



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-2	3
二. 宪政、法律和政治问题	3-12	3
三. 预算	13-20	4
四. 经济状况	21-44	5
A. 概况	21-23	5
B. 农业、畜牧业和渔业	24	6
C. 旅游业	25-31	6
D. 金融服务业	32-35	6
E. 运输和通讯	36-44	7
五. 社会状况	45-58	8
A. 人权和移民	45-46	8
B. 劳工	47-48	9
C. 教育	49-52	9



D. 公共卫生	53-54	10
E. 犯罪和公共安全	55-58	10
六. 与国际组织的关系	59	11
七. 领土的未来政治地位	60-64	11
八. 管理国的立场	65-68	12
九. 大会的审议	69	13

一. 概况

1. 开曼群岛领土¹ 位于牙买加以西约 180 英里、古巴以南也约 180 英里处。开曼群岛由三个岛屿组成：大开曼岛(76 平方英里)、开曼布拉克岛(15 平方英里)和邻近的基本上没有开发的小开曼岛(11 平方英里)。

2. 据开曼群岛经济和统计局的资料，领土在 2003 年的人口为 44 144 人，2002 年为 43 004 人。² 估计 25% 为非洲人后裔，20% 为欧洲人后裔，其余为混血种人。

二. 宪政、法律和政治问题

3. 在大不列颠及北爱尔兰联合王国的管理下，开曼群岛是一个非自治领土（海外领土）。1959 年的宪法分别于 1972 年、1992 年和 1994 年得到修订。根据宪法规定，英王任命的总督任期四年，负责外事、防务、治安和公众服务。总督为执行委员会主席；执行委员会由总督委任的三名成员即主任秘书（在 1992 年之前为行政秘书）、财政秘书和总检察长以及由立法议会推选的五名成员组成。执行委员会负责政府的行政工作。总督委任执行委员会的当选成员担任部长的职位。立法议会由宪法规定的 3 名官方成员和成人普选产生的 15 名成员组成，任期四年。从 1991 年开始，立法议会推选一名议长主持立法议会的工作。

4. 布鲁斯·丁威迪于 2002 年 5 月被任命为开曼群岛的总督。

5. 直到 2000 年，领土没有正式的政党，下列松散的团体一直充作政治组织：国民团队、民主联盟和开曼团队（见 A/AC.109/2003/9，第 7-8 段）。自从国民团队在 2000 年的大选中失败后，立法议会大多数成员于 2001 年 11 月 5 日组成了一个政党——联合民主党。联合民主党的麦基韦·布什成为政府事务领导人。下次的选举定于 2004 年 11 月举行。

6. 法律制度以英国习惯法、特定的英国成文法和地方制定法为基础。开曼群岛有大法院（具有最高法院的地位）以及包括刑事、民事、家庭、青少年和死因调查法庭的即决法院。上诉可向开曼群岛上诉法院提出，最终可向伦敦枢密院提出。

7. 1999 年 3 月，联合王国政府颁发了题为“英国和海外领土：促进进步和繁荣的伙伴关系”的白皮书。该项立法提出将英国公民身份扩大适用于海外领土的公民，与此同时要求海外领土进行宪政审查并修正其地方立法，特别是关于人权和金融服务监管的立法，以达到国际标准。该法案于 2002 年 5 月成为《2002 年英国海外领土法》。

8. 宪法审查委员会于 2002 年 5 月提出宪政现代化审查专员的报告和一个宪法草案（见 A/AC.109/2002/7，第 11-14 段；和 A/AC.109/2003/9，第 10-19 段）。根据该宪法草案，希望在 2004 年普选之前使新宪法获得生效或修正。2003 年 2 月，在开曼群岛和联合王国举行非正式会谈后，修正的宪法草案和两项有关的敕令草

案被发还领土，以供大众进一步讨论。³ 宪法修正案于 2003 年 6 月作为开曼群岛的一项敕令获得通过。该敕令规定正式任命政府事务领导人和反对派领导人，还规定设立划界委员会。该委员会将就 6 个选区划分为 17 个单一成员的分区的的事项提出建议，以便 2004 年的选举能够一人一票。敕令给予政府领导人和反对派领导人在三人划界委员会中任命一名成员的宪法权力。此外，敕令规定将行政委员会改名为内阁。不过，敕令没有依照主张迈向政府部长制的建议设立首席部长的职位来取代政府事务领导人。

