



经济及社会理事会

Distr.: General
15 April 2004
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第四十四届会议

2004年6月7日至7月2日

临时议程* 项目3(c)

方案问题：评价

对方案和协调委员会第四十一届会议就深入评价人口方案 所提各项建议的执行情况进行三年期审查

秘书长的说明 **

依照大会1994年7月29日第48/218 B号决议和1999年12月23日第54/244号决议，秘书长谨此转递内部监督事务厅关于深入评价人口方案的报告(E/AC.51/2001/3)。报告已经有关部厅审查。秘书长注意到报告的结论并同意其建议。

* E/AC.51/2004/1。

** 本报告迟交，以便能够审查从经济和社会事务部伙伴和服务用户收到的各项意见。



附件

内部监督事务厅关于对方案和协调委员会第四十一届会议就深入评价人口方案所提各项建议的执行情况进行三年期审查的报告

摘要

本报告是根据方案和协调委员会第二十二届会议的决定提交的，该项决定要求在就深入评价作出决定的三年之后对各项建议的执行情况进行审查。

三年期审查的结论认为，经济和社会事务部人口司为执行委员会关于评价人口问题的各项建议采取了适当措施。人口司自 2001 年以来采取了各项行动，通过澄清它所提出的各项方法和假设，提高了产出的质量。人口司利用多学科办法，分析人口与发展的其他方面，例如环境和教育之间的相互关系，在此过程中，加强了与经社部其他各司以及联合国系统其他部厅和机构之间的合作。

经济和社会事务部统计司负责协助各国运作和维持公民登记和生命统计系统，为培养这些领域的国家能力采取了重大步骤。这些努力帮助增强人口司用于人口预测和估计的国家人口数据的可靠性。各区域委员会也与经社部统计司合作，采取措施，在人口和社会统计方法，包括数据收集方面建立国家能力。

人口司采取适当措施，通过它所维持的两个网站更多地提供免费产品。内部监督事务厅注意到下列各项：(a) 人口司的网站与人口信息网网站有一些重叠；(b) 由于协调员额将最终取消，人口信息网咨询委员会处于停顿状态，人口信息网网络能力减弱。人口司已保证使这两个网站做到相互补充，维持网站的任务和人员配置不会重叠。今后它应考虑是否有必要让人口数据的用户建立联系，并将与新闻部更密切合作，促进其出版物的销售。

内部监督事务厅发现在过去十年期间，非洲经济委员会(非洲经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和西亚经济社会委员会(西亚经社会)将其人口活动合并到更广泛的社会发展方案中。他们采取措施，通过传播计算机模拟模式、出版物和举办培训讲座，协助各国将人口问题纳入各自的发展计划和政策。各区域委员会与经济和社会事务部之间加强交流工作方法和程序，共同参加有关各项新问题的会议和工作组。合并也产生了消极影响，它使专门负责人口工作的人事资源减少，进行人口研究和基本数据收集的能力减弱。一些区域委员会在支持召开人口会议和进行研究方面成功地获得了各国政府和研究机构的捐助。不过，非洲经委会、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、亚太经社会和西亚经社会没有能力弥补因经常预算资源和/或由联合国人口基金捐助的预算外资金的减少而产生的差距。

委员会很多建议的执行取得了明显的进展。内部监督事务厅认为，在全球、区域和国家各级，人口、贫穷和环境之间复杂和动态的相互关系应继续成为次级方案的一个主要重点。尽管已日益认识到人口问题在国家一级拟定社会政策时的重要性，由于各基金和方案的重点转移以及各区域委员会经常预算资源紧缩，特别是在区域一级已经较少强调对人口问题的基础研究。鉴于根据经验的人口研究和数据对于指导拟定国家人口政策一般都具有极其重要的价值，各会员国、多边组织和私营部门必须为人口研究议程提供财政支助，以补足上文所述资源减少的部分。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	5
二. 审查结果	4-56	5
A. 通过中央方案加强数据的收集、分析和扩大资料的内容	5-28	6
B. 传播资料	29-37	10
C. 区域委员会的活动	38-55	13
D. 政府间审查	56	16
三. 结论	57-60	16

一. 引言

1. 方案和协调委员会在 2001 年第四十一届会议上审议了内部监督事务厅关于深入评价人口方案的报告(E/AC.51/2001/3)，赞同评价报告中的所有 11 项建议。此外，委员会建议人口司改进委员会 6 项补充建议所涉 6 个领域的工作，委员会确认这些建议为建议(a)至建议(f)。¹ 因此，委员会共通过 17 项建议。本报告载有三年期审查结果，此项审查是为了确定委员会三年前提出的各项建议的执行情况。

