联合国 A/AC.109/2004/11

大 会

Distr.: General
31 March 2004
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

新喀里多尼亚

秘书处编写的工作文件

目录

		段次	页次
一.	概况	1-3	2
二.	政治状况	4-40	2
	A. 背景	4-8	2
	B. 新政府结构	9-14	3
	C. 最近的政治发展	15-34	4
	D. 对外关系	35-40	8
三.	经济数据和发展	41-58	9
	A. 概况	41-44	9
	B. 矿物资源	45-52	10
	C. 其他经济部门	53-56	12
	D. 劳工	57-58	12
四.	联合国对这个问题的审议	59-65	13
	A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	59-62	13
	B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）	63-64	13
	C. 大会	65	14

04-29249 (C) 220404 220404

一. 概况

1. 新喀里多尼亚[1] 位于太平洋，距澳大利亚以东约1 500公里，新西兰以北1 700公里。新喀里多尼亚由一个名叫格朗德特尔的大岛和名为洛亚尔提群岛（乌韦阿岛、马雷岛、利福岛和蒂加岛）、贝莱普群岛、派恩斯岛和胡翁恩群岛的若干个较小的岛屿组成。洛亚尔提群岛以北还有一些无人居住的岛屿。格朗德特尔岛面积为16 750平方公里，整个领土的面积为19 103平方公里。首都努美阿位于格朗德特尔南端。领土划分为三个省，南方省和北方省（位于格朗德特尔）及洛亚尔提群岛省。

2. 根据1996年的人口普查，新喀里多尼亚共有人口196 836人，其中包括被称为卡纳克人的美拉尼西亚土著人(42.5%)；欧洲后裔，主要是法裔（37.1%）；沃利斯人（8.4%）；波利尼西亚人（3.8%）；其余主要是印度尼西亚人和越南人（8.2%）。人口普查还显示，年龄在25岁以下的人约占人口总数的一半。2002年1月，统计局估计人口为215 904人，并预计到2025年时，这个数字将增加为332 000人。[2] 大部分人口（68%）居住在南方省，主要是在大努美阿地区附近；21%的人住在北方省；只有10.6%住在洛亚尔提群岛省。1996年，土著卡纳克人占北方省人口的77.9%。占群岛人口的97.1%，但仅占南方省人口的25.5%。领土的第二大人口为欧洲后裔，89%的人住在南方省。官方语言为法文，同时通用大约28种美拉尼西-波利尼西亚方言。

3. 1998年5月，法国政府与赞成独立的卡纳克社会主义民族解放阵线(卡纳克民阵)和统一派保卫喀里多尼亚在共和国内同盟(保喀同盟)签署了《努美阿协定》（A/AC.109/2114，附件）。协定从根本上改变了新喀里多尼亚的政治和行政安排。协定规定，新喀里多尼亚当事方选择谈判解决和逐步从法国独立并实现自治，而不是立即就政治地位问题进行全民投票。法国从2000年开始转移权力，在15年至20年内完成，届时领土将选择要么是完全独立，要么是成为某种形式的联系国。下文第二节说明了正在新喀里多尼亚进行的政治和立法进程以及新的体制安排。下文第三节说明了新喀里多尼亚的经济和就业特点，以及目前正在进行的各种努力，目的是执行为解决富庶的南方省与较不发达的北方省和洛亚尔提群岛之间经济和社会不平衡问题而制定的政策。

二. 政治状况

A. 背景

4. 《努美阿协定》为领土的未来规定了若干步骤，力求通过谈判达成共识，找出解决办法。《协定》的序言部分提出，此项解决办法确定了新喀里多尼亚今后二十年的政治结构和恢复自由的安排。即将采取的步骤包括宪法修正案、创立新体制、充分承认卡纳克人的特性与权利、确定选民的要素，以及逐渐将权力从法国转移给新喀里多尼亚当局。

5. 1998 年 7 月 6 日，法国议会以 827 票对 31 票通过了一项宪法改革法案，在《法国宪法》中增加了新的第 76 和第 77 条。第 76 条规定要求新喀里多尼亚人民在 1998 年 12 月 31 日之前表达他们对协定的意见。第 77 条规定，在协定批准后，将向议会提出一项宪法并予以表决，目的是使新喀里多尼亚能根据协定向前迈进。

6. 在举行公民投票之前，新喀里多尼亚的两大主要政党——卡纳克民阵和保喀同盟,都在各自的选民中开展宣传活动，力争通过协定。新喀里多尼亚人在 1998 年 11 月 8 日举行公民投票，批准了协定。选民的投票率为 74%，其中 72%的人投票赞成协定。

7. 全民投票之后，《努美阿协定》规定将法国与新喀里多尼亚之间重新开始的关系变成一个组织法草案和一个普通法，向法国议会提出了这两个法，并于 1999 年 3 月 19 日获批准。组织法编纂了宪法事项，即应转移给新喀里多尼亚新设立的机构的权力、这些机构的组织、新喀里多尼亚公民身份的规则和选举制度、以及新喀里多尼亚人据以决定全面行使主权的条件和最后限期。普通法涉及《努美阿协定》所涉的其他事项，其中主要是经济和社会事项。

