



大会

第五十八届会议

正式记录

Distr.: General
8 April 2004

Chinese
Original: Spanish

第三委员会

第 7 次会议简要记录

2003 年 10 月 9 日，星期四，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 贝林加·埃布图先生（喀麦隆）

目录

议程项目 108：预防犯罪和刑事司法

议程项目 109：国际药物管制

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

下午 3 时 10 分宣布开会

议程项目 108：预防犯罪和刑事司法(续) (A/58/3、A/58/87-E/2003/82、A/58/125、A/58/131-S/2003/703、A/58/165、A/58/222 和 A/58/223、A/C.3/58/L.3、L.4、L.5 和 L.6)

议程项目 109：国际药物管制(续) A/58/3、A/58/124、A/58/131-S/2003/703 和 A/58/253)

1. **Costa 先生** (联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任) 在介绍这两个项目时说, 跨国有组织犯罪的威胁正在日益增长, 现已扩大到诸如贩卖人口等新领域。犯罪分子利用电子技术洗钱、从事大规模诈骗活动和散发恋童癖材料, 并为恐怖主义提供便利。他的办事处结合 100 多个国家的资料编制了一个有组织犯罪索引。撒哈拉以南非洲似乎是受有组织犯罪影响最厉害的地区, 其次是东欧、拉丁美洲和加勒比海地区。在贩卖人口方面, 独联体和东欧国家既是来源国又是过境国, 而发达世界则是主要目的地。现在切实存在一种“犯罪分化”的危险: 发展中国家犯罪率高, 且呈增长之势; 而发达国家的犯罪率则比较稳定, 或呈下降趋势。数据表明, 某些国家之所以达不到可持续发展, 这与有组织犯罪的增长有明显的联系。譬如世界银行关于暴力犯罪可比原因的研究结果表明, 犯罪率与高度不平等之间有着十分紧密的联系。

2. 在谈到非法毒品的使用和生产问题时, 他说, 亚洲和安第斯国家的鸦片和古柯种植面积已大幅度减少, 哥伦比亚和阿富汗是这些毒品的主要剩余发源地。在“金三角”地区, 如果能保持最近的成果的话, 有望结束一百年来药物管制的努力。在哥伦比亚, 过去两年来古柯的种植面积也在稳步减少。可是在阿富汗, 种植和贩运鸦片的人在 2002 年赚取了大约 25 亿美元, 差不多相当于这个国家国内总产值的一半。

3. 虽然北美和西欧一些主要市场的可卡因和海洛因滥用情况有所减缓, 但是, 在东欧国家、俄罗斯

联邦和独联体其他成员国以及中国却形成了新的市场。另外, 吸毒增加了艾滋病毒/艾滋病这种主要传染病和其他血液传染病对健康的威胁。发展中国家, 特别是非洲国家, 不得不花费原本就不足的资源来抑制大麻的种植、贩运和滥用, 因此某些国家对大麻采取宽大政策也就更加令人丧失信心。2003 年联合国有关摇头丸和安非他明的全球调查显示, 像安非他明类兴奋剂这样的药物可能会成为全世界最严重的毒品问题。

4. 为应付这种不断变化的犯罪和吸毒形势, 已经采取了许多步骤。他欢迎《联合国打击跨国有组织犯罪公约》于 2003 年 9 月 9 日生效, 该公约为国际努力提供了一个新的架构。但同时也注意到大多数签署国都是发展中国家, 因此他呼吁所有国家特别是发达国家批准该公约。他忆及, 大会根据预防犯罪和刑事司法委员会的建议支持他的办事处为制止恐怖主义活动所开展的工作, 他并且欢迎该委员会关于召开第十一届预防犯罪和刑事司法大会高级别会议的建议以及最近就《联合国反腐败公约》草案举行的成功谈判, 呼吁各会员国全力支持大会通过该公约。

5. 麻醉药品委员会部长级会议再次确认了采取综合平衡的办法减少麻醉药品需求的重要意义。人类面临着各种重大挑战, 诸如贫困、灾难、艾滋病毒/艾滋病和毒品等问题都给人类带来痛苦, 同时还受到来自解决冲突、发展阻力、法律规则和尊重人权等方面的干扰。关于毒品、有组织犯罪、恐怖主义的各种现有法律文书以及不久即将出台的《反腐公约》等, 必须伴之以减少吸毒和治疗吸毒者的具体行动。

6. 毒品和犯罪问题办事处积累了一整套知识、专长和最佳实施手段。2003 年早些时候, 对该办事处进行了调整, 以提出较高质量的方案和提高经费效益。例如, 首次提出了合并 2004-2005 年度预算, 将毒品、犯罪、恐怖主义和资源需求融会到一个单一的业务范畴, 并且包括对办事处 2002-2003 年度业绩

