



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件\*

目录

	段次	页次
一. 概况 .....	1-3	3
二. 历史背景 .....	4	3
三. 宪政和政治背景及发展 .....	5-23	3
四. 经济状况 .....	24-41	7
A. 概况 .....	24	7
B. 大不列颠及北爱尔兰联合王国提供的发展援助 .....	25-26	8
C. 发展项目 .....	27-29	8
D. 农业和渔业 .....	30-33	9
E. 制造业和工业 .....	34	10
F. 运输、通讯和公用事业 .....	35-39	10
G. 银行业和信贷 .....	40	11
H. 国际贸易 .....	41	11

\* 本文件迟交，因为要再草拟。



---

五.	社会状况.....	42-49	11
A.	概况.....	42	11
B.	就业.....	43-44	11
C.	公共卫生.....	45	12
D.	教育.....	46-47	12
E.	环境.....	48-49	12
六.	圣赫勒拿的附属区.....	50-61	13
A.	阿森松岛.....	50-56	13
B.	特里斯坦-库尼亚群岛.....	57-61	14
七.	领土的未来地位.....	62-67	15
A.	管理国的立场.....	62-65	15
B.	领土的立场.....	66-67	16
八.	联合国对这个问题的审议.....	68-71	17
A.	给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会.....	68	17
B.	特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）.....	69-70	17
C.	大会.....	71	17

## 一. 概况

1. 圣赫勒拿<sup>1</sup> 领土由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。领土由圣赫勒拿岛和两个附属区组成：阿森松岛和组成特里斯坦达库尼亚附属区的一组小岛屿。

2. 领土位于南大西洋，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。圣赫勒拿是个小火山岛。领土总面积为 412 平方公里。阿森松岛位于圣赫勒拿西北 1 200 公里，特里斯坦达库尼亚和其他小岛屿则位于其南方约 2 400 公里处。圣赫勒拿是领土首都詹姆斯顿的所在地，是领土中最大的岛，面积 122 平方公里。各岛屿属热带气候，但因全年都有信风，较为凉爽。各岛动植物品种独特，许多是稀有或濒危物种。

3. 圣赫勒拿的居民被称为“圣赫人”或圣赫勒拿人，以前来自不同的国家（见下面第 4 段）。按照 1998 年人口普查，5 010 人居住在圣赫勒拿。不过，截至 2003 年 7 月，圣赫勒拿统计处估计岛上居民为 3 750 人至 3 800 人，这表示仅在五年期间就有四分之一的人口离去。该处指出，在 2002 年重新给予圣赫人英国公民身份后，该岛经历了人口外移。虽然难以提出未来人口的准确预测，但可能不再出现大量外移，因为想离开的人都已离开了，而且最可能离开的年龄组已没有人了。<sup>2</sup> 约三分之一的人口居住在詹姆斯顿。英语是唯一用语。圣赫勒拿与外界的交通联系由圣赫勒拿号皇家邮船提供，该船在往返联合王国卡迪夫至南非开普敦的途中停靠圣赫勒拿。离该岛最近的简易机场位于阿森松。

## 二. 历史背景

4. 圣赫勒拿是葡萄牙航行探险家胡安·达诺瓦于 1502 年 5 月 21 日圣赫勒拿日发现的。当时该岛无人居住。其存在一直秘而不宣，直到 1588 年英国航海家托马斯·卡文迪什才偶然重新发现该岛。1633 年，荷兰宣布该岛归其所有，但未派人占领。1658 年，英国护国公颁发许可状，授权英国东印度公司进行殖民开发并在该岛设防，随后英国人上岛定居。从非洲、马达加斯加和远东运来了奴隶。中国人和一些印度契约劳工亦被带到岛上做工。国王乔治二世向东印度公司颁发许可状，其中规定设防和统治该岛的办法。在特许状中，国王还给予岛民永久的正式英国公民身份。从 1815 年开始，拿破仑·波拿巴被放逐圣赫勒拿，直到他在 1821 年去世。1834 年，圣赫勒拿成为英国殖民地。2002 年 5 月，圣赫勒拿庆祝了发现该岛 500 周年纪念。

## 三. 宪政和政治背景及发展

5. 圣赫勒拿 1988 年宪法法令于 1989 年 1 月 1 日生效，取代 1967 年 1 月 1 日开始实施的圣赫勒拿和附属区宪法。根据新的宪法，总督兼总司令由女王任命，管理领土，并由行政局和立法局协助。

