



ОБЪЕДИН

СОВЕТ

БЕЗОПАСНОСТИ



Distr.  
GENERAL  
S/8158\*  
15 September 1967  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ  
В СООТВЕТСТВИИ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 2252 (ES-V)  
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ И РЕЗОЛЮЦИЕЙ 237 (1967)  
СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 3	1
I. МИССИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ . . . . .	4 - 13	2
II. БЕЗОПАСНОСТЬ, БЛАГОПОЛУЧИЕ И ОХРАНА НАСЕЛЕНИЯ В РАЙОНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД КОНТРОЛЕМ ИЗРАИЛЯ		
A. Сирийский район . . . . .	14 - 39	6
B. Иорданский район . . . . .	40 - 92	15
C. Объединенная Арабская Республика и районы под управлением Объеди- ненной Арабской Республики . . . . .	93 - 158	42
III. ПОЛОЖЕНИЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ ИЗ РАЙОНОВ, КОНТРОЛИРУЕМЫХ ИЗРАИЛЕМ, И ВОПРОС ОБ ИХ ВОЗВРАЩЕНИИ . . . . .	159 - 202	61
IV. ОБРАЩЕНИЕ С ВОЕННОПЛЕННЫМИ . . . . .	203 - 209	74
V. ВОПРОС ОБ ОБРАЩЕНИИ С МЕНЬШИНСТВАМИ	210 - 222	76
VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ . . . . .	223 - 225	80

\* Также выпущен под условным обозначением A/6797.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
ПРИЛОЖЕНИЯ	
I. МАРШРУТ МИССИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ . . . . .	82
II. ПАМЯТНАЯ ЗАПИСКА, ПЕРЕДАННАЯ ИОРДАНСКИМИ ВЛАСТЯМИ СПЕЦИАЛЬНОМУ ПРЕДСТАВИТЕЛЮ . . . . .	84
III. ПАМЯТНАЯ ЗАПИСКА, ПОДГОТОВЛЕННАЯ ИОРДАНСКИМИ ВЛАСТЯМИ . . . . .	91
IV. ЗАЯВЛЕНИЕ О ПОЛОЖЕНИИ НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ ОФИЦИАЛЬНОГО ИОРДАНСКОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ СПЕЦИАЛЬНОМУ ПРЕДСТАВИТЕЛЮ ИОРДАНСКИМИ ВЛАСТЯМИ . . . . .	96
V. ПАМЯТНАЯ ЗАПИСКА ПО ВОПРОСУ О ПОЛОЖЕНИИ НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ СПЕЦИАЛЬНОМУ ПРЕДСТАВИТЕЛЮ ИЗРАИЛЬСКИМИ ВЛАСТЯМИ . . . . .	100
VI. ПАМЯТНАЯ ЗАПИСКА ПО ВОПРОСУ О ПОЛОЖЕНИИ НА ЗАПАДНОМ БЕРЕГУ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ СПЕЦИАЛЬНОМУ ПРЕДСТАВИТЕЛЮ ИЗРАИЛЬСКИМИ ВЛАСТЯМИ . . . . .	106
VII. ПАМЯТНАЯ ЗАПИСКА "ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ИЗРАИЛЯ В РАЙОНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД ЕГО КОНТРОЛЕМ", ПРЕДСТАВЛЕННАЯ СПЕЦИАЛЬНОМУ ПРЕДСТАВИТЕЛЮ ИЗРАИЛЬСКИМИ ВЛАСТЯМИ . . . . .	111
VIII. ПАМЯТНАЯ ЗАПИСКА О ПОЛОЖЕНИИ В ПОЛОСЕ ГАЗА И В СЕВЕРНОЙ ЧАСТИ СИНАЙСКОГО ПОЛУОСТРОВА, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ СПЕЦИАЛЬНОМУ ПРЕДСТАВИТЕЛЮ ИЗРАИЛЬСКИМИ ВЛАСТЯМИ . . . . .	116
IX. ПАМЯТНАЯ ЗАПИСКА О ПОЛОЖЕНИИ В ПОЛОСЕ ГАЗА, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ СПЕЦИАЛЬНОМУ ПРЕДСТАВИТЕЛЮ ИЗРАИЛЬСКИМИ ВЛАСТЯМИ . . . . .	121

КАРТЫ

## ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 237 (1967) от 14 июня 1967 года Совет Безопасности призвал правительство Израиля обеспечить сохранность, благополучие и безопасность жителей тех районов, где происходили военные операции, и способствовать возвращению жителей, бежавших из этих районов после начала военных действий, рекомендовал заинтересованным правительствам добросовестно соблюдать гуманные принципы, определяющие обращение с военнопленными и защиту гражданских лиц в военное время, которые содержатся в Женевской конвенции от 12 августа 1949 года, и просил Генерального секретаря следить за эффективным выполнением этой резолюции и представить доклад Совету Безопасности. Эта резолюция позднее была воспринята с большим удовлетворением Генеральной Ассамблеей в резолюции 2252 (ES-V) от 4 июля 1967 года.

2. 6 июля Генеральный секретарь назначил г-на Нилс-Геран Гуссинга своим Специальным представителем для сбора на месте информации, необходимой Генеральному секретарю для должного выполнения его полномочий в соответствии с вышеупомянутой резолюцией Совета Безопасности.

3. Предварительный доклад о деятельности г-на Гуссинга был представлен Генеральным секретарем Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее 18 августа (A/6787, S/8124). Годовой доклад о своей деятельности, который в ближайшее время Генеральный комиссар БАПОР представит Генеральной Ассамблее, несомненно, связан с некоторыми аспектами работы г-на Гуссинга. Настоящий доклад основан на информации, содержащейся в окончательном докладе г-на Гуссинга Генеральному секретарю.

## I. МИССИЯ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

4. Миссия Специального представителя была сложной и трудной. Его главная задача заключалась в представлении сведений об условиях, влияющих на гражданское население и военнопленных, после окончания войны. Главные вопросы, в которые он должен был вникнуть, сами по себе были деликатными и обширными. В их число входили: положение населения в районах, находящихся в настоящее время под контролем Израиля; меры, принятые для охраны и облегчения возвращения беженцев; обращение с военнопленными и защита гражданского населения.

5. Эта задача требовала многочисленных поездок в районы, где маршруты следования зачастую осложняются отсутствием прямой связи между заинтересованными странами. Сбор точной информации является трудной задачей в период после активных военных действий, когда связь и администрация дезорганизованы и когда наблюдается значительная напряженность и чувства преобладают над разумом. Часть полученной информации была противоречивой, и ее трудно было проверить. Кроме того, в распоряжении Специального представителя имелось очень ограниченное время, так как Генеральный секретарь должен был как можно скорее представлять доклады Генеральной Ассамблее. Поэтому нельзя было ожидать, что он предпримет или сможет предпринять расследование большого количества индивидуальных жалоб, представленных Генеральному секретарю или непосредственно самому Специальному представителю.

6. В свете этих соображений Специальный представитель сосредоточил свою деятельность на выяснении общей картины обстановки и главных проблем, которые стоят перед теми группами населения, на которых отразились недавние военные действия, чем он и был заинтересован в первую очередь.

7. Основная деятельность Специального представителя во время его пребывания на Ближнем Востоке заключалась в следующем:

- а) сбор информации при помощи поездок и визитов на места (маршруты его поездок прилагаются в качестве приложения I)

/...

для получения максимально возможного ясного представления о положении в районах, где происходили военные действия, о положении населения, проживающего в этих районах, а также о положении перемещенных лиц;

- б) встречи с официальными лицами на высшем уровне центрального правительства, а также на уровне провинций, районов и местной администрации;
- с) встречи с представителями местного населения, беженцев и содержащихся под стражей;
- д) встречи с представителями агентств и учреждений Организации Объединенных Наций, которые непосредственно знакомы с соответствующими районами и населением, в частности с представителями Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНУП), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Экономического и социального бюро Организации Объединенных Наций в Бейруте;
- е) встречи с представителями других международных организаций, осуществляющих свою деятельность в этих районах, в частности с представителями Международного комитета Красного Креста (МККК) и ряда добровольных организаций.

8. Во время встреч с правительствами стран этого района возникли возможности для обсуждения решений срочных проблем, таких как возвращение перемещенных лиц. Присутствие Специального представителя также напоминало перемещенным лицам, военнопленным и населению оккупированных районов о том, что их проблемами серьезно обеспокоена Организация Объединенных Наций и что предпринимаются усилия для облегчения их лишений.

9. В странах, которые посетил Специальный представитель, ему оказывалось всяческое сотрудничество. Ему была предоставлена полная свобода передвижения и оказывалась всяческая помощь, такая как предоставление средств транспорта и проведение необходимых мероприятий для поездок. Тем не менее, во время официальных поездок во всех заинтересованных странах Специальный представитель встречался с представителями гражданского населения, перемещенными лицами, военнопленными и местными властями только в присутствии представителей правительства. В частности, если бы в оккупированных районах он имел возможность встречаться и разговаривать без свидетелей со всеми, с кем он хотел, это имело бы большое психологическое значение как для Специального представителя, так и для тех, с кем он разговаривал. Эта точка зрения была доведена до сведения представителей правительства Израиля, но это не привело ни к каким результатам.

10. Хотя Специальный представитель посетил Иерусалим, он не смог уделить такого же внимания этому городу, какое он уделит другим районам. Он не смог сделать этого ввиду того, что Генеральный секретарь назначил Личного представителя для сбора информации специально о положении в Иерусалиме (см. А/6793, S/8146).

11. МККК в духе полного понимания и сотрудничества ознакомил Специального представителя с работой представителей МККК в районе Ближнего Востока, поскольку эта работа была связана с теми аспектами резолюции 237 (1967) Совета Безопасности, за которые обычно МККК несет непосредственную ответственность. Основываясь на непосредственных наблюдениях Специального представителя на Ближнем Востоке, Генеральный секретарь выражает свое глубокое удовлетворение по поводу неустанных и самоотверженных усилий этих представителей в их трудной и деликатной задаче, направленной на облегчение человеческих трудностей и страданий повсюду, где это возможно.

12. Специальный представитель сообщил Генеральному секретарю, что представители Организации Объединенных Наций и других вышеназванных международных организаций и особенно представители БАПОР оказывали

/...

ему всяческое сотрудничество. Это сотрудничество очень помогало ему в выполнении его задачи. Специальный представитель также сообщил о том, что большие усилия по оказанию гуманитарной помощи гражданскому населению и беженцам, лишенным крова в результате войны и живущим в стесненных условиях во временных жилищах, а часто и без всякого крова над головой, прилагаются во всех районах, которые он посетил, со стороны ряда международных и национальных добровольных организаций. Эти совместные усилия столь многих различных организаций, которые в значительной степени помогли уменьшить человеческие страдания, вызванные войной, достойны высокой оценки.

13. Генеральный секретарь пользуется настоящей возможностью, чтобы выразить свою глубокую признательность г-ну Гуссингу, который уже дважды ранее оказывал значительные услуги Организации Объединенных Наций, а также г-ну Хьюберту Морсинку и г-ну Роберту Прево за сбор в трудных условиях обширной информации, которая является основой доклада. Генеральный секретарь также выражает свою искреннюю благодарность Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев за то, что он предложил услуги г-на Гуссинга.

П. БЕЗОПАСНОСТЬ, БЛАГОПОЛУЧИЕ И ОХРАНА НАСЕЛЕНИЯ В РАЙОНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД КОНТРОЛЕМ ИЗРАИЛЯ

А. Сирийский район

Общая обстановка

14. В настоящее время в юго-западной части Сирии под военным контролем Израиля находится район длиной около 80 км и шириной в 35 км. Исконное население вместе с 16 тысячами палестинских беженцев, зарегистрированных в БАПОР, по данным сирийских источников насчитывало 115 000 человек, а по израильским данным - около 90 000 человек. Когда туда прибыл Специальный представитель, все это население, за исключением около 6 000 друзов, проживающих в деревнях, и около 250 других гражданских лиц, проживающих в основном в городе Кюнейтра, уже покинуло этот район.

15. В большей части этого района деревни были покинуты, в них не осталось ни одного человека или животного. Например, в деревне Кафр-Нафагк, состоящей из примитивных домов, построенных из черного базальтового камня, иногда с примесью бетона, которую посетила миссия, не было заметно никаких признаков жизни. Город Баниас лежал в руинах, но археологические раскопки, находящиеся неподалеку, не пострадали и привлекали к себе израильских туристов.

16. На улицах главного города Кюнейтра была замечена только горстка местных жителей. От первоначального населения, насчитывавшего от 20 до 30 тысяч человек, осталось только около 250 гражданских лиц, с основным старики, женщины и дети, некоторые из них выполняют работу для различных военных служб, занимаются ремонтом дорог и чистят город. Военные власти сгруппировали оставшихся жителей в так называемом христианском квартале города и назначили из их числа Мухтара (представителя местной власти). Израильские власти информировали Специального представителя о том, что они обеспечивают гражданское население необходимой повседневной помощью. Мухтар заявил Специальному представителю во время встречи, на которой присутствовал также израильский офицер, что гражданское население довольно тем, как с ним обращаться.

/...

17. Совершенно иное впечатление производила активная деятельность и атмосфера спокойствия в деревнях друзов. Во время военных действий друзы, находившиеся в оккупированном районе, собрались в одной деревне, а после окончания военных действий они возвратились в свои деревни. Специальный представитель посетил процветающую деревню друзов Мадж-эль-Шамш, в которой жители занимаются выращиванием фруктов. Жители заявили, что друзы не хотели покидать свой район, так как он не был затронут военными операциями, так как они не хотели вести жизнь беженцев, а также потому, что в соответствии со своей религией и традициями они хотели сохранить свои земли как гарантию своей самобытности и своего достоинства. Израильские власти уже приняли меры к тому, чтобы улучшить их условия жизни, и удовлетворили их просьбы о продовольствии и одежде, создали в деревне больницу, возобновили работу почтовой службы, установили коммутатор и обещали оказать помощь в производстве продовольствия и сбыте сельскохозяйственной продукции.

18. Весь оккупированный район поставлен под контроль израильской военной администрации. Военным властям в их гражданских функциях оказывали помощь представители различных министерств, в частности министерств, ведающих такими вопросами, как финансы, ремонт дорог и транспорт. Военный губернатор этого района имел бюджет, который составлялся из средств различных министерств и соответствует запланированным конкретным задачам. Выполнение этих задач координируется на более высоком административном уровне.

19. В письмах, направляемых в органы Организации Объединенных Наций, и в ходе бесед со Специальным представителем, представитель правительства Сирии выступил с многочисленными жалобами по поводу того, что израильские оккупационные силы якобы попирают принципы гуманности. Специальный представитель не мог провести индивидуальное расследование по большей части этих жалоб, и поэтому они остались не проверенными им. Эти жалобы можно подразделить на следующие категории:

/...

- a) Зверства, совершенные израильскими войсками, в том числе пытки гражданских лиц, убийство гражданских лиц после того, как их заставили сказать, что они находились в сирийской армии, или убийство гражданских лиц на том основании, что их сыновья находились в сирийской армии, расстрел пленных, казнь молодых людей, в частности тех, у кого была найдена книжечка о службе флагу;
- b) Захват подданных, подозреваемых в том, что они участвовали в войне 1948 года, ни в чем неповинных гражданских лиц в нескольких деревнях, в частности мужчин в возрасте до 35 лет в одной деревне и пациентов больницы в другой;
- c) Изнасилование женщин и молодых девушек и нападения на священнослужителей и оскорбление их;
- d) Игнорирование раненых и детей, разлученных с их родителями;
- e) Запугивание населения такими действиями, как бесцельная стрельба, поджог посевов и убийство людей на глазах других людей;
- f) Попытки выгнать население из некоторых деревень; высылка всех гражданских лиц, которые когда-либо служили в армии, и всех здоровых молодых сирийцев;
- g) Ограбление всех домов и магазинов в Кюнейтра без разбора; захват скота и стад овец. Разграбление путем раскопок исторического места Баниас;
- h) Разрушение после окончания военных действий нескольких деревень с помощью динамита и бульдозеров. (В число упоминаемых мест входят Баниас, Джбейта-эль-Зейт, Кфар-Харим и Нухейла.) Как утверждают, последний случай такого разрушения имел место 13 июля.
- i) Создание условий голода для населения.

20. Следует отметить, что жалобы, сгруппированные под рубриками от a до i включительно, касаются в основном случаев, которые, возможно, имели место в период активных военных действий или непосредственно

/...

после них, и поэтому каждый из этих случаев потребовал бы обстоятельного расследования на месте. Некоторые из жалоб, сгруппированных под рубриками от е до і включительно, имеют более непосредственное отношение к событиям и случаям, которые, как утверждается, продолжают иметь место вплоть до настоящего времени.

В письмах на имя органов Организации Объединенных Наций и в беседах со Специальным представителем должностные лица правительства Израиля отвергли эти утверждения.

#### Гражданское население в оккупированном районе

21. В целях оценки условий, имеющих отношение к безопасности, охране и благополучию населения, Специальный представитель выслушал мнения большого круга лиц как в Сирии, так и в Израиле, посетил беженцев в их временных убежищах в Сирии и совершил поездку по оккупированному району. В ходе этой поездки 7 и 8 августа Специальный представитель смог посетить города Кюнейтра и Баниас и наблюдать непосредственно или в бинокль, в каком положении в настоящее время находятся арабские деревни Кафр-Нафагк, Нухейла, Кфар-Хароб, Тавфик-эль-Фока и Скопия и деревня друзов Мадж-эль-Шамш.

22. Эти визиты на места позволили Специальному представителю составить общее представление о существующем ныне положении, выяснить общие перспективы обстановки и выдвинуть в некоторые отдельные вопросы, касающиеся безопасности и благополучия населения этого района в период после прекращения активных военных действий. В ходе своего визита Специальный представитель более детально проанализировал некоторые аспекты политики Израиля в оккупированном районе. Они заключаются в том, что, как утверждают, израильтяне после окончания военных действий проводят систематическую работу по изгнанию из этого района всего исконного населения, занимаются грабежом в широком масштабе и уничтожают целые деревни.

Передвижение населения

23. В израильских кругах утверждают, что уже к 6 июня (т.е. с начала войны, но до того, как израильские войска вступили на территорию Сирии), богатые лица и государственные чиновники начали покидать этот район. После того как военные действия придвинулись к этому району, население начало покидать его массами. В связи с бегством населения израильские власти высказывают мнение о том, что сирийское гражданское население, зная из широко разрекламированных заявлений сирийских властей о том, как они собирались поступить с гражданским населением Израйля после победы арабов, опасалось, что такая же участь постигнет и его после победы войск Израйля. Представители Израйля утверждают также, что правительство Сирии в то время послало телеграммы, предупреждая местное население о том, что оно не должно попадать под контроль Израйля и должно покинуть этот район. Однако эти утверждения не подтверждаются доказательствами (например, записанными на пленку радиопередачами). Некоторые лица, возможно, покинули этот район по таким, например, практическим соображениям, как желание сохранить возможность получения пенсий или денежных переводов от Сирии.

24. В то время как имеется много данных о том, что большая часть населения покинула этот район до окончания военных действий, сведения о событиях последующего периода весьма противоречивы (или, по крайней мере, взаимно не подтверждаются).

25. В этих условиях Специальный представитель считает затруднительным установить, где проходит граница между физическим и психологическим давлением, и в какой степени оккупационные войска несут ответственность за действия в том толковании, какое дает им местное население. Этот вопрос следует рассматривать в связи с настроениями ненависти, страха и паники, наблюдающимися в этом районе.

26. Сообщения, полученные Специальным представителем, указывают на то, что местное население было запугано такими инцидентами, как стрельба в воздух, задержание гражданских лиц, а в одном случае

/...

инсценированным повторением процесса занятия города израильской армией (последнее было сделано в целях съемки фильма, но без предварительного предупреждения). Уже 29 августа Специальный представитель был информирован правительством Сирии о том, что 7 или 8 человек, которые хотели остаться в Кюнейтра, были недавно принуждены покинуть город и изгнаны за границу. Как утверждают, израильское правительство впоследствии согласилось дать этим беженцам разрешение на возвращение в Кюнейтра.