9. 自从敕令根据 2004 年选举的需要展开执行宪法的一些章节以来，联合民主党仍然坚持其立场，即首先部分执行然后才全面执行宪法。列入宪法中的民权法案则属于例外情况，该法案在 2005 年之前不会执行，以便有时间就其纳入宪法会对法律的影响进行审查、培训和修改。⁴

10. 宪法修正案于 2003 年 6 月通过后，成立了选区划界委员会。委员会有三名成员：一名由总督任命，一名由政府事务领导人任命，一名由反对派领导人任命。委员会于 2003 年 7 月至 8 月期间工作，除其他外，划定新的选举分区，核实登记选民的名单和在领土各地进行公开会议。委员会的报告送交联合王国，以供评论和建议。⁵

11. 2003 年 12 月，开曼群岛立法议会通过了划界委员会的建议。不过，这些建议尚未获得联合王国批准。选区如何划界的问题仍然是执政党和反对派之间的争论点。据新闻报道，这是联合王国延迟核准建议的原因。2004 年 11 月的选举将是首次基于两党制度的选举，选区的划分变得极其重要。反对派人民进步运动认为提议的划界有利于执政的联合民主党（另见下面第七节）。⁶

12. 关于宪法的进一步修正，联合王国外交和联邦事务部在 2004 年初宣布，“原定于 2004 年 2 月 5 日和 6 日由联合王国和开曼群岛的代表在伦敦举行的宪法会谈将不会按时举行。这一宣布是联合民主党代表团退出会谈之后决定的。联合王国政府希望联合民主党会重新考虑其在 2004 年的选举举行前不再参加宪法审查的决定。该会谈可以重新订定日期，以便能够达成一个得到开曼群岛各处广泛支持并为联合王国政府接受的宪法。这样做是符合领土的整体利益的。”⁷

三. 预算

13. 2003 年初，财政秘书提出一个称为财务管理倡议的重大改革纲领。该改革包括如下的一系列预算程序变动。

14. 首先，预算和报告将侧重战略和业绩，集中注意政府谋求实现的成果以及实现这些成果所需的资金。这一方法与只集中注意财政投入的方法不同。

15. 第二，传统的现金会计制度将改为责权发生制会计制度，包括使用业务报表和资产负债表，并遵守国际认可的会计标准。

16. 第三，将撤除大部分传统的中央控制方式，使公务员管理者有更多自由和灵活性。管理者有较大的权力，但要接受新的问责制度，直接对年度业绩协定的成果负责，而这种责任反过来成为预算过程的一个部分。

17. 其他改革构成部分包括：改变政府的现金和周转金的管理，更注意税收，和改革政府借款和管理公共债务的方法。特别是，公共债务的管理将涉及发行公债以取代现有的银行贷款。

18. 头一次完全依照新的改革原则的实际预算是 2004/2005 财政年度的预算。不过，2003 年的预算（虽然只有 6 个月—2003 年 1 月至 6 月）是根据新的格式编列的。

19. 预计的政府长期预算目标的战略组成部分包括：不提出新税收措施；没有新借贷；控制经常性支出并容许按照经济增长增加税收，以产生业务盈余；限制资本支出数额使其达到可以由业务盈余供资的水平；不动用现有储备金以增加储备金的数量，并承诺将任何预计外的收入拨归储备金。

20. 预期 2003 年上半年的营业收入为 1 794.72 亿美元；业务支出将减少，变为 1 351.3 亿美元，业务盈余为 443.47 亿美元。净资产活动也减少 124.6 亿美元；净借款活动将降低 57.39 亿美元；和净资产负债表活动将减少 181.99 亿美元。因此，政府将有盈余总额 2 614 800 万美元。²

