



第五十九届会议

暂定项目表* 项目 112

方案规划

2006-2007 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 21

巴勒斯坦难民

目录

	页次
总方向	2
次级方案 1. 教育	3
次级方案 2. 保健	4
次级方案 3. 救济和社会服务	5
次级方案 4. 微额融资和微型企业方案	6

* A/59/50 和 Corr. 1。



总方向

22.1 大会 1949 年 12 月 8 日第 302 (IV) 号决议设立了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处), 作为联合国系统内的一个独立实体。根据该决议, 近东救济工程处的任务是为救济巴勒斯坦难民提供持续援助。该工程处从 1950 年开始工作以来, 已成为中东最大的业务机构, 并显示了其有能力根据需要调整和扩大方案, 以满足难民不断变化的需要和应付该地区的局势发展。该机构准备在 2005-2007 两年期按照大会给予他的三年期授权, 继续开展此项工作; 最近的一次授权为大会 2001 年 12 月 10 日第 56/52 号决议, 其中大会决定将近东救济工程处的任务期限延至 2005 年 6 月。

22.2 近东救济工程处直接向大会负责。近东救济工程处的方案和活动由咨询委员会进行全面审查, 委员会有 10 名成员, 其中包括工程处主要捐助方和东道国政府的代表。

22.3 近东救济工程处 2006-2007 两年期的战略目标是: 保持对巴勒斯坦难民的人力资源投资; 支持巴勒斯坦难民社区的社会和经济发展; 向有特殊困难的难民提供有特定目标的救济和支助。工程处还向在严峻处境中脆弱难民社区提供紧急援助。从 2000 年开始, 工程处除了向难民提供通常的服务外, 还向被占领巴勒斯坦领土上受冲突影响的 120 多万难民提供紧急援助。工程处计划根据需要进行继续提供这些服务。如果被占领巴勒斯坦领土上的冲突继续或加剧, 难民的经济状况会恶化, 货物、服务和工作人员的流动会受到限制, 对工作人员开展紧急业务活动的要求将会很多, 这些将影响向难民提供服务。如果和谈恢复并达成解决方案, 就可能会要求工程处执行新的任务。

22.4 2006-2007 年期间, 按过去的做法, 近东救济工程处还将作为一种例外的情况, 向居住在难民社区内的非难民贫穷者提供服务。在主任专员的领导之下, 近东救济工程处继续以有特定目标的方式向符合条件的巴勒斯坦难民提供教育、保健、救济、社会和微额融资等综合服务, 以实现工程处的各项目标。符合条件的注册巴勒斯坦难民居住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸以及加沙地带, 预测 2006 年这些难民总数将达到约 440 万。工程处在其所有方案领域继续十分重视两性平等问题, 在 2006-2007 年期间, 近东救济工程处将在这方面已取得的重要成就基础上进一步开展两性平等主流化工作。这方面的一项重要活动是在 2004-2005 两年期制定并实施一项全工程处两性平等战略, 工程处预期通过该战略将在 2006-2007 年期间取得可见的成就。

22.5 巴勒斯坦难民要过上安康的生活, 依靠的是工程处向他们提供上述一系列服务。工程处执行项目完全依靠自愿提供的资金, 近年来它一直在对付长期的资金困难问题, 工程处将继续进行有效率、力求节约的管理, 在需要时进行战略规划和方案评估, 从而在难民人口迅速增长的情况下保持其服务的质量和覆盖范围。为了动员国际社会, 以确保取得资金和保证近东救济工程处的方案需要, 工

程处计划在 2004 年 6 月召开一个大型国际会议，由瑞士政府担任东道国。此外，工程处在 2004 年初制定了一项（2004-2008）五年战略计划，其中将列出提高服务和修复基础设施所需进行的活动和所需资源。在每一个次级方案领域，包括普通教育、技术和职业教育培训、妇幼保健、预防疾病、减贫以及微额融资，工程处力求取得与联合国系统的目标和承诺，（包括《千年发展目标》、《北京行动纲要》以及世界卫生组织的理念和战略）一致的方案成果。近东救济工程处将继续努力，以便在 2006-2007 年的整个期间保持这方面的一致性。

次级方案 1 教育

本组织目标： 满足巴勒斯坦难民儿童和青年的基本教育和培训需要并增加其受教育和就业的机会。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|--|
| (a) 在各个层次保持向巴勒斯坦难民提供的教育质量 | (a) (一) 接受本教育的学生的及格率
(二) 新建教育设施或建造或翻新其它基础设施的数目
(三) 已培训的各类教育工作者(教学和非教学人员)数目 |
| (b) 调整和改进普通教育和技术教育方案的教学内容和课程,以适应东道国的发展。 | (b) 经调整和改进的课程在需修改的课程总数中所占的百分比 |
| (c) 调整和改进职业训练学校的教学内容和课程,以适应不断变化的市场情况 | (c) 经调整和改进的课程在需修改课程总数中所占的百分比 |