27. По мнению Специального представителя, таких инцидентов, по-видимому, происходит немало но израильские войска не стремятся сгладить воздействие этих инцидентов на население, покидающее этот район. В ходе бесед по этому вопросу Специального представителя ни разу не поставили в известность о том, что израильские власти предпринимает какие-либо действия для того, чтобы рассеять опасения населения.

28. Какую бы политику правительство Израиля ни проводило по отношению к населению, Специальному представителю представляется очевидным, что одной из серьезных причин бегства населения были некоторые действия на местном уровне, предпринимавшиеся или разрешенные местными военными начальниками.

29. Имеются данные о том, что большое значение могли бы иметь заявления, направленные на то, чтобы рассеять опасения населения. Работники ОНВУП информировали Специального представителя о том, что после учреждения постов наблюдения ООН люди стали возвращаться обратно, следуя за военным персоналом Организации Объединенных Наций. (На сирийской стороне линии наблюдения сирийское военное командование не мешало гражданским лицам приближаться к буферной зоне и, по-видимому, беспрепятственно разрешает им возвращаться.) Кроме того, несмотря на то что наблюдатели Организации Объединенных Наций советовали населению не работать на полях в буферной зоне, некоторые лица продолжали работу, испытывая, по-видимому, чувство уверенности благодаря присутствию представителей Организации Объединенных Наций.

30. Во время посещения Специального представителя несколько лиц (сирийцев и несирийцев), в том числе несколько израильских солдат, осужденных за грабеж, находились в заключении в Кюнейтра. Во время его пребывания и в его присутствии прибывшая недавно группа представителей Международного комитета Красного Креста получила от военного губернатора подтверждение разрешения на посещение заключенных в тюрьме, которых уже посещали их предшественники. После этого ливанские гражданские лица, заключенные в Кюнейтра, были отправлены домой в порядке обмена военнопленными.

#### Грабежи

31. Хотя, судя по сообщениям из израильских источников, Кюнейтра был взят без боя, Специальный представитель заметил по всему городу признаки того, что чуть ли не все дома и магазины взламывались и подвергались грабежу. Посетив один жилой дом, он увидел, с какой тщательностью было произведено ограбление; в ряде случаев дома после разграбления поджигались.

32. Представители Израиля не отрицали фактов грабежа, но указали, что военные действия нередко сопровождаются грабежами. Они также утверждали, что сирийская армия объявила о захвате Кюнейтра за 24 часа до того, как он был фактически взят израильскими войсками, и что за это время сирийская армия сама могла заниматься разграблением города.

33. Они заявили, что в ходе военных действий и после них через город Кюнейтра прошли несколько дивизий, как сирийских, так и израильских, а также спасавшееся бегством население деревень, находившихся неподалеку от израильской границы. Однако на основании сообщений, полученных из различных источников, Специальный представитель пришел к довольно твердому заключению о том, что ответственность за это широкое разграбление города Кюнейтра ложится в основном на израильские войска, и высказал эту свою точку зрения израильским должностным лицам, сопровождавшим его во время его поездки по городу.

/...

34. Сирийские власти в своих заявлениях придали особое значение фактам грабежей в оккупированном районе и, в особенности, в историческом пункте около города Баниас. В этих заявлениях на имя Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО и нескольких посольств неоднократно утверждалось о "выкапывании" и "международном разграблении" исторических ценностей. Специальный представитель во время его продолжительной поездки по этому участку не заметил свежих следов раскопок в тех местах, которые были ему показаны.

#### Снос деревень

35. Специальный представитель посетил несколько деревень, которые, как утверждается в жалобах Сирии, были разрушены динамитом или бульдозерами преднамеренно и не по военным соображениям. Он посетил сильно разрушенный город Баниас. Тяжелые артиллерийские орудия, которые были видны в развалинах, и подробное описание старшими офицерами израильских войск путей военного наступления в этом районе убедили его в достаточной степени в том, что большие разрушения произошли главным образом в ходе боев и до некоторой степени были вызваны военной необходимостью подрыва уже после окончания боев тех зданий, которые вот-вот могли обрушиться, или тех, в которых все еще могли оставаться невзорвавшиеся боеприпасы или мины.

36. Из-за заминированных дорог специальный представитель осмотрел в бинокль частично разрушенную деревню Нухейла, расположенную западнее Баниаса. Разрушение этой деревни может быть объяснено аналогичными военными соображениями.

37. В конце августа были сообщения о сносе домов в деревне Кафр-эль-Маа, которая находится к востоку от Тивериадского озера в пределах буферной зоны. Южнее озера специальный представитель осмотрел в бинокль полностью разрушенную деревню Тавфик-эль-Фока и сильно разрушенную деревню Кфар-Хароб. Эти две деревни, которые были звеньями в цепи военных укреплений, находились на пути военного наступления, и в них, как утверждают, происходили тяжелые бои. Специальному представителю

было сказано, что деревня Скопия, находящаяся поблизости, не пострадала, потому что она не находилась на пути продвижения израильских вооруженных сил.

38. Касаясь вопроса о разрушении или сносе деревень и городов в целом, специальный представитель выразил мнение о том, что в районах, которые он посетил, в том числе в трех районах из четырех, постоянно упоминаемых в жалобах Сирии, действительно имеются большие разрушения, но что эти разрушения можно отнести в основном за счет военных действий.

39. В ходе своей поездки по оккупированным районам Сирии специальный представитель посетил также израильские пограничные пункты Гадот, Лахавот Кабашан и Тель-Кацир и небольшой район Ашмора; все они, как утверждают, во время войны подвергались артиллерийскому обстрелу. Израильские власти сообщили ему, что во время войны только по одному пункту Гадот было выпущено свыше 1 000 снарядов.

## В. ИОРДАНСКИЙ РАЙОН

### Общее положение

40. Район Хашимитского Королевства Иордании, находящийся в настоящее время под израильским военным контролем и ограниченный израильско-иорданской демаркационной линией перемирия и рекой Иордан, обычно известен под названием западный берег. Численность населения составляет приблизительно 600 000 - 700 000 человек, включая иорданский сектор Иерусалима, плюс около 430 000 беженцев, зарегистрированных БАПОР; таким образом, общая численность составляет около 1 - 1,1 млн. человек. Считается, что в ходе и после военных действий выехало на восточный берег около 200 000 человек. Кроме того, значительное число лиц оказалось перемещенными в самом районе западного берега.

41. Район западного берега подпал под израильскую военную администрацию после военных действий, в то время как иорданский сектор Иерусалима и некоторые окрестные районы были сразу же инкорпорированы в израильский муниципалитет Иерусалима.

42. Все жалобы иорданских властей в отношении безопасности, благосостояния и положения населения западного берега не могли быть рассмотрены подробно или проверены специальным представителем. Они могут быть сгруппированы в следующие категории:

- a) мероприятия по изгнанию населения из этого района;
- b) акты преднамеренного запугивания, террора и подавления населения;
- c) жестокое обращение с гражданским населением;
- d) разрушение домов, строений и целых деревень после окончания военных действий;
- e) грабёж;
- f) применение напалмовых и фрагментационных бомб во время боевых действий;
- g) ограничения и условия, ставящиеся Израилем и затрудняющие свободное возвращение всех беженцев;
- h) бесчеловечное обращение с военнопленными.

/...

43. Израиль или отвергал эти жалобы как необоснованные или выдвигал по этим вопросам свою точку зрения, особенно в отношении разрушения деревень.

44. Перед тем как приехать на западный берег, специальный представитель совершил первую поездку в Амман 18, 19 и 20 июля. Переговоры между иорданским правительством и специальным представителем почти целиком были посвящены двум проблемам, представлявшим предмет особого беспокойства для правительства, а именно - предоставление достаточной помощи тем лицам, которые бежали на восточный берег в результате военных действий в июне, и их возвращение на западный берег. В этой связи специальный представитель посетил ряд лагерей для беженцев на восточном берегу, которые предоставляли временный кров для перемещенных лиц.

45. Во время нескольких поездок по западному берегу специальный представитель посетил города Наблус, Калкилия, Вифлеем и Хеврон, а также ряд деревень и лагерей для беженцев. Во время этих визитов был осуществлен контакт с израильскими военными властями и их советниками, занимающимися вопросами восстановления нормальной гражданской жизни, а также с арабскими представителями органов местного самоуправления и представителями местных экономических интересов, мусульманских религиозных властей и беженцев.

#### Меры по изгнанию населения

46. В направленных в Совет Безопасности письмах (например S/7975, S/8004, S/8110, S/8115 и S/8117) Иордан выдвигает общую жалобу на попытки Израиля создать "еще одно арабское бегство"; имеются точные подробности, касающиеся изгнания конкретного числа жителей, а также запугивания населения, например, при помощи взрыва домов в Наблусе.

47. Эти жалобы поднимают два очевидных и сходных друг с другом вопроса: предпринимаемые якобы Израилем усилия создать еще одно массовое бегство на восточный берег, что затрагивает население всего западного берега, и изгнание населения из отдельных мест на западном берегу (которые впоследствии были разрушены) независимо от того, переехало ли после этого население в действительности на восточный берег.

48. В отношении первого вопроса, затрагивающего весь западный берег, специальному представителю было трудно определить, что представляют собой "изгнание" или "применение силы" в отношении передвижения населения. Во время посещения этого района он не получил каких-либо сообщений о том, что людей физически заставляли переезжать на восточный берег. С другой стороны, имеются постоянные сообщения об актах запугивания со стороны израильских вооруженных сил и об израильских попытках обращения к населению через громкоговорители на автомашинах, когда им говорилось о том, что им было бы лучше на восточном берегу. Имелись также сообщения о том, что в некоторых местах в распоряжение населения предоставлялись автобусы и грузовики для переезда на восточный берег.

49. Во время посещения специальным представителем некоторых лагерей беженцев на восточном берегу, лица, оказавшиеся вновь перемещенными, постоянно сообщали ему, что они выехали с западного берега под давлением и что они много раз испытывали на себе жестокости.

50. Истина, как это кажется, находится где-то между израильским заявлением о том, что население "никак не побуждалось" к выезду, и утверждениями беженцев о применении жестокой силы и запугивания. Ясно, что главным фактором бегства с западного берега было неизбежное воздействие самих военных действий и военной оккупации на запуганное гражданское население, особенно, когда не предпринималось никаких мер по успокоению.

#### Разрушение деревень

51. Более конкретные детали имеются в отношении второй категории лиц, переселенных израильскими воинскими частями в связи с разрушением некоторых городов и деревень. В иорданских жалобах, представленных в Совет Безопасности, утверждается, что примерно 22 июня 12 000 человек из Калкилии стали жить под открытым небом, что деревни Бейт-Ава и Бейт-Мерсим были сравнены с землей, то же произошло и с тремя деревнями в районе Латрун, где 5 000 - 7 000 жителей оказались

/...

без крова. Специальный представитель смог собрать сведения, касающиеся этих и других мест, упоминавшихся в других иорданских жалобах, представленных ему непосредственно.

#### Калкилия

52. Калкилия - город примерно с 13 000 - 14 000 жителей - расположена к западу от города Наблус вблизи иорданско-израильской границы; здесь было разрушено большое количество домов.

53. В своем письме в Совет Безопасности (S/8013) Израиль упоминает о том, что Калкилия была одним из пунктов концентрации общего нападения Иордании на Израиль и что в этом городе и вокруг него было обнаружено большое количество войск и артиллерии; оттуда велся артиллерийский обстрел Тель-Авива и израильских деревень. В письме говорится, что жители города выехали до прибытия израильских войск, что были повреждены только те дома, в которых были обнаружены иорданские войска, и что после окончания военных действий больше не разрушалось никаких домов. В поддержку заявления о том, что разрушения были вызваны лишь военными действиями, в израильском заявлении содержится ссылка на соседний город Тулказм, где, как утверждается, не было никаких разрушений, поскольку там не происходило военных действий.

54. Во время визита туда помощника специального представителя арабский мэр Калкилии заявил, что большая часть населения выехала из города и укрылась на холмах перед военными действиями и во время их и что около четверти населения осталось в городе. После оккупации города израильскими войсками израильский военкомандующий посоветовал оставшемуся населению уехать. Мэр утверждал, что к этому моменту, возможно, около пятнадцати-двадцати домов было разрушено частично или полностью в результате военных действий. Население выехало в город Азун за двадцать километров от Калкилии; из Азуна они выехали в Наблус, где оставались около трех дней, после чего им было сказано, что они могут вернуться. Но при своем возвращении

/...

они были остановлены в Азуне. Мэр просил встречи и ему было разрешено встретиться с министром обороны в Иерусалиме; через три недели, после того как население покинуло город, ему было разрешено вернуться в Калкилию. По возвращении они обнаружили, что из общего количества примерно 2 000 домов приблизительно 850 было уничтожено. Мэр многократно заявлял, что ему неизвестны причины этих широких разрушений.

55. Израильский военкомандующий заявил, что разрушения были совершены частично танками и частично динамитом. Он подчеркнул, что Калкилия вела бои и что это был первый взятый иорданский город. Дома, из которых вели огонь снайперы, были подорваны динамитом. Другие были разрушены из соображений безопасности, например дома, которые должны были вот-вот разрушиться и в которых возможно находилась взрывчатка, или же по санитарным причинам, например из-за нахождения там трупов. Опасения по поводу того, что дома могут разрушиться сами, были также выдвинуты военкомандующим, как причина того, почему населению в течение некоторого времени отказывалось в возвращении.

56. Военкомандующий сказал, что он готов поддерживать планы населения в отношении восстановления и что он уже принял меры по обеспечению города продовольствием и по открытию магазинов.

57. Город охраняется многочисленными израильскими военнослужащими, и не было замечено никаких признаков дружественных контактов между местным населением и оккупационными войсками.

### Деревни в районе Латрун

58. В районе Латрун расположены пограничные деревни Эмвас, Ялу и Бейт-Нуба, общая численность населения которых составляет согласно израильским сведениям около 4 000 человек и согласно сведениям, полученным от беженцев, - 10 000 человек. В том же районе расположены деревни Бейт-Ликия, Бейт-Сира и Бени-Харет с общим населением в 3 300 человек. Первые три из упомянутых деревень были разрушены.

59. Израильский офицер связи заявил, что разрушения произошли главным образом во время войны и что иорданская армия в этом районе имела поддержку со стороны одного батальона египетских "командос", что этот район был подвергнут сильному артиллерийскому обстрелу, что военные действия продолжались всю ночь и что через эти деревни прошли танки, поскольку эти деревни расположены на пути от Тель-Авива на Иерусалим.

60. Израильский министр обороны во время встречи со специальным представителем заявил, что он приказал разрушить эти деревни, исходя из стратегических соображений и соображений безопасности, поскольку они господствуют над важным стратегическим районом.

61. По словам одного военного офицера связи, прикомандированного к специальному представителю, государство Израиль проинформировало представителей этих трех деревень о том, что оно поможет населению "развить другие районы".

62. Согласно сообщениям перемещенных лиц, израильские войска вступили в три деревни Эмвас, Ялу и Бейт-Нуба в 4 ч. 30 м. утра 6 июня, создали население и приказали ему под угрозой выехать в направлении Рамаллах. По дороге к ним присоединились жители из деревень "второй линии" - Бейт-Ликия, Бейт-Сира и Бени-Харет. Через три дня им было сказано, что могут вернуться обратно, однако им разрешили добраться только до деревень "второй линии". Тех, кто хотел проследовать в Эмвас, Ялу и Бейт-Нуба, повернули назад. Они затем вернулись в Рамаллах, и некоторые из них переехали на восточный берег.

/...

63. Согласно тем же источникам, те, кто остался в Рамаллах и вокруг него или в деревнях "второй линии", настаивали в своих требованиях к израильскому командующему о том, чтобы им разрешили вернуться домой. Через два дня командующий районом Латруна прибыл в Рамаллах и встретился с представителями перемещенных жителей, которым было сообщено о том, что 70 процентов их домов было разрушено, но что, если они того хотят, могут быть приняты меры к их возвращению. Им было также сказано, что существует необходимость в их рабочей силе для того, чтобы обрабатывать обширные монастырские земли в районе Латруна. Представители жителей деревень ответили, что они хотят вернуться назад, несмотря на то, что их дома разрушены.

64. Однако, согласно сведениям, имеющимся у специального представителя, эти перемещенные жители деревень еще не могли возвратиться домой. Вместе с тем, они, по-видимому, чувствуют некоторое успокоение в связи с израильским решением разрешить возвращение жителям Калькильи.

65. Что касается деревень "второй линии", куда теперь жителям разрешено вернуться, то положение можно охарактеризовать следующим образом:

а) В Бейт-Ликий из довоенной численности населения в около 2 000 человек, включая 50 беженцев БАПОР, 300 человек выехали в неизвестном направлении (возможно на восточный берег), пятьсот человек пришло из вышеупомянутых пограничных деревень; эти люди, которые живут в домах, школах или под деревьями, хотят вернуться обратно. Продовольственное положение контролируется, хотя имеется некоторая нехватка в воде.

б) В Бейт-Сира, где население до войны составляло 1 250 человек, 1 000 человек осталось на месте. Пришло дополнительно двести пятьдесят человек из трех вышеупомянутых деревень.

в) Нет никаких сведений в отношении Бени-Харет, которая состоит всего из нескольких домов. Населению, проживающему в этих деревнях "второй линии", представляется экстренная помощь со стороны БАПОР и Всемирной лютеранской Федерации.

/...

Район Хеврон

66. В деревне Бейт-Ава Хевронского района (первоначальная численность населения составляла около 2 500 человек) из примерно 400 домов более 90 процентов было полностью уничтожено, а остальные частично разрушены. Вторая деревня в этом районе - Бейт Мерсим (первоначальная численность населения приблизительно 500 человек) была полностью разрушена.

67. Специальный представитель посетил Бейт-Ава 11 августа. Арабский мухтар заявил, что израильские войска вошли в деревню 11 июня в 5 ч. 30 м. утра. Затем жителям было сказано взять с собой по две буханки хлеба и идти на холмы, окружающие деревню. В 7 ч. 30 м. утра израильские войска начали разрушение домов динамитом и бульдозерами. Роши вокруг деревни были сожжены. Имущество жителей было также сожжено, поскольку они не могли взять его с собой. Жители оставались на этих холмах в течение недели. Затем военный командующий разрешил им вернуться. Из 2 500 жителей, ранее живших там, около 300 выехало в другие районы.

68. Мухтар заявил, что, по его предположению, причиной разрушения было то, что израильские власти считали, что в этой деревне есть члены организации "Эль-Фатах". Он утверждал, что члены этой организации проходили ранее через деревню, но не жили в ней, и что жители никогда не сотрудничали с ними. В этой связи израильские власти сообщили специальному представителю о том, что эта деревня была базой "Эль-Фатах", что члены этой террористической организации оставались там на ночь и получали там продовольствие и боеприпасы.

69. Израильский офицер связи сообщил специальному представителю, что было принято решение восстановить деревню, однако еще не решен вопрос о том, будет ли это сделано одним правительством или же с помощью добровольных организаций. Он заявил, что в принципе израильские власти собираются выделить технические кадры и предоставить цемент в виде оказания помощи восстановлению домов. Мухтар заявил, что израильские власти обещали им все это, однако до сих пор ничего не получено.

/...

70. По словам мухтара Бейт-Ава такое же положение существует и в Бейт-Мерсим, расположенной в пятнадцати километрах от Бейт-Ава.

71. Некоторыми другими деревнями, где по утверждениям имели место разрушения, являются Бейт-Илло (около Рамаллах), Кхарас, Суриф и Эдна. По словам израильского офицера связи только деревня Бейт-Илло испытала на себе некоторые военные разрушения, в то время как деревни Кхарас и Эдна не были тронуты. По словам одного из жителей деревни Бейт-Ава, в деревне Суриф было разрушено восемнадцать домов.

