



第五十八届会议

议程项目 134 和 137

联合国维持和平行动经费筹措的行政
和预算问题

联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措

联合国驻塞浦路斯维持和平部队 2002 年 7 月 1 日至 2003 年
6 月 30 日期间的财政执行情况报告以及 2004 年 7 月 1 日至
2005 年 6 月 30 日期间的拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2002/03 年度批款	43 652 700 美元
2002/03 年度支出	43 644 100 美元
2003/04 年度批款	43 798 800 美元
秘书长对 2004/05 年度的提议	47 488 700 美元
咨询委员会对 2004/05 年度的建议	47 240 400 美元

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在下文第 21 段 (b) 分段和 (f) 分段中提出的建议将导致联合国驻塞浦路斯维持和平部队 (联塞部队) 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的拟议预算 (见 A/58/644) 减少 208 300 美元。咨询委员会还就联塞部队的行政和管理问题以及实现进一步节余的机会提出了一些看法和建议。



2. 咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的一般性报告 (A/58/759)，载有委员会关于一些交叉问题的意见和建议。因此在下文各段中，委员会只处理专门与联塞部队相关的资源和其他项目。

3. 安全理事会 1964 年 3 月 4 日第 186 (1964) 号决议成立了联塞部队。从部队设立之日起至 1993 年 6 月 15 日止，该部队的费用由特遣队派遣国政府、塞浦路斯政府以及给联塞部队的自愿捐款支付。按照大会 1993 年 9 月 14 日第 47/236 号决议的规定，自 1993 年 6 月 16 日起，该部队费用中自愿捐款不足以支付的部分由会员国分摊。塞浦路斯政府持续不断地提供自愿捐款，数额相当于联塞部队每年费用的三分之一，希腊政府则每年捐款 650 万美元。

4. 咨询委员会在审议联塞部队经费筹措问题过程中使用的文件列于本报告末尾。

二. 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的财政执行情况报告

5. 大会在 2002 年 6 月 27 日第 56/502 号决议中，根据咨询委员会的建议，为 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间联塞部队特别账户批拨 45 632 400 美元，其中包括联塞部队维持费 43 652 700 美元，给维持和平行动支助账户的 1 767 900 美元和给意大利布林迪西联合国后勤基地的 211 800 美元。批款数额的三分之一，即 14 578 900 美元，将由塞浦路斯政府的自愿捐款提供，另外 650 万美元将由希腊政府提供。这一期间的支出总计为毛额 43 644 100 美元（净额 41 922 400 美元）。所产生的未支配余额 8 600 美元按毛额计占批款 4 370 万美元的 0.02%。

6. 关键资源差异有：由于两支特遣队实行共同轮调，军事和民警人员的轮调旅费出现节余；与商业承运人谈判达成了更优惠的部队进驻旅行费率。但这些节余被下列方面的额外所需经费抵消：由于报告所述期间的工作地点差价调整数乘数从 0 增加到 19.1，国际工作人员项下出现额外所需经费；由于自 2002 年 2 月 1 日起开始实行经订正的本国工作人员薪级表，本国工作人员项下也出现额外所需经费。货币汇率的波动也导致本国工作人员以及设施和基础设施项下的所需经费增加。

7. 咨询委员会对执行情况报告中所载关于每个支出用途的资料的评述，载于下文第四节中有关 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间拟议预算的相关讨论部分。

三. 关于本期执行情况的资料

8. 咨询委员会获悉，自 1993 年 6 月 16 日以来，截至 2004 年 2 月 29 日，共为联塞部队向会员国分摊经费 216 492 200 美元。截至同一日期，已收到的款项金额为 195 571 000 美元，未清余额为 20 921 200 美元。2004 年 2 月 29 日，联塞

部队的头寸为 1 930 万美元，2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的未清偿债务为 1 053 350 美元。

9. 1993 年 6 月 16 日至 2003 年 1 月 31 日期间偿还部队费用的总额为 146 488 200 美元，而 2003 年 2 月 1 日至 2004 年 2 月 29 日期间的拖欠款项为 18 058 300 美元。至于特遣队所属装备，委员会获悉，截至 2004 年 2 月 29 日，已偿还 6 605 800 美元，欠款估计数为 2 253 000 美元，而到 2004 年 6 月 30 日止这一期间的未清偿债务总额为 717 500 美元。至于死亡和伤残赔偿，截至 2004 年 2 月 29 日已向 23 个索偿要求支付了 1 237 000 美元，没有索偿要求等待处理，未清偿债务金额达 320 000 美元。

