



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 背景资料.....	1-6	3
A. 地理.....	1	3
B. 历史.....	2-4	3
C. 人口.....	5-6	3
二. 宪政、法律和政治问题.....	7-16	4
三. 预算.....	17-23	5
四. 经济.....	24-54	6
A. 概况.....	24-28	6
B. 经济部门.....	29-40	7
C. 运输.....	41-52	9
D. 通信和电力.....	53-54	11
五. 社会状况.....	55-66	11
A. 概况.....	55-57	11



B. 教育.....	58-60	11
C. 公共卫生.....	61-64	12
D. 犯罪.....	65-66	12
六. 与国际组织/安排的关系.....	67-69	13
七. 领土的未来地位.....	70-79	13
A. 领土政府的地位.....	70-74	13
B. 管理国的立场.....	75-78	14
C. 联合国的审议.....	79	15

一. 背景资料

A. 地理

1. 安圭拉¹位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。领土的地势比较平坦，总面积 96 平方公里，并包括邻近的一些岛屿。主岛最长 26 公里，最宽 5 公里。安圭拉的首都是瓦利，居住着 42% 的人口。

B. 历史

2. 安圭拉最初于 1650 年被英国殖民者变成殖民地，其原始居民为阿拉瓦克人。为了行政管理的目的，它从 1871 年至 1980 年与圣基茨和尼维斯保持联合。1962 年西印度群岛联邦解体之后，圣基茨-尼维斯-安圭拉成为联合王国的一个联系邦。1967 年，安圭拉人举行了若干示威，要求与圣基茨和尼维斯分离。在 1967 年 7 月举行的全民投票中，1 813 对 5 票赞成独立。因此，与圣基茨的法律联系被切断。继示威和旷日持久的谈判之后，英国安全部队于 1969 年进行干预，1971 年颁布了《安圭拉法》。根据该法，联合王国恢复对该领土的直接管理责任，任命了一位专员，并规定设立一个岛屿议会。一部单独的宪法于 1976 年 2 月生效。1980 年，该领土从圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦正式撤出，成为联合王国的一个单独属地（现称海外领土）。

3. 1981 年，安圭拉政府与联合王国就宪法问题举行了进一步的谈判。安圭拉首席部长建议，新宪法虽不规定完全的内部自治，但应当在很大程度上赋予安圭拉政府更多的地方职责。安圭拉议会核准了这些修正，联合王国批准《安圭拉（宪法）令》于 1982 年 4 月 1 日生效。该法令的概要载于 1984 年联合国安圭拉访问团的报告中（见 A/AC.109/799，第 19 至 27 段）。在 1984 年大选之后，新当选的政府请求扩大行政会议的权力，并要求联合王国为该领土的经济和基础设施提供更多的援助和投资。

4. 最新的《安圭拉宪法（修正）令》于 1990 年通过。目前的宪法从 1976 年和 1982 年宪法令演化而来，并且是唯一适用于安圭拉的第四部宪法。

C. 人口

5. 根据在 2001 年举行的最新人口普查，安圭拉人口为 11 561 人。妇女占人口的 51%，男子占 49%。1992 年（上一个人口普查年）至 2001 年之间人口年均增长率为 3.2%，略低于 1984 年至 1992 年之间的 4.3%。有数千名安圭拉人住在外国，尤其是在美利坚合众国、联合王国和美属维尔京群岛。

6. 人口总数的 99% 能够讲英语，进行流利的对话。非英语人口最常见的母语是西班牙语或汉语。在宗教方面，人口总数的 29% 自称是英国圣公会教徒，24% 自

称是卫理公会教徒。Pentecostal、Church of God、Seventh Day Adventist 和浸信会教徒全都占人口总数的 7-8%，罗马天主教徒占 6%。²

二. 宪政、法律和政治问题

7. 根据 1982 年《安圭拉（宪法）令》，安圭拉政府由一名总督、一个行政会议和一个议会组成。总督由女王任命，负责国防、外交、内部安全、公共事务和海外金融。在所有其他事项上，总督必须同行政会议协商，并根据行政会议的意见行事。行政会议由担任主席的总督、首席部长、不超过三名的其他部长以及两名当然成员（检察长和副总督）组成。议会选举产生，任期五年，它由议长、从单一议员选区选出的七名成员、与在行政会议同样的两名当然成员、以及两名由总督提名的成员组成，总督提名的两名成员之一是在同首席部长和反对党领导人协商之后任命。