Число лиц, оказавшихся без крова

72. Что касается числа жителей города Калькилья и деревень в районах Латруна и Хеврона, оказавшихся без крова в течение краткого или продолжительного периода, то положение может быть охарактеризовано следующим образом:

а) В районе Латруна по крайней мере 4 000 человек из деревень линии Фронта - Эмвас, Ялу и Бейт-Нуба еще не имеют разрешения вернуться в свои деревни. Около 3 300 человек из деревень "второй линии" - Бейт-Сира, Бейт-Ликия и Бени-Харетх сейчас имеют разрешение на возвращение.

б) В районе Хеврона 3 000 человек разрешено теперь вернуться в Бейт-Ава и Бейт-Мерсим.

с) Калькилья - По словам арабского мэра примерно четверть общей численности населения, составляющей примерно 14 000 человек, оставалась в городе во время военных действий. Таким образом, максимум 4 000 человек могло остаться там и получить приказ от израильских военных властей о въезде уже после прекращения военных действий. Разрушенные дома принадлежали как этой группе, так и лицам, выехавшим еще до полного или частичного разрушения 40-50 процентов домов. Населению разрешено вернуться, однако неизвестно сколько людей в действительности возвратилось.

### Грабёж

73. Имеются иорданские жалобы в отношении того, что израильские оккупационные войска грабили, якобы, "все", что находили в банках. Это утверждение было отвергнуто Израилем как "необоснованное". Во время поездки по этому району специального представителя ему было сообщено израильским представителем о том, что в действительности Израиль изъясл банковские книги и деньги, обнаруженные в банках, однако выдал за это должным образом оформленные расписки; это было сделано с единственной целью проведения систематической проверки положения в этих банках в то время, когда Израиль взял на себя контроль над этим районом.

74. В иорданских жалобах содержится также утверждение о грабеже торговых складов, магазинов, домов, госпиталя в Наблусе и о похищении церковных драгоценностей из церкви Гроба Господня в Иерусалиме. По сообщениям печати эти драгоценности были найдены и возвращены на место. Специальный представитель получил иорданские жалобы в отношении грабежа только после поездок в соответствующие районы и поэтому не смог проверить факты об имевшем якобы место грабеже в наблусском госпитале.

75. Специальный представитель также получил сообщение о грабеже израильскими военнослужащими в Иерусалиме машин, пустующих домов и магазинов. Поскольку эти события имели место за два месяца до приезда специального представителя, ему было трудно составить какое-либо четкое мнение по поводу этих утверждений.

76. Помощник специального представителя во время своей поездки в госпиталь в Калькилии был информирован главным доктором о том, что исчезли рентгеновский аппарат, операционный стол, верхнее освещение и другое оборудование операционной, а также запасы больничного белья. Израильские офицеры, сопровождавшие во время обхода госпиталя, заявили, что израильские власти обещали предоставить госпиталю новую операционную.

77. Израильский представитель несколько раз сообщал специальному представителю о том, что израильские власти приняли меры по предотвращению и прекращению грабежа там, где он имел место, в том числе проведение военного трибунала над военнослужащими, пойманными во время грабежа.

Экономические и социальные условия и потребности

78. Мнения в отношении экономических и социальных условий гражданского населения на Западном берегу противоречивы. Согласно заявлениям правительства Иордании, экономика района парализована, недостаток продовольствия угрожает голодом населению, денежное обращение сократилось в силу конфискации оккупирующими войсками денежных средств в иорданских банках, операции которых были прекращены этими вооруженными силами; кроме того, была произведена конфискации собственности. Мнения иорданцев в отношении создавшейся ситуации излагаются более подробно в заявлениях, представленных правительством Иордании специальному представителю. Эти заявления прилагаются к настоящему докладу в качестве приложений (см. приложения II-IV).

79. Позиция Израиля в отношении создавшегося положения, изложенная в заявлениях, прилагаемых в качестве приложений к настоящему докладу, подчеркивает быстрое восстановление нормальной жизни в оккупированном районе, а также принятые израильским правительством меры по ускорению и поощрению этого процесса в отношении местного управления, денежных проблем, уровня цен, занятости, восстановления деятельности в сельском хозяйстве, промышленности и торговле, возобновления основных видов обслуживания, таких как электричество, водоснабжение, средства связи и транспорта, а также восстановления функционирования здравоохранения, образования, социального обеспечения, религии и деятельности судов.

80. Специальный представитель вследствие недостатка времени не смог получить полного представления о социальном и экономическом положении на Западном берегу или провести полное изучение мер, принятых израильским правительством, и, более того, изучить последствия мер, принятых до настоящего времени Израилем. Однако он смог составить себе впечатление по этим вопросам на основании непосредственного наблюдения в течение своих поездок в главные города Западного берега - Хеврон, Вифлеем, Наблус и Калкилию - и на основании подробных и конкретных бесед с представителями местного населения и израильских властей.

81. Собранная таким образом информация излагается здесь в соответствии с главными вопросами, касающимися положения, существующего в каждом из четырех указанных городов. Поскольку положение в них различно, не все вопросы освещаются в отношении каждого города. Во-вторых, разные периоды времени, которое специальный представитель провел в каждом городе, а также разные условия и осведомленность представителей, с которыми были проведены беседы, привели к тому, что по некоторым вопросам в отношении некоторых городов имеется более полная информация, чем по подобным же вопросам в отношении других городов.

#### Калькилия

82. Информация в отношении Калькилии, которую специальный представитель посетил 12 августа 1967 г., излагается ниже.

а) Местное управление. Арабский мэр заявил, что служащие муниципальных органов возвратились на работу и что муниципалитет получил 4 000 фунтов от правительства Иордании и 3 000 фунтов - от правительства Израиля и что он рассчитывает на получение дополнительных средств от израильского правительства. Он заявил, что существует необходимость в укреплении муниципалитета для осуществления реконструкции этого в значительной части разрушенного города. Кроме того, потребуются дополнительные средства с наступлением сезона работ в сельском хозяйстве. До настоящего времени, сказал он, не имеется никаких планов в отношении реконструкции города, однако бюджет был представлен израильским властям. Юриисконсульт при военном губернаторе Израиля заявил, что через два дня муниципалитет получит долгосрочные займы, с тем чтобы владельцы магазинов начали закупку товаров. Согласно мэру, главные проблемы, стоящие перед городом, заключаются в финансировании бюджета и в общей нехватке денежных средств.

/...

- в) Банки. В районе не было никаких отделений израильских банков.
- с) Основное обслуживание. Мэр заявил, что правительство Израиля оказало помощь в восстановлении водоснабжения и энергосистемы.
- д) Продовольствие. Продовольствие поставлялось по линии БАПОР. В течение первого месяца БАПОР предоставлял продовольствие всем; во втором месяце продовольствие выдавалось всем, за исключением тех лиц, которые располагали собственными средствами.
- е) Жилищные условия. Некоторые из тех лиц, чьи жилища были уничтожены, в настоящее время проживают с родственниками или вне Калькилии (например в Наблусе) или в своих прежних домах в Калькилии, где они частично соорудили палатки на местах, подвергшихся разрушению. Около 200 палаток было предоставлено правительством Израиля и около 30 - БАПОР. Палатки, предоставленные израильским правительством, были разрезаны и поделены между несколькими семьями, для того чтобы они могли частично отремонтировать свои жилища. Мэр заявил, что нет никаких официальных планов реконструкции города, но он узнал из газет, что правительство Израиля намерено провести реконструкцию.
- ф) Образование. Мэр заявил, что школы будут работать. У него есть сведения, что учителям в других местах было предложено заполнить специальные анкеты до того, как они приступят к работе, но этого не было в Калькилии.
- г) Здравоохранение. Мэр заявил, что по возвращении населения в Калькилию во многих местах были обнаружены трупы людей и животных; департамент здравоохранения приступил к вывозу их и к дезинфекции. В настоящее время город два раза в неделю посещает врач, однако, по мнению мэра, существующая служба здравоохранения является недостаточной. Он хотел бы, чтобы в

/...

Калькилии постоянно находился врач. Больница БАПОР еще работает, однако масштабы ее работы не соответствуют тому объему, как отмечается в других частях доклада.

н) Экономика. Основным источником средств к существованию для 12 500 человек, на которых не распространяются операции БАПОР, является сельское хозяйство и денежные переводы от лиц, эмигрировавших в другие страны. Сельское хозяйство восстанавливается, поскольку поля не были уничтожены. Однако существует проблема безработицы. С помощью израильского правительства в настоящее время по очистке города работает около 120 человек.

и) Конфискация. Мэр заявил, что в Калькилии не было конфискации товаров или собственности.

### Наблус

83. Ниже излагается информация в отношении Наблуса, который специальный представитель посетил 24 июля 1967 года.

а) Комендантский час. Во всем районе комендантский час был установлен с 7 часов вечера до 4 часов утра, т.е. до того часа, когда фермеры идут на работу.

б) Муниципалитет. Израильский представитель заявил, что израильские военные власти уполномочили руководителя муниципалитета самому возглавить все обслуживание и что они предоставили ему практическую возможность осуществить это, снабдив его материалами и оказав ему помощь. Мэром города был избран араб, который не покидал города в течение военных действий.

с) Полиция. Полицейские силы действуют и насчитывают в одном только Наблусе около восьмидесяти пяти человек. Все полицейские, местонахождение которых удалось установить, вновь мобилизованы и приступили к исполнению своих обязанностей. Все они носят форму, а израильские власти предоставили им оружие, с тем чтобы предотвратить грабежи в городе.

- d) Работа правительственных чиновников. Согласно заявлению одного из официальных лиц Израиля, в районе Наблуса насчитывалось 1 300 учителей. Все они будут получать заработную плату. Кроме того, заработная плата уже выплачивается полицейским, персоналу правительственных больниц и почтового ведомства. В принципе все чиновники администрации будут получать заработную плату. Официальное лицо Израиля заявило, что по проектам муниципалитета уже работает около 350 человек, в число этих проектов входят такие, как сооружение муниципальных дорог или новых зданий. Арабский мэр заявил, что, хотя нынешнее правительство выдает зарплату преподавателям, к сожалению, другие департаменты еще не получили денег ни от иорданского, ни от израильского правительств. По его мнению, такое положение затрагивает "тысячи людей", многие из которых ежедневно приходят к нему со своими проблемами. В этой связи он указал на департамент регистрации земель, религиозные суды, учреждения по выплате пенсий, гражданские суды и т.д., расположенные в Наблусе и обслуживавшие обширный район Наблуса. Представитель Израиля заявил, что израильские власти не знали о существовании этих учреждений и об их особых задачах. Согласно имеющейся у них информации, в Наблусе существует около двадцати одного правительственного департамента и выплата заработной платы работникам этих департаментов в настоящее время начата, за исключением некоторых гражданских работников, численность которых, по мнению израильских властей, чрезмерна.
- e) Банки. Согласно заявлению официального представителя Израиля банки функционируют.
- f) Основное обслуживание. Представитель Израиля заявил, что перерыва в энергоснабжении не было, а почтовая и телефонная связь работают.

г) Водоснабжение. Согласно заявлению представителя Израиля, в ходе военных действий водопровод был взорван и в настоящее время восстанавливается. Обычно летом в Наблусе засуха и город нуждался в водоснабжении извне.

h) Продовольствие. Представитель Израиля заявил, что израильские власти поставляют самые необходимые товары, запас которых в Наблусе был недостаточным, - такие как мука. В некоторых деревнях вблизи Наблуса также не было муки. Израильские военные власти заявили деревенским "мухтарам", что они могут обращаться за помощью к муниципалитету того района, где расположена деревня, и с помощью мэров население получало муку. Не существует никакой проблемы угрозы голода. Арабский мэр заявил, что продовольствие на складах находилось в достаточном количестве, но что население не имело денег для его приобретения, и что муниципалитет приступил к оказанию помощи примерно 16 000 человек в одном только Наблусе (из общего числа населения в 75 000 - 80 000 человек).

1) Здравоохранение. Согласно заявлению представителя Израиля, больницы работают. Израильские власти уполномочили руководителя муниципалитета возглавить обслуживание города, включая здравоохранение. Арабский мэр заявил, что медицинское обслуживание осуществляется, но не в таких масштабах, как это имело место раньше. Часть персонала клиник и рабочих отсутствует, была утрачена часть оборудования и ощущается недостаток в транспортных средствах. Помимо этого, кроме традиционного медицинского обслуживания, возникли некоторые специальные задачи, такие как ликвидация малярии, проект по созданию противотуберкулезного центра и программа охраны здоровья матери и ребенка; все это в настоящее время не осуществляется. Арабский мэр заявил, что муниципалитет обсудил эти проблемы с израильскими властями, проявившими "стремление" к сотрудничеству, и что еженедельно имеют место встречи с органами здравоохранения в Иерусалиме.

д) Сельское хозяйство. Согласно заявлению арабского представителя (бывший работник министерства сельского хозяйства в иорданском правительстве), в ходе войны в районе Наблуса было уничтожено по крайней мере 50 процентов урожая. Однако, как считает израильский специалист сельского хозяйства, в районе было спасено более 80 процентов урожая. После того как военные действия закончились, израильтяне приступили к сбору урожая на покинутых полях: в отношении пшеницы они принимали меры по предупреждению ее уничтожения огнем; что касается томатов и дынь, то были приняты меры предохранения их от порчи. Излишки скоропортящихся сельскохозяйственных продуктов были отправлены на израильские консервные фабрики. Он заявил, что израильские власти оказали помощь местному сельскому хозяйству, начав осуществление быстрого сбора урожая, иногда используя оборудование, доставленное из Израиля. Вторых, была оказана помощь по сбыту сельскохозяйственных излишков на предприятия Израиля после того, как обычные для экспорта страны, как, например, Кувейт, были закрыты. Кроме того власти готовы обеспечить снабжение семенами в связи с новым сельскохозяйственным сезоном. Арабские представители подчеркнули трудности возобновления работ в сельском хозяйстве, поскольку значительное число людей ушло на Восточный берег. В скором времени возникнут трудности, когда созреет маслина. Они считают, что сокращение рабочей силы приведет к сокращению объема продукции сельского хозяйства, что, в свою очередь, приведет к недостатку продовольствия в этом районе. Израильский специалист по сельскому хозяйству заявил, что израильские власти начали составлять планы для следующего сельскохозяйственного сезона; он полагает, что они смогут провести посев во всех районах, которые не пострадали от военных действий. У него вызвало удивление заявление, в котором была выражена серьезная озабоченность по поводу якобы существующего недостатка в сельскохозяйственной рабочей силе.

к) Торговля. Согласно заявлению израильского представителя, сбыт товаров был налажен в первую же неделю после окончания военных действий. В ходе войны израильские военные власти запретили всякое движение. На следующий же день по окончании войны транспортное движение возобновилось с помощью частных машин. Товары, в которых ощущался недостаток, были доставлены из Израиля. Израильские власти приняли меры для продажи промышленных товаров из Наблуса в арабском секторе Иерусалима. Однако, как заявил арабский мэр: "Положение с торговлей несколько лучше, но еще не такое, каким оно должно быть".

1) Торговые предприятия. Согласно заявлению представителя Израиля, магазины открыты; все существует в таком же виде, как было раньше. Некоторые владельцы магазинов уехали, а некоторые закрыли свои предприятия. Некоторые туристические агентства закрылись ввиду отсутствия работы. Он заявил: "Мы предоставляем все возможности, однако дело за муниципалитетом. Он обратил внимание на тот факт, что значительная часть туризма осуществляется в настоящее время за счет Израиля. Арабский мэр заявил, что значительное число торговых предприятий открыто и что район начали посещать большие группы израильтян, приобретающих там покупки. Однако, за исключением этих посетителей, количество туристов не такое, как было раньше.

ш) Уровень цен. Согласно заявлению израильского представителя, в целом цены поднимаются, но по сравнению с ценами в Израиле цены ниже, поскольку в Наблусе местный уровень жизни ниже.

п) Положение с безработицей. Арабский мэр указал, что существует проблема безработицы, влияющая на значительное число рабочих, и это является необычным, поскольку до войны в течение летнего сезона безработицы не было, и она имела

/...

место лишь зимой. Он заявил, что безработица чувствуется во всех секторах экономики, и привел в качестве примеров сектор частного и государственного строительства и связанную с этим безработицу во многих отраслях промышленности, таких как железодобывающие предприятия и предприятия по выпуску мебели, на которых было занято значительное число рабочих. Он отметил, что безработица имеет место также, например, на предприятиях по производству готового платья. Согласно заявлению официального представителя Израиля, мыловаренные предприятия в Наблусе постепенно возобновили работу, что даст возможность предоставить работу приблизительно ста рабочим.

о) Помощь по ликвидации безработицы. Как заявил представитель Израиля, принимаются меры для ликвидации в районе безработицы, особенно с помощью общественных работ. Восстанавливается много дорог, и имеются планы по расширению других дорог. Предполагается, что для этих работ потребуются сотни рабочих. Кроме того, военные власти просили муниципалитет осуществить проекты, которые были запланированы до начала войны. В случае, если муниципалитету потребуются средства для начала работ по осуществлению проектов, правительство Израиля будет готово предоставить их и уже фактически приняло некоторые меры в этом отношении. Для выполнения этих проектов работает уже много людей, и в число этих проектов входит реконструкция линий водоснабжения, ремонт и строительство дорог, а также продолжение строительства школьных зданий, больниц и других общественных зданий.

р) Грабежи. Израильский представитель заявил, что были жалобы по поводу разграбления магазинов в ночное время. Израильским властям обороны удалось задержать грабителей, которые были переданы военному суду, поскольку нарушение комендантского часа и грабеж являются военными преступлениями.

Вифлеем

84. Информация в отношении Вифлеема, который специальный представитель посетил 11 августа 1967 года, излагается ниже:

- а) Муниципалитет. Мэр Вифлеема информировал специального представителя о том, что муниципалитет работает полностью. Некоторые проекты осуществляются с помощью израильского правительства. Заработная плата за июнь была выплачена. Что касается заработной платы за июль, то мэр располагает примерно половиной суммы, необходимой для выдачи заработной платы. Предполагается, что бюджет будет одобрен на август и сентябрь. Как только бюджет будет одобрен, будет предоставлена работа еще 155 муниципальным работникам.
- б) Банки. Он заявил, что все денежные средства заморожены в банках и что ликвидности нет. Был открыт лишь один израильский банк с весьма ограниченными операциями. Мэр был извещен о том, что предпринимаются усилия для получения средств из Лондона для открытия вновь в Вифлееме турецкого и британского банков, которые все еще закрыты.
- с) Продовольствие. Сразу же по окончании военных действий иссякли запасы муки, но через несколько дней были получены новые запасы. Продовольственная проблема отсутствует.
- д) Образование. Арабский мэр дал заверения в том, что школы откроются к 1 сентября. Большинство учителей набрано в пределах района.
- е) Здравоохранение. Арабский мэр отметил, что положение в области здравоохранения удовлетворительное и что больницы работают.
- ф) Суды. Согласно заявлению арабского мэра, в этом отношении не существует никаких проблем.
- г) Экономика. Основным источником доходов для Вифлеема является туризм, однако приток иностранных туристов прекратился. Руководитель департамента туризма в Иерусалиме обещал обратиться

/...

на этот вопрос серьезное внимание. По заявлению израильского военного губернатора, Вифлеем не может существовать без туристов из Израиля, и поэтому сотрудничество с израильскими властями отвечает экономическим интересам местного населения.

h) Занятость. Арабский мэр заявил, что имеется несколько "безработных", но что идут строительные работы. Однако работы на дороге между Вифлеемом и Иерусалимом, на которых было занято от сорока до шестидесяти рабочих, были прерваны из-за отсутствия подрядчика.

i) Движение населения. Согласно заявлению арабского мэра, в районе имелось три лагеря палестинских беженцев, которые насчитывали около 20 000 беженцев. Около 30 процентов беженцев покинули лагерь. Однако выбыли лишь немногие из местных жителей района Вифлеема.