10. 咨询委员会注意到，自 2003 年 1 月以来一直未偿还过部队费用。然而委员会了解到，鉴于联塞部队的头寸状况有所改善，将于 2004 年 4 月 7 日支付 2003 年 2 月至 12 月期间的部队费用 1 530 万美元和特遣队所属装备费用 160 万美元。

11. 2004 年 2 月 29 日，联塞部队在 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的员额填补情况如下：

	核定员额 ^a	占用员额	出缺率/延迟部署率(百分比)
军事特遣队	1 230	1 219	0.9
民警	69	47	31.9
国际工作人员	45	41	8.9
本国工作人员	105	101	3.8

^a 代表这一期间的最高核定人数。

12. 咨询委员会收到了截至 2004 年 2 月 29 日的 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的支出数字（见附件一）。这一期间的支出为毛额 37 054 500 美元（净额 35 822 400 美元），而分配款额为毛额 43 798 800 美元（净额 42 096 500 美元）。

13. 在主计长 2003 年 8 月 19 日给咨询委员会主席的信（见附件二）中，委员会获悉，2003 年 6 月 11 日安全理事会第 1486（2003）号决议关于扩大联塞部队的民警部分，最多增加 34 名警员的决定将产生 783 100 美元额外所需经费。当时还预期扩大民警部分所产生的支出将从联塞部队现有批款中支付。

14. 然而，咨询委员会后来被告知，根据联塞部队对 2003/04 年度所需经费进行的审查和分析，由于下列原因，联塞部队在这一期间预计将超支大约 160 万美元：根据安全理事会第 1486（2003）号决议扩大民警部分，从而需要额外经费；国际工作人员工作地点差价调整数乘数在 2003 年 7 月增加到 25.8，在 8 月增加到 27.6，在 11 月增加到 31.4；以及外汇汇率波动。委员会在提出要求之后收到了

160 万美元支出的细目（见附件一）。委员会了解到，预计的超支将列入联塞部队 2003/04 年度预算执行情况报告，届时将请求大会额外批款。

四. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的拟议预算

15. 秘书长的代表向咨询委员会介绍了在秘书长斡旋团主持下，于 2003 年 2 月 19 日恢复的希族塞浦路斯人和土族塞浦路斯人之间的谈判情况。斡旋团的目的是到 2004 年 5 月 1 日在塞浦路斯达成一个全面解决方案，促使统一后的塞浦路斯加入欧洲联盟。然而委员会认识到，在编写 2004/05 年度拟议预算时，假定联塞部队必须继续履行现有任务和职能。毋庸多言，如果问题得到解决，谈判取得圆满成功，就需要根据协议的条款重新评估特派团和联合国的各项活动，也需要对预算问题进行彻底审查。如果需要订正预算估计数，委员会将根据这一情况重新审议此事。

16. 咨询委员会要求提供详细资料，说明联塞部队与秘书长斡旋团之间的合作情况。委员会了解到，联塞部队在几个领域向斡旋团提供了行政、技术和后勤支持。联塞部队的核证人和核签人担任斡旋团的核证人和核签人。在新闻领域，联塞部队发言人提供媒体支持，向新闻媒体介绍斡旋团的各项活动及和平谈判的进展情况。联塞部队的军事和民警部分向在联合国保护区内举行的和平谈判提供保安安排。此外，特派团团长、高级顾问和首席民政干事在实质性问题提供了帮助。

A. 任务和计划成果

17. **咨询委员会赞扬联塞部队改进了成果预算制格式，并鼓励进一步改进。**例如委员会注意到，2002/03 年度执行情况报告中叙述的联塞部队总体目标与 2004/05 年度拟议预算中的不同。执行情况报告载列的目标更加针对联塞部队，即“促成安全理事会实现确保塞浦路斯的和平与安全并恢复正常状况这一总目标”（A/58/631，第 4 段），而拟议预算中的目标为“帮助安全理事会实现一个总体目标，即维护国际和平与安全”（A/58/644，第 2 段）。**委员会敦促秘书处在可能情况下拟订更加针对联塞部队的总体目标。**委员会在其关于维持和平行动的一般性报告中，就成果预算制发表了意见（见 A/58/759）。