四. 经济状况

A. 概况

21. 开曼群岛的生活水平在加勒比区域中属最高水平之列。经济主要依赖旅游业和自 1966 年以来作为国际境外金融中心的地位。政府收入的主要来源是进口税及公司、银行、信托执照费以及印花税。领土内没有所得税、公司税或消费税。虽然进口以约 100:1 的比例高于出口，但旅游业和金融服务业的无形收入足以抵消有形的贸易逆差。

22. 开曼群岛在经历了 2001 年经济下滑后，于 2002 年经济活动开始回升。消费者开销推动了工业生产和国际贸易的发展。国内经济的三个主要指数——国内生产总值、失业率和通货膨胀——显示，经济已稳步回升。据联合王国外交和联邦事务部资料，人均国内总产值为 36 271 美元；年度增长率为 4%；和年度通货膨胀率为 1.9%。开曼群岛经济的购买力平价是 12.7 亿美元。主要的贸易伙伴为美利坚合众国、联合王国和加勒比共同体。2002 年，向联合王国的出口为 897 万英镑，同期的进口为 480 万英镑。⁸

23. 2002 年 11 月，开曼群岛政府通过了一个题为“开曼群岛：21 世纪的模范中心”的综合计划。该计划涉及 2003 至 2005 年，目的在于重新集中注意经济和对旅游、电子商务、运销和奖励等重要领域维持一个因应的机构和立法框架（见

A/AC.109/2003/9, 第 23-29 段)。该计划考虑到即将与经济合作与发展组织成员国签署的税务资料交换协定, 并列入有关规定, 以便依照变动的国际要求修订地方立法。它处理的事项还包括创立新产品, 加强产品生产机制和获取商业信息, 制订与经济需要有关的移民法, 以及改进当地的投资环境。

B. 农业、畜牧业和渔业

24. 虽受土地贫瘠、雨量稀少和劳动力成本高所限, 但过去五六年里, 农业活动几乎翻了一番。目前共有 10 个大农场在经营, 面积总计逾 100 英亩。农产品包括香蕉、番茄、莴苣、蜂蜜、芒果、柑桔属果实、各种蔬菜和椰子。饲养的牲畜包括肉用牛、家禽和猪。农业占国内总产值的 1.4%。

C. 旅游业

25. 旅游业是开曼经济的主要部门, 约占国内总产值的 70%, 占外汇收入的 75%。

26. 据旅游部资料, 至 2003 年 11 月底, 共有 239 924 旅客乘飞机抵达开曼群岛, 140 万旅客乘游轮抵达。

27. 2003 年 5 月, 开曼群岛庆祝发现 500 周年。

28. 政府事务领导说,⁹ 2003 年旅游业的政策目标是完善现有服务、创造创新性旅游景点。在这方面开展的措施包括美化港口和群岛风景方案、保留人力资源以及改进海关和移民服务。政府还致力于增加旅游业的营销手段及激励措施, 探索吸引更多欧洲高收入过夜游客的方法。计划提供激励手段, 发展新的旅游设施并设立五星级饭店专区。⁹

29. 政府特别致力于吸引更多的过夜游客。2003-2004 财政年度预算列出了几项相关的新倡议, 包括开展一项 150 万美元的电视广告活动, 将在美国全国有线电视网上播出。

30. 虽然 2003 年乘飞机抵达的旅客比 2002 年下降了 3%, 但下降率远低于 2001 至 2002 年之间的 9.36%。据 2003 年的总数目, 前来开曼群岛的游轮旅客数目破了记录, 比 2002 年的最后数字增加了 15.5%。预计在 2004 年, 来访的游轮乘客将超过 200 万。哥伦布发现开曼群岛 500 周年纪念活动有助于取得好的业绩。¹⁰

31. 作为政府进一步吸引旅客前来开曼群岛的方案的一部分, 2004 年将有一个新的主题公园开业。该园占地 38 000 平方英尺, 名为“黑珍珠滚轴溜冰和冲浪乐园”。该园将有一个世界级的滚轴滑板乐园和冲浪池。日后还会增加一个水上乐园。¹¹

D. 金融服务业

32. 开曼群岛仍然是最重要的国际金融中心之一(见 A/AC.109/2003/9, 第 41-50 段)。目前在开曼群岛注册的公司有 4 万家, 包括 600 家银行和信托公司。在世