2. 人口方案是由经济和社会事务部人口司执行的，该司负责向人口与发展委员会提供实质性支助，监督人口趋势和政策，分析和预测人口数据及传播。此项方案还由各区域委员会在区域一级执行。

3. 本三年期审查所依据的是：(a) 人口司和各区域委员会提供的有关方案和协调委员会各项建议执行进展资料，内部监督事务厅一年两次对此过程进行监督；(b) 2004 年初对人口司和各区域委员会提供的相关文件进行的一次审查；(c) 2003 年底对联合国不同机构和负责人口问题的机构进行的一次调查。

二. 审查结果

4. 考虑到方案和协调委员会的补充建议(见上文第 1 段)涉及到评价报告中提到的若干问题，如下列表 1 所示，在以下各节中，各项建议将按照方案专题分类，以便于委员会对其执行情况进行审查及避免重复：

方案和协调委员会各项建议按方案专题分类

方案专题	对各项建议执行情况的审查	对委员会补充建议执行情况的审查
A. 通过中央方案加强数据的收集、分析和扩大资料的内容	1. 扩大向人口与发展委员会提供的人口活动资料的内容 2. 提高人口司产出的质量和效用 5. 筹资 6. 对人口问题采用多学科办法 9. 将性别观点纳入主流	(a) 利用可靠的国别数据 (b) 帮助各国加强常规数据收集系统 (c) 将贫穷作为人口司某些分析中的一个重点 (d) 将环境作为人口司研究的一个重要方面

方案专题	对各项建议执行情况的审查	对委员会补充建议执行情况的审查
B. 传播资料	4. 人口信息网站的前景 3. 人口问题印刷出版物	(e) 在维持两个网站(人口信息网和人口司网站)方面协调努力,以避免任何重叠 (f) 通过因特网传播资料,以确保不能只通过销售出版物获取信息
C. 各区域委员会活动	7. 对各区域委员会结构调整的评估 8. 更积极交流经验 10. 各区域委员会人口活动的预算外经费筹措	
D. 政府间审查	11. 人口与发展委员会对评价报告和方案和协调委员会相关建议的审查	

A. 通过中央方案加强数据的收集、分析和扩大资料的内容

建议 1

扩大向人口与发展委员会提供的人口活动资料的内容

人口与发展委员会不妨根据人口司与联合国人口基金(人口基金)、各区域委员会、各专门机构和基金会、国际移徙组织和非政府组织协商后提出的提议,审议提供一份综合报告的必要性,并决定其性质、范围和时间间隔以及编写这样一份报告的安排。

5. 人口司没有拟定关于编写一份综合报告的提议,因为它认为这一问题早在1995年人口与发展委员会决定只提供口头报告,而非书面报告时就已经解决了。但是,委员会主席团在2001年11月闭会期间会议及后来在2002年委员会第三十五届会议上获悉内部监督事务厅提出了上述建议。委员会将在第三十七届会议题为“审查方案和协调委员会的工作方法”的议程项目4下审查编写文件的必要性。

6. 人口司没有按照建议拟定一项提议是有正当理由的。但是委员会将有机会在2004年3月最后一个星期的第三十七届会议期间重新审查编写文件的必要性。

建议 2

提高人口司产出的质量和效用

人口司今后的出版物应明确说明其估计和预测的方法和假定，并对结果作出更多解释，包括以较通俗的和更方便用户的方法查明新问题。

7. 根据这项建议，人口司采取了发表执行摘要的做法，包括以较通俗的和更方便用户的方法公布其调查结果及人口司出版物最显著的部分。经内部监督事务厅审查的所有文件和出版物都有一节是关于方法的。2003 年出版的《世界人口展望，2002 年订正本》中有一节是澄清对 2000 年订正本的程序所作的修正和调整。2003 年出版的一份题为“艾滋病的影响”的调查报告，其中有一章专门用来讨论在研究艾滋病影响时所用的各种方法及确定今后需要研究的各个领域。《2002 年国际移徙报告》² 用一整个章节来说明定义、数据来源和方法。《世界都市化前景：2001 年订正本》中有一章节是说明都市地区和城市群人口的估计和预测程序，澄清预测方法。人口司在 2002 年还出版了一份关于估计成人死亡率方法的报告。

