



第五十八届会议

议程项目 134

联合国维持和平行动经费筹措的  
行政和预算问题

外地特派团更多地利用所在国工作人员

秘书长的报告\*

摘要

本报告是根据大会 2003 年 6 月 18 日第 59/290 B 号决议提交的，其中请秘书长按照行政和预算问题咨询委员会的报告第 80 段的规定，在符合成本效益的情况下尽可能鼓励更多地利用所在国工作人员。

报告概述有关外地特派团本国专业干事的利用的政策，回顾这种做法的背景并说明本国专业干事目前在维持和平行动中的部署情况。

\* 本报告迟交，是因为目前新的维持和平特派团的规划和部署工作急剧增加，对人事管理和支助处有限的资源造成很大的负担。



## 一. 引言

1. 本报告是根据大会第 57/290 B 号决议（第 17 段）提交的，其中请秘书长鼓励在维持和平行动中更多地利用所在国工作人员。
2. 为本报告目的，“所在国工作人员”是指本国专业干事和本国一般事务人员。报告回顾在外地特派团中利用本国专业干事的政策、目前利用本国工作人员的总的情况 and 在外地特派团中有效利用本国工作人员的前景。

## 二. 有关外地特派团中本国专业干事的利用的政策

3. 本国专业干事的利用应遵循大会 1994 年 12 月 23 日第 49/223 号决议通过的、国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）1994 年报告（A/49/30）附件六中所述公务员制度委员会核可的具体准则。这项政策特别规定，本国专业干事应当为所服务国家的国民，不应派往这些国家以外的任何工作地点。
4. 所雇用的本国专业干事职类工作人员只限于履行与本国有关系的职能，并需具有本国经验、了解当地文化、语文、传统和机构（见 A/49/30，附件六）。报告中特别指出，本国专业干事的雇用应遵循既定准则而不应仅仅为了便于代替国际专业人员（同上，第 235 段）。
5. 本国专业干事的利用得到人力资源管理厅（人力厅）的核可；其后于 2003 年 12 月 23 日授权维持和平行动部（维和部）在与施政有关的特派团中聘用本国专业干事。鉴于交付给这些需要本国经验和当地知识的特派团的活动有所扩大，一般认为在施政工作团中较多地利用本国专业干事不但是可取而且是必要的。人力厅指出，维和部对本国专业干事的征聘应遵循为大会所赞同的公务员制度委员会核可的准则。

## 三. 背景和最近的发展情况

6. 截至 2004 年 1 月为止，维持和平及其他外地特派团共计核定并设置 9 231 名本国员额，其中包括本国专业干事（306 名）和本国一般事务人员（8 925 名）员额。
7. 各特派团的所有部门，包括政治及其他实质性部门以及所有行政和后勤方面都有本国一般事务人员任职。这些人员征聘为秘书、行政助理、技术人员、运输或信息技术助理及新闻或语文助理。
8. 1995 年联合国危地马拉核查团（联危核查团）首次雇用本国专业干事为人权干事。两年后联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）为司法系统评估项目设置了本国专业干事的职位，后来联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）也设置了这种职位，该特派团在治理和公共行政方面的任务特别适于利用所在国专门知识。

9. 根据各种情况，特别是特定特派团特有的情况，做出了各种努力编列尽可能多的本国员额。本国部门的范围和规模视当地有多少合格技术人员而定，就本国专业干事而言，则视需要本国经验和当地知识的员额数以及机密性和可能的利益冲突等因素而定。技术评估团进行评估时通常都考虑到具体情况。

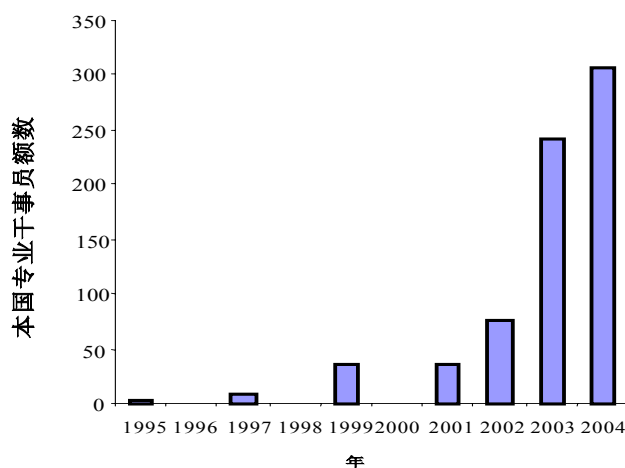
10. 在本国工作人员的总框架内，本国专业干事是一个独特的工作人员职类，有关本国专业干事的征聘的政策以及对可以雇用这类人员的领域所施加的限制证明了这一点。

11. 成立联合国阿富汗援助团（联阿援助团）后扩大了包括本国专业人员在内的本国工作人员的雇用。这些工作人员以其对当地文化、语文、传统和机构的认识，为该特派团任务的执行提供了关键性的支助。例如在政治事务部门内，将由本国工作人员组成的工作组部署到该国 8 个区域，协助国际政治和民政干事在县和地方各级保持联系。更多地利用本国工作人员也符合加强本国能力和进一步促进本国发展的目标，使所在国工作人员有机会对和解、复原和重建等方面的工作直接作出贡献。

#### 四. 现状

12. 下面所列维和部的数据表明，截至 2004 年 1 月为止，已核定下列八个维持和平和特别政治特派团的 306 个本国专业干事员额：联合国危地马拉核查团、联合国科特迪瓦特派团、联合国阿富汗援助团、联合国科索沃特派团、联合国伊拉克援助团、联合国驻被占领土特别协调员办事处、联合国组织刚果民主共和国特派团和联合国利比亚特派团。

维持和平行动部本国专业干事员额



## 五. 结论

13. 各特派团利用本国工作人员的总的经验是肯定的。各外地特派团提出的意见表明，总的说来本国专业干事在其能力范围内取得了优异的成绩。他们对当地机构、文化和语文的认识证明特别有帮助。这些工作人员都很干练、内行、受过良好的教育并具有丰富的经验。例如，危地马拉的本国干事起了特别重要的作用，正是因为他们同所服务的人口群体具有同样的族裔背景。所有目前包括有本国专业干事的特派团都表示有意保有并扩大这种特别的专门知识。但是，由于联合国的语文要求，有些特派团在确定适任的本国工作人员方面面临困难，例如，由于要求申请人通晓联合国的一种工作语文，联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）本国专业干事职位的本国申请人人数很有限。

14. 外地特派团专业人员和一般事务人员二级本国工作人员的人数和素质证明本组织和维和部特别致力于支持和带头更多地利用这些职类的工作人员。在维持和平行动中更多地利用本国专业干事的工作受到其雇用条件，也就是有关只利用这些人员履行与所在国有关而需要该国经验和知识的职能这一规定的限制。但是，在科索沃特派团和联阿援助团等需要对所在国的专门知识和对当地的了解的特派团内，得以在上述框架内大幅度增加本国专业干事的利用。今后在特派团工作人员的配置方面，维和部将在可行和符合成本效益的情况下利用在科索沃特派团和联阿援助团中所取得的经验扩大本国专业干事的利用。

15. 人力资源管理厅和维持和平行动部在第5段中所述授权框架内严密监测本国专业干事的利用情况。适当时可同人力厅及其他伙伴进一步审查目前所应用的准则（见第4段），以使秘书处，特别是维和部，更加能够制订灵活而创新的工作人员配置战略，扩大外地特派团内本国专业干事的利用。

## 六. 大会应采取的行动

16. **要求大会注意到本报告。**
-