界上最大的银行中，43 家在开曼群岛有业务机构。至 2003 年 12 月，领土有共同基金 4 168 家，其中 87% 在当地注册。银行业雇用人数占劳动队伍的十分之一强，其产值在国内生产总值中占 15.5%。

33. 在 2003 年期间，金融部门仍然坚挺，这一增长表明顾客较喜欢根基巩固并具有专门知识和经验的票据付款场所。特别是，领土逐渐成为专属保险市场的一个重要地点，新注册的公司有 83 家。目前活跃的专属保险公司共有 644 家，所涉投保额为 49.8 亿美元，登记资产为 193.5 亿美元。虽然 2003 年成立的新专属公司大多数与保健有关和来自北美洲，但有其他的新公司来自加勒比、太平洋和欧洲，其中工人赔偿是第二大保险类别，接着是普通责任保险。¹²

34. 欧洲联盟储蓄税务指令规定要提供与欧洲联盟（欧盟）的存款者有关的财务资料或强制预扣支付给欧盟公民的银行利息的税款。2003 年全年，开曼群岛政府与联合王国政府一直在进行艰难的谈判。开曼群岛政府大力抗拒该指令，希望在谈判中得到一些让步，例如以接受指令的让步来换取机场扩充项目的资金。2003 年年底，联合王国政府向领土发出最后通牒，要领土至迟在 2004 年 1 月 31 日接纳新指令，否则联合王国会发出敕令强制执行。2004 年 2 月，领土政府同意建议立法议会通过指令。反对党人民进步运动投了弃权票。领土要至迟在 2004 年 6 月 30 日颁布适当立法，并与欧盟成员国进行谈判，以便签署一项双边协定。指令订于 2005 年 1 月执行，但执行的先决条件是其他管辖区，即所有欧洲国家和理应已同意交换资料或预扣税款的其他 5 个国家，也通过该指令。¹³

35. 在本报告所述期间，开曼群岛内一些协会联合成立了一个称为开曼群岛金融服务协会的新实体，提升了开曼群岛作为国际金融服务中心的声誉。在参与的协会中，以开曼群岛为总部的计有专业会计师协会、信托和遗嘱执行人协会、基金管理人协会、银行家协会、保险管理人协会和商会。该协会的第一项任务是开辟一个网站，预期在下月启用。¹⁴

E. 运输和通讯

36. 领土作为国际商业中心的发展取决于是否提供现代化的、可靠的电信和公用服务。目前，跨国公司大东电报局拥有在开曼群岛提供电信服务的专营许可证。政府一直就电信部门开放的问题与大东电报局进行谈判，以减低通讯费用（见 A/AC.109/2003/9，第 51 至 53 段）。预计包括因特网在内的各主要业务领域都要下调电信资费，从而提高国际竞争力，使企业能够获得领先的技术，并且在各种电信相关领域和电子商务领域获得新的商机。

37. 为了开放领土内的电信行业和鼓励竞争，政府于 2003 年 6 月根据提出的条件与大东电报局签署了协定，以便逐步开放该行业，至 2004 年 4 月完全开放。有关的变动将包括境内和国际的有线和无线服务和费率。¹⁵ 2003 年 9 月，领土的信息和通讯局宣布收到了 20 多份有关经营不同信息技术网络和服务的特许证

的申请书。经筛选后，向 9 家公司发出营业许可证，从提供基础设施至全套服务的通讯不等。¹⁶

38. 2003 年 9 月，虽然加勒比电力公司的许可证到 2011 年才终止，但政府宣布打算打破该公司的垄断局面。在日后，政府不再发出专营的发电或供电许可证。这一宣布是由于加勒比电力公司决定增加电力附加费 3% 所促成的。政府认为这项增加的收费不合理，拒绝了该公司将增加额限为 1.5% 的提议。该公司目前经营 18 座发电机和 5 座变压器，是领土内唯一的电力供应者，拥有 25 年的专营许可合同。¹⁷

39. 大开曼岛与美国、加拿大、欧洲、牙买加、洪都拉斯和古巴之间有国际航空服务。美国和英国的各大航空公司经营的班机定期往返开曼群岛。开曼群岛各岛间有国内班机和包机服务。