8. 在人口司产出的主要用户中，对内部监督事务厅调查作出回应的多数用户都表示，人口司澄清了《世界人口展望，2002 年订正本》的假设及人口司其他出版物的方法。不过有些答卷人表示，需要进一步澄清为什么与 2000 年订正本相关的某些国家的生育率有所改动。人口司的某些预测考虑了特别是艾滋病毒/艾滋病，将使某些人口的死亡率风险增高的因素。尽管认识到将每一个国家不同的死亡率变数都列入预测是一项繁重的任务，但有一位答卷者仍建议人口司最好提供附有说明的计算，列明今后除艾滋病毒/艾滋病以外的其他因素对另一种死亡率趋势所产生的影响。

9. 内部监督事务厅认为建议 2 的执行令人满意。

建议 5

筹资

人口司应提出研究建议，供联合国人口基金(人口基金)以及生育和生殖健康、老龄问题、国际移徙及人口与发展等领域的基金会和其他捐助者审议。

10. 人口司向捐助组织提出了研究建议，要求提供资金。2001 年，人口司的生育率过渡工作得到了麦克阿瑟基金会的捐助，一个研究项目得到了美利坚合众国国家老龄化问题研究所的捐助。

11. 内部监督事务厅认为人口司已采取步骤执行建议 5，不过还需要在此领域作出努力。

建议 6

人口问题的多学科办法

为进一步改善估计和预测质量，更好了解人口与发展之间的相互关系，并推动各部门之间的实质性联系，人口司应建立工作队或拟定联合项目，鼓励采取多学科办法促进该司与经济和社会事务部其他单位以及其他方案和机构的协作，包括技术援助方面的协作。

12. 关于人口司采取更加多学科办法和建立联合工作队的必要性，内部监督事务厅注意到人口司特别是在监督人口趋势和政策的工作中已经利用多学科办法。例如已将这种多学科办法用于探讨人口与环境之间的关系、人口与生殖权利、生殖健康以及艾滋病毒/艾滋病之间的关系。在这方面的研究，以及涉及老龄化及移徙问题的其他研究中，人口司与经社部其他司以及联合国系统其他部厅和机构协作。最近在 2003 年，人口司与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)国际统计研究所合作，研究人口、教育和发展之间的相互关系，在 2003 年出版了一份联合国出版物。³ 人口司还在 2003 年组织了第二次国际移徙问题协调会议，会议审议了国际移徙的各个方面，特别是汇款等经济问题、贩卖人口等社会问题和安全等政治问题。会议的主要目的之一就是，积极参与国际移徙领域工作的联合国系统各部厅以及政府间组织、各区域组织和非政府组织继续协作。最近，大会 2003 年 12 月 23 日第 58/208 号决议证实大会承认这项活动的价值，大会在此项决议中鼓励人口司继续举行这类国际移徙问题会议。

13. 在评论与人口司协作的各区域委员会中，有两个区域委员会表示满意，有一个区域委员会认为，在过去两年中协作有限，并表示需要进一步合作，以分析区域一级人口与贫穷之间的相互关系。

14. 内部监督事务厅认为，从总体来讲，人口司执行了建议 6。预计与各区域委员会的协作将进一步加强。

建议 9

将性别观点纳入主流

如资源许可，人口司应按性别和年龄分类城市预测。

15. 人口司表示如果得到资源将愿意执行这项建议。目前还没有得到资源。没有迹象表明人口司采取了所需行动，通过预算进程作出修正。

方案和协调委员会的补充建议

建议(a)

人口司应更好地利用可靠的国别数据。

16. 人口司在对世界人口估计和预测进行两年期订正及进行其他研究时，始终试图利用可以得到的最可靠的国别数据。人口司与经济和社会事务部统计司、各区域委员会和其他国际和区域机构合作，确保能够得到已有的最新的可靠数据。在本报告所述期间采取的新行动将在下文第 18 至 21 段中讨论。

17. 内部监督事务厅认为，人口司执行了方案和协调委员会补充建议(a)。

建议(b)

人口司应改进工作，帮助各国加强常规数据收集系统。

18. 此项任务应由联合国统计司人口统计科和各区域委员会统计股负责。

19. 统计委员会在 1991 年第二十六届会议上通过了国际加快改善生命统计和民事登记制度方案。此项方案的目的是协助不存在民事登记制度或没有完整民事登记制度的国家，协作培养运作和维持基本民事登记和生命统计制度的能力。为此，统计司向各国提供技术指导，鼓励它们开展自我维持方案，以加强各自的民事登记和生命统计制度，其中强调国家努力和对长期改革的真诚承诺。技术指导是通过出版物、培训和召开专家小组会议提供的。