### Хеброн

85. Что касается Хеброна, который специальный представитель посетил 11 августа 1967 года, то полученная информация может быть суммирована следующим образом:

a) Муниципалитет. Арабский мэр сообщил специальному представителю, что официальные должностные лица, которые первоначально работали с правительством, вновь были наняты на работу, за исключением 20 процентов служащих, от услуг которых пришлось отказаться по требованию израильских властей.

b) Продовольствие. Сразу же по окончании военных действий был проведен сбор основных товаров и муниципалитет вместе с торговой палатой осуществил инвентаризацию запасов. Израильские власти поставили муку и топливо, в которых ощущался недостаток.

c) Образование. Школы откроются 1 сентября. Некоторые учителя, главным образом те, кто был нанят вне данного района, уехали. Вместо вышедших учителей, которые не вернулись, будут работать студенты университета..

д) Экономика. Основной экономической отраслью в районе является плодородство. Мэр отметил, что в настоящее время невозможно экспортировать фрукты на восточный берег и что, кроме того, отсутствует какая-либо возможность посылать грузовые машины в район Иерихона на западном берегу. Во-вторых, значительное число людей из этого района, как правило, работали на Арабском полуострове и посылали домой деньги или прибывали в Хеброн сами на время праздников, где тратили свои сбережения, однако теперь они этого не делают.

е) Торговля: Он заявил, что за исключением импортных товаров торговля идет нормально. До войны большое число торговцев направляло свои заказы через Амман для получения всех товаров; эти товары сейчас скопились в порту Акаба, и в настоящее время торговцы не в состоянии доставить их в Хеброн. Специальный представитель, посетив позднее Амман, обратился с этим вопросом к тамошним властям, которые информировали его о своем желании выработать удовлетворительные меры, которые бы учитывали желание этих торговцев.

ф) Занятость. С точки зрения людских ресурсов и занятости ни в сельскохозяйственном секторе, ни в других секторах экономики нет никаких трудностей, и работа и жизнь в этих сферах протекает нормально.

г) Конфискация. Израильские органы попечения, учредившие опеку над собственностью отсутствующих лиц, захватили дома тех, кто отсутствовал и оставил свои дома без надзора. Однако в некоторых случаях жители лишь временно уезжали в Амман. В других случаях, когда отсутствовал не сам собственник, а его родственник, собственность все еще рассматривалась израильскими властями как имущество отсутствовавшего лица.

з) Гробница Авраама. Муфтий сообщил специальному представителю, что вначале мусульманам было запрещено посещать и совершать молитвы в главной мечети, построенной над гробницей Авраама.

Они выразили протест, и министр обороны Израиля прибыл для того, чтобы обсудить этот вопрос непосредственно с мусульманами. Было достигнуто соглашение о том, что мусульмане будут совершать молитвы в определенные часы, с тем чтобы другие часы были отведены для посетителей. Израильское должностное лицо объяснило, что возникли разногласия по поводу того, что священной Гробницей Авраама одинаково пользуются как мусульмане, так и евреи. Последним в настоящее время разрешается проходить через мечеть.

1) Мусульманские религиозные суды. Муфтий заявил также, что состоялась встреча главных руководителей исламской общины, где было решено назначить одного из них в качестве их представителя в Иерусалиме для представления их интересов перед израильскими властями. Любые соответствующие израильские распоряжения теперь поступают через этого представителя. Нет никаких препятствий для осуществления обычного мусульманского законодательства и ведения судопроизводства.

2) Движение населения. Мэр отметил, что до вступления израильских войск было достигнуто соглашение о том, что в этом районе не будет происходить никаких боев и что фактически не было никаких военных действий. Тем не менее, когда Арабский легион покинул район, люди стали покидать его. Из района выехало приблизительно 15 000-18 000 человек из всего населения, насчитывавшего 150 000 человек. Большинство из них уехало до прибытия израильских войск, а некоторые все еще уезжают. Они уезжают по своей собственной воле без какого-либо давления со стороны армии. Многие вернулись назад, и около 90 процентов лиц, покинувших район, хотели бы вернуться. Армия обращается с населением хорошо. В районе насчитывается приблизительно 50 000 палестинских беженцев, из которых приблизительно 10 000 человек уехали (40 процентов беженцев проживает в лагерях).

86. Вышеприведенные сведения, подчеркнутые из разных источников, по-видимому, свидетельствуют о том, что в результате военных действий общая экономика западного берега находится в состоянии застоя. Прекратилась торговля между западным и восточным берегами; банки закрыты, а кредитные операции прекращены. Многие деловые предприятия были закрыты, и работники были лишены средств к существованию. Общее впечатление таково, что продовольствие скоро будет в достаточном количестве, но денег для его покупки нет. Главными тремя проблемами, с которыми сталкивается экономика, являются отсутствие ликвидности, безработица и неустойчивый уровень цен.

87. Израильское правительство заверило специального представителя, что оно приняло первые меры для возобновления деятельности экономики западного берега, включая закупку сельскохозяйственных излишков, которые ранее экспортировались в Восточную Иорданию и в другие арабские страны, для возвращения на работу бывших служащих иорданского правительства и муниципальных работников, включая учителей, а также для создания новых источников занятости в виде проектов общественных работ; некоторым иорданским банкам было разрешено возобновить свою деятельность, а также разрешено открыть филиалы Банка Израиля в основных центрах западного берега.

88. Согласно заявлению одного экономиста, члена израильского Комитета планирования для развития районов, находящихся под контролем Израиля, первоначальная идея заключается в том, чтобы Израиль предпринял все возможные меры для поддержания существующего уровня цен в оккупированном районе. Однако было обнаружено, что невозможно функционирование отдельной системы таможенного контроля для западного берега и района Газы и что в целом Израиль физически не в состоянии добиться полного разделения экономики в трех районах. Поэтому впоследствии Израиль изменил свое намерение, решив проводить более гибкую политику, учитывая то, что необходимо будет осуществить уравнение цен между Израилем и оккупируемыми районами. После этого Израиль обратил свое внимание на меры по обеспечению постепенного

урегулирования, с тем чтобы реакция не оказалась слишком сильной. Такой постепенный переход будет осуществлен посредством обеспечения эффективного увеличения заработной платы и покупательной способности населения, с тем чтобы ликвидировать отрицательный эффект повышения уровня цен. В этой связи было установлено, что доступ в район израильских туристов даст населению возможность продавать все, что они захотят, что в свою очередь повысит их покупательную способность.

89. Согласно заявлению того же представителя, один из представителей Национального банка Израиля обсудил с Международным валютным фондом валютный курс иорданского динара. Израиль информировал Фонд о своем обменном курсе для динара. Израиль информировал Фонд о своей готовности изменить обменный курс при условии, что в будущем будет обеспечена обратимость динара. Помимо этого, Израиль готов разрешить местным арабским банкам возобновить свою деятельность, в случае если иорданские банки осуществят возврат всех авуаров, находящихся в Аммане. Этот вопрос был обсужден Фондом с иорданскими властями, которые представили список предложений, которые, по мнению Израиля, означали бы создание для Израиля такого положения, при котором экономика западного берега работала бы под руководством Аммана. Поэтому Израиль принял решение, в качестве односторонней меры, поднять обменный курс иорданского динара (и египетского фунта) для того, чтобы уравновесить отрицательное воздействие на покупательную способность.

90. Согласно заявлению того же представителя, Израиль хотел обеспечить возможность денежных переводов для населения; Израиль считал, что слишком много разговоров по этому вопросу создало бы такую ситуацию, при которой некоторые арабские страны прекратили бы перевод денег тем семьям, которые находились в оккупированном районе. Поэтому Международный валютный фонд, Красный Крест и ООН были информированы о создавшемся положении, а именно о том, что Израиль примет меры для того, чтобы денежные переводы, поступившие в чей-либо адрес в этих районах, были выплачены через банки. Банкам было от дано распоряжение переводить денежные переводы, полученные ими непосредственно или косвенно на имя местных жителей.

91. Согласно сведениям, представленным израильскими властями, ущерб, понесенный сельскохозяйственными районами, был незначителен, и сельское хозяйство, как экономическая отрасль, функционировало в большинстве районов весьма нормально, за исключением, возможно, района Наблуса. Израиль учредил группу в составе различных экспертов, находящихся при премьер-министре, для изучения планов водоснабжения и сельскохозяйственного развития. Однако самой срочной проблемой явилось создание плана для следующего сельскохозяйственного сезона. В настоящий момент существуют излишки и Израиль столкнулся с проблемой того, как с ними поступить. Согласно израильским сведениям, политика Израиля направлена на поддержание экономической активности на ее прежнем уровне, однако нельзя рассчитывать на то, что сельскохозяйственная продукция следующего сезона будет экспортироваться на восточный берег. Вместо этого необходимо будет воспользоваться рынком Израиля в качестве основы для планирования сельского хозяйства западного берега. Специалисты сельского хозяйства западного берега уже посетили Израиль, с тем чтобы ознакомиться с положением и направлением там сельского хозяйства для того, чтобы они могли внести соответствующие изменения в свои собственные планы на следующий сезон. Специальный представитель был информирован о том, что, независимо от того, каким будет будущее западного берега, кабинет министров Израиля, несущий ответственность за судьбу населения западного берега, будет всеми силами стремиться к тому, чтобы израильская администрация сделала все возможное для повышения жизненного уровня населения.

92. По мнению специального представителя, если возобновление нормальной экономической жизни как на западном берегу, так и в Газе будет замедлено, уровень жизни значительной части населения в этих районах упадет и могут возникнуть проблемы питания. В этих условиях появится постоянная потребность снабжения продовольствием тех лиц, которые в настоящее время не обслуживаются по линии БАПОР. Поэтому необходимо с самого начала уделить внимание продолжению или расширению существующих программ питания, таких, например, которые обсуждаются между правительством Израиля и КЭР. Этот вопрос обсуждался также между ЮНИСЕФ и израильскими властями. /...

С. ОБЪЕДИНЕННАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА И РАЙОНЫ ПОД УПРАВЛЕНИЕМ  
ОБЪЕДИНЕННОЙ АРАБСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Общее положение

93. В находящейся под управлением Объединенной Арабской Республики полосе Газа и Синае существуют резкие различия в плотности населения и его составе, а также в экономической и социальной жизни. Полоса Газа представляет собой небольшой, но плотно населенный район, общая довоенная численность населения которого исчислялась приблизительно в 455 000 человек, из которых 315 000 или около 70 процентов были беженцами, зарегистрированными в БАЮР. Синай является обширным полуостровом, для внутренних районов которого все еще характерен традиционный образ жизни бедуинов. Коренное население этого полуострова сконцентрировано, в основном, в городе Эль-Ариш на побережье Средиземного моря и в восточной части городов Кантара на восточном берегу Суэцкого канала. Согласно местным арабским источникам довоенная численность населения Эль-Ариша составляла от 30 000 до 40 000 человек, а Восточной Кантары около 15 000.

94. До посещения этих районов Специальный представитель направился 27 июля в Каир для переговоров с представителями правительства Объединенной Арабской Республики. Эти переговоры выявили три вопроса, которым Объединенная Арабская Республика придает особое значение: нехватка, якобы, продовольствия и голодание среди населения в Эль-Арише; нехватка воды в Восточной Кантаре и ответственность, которую несет оккупационная власть за подобное состояние дел; и, наконец, изгнание, якобы, вооруженными силами Израиля жителей Палестины через Суэцкий канал. Были приняты меры для посещения Специальным представителем новых перемещенных лиц, которые были временно размещены в селах, недавно построенных в соответствии с проектами мелиорации земель в Провинции освобождения к северо-западу от Каира. По просьбе Специального представителя было также организовано посещение военнопленных Израиля, удерживаемых в Объединенной Арабской Республике.



95. Специальный представитель посетил Эль-Ариш и Восточную Кантару 14 августа, а на следующий день город Газа и примыкающие к нему районы. В каждом населенном пункте проводились встречи как с представителями вооруженных сил Израиля, осуществляющими управление, так и с представителями местных арабских правительственных органов и другими представителями местного арабского населения и палестинских беженцев.

96. Израильские власти передали Специальному представителю две памятные записки о положении в полосе Газа и Северном Синае, которые приложены к настоящему докладу (см. приложения VIII и IX).

### Газа

97. Помимо изучения вопроса о якобы имевшем место изгнании палестинцев из полосы Газа, Специальный представитель во время своего короткого посещения этого района уделил внимание ряду вопросов, затрагивающих благополучие и безопасность населения.

98. Собранная Специальным представителем информация излагается ниже по темам. В этой связи следует указать, что, поскольку зарегистрированные в БАПОР беженцы составляют 70 процентов всего населения, БАПОР играет существенную роль в экономической и социальной жизни данного района, что оказывает влияние не только на беженцев, но и на все население в целом.

#### а) Перемещение населения

99. До недавнего времени население, проживающее в районе Газа, можно было разделить на три категории: коренное население Газы, издавна проживающее в этом районе; палестинские беженцы; и лица египетского происхождения, в основном правительственные гражданские служащие, учителя и специалисты.

100. Израильский военный комендант района Газа заявил, что в Газе еще находятся около 200 египетских гражданских служащих вместе с их семьями, которые желают возвратиться в Объединенную Арабскую

Республику. Он заявил, что они не хотят сейчас работать в Газе, потому что в противном случае они потеряют свои вероятные служебные места в Объединенной Арабской Республике. Однако, если они остаются в районе, находящемся под контролем Израиля, они будут вынуждены работать. По другим данным, вначале были подвергнуты тюремному заключению около 600 или 700 человек. Из них израильские власти оставили позже только мужчин в возрасте от восемнадцати до пятидесяти пяти лет, а другим разрешили уехать в Объединенную Арабскую Республику. Мужчины в возрасте от восемнадцати до пятидесяти пяти лет были затем перевезены в Эль-Ариш. Специальный представитель имел возможность посетить 289 служащих Объединенной Арабской Республики, содержащихся в Эль-Арише.

101. Некоторые источники утверждали, что после прекращения военных действий в районе Газа вооруженные силы Израиля захватили около 3 000 человек, которые входили, по-видимому, в Палестинскую освободительную армию, и перевели их впоследствии в места за пределами полосы Газа. Во время своего посещения лагеря военнопленных в Атлите (Израиль) Специальный представитель был информирован о том, что некоторые из этих палестинцев находятся здесь. Согласно различным источникам некоторые были взяты в Кантару. Там власти Израиля разрешили им перейти на западную сторону Суэцкого канала.

102. Специальный представитель не мог найти официального подтверждения вышеупомянутой цифры в 3 000 человек или определить, сколько из них было отпущено и сколько задерживаются в пределах или за пределами полосы Газа властями Израиля.

103. Власти Израиля приняли меры, позволяющие жителям района Газа посещать родственников на западном берегу. В период визита Специального представителя в район Газа жители Газы, желающие посетить западный берег, должны были обращаться за разрешением к военным властям. По утверждению их заявки они получали два пропуска - один на западный берег и один - для возвращения. Указывалось, что около шести больших автобусов отправляются ежедневно на западный берег.

/...

Специальному представителю не было известно, возвращается ли каждый день также в среднем шесть автобусов людей и в какой мере власти проверяют, возвратились ли люди в указанный на обратных пропусках срок или раньше. Согласно полученной позже информации, требование разрешения на посещение западного берега отменено, и необходимо только удостоверение личности.

б) Муниципалитет

104. По словам израильского военного губернатора полосы Газа, муниципалитет работает нормально. Арабский персонал муниципалитета не был заменен и получает свою заработную плату. Все службы функционируют.

105. Мэр муниципалитета, араб, заявил, что израильские власти изъяли из банков 450 000 египетских фунтов, принадлежащих муниципалитету. Представитель Израиля отрицал это.

106. Военный комендант города Газа заявил, что при платежах приоритет отдается муниципальному бюджету. Муниципалитет уже получил 20 000 египетских фунтов от военной администрации Израиля, но муниципалитет просит, кроме того, субсидии, аналогичные тем, которые предоставлялись раньше для осуществления проектов.

с) Банки и валюта

107. Члены муниципального совета Газы жаловались, что экономическая жизнь замерла, потому что вкладчики не могут взять деньги из банков. В этой связи один из старших военнослужащих Израиля утверждал, что 70 процентов местной валюты, находившейся в банках, были вывезены в Объединенную Арабскую Республику; другой служащий Израиля заявил, что израильские власти обнаружили в банках в полосе Газа всего 526 000 египетских фунтов, что местные банки обанкротились и что банковские операции осуществляются теперь банками Израиля.

108. При посещении Каира Специальный представитель был информирован властями Объединенной Арабской Республики, что в целом в Газе и Синае израильские вооруженные силы взяли из банков один миллион

египетских фунтов и, кроме того, 400 000 египетских фунтов, находящихся у войск Объединенной Арабской Республики и предназначенных для очередной заработной платы. Представители Израиля в полосе Газа и в других местах настаивали, что если где-нибудь банковские книжки или деньги брались из банков, то это делалось только с вручением расписок директорам соответствующих банков. Кроме того, они заявили, что хранящихся в банках наличных недостаточно для выплаты вкладов, произведенных жителями.

109. Согласно последним израильским постановлениям обмен валюты может производиться официально в полосе Газа до 15 августа.

д) Продовольствие

110. Во время посещения города Газа Специальный представитель отметил, что город снабжается продовольствием, по-видимому, в достаточной мере. Согласно полученной им информации оставленные властями Объединенной Арабской Республики припасы были в значительной степени использованы. Цены на продовольствие несколько возросли, например, на свежее мясо, мясные консервы и рыбу. Из Израиля прибывают люди и покупают эти продукты, и это является одной из причин роста цен.

111. Хотя продукты питания, по-видимому, имеются, не хватает денег для их покупки. Представитель КЭР (Американское кооперативное общество по оказанию помощи во всех странах мира) заявил, что КЭР предоставляет продовольствие и оказывает помощь приблизительно 80 000 лиц, не являющихся беженцами, зарегистрированными в БАПОР, из которых 10 000 находятся в Эль-Арише. КЭР осуществляет эту деятельность в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ будет распределять такие же пайки, как и КЭР, имея в виду тех людей, которые в настоящее время не охвачены ни БАПОР, ни КЭР, в частности, кормящих матерей и беременных женщин. КЭР предоставляет продукты питания другим категориям, таким как престарелые, вдовы, сироты, инвалиды и люди, которые могут работать, но оставались безработными по крайней мере в течение четырех недель.

/...

е) Здравоохранение

112. По данным военного коменданта Израиля, здравоохранение остается таким же, как и прежде, когда оно обеспечивалось правительством бесплатно. Он заявил, что больницы открыты, но некоторые люди просили военную администрацию поместить их в лучшие больницы. Он заявил, что израильский врач регулярно объезжает этот район.

113. Однако, согласно другим источникам, больница в Рафе была разрушена и там функционирует только больница БАГОР.

f) Образование

114. Представитель военного командования сообщил Специальному представителю, что он надеется, что, возможно, будут вновь открыты школы, оборудованные соответствующим образом. Он также выразил надежду, что число учителей будет достаточным.

115. Из некоторых источников поступили сведения о том, что примерно двести учителей выехали из района Газы, большая часть их еще до начала войны, и что некоторая часть оборудования была разграблена во время войны и после войны.

116. Специальный представитель слышал от представителей обеих сторон выражения серьезной озабоченности по поводу дальнейшего положения в области образования. Представители Израиля неоднократно выражали неодобрение по поводу школьных учебников, текст которых, как они утверждают, содержит злобные пропагандистские выпады против Израиля. По последним сведениям, полученным Специальным представителем, но которые, насколько известно, не были официально подтверждены израильскими властями, Израиль будет продолжать пользоваться старыми учебниками, но удалит из их текста оскорбительные для Израиля места.

г) Экономика

117. Газская область с давних пор является районом выращивания цитрусовых. По сведениям, полученным от арабского мэра города Газы, до начала военных действий экспорт цитрусовых составлял от 25 до 30 процентов местных доходов. В настоящее время этот экспорт блокирован, и пока что не предвидится возможности его возобновления. Один из членов муниципального совета Газы сообщил, что в секторе цитрусовой промышленности (во всем ее цикле, начиная с цитрусовых плантаций и кончая погрузкой на экспорт) было занято 40 000 рабочих.