的深入审查。研究、分析和现场运作得到了加强，一些专家小组正在各个重点领域实施有关立法援助、跨国组织犯罪、贩卖人口、腐败、恐怖主义和洗钱等方案。在这方面，他感谢各国对这些方案自愿做出的贡献。

7. 它的办事处能否在未来年月体现其存在的价值，就看它能否满足各会员国对新型法律文书和政策的需求；对研究和分析工作的需求；以及对外地能力建设和公约实施活动的的需求。考虑到办事处的资源并不宽裕，它必须建立战略伙伴关系，譬如他提到，与世界银行共同制定一个联合方案，其中，世界银行将把目标瞄准它的活动受到毒品和犯罪问题影响的十几个国家。

8. 此外，他还忆及 2003 年 5 月通过的关于从中亚到欧洲贩毒沿线毒品与犯罪问题的《巴黎条约》以及安全理事会 6 月份举行的关于阿富汗及该国毒品与犯罪问题的会议。他注意到独联体在抵制阿富汗毒品问题的国际影响方面做出的强有力承诺。另外，他的办事处继续发展与反恐委员会的关系。与私营部门的合作也在加强，例如在墨西哥执行的一个打击绑架活动的具有创新意义的试行方案，由公司方面、政府及毒品和犯罪问题办事处联合出资。这个成功的模式可在经常发生绑架案的其他国家推广。

9. 可持续发展的目标不仅要求公平、有效地分享本星球的资源，而且要求创建一个安全和杜绝“不文明行为”的人类生活环境。同恐怖主义、暴力犯罪和吸毒作斗争需要洞察力、政治抉择和资源。他的办事处虽然资源有限，但是仍将以最有效的方式继续工作，以满足会员国的需要，因此他呼吁各会员国都来支持其办事处的工作。

10. **Spatafora 先生**（意大利）代表欧洲联盟发言，他同意必须对国际社会所面临的各种挑战做出共同的回应。他有兴趣地注意到毒品和犯罪问题办事处编制的有组织犯罪索引，鉴于撒哈拉以南非洲、阿富汗和东欧转型期经济体等地区的情况极不相同，他想知道该办事处执行主任是否会提出一些建议，

说明如何从总体上处理这些千差万别的社会经济和地缘政治形势问题上，特别是如何提高该办事处与欧盟之间的合作效率问题。

11. **Stelzer 先生**（奥地利）说，执行主任所描绘的比较暗淡的景象突出说明了需要集中采取行动和加强合作。他欢迎与世界银行和反恐委员会在诸如毒品和恐怖主义之类对各国人民和社会有直接影响的问题上建立的新型伙伴关系。他很想知道该办事处是否也能进一步在民间社会找到新的合作伙伴，以便提高百姓对毒品问题的认识，从而增加公众对政府行动的支持。

12. **Andrabi 先生**（巴基斯坦）认为，虽然人们对阿富汗的形势很担忧，但是也出现了令人鼓舞的趋势，比如金三角地区的毒品生产减少了，同时他希望能在这方面了解更多的情况。他还请求提供更多的信息，介绍该办事处实行减少需求战略所取得的成果、它在处理贩毒问题方面的潜力、以及在发展伙伴关系特别是与私营部门发展伙伴关系方面非常令人鼓舞的趋势。

13. **Konfourou 先生**（马里）请求提供更多的信息，介绍非洲、特别是撒哈拉以南非洲在对付有组织犯罪和城市暴力的问题上可能采取的具体行动，以及鼓励亚洲农民，特别是阿富汗农民种植替代农作物的各项方案。

14. **Ahmed 女士**（苏丹）询问，在进一步对非洲国家提供援助方面可以做哪些工作，那里的主要问题是资源短缺、政策薄弱。她欢迎《联合国打击跨国组织犯罪公约》生效，并注意到发展中国家对这一法律文书的支持。

15. **Costa 先生**（联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任）回答意大利代表的提问说，该办事处编制的有组织犯罪索引表明，以往主要是南半球的国家为北半球的富裕国家生产毒品，而现在毒品问题更加普遍化，必须采取合作的方式来处理，同时要顾及到地区的特殊性。非洲较贫穷国家的问题可以通过增加捐助方的资助来处理，而东欧中等收入国家的