40. 在与联合王国就欧洲联盟储蓄税务指令进行谈判的框架内，领土政府企图获取机场重建的财政援助。这一重建包括建筑物、地面和跑道的重建。初步估计费用约 2 000 万至 5 000 万美元。¹⁸

41. 2003 年期间，联合航空公司开启芝加哥至大开曼岛的直飞航线，标志着该公司 10 年来首次飞到领土。该公司表示，它是因应顾客的需求重开该航线的。¹⁹

42. 大开曼岛的乔治城港口是主要出入门户，每年接待近 100 万乘坐游轮前来参观开曼群岛的游客。客运班轮定期停靠开曼群岛，几艘地方所有或在当地注册的货轮则提供佛罗里达州的迈阿密与坦帕和牙买加之间的货运服务。在 2000 年 11 月举行选举之后，旅游、环境和运输部长已请港务局审查乔治城港口发展项目。

43. 乔治堡港口新的游轮码头设施于 2003 年 9 月动工。新码头伸展的面积将超过 2¼ 英亩，包括一个 200 英尺的码头。资金通过领土政府和佛罗里达加勒比游轮协会的一项协定提供。²⁰

44. 为了推行为领土整体的经济发展建设适当基础设施的政策，政府于 2003 年 4 月成立了一个新委员会，在 2025 年全国道路计划范围内集中注意开曼群岛的运输系统。预期该计划将包括各种长期的措施，以促进领土内运输的连通和灵活性及经济发展，并推动社区和环境的保护。²¹

五. 社会状况

A. 人权和移民

45. 开曼群岛受管理国加入的几项主要的人权公约的制约，不过它仍然是联合王国海外领土中唯一没有民权法案的领土（见 A/AC.109/2002/7，第 49 段和 A/AC.109/2003/9，第 61 至 63 段）。2003 年提交联合王国核准的宪法草案包括一项民权法案。在适当立法通过后，将确定执行的时间。（见上面第 9 段）。

46. 在本报告所述期间，移民问题是领土内有关人权的一项重要问题。2003 年年底，内阁（前称行政委员会，由总督领导）给予很多本来根据移民法没有资格的人公民身份，其中包括一些以前申请不获批准的人。这一行动在领土内引起强烈的批评。据一些估计，在 2003 年约有 4 000 人可能获得批准或已经得到身份。估计获得身份的人平均有 1.5 个家属，因此，政府在 2003 年采取的这项行动会使开曼群岛增加约 1 万名新的开曼籍人口。会员有 80 人的开曼律师协会质疑给予约 2 900 人身份的行动是否合法。他们考虑从法律上质疑内阁。根据开曼群岛移民法，内阁有权作为例外情况给予公民身份，多年来曾有很少几次行使该权力。批评者指责内阁这样做是企图影响即将举行的 2004 年选举。²²

B. 劳工

47. 据 2003 年 5 月公布的劳动力调查，领土内的劳动力有 29 905 人，实际就业者有 28 827 人。失业率为 3.6%，2002 年为 5.4%。就业的开曼人口为 13 973 人，约占总数的 48.5%。这一数字比 2001 年的 11 844 人多。其余的劳动力是工作证持有者。6 000 名工作证持有者在领土内受雇佣超过 10 年。这些劳动力包括来自 78 个国家的国民，其中绝大部分来自牙买加、美国、加拿大和联合王国。²

48. 2003 年 11 月，政府通过移民法案，规定领土内的外国工人的逗留时间不得超过 7 年。支持该新立法的人表示，该法案是要制止持有一年或两年工作证进入领土的人“长时期或永远”在领土逗留。批评者认为这一限制对想加入行业的本地的青年律师特别有利，因为可以减少外面的竞争。新法律对外国律师的 7 年限期作出了一些例外规定。²³

C. 教育

49. 所有居住在开曼群岛的年龄在 4 岁 9 个月至 16 岁之间的儿童都必须接受教育。政府直接负责这个年龄组的教育。两所公立学院和一所私立学校提供高等教育。开曼群岛社区学院虽属政府所有，但实行独立管理。开曼群岛法学院也属于政府所有，而开曼群岛学院则是私立学院。