8. 现任安圭拉总督是 2000 年 2 月任命的彼得·约翰斯顿。

9. 根据 2000 年工作文件（见 A/AC.109/2000/15，第 8 段）的报告，1999 年宪政僵局导致了政治危机，这场危机最终在 2000 年 3 月的选举中得到解决。这些选举产生了由安圭拉民族联盟和安圭拉民主党组成的联合政府，并由首席部长奥斯本·弗莱明（安圭拉民族联盟）领导。安圭拉国民党是反对党。下一次选举至迟在 2005 年 6 月。

10. 1999 年 3 月，大不列颠及北爱尔兰联合王国政府发表一份关于联合王国和其海外领土关系的白皮书，题为“促进进步和繁荣的合作伙伴关系：英国与海外领土”（全文见 A/AC.109/1999/1 号文件和 Corr. 1，附件；主要建议见 A/AC.109/1999/9，第 28 段）。白皮书提议将英国公民身份扩大适用于海外领土的公民，同时要求海外领土修正其地方立法，特别是关于人权和金融服务监管的立法，以达到国际标准。《2002 年英国海外领土法》（A/AC.109/2002/2/Add.1）、于 2002 年 5 月 21 日生效。这项新法授予海外领土所有居民完整的英国公民身份，并正式废除“殖民地”这一用语。

11. 在白皮书的框架内，2001 年任命的宪政和选举改革委员会继续在 2002 年和 2003 年开展工作。

12. 根据管理国提供的资料，联合王国海外领土协商理事会于 2003 年 12 月在伦敦继续讨论了在宪政审查进程中提到的问题，诸如总督的角色及其与当选的行政当局的关系（见 A/AC.109/2003/11，第 12 段）。在会议期间，安圭拉首席部长指出，领土与联合王国和总督有良好的关系。联合王国关心领土的关切事项。联合王国现在就新总督需要具备什么技巧和专门知识同所有领土包括安圭拉在内的首席部长协商，并且尽早告诉他们总督的任命。虽然 1999 年的白皮书提到的问题，许多已获得解决，但首席部长认为，伙伴关系的关键是联合王国使各领土处

于能够起飞的情况。作为一个例子，他建议联合王国提供援助给安圭拉，以延长必不可少的机场跑道，同时不强迫该领土出售其部分资产以支付费用（见本报告第 46-54 段）。

13. 安圭拉总督在同次会议上发言，他说，他同首席部长定期彼此协商。他保留宪法赋予的保留权力，但很少用它们。与此同时，总督认为有需要就可能影响海外领土的国际谈判进行更多协商。例如，在联合王国即将签署一项协定之前才同该领土协商将是太晚了。他也关心未适当地考虑提议的欧洲联盟宪法对海外领土的影响。

14. 在本报告所述期间，宪政审查委员会继续其提高认识的倡议，以便在宪政改革方面加深公众对领土的宪法法和选举法的了解。除了一般公众可以讨论与宪政审查有关的问题的市民大会，地方性的报纸开办题为“宪政角落”的一个篇幅，回答关于现在的宪政和提议的改变的问题，同时向公众说明宪法的某些条款如何运作。

15. 在 2003 年 12 月，政府举办的民意测验显示岛屿人口的 51% 认为需要修改宪法，12% 不认为需要修改，37% 无意见。这项调查还记录了呼吁安圭拉同联合王国应有较民主的关系。虽然答卷人认为检察长和副总督应仍然是行政会议的成员，但认为他们的角色应改变。关于公民身份问题，被调查的人，三分之二认为那些通过与安圭拉人结婚取得“属于者”（当地公民身份）地位的人，必须申请才能取得，而非五年后自动取得。³

16. 安圭拉法律是联合王国的普通法，加上截至 1971 年 8 月从以前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承下来的所有法律，以及此后当地制定的法律。这些法律由东加勒比最高法院行使审判权。该法院由一个上诉法院、一个高等法院、一些简易审判庭和治安法庭组成。

三. 预算

17. 2003 年 12 月，安圭拉财政及经济发展部长在议会上介绍了题为“现代安圭拉的真正选择”的 2004 年预算文件。

18. 根据该部长的话，2003 年的业绩表示政府的财政稳定方案（2002 年至 2004 年）有效。财政稳定方案的各方面包括下列：预算开支削减 7%；雇用冻结；改善财产税、住房税和商业执照费的收缴；增收乘坐车船税；新的航空机票，机场安全和旅游销售税；推动增加离岸部门的收入。

19. 2003 年的财政收支平衡如下。经常收入最初预计为 8 500 万美元；预期实际收入为 8 800 万美元，经常支出为 8 500 万美元，盈余 300 万美元；资本收入净

额为 1 595 万美元，当地资本支出为 1 150 万美元，盈余为 445 万美元。经常收入和资本收入合并的盈余因此是 745 万美元。

20. 在本报告所述期间，政府继续努力控制支出。2003 年的支出是 8 500 万美元，同 2002 年相较，增加了 3.6%，但是按实际价值计算，由于年通货膨胀为 2.7%，因此支出仍然不变。