B. 所需资源

1. 军事和警务人员

类别	2003/04 年度核定人数 ^a	2004/05 年度拟议人数
军事特遣队	1 230	1 230
民警	69 ^a	69

^a 代表这一期间的最高核定人数。安全理事会第 1486（2003）号决议授权扩大联塞部队的民警部分（当时有 35 名警官），最多增加 34 名警官。

18. 2004/05 年度，军事和警务人员项下拟议分配数额与本期相比增加 564 500 美元，即 2.5%。出现差异主要是由于为一个部队派遣国报销 2001 年 6 月以来部署在联塞部队的设备所需的经费增加，因为 2003 年 10 月已就此签订了一项谅解备忘录；另外民警部分的核定人数从 35 人增加到 69 人。民警所需费用估计数考虑到了适用于特派团生活费、服装费和旅费的 10% 延迟部署率。

2. 文职人员

类别	2003/04 年度核定人数	2004/05 年度拟议人数
国际工作人员	45	48
本国工作人员	105	110

19. 2004/05 年度，文职人员项下拟议分配数额与本期相比增加 2 411 800 美元，即 25%。出现差异主要是由于拟议增设 4 个新的国际员额（1 个 P-3 和 3 个 P-2）和 5 个新的本国员额（4 个口译员和 1 个信息技术助理），以及将首席行政干事员额的职等从 P-5 提升到 D-1，从而导致用于薪金、一般人事费和工作人员薪金税的经费增加。2004/05 年度估计数依据的国际工作人员出缺率为 4%，本国工作人员出缺率为 1%。

有关员额的建议

20. 咨询委员会注意到，拟议的员额配置变更中有一些是重新提出 2003/04 年度已经提出过的请求。一些因素使 2004/05 年度员额请求的审议工作比较困难。例如作为成果预算制列报方式的一部分，某个办公室的员额可能出现在不同部分项下，因此难以知道一个办公室总共包括多少工作人员以及请求为该办公室增设多少新员额。例如，民政处的员额出现在文件的不同地方，既出现在实质性民政部分，也出现在民警部分。再加上拟议预算附件中提供的组织结构图非常粗略，使之更加混乱。委员会在提出要求之后，收到了一份比较详细的组织结构图（见附件三）。**委员会不是质疑这种列报方式背后的成果预算制逻辑，而是认为需要提供一份特派团组织结构概览图，其中包括请求设立的新员额。委员会因此要求，所有维持和平特派团将来提交拟议预算时，必须提供一份组织结构图，类似于委员会在提出要求之后所收到的联塞部队组织结构图（同上）。**

21. 联塞部队的拟议员额配置结构提出了下列变更：

(a) 发言人办公室一个 P-2 协理新闻干事员额（见 A/58/644，表 2）。请求设立这一员额，是为了协助处理随着解决争端的谈判的进展及新过境点的开设，媒体兴趣增加而带来的工作量。曾经为本期提出过设立这一员额的请求，这次是重新提出，但理由非常不同。咨询委员会没有建议为 2003/04 年度核准这一员额。**尽管如此，由于最近的事态发展导致新闻活动增多，委员会现在建议核准这一员额；**

(b) 民政处两个 P-2 民政干事员额（同上，表 4）。请求设立这两个新员额是因为开设了新过境点。这些人员就任后将向民警提供帮助，确保人员及车辆有序、安全地通过核定过境点，并协助提供人道主义援助。**委员会认为，尚未充分表明需要这些员额，尤其是考虑到请求增设四个本国工作人员员额也是由于开设新的过境点。因此，这些职能应该由包括本国工作人员在内的现有资源履行；**

(c) 民政处 4 个本国工作人员（一般事务）口译员额（同上）。拟议预算指出，请求设立这些员额是因为新过境点的开设，以及民警部分核定人数的增加。这些人员就任后，将在对公众进行干预、同官方谈判人员进行交流以及法庭诉讼等方面，向实务和民警部分提供笔译和口译服务。**咨询委员会建议核准这 4 个员额；**