50. 政府目前在大开曼岛办有六所小学、一所中学、两所高中和一所特殊教育中心，在开曼布拉克岛办有三所小学和一所附设初中部的高中。开曼人在这些学校免费入学。但每个学生每年要缴纳 100–150 开曼群岛元的书本租借费。此外，还有 10 所私立学校提供初级和（或）中等教育。所有私立学校都受教育司的监测，并且接受政府的补助。

51. 完善教育标准是政府在 2003/04 年的关键政策倡议。2003 年预算供款的关键政策行动包括提供支助本地和国际高等教育的大学奖学金和津贴、在思伯特斯选址筹建一所新小学，以及在大开曼岛规划和设计一所新中学。根据 2003/04 年战略政策声明，政府计划采取措施，确保 95% 的辍学者达到预定的教育标准，

90%的成年人掌握基本的语言和算术知识，并且提高接受职业培训的成年人的数目。

52. 政府致力促进领土的专业教育。2003年，联合王国的朴次茅斯大学在开曼群岛开办一年期的人力资源管理硕士课程。毕业生将获得资格，成为人事与发展特许研究所的成员，并获得专业管理的研究生证书。头一批毕业生有12人，第二批有20人，来自公立和私营学校。²⁴

D. 公共卫生

53. 卫生服务部负责提供各种政府保健服务，包括各种公共卫生服务。除了普通医护外，当地还有多种专科服务。政府同迈阿密的浸礼医院订有第三级医疗服务的承包安排。据管理国称，不论公民身份，向所有居民提供免费产前服务，除此之外，还免费提供避孕服务。开业医师管理局负责私营开业医师的注册工作。2002年7月，卫生服务部成为法定管理局。乔治城有一家拥有124张床位的医院。医院中有一个当代最先进的、充分配员的事急救室。开曼布拉克岛还有一家拥有18张病床的医院，另外还有几个区保健中心和诊所。2000年，开曼群岛有84名注册医生和14名牙医。

54. 政府致力推行有关卫生问题的公共推广方案，其中特别以年青人为目标。开曼群岛药物理事会维持一个方便用户的网站，提供有关的统计数据 and 咨询意见及活动的时间表。²⁵

E. 犯罪和公共安全

55. 皇家开曼群岛警察部队拥有295名警官和40名支助人员。它无法在开曼人中征聘到足够的新警员，因此从联合王国借调警官。招募的警察也来自牙买加、伯利兹、巴巴多斯、加拿大、尼加拉瓜、特立尼达和多巴哥、洪都拉斯、巴哈马、尼日利亚和美国。

56. 2003/04 财政年度战略政策声明规划了如下具体目标，以确保开曼群岛的安全和保障：确保存在一个高效公平的法律和司法体系；降低轻罪和重罪的层级；降低被定罪罪犯的累犯犯罪率；确保对判处监禁的罪犯实施安全而人道的监禁；维持恰当的边防保障和保护。

57. 据新闻报道，2003年领土内的犯罪数目有所增加。大多数与汽车偷窃或交通意外或毒品有关。2002年，领土内有499宗事件被起诉，2003年增加至615宗。据警方提供的资料，开曼群岛人口近45 000人，登记的汽车数目达到28 400辆，造成意外数目增加。²⁶

58. 政府与商界合作，继续在开曼群岛的学校推行抗拒毒品的教育方案，提高学生的认识。当地警察在2000年依照由全境药物理事会协调的预防药物滥用全境

战略计划执行该方案。该方案教育青年人抗拒毒品并帮助他们发展积极的生活技能。加勒比电力公司的社区参与队继续履行其五年的承诺，向该方案捐款。²⁷

六. 与国际组织的关系

59. 一直作为加勒比共同体观察员的开曼群岛于 2002 年 2 月获得准成员资格（见 A/AC.109/2002/7，第 75 和 76 段）。

七. 领土的未来政治地位

60. 领土和联合王国之间关于领土未来的政治地位的争论涉及宪法的一些规定、自治的程度和民选官员对地方事务的控制权力、总督的角色、领土遵守联合王国国际义务的影响，和领土参与影响其利益的那些国际事务。