21. 对于 2004 年，经常支出计划为 9 030 万美元。这与 2003 年相较增加了 530 万美元或 6.2%。

22. 外来补助金将由下列提供：联合王国国际发展部以及外交和联邦事务部、欧洲联盟的欧洲开发基金以及联合国开发计划署。财政及经济发展部长在其预算演讲中指出，英国停止向安圭拉提供发展援助要直到 2005 年 4 月才生效（见本文第 25 至 26 段）。因此有机会能加速用去目前将战略国家方案延到 2005 年 3 月 31 日所拨给的资金。

23. 主要资本项目包括沃尔布莱克机场扩建项目和道路修建项目，在 2004 年将在提议的资本支出总额中占 90% 以上。

四. 经济

A. 概况

24. 正如以往工作文件（A/AC.109/2001/13 和 A/AC.109/2002/3 和 A/AC.109/2002/11，第 22-26 段）所报告，在经历了过去十年的快速增长之后，安圭拉的经济增长速度在 2000 年因自然灾害和全球全面衰退而放慢。政府提出了 2002 年至 2003 年战略国家方案，旨在使经济多元化，并使它能够较不受外来冲击影响。在 2002 年中旬，政府同联合王国协商该方案的新阶段。

25. 在本报告所述期间，一项重要发展是联合王国和其他捐助者大量减少援助和补助金。联合王国政府打算至迟在 2005 年 3 月 31 日结束它目前提供给安圭拉的一切技术援助。已经结束提供给许多重要的基础设施项目的资本援助。根据财政及经济发展部长，国际货币基金组织、经济合作与发展组织（经合发组织）和其他全球性机构以“善政”之名提出的倡议，对象安圭拉这种小的发展中国家的经济气候很不友好。财政部长还指出，基于反恐战争，传统捐助者正在减少其发展援助预算，并且将资源转移到军事方面。⁴

26. 根据地方报的报道，安圭拉经济将经历不利后果，因为联合王国国际开发部决定将大量资源改拨给伊拉克的重建。在 2003 年 11 月，它宣布将完全撤销对安圭拉的援助。以前拨给援助的钱，约四分之一将出自联合王国国际开发部 2004 年预算。其余将取自为 2005-2006 年排定的方案。各援助机构认为这种作法违反联合王国政府所给予的保证，即保证不会为了伊拉克而拿走其他方案的钱。⁵

27. 在过去一年内，安圭拉政府继续努力，重定经济方向，使它较能自力更生。税收，虽然稍有改进，但由于人均收入 7 500 美元，收入基础脆弱，因此仍然是领土的一个问题。鉴于在过去，政府依靠外来发展补助金的流入以及优惠开发贷款来资助其公共投资方案，此种资源的大量减少，使它必须较有系统地计划如何为那些需要实现收入盈余。

28. 援助的减少使政府不得不诉诸借款。如上次工作文件（A/AC.109/2003/11，第 25 段）报告的，安圭拉政府受到其英国海外领土地位的限制，不能够自由地在金融市场借款。根据管理国提供的资料，在 2003 年 12 月，联合王国和安圭拉之间签署了一项关于借款指导原则的协议。财政及经济发展部长在 2004 年宣布将增设一名追踪债务的债务问题干事以加强财政部，并且将设立一个债务协调委员会，协助适当分析目前和将来的借款需要。

B. 经济部门

农业和渔业

29. 由于包括土地贫瘠、可耕地少以及降雨不规则等在内的综合因素，安圭拉的农业活动极其有限。尽管安圭拉经常遭受干旱和不可预测的降雨，农业仍然在当地人民生计中发挥重要作用。农业和渔业占国内生产总值的约 2.5%。

旅游业

30. 旅游业继续在安圭拉经济中居支配地位。在 2003 年，在总数 109 282 名游客中，67%来自美国，6%来自联合王国，4%来自加拿大。根据财政及经济发展部长，政府要刺激对安圭拉旅游业的投资的努力开始有了收获。旅游局以及安圭拉旅馆和旅游业协会的活动也正在产生积极的影响。特别是，同黑人娱乐电视联合展开的安圭拉安静爵士乐庆祝活动造成了使安圭拉空前未有地暴露在美国市场上。在 2003 年 6 月，安圭拉旅游局参加了每年在波多黎各举行的旅游会议，以便使安圭拉暴露在那个市场（超过 120 万名可能的游客）中。作为促销活动的一部分，欧美报纸刊登了描述安圭拉胜地的美丽和舒适的文章。⁶