6. 圣赫勒拿立法局包括议长、三名当然成员（政务秘书、司库和检察总长）和 12 名民选成员。行政局由总督主持，由立法局的当然成员和五名民选成员组成。检察总长虽是立法局和行政局两者的成员，但在两个机构都无表决权。
7. 选举实行无记名投票，其间隔不超过四年，岛民凡年满 18 岁，均享有普选权。虽然名义上存在两个政党，但从 1976 年开始两个政党已经没有什么活动，选举都是在无党派的基础上进行的。最近的普选于 2001 年 6 月 27 日举行，代表 8 个选区的 12 名候选人已当选进入立法局。下次选举定于 2005 年 6 月。
8. 司法制度以联合王国的法律为基础，由最高法院和一个治安法庭负责实际执法。最高法院设有一名非常驻首席法官。治安法庭在开庭时由三位治安法官中的资深法官主持。还设有一个少年法庭和一个小额债务法庭。还规定可成立一个上诉法院，由三名法官组成，可在詹姆斯顿或伦敦开庭。
9. 在福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）冲突结束后，1983 年 1 月英国国籍法生效，圣赫勒拿岛民的公民身份权利由此被剥夺。岛民们认为，恢复正式英国公民身份事关基本人权，他们并且通过 1992 年圣赫勒拿圣公会教会设立的公民身份委员会，集中努力提高公众对圣赫勒拿领土的公民身份和宪政发展的认识。1994 年，圣赫勒拿立法局要求审查宪法，以纳入民权法案的条款。接下来在当地立法局和联合王国下院均进行了一些讨论和辩论（见 A/AC.109/2115，第 4 至 8 段，A/AC.109/1999/16，第 4 至 12 段，A/AC.109/2000/8，第 13 至 17 段，A/AC.109/2001/16，第 10 至 15 段和 A/AC.109/2002/5，第 9 至 14 段）。
10. 1999 年 3 月 17 日英国政府向下院提出一份《白皮书》，题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”，<sup>3</sup> 其中列举联合王国与其附属领土关系的变化情况。《白皮书》内与圣赫勒拿最有关系的规定如下：给予英国公民身份以及选择接受公民身份者连带的在联合王国的居住权；承诺继续向那些经济上仍然依赖英国援助的领土提供财政援助。公民身份委员会和圣赫勒拿立法局的民选成员讨论了白皮书，并于 1999 年 6 月将结果呈交联合王国政府。
11. 2001 年 7 月向上院提出了《英国海外领土法案》供其审议。<sup>4</sup> 议会对该法案的审议已经完成并于 2002 年 2 月征得女王首肯，成为 2002 年《英国海外领土法》。公民身份条款于 2002 年 5 月 21 日开始执行。圣赫勒拿公民身份委员会感谢英国政府履行其 1999 年对恢复公民权的承诺，还说，这对“白皮书内其他政策事项和真正伙伴关系”是个好的兆头。<sup>5</sup>
12. 关于宪政发展，自 1999 年以来有以下几项倡议：第一，公民身份委员会经常表示的立场，即在与联合王国当局讨论时应包括关于圣赫勒拿的各种不同宪政备选方案（即保持现状，英王属地或合并）的利弊的辩论；第二，总督设立的宪政委员会 1999 年报告提出了关于一系列关于治理问题的提案，但在决定该岛想与联合王国保持何种关系上未作出任何进展。然而在 2003 年 5 月立法局民选

成员告诉公众说，他们正在为圣赫勒拿提议一个内阁制政府，而且他们已决定追求一个所谓的三级部长级政府，因为他们认为这最能够反映人民普遍希望一个较负责的民主政府。所提出的提案不是宪法草案，而是民选成员希望看到被列入新宪法的《协定纲领》草案。<sup>6</sup> 预期至迟在 2005 年 6 月就会有新宪法，为下次大选准备好。<sup>7</sup> 2003 年 12 月，外交和联邦事务部在伦敦安排了海外领土协商理事会第五次会议。圣赫勒拿代表讨论了宪政发展以及即将到英属维尔京群岛察看部长形式的政府如何运作的访问（又见第 19 段）。<sup>8</sup>

13. 尽管圣赫勒拿政府与管理国之间经常就宪政发展交流意见，该领土继续征求关于宪政事务的独立咨询意见。因此，Alison Quentin-Baxter，一名新西兰高等法院大律师，小领土问题专家，于 2002 年 9 月 25 日至 10 月 11 日访问了圣赫勒拿，并再次于 2003 年 4 月 29 日至 5 月 6 日往访。Quentin-Baxter 夫人以其作为领土人民独立宪政顾问的身份，其经费通过英联邦秘书处提供，经过广泛的协商过程，在 2002 年 10 月提出了题为“圣赫勒拿及其附属领土——探讨其今后宪政发展的选择的一份问题文件”。

14. 2002 年 10 月 11 日，立法局发言人在与该独立专家讨论后，宣布将向民众提出宪政改革提案，以视是否获得多数支持。据媒体报道，<sup>9</sup> 立法局宪政改革提案的重点如下：

- 立法局应成为一个有 12 名成员的立法议会，其中民选的 8 人代表各选区选民，4 人由该岛全体选民选出。
- 政府的行政权力应以内阁制为基础，该内阁由一名首席部长和三或四名其他部长组成。首席部长应由全体选民从立法议会议员中选出。紧接着一次普选后，将为此目的举行第二轮投票。投票制度应要求当选的候选人必须获得实际投票的至少 50%。
- 首席部长将挑选议会的三或四名其他议员担任内阁部长。内阁将执行圣赫勒拿政府的一般领导。
- 还应设立一个行政局，由首席部长和其他部长组成，行政局将与总督开会，告诉他圣赫勒拿政府的工作，并就总督行使其所继续拥有特定责任的任何行政权力提供意见。其中不包括财政或航运。
- 不在内阁内的立法议会议员将担任各特设委员会成员，有审查权力。他们将审查法案和公共账户。他们也应有权主动查询政府政策或行政的任何事务。
- 此外，新宪法也应包括一项现代化民权法案一章，以及关于一个司法委员会和一个公务员委员会的条款（1999 年宪法调查委员会的建议）。

15. 从 2002 年 10 月至 12 月，立法局在全岛各社区中心安排了几轮公众会议，以确保人民尽量参与宪政发展事项的讨论，并就立法局的提案取得回馈。此外，当地媒体登了很多参加争论的信、文章和社论。

16. 在 Quentin-Baxter 夫人在 2003 年 5 月访问圣赫勒拿期间同她进行了密集讨论之后——在这期间也同外交和联邦事务部来访的小组不断协商，民选成员提出了一个三级部长级政府的提议，以下是已广泛分发给公众的提议的摘要：

1. 这些提议是以 2002 年 10 月印发的协商文件为基础（见上面第 13 段），但有下列两项更动，它们是：

(a) 根据单一名册在全岛举行立法议会议员选举。全体选民将选出 12 个成员；

(b) 首席部长将由 12 个议会成员选出，而非由全体选民选出。

2. 民选成员提议内阁制。尽管 Baroness Amos 表示了保留，但民选成员认为，内阁制对于该岛的部长制政府是必不可少的。这些提议充分考虑了 Baroness Amos 的关切事项。