61. 据管理国提供的资料，在 2003 年 12 月海外领土协商理事会会议举行期间，政府事务领导人回应政务次官的立场声明时说，他感谢政务次官的率直，并注意所有领土政府都希望实施高标准的施政，并认识到与联合王国的关系所产生的义务。政府事务领导人表示，没有领土要独立，但情况可能会改变。不过，所有领土也强烈希望有更高度的自治。给予各领土不同程度的自治，令人有歧视之嫌。联合王国的所有海外领土都希望根据百慕大模式获得完全的内部自治。领土希望与联合王国有一个明确、更公正和平衡的关系，希望管理国履行承诺，落实宪法的改进。

62. 政府事务领导人说，总督有其正当的作用。总督不但是与联合王国联系的渠道，而且也提供咨询意见。不过，他认为总督不应凌驾于民主选出的领导人之上或主持内阁。政府事务领导人承认，领土确认在航空和海事等领域需要实施全球标准，但金融服务部门则没有明确的标准。领土需要决定本身的财务政策。虽然领土同意有需要与联合王国协作打击恐怖主义，但这种合作不应当被用来作为侵入内政的借口。

63. 关于宪法审查委员会，政府事务领导人提议请领土代表对每个海外领土的宪政立场准备一项比较分析，以此作为宪政现代化的基础。他承认开曼群岛在这方面远远落后于其他的领土。他忆及他曾要求联合王国在 2002 年加速推行开曼群岛的宪法改革进程。他指出开曼群岛的民间社会代表正寻求一个比他的政府目前的任何构想都先进的宪法。他并表示当地的委员会偏袒反对派。他认为该委员会曾试图阻止开曼群岛的宪政发展，直至选举结束之后为止。联合王国在这方面坚持广泛的共识，拖延着改革的步伐。他认为很有理由立即执行某些改革，例如将他的头衔改为首席部长，然后实行其他改革，例如迈向一区一席选区制。不过，他认为可以较迟执行新的人权章节。政府事务领导人说，反对派说他只想当首席部长，但事实上，确实有需要处理迈向一区一席选区制的问题。不过，民间社会

团体要加快迈向实现百慕大形式的宪法。他注意到反对派领导人获得宪法上的地位，而他仍然是政府事务领导人而不是首席部长。

64. 关于自决，政府事务领导人希望联合王国不排除自由联合为自决的一项选择。

八. 管理国的立场

65. 2003年10月6日，在大会第四委员会第二次会议上，联合王国代表发言（见A/C.4/58/SR.2），对联合王国政府有机会作为管理国提请委员会注意过去一年发生的一些重大的事态发展，表示高兴。2002年《英国海外领土法》获得通过。该法给予这些领土的所有公民完全的英国国籍，使他们享有居英权，并可在欧洲联盟内自由旅行。至2003年8月，已发出14 000本护照。关于海外领土的环境管理，联合王国政府与这些领土密切协作，以履行其加入多边协定时所作的承诺和支助各领土本身保护和改善环境的工作。

66. 关于宪法审查，有关的讨论目前在开曼群岛、福克兰群岛、直布罗陀、蒙特塞拉特以及特克斯和凯科斯群岛进行中。安圭拉当局已设立一个委员会，征求大众的意见。预期英属维尔京群岛不久会成立一个当地任命的审查委员会。与圣赫勒拿的谈判已经展开而且是最深入的。与直布罗陀的讨论则尚待开展。关于委员会关注的具体事项，在第二个铲除殖民主义国际十年已开展了两年之际，也许最重大的进展是2003年5月20日至22日在安圭拉举行的非殖民化讨论会，因为这是头一个在英属的非自治领土内举行的讨论会。讨论会场地和主题的选择是为了使一些首席部长及其对等人员以及反对派领导人和民间社会的代表能够参加。联合王国代表说，许多英属海外领土的经济受惠于高度的自治，讨论会显示出它们的活力和先进程度。