问题则可以通过区域一级的资助来处理。目前东欧正在开展有效的工作，但还需要增加资金，他呼吁以意大利为首的欧盟解决这个问题。

16. 针对奥地利代表的发言，他说，他的办事处必须加强其合作伙伴关系，并积极促进最有效地利用现有资源。他提到，办事处的预算大约有 90%是由 20 来个捐助方提供的，其余 10%来自联合国的经常预算。他欢迎与俄罗斯联邦、巴西和墨西哥等中等收入国家在补充这方面资金方面开展合作努力。与私营部门的合作，譬如在墨西哥打击绑架的努力，是另外一种潜在的补充资源。民间社会也是一种尚待挖掘的资源；在许多国家，人们自觉自愿地协助办事处开展工作，而不计较报酬。必须加强这些旨在增补办事处资源的努力。

17. 他在回答巴基斯坦代表提出的问题时说，只要存在需求就会增加生产；当一种毒品消失的时候，就会出现另一种毒品并取而代之。预料金三角的鸦片生产到 2006-2007 年就会根绝，同时老挝人民民主共和国的鸦片生产也会逐年递减 20%。虽然老挝东部的鸦片生产迅速减少了，但是这个国家正在变成一个主要的合成药物原产地，而对这个问题目前还没有相应的解决方法。因此，唯一的解决办法就靠全世界更有效的预防。谈到撒哈拉以南非洲，这里除了城市暴力之外也是有组织犯罪的温床，大量原产于哥伦比亚的可卡因经由美国输入非洲——这个原本清白而又方便的过境地区。来自东方的海洛因和鸦片也是走的这条路。而一旦在国内销售，就造成了吸毒成瘾之害。

18. 联合国毒品和犯罪问题办事处即将发表在阿富汗进行的鸦片调查报告。问题在于，在鸦片经济中，风险/回报的秤杆是倾斜的——对于贩毒者来说，回报是巨大的而风险却微不足道，这主要是执法水平太低的缘故。仅鸦片种植和国内贩运收益就占了这个国家国内总产值的 50%。一种可能的补救办法就是通过增设阻断关卡来加大贩毒风险；另一个办法是向贫苦农民提供援助，不这样做他们就不会停止

种植鸦片。故迫切需要出台各种可供替代的发展项目。

19. 至于刚生效的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，他没法解释为什么批准该公约的大多是发展中国家，不过确实只有一个北美和三个东欧国家批准了该公约。其他签署国动作迟缓也许并非因为本国对公约有任何保留，而是因为这样的事实，比如它们对该公约很认真，现已开始了必要而又耗费的行政系统与立法系统之间的联络过程。无论如何，他敦促所有国家尽快批准该公约。

20. **主席**邀请墨西哥主管全球事务和人权的副国务秘书向委员会发言。

21. **Olamendi Olavarrieta 女士**（墨西哥）对联合国毒品和犯罪问题办事处、特别是其执行主任所取得的工作成果，以及对关于世界毒品问题的大会第二十届特别会议《政治宣言》执行进展情况进行的五年期审议表示祝贺。她欢迎这样的事实：鉴于毒品生产国也变成了毒品消费国，反之亦然，大多数国家现已认识到，它们的主要任务是在毒品问题上共同承担责任。另外，现在已是委员会讨论摒弃“捐助国”与“受援国”概念的时候了，因为每个国家都有些东西给予委员会，同时从委员会得到一些东西。有一种观点顽固不化：好像当捐助国就“好”，当受援国就不那么好，但“共同责任”的概念至关重要，墨西哥将一如既往——既当捐助国，也当受援国。大多数国家都有打击犯罪和贩毒的方案，同时它们也集中致力于预防和治疗吸毒成瘾。在打击犯罪方面花费的时间和精力越多，在治疗吸毒成瘾者方面花的时间和精力就越少。这方面也应当分担责任，就像麻醉药品委员会部长级联合声明（A/58/124）中所强调的那样。

22. 《打击跨国有组织犯罪公约》是打击贩毒和有组织犯罪的理想手段，但唯一的前提是，它必须得到所有国家的批准，就像委员会部长级会议所强调的那样。即将通过的《联合国反腐败公约》也将成为一个重要的手段，因为政府官员的腐败是有组织

犯罪升级的主要原因，大多数国家就是因为大毒枭们得不到惩罚，才使得巨量毒品得以运进国门。

23. 另一个相关的问题是某些毒品是否应该合法化。虽然部长们重申了其处理这个问题的承诺，但是他们声称，由于某些与本国人民健康有关的缘故，他们不愿意这么做，这一点非常值得注意。鉴于吸毒上瘾、特别是对合成药物上瘾的人数正在呈上升趋势，各国当局必须履行它们的承诺，监督化学前体的制造和运输，作为抑制合成毒品制造和运输的前提。各国代表团应当支持《部长级联合声明》，因为它为打击有组织犯罪、特别是毒品贩运的努力提供了认真思考的依据。除非所有各方都以合作的精神加倍努力，否则它们就不能完成其与毒品生产、贩运和分销作斗争的任务。墨西哥已经走上这条道路，并希望能够借此推动建立一个在座诸位所向往的没有毒品的世界。