3. 内阁制将把管理该岛的日常责任委托给当部长的民选成员。他们向人民负责。

4. 官员不是内阁或立法议会的成员，他们的角色是顾问的角色。

5. 总督唯有在事先取得大臣的许可，以及如果内阁提议的决定与伙伴关系的价值不一致时，才保留自由处置的权力。<sup>10</sup>

17. 在谈判期间清楚地知道外交和联邦事务部不赞成这项建议。虽然已经就《协定纲领》草案达成大部分共识，但三级部长级政府（立法议会——由首席部长当总统以及总督主持行政局的内阁）或加勒比型态两级部长级政府（立法议会和总督主持内阁）的关键问题仍待解决。

18. 管理国对圣赫勒拿就宪政改革不断进行公共协商的反应可由总督在其 2003 年圣诞献词说，宪政改革的讨论好象中断，因为议员们仍然坚持英国大臣们不能接受内阁和行政局分开的政府部长制度。议员们（以及广大社会）必须了解英国政府对于下列的关切：总督同决策程序保持距离以及同意必须保留安全措施以确保善政和遵守国际义务。议员们与外交和联邦事务部将在[2004 年]1 月再开会。希望这能导致关于宪政改革的进展，以便给予社会上其他人采取行动处理日常问题的直接责任。以议院三名成员 10 月的访问也加强了关于应接受两级部长级政府的意见。<sup>11</sup>

19. 根据总督的话，两名圣赫勒拿议员在 2004 年 1 月后半月访问了英属维尔京群岛，察看部长级形式政府如何运作。后来在伦敦同法律顾问和海外领土部开会

期间，将题为“协定纲领”的工作文件加以修订，并于 2004 年 2 月中旬送交立法局发言人（见第 12 段）。这份工作文件将成为起草新宪法的基础。立法局的宪政顾问也在征求意见。已要求在 2004 年 4 月 2 日召开立法局的非正式会议，以便继续处理各事项。

20. 该岛的公民身份委员会对于政府部长级制度对这么一个小岛屿社会而言是复杂的表示了关切。委员会注意到该岛的经济和人力资源危机，已提出数字，指出没有几个人可用来组成提议的圣赫勒拿政府。<sup>12</sup>

21. 在就岛屿的前途继续对话中，圣赫勒拿立法局在 2002 年底公布了 13 项战略目标草案，以使政府得以与联合王国谈判其新的三年援助协议(2004-2007 年)(见 A/AC.109/2003/4，第 17 段)。联合王国国际开发部原定于 2003 年 10 月访问圣赫勒拿，以便讨论新的援助协议，现已延到 2004 年秋季。<sup>13</sup>

22. 2003 年 5 月，在同公众讨论后，圣赫勒拿政府为该岛核可了下面六项战略目标：

1. 改善交通。
2. 提高教育标准。
3. 发展可持续和富有活力的经济。
4. 建设一个在安全环境中的健康社会。
5. 促进和培养一支可持续的劳动力。
6. 继续发展和制订人民的民主权利、人权和自决。

23. 根据政府说的，在执行选定的 6 项目标时会考虑到未从原来的 13 项中选出的目标。在选出目标时，政府说，它现在要拟订一份《战略说明》，将各项目标以及支持它们的工作列入。在同国际开发部讨论预算时，这份文件将起重要作用，因为它将证明圣赫勒拿要实现什么以及打算如何做到。预算讨论，延到 2004 年秋，将包括各部门将如何协助实现战略目标的细节。<sup>14</sup>

## 四. 经济状况

### A. 概况

24. 按照圣赫勒拿政府所说，圣赫勒拿正处于经济衰退中，由于出生率下降，税收基础日形缩减，人口逐渐老化，技术人员，尤其是年轻的技术人员纷纷离开该岛，以追求海外高薪。圣赫勒拿非常仰赖联合王国援助和其他外来的资本和技术投资，使人民得以享有较当地资源所能维持为高的生活标准。1999 年，经过长期协商后，圣赫勒拿政府发表了《2000-2010 年战略评论》。由于经济主要由政府部



门控制，大约 70% 的劳动力由政府或政府拥有企业雇用，该评论的主要重点是公营部门改革和民营发展。<sup>10</sup> 另外也扼要说明圣赫勒拿可选择在下列项目中创造可持续财富：内部投资；旅游业；出口业；以及进口替代。除最后一项外，其他三项均需要大规模改进与外界的交通联系（见第 37 至 39 段）。在 2003 年 10 月，国际开发部政务次官 Gareth Thomas 在下议院中说，圣赫勒拿的经济及其人民是令人关切的事。他说，该岛的经济状况不断恶化，人口在 18 个月内减少了约四分之一。他说，需要行动。<sup>15</sup>

## B. 大不列颠及北爱尔兰联合王国提供的发展援助

25. 过去十年来，联合王国的援助按实际价值计算有所减少，这对圣赫勒拿经济产生了影响。政府的年度经常预算正如其大部分资本投资一样，30% 是由联合王国的国际开发部资助。<sup>16</sup> 在 2000 年，国际开发部与圣赫勒拿政府商定了一个 2000/01 至 2002/03 年期间的新的国家政策计划，旨在借着发展民营部门和提高公营部门的效益来使该岛更能自我维持。国际开发部认捐 2 900 万英镑的发展援助资源，其中还包括以下方面：对圣赫勒拿皇家邮轮的运营的每年补贴，在联合王国接受培训的奖助金，一些诸如道路工程和码头改善工程等基础设施项目。根据管理国提供的资料，在 2002 年 4 月至 2003 年 3 月这 12 个月期间，英国政府提供的补助金实数占联合王国预算的 42%。此外，所提供的发展援助是 16%。国际开发部还提议，如果能商定令人满意的提议，则将捐助超过 2 600 万英镑，作为发展圣赫勒拿空运的费用。此外，外交和联邦事务部在 2003 年设立了一个经济多样化方案预算，协助海外领土多样化和加强其经济基础，从而减少依赖一两个部门的做法，它提供筹资来源，支持小企业和创业人材在海外领土特别是、但不限于在非传统领域展开新的商业活动。经济多样化方案预算提供的资金已用于在圣赫勒拿制订一项小企业扩充计划，每年值 150 000 英镑，为期三年。<sup>17</sup>

