



第五十八届会议

第五委员会

议程项目 121

2004-2005 年两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治主动行动的概算

秘书长的报告

摘要

本报告是在安全理事会为向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供支助所采取行动的背景下提交的。该委员会的设立旨在执行国际法院关于喀麦隆-尼日利亚边界争端做出的裁决。在 2004 年 3 月 17 日致安全理事会主席的信中 (S/2004/298)，秘书长告知安理会就执行国际法院裁决已采取的各项活动，并表明，为了确保成功执行这项裁决，至关重要的是，要保证有必要的资金使联合国能继续支助混合委员会。他还表明，打算从经常预算中要求获得这项资金。在 2004 年 4 月 15 日的答复中 (S/2004/299)，安理会主席告知秘书长，安理会已注意到信中的内容。

大会 2003 年 12 月 23 日第 58/271 A 号决议为 2004-2005 两年期方案预算第 3 款 (政治事务) 项下的特别政治任务拨款 169 431 700 美元，其中 142 476 900 美元已在大会第五十八届会议第一部分会议期间核准，记在大会或安全理事会授权的 21 个这类特别政治任务的拨款中。因此，特别政治任务拨款当时所产生的未分配余额为 26 954 800 美元 (见 A/C.5/58/33)。后来，在执行安理会关于分析支出和制裁监测组的第 1526 (2004) 号决议和关于延长联合国科特迪瓦特派团任务期限的第 1527 (2004) 号和第 1528 (2004) 号决议的框架中，从特别政治任务拨款中又支用 5 608 400 美元。目前 2004-2005 两年期特别政治任务拨款未分配



余额为 21 346 400 美元。

本报告载有向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供 2004 年 6 月 1 日至 12 月 31 日 7 个月期间支出的拟订所需资源。这项所需资源估计为 6 902 900 美元，在征得大会核准之后，将记入 2004-2005 两年期特别政治任务拨款的未分配余额。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	4
二. 安全理事会授权的特别政治任务：支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会	5-13	4
三. 所需资源估计数	14-15	6
四. 需大会采取的行动	16	7

一. 引言

1. 本报告旨在根据秘书长向安全理事会提出的一项请求，以及后者的答复，寻找在 2004-2005 两年期向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供支助所需的资金。
2. 在 2002 年 11 月 15 日喀麦隆和尼日利亚总统与秘书长举行三方首脑会议之后，经这两国总统的要求，成立喀麦隆-尼日利亚混合委员会，以便开始执行国际法院关于喀麦隆与尼日利亚土地和海上边界争端作出的裁决。混合委员会由秘书长西非问题特别代表担任主席。
3. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会支助安排的建立，是为了协助联合国执行国际法院的裁决。在一项临时安排下，最初的所需资源从预算外资源得到满足，但这项安排无法持续。因此，根据秘书长 2004 年 3 月 17 日向安全理事会提出的要求（S/2004/298），以及后者在 2004 年 4 月 15 日作出的答复（S/2004/299），这项行动所需预算资源目前已提交由分摊会费加以资助。
4. 到 2004 年年底，向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供支助所需资源总数将达 6 902 900 美元，所需人员编制为 21 个员额。详情载于本报告第三部分。这些所需资源将记入 2004-2005 两年期特别政治任务拨款现有 21 346 400 美元未支配余额。需大会采取的筹资行动载于下文第四部分。

二. 安全理事会授权的特别政治任务：支助喀麦隆-尼日利亚混合委员会

背景、任务和目标

5. 在等待国际法院的裁决结果，并确保喀麦隆和尼日利亚能事先承诺执行国际法院即将作出的关于它们边界争端的裁定，2002 年 9 月 5 日，应秘书长邀请，两国总统在巴黎与秘书长会晤。会后发表的新闻稿中，两国元首同意尊重和执行法院的裁决，并在联合国的支助下设立一个执行机构。两国总统还商定，有必要采取若干建立信任措施，加强两国全面的关系。
6. 2002 年 10 月 10 日，国际法院宣布了裁决结果，随后，秘书长邀请喀麦隆和尼日利亚总统于 2002 年 11 月 15 日在日内瓦举行第二次三方首脑会议。在会后发表的联合公报中，两国总统再次承诺放弃在双边关系中使用武力，并谋求以和平手段解决边界分歧。为推动执行国际法院的裁定，两国总统请秘书长设立一个混合委员会，由秘书长西非问题特别代表担任主席。
7. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会的职责是：审议国际法院裁定所涉的事项，包括两国陆地边界的划分；提出关于更多建立信任措施的建议，例如制订能促进联合经济活动和跨界合作的项目等；从沿陆地边界的相关地区撤军；实现巴卡西半岛非军事化，如有可能，部署国际人员观察撤军情况；恢复乍得湖流域委员会的

工作，在这个五国机构中，喀麦隆和尼日利亚是主要成员。经过商谈，混合委员会的工作日程于 2003 年 8 月 6 日得到双方认可，2004 年 4 月初根据当时已完成的任务情况作了订正。

8. 混合委员会由喀麦隆和尼日利亚的代表组成，并由秘书长特别代表担任主席。混合委员会设立了两个小组委员会，一个负责陆地划界问题，另一个负责受影响民众问题。联合国向混合委员会及两个小组委员会提供实质性后勤支助。