24. **Balarezo 先生**（秘鲁）代表里约集团发言说，里约集团称赞大会第二十届特别会议和麻醉药品委员会会议部长级部分期间举行的圆桌讨论会的结果。秘书长关于特别会议（A/58/253）成果的五年期评价也使委员会得以追踪该集团各会员国禁毒工作的进展情况及其在打击贩毒活动方面采取的措施。里约集团在对某些地区某类毒品的非法生产迅速增长感到震惊，同时也意识到，该集团所在地区同其他地区一样，在履行 1998 年的各项承诺方面还需要作出很大的努力。

25. 毒品威胁到健康、安全和幸福生活，尤其对儿童和青少年危害更大，它破坏减贫努力，引发暴力和犯罪，同时，非法毒品经济带来的巨大财富加强了包括恐怖主义团伙在内的各种犯罪组织，并使战争工具进一步得到利用，其中有些武器是从以往的武装冲突中回收来的。由于国际和国内争取和平和全球安全的努力没有取得实效，致使那些受毒品影响最严重的国家所采取的打击贩毒、洗钱和非法武器贩运的各种措施徒劳无益。尽管在打击贩毒活动方面分担责任的原则得到确认，但是开展这项斗争

的代价始终是由少数几个国家承担，而其他国家则容忍毒品的生产和使用，这种不平衡的状况进一步破坏了国际努力，并背离了现行的国际规定。

26. 里约集团各会员国重申，它们愿在尊重主权和领土完整及不干涉内政的前提下，实行旨在减少毒品供求和坚持责任分担原则的国家战略和国际战略——比如教育和培训。该集团确信，毒品的非法种植阻碍国家经济发展和人民的繁荣富裕，因此把根除毒品摆在高度优先的地位。这就需要与稳固的国际合作，有可选择的发展项目和进入市场的机会。因此，他称赞联合国毒品和犯罪问题办事处提供的技术合作，同时呼吁发达国家、国际金融机构、区域开发银行和非政府组织做出更大的财务承诺。

27. 该集团吁请毒品和犯罪问题办事处通过有关数据收集的新型技术援助方案、先进的业务设备以及准备实施的跨境贸易、区域合作和可替代发展等项目，继续对过境国提供援助。他建议赋予麻醉药品委员会以更大的决策权，继续在与世界毒品问题有关的所有事情上促成会员国之间的协商。该集团将继续促进本地区内外的合作，并与区域组织合作，无歧视地促进包括民间社会参与在内的各个领域的协调行动，帮助发展中国家处理各种表现形式的全球毒品问题。

28. **Cornacchia 女士**（意大利）代表欧洲联盟、加入国塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、斯洛伐克和斯洛文尼亚、联系国保加利亚、罗马尼亚和土耳其、以及爱尔兰和挪威等国发言。她确认联合国在制定打击一切形式的犯罪活动及捍卫自由与安全的战略方面发挥了关键作用。在这方面，她称赞联合国有关机构在加强各国预防犯罪和刑事司法系统方面所做的工作。欧洲联盟坚定地支持毒品和犯罪问题办事处的各项活动，特别是其制定普遍适用的法律文书和向发展中国家及转型国家提供技术合作方面的工作，该办事处与欧洲联盟相互取长补短，共同配合就是明证。

29. 必须进一步推动与破坏法治的有组织犯罪的斗争，她欢迎最近生效的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其定于 2003 年底生效的人口贩卖问题议定书。该公约连同其三项议定书是打击有组织犯罪现象的关键性国际文书。欧洲联盟期待着积极参与制订相关的议事规则，并在 2004 年 6 月参加第一次缔约国会议。她敦促各国加快对该公约及其议定书的批准过程，以便有尽量多的缔约国参加这次会议。同时，她赞扬毒品和犯罪问题办事处在这方面向各会员国提供的技术支持和法律援助。

30. 下一个关键步骤是通过《联合国反腐败公约》。除法律规定外，该公约还将包含预防腐败的各种措施。腐败现象造成的恶果是投资减少，甚至负投资，它对最贫穷——因而也最容易受到伤害——的社会阶层影响最大。只有通过预防、定罪、国际合作、以及监督和偿还机制，才能使可持续的反腐败解决方案和各种相关联的、综合平衡的有效措施得到落实。作为公约谈判特设委员会的一个活跃成员，欧洲联盟对这个新的法律文书定于 2003 年底开放供签署表示欢迎，墨西哥主动提出为该公约的签署主办一次高级别会议。