8. 关于新喀里多尼亚今后选举中投票资格的问题也需在 1999 年采取立法行动（见 A/AC.109/2000/4，第 22 段）。目前仍在等待法国议会排定特别会议的会期（特别会议是国民议会和参议院的联席会议），以批准一项宪法修正案，规定只有已在该领土居住特定年数的人才有资格在未来关于自决的公民投票中投票。在这方面，联合国人权事务委员会于 2002 年 7 月驳回了一个新喀里多尼亚选民协会提出的申诉，该协会声称，把他们排除在未来一次公民投票的选民登记之外是对他们的歧视，对选民规定、截止日期的做法太过份了。委员会裁决这并不违反《公民权利和政治权利国际盟约》，因为规定从 2014 年开始的公民投票有截止日期的做法并不过分，“鉴于其符合这些投票的性质和目的，即参与一项自决进程的人，能够证明他们与前途有待决定的领土有足够有力的关系”。[3]

B. 新政府结构

9. 新喀里多尼亚继续参与法国总统选举，选举 1 名法国参议院议员和 2 名法国国民议会的议员。不过，因组织法在 1999 年生效而在领土设立了新政府机构，其情况如下。

10. 议会是新喀里多尼亚的立法议会，由 54 名议员组成，其中 7 名议员来自洛亚尔提群岛省议会，15 名来自北方省议会，32 名来自南方省议会。议员的任期为五年。

11. 政府是新喀里多尼亚的行政主管部门，由总统领导。政府由议会选出，并对其负责。政府由 5 至 11 名成员组成，准确数目由议会在选出政府前确定。政府

为议会起草并执行其各项决定，任命公务和行政官员，监督公共工程的实施，管理地方资源，对涉及领地矿产的项目发表意见，并筹备领地法律的编纂工作。

12. 各省议会负责省议长不直接负责的所有本省事务。省议长履行省行政长官的职责，并因此负责省里行政和省一级公共就业的管理工作。议员由选民选举产生，任期五年。

13. 经济和社会问题理事会就经济或社会性质的项目或可能拟订的法律向政府提供咨询意见。理事会的组成如下：专业、劳工和文化等组织的代表 28 人，族区评议会指定的代表 2 人，政府根据省议会的意见指定的新喀里多尼亚经济、社会和文化生活的代表 9 人。

14. 8 个地区的族区理事会采用平行体制。设立族区理事会是为了在政治上充分承认卡纳克人的特性。此外，还有一个全领土的族区评议会，由 16 人组成，8 个族区理事会各挑选 2 人。经济和社会问题理事会、行政理事会、矿业咨询理事会以及地方发展机构中都有族区评议会的代表。至于与卡纳克族人特性直接相关的问题，新喀里多尼亚的行政和立法机关应与族区评议会和族区理事会协商。

C. 最近的政治发展

15. 在领土人民批准了《努美阿协定》且其规定已编入法国法律之后，新喀里多尼亚已不再被视为是海外领土。相反，法国政府认为领土是一个享有专为它设立的机构的特殊社区，法国将逐步把若干不可撤回的权力转移给它们。根据管理国，在《努美阿协定》下设立的机构，在整个 2003 年继续适当地运作，支持独立各党和支持统一各党继续努力执行该《协定》。

16. 新喀里多尼亚的主要政党仍然是赞成统一的同盟，以前的保喀同盟尽管改了名，大部分人仍称它为保喀同盟，赞成独立的卡纳克民阵，它使几个较小的赞成独立的党集中起来以及独立派协调委员会联合会（独协委联会），它从卡纳克民阵脱离出来，以支持保喀同盟控制的政府。

17. 在 2003 年 9 月 24 日，新喀里多尼亚庆祝法国统治 150 周年，举办了称为“一百五十周年及其后”的庆祝活动。但是，对每年的这项庆祝有不同看法，因为许多卡纳克人仍视这一天为哀悼日，而且有人呼吁将这一全国性的日子移到 6 月 26 日，以纪念《马提翁协议》的签署，这项协议使族裔冲突期间结束。并且为关于自治的谈判铺路。政府试图使这项庆祝活动更具包容性，因此在努美阿的主要广场竖立了一根卡纳克人的图腾柱，但是在活动期间，努美阿市长反对该地点，因此将图腾柱立在努美阿湾。[4]

18. 1999 年 5 月举行了新喀里多尼亚立法机构议会选举。保喀同盟在议会中的 56 个席位中获得了 24 个席位，其次是卡纳克民阵，共获得 18 个席位。下次选举定于 2004 年 5 月。

19. 2001 年 4 月，议会成员选出新喀里多尼亚执行政府，保喀同盟成员兼法国国会议员皮埃尔·弗罗吉耶当选为新喀里多尼亚的第二任总统。卡纳克大学教授，即卡纳克民阵的德维·戈罗德伊，当选为副总统，她是第一个担任这个职位的妇女。统一派在新内阁仍占多数，11 个席位中占有 7 个席位；保喀同盟占有 6 个席位，其同盟，独立委联会，占有 1 个席位。在赞成独立派一边，卡纳克民阵获得 3 个席位，其组成成员喀里多尼亚联盟（喀联盟）占一个席位。法国国务委员会裁决，选举有违规的情况，结果卡纳克民阵在其 3 个席位中失去 1 个席位，此一决定进一步加强了保喀同盟/独协委联会的联盟。