战略

22.6 实现上述目标的战略包括：

(a) 支助各学校，确保每一名符合条件的巴勒斯坦儿童都能上学，得到高质量教育，并改进职业和技术培训中心提供的服务，以便能够有更好的工作机会；

(b) 保持有利于学习的环境，更新和建造设施，以满足因难民人口自然增长而产生的需要，以及提高工程处教师和培训员的技术和能力；

(c) 与有关教育部建立工作联系，从而有充分的时间应付变化；

- (d) 确保设备、工具和教学用具得到更新；
- (e) 保持近东救济工程处各学校中全面的两性均等。

次级方案 2

保健

联合国的目标： 满足巴勒斯坦难民的基本保健需要，并改善其社区的总体健康状况。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|--|---|
| (a) 降低可预防的与妊娠和分娩有关的原因造成的母婴死亡率，特别强调降低新生儿死亡率 | (a) 由受过训练的人接生的婴儿百分比 |
| (b) 减少由传染性和非传染性疾病造成的发病率、残疾和死亡率 | (b) (一) 将可用接种疫苗预防的疾病的免疫接种率维持在 95% 以上
(二) 对新发现的非传染性疾病病例进行处理的百分比 |
| (c) 提高难民营的环境可持续性 | (c) 接通地下水道系统的难民营住所比例 |
| (d) 使保健政策和服务标准与东道国当局相应的政策和标准协调一致 | (d) 与东道国当局达成的伙伴关系协定或联合方案数目 |

战略

22.7 实现上述目标的战略包括：

- (a) 注重于将各种保健工作纳入一个初级保健方案，重点放在减少风险因素和管理高风险群体；
- (b) 重新设计控制非传染性疾病和预防及控制缺铁性贫血特别方案，以提高这类方案对方案对象健康状况的作用；
- (c) 继续投资于保健人员的培训和发展；
- (d) 加强与利益有关者的合作关系，以利于调动更多的资源，提高效率和效益，并避免工作重叠。

次级方案 3 救济和社会服务

联合国的目标：支助社会经济处境最差的巴勒斯坦难民，协助其自力更生。

秘书处预期成缴

绩效指标

(a) 改善生活条件，并更及时地向符合条件的难民发放现金和食物	(a) (一) 修复的住在已确定的住房需求中所占的百分比 (二) 及时发放现金和食物的百分比
(b) 提高处境不利的巴勒斯坦难民的福利	(b) (一) 通过小额贷款社区支助方案（集体担保贷款、软贷款和学徒培训等）创造或维持的工作数目 (二) 从社区康复中心直接得到康复服务的残疾人数目

战略

22.8 实现上述目标的战略包括：

(a) 向巴勒斯坦难民提供粮援和其他修复住房服务，满足他们的基本需要，从而保持一定的生活水准，并使他们能够更多地利用社区的社会经济机会和复原服务，以利于实现自力更生；

(b) 继续进行能力建设，这方面的措施包括让关键的工作人员参加以两性平等问题为重点的培训师培训课程；

(c) 不断更新难民登记，随时掌握具备难民资格者的变化情况。

次级方案 4 微额融资和微型企业方案

联合国的目标：通过提供贷款来提高小型和微型企业家的生活质量、创造和维持就业、减少失业以及向贫穷男女提供赚取收入的机会。

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|--------------------|---|
| (a) 增加商业和赚取收入的机会 | (a) (一) 发放贷款数额
(二) 发放贷款次数 |
| (b) 更好地发展女微型企业家的能力 | (b) (一) 向妇女拥有的企业发放贷款次数
(二) 妇女贷款未偿还余额 |
-

战略

22.9 实现上述目标的战略包括：开发一系列自我维持的信贷产品，这些产品应有足够的全面性，能够满足微型企业主通常的金融需要。将通过扩大地区分支办事处网络来向工商界推广这些产品，以确保在拥有相当数量巴勒斯坦难民的地区能够获得本方案的贷款产品。每个分支办事处的设立均以收回机构成本为前提，只有在市场条件允许自我维持信贷业务的情况下，才开设新的办事处。

立法机构的授权

大会决议

- 302 (IV) 援助巴勒斯坦难民
 - 56/52 援助巴勒斯坦难民
 - 58/95 援助巴勒斯坦难民并支助联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
-