистемных усилий в поддержку деятельности по реализации приоритетных задач в сфере развития, стоящих перед странами, и согласованных целей в области развития, которыми руководствуется Совет в своей работе и которые лягут в основу предстоящего трехгодичного обзора политики в области оперативной деятельности.

15. Экономический и Социальный Совет не должен проводить оценку в качестве отдельного мероприятия — к ней нужно относиться как к неотъемлемой части общих усилий по рационализации и укреплению всех существующих механизмов управления оперативной деятельностью, с тем чтобы можно было избежать дублирования, должным образом использовать сравнительные преимущества и максимально расширить общие возможности для успешного достижения вышеупомянутой основной стратегической цели.

16. В этой связи полезность совместных совещаний советов следует оценивать в контексте не только управленческих обязанностей отдельных советов, но и их отдачи с точки зрения эффективного выполнения Экономическим и Социальным Советом своих функций по надзору по отношению к советам как на индивидуальной, так и на коллективной основе, и их вклада в этот процесс, а также с точки зрения его роли по отношению к системе в целом.

17. Вопрос о влиянии на этап заседаний Экономического и Социального Совета, посвященного оперативной деятельности, который конкретно упоминался в решении о подготовке настоящего доклада, следует рассматривать именно в этом контексте. Любое влияние на этот этап является исключительно косвенным, выражаясь в форме представления докладов отдельных советов, поскольку разработка повестки дня советов и их совместных заседаний и повестки дня этапа заседаний Совета, посвященного оперативной деятельности, ведется отдельно, хотя иногда они могут включать одни и те же широкие вопросы.

18. В связи с тем, что некоторые основные цели совместных совещаний советов и этапа заседаний Экономического и Социального Совета, посвященного оперативной деятельности, в значительной мере дублируют друг друга, по крайней мере в том, что касается успешной координации общей работы фондов и программ Организации Объединенных Наций, на основе продуманного подхода следует предпринимать усилия, чтобы определить, какие элементы такой координации действуют наиболее эффективно и какие механизмы задействованы в этом процессе и/или систематизировать взаимосвязи с целью добиться максимально возможного укрепления их потенциала за счет взаимодействия.

Примечания

- ¹ В подготовку настоящего доклада внесли вклад учреждения системы Организации Объединенных Наций, в частности ФАО, МФСР, МПП и Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ).

Приложение I

Повестки дня совместных совещаний, 1998–2004 годы

Январь 1998 года	Реформа Организации Объединенных Наций и ее воздействие на фонды и программы
Январь 1999 года	Потоки ресурсов, последующие мероприятия по итогам международных конференций, система координаторов-резидентов Контроль и оценка: использование общих показателей Согласование программных циклов; общие помещения и службы; рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общие анализы по стране
Январь 2000 года	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Индии
Январь 2001 года	Поул Нильсон, «Организация Объединенных Наций и Европа: активные многосторонние партнеры» Прогресс в разработке рамок для показателей общего анализа по стране Дискуссия с административными руководителями фондов и программ Безопасность персонала
Январь 2002 года	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия Общие анализы по стране и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Согласование и упрощение процедур Охрана и безопасность персонала Брифинг, посвященный Токийской конференции по Афганистану
Июнь 2003 года	Упрощение и согласование Доклад о ходе работы по переходу от чрезвычайной помощи к деятельности в области развития Принятие последующих мер по результатам Монтеррейского консенсуса ВИЧ/СПИД: пятилетняя оценка Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в Непале
Январь 2004 года	ВИЧ/СПИД: региональные инициативы Упрощение и согласование Система координаторов-резидентов Безопасность