20. 新喀里多尼亚的政治稳定因《努美阿协定》中的“共事合议条款”的存在而遭到进一步破坏。这个条款规定如果 10 个成员的内阁有一人辞职，而辞职的人的党无人可取代，则必须由议会投票重新选出整个政府。一名卡纳克人部长对政府中缺乏共事合议或分享权力表示失望，他的辞职在 2002 年 11 月触发了此种再选举。不满的党有可能再诉诸该条款以强迫举行选举。[4]

21. 另一个领土机构——族区评议会于 1999 年 8 月 27 日正式成立。人们认为它是卡纳克特性的保障。族区评议会主席的职位是轮值性的，以照顾到 7 个族区。它在 2003 年 9 月选出新的主管加布里埃尔·波阿达埃。波阿达埃先生说，他将重视土著对新喀里多尼亚镍资源的权利、在学校教土著语文以及绘制传统的土地。[4]

22. 最后一个领土机构——经济和社会事务理事会于 2000 年 2 月 2 日正式成立。理事会由 39 名成员组成，其中 28 名来自各专业组织、工会和协会，代表了新喀里多尼亚的经济、社会和文化各界。理事会继续就所有的经济与社会事项与议会协商。

23. 关于法国国家机构的问题，在 2001 年 9 月举行的法国参议院的选举中，现任参议员、保喀同盟的西蒙·洛克霍特先生当选为新喀里多尼亚的参议员，连任 9 年。关于法国总统选举，雅克·希拉克（保卫共和国联盟）获得新喀里多尼亚选票的 80.72%，让-马里·勒庞获得 19.58%的选票。[5] 在 2002 年 6 月的法国国民议会选举中，新喀里多尼亚选民再次使两名赞成统一派的保喀同盟成员夺回其席位。他们是雅克·拉弗勒，他在巴黎占有此席位已有 24 年，以及现任总统皮埃尔·弗罗吉耶。[6]

24. 关于法国在领土的官方代表，高级专员的职位有所改变。2002 年 7 月，达尼埃尔·康斯坦丁接任即将卸任的高级专员蒂埃里·拉塔斯特的职位。[7]

25. 如《努美阿协定》所拟想的，1999 年，新机构开始执行国家法律。这些法律具有充分的法律效力，因此只能在宪法委员会里质疑。自 1999 年以来，有 24 项法律获得通过。根据在审查期间获得的最新材料，在 2002 年通过的 10 项法律中，特别涉及社会保障、矿业和冶金部门的税务规定、社区电税和公共海域等事务。

26. 《努美阿协定》还规定了在法国和新喀里多尼亚之间行使的权力：即对外关系；外国人入境和停留；法制；赌博；视听通讯；研究和高等教育；以及中学教育。很多其他服务和司法管辖权正逐渐从法国转移给新喀里多尼亚政府(见A/AC.109/2001/14，第21段)。2003年，采取了步骤，以完成对劳工检查、外贸、基础教育、以及采矿和能源事务的移交。据法国政府说，已于2003年移交了两个国家机构，即人事管理局和邮政与电讯办事处。其他几项权力的移交将于2004至2009年的第二阶段进行。未来移交管辖权预料是在2004年，将涉及警察、教育和贸易各部门。

27. 如上所述，在机构和行政管理方面取得了显著进展。尽管如此，由于保喀同盟和卡纳克民阵对政府事务中共事合议制的问题有不同的解释，磨擦不断，结果妨碍了继续取得进展。辩论是由于对1999年的组织法中对共事合议制没有确切定义而产生的，其中只是说，政府共事合议并共同负责其职权范围内的事务。在整个审查期间关于共事合议概念和诸如选民合法性和采矿倡议等其他敏感问题之间的不同立场仍极其分明（见A/AC.109/2002/13，第25段）。2002年10月，内阁中的卡纳克民阵成员拒绝从内阁的下城大楼搬到政府新的房地，声称新大楼是保喀同盟掌控的南方省总部的“附属建筑物”。卡纳克民阵发言人说，“我们想要的是一个设在中立地区的政府。这是保护《努美阿协定》和为真正分享权利铺平道路的唯一途径”。[8] 数周后，赞成独立的喀联盟成员杰拉尔德·科尔托在辞去其席位时对据称保喀同盟在政府事务中缺乏协商表示了极大的不满，他的辞职导致了新的选举。(见上文第19和20段)。弗罗吉耶总统认为这次辞职是无关紧要，只能使信誉扫地，也是在浪费每个人的时间。在11月28日议会投票让一个几乎一模一样的内阁重新掌权后，总统说，权力分享和共事合议原则并不等于“一项否决权”。[9] 根据管理国，尽管有一些意见分歧，但觉得在2003年新喀里多尼亚的政治情况较平静、较少完全对立。但是，根据经济情报股，卡纳克人民对执行《努美阿协定》的速度的不满，预料在审查期间将继续煽动政治紧张。此外，卡纳克民阵越来越关切它在政府中缺乏代表它的人。[4]