67. 该代表说，尽管联合王国政府已表明，在独立是一项备选办法的情况下，联合王国会给予鼓励，但是联合王国觉得领土没有强烈意愿要选择独立的道路。因此，只要领土选择保留其与联合王国的联系，领土要做的关键事项就是将它们要求更高层次的自治和自治政府的意愿与联合王国的责任相协调，以确保良好的施政，维护公务员制度的公正性和司法独立，并确保遵守有关的国际义务。

68. 2003年12月8日至10日在伦敦举行第五次海外领土协商理事会会议。外交和联邦事务部政务次官在致闭幕词时提到总督在宪法改革中发挥的作用。他说，这一作用是以伙伴原则为基础的。政务次官认为，由于联合王国政府有提供保护的责任，联合国给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会提出自由联合的概念如果希望获得双方相互接受，则不会与该立场不符。不过，如果这个概念是如他从一些领土政府的论据所得到的印象，即认为一些领土要不受外面干预而自行拟定其本身的宪法，那么联合王国是不会同意的。政务次官还说，联合王国政府珍惜与领土的关系。它不想强迫领土独立。不过，如果独立是可能的选择，而且是领土人民根据宪法明确表示的意愿，联合王国则会积极回应。对于一些领

土，独立可能是长远的目标，联合王国会予以尊重。不过，他强调，虽然领土保留与联合王国的联系，但它们的施政应当是以伙伴关系形式进行的。²⁸

九. 大会的审议

69. 2003年12月9日，大会未经表决通过第58/108 A-B号决议其中第五节专门处理开曼群岛问题。

注

- ¹ 本工作文件是根据管理国按照《联合国宪章》第七十三条（辰）款递送的情报以及公开的资料写成的。
- ² www.gov.ky。
- ³ 开曼群岛政府新闻处，2003年2月13日。
- ⁴ <http://www.caymannelnews.com>; www.legislation.hms.gov.uk。
- ⁵ www.electionoffice.ky。
- ⁶ <http://www.caymannelnews.com/2004/01/565/constituencies.shtml> 和 <http://www.caymannelnews.com/2003/12/559/editorial.shtml>。
- ⁷ www.fco.gov.uk; M2 Presswire, 2004年2月4日。
- ⁸ www.fco.gov.uk, CIA Fact book, <http://www.cia.gov/cia>。
- ⁹ 开曼群岛：21世纪的模范中心，2002年11月8日。
- ¹⁰ <http://www.caymannelnews.com/2004/01/579/tourism.shtml>。
- ¹¹ <http://www.caymannelnews.com/2003/12/560/themepark.shtml>。
- ¹² <http://www.caymannelnews.com/2004/01/580/insurance.shtml>。
- ¹³ <http://www.caymannelnews.com/2004/01/564/uk.shtml> 和 International Money Marketing, 2004年2月9日。
- ¹⁴ Private Banker International, London: 2004年1月31日。
- ¹⁵ 新闻稿，2003年6月，www.gov.ky。
- ¹⁶ www.icta.ky; Caribbean Insight, 2003年9月12日，26卷，第36号。
- ¹⁷ Caribbean Insight, 2003年9月26日，26卷，第33号。
- ¹⁸ www.caymannelnews.com/2004/01/564/uk.shtml。
- ¹⁹ www.caymannelnews.com/2003/12/559/united.shtml。
- ²⁰ Caribbean Insight, 2003年9月5日，26卷，第30号。
- ²¹ 开曼群岛政府新闻处，2003年4月23日。
- ²² www.caymannelnews.com/2003/12/561/status.shtml, www.caymannelnews.com/2004/01/571/status.shtml 和 www.caymannelnews.com/2004/01/568/status.shtml。
- ²³ The Lawyers, 2003年11月3日。
- ²⁴ 开曼群岛政府新闻处，2004年1月22日。

²⁵ www.ndccayman.com.ky。

²⁶ www.caymannetnews.com/2004/01/580/crashes.shtml。

²⁷ www.caymannetnews.com/2004/01/564/dare.shtml。

²⁸ 第五次海外领土协商理事会会议，会议录报告，2003年12月8日至10日，附件F，Rammell先生的闭幕词。