20. 一些区域委员会也积极协助各国加强常规数据收集系统。亚太经社会与经济社会统计司和人口基金合作，向各国提供咨询服务，以建立改进人口数据收集的国家能力。此外，设在东京的亚太经社会附属区域机构，即亚洲及太平洋统计研究所定期开展培训方案，纳入了与人口和社会统计有关的概念和方法。亚太经社会今后的活动将包括协助该区域各国家统计局进行残疾计量工作。

21. 西亚经社会社会统计和指标小组与经社部统计司合作，帮助加强西亚经社会地区国家统计能力和为此目的拟定共同方法。2002 年和 2003 年就人口普查方法的管理和统一主题，包括概念和定义以及利用现代技术处理数据的问题主办了一系列讲习班，其中强调准确、及时和可靠地收集作为社会经济政策基础的各项数据的重要性。

22. 内部监督事务厅认为，经济和社会事务部和一些区域委员会充分执行了委员会补充建议(b)。

建议(c)

人口司应改进工作，将贫穷作为该司某些分析中的一个重点。

23. 人口司将贫穷指标输入其 2002 年人口、资源、环境与发展数据库，还即将输入 2004 年的数据库，并在相关的情况下，在该司其他实质性研究中列入贫穷问题。

24. 对内部监督事务厅调查作出回应的多数单位都表示人口司在其分析中将贫穷作为一个适当的重点，但也有一些回应者不知道有其事，或表示需要对特别是区域一级的人口动态与贫穷之间复杂的相互关系进行更多的分析。

25. 内部监督事务厅认为，人口司为执行委员会补充建议(c)作出了努力，但是应在可能的情况下与各区域委员会协作，对人口动态与贫穷之间复杂的相互关系进行更多的分析。

建议(d)

人口司应改进工作，将环境作为该司研究的一个重要方面

26. 对内部监督事务厅调查作出回应的多数单位都认为这一领域的工作有所改进。

27. 人口司在 2001 年印发了有关人口、环境与发展的下列材料：《人口、环境与发展：简要报告》；⁴ 《世界人口监测：人口、环境与发展》；⁵ 和一份关于人口、环境与发展的挂图。2002 年，人口司建立了人口、资源、环境与发展数据库。

28. 内部监督事务厅认为，人口司为执行委员会补充建议(d)作出的努力令人满意。

B. 传播资料

建议 3

人口问题印刷出版物

联合国人口问题印刷出版物应包括：

(a) 用于记录或其他非商业性用途、作为出售品发行的出版物。此类出版物仍应少量印刷。此外，可以油印或类似的低成本印刷方式或机器可读方式发行这些资料，并免费分发。还应通过人口信息网和该司网站散发这些印刷出版物所载的内容；

(b) 具有潜在商业重要性的出版物。应筹资、印制、宣传和销售这类出版物，以最大限度地实现销售收益，在线提供此类出版物信息时应保护联合国在此方面的商业利益。为此，应为这些出版物刊登广告、组织书籍发行式和其他宣传活动；

(c) 非出售品出版物。应¹¹ 成本印刷方式免费分发，并载入人口信息网和该司网站。

方案和协调委员会相关的补充建议：

建议(f)

人口司应改进工作，通过因特网传播资料，以确保不能只通过销售出版物获取信息。

29. 人口司与新闻部销售和推销科密切协作，通过新闻稿、印刷广告、特别邮寄方式及宣传，并通过出席专业会议和书籍展览会以及新闻部的网站，宣传和销售其出版物。从每年邮寄载有关于人口与人口统计的联合国最新出版物资料的专业小册子，就可以看出新闻部加强了在这方面的销售努力。不过尽管作出了这些努力，人口司出版物的平均销售量在过去三年略有下降(从 2001 年的 390 份减到 2003 年的 320 份)。销售量下降可能是因为人口司采取了将其很多销售出版物张贴在该司网站上的做法，其中包括具有重大商业潜力的重要标题(见下文第 30 段)。内部监督事务厅还注意到，列入人口司网站的一些出版物，在没有与新闻部网站连接处理订单的情况下，就由人口司直接销售了。

30. 人口司表示，为了执行建议 3，也因为该司出版物的编辑和印刷过程有些延误，该司采用了将出版物的全文或执行摘要载入该司网站的做法。人口司对追踪人口信息网网站流量的服务器登录情况所作的分析表明 2002 年浏览的页数大约为 50 万页。