31. 另一项倡议是在 2003 年 10 月展开的第一个生态旅游项目，参加的包括安圭拉全国信托、外交和联邦事务部以及皇家保护鸟类协会。项目的目的是要证明维护生物多样性对经济产生积极的影响。根据安圭拉总督，这个项目不仅是为了游客，并且是为了该岛屿人民的教育和享受。⁷

32. 根据旅游局主席，政府计划为推销拨出 230 万美元。该计划目的要使游客增加约 20 000 人，并使旅馆占用率从 45%增加到 65%。

金融

33. 安圭拉有一个规模虽小但迅速扩大的国际金融部门，它擅长信托和公司注册，这一部门创造了领土约 13% 的国内生产总值。安圭拉进入金融服务领域相对较晚，关键的法律是 1994 年通过的。领土不征收收入税、遗产税或资本收益税，也没有兑换控制。虽然官方货币是东加勒比元，但通常使用美元。

34. 根据以前工作文件(A/AC.109/2001/13, 第 31-35 段, 以及 A/AC.109/2002/3, 第 43-47 段和 A/AC.109/2003/11, 第 33-39 段) 的报告, 安圭拉的金融服务大部分符合当前的国际标准。2002 年 3 月安圭拉承诺与经济合作与发展组织合作, 并被排除在不合作税务管辖区名单之外。⁸ 在本报告所述期间, 安圭拉继续改进其立法以及进一步发展其金融服务业。

35. 在 2003 年, 为了促进发展和加强经济的金融部门, 安圭拉政府拟订了几项法律, 将在 2004 年上半年通过。一项《2004 年保险法》将确定该领土为国内和国外的专业自营保险公司的正式地址。根据安圭拉金融服务主任, 领土当前拥有强壮的金融基本设施, 那是比世界任何其他管辖区先进, 因为公司的登记完全是电子处理。为了吸引附设公司, 政府必须建立起其声誉和信用。为该目的, 它打算引进资格良好的管理人, 并且花钱宣传安圭拉。由于是“零税”的管辖区, 因此安圭拉正在同在百慕大和美国以及在加勒比海的其他地方的历史悠久的巨大金融中心竞争。⁹

36. 《安圭拉的 2004 年共同基金法》, 将在 2004 年上半年通过, 将规定如何对在安圭拉或从安圭拉经营业务的共同基金及其管理人和行政人员行使管理、授权和控制。设想共同基金的类型是私人的、专门的和公开的。将在 2004 年上半年通过的最后一项新法律是《保护单元公司法》。¹⁰

37. 2003 年 11 月, 议会通过了《金融服务委员会法》该委员会的工作重点是管理执照问题、监督许可证接受方、监测整个金融服务、审查现行金融服务立法、提出制定新法律的提议、以及同主管的外国和国际管理机构维持联系。¹¹

38. 安圭拉当前已有有效的反洗钱立法, 包括 2000 年《犯罪行为收益法》、2000 年《向当局举报洗钱法》、《反洗钱条例》和《关于预防洗钱的指导说明》、《刑事司法(国际合作)(安圭拉)法》。在未来 12 个月内, 安圭拉政府将审查其《犯罪行为收益法》和反洗钱条例的其他领域, 以确保符合国际管制机构的规定, 特别是洗钱问题金融行动特别工作组订正的 40 项建议以及 8 项关于资助恐怖主义问题的特别建议。

39. 领土的金融服务业的一个重要组成部分是安圭拉商务联机登记网(安圭拉网)。目前, 它准许所有文件、包括新的登记, 95% 可以由当地经许可的提供服务者及其核准的海外代理商通过电子提出。毕马威国际会计公司顾问在审查安圭拉的金融服务时注意到安圭拉网可当作榜样的做法, 这些顾问说: “特别值得注

意的是安圭拉网公司登记系统的发展以及整个公司登记处的作业，我们认为这是如何以管理良好的方式发展联机登记的榜样。”最近，安圭拉网获得能力，能够通过电子列入拥有表示名字的中国文字的公司。安圭拉网现有的其他语文包括法文、西班牙文和俄文（西里尔字母）。¹²

40. 关于《欧洲联盟对储蓄课税的指示》（规定对储蓄账户越境课税）（见 A/AC.109/2003/11，第 36 段），在 2003 年 12 月举行的海外领土理事会会议期间，财政及经济发展部长表示关切，因领土会发现同那些不受指示影响的独立的加勒比竞争者相较，自己处于不利地位，海外领土外逃的商业会有利于加勒比的竞争者。他还说《指示》对海外领土的经济可能产生的影响的研究，不令人满意，唯有在执行了《指示》之后，才能准确地评估影响。¹³