118. Военный губернатор заявил, что вопрос об экспорте рассматривается и что Министерство сельского хозяйства разрабатывает план использования цитрусовых плодов Газы на консервных фабриках Израиля, а также изучает возможность повышения качества и улучшения упаковки фруктов, предназначенных для продажи.

119. До войны лица наемного труда в основной своей массе зависели от нескольких крупных работодателей, в том числе от правительства Объединенной Арабской Республики, на службе которого было занято 5 000 человек, от БАПОР и от ЧВС. Один из представителей Израиля заявил, что большая часть этих правительственных служащих все еще находится в этом районе и что 30 процентов из них работают.

120. Третий источник дохода составляли денежные переводы, которые лица, проживающие в Газе, получали от своих родственников, живущих в Кувейте, Саудовской Аравии и других нефтеносных странах. Эти переводы денег теперь прекратились, но не исключена возможность их возобновления через каналы, предоставляемые Международным комитетом Красного Креста. По данным одного источника, более половины всех палестинских беженцев в той или иной степени зависят экономически от денежных переводов из-за границы.

121. По сведениям, полученным от лиц каждой из вышеуказанных трех основных доходных групп, в настоящее время положение характеризуется безработицей и нуждой. Один из членов муниципального совета Газы заявил, что ежедневно около 2 000 рабочих и служащих ходатайствуют о получении работы, но только половине их удается найти работу.

122. Военный губернатор Газской области подчеркнул, что военные власти, вместо того чтобы давать деньги трудоспособным лицам, не занимающимся никакой производительной деятельностью, всячески поощряют население к такой работе, как восстановление поврежденных дорог, строительство новых дорог, уборка улиц и восстановление общественных зданий, но местное население по ряду причин, по-видимому, неохотно идет на такую работу. Военный губернатор заявил, что израильские военные власти в скором времени откроют биржу труда. Каждому безработному, который желает работать, следует на ней зарегистрироваться. Если зарегистрированному лицу не удастся предоставить работу, то ему будет оказана помощь. Он заявил, что население было оповещено о том, что желающие отправиться на западный берег и работать там, могут свободно это сделать.

h) Жертвы среди гражданского населения и ущерб, нанесенный его имуществу

123. Специальный представитель получил из различных источников сведения о том, что не только во время активных боевых действий, но и после них были случаи человеческих жертв среди гражданского населения и разрушения домов мирных граждан.

124. Относительно разрушения домов после войны израильский представитель военного командования Газской полосы заявил, что два или три дома были снесены из соображений безопасности, так как в них были обнаружены взрывчатые вещества и снаряды. Что касается Гафаха, то израильский военный представитель заявил, что, после того как он лично совершил объезд этого района, у него не осталось впечатления, что город разрушен, а что только некоторые дома в нем повреждены. В Гафахе, насколько ему известно, не разрушались дома по тем соображениям безопасности, о которых говорилось выше.

125. Во время посещения Специальным представителем одного из лагерей беженцев представители беженцев обратили его внимание на то, что израильские войска беспрестанно производят в лагере обыски, и просили не производить этих обысков по ночам, чтобы не пугать женщин и детей. Представитель военного командования города Газы, присутствовавший на заседаниях, заявил, что до самого последнего времени в лагере в ходе обысков случалось обнаруживать египетских офицеров и солдат, а также боеприпасы и оружие, и что вообще вопросы, касающиеся военной безопасности, не подлежат обсуждению.

126. Один из членов муниципального совета Газы заявил, что ограбления лавок и магазинов продолжаются и что это создает панику среди владельцев магазинов. Он прибавил, что теперь стало меньше полицейских, чем прежде. Представитель военного командования города Газы указал, что в городе Газе имеется около 250 работников местной полиции и что это число будет увеличено. Согласно его заявлению военные власти фактически стараются реорганизовать весь полицейский аппарат. Полицейские, которые прежде работали только четыре часа в день, теперь

работают восемь часов в день. Кроме того, кадры местной полиции будут пополнены кадрами израильской полиции. Он заявил, что военные власти не могут положиться на местную полицию, и поэтому планируется назначать смешанные патрули из израильских и местных полицейских. Рассматривается также вопрос о повышении жалования полицейским. Весь процесс реорганизации вероятно займет примерно две недели. На днях был создан новый полицейский участок.

Эль-Ариш

127. Во время посещения Эль-Ариша, наиболее важного города на Синайском полуострове, Специальный представитель уделил внимание вопросу о положении с продовольствием, а также ряду других проблем, имеющих особое значение для местного населения. Ниже дается краткое изложение полученных им сведений.

а) Продовольствие

128. Во время своего первого посещения Объединенной Арабской Республики Специальный представитель получил от представителя правительства сообщение о том, что население Эль-Ариша голодает и что поэтому власти Объединенной Арабской Республики собираются послать в Эль-Ариш судно с продовольственными продуктами. Согласно сообщению представителя Израиля Израиль заявил, что население Эль-Ариша не голодает, но что если Объединенная Арабская Республика желает послать продовольствие, то Израиль возражать не будет при условии, что это судно будет идти под флагом Красного Креста. Впоследствии, согласно заявлению того же представителя Израиля, правительство ОАР отказалось от этой мысли. Представитель ОАР сообщил Специальному представителю, что решение не посылать судно в Эль-Ариш было принято в тот момент, когда стало известно о скором приезде Специального представителя в Каир. Правительство Объединенной Арабской Республики хотело бы воспользоваться этим посещением для того, чтобы, прежде всего, внести ясность в принципиальный вопрос о том, что оккупирующая власть несет исключительную ответственность за снабжение местного населения Эль-Ариша достаточными количествами пищевых продуктов.

129. По сведениям, полученным от представителей как израильской, так и арабской стороны, а также от нейтральных наблюдателей, в Эль-Арише нет критического положения с продовольствием, но у населения недостаточно денег, чтобы покупать имеющиеся продукты питания.

130. Из израильских источников сообщают, что в настоящее время продовольствие подвозится в Эль-Ариш по железной дороге. Как уже упоминалось, организация "КЭР" обеспечивает продовольственными пайками примерно 10 000 жителей.

б) Муниципалитет

131. Согласно сообщению израильского военного коменданта, израильские власти предоставили мэру муниципалитета деньги для оплаты муниципальных работников (которых насчитывается около 400), а водоснабжение и электрическая сеть функционировали. Он также указал, что местные полицейские силы несли службу.

с) Банки

132. Оба банка в Эль-Ариш были закрыты. Как только было восстановлено почтовое сообщение, военные органы открыли Израильский почтовый банк.

133. Начиная с 16 августа, должна была приниматься только израильская валюта. Обменный курс был установлен в размере 6 израильских фунтов за один египетский фунт. У израильских органов не имелось возражений против оплаты товаров после этой даты покупателями в египетских фунтах, однако на этот случай обменный курс был иным, а именно: 3,5 израильских фунта за один египетский фунт.

д) Жилищный вопрос

134. Израильский представитель утверждал, что в городе Эль-Ариш крупных боев не было и разрушено только несколько домов. Местный муниципалитет предложил местным подрядчикам подавать заявки на подряды для производства ремонтных работ, которые должны оплачиваться из муниципального бюджета, обеспечиваемого израильскими органами.

е) Здравоохранение

135. Согласно сообщению арабского директора эль-аришской больницы, положение в области здравоохранения было нормальным. Медицинский персонал численностью около 100 человек, которым ранее были укомплектованы службы здравоохранения в различных частях Синайского полуострова, теперь был сосредоточен в городе Эль-Ариш, вследствие чего здесь было относительно большое число медицинского персонала из расчета на одну койку.

/...

г) Доходы и занятость

136. Согласно сообщению арабского представителя, почти все население Эль-Ариша ранее косвенно зависело от заработков и покупательной способности гражданских служащих, которые работали в Эль-Арише в связи с управлением и обслуживанием самого города и более обширной части Синайского полуострова, а также армии. Было сообщено, что в то время имелось около 4 000 глав семей обеих категорий, которые теперь остались и без работы и без заработной платы. Из этих 4 000 глав семей около 1 000 человек первоначально были набраны к западу от Суэцкого канала. Израильский представитель заявил, что израильские власти в Эль-Арише в настоящее время используют на работе и оплачивают 700 постоянных гражданских служащих, а именно: 400 человек, работающих по найму в муниципалитете, и около 300 человек, работающих по найму в полицейских силах и на таких службах, как водоснабжение. Помимо этого, военным органам требуется около 400 человек для работы при израильских силах обороны, однако к тому времени для них оказалось трудно набрать такое число работников, какое им требовалось.

137. Экономическое производство по сырьевому сектору Эль-Ариша состояло главным образом из рыболовства и выращивания фиников. Военные власти дали разрешение на возобновление рыбной ловли и изъявили готовность переправлять рыбу на западный берег Иордана.

г) Гражданские служащие по происхождению из Объединенной Арабской Республики

138. Во время посещения Эль-Ариша внимание специального представителя было обращено на примерно 1 000 гражданских служащих (насчитывавших вместе с членами их семей всего около 5 000 лиц), которые, как было указано, первоначально были набраны из различных частей Объединенной Арабской Республики к западу от Суэцкого канала и которые теперь пожелали возвратиться в те районы, которые они считали своей родиной.

139. Было достигнуто соглашение о переводе этих 5 000 лиц на западный берег Суэцкого канала. Первая группа пересекла канал, однако власти

/...

Объединенной Арабской Республики обнаружили среди них несколько жителей Палестины и после этого прекратили осуществление всего проекта, потребовав именные списки всех служащих, выразивших желание возвратиться в ОАР. Эти списки были незамедлительно направлены властям Объединенной Арабской Республики, однако с тех пор возвращение гражданских служащих из Эль-Ариша через Суэцкий канал не возобновляется.

140. Специальный представитель обнаружил, что указанные 1 000 служащих находились в трудном положении, поскольку они не получили никакой заработной платы за все время после военных действий и, с другой стороны, не были заинтересованы в подыскании новой работы, поскольку они полагали, что со дня на день переедут за Суэцкий канал. В силу этой же причины ни израильские власти, ни какое-либо добровольное учреждение не приняли мер по оказанию им помощи.

141. 26 августа Специальный представитель обсудил эту проблему в Каире с должностными лицами правительства Объединенной Арабской Республики. Ему сообщили, что правительство Объединенной Арабской Республики больше не желает, чтобы кто-либо из этих лиц пересек Суэцкий канал, а желает, чтобы они остались на оккупированной территории, с тем чтобы их присутствие могло способствовать поднятию морального духа у населения.

h) Гражданские служащие Объединенной Арабской Республики из Газы

142. Как было указано выше, около 290 гражданских служащих Объединенной Арабской Республики, первоначальным местом работы которых являлся район Газы, были переведены в Эль-Ариш впредь до их возвращения в район долины Нила в Объединенной Арабской Республике. Их семьям уже было разрешено пересечь Суэцкий канал. Специальный представитель посетил лагерь, где они содержатся. Он обнаружил, что они не находятся под военной охраной; у ворот находился только один местный полицейский. Арестованные заявили, что им разрешается посещать город группами до 20 человек одновременно.

143. Во время встречи с представителями заключенных они сообщили о некоторых своих жалобах на качество питания, отсутствие матрасов, плохие условия содержания и отсутствие писем от их семей. Израильский губернатор, принимавший участие в этой встрече, пообещал рассмотреть эти вопросы. Впоследствии специальному представителю сообщили о введенных улучшениях.

144. Правительство Объединенной Арабской Республики решительно возражало против задержания этой группы служащих и не видело совершенно никаких оправданий для этого задержания. Правительство ОАР также потребовало, чтобы им разрешили воссоединиться со своими семьями, проживающими в настоящее время к западу от Суэцкого канала.

#### Восточная Кантара

145. Ниже приводится информация, полученная специальным представителем во время посещения им Восточной Кантары.

##### а) Водоснабжение

146. В письме от 13 июля 1967 г. на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций правительство Объединенной Арабской Республики сообщило ему, что израильские войска угрожали выслать граждан Объединенной Арабской Республики, проживающих в Восточной Кантаре, на западный берег Суэцкого канала, если правительство Объединенной Арабской Республики откажется обеспечить водой часть города, расположенную на восточном берегу. Правительство Объединенной Арабской Республики заявило, что население Кантары всегда пользовалось водой из артезианских колодцев, расположенных в городе, и что в прошлом дополнительная вода с западного берега подавалась на восточный берег только для удовлетворения потребностей вооруженных сил Объединенной Арабской Республики после того, как они вступили на Синайский полуостров.

147. Во время первого посещения Каира специальным представителем затронут вопрос о водоснабжении Восточной Кантары. Правительство

Объединенной Арабской Республики вновь повторило, что гражданское население восточной части Кантары (при нормальных условиях около 15 000 жителей) всегда пользовалось водой из колодцев, находящихся в городе, однако оно подчеркнуло, что за этими колодцами нужен надлежащий уход. С другой стороны, когда специальный представитель посетил в Арабской Объединенной Республике беженцев из Синайского полуострова, некоторые беженцы, прибывшие из Восточной Кантары, заявили, что они всегда получали свою питьевую воду с западного берега канала.

148. Когда специальный представитель посетил 14 августа Восточную Кантару, ему на месте было разъяснено израильскими органами, что вся система снабжения питьевой водой этой части города была связана и зависела от водоснабжения с западного берега. Местные жители подтвердили, что это именно так. Они заявили, что на протяжении десятилетий вода из местных колодцев использовалась только для полвки их садов, но что теперь они были вынуждены пить эту воду. Хот. они и кипятили эту воду, жители опасались, что она все еще является непригодной для питья.

149. Во время своего второго посещения Каира специальный представитель сообщил правительству Объединенной Арабской Республики о своих наблюдениях в Восточной Кантаре и высказал пожелание, чтобы они возобновили перекачку воды через канал в количестве, достаточном для снабжения только оставшегося там гражданского населения. Если бы израильское правительство согласилось с такой операцией, тогда специальный представитель должен был бы позаботиться о том, чтобы эта вода распределялась среди гражданского населения под системой надежного контроля. Однако представители Объединенной Арабской Республики не дали благоприятного ответа на это пожелание, поскольку они полагали, что обеспечение населения оккупированных районов надлежащей питьевой водой является исключительной обязанностью израильских властей.

150. Специальный представитель обсуждал этот вопрос с израильскими властями. Они указали, что водоснабжение является большой проблемой и для израильских войск, поскольку питьевую воду приходится доставлять через пустыню в цистернах. Они предложили, чтобы гражданское население продолжало брать питьевую воду из колодцев, находящихся в городе, как оно якобы делало до военных действий.

b) Движение населения

151. Председатель муниципалитета заявил, что из населения численностью около 15 000 человек в городе осталось только 1 116 жителей. Он сообщил специальному представителю, что около 900 человек из этих жителей желают, чтобы им разрешили перейти через канал на западный берег. В этой связи израильский военный комендант этого района сообщил специальному представителю, что у израильского правительства не имеется возражений против въезда населения из Восточной Кантары, если оно так желает. Этот вопрос был затронут специальным представителем во время переговоров с правительством Объединенной Арабской Республики, которое сообщило ему, что оно желает, чтобы жители оставались в Восточной Кантаре.

c) Продовольствие

152. Население Восточной Кантары сообщило специальному представителю, что в городе ощущается недостаток некоторых продуктов питания. Они сказали, что в городе нет больше овощей, фруктов и мяса, которые обычно поставлялись туда с западного берега канала. Все магазины были закрыты, и израильские власти поставляли ряд основных продуктов питания, а именно: муку, сахар и чай.

153. Израильский комендант признал, что в районе испытывается недостаток некоторых продуктов питания. Он указал, что снабжение продовольствием является также большой проблемой и для израильских войск, находящихся в этом районе, поскольку большую часть товаров приходится теперь доставлять сюда через пустыню из Израиля в грузовиках-рефрижераторах и их распределение строго нормируется.

154. Во время посещения Каира специальный представитель поставил этот вопрос перед правительством Объединенной Арабской Республики. Он высказал пожелание, чтобы правительство Объединенной Арабской Республики разрешило доставлять через канал овощи и фрукты, возможно, один раз в неделю, однако правительство Объединенной Арабской Республики заявило, что ответственность за организацию надлежащего снабжения продовольствием лежит на оккупационных властях.

а) Здравоохранение

155. Жители жаловались, что возможность обратиться к израильскому доктору один раз в неделю является недостаточной. Они указали, что больницу взломали и разграбили и что она больше не функционирует.

В городе не имеется никакого больничного учреждения, а всего лишь две местные медсестры, ни одна из которых не имеет квалификации.

156. Специальный представитель поставил этот вопрос перед израильским военным комендантом данного района, который обещал рассмотреть вопрос о возможном улучшении медицинского обслуживания.

е) Занятость

157. Население города численностью в 1 116 человек состояло главным образом из женщин и детей. Около 50-60 мужчин работали по найму при наблюдателях Организации Объединенных Наций или нашли другую оплачиваемую работу в районе.

г) Почтовое сообщение

158. Председатель муниципалитета жаловался на то, что жители города не получают писем. Однако туда собирался выехать представитель Международного комитета Красного Креста для принятия мер по обмену письмами между жителями города и их родственниками, проживающими в других местах.

/...

III. ПОЛОЖЕНИЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ ИЗ РАЙОНОВ, КОНТРОЛИРУЕМЫХ  
ИЗРАИЛЕМ, И ВОПРОС ОБ ИХ ВОЗВРАЩЕНИИ

Положение перемещенных лиц

159. Число лиц, покинувших районы, оккупированные Израилем, во время и после военных действий в июне, оценивается, приблизительно, в 350 000 человек. В это число входят:

- а) около 200 000 человек (из которых около 93 000 являются беженцами, зарегистрированными в БАПОР), ушедших с Западного берега на Восточный берег в Иордании;
- б) около 110 000 человек согласно сирийским источникам и не более 85 000 человек согласно израильским источникам (из которых около 17 000 зарегистрированы в БАПОР как беженцы), переехавших из юго-западной части Сирии в районы, главным образом, Дамаска и Дера'а;
- с) около 35 000 человек (из которых 3 000 являются зарегистрированными в БАПОР беженцами в полосе Газа), переехавших через Суэцкий канал из полосы Газа или Синая.

160. Сразу же после военных действий этим перемещенным лицам была оказана чрезвычайная помощь для облегчения их положения. Как указал Генеральный комиссар БАПОР, эта чрезвычайная помощь представляла собой комбинированные меры, которым существенно содействовали непосредственно заинтересованные правительства, другие помогающие правительства, Красный Крест и Красный Полумесяц, БАПОР, ЮНИСЕФ, специализированные учреждения, национальные и международные неправительственные организации и индивидуумы во многих районах мира.

161. Предоставляемая перемещенным лицам помощь включает в себя взносы как наличными деньгами, так и натурой. Например, палатки, одеяла, одежда, матрацы, кухонная утварь, продовольствие, молоко, медикаменты и транспортные средства. Часть этой помощи направлялась через БАПОР и организации Красного Креста или Красного Полумесяца, а часть распределялась добровольными учреждениями. Специальный представитель подробно обсудил вопрос о помощи, предоставляемой перемещенным лицам,

/...

и их нуждах с правительствами и организациями, занимающимися этой проблемой. Это обсуждение выявило, как важно продолжать и усиливать помощь, оказываемую перемещенным лицам. Ряд нестолжных нужд перечисляется в нижеследующих разделах. Следует указать, что этот вопрос будет рассматриваться также Генеральным комиссаром БАПОР в его ежегодном докладе Генеральной Ассамблее.

а) Потребности в Сирии

162. Правительство Сирии взяло на себя всю заботу о перемещенных лицах, с помощью Международного комитета Красного Креста, Всемирной продовольственной программы, Всемирной лютеранской федерации, БАПОР и т.д.; в то же время БАПОР взяло на себя ответственность за удовлетворение нужд 17 000 перемещенных палестинцев, зарегистрированных уже в Агентстве, обеспечивая с помощью КНИСЕФ дополнительное белковое питание.