31. 应当指出，人口司 2002-2003 两年期预算中的预期成果之一，就是使政府和包括非政府组织的民间社会更好和更快地检索(包括通过因特网检索)联合国在人口与发展领域的研究成果，衡量的指标是使用人口与发展领域的研究成果的次數等，证明的方式是会员国和民间社会提到人口与发展问题的次数。

32. 在上文基础上，内部监督事务厅认为建议 3(a)、3(c)和委员会补充建议(f)的执行令人满意。建议 3(b)得到部分执行。内部监督事务厅确认，人口司关切将其新的出版物输入因特网以尽可能产生影响及希望克服印刷延误的问题，同时也认为人口司应与新闻部更密切合作，通过与该部连接处理订单，促进其出版物的销售。

建议 4

人口信息网的前景

(a) 考虑到人口信息网和全球人口信息网协调股的重要价值，人口司应与人口基金协作，大力筹措经常预算资金和预算外资金，确保人口信息网的现有活动能够持续开展下去；

(b) 涉及人口信息网工作方案今后的地位、范围和方向及其与该司工作方案的关系的决定，应通知人口信息网咨询/协调委员会，该委员会的代表包括各主要捐助者和各区域委员会；

(c) 应尽快将西亚经社会的人口信息载入其人口信息网网站。

方案和协调委员会相关的补充建议

建议(e)

人口司应改进工作，在维持两个网站(人口信息网和人口司网站)方面协调努力，以避免任何重叠。

33. 在 2001 年评价⁵之后，人口司对人口信息网做了一些更改。在 2001 年期间，利用人口基金提供的资金，重新设计了人口信息网网站，更便于用户操作，还推出了一个搜索引擎，帮助用户寻找人口信息网系统内的相关联用资料 and 文件。但是在 2002 年，人口基金停止了对此项活动的资助，由于找不到其他资金来源，网络协调员员额终于取消。人口司指出，由于没有从事人口信息技术活动的专业员额，人口信息网今后的发展和更新都将受到限制。对调查作出回应的绝大多数单位都认为人口信息网网站很有用，也有少数单位认为，作为一个网络其用处已在减弱。原因是，由于失去了协调员员额，人口信息网网络已被重新定义成一个网站，正在丧失拥有一名协调员和继续促进中心与网点之间的相互作用所产生的增值效用。

34. 关于有必要在人口信息网咨询/协调委员会讨论人口信息网前途的问题(建议 4(b))，由于曾经作为人口信息网用户和信息提供者连接中心的该咨询委员会已不再开会，人口信息用户需要连接的问题必须成为今后的一项重要考虑。

35. 关于人口司网站与人口信息网之间应当协调以避免重叠的委员会补充建议(e)，内部监督事务厅注意到，这两个网站都由人口司管理，它们之间的协调是存在的。人口司网站提供与最新发表的人口司研究出版物有关的信息，载入人口与发展委员会的文件，而人口信息网的设置是为了提供与联合国其他部门、各区域委员会、各基金和方案以及与人口问题有关的各专门机构之间的连接。监督厅注意到两个网站之间有一定的重叠，人口司已在努力确保它们之间的互补性及保证维持网站的任务和人员配置不会重叠。

36. 关于建议 4(c)，即应将西亚经社会的人口信息载入其人口信息网网站，内部监督事务厅对西亚经社会网站的审查证实，此项建议得到充分执行。

37. 内部监督事务厅认为建议 4(c) 和委员会补充建议(e) 都得到充分执行，建议 4(a) 得到部分执行。关于建议 4(b)，由于人口信息网咨询委员会已不再举行会议，今后人口司应当考虑人口信息用户需要连接的问题。

C. 区域委员会的活动

建议 7

对各区域委员会结构调整的评估

人口方案三年期审查应包括对各区域委员会人口活动结构调整的评估。

38. 内部监督事务厅审查了过去十年各区域委员会人口活动结构调整的结果。审查工作包括亚太经社会(2003年)、西亚经社会(2002年)和非洲经委会(1998年)的人口活动。

39. 由于在亚太经社会审查自己的工作方案之后于2003年进行结构调整,人口问题已并入关于社会发展、包括新出现社会问题的次级方案,由人口和社会融合科执行。预期成绩之一是提醒各方更多关注新出现的社会问题,以便将这些问题纳入政府规划和政策主流。人口和社会融合科的活动以人口、残疾和老龄问题为主题。活动内容继续包括倡导、监测人口趋势、传播人口信息和技术援助。结构调整之后,人口和社会融合科原来专门处理人口工作的两个专业人员员额减少了一个。其他四个员额处理同人口趋势以及人口和社会融合等有关的一系列问题。此外,2004年,人口基金为两个当地员额和三个一般事务员额提供了经费。虽然现在评估最近的结构调整对亚太经社会人口活动的影响为时尚早,但是看来损失一个以前专门处理人口问题的员额将直接影响所提供咨询服务的水平和人口信息活动