28. 法国总统雅克·希拉克在2003年7月的访问进一步增加赞成独立和反对独立各党之间长期存在的紧张，调查保安部队在伴随希拉克先生的访问发生的抗议期间，是否因被挑衅而使用催泪瓦斯一事，可能证明是分裂性的。但是，法国政府表示它打算在努美阿进程期间当一个公正无私的、卷入的裁判，希拉克总统强调法国政府的角色是作为在将更多管辖权移交给新喀里多尼亚方面的一个伙伴。他保证法国将充分执行和尊重《努美阿协定》，法国将帮助促进教育、环境、区域合作、冶金项目的发展。

29. 在过去几年，保喀同盟和卡纳克民阵之内的内部分裂也影响了政治情况。在赞成统一的党派中，这种分歧在2001年6月开始显现出来。一些党内成员抨击其创始人和主席雅克·拉弗勒尔的“统一领导”论。尽管如此,领导人孤立了持不同政见者,拉弗勒尔又重新当选。[10] 在2002年7月法国国民议会的选举中，拉弗勒

尔的领导资格再度遭到党内的竞争，他被迫进行决胜选举，以保住他的席位。管理国提供的资料也指出，2002 年 8 月创立新喀里多尼亚多数民主党联盟是一次将反独立阵营内反对拉弗勒尔政策的人团结起来的举措。2002 年 12 月底，拉弗勒尔发表一份书面声明，说他计划退出政治舞台，但他没有说明确切日期。在审查期间，他仍然是保喀同盟的领袖。[11]

30. 自 2001 年 10 月卡纳克民阵领导人罗克·瓦米唐辞去政府职位及该党各组成部分之间冲突日增以来，赞成独立运动阵营内的分裂也明显。经过数次会议后，决定在 2002 年中，赞成独立运动的领导权应由一个由 8 位成员组成的多党政治主席团负责，由卡纳克民阵的四大主要组成部分（喀联盟、Palika、大洋洲民主联盟、美拉尼西亚人党联盟）各派 2 位代表参加。2002 年 10 月，在利福岛的市选举中，赞成独立的各组成部分争着要列入单独的名单，团结又成泡影。[8] 拖延了很久的卡纳克民阵议会定于 2003 年 12 月举行，在这期间，其两个主要的成员党，即喀联盟和 Palika，希望解决其争执以及为 2004 年 5 月省的选举拟订一个共同政纲。但是，卡纳克民阵（自 2001 年起就没有领袖）不可能在选举之前选出一名新领袖。《努美阿协定》的整个执行进程会因这种一直存在的不稳定而受到危害，甚至卡纳克民阵的瓦解也可能发生。[4]

31. 在 2003 年 6 月，在希拉克总统访问之前，《努美阿协定》的签字人委员会在新喀里多尼亚的科内开会。代表团包括法国海外领土部长和新喀里多尼亚政党的代表：保喀同盟和卡纳克民阵。根据管理国提供的资料，各方在联合声明中确认，《努美阿协定》设立的各机构运作良好《协定》预见的权力转移仍在继续进行。在劳动视察、对外贸易、小学教育、矿业和能源服务各领域的权限已转移给新喀里多尼亚。委员会成员重申他们打算经常开会以及密切注意《协定》的执行情况和在进行中的改革。根据管理国提供的会议摘要，已在下列部门执行了规定的改革：教育、体育条例和专业职业训练。委员会说，法国政府继续努力改进小学、中学和专业教育。

32. 在 2003 年 9 月，来自法国议会的一个访问团也认为，《努美阿协定》的执行进展顺利。但是，卡纳克社区认为，《协定》概述的改革，执行速度太慢，尤其是那些与选民的居住规定有关的（见上面第 8 段）。与此同时，总统希拉克已允诺至迟在 2007 年解决该问题。[4]

33. 在新喀里多尼亚继续引起一些紧张的另一个政治问题是卡纳克人与法国领土瓦利斯群岛和富图纳群岛的定居者之间的族裔间紧张，在 2001 年和 2002 年他们之间发生了冲突（见 A/AC.109/2002/13，第 30 至第 32 段，以及 A/AC.109/2003/7，第 32 段）。虽然瓦利斯群岛和富图纳群岛有 15 000 个居民，但新喀里多尼亚是 20 000 名瓦利斯人的家。在关于将来自瓦利斯和富图纳的人安置在靠近努美阿有纠纷的土地上的长期争执之后，在 2003 年 9 月在警察警卫下将最后 30 个瓦利斯家庭迁出该地区。撤出瓦利斯人的决定引起反对同盟党的

领袖迪迪尔·勒鲁克斯声称这种做法是族裔清洗。预期瓦利斯人将要求法国赔偿。[4]

34. 法国高级专员认为，种族间的紧张局势暴露了努美阿进程的脆弱性。他促请有关社区与国家和地方机构合作，设法解决领土社会经济不平衡的问题。经过多次会议后，2002 年 11 月，卡纳克和瓦利斯社区领导人同意和平解决他们之间的分歧。2002 年 12 月，海外领土事务部长与瓦利斯群岛和富图纳群岛签署了一项为数 2 500 万欧元的发展协定，旨在阻止岛民外流。[12] 在 2003 年 12 月，这两个社区之间签署了一项协定，协定阐明就新喀里多尼亚作出的可能影响其来自瓦利斯和富图纳的居民的一切决定进行对话的原则。[13]