31. 她称赞毒品和犯罪问题办事处预防恐怖主义处得到加强并在 2002 年发起了《打击恐怖主义全球方案》，该处通过指导会员国制定立法和实施相关国际文书，对安全理事会反恐怖主义委员会的活动起到了配合作用，2003 年已对 30 多个国家提供指导。该办事处的改组将能提高它的工作效率，并优化经各主管委员会批准的资源配置。她还呼吁按照大会决议的要求进一步加强联合国预防犯罪和刑事司法方案。

32. 谈到国际药物管制问题时，她欢迎麻醉药品委员会最近发表的《部长级联合声明》为会员国提供了机会，使他们得以对各自执行大会第二十届特别会议《政治宣言》的进展情况进行中期审查。除了在分担责任的基础上处理毒品问题外，还要采取他至关重要的手段进行资料收集和分析，并对药物管制政策的成果进行评估。毒品的生产和贩运直接与

需求相关联，应该像欧洲联盟在委员会强调的那样，尽一切努力集中采取一种均衡的办法。

33. 麻醉药品及包括安非他明在内的精神药物的非法生产和滥用与日俱增，令人不安，这向减少供应和国际执法合作提出了新的挑战。青少年使用这类药物更多的是为了消遣，这使人感到忧虑，需要通过以校园为基础并有家庭和地方社区参与的统一的预防方案来处理这个问题。毒品和犯罪问题办事处执行主任关于合成药物的报告提出了权威性的警告，必须适当考虑抵制这种新威胁的各种可能的途径。欧洲联盟对毒品贩运与恐怖主义和其他国内、国际犯罪活动之间的联系表示关注。

34. 欧洲联盟支持委员会的另一工作重点，即需要鼓励农民用其他作物取代罂粟和古柯的种植，并敦促各国及毒品和犯罪问题办事处加紧这方面的工作，特别是在阿富汗的工作。可以通过替代发展项目来减少毒品作物的非法生产，从而提高目标群体的生活质量。她鼓励联合国相关机构将药物管制问题纳入主流。培训、技术援助、国家间协调和信息交流是有效开展合作的重点领域，所依据的综合政策包括预防、执法、降低风险、吸毒者的治疗和重返社会、以及替代发展等。

35. 至关重要的是，毒品和犯罪问题办事处必须在全面协调全球禁毒活动方面发挥主要作用。欧洲联盟建议将经常预算的很大一部分划拨给该办事处的方案，使它能够履行各项使命。欧洲联盟正在这方面作出努力，特别是正在实施禁毒战略和行动计划，对此，它期望与该办事处进一步合作。

36. **Dugue Estrada Meyer 先生**（巴西）说，巴西欢迎《联合国打击跨国有组织犯罪公约》生效，并将于近期批准该公约。同样令人鼓舞的是，《反腐败公约》不久即将缔结，因为腐败是社会发展的严重障碍。

37. 鉴于贩卖人口活动具有明显的跨国性质，建立与这种祸害作斗争的国际合作机制比以往任何时候

都重要。同时也需要对公共和民间社会的各种倡议加以协调。

38. 他的代表团重申支持对非法药物消费和贩运问题及相关的犯罪行为采取多边处理办法。巴西制定的国家禁毒政策照顾到供求两个方面。与毒品有关的问题也有其国际的一面，因为生产和消费是相互关联的。巴西已经批准了这一领域的各主要国际条约，并且建立了区域和双边合作关系，这种合作承认在管制非法贩毒方面分担责任的必要性。这种合作也有利于反腐败斗争。

39. **Cumberbatch Miguén 先生**（古巴）说，尽管国内和国际做出了种种努力，但毒品的非法生产、消费和贩运仍然有增无减。国际合作应当建立在尊重国际法和《联合国宪章》的基础上，特别是要尊重主权、领土完整以及放弃武力威胁和使用武力的各项原则。

40. 古巴已表明了它要防止在其境内贩运毒品的意愿，并且实施了强有力的措施，防止将古巴领土当作通往美利坚合众国这个巨大毒品消费中心的天然通道。它曾一再表示愿意同美国当局合作打击贩毒活动，并且没有给这种合作附加任何与禁运有关的条件，然而它的各项建议却一次又一次地遭到了拒绝。