40. 2002年,西亚经社会经过结构调整,人口科改为人口与发展组,更注重人口与发展之间的相互关系以及国际人口与发展会议及其《行动纲领》⁶执行情况五周年审查框架内的人口政策问题。内部监督事务厅发现本报告所述期间此种合并的以下证据:举办了一次讲习班,讨论将包括生殖健康在内的人口政策问题并入发展规划的方法和实际运用,以及一份经常出版物,即西亚经社会的《人口与发展报告》的第一期。该出版物第一期阐述了该区域缺水问题的严重性,缺水对人民生活的影响和阿拉伯国家为满足日益增长的人口的需要所面临的挑战。内部监督事务厅同时发现,将人口活动并入综合社会政策次级方案对人口与发展组工作人员的经常预算员额产生不利影响,该组工作人员从三名减少为一名,削弱了该单位在人口研究领域作出重要贡献的能力。人口基金对减少经常预算员额可能影响西亚经社会今后争取人口基金经费的能力表示关切,并向西亚经社会高级管理人员提出这一问题。西亚经社会高级管理人员针对此项关切,增加分配两个专业人员员额以加强作为综合社会政策次级方案一部分的人口活动。

41. 非洲经委会1996年结构调整之后,撤销了人口司并将人口活动并入新的可持续发展司。非洲经委会的人口活动并入其他发展活动的一个主要实例是,可持续发展司通过培训和倡导工作,努力促使该区域各国更多利用显示备选国家政策对人口粮食安全状况中长期影响的人口—环境—发展—农业模拟模型。可持续发

展司组织了训练讲习班，以提高成员国拟订和执行粮食安全各相关领域的政策和方案的能力。来自十个非洲国家的人员参加了讲习班。非洲经委会 2003 年对十个国家的调查显示，训练讲习班提高了人们对这些相互关联问题的认识，这些国家中有八个国家的实际政策似乎受到人口-环境-发展-农业模型的影响。内部监督事务厅还发现，可持续发展司 2004-2005 两年期的拟议预算显示重点已开始向国际人口与发展会议十年审查转移，分配给该项工作的预算外资源有所增加，这些资源主要来自双边捐款。内部监督事务厅注意到，虽然由于可持续发展司工作人员调往其他工作地点，工作人员更替率高，但是仍然取得上述预期成绩。

42. 内部监督事务厅对上述区域委员会结构调整执行情况的评估是，积极影响和消极影响并存。积极的结果是，各区域委员会协助会员国将人口因素纳入国家发展规划。例如（非洲经委会），有证据显示，此种协助提高了各国政府对人口与发展所涉其他方面问题相互依存关系的认识。另外一项积极结果是，现在对产生于《国际人口与发展会议行动纲领》的各项行动纲领更加注意。在消极方面，对数据收集和分析的注意力减少。造成重点转移的很大一部分原因是，联合国各基金和方案理事机构的优先事项有所变动（见下文第 48 段），各国政府倾向进行曝光率高的筹资活动，例如，通常由捐助资金的政府主持的区域人口会议，而不是从事基本人口研究。关于人口和人口学趋势的研究和分析减少的另一原因是，结构调整之后的经常预算人力资源缩减。

43. 欧洲经委会和人口基金联合组织的 2004 年欧洲人口论坛关切地注意到，有关人口的基本数据收集、研究和分析减少。主席在审议意见摘要中指出，可持续人口政策的制订、监测和评价需要坚实的知识基础，包括多学科研究和日常统计；各国政府、政府间组织和区域机构需要为推动人口研究方案提供财政支助。

建议 8

更积极交流经验

各区域委员会处理人口问题的工作人员应更积极交流经验。虽说有些信息可在各区域委员会网站上找到，但可在人口与发展委员会年会期间安排演示某些产品（如拉加经委会的微电子检索小地区人口普查数据系统（检索普查数据系统）软件、非洲经委会的人口-环境-发展-农业模拟模型、以及实现国际人口与发展会议目标的指标）。