26. 一个国际开发部小组于 2002 年 7 月 19 日至 25 日访问了圣赫勒拿。由于就海空交通联系问题以及关于岛屿前途的战略目标草案继续在进行公开讨论，商定将目前的国家政策计划延长一年比一个新的三年计划为佳。该小组宣布，国际开发部的 2003/04 年发展援助将为 1 070 万英镑，比原计划的 2002/03 年数字增加 7%。<sup>18</sup> 国际开发部的下一个访问团，已延到 2004 年秋（见上面第 21 段）。

## C. 发展项目

27. 圣赫勒拿也获得联合国开发计划署（开发计划署）的援助。开发计划署关于圣赫勒拿的第二次国家合作框架（DP/CCF/STH/2）涵盖 2001-2004 年期间，划拨了 102.1 万美元经常资源。开发计划署代表从 2003 年 3 月 27 日至 4 月 12 日访问了圣赫勒拿，以审查两个主要的多用途项目的执行情况：支持可持续生计的培训和咨询；旅游部门的就业和民营部门的发展。开发计划署指出了迄今的重大成



就：出版圣赫勒拿的全民《人类发展报告》（将于 2005 年增订），向该岛的发展处提供技术支助，扩大领土政府的因特网和内联网网络，以及采购遥感设备，使圣赫勒拿能够监测其领水内的离岸捕鱼，以及改进该岛饮用水的质量。在旅游业和有关领域的技术培训，诸如招牌制作和提供饮食及改进岛的旅游处提供的服务等，已继续取得进展。开发计划署还资助了一个为老年人和残疾人提供服务的项目，以便帮助他们在社区内正常生活。开发计划署正在制订 2005 年至 2007 年圣赫勒拿第三个国家方案，预料开发计划署执行局将在 2004 年 6 月予以核可。

28. 如早些时候提到的，国际开发部提议捐助超过 2 600 万英镑，作为发展圣赫勒拿空运的费用（见第 25 段）。

29. 圣赫勒拿也可获得欧洲联盟的资助。自 1995 年以来，圣赫勒拿一共获得欧盟各基金提供 1 435 万欧元。<sup>19</sup> 该岛的代表出席了 2003 年 12 月在布鲁塞尔举行的欧洲联盟海外国家和领土论坛。该论坛探讨所有海外领土关切的事项，诸如申请和获得欧盟所谓的横向预算项目提供的欧盟资金，其他形式的援助诸如转运，以及海外国家和领土在取得欧盟提供的区域资金方面遇到的困难。<sup>20</sup>

#### D. 农业和渔业

30. 无进一步发展的报告。土地利用和农业详述于 2003 年的工作文件（见 A/AC.109/2003/4，第 23 段）。

31. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门，不过岛民只能在其 200 英里专属经济区的 12 英里岸边水域捕鱼。共有 30 艘渔船取得商业执照，但只有 12 艘全时工作。当地渔民将渔获出售给圣赫勒拿渔业公司。2002/2003 年，圣赫勒拿渔业公司出口的冷冻鱼值 38 117 英镑，以前是 57 245 英镑，供当地消费鱼类出售达到 118 439 英镑，以前是 239 840 英镑。一些国际公司被准许在圣赫勒拿和阿森松岛之外的水域捕鱼，在过去，这些执照费至多占当地全部收入的 20%。然而在过去三年从外国渔船得到的执照收入大量减少，平均是 127 276 英镑，2002/03 财政年度最少，只有 54 012 英镑。

32. 圣赫勒拿逐渐有出口高质量产品包括咖啡和鱼的名声。圣赫勒拿咖啡被认为是世界上最好的之一。圣赫勒拿的鱼已成为第一个得到土壤协会发给的有机证书的野生鱼。土壤协会是联合王国关于有机食物和耕种的主要宣传与核证组织。<sup>21</sup>

33. 经过五年谈判，2001 年 4 月 20 日在温得和克签署了《关于养护和管理东南大西洋内渔业资源的公约》。<sup>22</sup> 预计该公约将为圣赫勒拿带来的益处和义务详见 A/AC.109/2002/5，第 23 段。

## E. 制造业和工业

34. 无进一步发展的报告，这个问题详述于 2003 年的工作文件（见 A/AC.109/2003/4，第 26 段）。

## F. 运输、通讯和公用事业

35. 岛上已铺设公路 100 公里。2003 年 11 月圣赫勒拿政府开展了公共运输系统。这个系统仍然在试行，有三家公共汽车公司，在听取公众和这些公司的意见后正在做出调整。政府希望这项服务将继续下去，因它向该岛人民提供较便宜的交通工具，但这取决于这个项目在不久的将来是否赚钱。<sup>23</sup>

36. 唯一的港口是詹姆斯顿，可供船舶停靠，不过需要一面防波堤，使大邮轮乘客得以在任何气候中上岸。由于无机场或简易机场，该岛与外界的唯一联系仍然靠圣赫勒拿船运有限公司拥有和特许经营的圣赫勒拿号皇家邮船提供。该船定期往返于联合王国的卡迪夫与南非的开普顿之间，沿途停靠佛得角群岛和阿森松。

37. 政府在《2000-2010 年圣赫勒拿战略评论》中强调“在进出本岛的交通有基本改善以前是无法减少本岛极度依赖援助的情况的。”圣赫勒拿政府宣称它偏向以航空联系作为吸引投资和旅游业以及创造急需的当地就业的最有效方式。在 2001 年 6 月，外交部任命的一家咨询公司从事了一项关于航空和海上交通联系的费用研究，其中指出，单一跑道的价格超过 3 800 万英镑，双排跑道费用为 5 000 万英镑。据估计圣赫勒拿皇家邮船的重置成本为 2 630 万英镑。<sup>24</sup>