C. 运输

概况

41. 根据 1998 年的估计，安圭拉共有 279 公里的道路，其中 253 公里为铺面路。政府继续执行道路改进方案，这是基建预算的第二个优先项目（次于机场发展）。

42. 在 2003 年，全岛在进行两项道路兴建项目。第一个项目，飓风伦尼路整修项目，包括重建在浅滩湾西、沙地、乔治丘、夸特尔、东端和岛港的道路，它们被飓风伦尼摧毁。这个项目的经费是加勒比开发银行提供的一笔 990 万美元的贷款。这二个项目是从小港到布洛因点的道路，建筑费 540 万美元，由欧洲开发基金提供一笔补助金支付的。¹⁴

43. 2004 年预算为资本支出拨出了破记录的 6 761 亿美元，以便为极重要的公共基本建设提供经费。这笔支出主要将支付：完成在 2003 年开始的道路发展方案以及执行拖延了若干年的其他必要的道路建筑。在 2004 年，机场项目和道路发展合计将占资本支出总额的 82.6%。

海港

44. 安圭拉有两个港口，一个在 Blowing Point，另一个在 Road Bay。截至 2001 年 12 月，安圭拉有 3 艘在伦敦劳埃德公司登记的轮船，总排水量为 701 吨。¹⁵

45. 2003 年 12 月，在伦敦举行的海外领土理事会会议上，首席部长说，安圭拉如果能提高可登记的船只的规模，将会发现这可能有利可图。他还说，领土无法管理其领水，因而无法防止非法捕鱼。他认为，皇家海军船只偶尔访问安圭拉的水域将有助于制止偷捕。

机场

46. 安圭拉有 3 个机场，其中两个没有铺整，跑道长度不够 1 000 米。主机场 Wallblake 机场经过铺整后，跑道长 1 100 米。由于没有加油设施，只有携带足够回程燃料的飞机才能降落，因此限制了其负荷。2001 年，政府的最优先基建支出是购买机场附近土地，以便于 2002 年扩建机场。

47. 如先前工作文件（A/AC.109/2002/3，第 51 段和 A/AC.109/2003/11，第 45 段）报告的，政府继续延长沃尔布莱克机场跑道的工作。最初计划将该跑道延长到 4 600 米，后来改为到 5 606 米。最新的提议是进一步增加跑道的长度，达到 6 000 米，但不增加建筑费。¹⁶

48. 在资本支出总额 6 761 万美元中，扩建沃尔布莱克机场将需要 4 922 万美元，即 72.8%。资助该项目的 4 050 万美元将来自商业银行贷款。现在正在评估一些商业银行和证券/投资银行的提议。这笔借款的 67% 将由欧洲开发基金为期三年拨款偿还。购买土地和重新定居的主要经费来源将是出售安圭拉电力公司的股票（见本文第 12 和 54 段）。¹⁷

49. 根据政府消息来源，在过去一年，住房和商业迁移计划、项目设计和招标程序都准时在预算范围内完成，联合王国政府核可了项目筹资计划，欧洲联盟核可了补助金资助。与沃尔布莱克机场扩建项目有关的支出的主要部分用于建筑九间住宅和商店，以安置因机场扩建而迁移的人。

50. 与此同时，政府与“森林产业”的所有人发生法律纠纷，因政府决定为机场项目强制获取“产业”的一部分。这项纠纷可能拖延项目预定开始的时间，从而影响至迟在 2004 年 8 月完成的计划。至迟在 2004 年 8 月完成项目特别重要，以便容纳向美国购买的较大型的飞机。

51. 作为长期的目标，政府已拟订中期空运设施和服务发展框架，目的在于实现下列目标：至迟在 2004 年 9 月可以使用延长了的跑道和改进了的航空终点站；至迟在 2005 年 1 月开始，改组机场业务和设立机场管理局；至迟在 2005 年 1 月开始促进未来发展的机场总计划；使通过沃尔布莱克机场到达的旅客，在 2003 年至 2005 年期间每年平均增加 10%。

52. 除了延长沃尔布莱克机场的跑道之外，政府打算加强整个空运部门。对于旅游业带头的经济模式、诸如安圭拉现有的，发展高质量、高效率经营和维持的适当的旅游设施是最重要的。在 2004 年预算中，380 万东加元中的大量款项已拨给机场和海港部。经过扩大和改进的空运设施和服务将促进更多旅客来到，并且使政府能够从旅游业创造更多盈余。

D. 通信和电力

53. 安圭拉拥有一个现代的国内电话系统和连接圣马腾/圣马丁进行国际通话的微波中继。该系统由大东电报局垄断运营。大东电报局拥有若干个加勒比专营公司。通信部门占实际国内总产值的 11.9%。政府改善领土经济形势的措施包括提议开放电信部门。