44. 一些区域委员会报告说，各区域委员会和总部人口司工作人员成功地交流了经验。例如，拉丁美洲和加勒比人口中心工作人员更多地参加了总部人口司组织的技术会议，人口司也对拉丁美洲和加勒比人口中心组织的讨论会和讲习班作出实质性贡献。此种参与导致人口估计和预测领域的方法交流。

45. 非洲经委会提到可持续发展司为 2001 年在总部举行的关于生育率下降前景的讲习班作出的贡献，以及人口司参加 2002 年在非洲经委会总部举行的执行人

口、家庭和可持续发展达喀尔/恩哥尔宣言后续行动委员会第四次会议和对该会议作出的贡献。可持续发展司还口头报告了自己的活动，包括在人口与发展委员会每一届年度会议上报告人口-环境-发展-农业模型的发展情况。有关该模型的信息还可查阅人口司——非洲网页（起初以人口信息网-非洲这一名称推出的网站后来经过广泛修改，以便更方便用户使用，并作为一个综合性人口网站门户）。

46. 西亚经社会指出，它现在正处于完成一个人口政策信息系统的最后阶段，这一系统将协助对照 1990 年代各次国际会议和《联合国千年宣言》阐述的各项宗旨和目标，监测该区域人口政策的执行情况。该系统一旦完成，将通过人口信息网传播。西亚经社会还派代表出席 2004 年年初欧洲经委会和人口基金联合组织的欧洲人口论坛。欧洲经委会和亚太经社会还分别派代表出席作为第二次老龄问题世界大会后续行动举行的欧洲经委会和亚太经社会会议。

47. 根据上述情况，内部监督事务厅认为建议 8 已获充分执行。

建议 10

各区域委员会人口活动的预算外经费筹措

鉴于人口基金的资金普遍减少，各区域委员会应积极为有关人口问题的研究和能力建设寻求资金。

48. 根据人口基金理事会明示的支持《国际人口与发展会议行动纲领》有关业务活动优先次序，人口基金各区域司在该会议举行十周年之际向联合国各区域委员会提供了支助。这种支助包括对实地调查结果进行区域审查和分析，而进行此种调查是为了了解各国执行会议《行动纲领》所作各项承诺的进展情况和采取的重要行动，以及这些国家遇到的困难和障碍。另一方面，对各区域委员会有关人口问题的规范和分析活动的支助也有所下降。

49. 几乎所有区域委员会均报告说，它们能够从包括政府、基金会、研究机构和非政府组织在内的各种来源获得预算外经费。

50. 拉加经委会说，拉丁美洲和加勒比人口中心一直在积极寻找可能的捐助者。努力的结果是，2001-2003 年期间的人口活动预算外资源增加，达到 2 115 000 美元，其中一半来自各国政府，另一半来自多边组织、联合国各基金和方案、以及各大学和基金会。

51. 欧洲经委会人口活动股经常预算资源 2002 年增加了一个 P-2 员额，以强化其人口分析工作。人口活动股报告说，2000-2003 年期间，该单位为支助主要会议和研究活动，从各国政府和学说研究机构获得 100 多万美元。人口活动股同其他学说研究机构合作，数次争取欧洲联盟的研究经费，但是没有成功。不过人口活动股预计，2004 年人口基金资源的减少将损害其研究和分析活动。人口活动股

指出，除非能够获得额外的经常预算资源或预算外资源，否则它将无法在数据收集和分析方面提供指导和发挥领导作用，无法推动欧洲经委会成员国之间就新出现的问题进行政策对话。

52. 亚太经社会说，亚太经社会经过积极动员，从日本政府获得资金，补充 2002 年组织第五次亚洲和太平洋人口会议的人口基金资金。这次会议探讨了人口与贫穷之间的相互联系，审查了执行《国际人口与发展会议行动纲领》的进展情况，并查明了新出现的关切事项。亚太经社会还从大韩民国政府筹集资金，以执行一个旨在改善同生殖健康和计划生育方案有关的数据收集、分析和传播技术合作项目。亚太经社会正在进一步努力从其他双边捐助者那里调动资源，以开展有关人口老龄化的能力建设活动。

53. 西亚经社会从人口基金争取到 2004 年额外经费，并从其成员国和私营部门组织争取到捐款，用于支助经济和社会发展领域的活动，包括同人口有关的研究。

54. 非洲经委会从其成员国和人口基金获得以下业务活动经费：监测 1992 年《达喀尔/恩哥尔宣言》执行进程，以及定于 2004 年 6 月在达喀尔举行纪念国际人口与发展会议 10 周年区域部长级会议。

