



Совет Безопасности

Distr.: General
2 June 2004
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Филиппин при Организации Объединенных Наций от 1 июня 2004 года на имя Генерального секретаря

Имею честь информировать Вас о том, что в период исполнения Республикой Филиппины функций Председателя Совет Безопасности планирует провести прения по теме «Роль гражданского общества в постконфликтном миростроительстве» во вторник, 22 июня 2004 года.

Председатель подготовил содержащийся в приложении неофициальный материал, с тем чтобы содействовать проведению дискуссии по этому вопросу (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Лауро Л. Баха, младший
Постоянный представитель

Приложение к письму Постоянного представителя Филиппин при Организации Объединенных Наций от 1 июня 2004 года на имя Генерального секретаря

Роль гражданского общества в постконфликтном миростроительстве

Предотвращение конфликтов и постконфликтное миростроительство требуют применения всеобъемлющего и многостороннего подхода. Успех любого решения по данному вопросу будет в значительной степени зависеть от активного сотрудничества и самого широкого участия международного сообщества. Организация Объединенных Наций, правительства и международные и региональные организации неизменно находились на передовом рубеже этих усилий.

Организации гражданского общества играют важнейшую роль в осуществлении этих усилий. В статье 71 Устава Организации Объединенных Наций признается вклад, который гражданское общество может внести в достижение целей Организации. В своей резолюции 57/337 Генеральная Ассамблея признает важную вспомогательную роль гражданского общества и предлагает ему продолжать поддерживать усилия по предотвращению вооруженных конфликтов и примирению. Ассамблея также предлагает гражданскому обществу принимать практические меры, которые способствуют созданию мирной атмосферы, помогают предотвратить или смягчить кризисные ситуации и содействуют примирению.

В 90-е годы в рамках Совета Безопасности было активизировано сотрудничество с гражданским обществом как следствие перемен, происшедших после окончания холодной войны и под воздействием усиливающейся глобализации. Война в Заливе в 1991 году, кризис в Сомали в 1993 году, геноцид в Руанде в 1994 году, а также положение в Боснии и Герцеговине, палестинский кризис и конфликты в Центральной и Западной Африке были наиболее заметными международными критическими ситуациями, которые содействовали активизации взаимодействия между Советом Безопасности и гражданским обществом. Организации гражданских обществ также следят за работой Совета в областях, касающихся применения санкций, поддержания мира, наблюдения за выборами, использования полицейских сил и постконфликтного миростроительства. Они также принимали участие в предоставлении продовольствия голодающим, уходе за больными, обеспечении крова для бездомных и защите уязвимых слоев населения во многих кризисных ситуациях, включая гражданские войны. Во многих из этих случаев гражданское общество сыграло важную роль в мобилизации и использовании ресурсов, а также в предоставлении помощи в процессе постконфликтного восстановления.

Участие групп гражданского общества в этих событиях открыло перед ними возможность для выполнения более масштабной роли в международных делах и оказания большего влияния на формирование мнения мировой общественности по международным политическим вопросам. Многие организации гражданского общества продолжают действовать на местах во многих кризисных ситуациях даже после того, как оттуда уходят Организация Объединенных Наций и правительственные учреждения. В результате гражданское общество

завоевало высокий международный авторитет и пользуется широкой общественной поддержкой.

Помимо внесения своего вклада в поддержание мира, предоставление чрезвычайной помощи и гуманитарную деятельность, организации гражданского общества также являются источником информации о положении на местах. В виду их большой численности, самоотверженности членов и уникальной информационно-пропагандистской роли организации гражданского общества превратились в силу, с которой нельзя не считаться в постконфликтных районах. Их общественная информационно-пропагандистская роль и кампании в средствах массовой информации часто позволяют общественности сформировать представление о кризисах и побуждают правительства к принятию действий. Таким образом, в политических процессах гражданское общество превратилось в активного субъекта, которого нельзя игнорировать, ибо его добрая воля и поддержка оказались полезными, а в некоторых случаях даже имели решающее значение для достижения успеха в реализации политики правительств и инициатив Совета.

Однако необходимо сделать намного больше, с тем чтобы направить энергию гражданского общества на реализацию как структурных (стратегии по ликвидации коренных причин), так и оперативных (стратегии перед лицом надвигающихся кризисных ситуаций) аспектов постконфликтного миростроительства. Необходимо более глубоко рассмотреть и обсудить различные пути того, как гражданское общество может содействовать мобилизации ресурсов и поддержанию мира.

Поскольку постконфликтные ситуации имеют разный характер, важно располагать стратегиями для выработки согласованного подхода к эффективному постконфликтному миростроительству, в рамках которого участвуют субъекты гражданского общества. Необходимо задействовать механизмы для взаимодействия и сотрудничества правительства и гражданского общества, которые должны быть легко доступными на многих критических этапах осуществления усилий в области миростроительства. Важным элементом для обеспечения успешного участия гражданского общества является содействие нормальному сотрудничеству между правительственными и неправительственными субъектами. Например, существует тенденция смотреть на некоторых членов гражданского общества больше с подозрением, чем с доверием, а в некоторых случаях их деятельность рассматривается как враждебная по отношению к правительственным программам. Это может являться препятствием для содействия восстановлению активных партнерских связей, которые могут оказаться полезными для предотвращения конфликтов и ускорения процессов постконфликтного миростроительства. Преодолению проблем такого рода содействует применение мер укрепления доверия и создания возможностей для диалога.

Вопросы:

- Каким образом Совет Безопасности может максимально усилить вклад гражданского общества в усилия в области постконфликтного миростроительства? Какие основные элементы необходимы для того, чтобы обеспечить нормальное взаимодействие между правительственными/межправительственными субъектами и гражданским обществом в постконфликтных районах?

- Каким образом организации гражданского общества могут помочь Совету Безопасности в оценке потребностей той или иной страны (например, необходимость проведения оценочного обследования) в момент, когда эта страна вступает на путь постконфликтного миростроительства? Каким образом гражданское общество может играть роль в планировании, осуществлении и контроле за планом или стратегией выхода?
- Поскольку группы гражданского общества имеют значительное присутствие на местах, каким образом Совет Безопасности может использовать их для своевременного оповещения о недостатках в реализации усилий в области постконфликтного миростроительства, включая оказание чрезвычайной и гуманитарной помощи?
- Каким образом группы гражданского общества могут обеспечить эффективные и действенные контакты между местными органами управления/населением и международным сообществом (страны-доноры и учреждения), с тем чтобы обеспечить согласование (например, вопросы собственности, актуальность для населения) политики в постконфликтных ситуациях?
- Каким образом Совет Безопасности и организации гражданского общества могут усилить свои соответствующие роли в деятельности в области постконфликтного миростроительства? Каким образом группы гражданского общества могут дополнить работу правительства в постконфликтном миростроительстве? Каким образом Совет может обеспечить синергию усилий различных групп гражданского общества, действующими на местах, в области постконфликтного миростроительства?
- Каким образом при применении многостороннего и всеобъемлющего подхода к постконфликтному миростроительству Совет Безопасности может использовать участие других членов гражданского общества, таких, как религиозные круги?