(d) 将行政司首席行政干事员额从 P-5 改叙为 D-1（同上，表 5）。这一改叙请求是重新提出 2003/04 年度拟议预算中曾经提出过的请求，但咨询委员会当时没有建议核准。然而在 2004/05 拟议预算方面，委员会收到了较为详细的改叙理由。拟议预算指出，请求进行改叙，是因为随着财务管理授权的扩大，首席行政干事的职责范围有所扩大，而且随着新过境点的开设，民警部分和文职人员的人数也有所增加。委员会经询问了解到，至于财务管理授权问题，首席行政干事现在负责确定资源分配的优先顺序；与维持和平行动部协商确定如何在实地和总部费用中心之间分配核准资源；在实地费用中心之间分配资源；以及在支出类别之间调配资金（然而不得超越军事和警务人员的核定人数及员额配置表）。在采购领域，首席行政干事可行使职权，核准签订金额达 20 万美元的合同，注销金额达 25 000 美元的特派团财产。此外，在这一特派团中，还有大量当地采购和外包事务需要首席行政干事负责。**咨询委员会建议核准对该员额进行改叙；**

(e) 行政司一个 P-3 外勤安全干事员额（同上）。拟议预算指出，设立这一员额是根据联合国安全协调员和维持和平行动部制定的维护和平行动安全标准作业程序提出的。设立这一员额的同时将取消一个安保事务职等员额。咨询委员会回顾到，2003/04 年度曾请求设立一个安保事务员额并得到了大会核准。然而根据现行的安全标准作业程序，请求设立的应该是一个国际员额。因此，目前的请求只是为了使局面正常化。**咨询委员会建议核准这一员额；**

(f) 一个本国工作人员信息技术助理（一般事务人员）员额（同上）。请求增设一个信息技术助理员额，是为了支持联塞部队信息技术系统的运作和维护。**咨询委员会从所收到的详细组织结构图（见附件三）中注意到，电子支助处的员额配置中已经有 15 名本国工作人员。委员会认为，这一员额配置应该已经足够，即使有其他技术职能，也应该由现有的人员承担。委员会不建议设立这一员额。**

22. 咨询委员会就维持和平特派团工作人员的合同地位从《工作人员细则》规定的 300 系列转为 100 系列的问题，与秘书长各位代表交换了意见。就联塞部队而言，委员会了解到，工作人员的合同地位在 2004/05 年度从《工作人员细则》规

定的 300 系列转为 100 系列所涉及的费用，没有编入联塞部队 2004/05 年度预算估计数。咨询委员会关于这一问题的意见载于委员会关于维持和平行动的一般性报告 (A/58/759) 中。

3. 业务费用

2003/04 年度分配数	2004/05 年度拟议数额
11 145 000 美元	11 818 600 美元

23. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间估计所需业务经费比本期分配数增加了 673 600 美元，即 6%。

公务旅行和培训

24. 拟议预算第二.1 节显示，2004/05 年度的公务旅行估计数为 233 900 美元，比为 2003/04 年度分配的 266 500 美元减少 32 600 美元。如拟议预算第 13 段所指出的，造成减少的主要原因，是由于实施了“训练教练员”方案，使得与培训有关的旅行所需经费减少。

25. 咨询委员会从所收到的补充资料中注意到，在 2004/05 财政年度，将有 38 名工作人员接受培训，培训费用估计数总额为 84 620 美元，其中 60 480 美元用于与培训有关的旅行。在 2003/04 年度拟议预算 (A/57/687 和 Corr.1) 中，费用估计数用于对 116 名工作人员进行培训，培训费用为 161 700 美元，其中包括 80 500 美元旅行费用。**委员会赞扬联塞部队做出努力，更加高效地使用培训资源，并鼓励联塞部队继续认真监测这一项目。**

存货管理

26. 咨询委员会从所收到的补充资料中注意到，联塞部队注销设备的进程较慢。例如，截至 2003 年 6 月 30 日，等待注销的设备包括 120 台显示器和 111 台计算机，总价值为 151 541 美元。**应该采取优先行动，改善联塞部队内的存货管理。**

五. 咨询委员会的结论

27. 有待大会就 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间联塞部队经费筹措问题采取的行动，载于执行情况报告 (A/58/631) 第 14 段。**咨询委员会建议按大会确定的方式，把未支配余额 8 600 美元以及其他收入/调整数 1 925 000 美元作为贷方记入会员国账户。**