D. 对外关系

35. 新喀里多尼亚建立对外关系的法律框架受 1999 年的《组织法》的制约。在这方面，2002 年 1 月《努美阿协定》签字人会议的与会者一致认为，与太平洋区域内较大国家(澳大利亚和新西兰)以及其他岛屿国家发展贸易和其他关系，加强与区域组织的现有联系十分重要。另一个关注的问题是，考虑到欧洲联盟在政治、商业和金融方面的重要性，需要与欧洲联盟建立更好的联系。签字人呼吁采取立法措施，授权新喀里多尼亚总统谈判和签署国际协定，并要求加强法国（通过法国在努美阿的高级专员）与新喀里多尼亚政府之间的协调，并同意新喀里多尼亚的专业人员应继续接受外交培训。

36. 按照前述各项，在 2003 年，新喀里多尼亚继续发展同太平洋邻居的联系。

37. 在 2003 年 7 月希拉克总统在塔希提岛的帕皮提同太平洋区域国家元首会谈。在会议期间，希拉克总统表示他打算加强该区域各国间的合作，特别是法国的太平洋领土：法属波里尼西亚和新喀里多尼亚。他宣布拨给太平洋经济、社会和文化合作基金的款项将加倍，达到 3 352 000 欧元。太平洋岛屿论坛的一个代表团定于 2004 年访问新喀里多尼亚，以评估在执行《努美阿协定》方面取得的进展。该论坛上次的访问团是在 2002 年访问该领土。

38. 在多边阵线方面，根据管理国，关于法国、澳大利亚和新西兰之间备灾和紧急援助的《FRANZ 协定》在 2003 年月阿米暴风打击斐济，在向斐济提供援助方面再次证明其效力。在 2003 年 8 月，协定签字人会议在堪培拉举行。新喀里多尼亚还加强了它在欧洲联盟之内的关系。2002 年 9 月，领土一名代表出席了在荷属安的列斯群岛举行的第一次欧洲联盟-海外国家和领土论坛会议，以加强与欧洲联盟的关系，并确保海外国家和领土获得其应得的所有财政和发展福利。[14]

39. 在双边方面，2002 年，新喀里多尼亚与瓦努阿图签署了一项关于保健、教育和青年交流的协定。在 2003 年，瓦努阿图总理访问了新喀里多尼亚，讨论涵盖 2002 年至 2004 年期间的《合作公约》的结果和前途，已经为《合作公约》拨出

了 500 000 欧元。在 2003 年 4 月，新西兰农业和海上贸易部长以及旅游部长访问了新喀里多尼亚，讨论各种问题。

40. 在 2003 年，新喀里多尼亚政府决定日本国民可以免签证访问新喀里多尼亚 90 天。在 2002 年 4 月，日本宣布拟在努美阿开设一个领事馆。

三. 经济数据和发展

A. 概况

41. 新喀里多尼亚由于拥有大量的经济财富，属于太平洋中较富庶的国家之一。新喀里多尼亚平均每年的人均收入是 12 800 美元，是太平洋区收入最高的之一。[15] 不过，新喀里多尼亚也经历着经济上主导的南方省与颇不发达的北方省和洛亚尔提群岛之间长期的结构不平衡。因此，根据 1988 年《马提翁协议》(见 A/AC.109/2003，第 9-14 段）和《努美阿协定》的规定，法国政府和新喀里多尼亚机构在过去十年中的许多努力目标是恢复平衡，即是对所有三个省份的基础设施、社会服务和就业机会进行调整。因此，在法国对领土的援助中，有 70%指定投资于北方省和洛亚尔提群岛，其余的 30%投资于南方省。根据管理国提供的资料，2000-2004 年期间新喀里多尼亚发展项目合同总计 6.36 亿欧元，其中 53%直接由法国出资。2002 年 1 月，继《努美阿协定》签字人第二次会议之后，法国政府宣布，它在今后 10 年内为新喀里多尼亚提供的经济援助将主要投资在镍矿业、旅游业和教育领域。[16] 此外，还储备了 1 900 万欧元，用于法国与新喀里多尼亚的地方政府单位（小镇）签署的投资合同。截至 2003 年底，共有 19 个小镇与法国签署了合同，主要是公路工程、公共建筑、新学校、供水、卫生和废物处理。2000 年至 2004 年期间信贷总额达到 3.55 亿欧元，同 1993 年至 1997 年期间相较，增加 25%。根据新西兰外交和贸易部，在 2002 年，法国的财务转移增加 4.5%。[4]

42. 根据管理国提供的资料，法国还继续提供财政刺激，以鼓励在其海外领土投资，并且提供具体的税务便利，目的在加强新喀里多尼亚的冶金和矿业部门、旅馆业、住房、运输部门和公共事务的特许使用权。