54. 在 2003 年，政府履行了一项长期承诺，即让公众能购买安圭拉电力公司的一部分股票。公众有力地响应安圭拉电力公司将公开出售股票。2003 年 9 月 1 日结束股票发行，政府从发售股票得到 1 595 万美元。这项收入列入政府 2003 年的资本收入（见本文第 12、57 和 59 各段）。

五. 社会状况

A. 概况

55. 与该地区其他国家相比，安圭拉在生活水平和社会指标方面较好。人均收入约为 7 500 美元。识字率为 95%。根据 2001 年人口普查的结果，妇女出生时预期寿命为 78 岁，男子为 77.9 岁，明显高于 1974 年的妇女 69 岁和男子 65 岁的预期寿命。

56. 安圭拉自 1982 年以来就有一个社会保障计划。在 2001 年预算中，政府宣布在社会保障局内设立一个长期方案，以协助老年人和其他贫穷群体。在 1967 年所谓的安圭拉革命时任命的第一批公务员即将达到 55 岁的退休年龄。领土面临的情况是，退休人员同在职公务员的比例，将从目前的 1 名退休人员对 6.23 名在职公务员，改为在 10 年后 1 名退休人员对 4.2 名在职公务员，在 30 年后 1 名退休人员对 2.28 名在职公务员。这意味着 55 岁退休就不缴退休金的制度无法维持下去。

57. 在近几年，政府一直在研究改革退休金制度，将以缴退休金办法取代不缴退休金的办法。议会在 2003 年 12 月通过新立法，使这项改革得以执行。新立法规定所有合格的公务员将在 2004 年得到小额加薪，将从其中扣减部分并存入缴款的退休金计划。正常退休年龄也提高到 60 岁，若干类别工作人员则提高到 65 岁。新的退休金计划是为了确保公务员即使在退休后也有长期的保障。

B. 教育

58. 对 5 至 14 岁的学童实行免费义务教育。有六所公立小学和一所公立中学，即 Albena Lake-Hodge 综合中学。作为政府促使安圭拉能够应付目前和未来需求的政策的一部分，已通过建造其他学校，以及推行课程改革来解决过分拥挤的问题。

59. 根据财政及经济发展部长，在 2004 年，政府将继续努力向青年和年轻成年人提供第三级的培训，尽管给这个领域的预算拨款几年来一直减少。与第三级培训有关的问题之一是，接受政府奖学金的学生，其中一些在领土外学习结束后未返回安圭拉工作。财政部长在议会发言，呼吁立法人员想出办法来缓和这种情况以及鼓励那些在过去得到奖学金、但未向安圭拉人民提供应有的服务的人偿还其欠债。

60. 在 2004 年，教育部将得到 1 330 万美元，这占经常支出总额的 14%。

C. 公共卫生

61. 尽管出现了经济问题，政府仍致力于向所有安圭拉人提供初级保健。其保健优先事项包括：将亚力山德拉公主医院转为法定的卫生管理局；加强初级保健局；扩大心理保健和精神病治疗服务；发展初级保健局的环境保健科；改善固体废物处置的范围和质量。政府还计划将初级和第二级保健局转变成卫生管理局。优先事项包括扩大水实验室，建成亚力山德拉公主医院的产妇套房并建成透析设施。

62. 英国国际发展局正在资助开展保健部门战略，以支持安圭拉政府在卫生部门的改革。

63. 从 2004 年 1 月开始，安圭拉社会发展部的结构已有改变，该部传统上包括教育、初级保健、第二级保健、社区发展各部门和体育处。初级保健和第二级保健部门不再存在，那些服务将通过安圭拉卫生管理局提供。成立安圭拉卫生管理局是政府自 2000 年上台以来的一项长期承诺。在新的安排下，社会发展部将履行与卫生服务有关的决策和管理职务。

64. 2004 年预算为安圭拉卫生管理局提供 1 100 万美元的经费，将通过社会发展部的一笔补助金提供。卫生服务支出占经常支出估计数的 12.6%。

D. 犯罪

65. 安圭拉的犯罪率低于区域标准。在 2003 年期间，管理监狱的责任转移给社会发展部。这项措施旨在更重视使被定罪的罪犯改过自新，从而减少累犯人数。此外，皇家安圭拉警察由于添加新成员和填补空缺而获得加强。

66. 在 2004 年，安圭拉将在《东加勒比国家组织发展战略》的框架内，在区域一级获得在预防犯罪领域的援助。根据东加勒比国家组织提供的资料，这项援助将集中在拟订适当方案，以消除反社会行为。这些方案除其他外，将强调执行全国少年政策、制订缓刑办法、支援立法和别种量刑办法。