28. 有待大会就 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联塞部队经费筹措问题采取的行动，载于拟议预算 (A/58/644) 第 21 段。**考虑到上文第 21 段 (b) 分段和 (f) 分段中的建议，咨询委员会建议把 47 448 700 美元估计预算所需经费减少 208 300 美元。因而，委员会建议大会批款毛额 47 240 400 美元 (净额**

44 916 600 美元)，作为联塞部队 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费用，其中包括将由塞浦路斯政府（捐 14 972 200 美元）和希腊政府（捐 650 万美元）自愿捐助提供的净额 21 472 200 美元。

文件

- 秘书长的报告：2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间联合国驻塞浦路斯维持和平部队预算执行情况报告（A/58/631）
- 秘书长关于联合国驻塞浦路斯维持和平部队 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告（A/58/644 和 Corr. 1）
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国驻塞浦路斯维持和平部队财务执行情况的报告（A/57/772/Add. 4 和 Corr. 1）
- 大会关于联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费筹措的第 57/332 号决议
- 秘书长关于联合国塞浦路斯行动的进度报告（S/2003/1078）
- 安全理事会第 186（1964）、第 1486（2003）和第 1517（2003）号决议

附件一

2003年7月1日至2004年6月30日期间联合国驻塞浦路斯
维持和平部队额外所需经费细目

截至2004年2月29日

(单位：千美元)

类别	分配数 (1)	截至2004年 2月29日的 实际支出 (2)	直到2004年 6月30日的 预计支出 (3)	差异 (4)=(3)-(1)
军事和警务人员				
军事观察员	-	-	-	-
军事特遣队	22 769.6	21 884.9	22 769.6	-
民警	239.3	241.7	278.8	39.5
建制警察部队	-	-	-	-
小计	23 008.9	22 126.6	23 048.4	39.5
文职人员				
国际工作人员	5 481.5	3 461.0	6 546.7	1 065.2
本国工作人员	4 163.4	2 612.6	4 596.4	433.0
联合国志愿人员	-	-	-	-
小计	9 644.9	6 073.6	11 143.1	1 498.2
业务费用				
一般临时助理人员	50.0	30.5	50.0	-
政府提供的人员	-	-	-	-
文职选举观察员	-	-	-	-
顾问	-	-	-	-
公务旅行	266.5	78.2	166.5	(100.0)
设施和基础设施	5 004.2	4 144.7	5 270.9	266.7
地面运输	1 745.0	1 774.8	1 973.1	228.1
空中运输	1 400.4	1 402.0	1 439.5	39.1
海上运输	-	-	-	-
通信	889.5	477.6	788.0	(101.5)
信息技术	779.7	462.4	646.6	(133.1)
医疗	207.0	177.8	207.0	-
特殊装备	306.0	-	205.0	(101.0)
杂项用品、事务和设备	496.7	306.3	463.7	(33.0)
速效项目	-	-	-	-
小计	11 145.0	8 854.3	11 210.3	65.3
所需经费毛额	43 798.8	37 054.5	45 401.8	1 603.0
工作人员薪金税收入	1 702.3	1 232.1	1 908.2	(205.9)
所需经费净额	42 096.5	35 822.4	43 493.6	1 808.9
(编入预算的)自愿捐助实物	1 318.3	-	1 318.3	-
所需经费总额	45 117.1	37 054.5	46 720.1	1 603.0

附件二

2003 年 8 月 19 日主计长给行政和预算问题咨询委员会主席的信

安全理事会 2003 年 6 月 11 日第 1486 (2003) 号决议赞同扩大联合国驻塞浦路斯维持和平部队 (联塞部队) 的民警部分, 最多增加 34 名警员, 以应付因对全岛行动自由的限制部分松动而增加的工作量。

安全理事会的这项决定所产生的额外所需资源估计数为 783 100 美元, 将用于支付下列方面的费用: 分阶段部署 34 名民警和 7 名文职人员 (3 名国际人员和 4 名本国人员)、租赁车辆、购置住宿费、通信、信息技术以及杂项设备和服务。

鉴于额外所需经费 (783 100 美元) 与大会第 57/332 号决议规定的联塞部队批款 (43 798 800 美元) 相比数额较小, 预期扩大联塞部队民警部分所产生的支出将从现有批款中支付。如果需要额外提供资金, 将联系 2003/04 财政年度联塞部队的预算执行情况报告, 请求大会批拨额外资源。