43. 据管理国说，新喀里多尼亚的经济经历了 2002 年的萧条之后，在 2003 年，不同部门取得的结果不均匀。经济将仍然大量依靠来自法国的直接财务转移，这当前达到国内总产值的 20%左右。根据全国统计和经济学院，在 2003 年头六个月，游轮到达增加了 36%，总数是 31 283 次，虽然到新喀里多尼亚的游客总数令人失望（又见下面第 55 段）。但是，在另一方面，新喀里多尼亚也从在 2003 年全球镍价格上升得到好处，部分是因为中国的大量需求（见下面第 45 段）。养虾是另一项成长的事业，预料生产者将在未来五年使产量增加一倍，以满足日本和中国不断上升的需求。在 2002 年，虾的出口收入总额为 2 200 万美元，仅次于镍出口的收入。头三季商品出口总额从一年前同期的 459 亿太平洋结算法郎上

升到 577 亿太平洋结算法郎，增加了 25%以上。但是，同一期间进口增加了 34%，达到 1 245 亿太平洋结算法郎。[17]

44. 2002 年 12 月，新喀里多尼亚议会勉强通过 2003 年 7.5 亿美元的初步预算。同时，如媒体报道的，关于新喀里多尼亚将在近期内从太平洋结算法郎改为欧元的想法正在商界中日益形成气候。商会已委托进行可行性研究，商会主席说，欧元将便利贸易、促进储蓄和吸引外国投资。另一方面，赞成独立党派反对此项改变，指出按照《努美阿协定》的规定，货币问题将是地方权限范围的事项。[18] 2002 年 12 月，海外领土事务部长在新喀里多尼亚议会的演讲中指出，如果领土能够达成协商一致意见，法国愿意协助引进欧元。

B. 矿物资源

45. 新喀里多尼亚的经济以镍矿业为主导。领土镍矿生产量仅次于俄罗斯联邦和加拿大，居于世界第三位，据估计拥有的蕴藏量至少占全世界的 25%，[19] 占世界镍矿产量的 6%。各种规模不同的矿业公司雇用了大约 3 500 人。这是一个蓬勃发展的部门，其产品占新喀里多尼亚出口的 80 至 90%，而且还促进了各种相关经济活动，但是，这个部门又非常脆弱，因为它几乎完全依赖国际需求和镍价格。由于这个理由，目前把重点放在发展地方冶金业生产，冶金生产创造更多的财富，而不是在矿产出口方面。在 2003 年，新喀里多尼亚得益于全球镍价格的上升。[4] 在 2003 年 11 月初，镍价格上升到每吨约 11.8 美元，在 2002 年每吨只有 7 美元，部分是因为中国的强烈需求。因此镍出口价值在 2003 年头三季上升了 20.33%来自中国的有力需求也使钢、铁的出口量每年增加约 20%，在 2003 年头三季达到 13 050 万公斤，这些出口的价值上升了 26.8%。[4]

46. 目前，领土正在进行三大与镍有关的项目，即镍矿公司、Falconbridge 有限公司和国际镍矿公司(INCO)(A/AC.109/2000/4，第 30-32 段、A/AC.109/2001/14，第 33-36 段和 A/AC.109/2002/13，第 36-37 段))。希望这些项目能使经济明显增长，但它们也具有争议性，尤其是 Falconbridge 和国际镍矿公司，这两个项目仍面临极大的不确定因素。

47. 第一个项目是由镍矿公司（法国国营公司 ERAMET 的新喀里多尼亚附属公司）进行，它正在对 Doniambo 冶炼场投资 1.4 亿至 1.9 亿欧元，以把每年的产量从 60 000 吨增加到 75 000 吨。根据法国政府，这项翻修意味着对 Doniambo 的三个冶炼场中的一个进行维修翻新，改善加强另一个在 Tiebaghi 的镍矿公司采矿中心，这些工作在 2003 年一直在进行，定于 2006 年开始生产。[4]

48. 正在进行的第二个项目是卡纳克人控制的南太平洋矿产公司和加拿大的 Falonbridge 有限公司的合资项目，在 2003 年获得法国的财务支持。这个项目将包括在北方省兴建一个冶炼场，加工从 Koniambo 矿山开采的镍矿。据估计，这个冶炼场的年产量大约为 60 000 吨，直接创造 800 个工作，间接创造 2 000 个

工作。它也是在一个大项目的中心，这个项目是要通过兴建一个发电厂、深水港口和大水坝，为不发达的北方省带来财富和就业机会。直到 2008 年至 2009 年才开始生产，但是北方省政府将在 2004 年在 Koniambo 场地四周开始兴建住宅和商业楼房，以便为矿场开始运作时增加的人口做好准备。[4]

49. 加拿大国际镍矿公司的第三个项目是开采在南方省 Goro 的矿藏。INCO 正对一个镍和钴采矿项目投资 14 亿欧元，该工厂定于 2005 年竣工。预计生产能力将达到年产 54 000 吨镍和 5 400 吨钴。由于这个企业，估计将创造 3 500 个新工作。2002 年 9 月，当地承包商举行罢工，使工程暂停数周。此外，当地土著卡纳克领导人、土地所有者和球保人士还组织了一次封锁抗议，抗议 Goro 项目对环境造成影响，及抗议最近给予 INCO 在普罗尼附近的进一步开采权。这次联合行动呼吁进行一次独立的环境影响研究，并让新喀里多尼亚在项目中占有较大的财政份额。此外，它们还对公布的外国工人的涌进表示关注。2002 年 12 月，INCO 宣布，Goro 项目将至少搁置六个月，以审查费用和商业趋势，因为估算的工程和建筑费用突然猛涨，可能在已有的 14 亿美元预算的基础上还需追加 6.5 亿美元。[20] 在 2003 年完成了关于该工厂的安装费用的研究，该项目现在看来好象会继续下去。