38. 2002 年 1 月，圣赫勒拿人就岛屿的今后交通联系问题进行表决，在建一个机场且另作船运安排同不建机场但以另一艘船取代皇家邮船两案之间作选择。约 72% 的选民赞成建一个机场。2002 年 3 月，国际开发部安排了一个圣赫勒拿的代表团，前往伦敦讨论航空交通联系事项。会谈侧重经费筹措、经济规划、社会和环境影响，以及目前联合王国关于公私部门合办企业的做法。<sup>25</sup> 2002 年 9 月与领土政府商定，应在国际市场上印发募股说明书，邀请关于建造该机场的创新提案。政府强调，岛民只有一个机会引进航空交通联系，他们必须“弄对”。<sup>26</sup> 同时，政府也在其战略目标中强调必须建一个码头，并改善与圣赫勒拿的海上货运和乘客交通联系。

39. 国际开发部提议，如果能商定令人满意的提议，则将捐助超过 2 600 万英镑，作为发展圣赫勒拿空运的费用。根据《圣赫勒拿先驱报》，四家公司参加了航空联系的投标。2003 年 9 月订约请 WS Atkins 顾问公司作为圣赫勒拿政府的顾问。政府的航空联系小组期望在 2003 年底收到 WS Atkins 评估这些投标的报告。该小组审议了报告后，打算在 2004 年 1 月中旬向行政局提出建议，然后行政局将提交给立法局。将在国际开发部内进行一个平行的进程。一旦达成共识，结论将

公诸于世。2004年2月新任命的航空联系项目协调员 Sharon Wainwright 到达了圣赫勒拿。<sup>27</sup>

## G. 银行业和信贷

40. 没有进一步发展的报告，这个问题详述于 2003 年的工作文件（见 A/AC.109/2003/4，第 30 段）。

## H. 国际贸易

41. 圣赫勒拿进口的主要产品是粮食产品和烟草、汽油和燃料油、动物饲料、建筑材料、机动车辆、机械和零配件。出口的只有咖啡、鱼类和手工艺品（又见上面第 32 段）。<sup>28</sup> 主要贸易伙伴仍然是联合王国和南非。

# 五. 社会状况

## A. 概况

42. 负责谈判 2001/02 年至 2002/03 年国家政策计划的国际开发部和外交和联邦事务部代表的小组说，按国际标准来量度，圣赫勒拿是一个中等收入国家，没有什么实际物质贫穷的迹象。然而，该小组又说，这大部分是由于保障每个人享有最低生活水平的涵盖一切的政府保护网以及由于鼓励在亲戚中分配收入（最显著的就是汇款形式）的各种社会网络。国家政策计划确定了两个特别易受伤害的部门，那就是人数日益增加的老年人（预计到 2010 年时将占人口的 24%），他们靠社会福利金生活，以及残障者，他们有着各种没有受到照顾的特殊需要。国家政策计划还指出岛上的一种“依赖文化”，部分是由于政府是主要的雇主，几乎也是唯一的服务事项提供者。2000 年，政府在《圣赫勒拿战略评论》中指出，一旦恢复英国公民身份后，可以预计年轻人将会离岛他去，其中许多人将不会返回。圣赫勒拿总督 David Hollamby 在其 2003 年圣诞咨文中谈论“我们有技术的年轻人加速流往海外就业”是恢复正式英国公民身份的不利的一面，同时指出，发展航空联系对该岛将来的经济发展极重要。<sup>29</sup>

## B. 就业

43. 圣赫勒拿依赖进口，出口物品少，内部市场小，因此就业机会有限。公共部门依然是主要就业部门，2001 年 4 月 1 日至 2002 年 3 月 31 日期间共雇用 1 149 人。在 2002 年 3 月底，社区雇用 176 人，登记失业人数为 64 人。2003 年 10 月，政府展开《长期就业政策》，根据该政策，就业和社会保障部同失业者紧密合作，确定他们需要什么培训，其中一些人已开始培训方案，以便成功地获得全时就业。

当前该部也在确定需要开发计划署支持的关键领域，以协助培训长期失业者。将向开发计划署提交一份项目备忘录，供批准开发计划署关于圣赫勒拿 2005 年至 2007 年国家合作框架（见第 27 段）。

44. 出海就业稳步增加，人数已占就业人口 30% 强。岛上工人中，1 275 人分别在阿森松、福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）和联合王国就业；他们每年向圣赫勒拿寄回汇款 300 万英镑。但是，出海工作合同几乎都是给不带家属的工人，因此家庭分居造成重大社会负担。此外，由于经过培训的工作人员选择薪酬较高的出海工作，因此不得不增加引进护士和教师等外侨工作人员。《圣赫勒拿战略评论 2000 年至 2010 年》显示海外工人的汇款不是可持续的，同时很清楚地说明如果不将人民放在发展的中心，则结果是悲惨的，就是说“如果社会的最大宗出口是其人民，则这个社会不会繁荣”。<sup>30</sup>

### C. 公共卫生

45. 无进一步发展的报告，这个问题详述于 2003 年的工作文件（见 A/AC.109/2003/4，第 34 段）。

### D. 教育

46. 五岁至 15 岁的儿童接受免费义务教育。在 2002/2003 学年，669 名儿童和 104 名 15 岁以上的学生在领土的 7 所公立学校就读，8 名学生在联合王国接受高等教育。共有 87 名专职教师（其中三人在海外接受进修培训），另外还有三名兼职教师。2003/2004 年的教育总支出估计为 1 273 590 英镑，占政府总支出的 11.31%。

47. 小学和初中采用英国的英语和数学标准化考试，但结果显示大多数学生的成绩低于英国的同年级学生。16 岁及以上学生的中学考试结果表明，学生的成绩远远低于水平，每年仅有不足 12% 的学生达到五科及格分数线、取得中学或同级普通毕业文凭，而联合王国的比例为 40%。造成这些问题的部分原因是教师的更替率很高，而且教师不具备资格、缺乏经验。<sup>31</sup>