41. 古巴代表团称赞联合国国际药物管制规划署的工作，以及国际麻醉品管制局的工作，后者是在国际领域对各国在加强世界药物管制政策和发展有效的国际合作方面所做的工作进行客观评估的唯一独立权力机构。古巴加强了与上述两机构的交流，从而导致增加了对古巴人员的培训和技术援助。古巴将继续将利用现有资源协助加勒比地区开展禁毒活动。古巴强化了这方面的刑事立法，并实施了针对洗钱的各项措施。

42. 现由副主席梅尔腾斯先生（比利时）主持会议。

43. **谢波华先生**（中国）说，在实施《打击跨国组织犯罪公约》的过程中，各方应尊重主权、平等

和互利的原则。应当建立区域和全球合作机制，增加对发展中国家的援助，以增强它们防止和打击跨国组织犯罪的能力。

44. 中国积极参加了起草待通过的《联合国反腐败公约》的工作，并呼吁各国加强努力，使《公约》得以发挥其应有的作用。中国政府对这个问题采取了综合办法：它在严厉惩治腐败的同时，也在建设一个公正、透明、廉洁而有效的政府。一方面，它根据本国的具体情况采取各种应对措施；另一方面，它将继续参与同其他国家、地区和国际组织的交流与合作。

45. 反恐现已成为预防犯罪的一个关键组成部分，在这一领域，中国已经加入了 10 个国际公约，并支持在安全理事会的协调下加强反恐合作。

46. **Musambachime 先生**（赞比亚）代表南部非洲发展共同体（SADC）发言。他说，在麻醉药品委员会第四十六届会议部长级会议上各国部长和政府代表们强调，世界毒品问题必须在强有力的国际发展合作的支持下，根据责任分担的原则，按多边、双边、区域和国家的不同格局来处理。持续不断的财务和技术支持依然不可或缺。在大会第二十届特别会议时过 5 年的今天，毒品问题仍然是一个全球性的挑战，尚须进一步努力争取实现既定的目标。

47. 南部非洲发展共同体欢迎《联合国打击跨国组织犯罪公约》生效，该公约为国际社会提供了应对有组织犯罪日益全球化的手段。该组织还欢迎对《反腐败公约》案文达成的协商一致，希望毫不拖延地通过该公约。现在人们日益认识到反腐败与各国政府实现效能、公正和效率的努力是分不开的。南部非洲发展共同体还欢迎联合国毒品和犯罪问题办事处参与国际反恐运动。

48. 在南部非洲发展共同体成员国内部，毒品滥用和走私依然是个令人严重关注的问题。它阻碍人力资本的开发，不利于经济的发展，对国家、经济和民间社会产生了动摇作用。贩毒吸引了非法利润的流入，从而加剧了汇率定值过高、收入不平等和洗

钱活动。它还导致犯罪率上升，这不仅影响到这些国家的经济发展，而且也影响到它们的社会结构。

49. 为了应对这种局面，南部非洲发展共同体各成员国在反对贩毒和吸毒的运动中表现了高度的参与意识，并在药物管制方面加强了能力建设与协调。各成员国制定了本国的药物管制战略，现正在与非政府组织联合实施这些战略。

50. 尽管南部非洲发展共同体内部在严禁犯罪和吸毒方面作出了巨大努力，但是这还不够。作为共同体成员国是些发展中国家，它们面临着许多发展问题，其中包括财力匮乏。因此它们需要技术援助和资助，来支持它们与贩毒和吸毒作斗争并改进预防犯罪和刑事司法工作。

51. **Siv 先生**（美利坚合众国）说，毒品和犯罪威胁到所有国家，而不论其经济和人口状况如何。因此必须把支持执法机构的工作纳入可持续发展总体努力的主流。在许多情况下，比如在阿富汗，执法机构必须从零开始组建。美国政府感到乐观的是，国际上越来越认识到发展与执法之间的联系：腐败和执法不利阻碍着社会经济发展，因此美国政府承诺将执法援助和发展援助等同对待。

52. 另一种危险的全球趋势就是有组织犯罪伴随贩卖人口而更加猖獗。同其他形式的有组织犯罪一样，贩卖人口严重影响了地区和国家的稳定，威胁到法治、民主和经济繁荣。人口贩卖不仅仅是给受害者本人及其家庭造成了危害。恐怖主义分子越来越依赖有组织犯罪的资源为其提供活动经费，这些资金被人口贩卖者用来牟利和建立基础设施，如伪造证件、贿赂边境警察、洗钱和提供武器等。

53. 虽然此类问题未被许多国家始终视为外交政策的重点，但是，近年来国际上打击毒品和犯罪的努力很成功，而且在对付人贩子方面开展了十分密切的跨境和区域合作。《反腐败公约》谈判的完成和《打击跨国有组织犯罪公约》的生效，是在建立打击犯罪和腐败全球基础结构的努力中所取得的重大