50. 对新的镍项目会给新喀里多尼亚未受污染的海上环境带来何种影响的辩论从数年前便已开始，在 2002 年 1 月法国政府正式向联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）提出申请，请求把新喀里多尼亚的珊瑚礁列入世界文化遗产名单后，这方面的辩论就愈加激烈了。保喀同盟谴责这个措施，认为这是来自巴黎的基于选举动机的干预，但受到卡纳克民阵以及其他环保团体的欢迎。[21] 不过，2002 年 9 月，新任法国政府宣布撤回关于教科文组织保护珊瑚礁的请求，并说该项措施毫无用处，因为它不具有约束力。[22] 法国的决定遭到环保团体和卡纳克领导人的强烈抗议。2002 年 12 月，海外领土事务部长在新喀里多尼亚议会上说，关于请教科文组织指定该珊瑚礁为世界文化遗产的做法是不成熟的，因为这三个省政府尚未制订其本身关于环境事务的规则。但是，更加开发领土资源将添加保喀同盟和卡纳克人团体之间的磨擦，保喀同盟与各矿业公司有密切的关系。卡纳克人认为正在廉价出售采矿权、经济利益未流入领土较穷的地区、开发将损害当地环境。

51. 根据希拉克总统在 2003 年 7 月在努美阿的演讲，经济发展应考虑可能在环境方面产生的影响。希拉克总统说，新喀里多尼亚的自然遗产是一项潜力，必须为后代保留，必须寻求实现可持续发展的方法。

52. 在 2003 年 6 约，《努美阿协定》签字人委员会表示了类似关切。委员会强调必须设法解决如何保护环境问题。与会者表示需要新的专门知识，以拟订关于将来的环境章程的新规则。

C. 其他经济部门

53. 对新喀里多尼亚国内生产总值做出贡献的其他部门有：公共行政、商业、服务业、建筑和公共工程、中小型工业、农业和旅游业。建筑部门在 2003 年取得了扎实的增长。需要建筑工作是因为在 2003 年 3 月埃里卡台风造成大量破坏。政府资助一个紧急方案，重建 1 000 各单位，总额 41 900 000 欧元。此外，在努美阿实现了开发（分成小块土地）项目。

54. 虽然农业和渔业只占国内总产值的 2%，但是它们在新喀里多尼亚社会中占据越来越重要的地位，它们雇用大约 30%的人口并能够抑制农村人口外流。农村发展项目是为了扩大当地市场，以减少对进口食物的需求。渔业发展不足，商业捕鱼只占整个渔获量的三分之一，多数是外销日本的金枪鱼。但是，北方省和洛亚尔提群岛当局正在扩大其捕鱼队，而过去 10 年海产养殖也已迅速扩展。[4、19]

55. 旅游业被认为是另一个重要部门。但是，旅游业如果要想进一步发展的话，改善航空服务就是领土的重要优先事项。如上述（见第 43 段），在 2003 年头六个月，游轮到达增加了 36%，达到 31 283 次。虽然到达新喀里多尼亚的游客总数同 2002 年相较是稳定的，但数字被认为是令人失望的。澳大利亚来的游客在这期间减少 21.8%，新西兰和日本来的游客也分别减少了 9.6%和 9%。根据管理国，成绩不好反映国际旅游业衰退。在美国领导的伊拉克战争之前和之后，全球性的不确定上升，而且在一些亚洲国家爆发了严重急性呼吸系统综合症，造成许多游客留在家里。在审查期间，已展开两个建筑旅馆（一家 Ramada 旅馆和在努美阿的 Mercure à l'Anse Vata）的新项目。Ramada 旅馆获得在便利海外投资方案下提供的财务援助。目前正在审查 Mercure 旅馆为了获得类似援助而提出的申请。

56. 由于 Corsair、Continental-Micronesia 和 AOM-Air Liberté 航空公司的相继离去，以及法国航空公司计划在 2003 年结束新喀里多尼亚的业务，因此，近年来，新喀里多尼亚政府把重点放在确保通往领土的航线畅通，并力争得到法国交通部的支助。结果，领土安排为其旗机在 2002 年采购 2 架法制 A-330 型空中巴士飞机以及在 2003 年采购一架同样飞机免除税款，头两架飞机在 2003 年开始运作，第三架飞机将在 2004 年开始运作。在 2003 年 3 月，新喀里多尼亚国际航空公司将接管原法航的努美阿-东京航线。该公司将根据同法航的编码分享协议经营该路线。这项措施每年将增加 20 000 个座位。在审查期间，法航继续进出新喀里多尼亚的业务。