### E. 环境

48. 圣赫勒拿制订了保护濒危物种和生物多样性环境养护方案；濒危物种和生物多样性是领土遗产的重要部分，具有增加旅游的潜力。世界养护联盟把圣赫勒拿 40% 的植物列为濒危物种，而其他提倡保护自然资源的人认为，实际比例甚至更高。2001 年 9 月，联合王国和海外领土通过了一套环境宪章，首次阐明了双方在环境方面的责任。圣赫勒拿政府把环境养护列为 13 个原来的战略目标之一，并把改善废物管理、保护海洋环境以及回收和可再生能源等“绿色”倡议作为重点领域。

49. 在展开 2003 年 12 月 10 日宣布的外交和联邦事务部与国际开发部之间的联合倡议期间，海外领土环境方案使款项增加一倍，达到 300 万英镑，供海外领土根据其在 2001 年 9 月签署的各自的《环境宪章》拟订和执行行动计划。联合王国和海外领土之间的这些协定是为了拟订无害环境的管理做法。据报告现款资金会一直提供到 2007 年 3 月，到时联合王国和海外领土政府都必须证明已取得实际进展。<sup>32</sup>

## 六. 圣赫勒拿的附属区

### A. 阿森松岛

#### 1. 概况

50. 阿森松岛是葡萄牙人于 1501 年首次发现的，阿方斯·阿尔布开克于 1503 年的阿森松日再次“发现”该岛，并为无人居住的该岛命名。阿森松为火山岩岛，面积 90 平方公里。1815 年，拿破仑被囚禁在圣赫勒拿岛时，英国向阿森松岛派驻了一支小队海军。该岛一直由英国海军部管理，直到 1922 年该岛成为圣赫勒拿的附属区。此后一直到 1964 年，该岛由东方电报公司（1934 年改名电报和无线电公司）管理。1964 年，因计划设立英国广播公司和复合讯号组织的站台而任命了行政长官。第二次世界大战期间，美国政府在该岛建造了威德阿韦克简易机场。1957 年，美国空军再次在该岛驻军，并扩建了简易机场和附属设施。该岛现在是美国空军东部测试场的东南跟踪站。1982 年，该岛成为英国皇家空军往返福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）的中继站。三年来，英国和美国官员一直在讨论威德阿韦克简易机场向民航包机开放的可能性。<sup>33</sup>

#### 2. 宪政和政治状况

51. 该领土在行政上由圣赫勒拿总督统治。驻岛行政长官对总督负责。多年来，阿森松岛主要是一个重要的通讯中心。岛上从未居住过土著居民，岛屿人口（约 1 100 人）由在岛上开设公司的工作人员及其家属组成。直到 2001 年，所有的行政和公共服务均由阿森松岛服务公司提供，该公司是英国广播公司世界新闻部与电报和无线电公司的联营企业，由伦敦“用户”委员会管理。由于地缘政治优先考虑的变化和日益增高的薪资，1999 年伦敦委员会决定至迟在 2001 年 3 月 31 日解散这家联营企业。自该日起，由圣赫勒拿总督和阿森松岛行政长官组成的阿森松岛新过渡政府负责提供服务。此后，岛上居民一直在讨论，要决定如何扩大政治和立法地位。

52. 2001/2002 年期间，阿森松居民对他们未来的政府形式进行了相当多的讨论。2001 年 10 月，外交和联邦事务部宪政顾问迈克尔·布雷德利先生访问阿



森松。<sup>34</sup> 他说，岛上大多数居民不希望完全脱离圣赫勒拿，但同时又关切，任何新的立法机构不应成为圣赫勒拿的附属行政当局。他的报告说他发现很多人赞成建立一个代议制政府，但是对该政府的权力和责任如何则意见分歧。提议的选择办法包括创设一个与圣赫勒拿的类似的立法议会，或一个以后可以发展成为像在其他海外领土的那样的正式立法机构的咨议会。布雷德利报告说，如果议会颁布一项枢密院令来满足任何选择办法所规定的需要，至少需时一年。有人建议，总督行使现有权力，提供一个类似特里斯坦-达库尼亚的的岛屿议会，作为临时解决办法。

53. 在阿森松岛可以采用何种民主政府的模式上，居民进行了长期的公开讨论，并与管理国交换了意见，甚至发生了争议。2002年8月23日举行全民投票，要求全体居民根据两种模式作出选择：或设一个地方岛屿议会，或设一个地方岛屿议会但经济发展、卫生和教育等领域另由有圣赫勒拿人员参加的岛屿间议会管理。参加全民投票的95%的投票者赞成第一种方案，即成立拥有对岛屿提供服务的财政和管理责任的岛屿议会。

54. 另一政府机构，即联合协商论坛也尚待确定，论坛将协调圣赫勒拿和阿森松之间对共同关心的事务的关系。在这方面，独立宪政顾问艾利森·昆廷-巴克斯特于2002年9月访问阿森松。他建议阿森松人民和圣赫勒拿人民参考东加勒比各独立小国、太平洋各小岛屿国家以及澳大利亚与新西兰之间的类似合作安排。<sup>35</sup>

55. 在8月全民投票之后，阿森松于2002年11月1日举行首届岛屿议会普选。337人参加投票（占选民总数的54%），从12名提名候选人中选出七人为议会议员。11月7日，新议员宣誓就职，并得到海外领土事务外交大臣阿莫斯男爵夫人和领土总督的贺电支持。2002年12月5日，议会举行会议，商定了资助海外留学、港口条例修正案和成立财政委员会。<sup>36</sup>

### 3. 社会和经济状况

56. 没有进一步发展的报告，这个问题详述于2003年的工作文件（见A/AC.109/2003/4，第44至46段）。

## B. 特里斯坦-库尼亚利群岛

### 1. 概况

57. 特里斯坦-达库尼亚岛附属区<sup>37</sup>由特里斯坦-达库尼亚主岛、加上戈夫岛、英纳塞西布尔岛和奈丁格尔岛四座岛屿组成。特里斯坦-达库尼亚是圆形火山岛，面积98平方公里。该岛是世界上最偏远的有人居住岛屿。该岛最近的邻居