成就。美国政府正在审查后一个公约，并希望在不批准该公约。

54. 这些新的法律文书的适用将为各国政府提供更多抵制跨国威胁的手段，但是需要调动财力、人力和政治资本来履行上述义务。在这方面的努力中，美国政府将继续支持其国际合作伙伴。

55. **Khalil 女士**（埃及）说，2003年9月，埃及与联合国毒品和犯罪问题办事处及国际法语者组织联合主办了一次法语国家司法部长会议，其目的是促进批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书。这次会议发表的声明和报告将在大会本届会议上分发。她希望最近签署《公约》的国家进一步增加，因为《公约》体现了国际社会与任何地方的犯罪行为作斗争的决心。同时她也欢迎麻醉药品委员会第四十六届会议部长级部分之后发表的《部长联合声明》以及为落实《实施减少毒品需求指导原则行动计划》所作的各种国际努力。不过，世界某些地区对非法药物使用持宽容态度使她感到忧虑，因为这种态度妨碍上述努力，而委员会和《部长联合声明》都强调这些努力的重要性。她特别强调了部长们就各国药物管制战略提出的有关建议和旨在实现到2008年大幅度减少吸毒的相应措施。

56. 尽管国际、区域和地方在抵制非法使用和贩运毒品方面做出了种种努力，但是毒品问题依然继续存在，这对发展既是挑战也是障碍。她重申需要从产生问题的根源抓起，诸如失业、暴力、特别是贫穷。她还呼吁进一步开展国际合作来根治这个问题，特别要把注意力集中在援助受此问题影响的发展中国家方面，主要是因为这个问题对经济、社会、健康和道德等领域具有跨国的负面影响。

57. **Boiko 女士**（乌克兰）说，第十一届预防犯罪和罪犯待遇大会呼吁国际社会采取协调一致的行动，来应对跨国犯罪的挑战。作为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约国，乌克兰欢迎联合国毒品和犯罪问题办事处为了使国家立法适应该公约及其议定书的规定而提供的技术援助。

58. 乌克兰欢迎反腐公约谈判特设委员会成员达成的共识，这是对一个问题作出的真正全球性反应。反腐败是乌克兰的重点工作之一，它国做了大量工作来加强其与犯罪和腐败作斗争的能力，从而使腐败程度明显降低。

59. 国际恐怖主义现已成为跨国犯罪的一部分，为了执行安全理事会的决议，乌克兰采取了各种措施，防止国际恐怖主义组织利用其领土作恶。

60. 贩卖人口的问题是对人类安全的另一挑战。过去 10 年间，数以千计的乌克兰年轻妇女被贩卖到世界各地，政府已通过立法加强了打击这种犯罪行为的力度。乌克兰呼吁各国和相关国际组织制定国家、区域和国际战略，以配合联合国预防犯罪和刑事司法方案的工作。

61. 毒品贩运继续对公共健康和国家安全构成严重威胁，而吸毒成瘾、艾滋病毒/艾滋病、以及有组织犯罪和恐怖主义团伙对贩毒收益的使用等，则是整个地区的潜在不安定因素。由于其所处的地理位置，乌克兰现已成为国际毒品贩运的主要过境点和发达的运输网，许多未充分利用的化学公司有可能被犯罪分子所利用。该国正在致力于改变这种局面，并且十分重视国际合作。在这方面，乌克兰和邻国摩尔多瓦共和国签订了一项关于合作打击毒品和武器贩运的议定书，并就为 GUUAM 集团（包括格鲁吉亚、乌克兰、乌兹别克斯坦和摩尔多瓦共和国）建立一个虚拟执法中心和国家间信息分析系统达成了协议。

62. Swe 先生（缅甸）说，最近的若干报告表明，各国通过协调均衡的根除毒品、替代发展和执法等方案，已在减少非法作物种植方面取得了重大进展。至关重要的是，要通过国际合作鼓励替代发展，以免这种非法种植完全转移到其他地区。

63. 缅甸在根除鸦片-罂粟种植方面的努力取得了重大进展，并且发起了一项到 2004 年根除麻醉药品的计划。过去 10 年间鸦片产量减少了 70%，这应归功于政府的政治承诺，现在这种承诺已经变成了具体

行动，其中包括作物替代方案、新修道路、扩大能源和电力供应、以及为了给罂粟种植者提供替代收入来源而开发新的市场。联合国毒品和犯罪问题办事处正在与缅甸共同开展这方面的工作，该国非常感谢联合国、捐助国和邻国协助其对麻醉药品生产实行严格管制。在这方面，缅甸已分别与孟加拉国、中国、老挝人民民主共和国、菲律宾、俄罗斯联邦、泰国和越南缔结了双边合作协定。