163. Специальный представитель сообщил, что самой насущной и острой проблемой будет проблема жилья, так как около 80 процентов перемещенных лиц располагаются в настоящее время в школах, откуда они должны уйти до начала нового учебного года. В связи с этим новым чрезвычайным положением настоятельно потребуются 200 000 одеял, 50 000 матрацев и 15 000 палаток. Положение с продовольствием может опять обостриться, когда в конце октября закончится нынешняя помощь в рамках Всемирной продовольственной программы.

164. Чтобы не допустить ухудшения здравоохранения, необходимо до наступления холодной погоды создать соответствующие клиники, выполнить санитарные требования и организовать социальные службы. Должны быть открыты новые школы, и потребуются дополнительное питание в течение последующих шести-девяти месяцев.

165. Питание в рамках чрезвычайной помощи также, возможно, потребуются в течение еще трех месяцев, и крайне желательна поддержка со стороны Всемирной продовольственной программы в обеспечении дальнейших поставок.

166. ЮНИСЕФ довел до сведения сирийских властей, что он может предоставить дальнейшую помощь как в виде оборудования для клиник, кухонь дополнительного питания и школ, а также помощь для санитарных построек, снабжения питьевой водой, в поставке швейных машин и, возможно, в обучении производству детской одежды и в предоставлении вспомогательного транспорта, если необходимо. Представители ЮНИСЕФ сказали также, что он может рассмотреть вопрос об оказании помощи в осуществлении программ дополнительного питания, включая предоставление витаминов и других диетических дополнений и в особых случаях вопрос о поставке импортированного таврового железа с пазами для несущих конструкции местных построек, предназначенных для размещения вышеупомянутого оборудования.

167. Специальный представитель отметил, что, поскольку правительство Сирии при существующем чрезвычайном положении получило помощь извне меньше других соответствующих районов, если считать пропорционально числу беженцев, потребуются материальная и финансовая помощь для осуществления необходимых проектов в области жилья и общинного строительства.

168. Что касается импорта предметов помощи, поставляемых Сирии, а также восточной части Иордании, то, как информировали Специального представителя, с 5 июня суда, плавающие под флагами некоторых стран, не могли разгрузаться в Бейруте. Эти предметы помощи разгружаются поэтому в различных других средиземноморских портах, что связано с потерями, промедлением и значительным увеличением расходов. Специальный представитель считает, что эти трудности могут привести к перерыву в осуществлении некоторых проектов помощи беженцам в самое критическое время.

#### в) Потребности в Восточной Иордании

169. В этом районе правительство Иордании и БАПОР объединили свои ресурсы для совместного оказания помощи перемещенным лицам. Этим лицам помощь оказывается также в рамках Всемирной продовольственной программы и со стороны Детского фонда, вместе с Красным Крестом и другими добровольными учреждениями.

/...

170. Специальный представитель отметил, что новые лагеря беженцев, спешно созданные в связи с военными действиями для обеспечения перемещенным лицам жилья, непригодны для постоянного проживания, особенно в холодную погоду. Необходимо обеспечить существенное число жилищ лучшего качества, а также более широкую материальную основу здравоохранения, образования и социального обслуживания.

171. Для охраны здоровья детей срочно требуется проведение должных санитарных мер, в том числе по уничтожению мусора. Было бы также необходимо содержать детей в должной мере сухими и в теплоте. Для этого потребуется обувь, в частности резиновая, дополнительное количество одеял и теплой одежды. В каждом лагере потребуется дополнительное питание для обеспечения детям, по крайней мере, одного приема горячей пищи в день.

172. Другая настоятельная проблема - школы для детей. Хотя Иордания в достаточной мере обеспечена учителями, не хватает палаток, используемых для школьных классов, и учебников.

173. Перемещенные лица, проживающие в домах друзей или родственников, составляют группу, которой до недавних пор уделялось недостаточное внимание. Распределение определенных продуктов может облегчить экономические трудности, причиненные хозяевам, поскольку у них могут быть затруднения с обеспечением питания для родственников и друзей, которых они приняли в дом.

с) Потребности в Объединенной Арабской Республике

174. Во время пребывания в Объединенной Арабской Республике Специальный представитель посетил несколько сел в Провинции освобождения, где был предоставлен кров около 10 000 перемещенных лиц. Эти села были недавно построены в соответствии с обширной программой освоения и заселения земель, и они были предназначены для новых сельскохозяйственных общин к началу следующего сельскохозяйственного сезона. Власти Объединенной Арабской Республики предоставили перемещенным лицам жилье в этих селах, хотя это помешает запланированному сельскохозяйственному освоению района.

175. БАПОР, по соглашению с правительством Объединенной Арабской Республики, принимает меры к поставке продовольствия 3 000 палестинских беженцев из Газы и помогает обеспечить медико-санитарное обслуживание.

176. Кроме того, в рамках Всемирной продовольственной программы организуется продовольственная помощь, а Папская миссия планирует распределение одеял, одежды и плит для приготовления пищи.

#### Возвращение перемещенных лиц

177. В резолюции 237 (1967) Совет Безопасности призвал правительство Израиля сделать возможным возвращение населения, покинувшего районы после начала военных действий.

178. Специальный представитель немалую часть времени своего пребывания в районе посвятил обсуждению этой проблемы с правительством Израиля, правительствами Иордании, Сирии и Объединенной Арабской Республики, а также с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями. Информация, полученная Специальным представителем по данному вопросу, излагается ниже.

#### а) Перемещенные лица в Сирии

179. Вопрос возвращения перемещенных лиц стоит в Сирии совсем по-другому, чем, например, в Иордании. Давний и глубокий антагонизм между Сирией и Израилем препятствовал обсуждению каких-либо вопросов на каком-либо уровне. Кроме того, оккупированный район Сирии в настоящее время почти пуст, управляется военной администрацией, и там нет гражданской администрации, которая позаботилась бы о принятии перемещенных лиц в случае их возвращения или которая своим существованием и деятельностью не позволяла бы ослабить внимание к этому вопросу.

180. Во время своих бесед с перемещенными лицами Специальный представитель нашел, что их желание возвратиться различно по своему характеру. Некоторые хотели бы вернуться немедленно, независимо от того, продолжит ли Израиль контролировать этот район или нет. Другие в качестве предварительного условия выставляют полное освобождение территории от израильской оккупации.

181. Сирийские власти в начале своих переговоров со Специальным представителем проявили готовность разрешить перемещенным лицам вернуться в район, оккупированный Израилем. Они указали на два возможных канала обсуждения вопроса о возвращении перемещенных лиц: Международный комитет Красного Креста и Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия. Дальнейшие переговоры показали, что правительство Сирии действительно очень желает немедленного возвращения перемещенных лиц домой.

182. Правительство Израиля информировало Специального представителя о своем официальном отношении к возвращению перемещенных лиц в оккупированный район следующим образом, как в применении к Сирии, так и к Объединенной Арабской Республике:

"Израиль и Иордания достигли соглашения о возвращении жителей на Западный берег. Когда с Сирией и Египтом начнутся переговоры, правительство Израиля будет готово обсудить с ними любые спорные вопросы, включая возвращение гражданских лиц, покинувших территории под контролем Израиля".

183. При последнем посещении Специальным представителем Дамаска 29-30 августа вопрос о возвращении перемещенных лиц в оккупированный район стал основной темой обсуждения. Правительство Сирии выступало за посредничество Организации Объединенных Наций в достижении соглашения о таком возвращении. Указав на соглашение, достигнутое по данному вопросу с правительством Иордании, Специальный представитель подчеркнул, что правительство Израиля не отказалось от согласия на возвращение перемещенных лиц, а оставило двери открытыми для переговоров. Поскольку правительство Сирии не желает вступать в прямые переговоры с Израилем и поскольку Специальный представитель должен вскоре покинуть район, он обратил их внимание на возможность рассмотрения данного вопроса Международным комитетом Красного Креста, который успешно выступал в качестве посредника между Израилем и Иорданией в вопросе возвращения перемещенных лиц.

184. В этой связи следует сказать, что возвращение перемещенных лиц в Сирию представляло бы собой гораздо более сложную и трудную операцию, чем возвращение жителей на Западный берег, поскольку оккупированные районы Сирии почти полностью оставлены и были таковыми в течение продолжительного периода. Поэтому необходимо более подробное и тщательное планирование, включая реконструкцию целых сел, а также широкую программу помощи и восстановления.

в) Перемещенные лица в Иордании

185. В начале июля правительство Израиля объявило о своем намерении разрешить на определенных условиях возвращение перемещенных лиц на Западный берег. Чтобы получить разрешение на возвращение, каждый глава семьи должен был заполнить бланк заявления на себя и на свою семью и подать это заявление, приложив документы, удостоверяющие личность. Конечным сроком возвращения было установлено 10 августа 1967 года.

186. Между правительствами Израиля и Иордании было достигнуто, через выступавший в качестве посредника Международный комитет Красного Креста, соглашение о проекте текста таких заявлений, и правительство Израиля приняло меры к их печатанию. Отпечатанные вначале бланки имели заголовок "Государство Израиль; Министерство внутренних дел".

187. Когда первая партия из нескольких тысяч бланков заявлений с этим заголовком была передана 17 июля правительству Иордании, оно возвратило их через четыре дня как неприемлемые. Представитель правительства Израиля объяснил позднее Специальному представителю, что печатание официальных документов с таким заголовком в государственном издательстве Израиля является настолько обычным делом, что в данном случае заголовок был внесен в бланк заявления без предварительных точных инструкций от соответствующих правительственных властей. Все последующие усилия убедить правительство Израиля исключить этот заголовок или согласиться на включение вместо него эмблемы Красного Креста оказались безуспешными. Представитель Израиля обвинил правительство Иордании в ненужном превращении в политический вопрос того, что они считали несущественной формальностью.

188. В то же время правительство Израиля настаивало на том, что для принятия многих практических мер по возвращению перемещенных лиц существенным является прямой контакт с представителями Иордании. 6 августа во время встречи на мосту Аленби, в которой приняли участие представители Израиля, Международного комитета Красного Креста и Иорданского Красного Полумесяца, была достигнута

договоренность о таком заголовке в бланке заявления, в котором в центре назван Международный комитет Красного Креста, на левой стороне государство Израиль и на правой стороне Хашимитское королевство Иордании. Кроме того, был обсужден ряд других проблем, в частности, вопрос о конечном сроке возвращения, установленном правительством Израиля. Было установлено, что новые бланки будут отпечатаны в Израиле и переданы Международным комитетом Красного Креста иорданским властям, которые распределят их среди перемещенных лиц. Распределение бланков заявлений началось 12 августа. Впоследствии правительство Израиля согласилось отложить предельный срок операции по возвращению до 31 августа.

189. До начала этой операции, 18 июля, около пятидесяти семей уже возвратились на Западный берег, в соответствии с решением правительства Израиля разрешить в этот день возвращение в случаях особой нужды.

190. После того как было достигнуто соглашение о форме заявлений, от правительства Иордании была получена информация о том, что оно передало через Международный комитет Красного Креста около 40 000 заявлений, касающихся приблизительно 170 000 человек. Согласно данным властей Иордании, правительство Израиля утвердило в период с 13 по 28 августа только 4 763 заявления, касающихся 16 266 человек. В рамках этого плана первая партия перемещенных лиц пересекла реку Иордан 18 августа. 9 сентября число возвратившихся, по данным Иордании, составило 14 150 человек, а по данным Израиля 14 056 человек.

191. Позднее правительство Израиля утверждало, что "по причинам, не объясненным сколько-нибудь удовлетворительно правительством Иордании, иорданские власти не использовали полностью выданные разрешения, и только 60 процентов перемещенных лиц, получивших разрешение на возвращение, действительно прибыли к пунктам перехода". Правительство Израиля утверждало также, что оно открыло два моста через реку Иордан для ежедневного пропуска 3 000 репатриантов.

/...

192. Правительство Иордании заявило, что процедура, на которой настаивала оккупационная власть, оказалась тормозом для нормального осуществления операции по возвращению, и сообщило в этой связи, что только часть поданных заявлений была утверждена и что о таком утверждении сообщалось в последний момент, зачастую меньше, чем за двенадцать часов, и на ежедневной основе. Списки разрешений, ежедневно передаваемые властями Израиля, представляли собой единый документ, но включали в себя, согласно сообщению, беженцев, находящихся в различных местах и лагерях; с этими беженцами надо было установить связь и перевести их к пунктам перехода через реку Иордан в течение всего нескольких часов.

193. Правительство Иордании заявило также жалобу на то, что израильские власти иногда разрешали возвращение нескольких членов семьи и не давали такого разрешения другим членам той же семьи. Кроме того, перемещенным лицам не разрешалось брать с собой все их личное имущество, например автомобили. По словам иорданских властей, эти факторы отрицательно влияли на желание перемещенных лиц возвратиться.

194. Наконец, правительство Иордании утверждает, что выдаваемые израильскими властями разрешения не распространяются на зарегистрированных в БАПОР беженцев и перемещенных лиц, находящихся во временных лагерях на Восточном берегу, а также на перемещенных лиц, происходящих из районов Иерусалима, Вифлеема и Джерико. Эти ограничения сделали организацию и осуществление операции исключительно трудными для властей Иордании, и это было главной причиной, почему многие перемещенные лица, получившие разрешение на возвращение, фактически не прибыли к пунктам перехода.

195. Правительство Иордании заявляло через многие каналы, что оно настаивает на неотъемлемом праве каждого перемещенного лица возвратиться домой и на необходимости установить в качестве конечной даты срок более поздний, чем 31 августа.

/...

196. По мнению Специального представителя, даже без многих начальных трудностей, связанных с такой широкой и сложной операцией, установленный правительством Израиля срок не позволял вернуться всем желающим. Даже если названные Израилем в качестве ежедневного числа возвращающихся 3 000 человек действительно возвращались бы каждый день в течение периода с 18 по 31 августа, только 35 000 перемещенных лиц могли бы возвратиться.

197. В письме на имя Генерального секретаря от 16 августа правительство Израиля утверждало, что, в то время как оно стремится преодолеть последствия военных действий, чтобы восстановить нормальное и мирное положение и обеспечить, в частности, возвращение перемещенных лиц домой, правительство Иордании проводит кампанию усиления беспорядков, оскорбления и прямого подстрекательства как среди возможных репатриантов, так и среди арабов в территориях, контролируемых Израилем.

198. Власти Израиля повторили эти обвинения Специальному представителю во время его пребывания в Израиле и утверждали, что упомянутая позиция правительства Иордании серьезно осложняет весь вопрос возвращения перемещенных лиц. После краткого визита в Амман Специальный представитель заверил правительство Израиля, что правительство Иордании желает продолжать операцию возвращения в атмосфере спокойствия и в соответствии с принципами гуманности.

199. В ноте от 24 августа в адрес Постоянного представителя Израиля (см. А/6789, S/8133) Генеральный секретарь просил правительство Израиля перенести конечный срок возвращения перемещенных лиц с 31 августа на более поздний срок. В ответе, датированном 11 сентября (см. А/6795, S/8153), Постоянный представитель Израиля информировал Генерального секретаря, что правительство Израиля решило:

- а) Разрешить бывшим жителям Западного берега, имеющим ранее выданные разрешения, которыми они не имели возможности воспользоваться до 31 августа 1967 г., возвратиться в свои прежние жилища в течение установленного срока. В настоящее время на этот счет принимаются меры.

/...

b) Разрешить израильским органам принимать от жителей Западного берега ходатайства о воссоединении со своими семьями. Такие ходатайства будут благосклонно рассматриваться израильскими органами в каждом отдельном случае.

c) Рассмотреть отдельные ходатайства, в основе которых лежат условия, связанные с особыми трудностями.

d) Обсудить с представителем Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в Израиле методы, при помощи которых Израиль мог бы содействовать разрешению срочной проблемы, связанной с плохими физическими условиями в лагерях, занимаемых в настоящее время теми лицами, которые ранее были беженцами БАПОР, особенно в лагерях Джерико.

Следует отметить, что в категорию перемещенных лиц, названную выше в пункте в, вошло бы, по подсчетам Иордании, 4 086 человек и 6 602 человека по подсчетам Израиля.

c) Перемещенные лица в Объединенной Арабской Республике

200. Все перемещенные лица, с которыми Специальный представитель встречался во время своего визита в Объединенную Арабскую Республику, выражали желание возвратиться домой. Губернатор Провинции освобождения заявил, что по прибытии их в район осуществления проекта освоения земель он предложил некоторым перемещенным лицам свободные участки земли, но они отказались, настаивая на своем желании вернуться в свои родные места. В этой связи можно отметить, что некоторые из этих перемещенных лиц, в частности семьи бедуинов с Синайского полуострова, не обладают сельскохозяйственным опытом.

201. Официальная позиция правительства Израиля в вопросе возвращения перемещенных лиц из Объединенной Арабской Республики аналогична позиции в отношении перемещенных лиц в Сирии и изложена раньше в настоящем докладе (см. пункт 182).

202. Правительство Объединенной Арабской Республики во время второго раунда переговоров со Специальным представителем 26 августа высказало ту точку зрения, что инициатива переговоров о возвращении перемещенных лиц должна исходить от Специального представителя, в соответствии с резолюцией 237 (1967) Совета Безопасности, в то время как Международный комитет Красного Креста может взять на себя ответственность за практическое осуществление любого соглашения, достигнутого по данному вопросу.

#### IV. ОБРАЩЕНИЕ С ВОЕННОПЛЕННЫМИ

203. В пункте 2 резолюции 237 (1967) Совет Безопасности рекомендовал заинтересованным правительствам добросовестно соблюдать гуманитарные принципы, определяющие обращение с военнопленными, которые содержатся в Женевской конвенции от 12 августа 1949 года.

204. В соответствии с Женевскими конвенциями на Международный комитет Красного Креста возлагается задача следить за добросовестным осуществлением этих конвенций и учитывать жалобы относительно сообщаемых случаев нарушения этих конвенций и предпринимать усилия по обеспечению защиты военнопленных и оказанию им помощи. В связи с этим Специальный представитель поддерживал тесный контакт со штаб-квартирой Международного комитета Красного Креста в Женеве, с региональным представителем Международного комитета Красного Креста на Кипре, а также с его представителями в Израиле, Иордании, Ливане, Сирии и Объединенной Арабской Республике, причем он имел полную возможность оценить неустанные усилия этих должностных лиц при исполнении их деликатной миссии.

205. В этой связи следует подчеркнуть, что Международный комитет Красного Креста в свете усиливающегося напряжения на Ближнем Востоке уже посылал представителей в Амман, Бейрут, Каир, Дамаск и Тель-Авив примерно за 10 дней до начала военных действий и что поэтому данная организация была на месте событий в самый момент развязывания конфликта и пребывала там с того самого момента для подтверждения соблюдения Женевских конвенций. В целом Международный комитет Красного Креста, насколько это известно Специальному представителю, смог сыграть в районе конфликта свою важную роль в качестве агента и нейтрального посредника.

206. Иордания, Сирия и Объединенная Арабская Республика в письмах на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций обвиняли Израиль в бесчеловечных актах и грубом обращении с военнопленными их стран, а также в случаях смертной казни военнопленных.

Израиль отверг эти утверждения в письмах, направленных на имя Генерального секретаря. Он также выразил глубокое беспокойство по поводу обращения с израильскими военнопленными и условиями, в которых они пребывают в арабских странах; в них также содержится утверждение о публичном линчевании израильских летчиков в Объединенной Арабской Республике и о том, что из двух израильских летчиков, сбитых над сирийской территорией в ходе войны, один был убит, а другой - жестоко изувечен.

207. Специальному представителю не представилось возможным расследовать какие-либо из этих обвинений по поводу событий, которые, как утверждалось, имели место до его прибытия в данный район, но он посетил остальные лагеря для военнопленных в Израиле и в Объединенной Арабской Республике, причем он вынес впечатление, что обращение с военнопленными было корректным с той и другой стороны. Был налажен контакт между военнопленными и их семьями через посредство Международного комитета Красного Креста, хотя вначале имелись некоторые трудности в этом отношении, и на обеих сторонах военнопленные получали корреспонденцию и посылки, что способствовало повышению морального состояния узников, которые весьма разочарованы медленными темпами переговоров относительно их обмена.