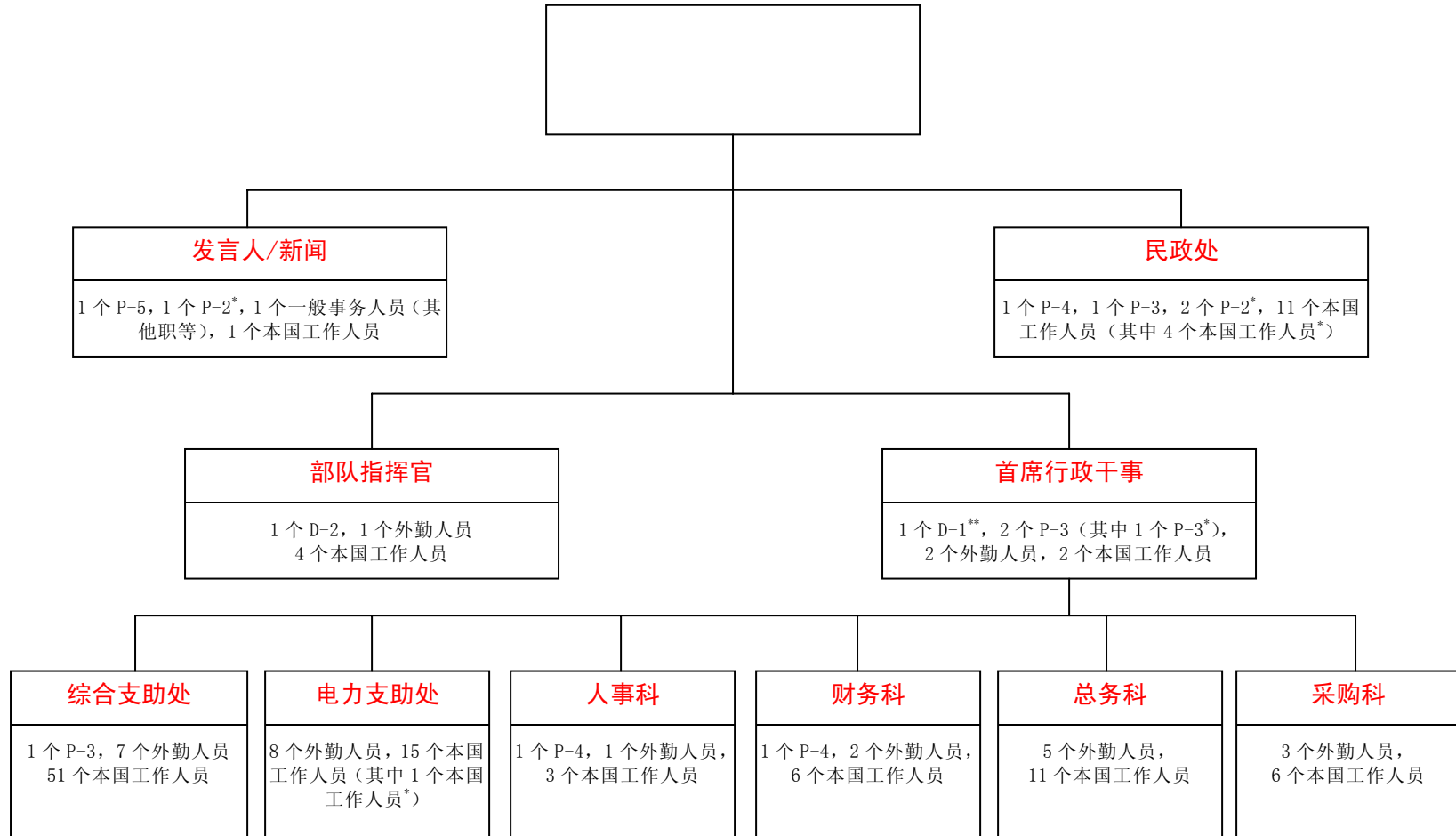
助理秘书长兼主计长

让-皮埃尔·阿尔布瓦克斯 (签名)

附件三

联塞部队组织结构图

2004/2005 预算年度



注：
* 新员额
** 提高职等