分别是 2 334 公里以北的圣赫勒拿和 2 778 公里以东的开普敦。岛上居民在 1961 年上次火山爆发时撤离到联合王国，但在 1963 年返回。首府七海爱丁堡是岛上的唯一居住区。行政长官表示，在 2000 年 12 月，岛上约有 100 户住家，共 283 人。<sup>38</sup> 南非的一个气象学家小组在戈夫岛上居住。英纳塞西布尔和奈丁格尔两岛则无人居住。

## 2. 宪政和政治地位

58. 2002 年《英国海外领土法案》通过后，特里斯坦-达库尼亚人民开始正式拥有英国国籍和居英权。

59. 特里斯坦-达库尼亚群岛在行政上由圣赫勒拿总督统治。总督任命一位驻岛行政长官，他对总督负责。岛屿议会为行政长官的咨询机构，议会由岛长担任主席，议员中八名为选举产生（其中至少包括一名女性），三名为任命。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。

60. 特里斯坦-达库尼亚群岛拥有自身的立法，但圣赫勒拿法律如与当地法律不抵触、符合当地情况并根据当地情况作出必要修改，亦适用于该群岛。群岛设有一名专职警察和三名专门治安官。行政长官兼任治安法官。

## 3. 经济和社会状况

61. 没有进一步发展的报告，这个问题详述于 2003 年的工作文件（见 A/AC.109/2003/4）。关于进入该岛，特里斯坦-达库尼亚没有飞机通航。该岛与外界的运输在过去依靠每年停靠一次的皇家“圣赫勒拿号”邮船、偶尔靠港的客轮、两艘特许捕捞船和南非“SA Agulhas”号科研船。2004 年 1 月，圣赫勒拿总督宣布，在仔细考虑后，政府已决定不再让皇家“圣赫勒拿号”邮船访问特里斯坦-达库尼亚。总督指出，特里斯坦人向来不依靠该船载人和货物前往该岛。总督强调，这种改变不影响联合王国或圣赫勒拿同该岛的关系，人们仍然能够访问特里斯坦-达库尼亚，从开普敦搭乘别的船只前往。<sup>39</sup> 由于岛屿周围风大浪高，港口一年中仅有 60 至 70 天可以停靠。人们认为，港口的改良对于特里斯坦-达库尼亚的未来至关重要。目前正在设计和建造一个较安全的港口，以增加过往船的到访。

# 七. 领土的未来地位

## A. 管理国的立场

62. 2003 年 10 月 6 日，联合王国代表在大会第四委员会第二次会议上的发言（见 A/C.4/58/SR.2）指出，联合王国政府欢迎有机会作为管理国提请委员会注意在该年所发生的一些重要的事态发展。在 2002 年通过《英国海外领土法》之



后，截至 2003 年 8 月已发出超过 14 000 本护照，该法给予那些领土的所有公民正式的英国公民身份、居英权以及在欧洲联盟之内的行动自由。至于海外领土的环境管理问题，代表说联合王国政府正密切地与领土合作，履行它在多边协定下做出的承诺以及支持领土本身为了保护和改进其环境而做的努力。

63. 关于宪法审查，开曼群岛、福克兰群岛、直布罗陀、蒙特塞拉特、以及特克斯和凯科斯群岛都在讨论中。安圭拉当局已设立一个委员会来征求一般人民的意见，并且预料不久将在英属维尔京群岛设立一个当地任命的审查委员会。同圣赫勒拿的会谈也已经开始，是进展最多的，同直布罗陀的讨论则尚未开始。就委员会具体关切事项而言，联合国的第二个铲除殖民主义国际十年已过了两年，或许最重要的发展是 2003 年 5 月 20 日至 22 日在安圭拉举行了非殖民化讨论会，因为这是有史以来第一次在英国的非自治领土上举行这种讨论会。地点的选择和讨论会的重点意味着几个首席部长及其对等的人以及反对党领袖和民间社会代表都能够出席。联合王国代表说，该讨论会显示英国海外领土其中许多拥有活泼先进的经济体的程度，因它们已得到高度自治的好处。

64. 代表说，联合王国得到的印象是其领土没有强烈愿望要选择独立一途，即使联合王国政府已讲明它将给予一切鼓励，如果它们选择独立，独立是它们的一项选择。因此，只要领土选择维持同联合王国的关系，则关键是试着使它们要更大程度自治的愿望同联合王国的下列责任调和：确保善政，保护公共事务的公正无私和司法独立，确保遵守有关的国际义务。

65. 外资和联邦事务部政务次官在 2003 年 12 月 8 日至 10 日在伦敦举行的第五次海外领土协商委员会上致闭幕词，他说总督的角色和宪政改革是基于伙伴关系的原则。政务次官说，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会提出的自由联合的概念同该立场并非不一致，如果这意味着双方相互接受，因为联合王国有责任保护它。但是如果这意味着，就像他意识到一些领土政府在争论的，一些领土要在没有外来干预的情况下拟订自己的宪法，联合王国将不同意这种说法。政务次官又说，联合王国政府珍惜它同领土的关系。它不希望强迫它们独立，虽然它会积极地回应，如果这是人民明白地在宪政上表示的希望，因这是它们的一项选择（不适于直布罗陀）。联合王国尊重这一事实，即对一些领土而言，独立可能是长期的目标。但是他强调，在领土维持同联合王国的联系时，其施政应与它合作。<sup>40</sup>

## B. 领土的立场

66. 1999 年 9 月，圣赫勒拿政府发表《2000-2010 年圣赫勒拿战略评论》，概述了圣赫勒拿的中长期展望。2003 年，领土政府提出了宪法改革提案以及 2004-2007 年期间为提供该岛的一揽子援助规划的战略目标，并要求公众对这两项提案发表意见（见上文第 12 至第 23 段）。