208. Через посредство Международного комитета Красного Креста был успешно завершен обмен военнопленными Израилем, с одной стороны, и Иорданией, Сирией и Ливаном, с другой. Также через посредство Международного комитета Красного Креста между Израилем и Объединенной Арабской Республикой продолжались переговоры относительно обмена, но они, очевидно, не завершились достижением какого-либо соглашения.

209. Израиль заявил, что он возвратил примерно 200 раненых военнопленных Объединенной Арабской Республике и сразу после прекращения огня провел широкую операцию, в которой также принял участие Международный комитет Красного Креста, направленную на то, чтобы найти и собрать тех солдат Объединенной Арабской Республики, которые были рассеяны по всему Синайскому полуострову и находились в весьма бедственном положении. Согласно израильским источникам примерно 12 000 солдат было разрешено вернуться в их страну, и они не были взяты в плен.

/...

V. ВОПРОС ОБ ОБРАЩЕНИИ С МЕНЬШИНСТВАМИ

210. В пункте 2 резолюции 237 (1967) Совет Безопасности рекомендовал заинтересованным правительствам соблюдать гуманные принципы, определяющие защиту гражданских лиц в военное время, содержащиеся в Женевской конвенции от 12 августа 1949 года.

211. В других главах данного доклада содержится некоторая информация относительно сохранности, благополучия и безопасности гражданского населения в арабских территориях или из этих территорий, в настоящее время находящихся под израильским контролем, а также о положении военнопленных.

212. С начала недавних военных действий Израиль выразил озабоченность по поводу обращения с еврейскими меньшинствами, в частности в некоторых арабских государствах. Израильское правительство обратилось по этому поводу к Специальному представителю по его прибытии. Поскольку Специальный представитель не был уверен, может ли он согласно своей компетенции расследовать эту конкретную проблему гуманитарического характера, он проконсультировался с Генеральным секретарем. Генеральный секретарь информировал его, что положения резолюции 237 (1967) Совета Безопасности могут быть надлежащим образом истолкованы, как имеющие отношение к обращению во время недавней войны и в результате этой войны как с арабскими, так и еврейскими лицами в государствах, непосредственно заинтересованных в связи с их участием в этой войне.

213. Поскольку этот конкретный аспект защиты гражданских лиц во время войны мог быть рассмотрен только лишь в конце его пребывания в районе конфликта, Специальный представитель имел лишь незначительное время для обсуждения или расследования фактического положения меньшинств.

214. 17 августа, т.е. вскоре после его возвращения в Нью-Йорк, Специальный представитель запросил в письменном виде от правительств Израиля, Сирии и Объединенной Арабской Республики информацию

/...

относительно обращения и защиты еврейских лиц в Сирии и Объединенной Арабской Республике и арабских лиц в Израиле. Он подчеркнул, что ему было бы весьма полезно знать, как отразилась недавняя война на личных и имущественных правах этих лиц, сколько из них находится под стражей и по какой причине и имеют ли они возможность свободно покинуть страну их проживания.

215. Правительство Израиля в письме от 27 августа информировало Специального представителя о том, что согласно Специальным чрезвычайным инструкциям обороны сорок пять арабских граждан рассматривались как представляющие опасность для безопасности и поэтому находились под стражей с начала войны. Многие из них были освобождены к 18 июня, а другие - двенадцатью днями позже. Кроме того, в одном или двух районах возле израильской границы с арабской территорией был установлен комендантский час с 19 ч. 00 м. до 05 ч. 00 м., причем требуется специальное разрешение для того, чтобы покинуть эти районы. Однако все эти меры были аннулированы 21 июня.

216. За исключением перечисленных выше мер безопасности, согласно израильскому правительству, не проводится какой-либо дискриминации в отношении арабских граждан: их право на собственность полностью соблюдается, и они могут в любое время свободно покинуть страну.

217. По причинам, которые объясняются выше, Специальный представитель не смог изучить эту конкретную проблему в широком плане во время своего пребывания в Израиле. В арабских странах Специальный представитель слышал утверждения, что к арабам в Израиле относятся как к второклассным гражданам. Отрицая эти утверждения, израильское правительство заявило, что к арабским гражданам Израиля, будь то в мирное время или во время войны, относятся так же как и к остальному населению и что против них не производится какой-либо дискриминации.

218. Во время своего последнего посещения Каира Специальный представитель обсудил вопрос о еврейском меньшинстве в Объединенной Арабской Республике с ее правительством, которое накануне получило его письмо по данному вопросу. Правительство Объединенной Арабской Республики

/...

высказало твердое мнение, что резолюция Совета Безопасности не относится к еврейскому меньшинству Объединенной Арабской Республики, и потребовало уточнения данной формулировки перед тем, как ответить на письмо Специального представителя. В этой связи правительство Объединенной Арабской Республики подчеркнуло, что еврейское меньшинство в Объединенной Арабской Республике состоит из трех категорий. В первую категорию входят лица иностранного гражданства или происхождения, как например французские и итальянские граждане, которые находились под покровительством послов стран их происхождения. Некоторые лица, принадлежащие к этой группе, уже покинули страну. Ко второй группе принадлежат евреи, не имеющие гражданства. Они находились в ведении Верховного комиссара ООН по делам беженцев, одна из контор которого находится в Каире. К третьей категории принадлежат евреи египетского гражданства. Они, как утверждалось, находятся исключительно в ведении правительства Объединенной Арабской Республики.

219. Специальный представитель указал на упорные утверждения о том, что от 500 до 600 мужчин-евреев (еврейское меньшинство в Объединенной Арабской Республике насчитывает примерно 2 500 человек) находились под стражей с начала войны, причем к ним не было доступа, хотя им разрешалось переписываться со своими семьями и получать материальную помощь; кроме того, утверждалось, что собственность евреев в Каире была конфискована.

220. Генеральный секретарь также обсудил данный вопрос с Постоянным представителем Объединенной Арабской Республики в Нью-Йорке и, по существу, получил такой же ответ, как и Специальный представитель. Представитель Объединенной Арабской Республики утверждал, что было бы одинаково правомочным рассмотреть вопрос об обращении с арабскими жителями в Израиле. В связи с этим Генеральный секретарь обсудил данный вопрос с Постоянным представителем Израиля, который уверил Генерального секретаря в том, что если его Специальный представитель обратится по данному вопросу к правительству Израиля, то последует должный отклик.

/...

221. Во время своего последнего пребывания в Дамаске 29 и 30 августа 1967 года данный вопрос был поднят Специальным представителем в его письме сирийскому правительству относительно еврейского меньшинства в Сирии, причем данный вопрос был обсужден в широком плане. До получения письменного ответа на это письмо правительство объяснило, что оно приветствовало бы возможность уверить Специального представителя в том, что еврейское меньшинство Сирии, насчитывающее 4 000 человек и сконцентрированное главным образом в Дамаске, Алеппо и Камишли, пользуется точно таким же обращением, как и другие сирийские граждане. Как среди христианского и мусульманского населения, так и среди евреев имеются отдельные лица, находящиеся под подозрением в связи с антиправительственной деятельностью, и поэтому они ограничены в передвижении в целях безопасности. В противном случае они располагали бы такой же свободой передвижения и работой, как и другие сирийские граждане.

222. Специальный представитель получил приглашение посетить некоторые еврейские магазины, и в ходе посещения торгового района Дамаска вместе с должностными лицами министерств иностранных дел и внутренних дел он видел несколько еврейских магазинов, которые, как ему показалось, функционировали нормально.

## VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

223. В данном докладе изложено широкое впечатление, которое безусловно нельзя считать исчерпывающим, тех проблем, страданий и условий, в которых находятся люди в районах Ближнего Востока, затронутых военными действиями в июне этого года. Эти трагические последствия для людей являются международной ответственностью, и поэтому они должны затрагивать нас всех.

224. Доклад не оставляет никакого сомнения о тех весьма серьезных бедствиях, в которых оказались лица, затронутые войной, и представляется ясным, что во многих местах лишение и бедственное положение сохраняются в широких масштабах. Я глубоко надеюсь, что заинтересованные правительства найдут возможным отличить чисто гуманитарные аспекты положения на Ближнем Востоке от политических и военных аспектов, с тем чтобы, имея в виду главным образом гуманитарные соображения, облегчить страдания невинных гражданских лиц, оказавшихся в данном положении. Было бы вдвойне трагичным, если бы жертвы войны остались жертвами враждебности и напряженности между сторонами конфликта и если усилия по облегчению их страданий окажутся неэффективными в связи с проявлением какого-либо духа ответных мер и мести. Из доклада ясно следует, что заинтересованные правительства сами приложили усилия к оказанию помощи людям, затронутым превратностями войны. Я глубоко надеюсь, что до достижения какого-либо радикального урегулирования эти усилия будут продолжаться и будут возрастать. Усилия БАПОР также приобрели еще большую ценность, чем прежде, и я надеюсь, что сотрудничество с БАПОР в самом районе, а также поддержка этой организации извне будет соответствовать тем новым задачам, которые в настоящее время встали перед БАПОР.

225. Желаю выразить признательность всем правительствам, которые внесли тот или иной добровольный вклад в оказание помощи жителям Ближнего Востока, находящимся в бедственном положении. Многие из этих добровольных вкладов подробно описаны в документе A/6792 и Add.1.

И также желал бы выразить свою признательность и восхищение тем многим добровольным и национальным учреждениям, которые в это трагическое время оказали практическую поддержку населению Ближнего Востока, затронутому военными действиями. Выражая эти чувства, я желаю подчеркнуть, что с наступлением зимы значительно возрастут страдания многих и что срочно потребуется еще большая помощь всех видов. Я призываю все правительства, а также добровольные учреждения по-прежнему содействовать осуществлению гуманной задачи, стоящей перед международным сообществом в связи с положением на Ближнем Востоке.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

МАРШРУТ МИССИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ  
(11 июля - 1 сентября 1967 г.)

- 11 июля - Прибытие в Бейрут самолетом из Нью-Йорка.
- 16 июля - Бейрут - Дамаск на автомобиле.
- 17-18 июля - Посещение лагерей беженцев в Дамаске и его окрестностях.
- 18 июля - Дамаск - Амман на автомобиле.
- 20 июля - Посещение лагерей беженцев в долине Иордана вблизи моста Алленби, Карамеха, Сальта и нового лагеря в пустыне к северу от Аммана.
- 20 июля - Амман - Бейрут на самолете.
- 23 июля - Бейрут - Иерусалим через Тель-Авив на автомобиле.
- 24 июля - Иерусалим - Наблус - Иерусалим на автомобиле. Посещение Старого города Иерусалима. Посещение лагерей в Каландия и Амара.
- 25 июля - Иерусалим - Тель-Авив - Иерусалим на вертолете. Посещение лагерей военнопленных в Атлите.
- 26 июля - Иерусалим - Тель-Авив на автомобиле.  
- Тель-Авив - Никозия на самолете.  
Встреча с главным делегатом Международного комитета Красного Креста в Никозии.
- 27 июля - Никозия - Каир на самолете.
- 28 июля - Каир - Провинция освобождения (к северо-западу от Каира) - Каир на автомобиле.  
Посещение лагерей беженцев.
- 29 июля - Каир - Бейрут на самолете.
- 4 августа - Бейрут - Амман на самолете.
- 6 августа - Амман - Иерусалим через мост Алленби на автомобиле.
- 8 августа - Иерусалим - Сафад на самолете.  
Сафад - Кунейтра - Мажд-эль-Шамс - Сафад через Баняс и Тель-Аззазиат на автомобиле.
- 9 августа - Сафад - Иерусалим через киббуцы Лехавота Хабашана, Гадот и Тель-Катир на автомобиле.

/...

- 11 августа - Иерусалим - Хеврон -Бейтава - Вифлеем - Иерусалим на автомобиле.
- 12 августа - Специальный представитель:  
Иерусалим - Амман - Иерусалим через мост Алленби на автомобиле.  
Помощник Специального представителя:  
Иерусалим - Калькилья - Бейтнуба - Ялу - Имвас - Иерусалим на автомобиле.
- 13 августа - Поездка по окрестностям Старого города Иерусалима.
- 14 августа - Иерусалим - Эль-Ариш - Эль-Кантара (Синай) - Ашкелон на вертолете.
- 15 августа - Ашкелон - Газа - Джабалия - Иерусалим на автомобиле.
- 17 августа - Иерусалим-Бейрут на автомобиле.
- 25 августа - Бейрут - Каир на самолете.
- 27 августа - Каир - Бейрут на самолете.
- 29 августа - Бейрут - Дамаск на автомобиле.
- 30 августа - Дамаск - Бейрут на автомобиле.
- 1 сентября - Отъезд из Бейрута в Нью-Йорк.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Памятная записка, переданная 19 июля 1967 г.  
иорданскими властями Специальному представителю

1. На встрече, состоявшейся сегодня в секретариате Премьер-министра в Аммане, на которой, с одной стороны, присутствовали г-н Гассинг и его помощники, а с другой - члены Министерского комитета по делам беженцев, был сделан всесторонний обзор истории, причин и развития проблемы беженцев, затрагивающий 215 000 граждан Иордании, которые были изгнаны из своих лагерей, деревень и городов на Западном берегу Иордана.  
Был также сделан обзор в отношении мер, предпринятых иорданскими властями, в сотрудничестве с БАПОР и с помощью братских и других дружественных стран, с целью обеспечения любых возможных и практических мер помощи в весьма сложных условиях, связанных с притоком огромного количества беженцев во время израильской агрессии и непосредственно после нее, при весьма ограниченном количестве палаток, одеял, продуктов питания и медикаментов, имевшихся в распоряжении властей.
2. Иорданское правительство поспешило создать Министерский комитет, состоящий из министров финансов, национальной экономики, образования, социального обеспечения, здравоохранения, реконструкции и развития, а также директора государственной безопасности и президента Иорданского общества Красного Полумесяца. К этой группе на более позднем этапе должны присоединиться два представителя частного сектора и губернатора Аммана. Этот Комитет организовал работу в целях помощи и осуществлял контроль за приемом и распределением всех запасов, создаваемых на основе взносов натурой. Он также осуществлял через 62 центра, которые расположены повсеместно на Восточном берегу и функционируют под началом комитетов, состоящих их гражданских служащих и официальных лиц БАПОР, регистрацию тех беженцев, которые были размещены главным образом в школах,

центрах социального обслуживания, общественных зданиях и мечетях и проживают скученно и в весьма антисанитарных и антисоциальных условиях и питаются очень скудно, что, в особенности, относится к детям. Эта регистрация, запланированная на 1 июля 1967 г., была объявлена заранее всем, но, в особенности, в интересах тех, кто не проживал в подобных общественных зданиях, а находился с другими беженцами в лагерях, расположенных вокруг Аммана, Зерки и Ирбеда или вообще не имел какого-либо крова и оставался под открытым небом. Анкеты, которые они заполняли в трех экземплярах (копии были представлены на встрече), содержали подробные вопросы в отношении семей, главы которых заполняли эти анкеты после предупреждения воздерживаться от ложных заявлений. В них содержались пункты, касающиеся предыдущей регистрационной карточки БАПОР, места проживания и другой необходимой информации. После регистрации беженцы были переведены в одиннадцать лагерей, организованных правительством, причем БАПОР согласилось взять на себя вопросы содержания и администрирования в отношении шести из них. Эти лагеря расположены в следующих местах: Суф, Зезия, Вади Дхулеил, Ма'ан, Эт-Тафила, Эль-Керак (в горной местности) и Карамех, Шунех, Маади, Деир Алла и Вади Эль-Ябис (в долине Иордана). Те лагеря, которые не были взяты под начало БАПОР, управляются правительством при определенной помощи со стороны БАПОР.

В результате в общей сложности было зарегистрировано 177 165 беженцев, в число которых, однако, не входит большая группа незарегистрированных беженцев. Полагают, что число зарегистрированных составляет 70 процентов от общего числа беженцев и изгнанных лиц.

3. Несмотря на все усилия со стороны правительства и БАПОР, вряд ли можно сказать, что положение беженцев является в какой-то степени удовлетворительным. Однако правильно будет сказать, что их проблема по-прежнему носит гуманный, социальный и политический характер, масштабы которой трудно определить. Иорданское правительство с удовлетворением приняло к сведению резолюцию № 237 Совета

Безопасности, принятую на его 1361-м заседании 14 июня 1967 г., и неоднократно обращалось с призывом к Генеральному секретарю обеспечить осуществление названной резолюции:

- А. В отношении полного или значительного разрушения израильскими нападавшими силами, как во время военных действий, так и после прекращения огня, многих иорданских городов и деревень на западном берегу Иордана, в которых, в частности, относятся следующие города: Калькилья, Бейт Нуба, Имвас, Ялу, Бейт Ауу, Нуба, Карес, Идна, Суреф, а также кварталы Магхарбех и Са'дия в городе Иерусалиме.

Результатом всего этого явилось то, что ни в чем непобитное гражданское население этих мест стало бездомным, претерпевает нужду, было превращено в беззащитных беженцев и изгнанников. Визит г-на Гассинга в эти места весьма важен для установления фактов в отношении ущерба, причиненного израильскими вооруженными силами.

- В. В отношении возвращения беженцев, покинувших западный берег Иордана с момента начала военных действий, в их дома, лагеря, города и деревни.

4. ГЕНЕРАЛЬНЫЙ КОМИССАР БАПОР представил свой доклад в отношении "ГУМАННЫХ АСПЕКТОВ ПОЛОЖЕНИЯ НА СРЕДНЕМ ВОСТОКЕ" 18 июня 1967 г. и свой второй доклад 4 июля, который был затем издан в качестве документа Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности. Оба эти доклада со всей определенностью указывают на жалкие условия, в которых оказались мирные жители западного берега Иордана, ставшие в некоторых случаях "беженцами в квадрате" (во второй раз) с 1948 года.

5. Правительство Иордании неизменно придерживается той позиции, что западный берег Иордана, временно находящийся под насильственной военной оккупацией израильской армии, является неотделимой частью территории Хашимитского Королевства Иордании и что право

/...

тех лиц, которые были изгнаны со своих земель и из своих домов, возвратиться обратно и сохранить за собой право собственности на них и владеть ими является установленным и неотъемлемым правом. Оно обратилось к жителям западного берега, проживающим там, с призывом оставаться в своих домах и на своих землях и неоднократно призывало Организацию Объединенных Наций возвратить обратно беженцев, которые переселились из западного берега или были изгнаны отсюда.

3 июля, после израильского заявления от 2 июля, правительство Иордании вновь подтвердило свою позицию, указанную выше, и вновь официально сообщило о ней Генеральному секретарю через Постоянное представительство Иордании при Организации Объединенных Наций.

Затем последовала резолюция Генеральной Ассамблеи об оказании гуманной помощи, принятая 4 июля, в которой с большим удовлетворением приветствовалась резолюция 237 (1967) от 14 июня Совета Безопасности.

6. За период с 5 по 7 июля между Международным комитетом Красного Креста и иорданским правительством произошел обмен телеграммами по вопросу о наведении двух мостов для пешеходов и двух мостов для транспорта через реку Иордан с целью возвращения беженцев и изгнанных лиц. Иорданское правительство на весьма практической и разумной основе дало свое согласие в отношении всех просьб.

7. Постоянные консультации проводились между иорданским правительством и Генеральным комиссаром, заместителем генерального комиссара и представителем БАПОР в Иордании с целью оказания помощи беженцам, зарегистрированным со стороны БАПОР и перебравшимся на восточный берег с западного берега Иордана, так же как и в отношении других изгнанных лиц. Во время указанных обсуждений правительство также обратило особое внимание на следующее:

- А. Ухудшение положения жителей западного берега Иордана, где экономика парализована и появляется угроза того, что нехватка продуктов питания может вскоре вызвать голод,

средства транспорта конфискованы оккупационными властями и нет обращения денег в результате конфискации оккупационными властями наличных денег в иорданских банках, деятельность которых была приостановлена этими властями.

- В. Возвращение беженцев и других изгнанных лиц, перебравшихся с западного берега Иордана во время военных действий и в результате таковых.