64. 另外，还开展了抵御来自安非他明类兴奋剂的新威胁的运动，自 1999 年以来，缅甸与包括中国、印度和泰国在内的邻国联手行动，缴获了大量前体。在清剿麻醉药品的斗争中，需要国家、地区和国际上作出持久的努力。

65. Ito 女士（日本）说，日本正在采取步骤，准备尽快批准《联合国跨国有组织犯罪公约》。它还签署了该公约的三项议定书，并认为贩卖人口的行径属于最严重犯罪之列。日本尽最大努力，通过加强执法、促进区域和国际合作、以及向受害者提供援助来与这种犯罪作斗争。

66. 日本积极参与了《联合国反腐败公约》草案的审议，并欢迎公约起草工作的圆满完成。它将继续采取必要的立法步骤，以签署和批准该公约。

67. 关于国际药物管制，日本重新修订了它的五年期战略，以加强国内措施，促进国际合作。它对东北亚地区日益猖獗的安非他明类兴奋剂非法生产和贩运深感忧虑。此类麻醉品容易生产和贩运，因而很快扩大了使用范围，特别是在青少年中，日本相信，几年之内，这些药物将成为世界上最严重的毒品问题。鉴于它们大都从海上走私进入日本，所以国际合作和加强边境控制是至关重要的。日本欢迎联合国毒品和犯罪问题办事处和国际麻醉药品管制局最近开展的以解决安非他明类兴奋剂问题为主的活动。

68. 最后，日本重申它将致力于旨在使世界免受犯罪和毒品威胁的国际合作。

69. **Ivanou 先生**（白俄罗斯），还代表亚美尼亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦和塔吉克斯坦发言。他说，第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会应该进一步推动制定相关法律标准并加强国际合作，与危及各国社会经济发展的最危险形式的刑事犯罪活动作斗争。

70. 联合国毒品和犯罪问题办事处在其现任执行主任的领导下正在把注意力越来越多地集中在一些重点问题上，比如对各国的预防犯罪和刑事司法改革提供技术援助。《联合国打击跨国组织犯罪公约》的生效为国际社会提供了一种有助于消除这种祸害的立法机制。《联合国反腐败公约》草案也将尽早提交表决通过。

71. 极为重要的是，在区域一级，现已在《2003-2004 年国家间打击犯罪联合措施方案》和《2004 年以前独联体成员国打击国际恐怖主义和其他极端主义表现形式方案》指导下发起了旨在与恐怖主义、贩毒、非法移民和走私等犯罪行为作斗争的各种联合倡议。同时，独联体各国正在致力于进一步完善一个载有 40 万个条目的数据库，以加强独联体内部的反恐合作。还有一个联合工作组正在形势分析和信息交流领域成功地运作。

72. 独联体内部在扩大执法机构间合作的法律基础方面也取得了重大进展。在惩治非法移民和利用运输车辆犯罪方面，也正在成功地开展合作。

73. 他代表其发言的各国承诺促进扩大独联体相关

机构之间以及独联体各国与联合国和其他国际组织之间的合作。

74. **Zeidan 先生**（黎巴嫩）说，为了预防犯罪起见，有必要从犯罪根源抓起，其中最重要的是通过确定高危领域来减少犯罪危险。在黎巴嫩，立法者意识到了打击腐败和洗钱的必要性，因此将腐败罪纳入了《刑法》。另外，靠腐败暴富、权钱交易或滥用职权现已构成刑事犯罪，而且资产要被没收，因为银行保密原则对这类案件不再适用。

75. 在黎巴嫩政府采取了针对洗钱和相关问题的措施之后，经济合作与发展组织的财务行动工作队便把该国从“不合作的国家或领土”名单上勾销了。

76. 黎巴嫩特别赞赏联合国毒品和犯罪问题办事处提供的各种技术援助方案。这些援助使黎巴嫩得以提高了立法、行政和司法能力，同时也增强了公众对腐败现象的认识。为此确定了若干新目标，特别是提高青少年意识的目标。虽然腐败的机会增加了，但是侦破腐败的手段也加强了。但是，由于这种现象越来越明目张胆，因此社会似乎比以前还要腐败。与腐败作斗争必须坚持对每一种腐败行为的当事双方均予追究的原则。

77. 在预防和控制犯罪方面各国负有主要责任，但是还必须开展国际合作，协助社会对这些挑战作出反应。

下午 6 时散会