D. 劳工

57. 根据管理国提供的资料，在 2003 年 9 月底，有 9 460 人失业，比 2002 年少 1.6%。同一消息来源说，新喀里多尼亚劳工争端频繁，由于罢工和封闭工厂导致生产力损失许多小时。这种情况似乎在 2003 年稍有改进。但是，工厂常常必

须中断生产，因为外来者发动有组织的罢工。在 2002 年，劳工争端主要发生在采矿业部门，新喀里多尼亚工人的雇员工会领头在镍矿公司和南太平洋矿业公司地点罢工。

58. 《努美阿协定》签字人委员会在 2003 年 6 月的会议上说，保护当地的就业仍然是委员会重要的优先事项，并且提议新立法以管理新喀里多尼亚人在公务领域的就业。在私营部门，将大力强调训练和教育。同地方工会的合作将有助于拟订关于保护当地工人的提议。

四. 联合国对这个问题的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

59. 卡纳克民阵的一名代表参加了特别委员会于 2003 年 5 月 20 日至 22 日在安圭拉举行的加勒比区域讨论会，以审查非自治领土的宪政发展、政治、经济和社会情况。

60. 卡纳克民阵代表代表卡纳克人民发言（A/58/23，第二章，附件，第 25 段），忆及新喀里多尼亚-卡纳基 1986 年重新列入了有待非殖民化的领土名单。其土地接受了大量移民，1960 年代和 1970 年代人口急剧膨胀，主要原因是镍的开采。人口增长导致了不利于土著人民的人口和经济关系。国际上对卡纳克民阵独立诉求的支持主要来自太平洋地区各国，虽然卡纳克民阵担心法国向该地区提供一揽子援助的外交攻势，可能瓦解其支持。该代表请联合国帮助满足土著人民的愿望，同时为所有新喀里多尼亚人带来长久的希望。

61. 在促进加勒比区和百慕大的非殖民化进程加勒比区域讨论会的报告（见 A/58/23，第二章，附件）中，与会者关切地注意到《努美阿协定》的一些措施仍未执行。与此同时，他们注意到卡纳克民阵正在请联合国以满足新喀里多尼亚土著人民的期望的方式注意和支持这项协定以及其执行。他们还注意到卡纳克民阵代表请联合国派遣一个访问团到新喀里多尼亚评估当地的情况。

62. 特别委员会在 2003 年 6 月 12 日第 7 次会议上审议了新喀里多尼亚问题（见 A/AC.109/2003/SR.7）。在会议上，巴布亚新几内亚代表介绍了决议草案 A/AC.109/2003/L.10。特别委员会未经表决通过了该决议草案（见 A/AC.109/2003/23）。

B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）

63. 2003 年 10 月 7 日，巴布亚新几内亚代表在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）第 3 次会议上发了言，除其他外，指出，如果有关各方都表现出善意，则能够确保卡纳克人民能行使其自决权（见 A/C.4/58/SR.3）。

64. 2003 年 10 月 14 日，第四委员会第 7 次会议未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的决议草案（见 A/C.4/58/SR.7）。

C. 大会

65. 2003 年 12 月 9 日，大会第 72 次全体会议未经表决通过了关于新喀里多尼亚问题的第 58/106 号决议（见 A/58/PV.72）。

注

[1] 本报告所载资料来自法国政府 2003 年 1 月 22 日提交秘书处的资料以及出版物。

[2] 《大洋洲闪电报》，2002 年 4 月 12 日。

[3] CCPR/C/75/D/932/2000，第 14.7 段。

[4] 《经济学家》资料处，国家报告，新喀里多尼亚，2003 年 12 月。

[5] 法国新闻社，2002 年 4 月 22 日和《世界报》，2002 年 4 月 23 日。

[6] 《大洋洲闪电报》，2002 年 6 月 17 日。

[7] 法国新闻社，2002 年 7 月 31 日。

[8] 《大洋洲闪电报》，2002 年 10 月 16 日。

[9] 同上，2002 年 11 月 20 日和 11 月 29 日。

[10] 《大洋洲闪电报》/南太平洋委员会，2001 年 6 月 26 日。

[11] 《大洋洲闪电报》，2002 年 12 月 28 日，人道报联机，2003 年 1 月 3 日。

[12] 《大洋洲闪电报》，2002 年 11 月 11 日和 12 月 23 日。

[13] 法国参议院网址：www.senat.fr。

[14] 见《海外国家和领土部长级会议最后宣言》，2002 年 9 月 18 日，荷属安的列斯博奈尔。

[15] 人类期刊，2003 年 1 月 3 日，虚拟资料中心，2004 年 1 月 30 日，www.vic-info.org。

[16] 法国新闻社，2002 年 1 月 22 日；《经济学家》资料处，2002 年 3 月 21 日。

[17] 大西洋结算法郎。截至 2004 年 3 月 5 日，1 欧元=117.58 太平洋结算法郎。

[18] 《大洋洲闪电报》，2002 年 10 月 23 日；《经济学家》资料处，《Viewswire》，2002 年 12 月 18 日。

[19] 《经济学家》资料处，国家报告，2002 年 12 月。

[20] PINA Nius，2002 年 12 月 29 日。

[21] 《世界报》和《大洋洲闪电报》，2002 年 2 月 28 日。

[22] PINA Nius,2002 年 9 月 19 日。