六. 与国际组织/安排的关系

67. 安圭拉是东加勒比中央银行、东加勒比国家组织的成员。该领土还是加勒比国家联盟及拉丁美洲和加勒比经济委员会以及加勒比共同体和共同市场的准成员。作为联合王国的属地，安圭拉具有欧洲联盟海外领土的地位。

68. 安圭拉政府直接与加勒比地区其他国家政府合作并参加国际组织和机构的区域性项目。

69. 在 2003 年 5 月，安圭拉主持了由加勒比发展行政中心举办的第七届公营/私营部门年度政策论坛。该论坛专门讨论领导才能和善政问题。首席部长在论坛发言中特别指出，经济的公营和私营部门之间的合作的重要性。善政问题是安圭拉政府所做的可持续发展工作的中心。安圭拉对私营部门的承诺和公开，实际的例子是开放电子媒体以及不限制谈话和讨论的节目。根据该部长，安圭拉，一个人口 13 500 人，35 平方英里的岛，有六个无线电广播公司，这表明人民可以自由发表意见。非政府组织和民间社会的代表是管理各种发展方面、特别是旅游业和环境的委员会和理事会的成员。部长告诉与会者，安圭拉在举行市民大会以讨论每项重要的立法和政策方面的经验。¹⁸

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

70. 领土政府通过与管理国合作，并在联合国开发计划署的协助下成立的宪政审查委员会正在审查宪法。

71. 在 2003 年 5 月，安圭拉政府与联合王国协作，主持了由给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会举办的关于促进在加勒比和百慕大的非殖民化进程的区域讨论会（见 A/58/23，第二章，附件）。国际社会欢迎有史以来第一次在非自治领土上举行该讨论会的具有划时代意义的性质。

72. 讨论会对领土的领导阶层和民间社会产生明显的教育上的影响，并且触发关于安圭拉作为非自治领土的地位在政治、经济及社会各方面以及在实现自决的选择方面有益的讨论。¹⁹

73. 在 2003 年 12 月在伦敦举行的海外领土协商理事会会议上，安圭拉财政及经济发展部长提出了一份文件，批评联合王国对领土自决的态度。他举例说，觉察到联合王国政府声明对自决的国际承诺同给予领土的若干消极信息不一致。根据该文件，载于 1999 年白皮书的伙伴关系是殖民关系，不是政治上平等的关系。部长敦促联合王国勿关闭“自由联合”之门，他认为“自由联合”可以建立在双方商定的模式上，他吁请合作，以实现领土在政治上的平等。除去联合王国在领

土的立法权力将是实现此种平等的先驱，这本身是将领土从联合国非自治领土清单除去的关键标准。该文件说，否则海外领土将仍然是属地。该文件还提及在领土上缺乏信息。

74. 财政和经济发展部长在 2003 年 12 月在议会上所做的预算演讲中也谈到自由联合概念。他说，在公开协商期间，同联合王国自由联合的概念得到了相当多的注意。他视这是朝向完全独立的“中途教养院”，安圭拉可借以实现某种程度的国内完全自治，但国防和对外关系仍由联合王国负责。他认为，自由联合安排最著名的例子是库克群岛和纽埃同新西兰自由联合的那种。他强调，宪政发展是人民的基本权利，载于联合国许多决议中。因此安圭拉政府认为，安圭拉人在选择将来的宪政发展方面必须有更多选择。他坚信，联合王国政府要决定或限制宪政和选举的改革进程的任何企图不符合联合国的委任统治。²⁰

B. 管理国的立场

75. 2003 年 10 月 6 日，联合王国的代表在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）第二次会议发言（参见 A/C.4/58/SR.2）时指出，联合王国政府作为管理国欢迎有机会提请委员会注意在该年发生的一些重要的发展。在通过《2002 年英国海外领土法》之后，截至 2003 年 8 月已发出超过 14 000 份护照，该法给予那些领土的全部公民正式的英国公民身份、在联合王国居住的权利、在欧洲联盟内的行动自由。至于在海外领土的环境管理问题，联合王国政府正密切地同领土合作，以便履行它在多边协定下提供的承诺，以及支持领土本身为了保护和改进环境所做的努力。