9. 两国陆地划界问题小组委员会向两月一次的混合委员会会议报告工作进展情况。

10. 根据授权，划界问题小组委员会绘制了一幅标明边界的小型地图，并制订了划界工作方案，由混合委员会于 2003 年 2 月在阿布贾举行的第二次会议上核准。

11. 受影响民众问题小组委员会负责识别受影响民众，评估他们的实际情况，包括确定需受保护的具体权利，以及考虑实现这一目标的方式。到目前为止，该小组委员会已对乍得湖流域、陆地边界和巴卡西半岛进行了一系列访问，其报告已由混合委员会通过。混合委员会完成的最重要任务之一，是 2003 年 12 月 8 日至 18 日成功地从乍得湖地区撤出了民政管理机构、军队和警察部队，并移交了权力。乍得湖进程结束后，两国元首和秘书长于 2004 年 1 月 31 日在日内瓦会晤，回顾了混合委员会取得的进展。他们对当时已完成的工作予以认可，并指示混合委员会根据工作日程，完成余下的任务。

12. 联合国从 2002 年 12 月开始向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供支助。混合委员会的工作正在增加势头，可望于 2005 年底结束。有关的目标、预期成绩和绩效指标载于下表中。

目标、预期成绩和绩效指标

目标：根据国际法院 2002 年 10 月 10 日的裁决，和平解决喀麦隆与尼日利亚间的边界争端。

预期成绩	绩效指标	产出
1. 喀麦隆和尼日利亚遵守国际法院 2002 年 10 月 10 日就包括撤出和移交权力在内的两国陆地和海上边界标定问题作出的裁决	<p>1.1 喀麦隆和尼日利亚持续参加标定边界问题小组委员会、撤出和移交权力问题工作组以及海上边界问题工作组的会议</p> <p>1.2 喀麦隆和尼日利亚积极支持标定边界的活</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 制作出喀麦隆与尼日利亚之间约 1 700 公里长共同边界的有着共同基线的陆地边界图 • 开始设立大地基准点站 • 设立混合委员会各工作组并提供支助

- | | |
|--|---|
| <p>动</p> <p>1.3 收到用于标定边界活动的自愿捐款</p> <p>1.4 根据双方达成的协议，在近 1 700 公里长的陆地边界沿线和面积约为 1 000 平方公里的巴卡西半岛撤出民政权力机关、军事和警察部队并移交权力</p> <p>1.5 喀麦隆或尼日利亚在已经移交权力的地方设立新的行政机关</p> <p>1.6 增进跨越喀麦隆-尼日利亚两国边境的人员和货物的自由流动</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 向在陆地边界地区和巴卡西半岛撤出和移交权力问题工作组提供咨询意见和支助 • 就乍得湖地区、陆地边界地区和巴卡西半岛撤出和移交权力完成情况向混合委员会提交报告 • 推动双方商讨与海上边界有关的问题和经济合作，包括可能开办的联合企业问题 |
| <p>2. 继续尊重受喀麦隆与尼日利亚间边界争端影响的民众(乍得湖地区、陆地边界地区和巴卡西半岛)的权利</p> | <p>2.1. 喀麦隆和尼日利亚持续参与受影响民众问题小组委员会的工作</p> <p>2.2. 适用喀麦隆和尼日利亚两国均已加入的有关国际文书，以尊重受影响民众的权利</p> <ul style="list-style-type: none"> • 评估混合委员会成员对受争端影响的边界社区的访问，并就访问采取后续行动 • 由混合委员会文职观察员评估受影响民众的状况 • 对边界社区进行访问，考虑采取可能的跨边界建立信任行动，以保障受影响民众的福祉 |

13. 如果两国的政治、社会和经济环境继续有利于执行法院的裁决，当地民众配合，而且收到捐助者为标定边界活动提供的资金，该方案则能达到目标。

三. 所需资源估计数

14. 联合国为喀麦隆-尼日利亚混合委员会 2004 年 6 月 1 日至 12 月 31 日 7 个月期间提供支助的安排估计所需经费将达 6 902 900 美元。这笔所需经费将用作：
 (a) 4 名军事顾问/联络官的费用(189 700 美元)；
 (b) 文职人员的费用估计为 5 116 300 美元，其中包括下文表 1 中所列 21 名工作人员的薪金和一般人事费

(1 038 700 美元)、将把 32 名文职观察员部署到乍得湖地区、陆地边界地区和巴卡西半岛，以确保在撤出武装部队和警察后保持稳定的费用(2 848 000 美元)、专家有关特定问题的服务费，其中包括陆地边界的标定、海上边界、环境问题、经济问题、民政、安保问题和社会事务(308 300 美元)，订约承办事务(246 000 美元)和工作人员公务旅费(675 300 美元)；以及(c) 其他有关的所需业务经费(1 596 900 美元)。

2004 年拟议的所需人员编制

D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	一般事务 人员	国际人员 小计	当地雇员	共计
1	4	6	2	1	14	1	15	6	21

15. 联合国为喀麦隆-尼日利亚混合委员会 2003 年 1 月至 2004 年 5 月期间提供的初步支助，是从预算外资源的临时安排提供。鉴于这一安排已证明无法持续，2004 年 3 月 17 日秘书长给安全理事会主席的信向安理会通报了执行法院裁定开展的活动和已取得的进展，并表明，为确保法院的裁定获得圆满执行，必须保证必要的资金，使联合国能继续向混合委员会提供支助。他还表示，打算从经常预算取得这笔资金。安理会主席在 2004 年 4 月 15 日的答复中表示，已注意到来信的内容。

四. 需大会采取的行动

16. 大会如赞同本报告的提议，就不妨核准从 2004-2005 两年期方案预算第 3 款（政治事务）项下为特别政治任务拨款的未分配余款中支用 6 902 900 美元。