55. 内部监督事务厅认为，由于所有区域委员会均采取步骤筹集预算外经费，建议 8 已获执行。

D. 政府间审查

建议 11

人口与发展委员会的审查

考虑到委员会将在其 2004 年会议上审查和评价委员会及秘书处的的工作，应将本报告以及方案和协调委员会就报告提出的结论和建议提交委员会 2002 年会议。

56. 方案和协调委员会的评价报告已提交人口与发展委员会主席团 2001 年闭会期间会议和人口与发展委员会 2002 年第三十五届会议。内部监督事务厅认为建议 11 已获充分执行。

三. 结论

57. 三年期审查得出的结论是，在执行方案和协调委员会关于人口方案评价的各项建议方面已取得重大进展。在过去三年中，旨在加强经济和社会事务部人口次级方案的努力已取得良好成果。执行该次级方案的人口司努力澄清其预测中采用的方法和假设，并采取了在其所有报告和出版物中留出专门篇幅讨论人口司所采用的技术程序和办法这一惯例。人口司作出更大的努力，探索人口与诸如环境和教育等其他发展层面之间的关系。为了探索这些关系，人口司同该部其他司以及

联合国系统其他办事处和机构合作，制订了多学科方式。人口司为自己的研究争取并获得额外的外部支助。经济和社会事务部统计司率先努力促进更好地采用可靠国家数据。统计司通过出版物、培训和举行专家小组会议这些途径，支助各国在操作和维持民事登记和生命统计系统方面作出的努力。这反过来又提高了人口司编制人口估计和预测使用的国家人口数据的可靠性。

58. 人口司日益重视通过英特网传播资料，在其网站上公布自己出版物的执行摘要或全文。虽然此种做法克服了印刷过程中的耽搁，但是也可能对人口司出版物的销售产生不利影响。人口司应更密切地与新闻部合作，促进人口司出版物的销售。人口信息网网站的设计和导航得到改善。内部监督事务厅的结论是，虽然该网站仍然有用，但由于撤销了协调员职位并且人口信息网咨询委员会停止活动，人口信息网的网络价值降低了。内部监督事务厅发现人口司网站与人口信息网网站之间存在某种重叠，但同时注意到，同维持这两个网站有关的任务和人员配置并没有重复，人口司已经在努力促使两个网站发挥互补作用。

59. 内部监督事务厅审查了 1994 年以来进行结构调整的区域委员会（非洲经委会、亚太经社会、西亚经社会）人口工作组和（或）单位的情况。将人口活动并入这些区域委员会范围更大的社会和发展次级方案，目的是在政府的发展规划和社会政策中更好地纳入人口内容。内部监督事务厅发现，在实现这一目标方面已经取得进展，并且在一个区域，通过这些努力，政府对人口、环境和粮食安全之间相互关系的认识提高了。此外，在提高各区域委员会之间以及区域委员会同经济和社会事务部的人口工作方法和程序方案之间的交流水平方面也取得进展。有一些共同参加关于新出现问题的会议和工作组的实例。在人口基金的支助下，各区域委员会继续重视协助各国收集同执行 1994 年在开罗举行的国际人口与发展会议的商定行动目标有关的数据。不过与此同时，这些区域对基本研究和数据收集的强调程度有所降低。一些区域委员会成功地争取到政府和研究机构对会议和研究的资助。但是在区域需要和所获得捐助水平之间，尤其是在支助基本人口研究方面，显然仍存在差距。

60. 内部监督事务厅认为，考虑到人口司的经验和专门知识，人口司在与各区域委员会人口单位合作进行研究方面可发挥有益的作用。当前，在分析老龄化、国际移徙和艾滋病病毒/艾滋病影响这些问题时，各方日益认识到人口层面的重要性，因此会员国、多边组织和私营部门此时向联合国人口研究议程提供财政支助越发重要。人口司十分适合提高人们对该问题的认识，以便有利于中央方案和区域人口活动。

主管内部监督事务

副秘书长

迪利普·奈尔（[签名](#)）

注

- ¹ 《大会正式记录，第五十六届会议，补编第 16 号》(A/56/16)，第 375 段。
 - ² 联合国出版物，出售品编号 03. XIII. 4。
 - ³ 《人口、教育和发展：简要报告》(联合国出版物，出售品编号 03 XIII. 11)。
 - ⁴ 联合国出版物，出售品编号 01 XIII. 17。
 - ⁵ E/AC. 51/2001/3。
 - ⁶ 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C. 95. XIII. 18)，第一章，决议 1，附件。
-