67. 圣赫勒拿的立法议员威廉·德拉布尔以专家身份参加了特别委员会于 2003 年 5 月在安圭拉举行的加勒比区域讨论会。他指出圣赫勒拿和蒙特塞拉特仅有的两个接受补助金的海外领土。以圣赫勒拿而言，那是因为其孤立以及它生产的原料不够付账。目前圣赫勒拿没有独立的期望。它负担不起独立，它也不要大批欧洲人来到。他说，圣赫勒拿很满意联合王国为它做的，一年又一年替它平衡预算。他又说，像其他海外领土那样，它希望在管理自己的事务方面拥有较多发言权。（见 A/58/23 (Part I)，附件，第 28 段）。

## 八. 联合国对这个问题的审议

### A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

68. 2003 年 6 月 23 日，特别委员会第 10 次会议在审议关于美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、关岛、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛问题的综合决议草案（A/AC.109/2003/L.13）时审议了圣赫勒拿问题。特别委员会在同次会议上通过了决议草案 A/AC.109/2003/27（见 A/58/23，第十二章，F 节）。

### B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）

69. 2003 年 10 月 14 日，第四委员会第 7 次会议未经表决通过了关于美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、关岛、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛的决议草案（见 A/C.4/58/SR.7）。

70. 联合王国代表在表决后发言指出，和往年一样，联合王国高兴地支持就这项决议草案达成协商一致意见。这反映他本国政府充分支持《联合国宪章》第一条第 2 项以及《联合国千年宣言》第 4 段所载的人民的自决权利。

### C. 大会

71. 2003 年 12 月 9 日，大会未经表决通过第 58/108 A-B 号决议，决议第九节专指圣赫勒拿。大会在该节中考虑到圣赫勒拿及其人口和自然资源的特性，意识到管理国和领土当局努力改善圣赫勒拿人民的社会经济状况，特别是食品生产、居高不下的失业率以及运输和通讯能力有限等方面，关切地注意到该岛的失业问题，并注意管理国和领土政府为处理该问题而共同采取的行动。大会请管理国以及有关的国际组织继续支助领土政府努力应对社会经济发展挑战，包括高失业率及运输和通讯能力有限的问题。

注

- <sup>1</sup> 本工作文件内所载的资料取自大不列颠及北爱尔兰联合王国政府根据《联合国宪章》第七十三(辰)款于2004年1月22日递交秘书长的资料以及取自各种发表的来源。
- <sup>2</sup> 《圣赫勒拿先驱报》，2003年7月25日。
- <sup>3</sup> A/AC.109/1999/1和Corr.1，附件内所载白皮书。
- <sup>4</sup> 2001年10月30日，下议院解释性说明。
- <sup>5</sup> 新闻稿，“阿莫斯男爵夫人和公民身份”，《圣赫勒拿先驱报》，2002年3月22日和2002年5月17日《圣赫勒拿先驱报》：“履行了一项诺言”。
- <sup>6</sup> 2003年5月2日《圣赫勒拿先驱报》。
- <sup>7</sup> 同上，2003年8月29日。
- <sup>8</sup> 同上，2004年1月23日。
- <sup>9</sup> 同上，2002年10月11日。
- <sup>10</sup> 同上，2003年5月2日。
- <sup>11</sup> 同上，2003后12月19日。
- <sup>12</sup> 同上，2003年4月4日。
- <sup>13</sup> 同上，2003年12月19日。
- <sup>14</sup> 同上，2003年5月16日。
- <sup>15</sup> 同上，2003年10月31日。
- <sup>16</sup> www.sainthelena.gov.sh和2001年3月2日《圣赫勒拿新闻》：次官的信。
- <sup>17</sup> [www.sainthelena.gov.sh/lifestyle/News-statementcpa.html](http://www.sainthelena.gov.sh/lifestyle/News-statementcpa.html)。
- <sup>18</sup> 2002年9月27日《圣赫勒拿先驱报》：圣赫勒拿国家政策计划特派团备忘录。
- <sup>19</sup> 2004年2月27日《圣赫勒拿先驱报》。
- <sup>20</sup> 同上，2004年12月19日。
- <sup>21</sup> [www.sainthelena.gov.sh](http://www.sainthelena.gov.sh)。
- <sup>22</sup> 2001年7月19日《岛民》：东南大西洋渔业组织新闻稿。
- <sup>23</sup> [www.sartma.com](http://www.sartma.com)。
- <sup>24</sup> 《圣赫勒拿先驱报》，2002年1月11日。
- <sup>25</sup> 2002年3月22日《圣赫勒拿先驱报》载的新闻稿。
- <sup>26</sup> 2002年10月18日《圣赫勒拿先驱报》。
- <sup>27</sup> 同上，2003年10月31日、2003年11月21日、2003年12月12日、2004年3月5日。
- <sup>28</sup> [www.sainthelena.gov.sh](http://www.sainthelena.gov.sh)。
- <sup>29</sup> 2003年12月19日《圣赫勒拿先驱报》。
- <sup>30</sup> 同上，2004年2月27日。
- <sup>31</sup> 《2000-2010年圣赫勒拿战略评论》，圣赫勒拿政府，1999年9月。

<sup>32</sup> 外交和联邦事务部新闻稿，2003年12月10日，[www.fco.gov.uk](http://www.fco.gov.uk)

<sup>33</sup> [www.the-islander.org](http://www.the-islander.org)，2002年8月15日。

<sup>34</sup> 同上，2000年3月7日。

<sup>35</sup> 同上，2000年9月12日。

<sup>36</sup> 同上，2000年11月7日和17日、12月12日。

<sup>37</sup> 资料摘自特里斯坦-达库尼亚行政长官布赖恩·鲍德温所著“特里斯坦-达库尼亚群岛”（1998）。

<sup>38</sup> 对特里斯坦-达库尼亚行政长官的采访，福克兰群岛新闻网（SARTMA），2000年12月6日（见[www.sartma.com](http://www.sartma.com)）。

<sup>39</sup> [www.sainthelena.gov](http://www.sainthelena.gov)。

<sup>40</sup> 第五次海外领土协商委员会，会议报告，2003年12月8日至10日，附件F，Rammell先生的闭幕词。

---