76. 关于宪政审查，在开曼群岛、福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）、直布罗陀、蒙特塞拉特以及特克斯和凯科斯群岛正在讨论中。安圭拉当局已设立一个委员会，以调查一般人民的意见，并且预料不久将在英属维尔京群岛设立一个当地任命的审查委员会。圣赫勒拿当前正在考虑一种新形式的政府。就委员会特别关心的事而言，《第二个铲除殖民主义国际十年》已过了两年，最重要的发展或许是 2003 年 5 月 20 日至 22 日在安圭拉举行的非殖民化讨论会，因为这是第一次在英国的非自治领土上举行这种讨论会。地点的选择和讨论会的重点都意味着几个首席部长及其对等的人以及反对党领袖和民间社会代表都能够出席。联合王国代表说，讨论会显示了英国海外领土许多拥有有力的、先进的经济体的程度，它们已经得到高度自治的效益。

77. 他说，从伦敦看，联合王国得到的印象是其领土没有选择独立一途的强烈愿望，即使联合王国政府已经阐明，如果领土选择独立，它将完全支持，独立是领土的一项选择。因此，只要领土选择保留同联合王国的关系，则关键是使其要更加自治的愿望配合联合王国在下列方面的责任：确保善政、保护公务制度的公正无私和司法独立、以及确保遵守有关的国际义务。

78. 议会副大臣在 2003 年 12 月 8 日至 10 日在伦敦举行的海外领土协商理事会上所做的闭幕词提及总督的角色和宪政改革，他说这是基于伙伴关系原则。根据副大臣，联合国 24 国委员会提出的自由联合的概念，与该原则是一致的，如果它意味着双方相互接受，因为联合王国政府有责任保护它。但是，如果它意味着，就像他觉得一些领土政府认为的，一些领土将在没有外来干预下拟订自己的宪法，则联合王国将不同意这种说法。副大臣继续说，联合王国政府珍视它同各领土的关系。它不希望强迫它们独立，如果领土人民清楚明白地在宪政上表示希望独立，则它会积极响应这样一种抉择（例如，不是直布罗陀）。联合王国尊重一件事实，就是对一些领土而言，这或许是长期的目标。但他强调，在领土保留同联合王国的联系的同时，其治理应同它合作。²¹

C. 联合国的审议

79. 2003 年 12 月 9 日，大会通过第 58/108 A 和 B 号决议。第 58/108 B 号决议第二节专门针对安圭拉。

注

¹ 本报告所载资料取自自己发表的报告以及大不列颠及北爱尔兰联合王国政府根据《联合国宪章》第七十三条（辰）款提交秘书长的资料。

² 根据 2001 年 5 月的人口普查，安圭拉居民的人口组成、文化、移徙、犯罪、婚姻状况和生育情况，安圭拉政府财政部统计局可查阅 <http://www.gov.ai/statistics/census/index.htm>。

³ 《安圭拉人》，2003 年 6 月 27 日、8 月 18 日；“安圭拉：政府民意测验显示 51% 的人民要修改宪法”，BBC Monitoring Americas, 2004 年 1 月 31 日。

⁴ “2004 年预算演说”，www.radioaxa.com/profiles/budget.htm。

⁵ “重新安排一亿英镑的援助，打击 20 个国家：英国撤销海外承诺以支付伊拉克”，《卫报》，2003 年 11 月 7 日。

⁶ 《金融时报》，2003 年 7 月 18 日、11 月 29 日，《芝加哥太阳时报》，2004 年 1 月 18 日，《安圭拉人》，2003 的 6 月 19 日、11 月 10 日，2004 年 1 月 27 日、2 月 13 日，和 Travelvideo. TV, 2004 年 1 月 27 日，可查阅 <http://travelvideo.TV>。

⁷ 《安圭拉人》，2003 年 10 月 9 日。

⁸ “安圭拉的承诺”，安圭拉财政部长给经济合作与发展组织秘书长的信，2002 年 3 月 5 日，可查阅 <http://www.oecd.org>。

⁹ 《全国承销人》，2003 年 5 月 26 日。

¹⁰ Mondaq legal, 管制和金融评论与信息服务可查阅：<http://www.mondaq.com>。

¹¹ www.mondaq.com。

¹² www.mondaq.com。

¹³ 管理国提供的资料。

¹⁴ 《安圭拉人》，2003年9月5日+2004年预算演说，可查阅：
<http://www.radioaxa.com/profiles/budget.htm>。

¹⁵ 《2002年欧洲世界年鉴》；“联合王国海外领土：安圭拉”。

¹⁶ 《安圭拉人》，2003年5月15日。

¹⁷ 《安圭拉人》，2003年6月27日。

¹⁸ 《安圭拉人》，2003年5月5日。

¹⁹ 《安圭拉人》，2003年5月22日和6月19日、6月27日。

²⁰ <http://www.radioaxa.com/profiles/budget.htm>。

²¹ 第五届海外领土协商理事会，记录报告，2003年12月8-10日，附件F，Bill Rammell 的闭幕词。