Подобные же контакты поддерживались с Председателем Международного комитета Красного Креста, Лигой обществ Красного Креста и представителями Красного Креста в Иордании. 15 июля в Аммане произошла встреча между высшими правительственными чиновниками и этим Председателем.

8. Иордания постоянно придерживалась вполне определенной позиции:

- А. Западный берег был и продолжает оставаться неотделимой частью земли и территории Хашимитского Королевства Иордании, населенного подданными Королевства.
- В. Право беженцев и других изгнанных лиц на возвращение в свои дома и земли на западном берегу Иордана является священным, бесспорным и неотъемлемым. Это право является безусловным и не может ставиться в зависимость от чего-либо.
- С. Возвращение беженцев и других изгнанных лиц во исполнение права, указанного выше, должно осуществляться под наблюдением Международного комитета Красного Креста и каждая просьба со стороны семей о таком возвращении должна направляться в Международный комитет Красного Креста, который наделен со стороны иорданского правительства полными полномочиями в отношении выяснения личности беженцев и изгнанных лиц и их местопроживания на западном берегу и выяснения любых иных сведений в отношении любого беженца. Правительство полно решимости оказать всю посильную помощь Красному Кресту с целью облегчения его работы.

- D. Вся конфискованная собственность, будь то в виде транспорта или в виде материальных ценностей, а также все деньги, незаконно и насильственно конфискованные у иорданских банков, находящихся на западном берегу Иордана в сумме, составляющей приблизительно 600 000 иорданских динаров, должны быть возвращены оккупационными властями их законным владельцам.
- E. Поскольку лишь немногие беженцы имеют удостоверения личности, выданные им, и еще меньшее количество было в состоянии взять с собой какие-либо документы, подтверждающие личность, в трудных условиях их притока и бегства с западного берега, Красному Кресту было предложено следующее:
- i) формы репатриации, обычно используемые Красным Крестом для подобных операций по репатриации, приемы для иорданского правительства. Такая операция носит гуманный характер и не должна являться частью какой-либо политической акции.
  - ii) БАПОР следует выдавать сертификаты тем лицам, которые были зарегистрированы БАПОР на западном берегу как беженцы, получали пайки от БАПОР в мае 1967 года и имели право на получение таких пайков 5 июня 1967 года.
  - iii) Рассматривать регистрационную анкету от 1 июля, заполненную и утвержденную, как об этом говорилось в пункте 2 выше, в качестве необходимого доказательства статуса и места проживания лиц, не относящихся к беженцам, зарегистрированным БАПОР и в отношении которых БАПОР издаст сертификаты, как об этом говорилось выше в пункте ii.
- F. Иорданское правительство хотело бы предоставить возвращающимся беженцам некоторое количество продуктов питания

/...

и некоторое количество наличных денег на проживание, и этому должны способствовать израильские власти.

- Г. Правительство Иордании договорилось с БАПОР относительно оказания помощи возвращающимся беженцам по пути в их лагеря и по прибытии в таковые. Было также сделано обращение через посредство Красного Креста ко всему миру в отношении оказания срочной помощи другим жителям западного берега, которые находятся в исключительно трудных экономических, политических и социальных условиях.
- Н. Иорданское правительство пытается заключить соответствующие соглашения относительно открытия иорданских банков на западном берегу под эгидой МВФ с целью оказания услуг иорданцам в деле восстановления экономической деятельности на западном берегу до вывода оккупационных войск с иорданской территории.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Памятная записка, подготовленная иорданскими властями в отношении переговоров, которые велись между Специальным представителем и министром иностранных дел и министром национальной экономики Иордании в Аммане 5 августа 1967 года

1. Эта встреча имела место в 10 ч. 15 м. утра в канцелярии министра иностранных дел, и за ней последовала другая встреча между г-ном Гассингом и премьер-министром.

Г-н Гассинг выразил желание ознакомиться с событиями, которые имели место с момента его прошлого визита в Амман, закончившегося 19 июля, и заявил, что он намеревается отбыть в оккупированную территорию в воскресенье, 6 августа, с целью проведения более продолжительного визита.

2. Была изложена следующая точка зрения иорданского правительства:

A. Правительство продолжает стремиться к репатриации беженцев и других изгнанных лиц, прибывших на Восточный берег с Западного берега Хашимитского Королевства Иордании во время и после израильской агрессии, совершенной в июне 1967 года, и в результате таковой.

С тем чтобы эта гуманная операция увенчалась успехом, правительство сделало все от него зависящее, включая предоставление полномочий Иорданскому обществу Красного Полумесяца и Международному комитету Красного Креста принимать все необходимые меры и шаги в соответствии с их конвенциями и принципами международного права (которые особо касаются жителей оккупированных территорий) с целью возвращения беженцев и других изгнанных лиц в их дома, города, деревни и лагеря на Западном берегу, находящемуся в настоящее время под временной военной оккупацией.

Поэтому правительство выразило надежду, что, во исполнение резолюции Совета Безопасности от 14 июня 1967 года (№ 237/1361), г-н Гассинг будет продолжать свои усилия с целью завершения этой задачи. Правительство, будучи готовым облегчить его работу,

/...

подтверждает свою изложенную ранее позицию в отношении того, что оно приветствует намерения г-на Гассинга посетить любую часть страны и встретиться со всеми лицами, с которыми он пожелает встретиться и провести беседы, но полагает, что вполне оправданно не допускать такого законного возвращения на иорданскую территорию беженцев и изгнанных лиц, являющихся подданными королевства, или такой операции гуманитарного характера, которые составляли бы часть политической акции.

Равным образом, правительство Иордании считает весьма существенным предоставление г-ну Гассингу свободы и возможности посетить все места и встречаться со всеми людьми на Западном берегу Иордана, которые, по его мнению, дали бы ему большую возможность для того, чтобы представить более полный доклад Генеральному секретарю в отношении положения на Западном берегу и условий, в которых в настоящее время проживают его жители. Это особенно справедливо в отношении тех городов и деревень, которые полностью или частично разрушены оккупационными войсками (пункт 3 А, страница вторая памятной записки от 19 июля). Также было бы важно для г-на Гассинга посетить задержанных лиц, в отношении которых речь будет идти ниже.

Г-н Гассинг был заверен в том, что он будет информирован относительно результатов переговоров Иордании с Красным Крестом как можно скорее. (Г-ну Гассингу была сообщена полная и самая последняя информация со стороны председателя Министерского комитета по делам беженцев во время встречи в тот же вечер.)

3. Внимание г-на Гассинга было привлечено к незаконному задержанию военными властями в оккупированной территории и высылке наиболее известных иорданских граждан Иерусалима, некоторые из которых являются высокопоставленными должностными лицами государства, а другие - видными специалистами.

Следующие лица были задержаны и сосланы в другие районы Палестины:

/...

- i) Г-н Анвар Аль-Катиб, губернатор Иерусалима.
- ii) Д-р Дауд Аль-Хусейни, бывший член парламента.
- iii) Г-н Ибрахим Бакр, адвокат и член адвокатуры Иордании.
- iv) Г-н Абдул Мухсин абу Мизер, адвокат и член адвокатуры Иордании.

Правительство придерживается той твердой позиции, что решение, принятое в отношении вышеназванных лиц, является абсолютно незаконным и противоречит общепризнанным принципам международного права, а также Гаагским правилам и Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны. Кроме того, это прямо противоречит пункту 1 А резолюции № 237 Совета Безопасности, в соответствии с которым Израиль призван "обеспечить сохранность, благополучие и безопасность жителей тех районов, где происходили военные операции".

4. Внимание г-на Гассинга было также обращено на попытки военных властей в оккупированной территории потребовать от иорданских учителей заполнения анкеты 6 августа 1967 года или до этой даты, которая тем самым обеспечивает заявление со стороны учителя, заполняющего подобную анкету, в том плане, что "его прежнее гражданство является иорданским", а "нынешнее гражданство является израильским". Это абсолютно и вопиющим образом противоречит правилу 45 Гаагских правил 1907 года, которое запрещает заставлять жителей оккупированной территории приносить присягу в верности оккупационным властям.
5. Были сделаны также попытки применить режим, установленный к учителям, в отношении:

А. Судей, от которых потребовали принести присягу в верности оккупационным властям и которым было предложено вести дела в Рамаллахе, в то время как обычно их юрисдикция, в соответствии с существующими иорданскими законами, распространяется на Иерусалим, и которым создали такие невыносимые условия работы, что они не смогли осуществлять правосудие в соответствии с законами страны.

- В. Врачей и лиц других профессий, которым создали невыносимые условия работы, и в особенности это относится к врачам, поскольку вопрос о присяге в верности и очень низкая оплата труда, вместе взятые, сделали невозможным осуществление их весьма необходимых услуг населению.
6. Кроме того, оккупационные силы объявили о своем намерении изменить учебные программы и программы преподавания в школах на Западном берегу Иордана, хотя признанным принципом международного права является тот принцип, что школам и учебным заведениям должно быть разрешено продолжать их обычную деятельность и что оккупационные власти должны способствовать соответствующей работе всех учреждений, занимающихся воспитанием и образованием детей. Почтительно обращаем внимание на статью 50 Женевской конвенции 1949 года о защите гражданского населения во время войны.
7. Поскольку все сказанное выше относится к основным условиям благополучия жителей Западного берега, правительство обращается с просьбой к г-ну Гассингу принять меры с целью положить конец таким незаконным мерам, которые могут привести к вредным результатам, наносящим ущерб всему населению Западного берега Иордана, включая жителей Иерусалима.
8. Обсуждался также вопрос о незаконности всех мер, принятых оккупационными властями в отношении Иерусалима. Становится очевидным, что эти власти не встречают благоприятного отклика или сотрудничества со стороны населения города в отношении подобных незаконных актов. С другой стороны, подобные акты наносят ущерб безопасности и благополучию жителей. Были предприняты некоторые попытки для изменения существующих иорданских законов, в частности, попытки введения налогов и пошлин на товары, прибывающие в город из других частей Западного берега Иордана, помимо принятия других произвольных и незаконных мер, которые приносят исключительные страдания, препятствуют минимуму экономической деятельности и нарушают таковую, а также вызывают безработицу.

/...

Поэтому было выдвинуто предложение о том, чтобы г-н Гассинг проявил "внимание и заботу" в отношении положения, затрагивающего благополучие населения. На более позднем этапе на это будет также обращено внимание Личного представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Иерусалиме.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Заявление о положении на Западном берегу официального  
иорданского представителя, представленное Специальному  
представителю иорданскими властями

1 августа 1967 г.

Официальный иорданский представитель заявил следующее:

Оккупационные власти передали по радио, что они провели экономический обзор положения на Западном берегу Хашимитского Королевства Иордании, в котором они утверждали, что иорданское правительство не делало инвестиций на Западном берегу, за исключением одной трети всех инвестиций, и что оно проводило другие дискриминационные меры в отношении иорданских граждан на Западном берегу.

Иорданское правительство заявляет, что все эти утверждения представляют собой явное искажение фактов и являются фальсификацией простейших принципов экономики и представляют собой не что иное, как дешевую интригу, рассчитанную на то, чтобы ввести в заблуждение и приккрыть ответственность врага за положение экономического застоя, создавшегося на Западном берегу, чтобы приккрыть свои различные методы и давление в целях разрушения экономической, строительной и туристической деятельности, что, таким образом, создает безработицу, снижает производительность и доходы и наносит ущерб деловой активности.

Иорданское правительство по-прежнему считает, что Королевство с его обоими берегами составляет единое целое с политической, экономической и социальной точек зрения. Исходя из этого принципа, оно сформулировало, финансировало и осуществляло планы, рассчитанные на развитие всех людских, природных и экономических ресурсов Иордании с целью повышения уровня жизни ее населения, независимо от места проживания, без всякой дискриминации, причем особое внимание уделялось развитию всех этих ресурсов для повышения доходов и производительности и создания дополнительных возможностей для занятости, не забывая при этом о развитии таких социальных секторов, как здравоохранение, образование и социальное обеспечение. Кроме того, надлежащее

/...

внимание уделялось строительству дорог, развитию коммунального хозяйства и другим социальным услугам, что содействует укреплению и повышению эффективности производственных секторов.

Как хорошо известно международным экономическим кругам, с 1948 года Иордания испытывала огромные трудности в связи с израильской агрессией, результатом чего явился приток одного миллиона палестинских беженцев. Благодаря этому в течение трех месяцев население Хашимитского Королевства Иордании увеличилось втрое без пропорционального увеличения ресурсов страны. Более того, возникла острая необходимость в полной реорганизации иорданской торговли и линий коммуникации. Несмотря на все эти проблемы, Иордания под мудрым и преданным руководством Его Величества короля Хусейна и благодаря усилиям своего народа добилась быстрого экономического прогресса, а валовой национальный продукт возрос с 52 млн. иорданских динаров в 1954 году до 187 млн. иорданских динаров в 1966 году, что составило увеличение на душу населения с 37 иорданских динаров в 1954 году до 95 иорданских динаров в 1966 году.

Несмотря на неустойчивое положение, создавшееся на Ближнем Востоке из-за продолжающихся посягательств и актов агрессии израильскими войсками зла, глубокая вера иорданцев в рост и перспективы иорданской экономики явились главным стимулом их участия в развитии различных секторов хозяйства путем вложения своих сбережений, что привело к повышению соотношения капиталобразования к валовому национальному продукту с 10 процентов в 1954 году до 16 процентов в 1966 году. Роль, сыгранная в этом отношении правительством, явилась значительным вкладом в укрепление этой уверенности путем сохранения финансовой и валютной стабильности, а также создания тесного сотрудничества между государственным и частным секторами в целях достижения задач всестороннего развития.

Согласно официальной статистике, непосредственное участие Западного берега составило 40 процентов валового домашнего продукта и примерно 50 процентов валового национального продукта, если принять во

внимание надлежащие экономические компоненты. Все это категорически отвергает цифры, приведенные в ложном сообщении, переданном по радио оккупационными войсками. Таким образом, продукт на душу населения на Западном берегу выше той цифры, которая указывается в упомянутом сообщении.

Кроме того, имеющиеся сведения четко указывают, что капиталовложения, сделанные частным и государственным секторами, являются почти равными на обоих берегах. Например, капиталовложения на Западном берегу Королевства составили примерно 95 процентов всех капиталовложений в туризм, 60 процентов - в частное строительство, 52 процента - в строительство государственных зданий, 48 процентов - в проекты муниципального и сельского развития и 44 процента - в строительство магистральных путей и дорог.

Правительство Иордании посредством своих финансовых учреждений предоставило необходимые средства для развития сельскохозяйственного сектора на Западном берегу в соответствии с рациональным и хорошо задуманным планом. Это привело к процветанию данного сектора и расширению производства, благодаря чему этот район производил 87 процентов всего национального производства маслин, 80 процентов фруктов и 45 процентов овощей. Все это было достигнуто, несмотря на тот факт, что сельскохозяйственный район Западного берега не превышает 28 процентов всей обрабатываемой земли в Королевстве.

Правительство также создало и финансировало 239 кооперативных обществ на Западном берегу из общего числа 464 обществ в Королевстве. Кроме того, были сделаны капиталовложения в ирригацию, водоснабжение и производство электроэнергии. Была начата работа по осуществлению плана электрификации Иордании; целью плана является обеспечение электричеством всех деревень Королевства с населением, превышающим 2 000 человек к 1970 году. Таким образом, ведется работа по расширению и улучшению иерусалимского аэропорта и строительству современного магистрального пути, соединяющего Иерусалим с Бетлехемом. Если бы не израильская агрессия, то эти два проекта согласно планам были бы

/...

завершены в данном году.

Промышленное планирование Иордании, как это имеет место и в других странах, покоится на рациональной экономической основе, и, таким образом, отрасли промышленности Иордании были созданы в различных частях Королевства в соответствии с условиями, а также экономической и технической целесообразностью той или иной отрасли промышленности, с тем чтобы содействовать развитию Королевства в целом, предоставляя всем иорданцам равные возможности для занятости и предпринимательства.

Нет сомнения в том, что все попытки врага исказить факты и посеять замешательство обречены на провал, особенно в связи с тем, что все граждане на обоих берегах осведомлены о размахе совместных усилий правительства и общественности, которые предпринимались и по-прежнему предпринимаются в различных областях экономического и социального развития, что в значительной степени содействовало повышению жизненного уровня и дохода всех иорданцев.

Наши граждане на Западном берегу испытали все методы изощренной вражеской пропаганды, рассчитанной на то, чтобы отвлечь внимание населения от неоспоримого факта единства иорданской земли и его глубокой веры в национальные, социальные, экономические и политические узы, объединяющие всех иорданцев в одну семью, имеющую одну цель - обеспечение непобедимости Хашимитского Королевства Иордании и его процветания, как нераздельной части арабского мира.

/...

## ПРИЛОЖЕНИЕ V

### Памятная записка по вопросу о положении на Западном берегу, представленная Специальному представителю израильскими властями

#### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

##### Некоторые данные об экономике Западного берега

На Западном берегу проживает почти половина иорданского населения (900 000 из двух миллионов), однако выпуск продукции составляет лишь одну треть выпуска продукции страны. Средний доход на одного человека в Трансиордании составлял 335 долл. США, а на Западном берегу - лишь 216 долл. США. Одной из причин этого являлась определенная тенденция в политике инвестиций, другая - была связана с присутствием беженцев. Из капиталовложений 1966 года в размере 84 млн. долл. США две трети были направлены в Трансиорданию, в которой расположены наиболее существенные отрасли страны, такие как переработка нефти, производство цемента и фосфатов. С другой стороны, экономическая деятельность на Западном берегу в основном концентрировалась вокруг сельского хозяйства, которое поставляло 12 процентов всех сельскохозяйственных продуктов в Иордании, и на туризме.

На Западный берег приходилось только 22 процента промышленного производства Иордании и 16 процентов ее транспорта. Промышленное производство на Западном берегу составляет лишь 2 процента от израильского производства.

##### Занятость

Были предприняты некоторые шаги для того, чтобы обеспечить занятость для местной рабочей силы. Были даны инструкции департаменту общественных работ использовать те же самые методы работы, что и в прошлом. Большое число рабочих (500) было нанято властями на работу по ремонту дорог Набулус-Рамаллах и Мегиддо-Дженин. Еще

300 рабочих занято на ремонтных работах в районах Гамаллах и Иерихона. 130 рабочих в этих же районах занято на лесопосадках и ирригационных работах. В Дженине осуществляется ремонт улиц. Муниципалитет Набулуса получил заем от израильских властей на текущие общественные работы и расширение дороги, ведущей к горе Геризим. Будет произведено новое замощение дороги из Туль Кармы. Главным образом с целью обеспечения занятости будет завершено строительство 18 крупных общественных зданий, которое было прервано в связи с возникновением войны. Департамент общественных работ возобновляет работы по проектам, на которых будет занято 15 000 человек.

Министерство труда организует центр профессиональной подготовки для взрослых лиц, не имеющих квалификации. "Орт" ведет подготовку по открытию 4 ремесленных училищ на Западном берегу.

#### Сельское хозяйство

Учреждения, занимающиеся сельским хозяйством и действовавшие до 5 июня, вновь открыты, и в них в основном работает прежний персонал. Кроме того, работают государственные научно-исследовательские станции, растительные питомники, учреждения по лесопосадкам и центры ветеринарного наблюдения. При планировании сельскохозяйственного производства на следующий сезон учитывается необходимость избегать излишков. Организован коммерческий сбыт сельскохозяйственной продукции с целью разрешения проблемы сельскохозяйственных излишков, и было согласовано, что они будут использованы на обрабатывающих предприятиях Израиля. Что касается вопроса об экспорте сельскохозяйственных продуктов, то была осуществлена опытная перевозка слив из Хеброна самолетами "Эль-Ал" в Западную Европу.

#### Промышленность

Вновь открылась фабрика в Набулусе, производящая особое масло, используемое в арабской кухне. В ней занято 150 рабочих. Вновь функционирует местная фабрика по производству спичек.

### Торговля

В главных городах Западного берега, в полосе Газы и на плато Голан с целью оказания помощи местным предпринимателям будут открыты отделения министерства торговли и промышленности. Высокое должностное лицо министерства назначено для координации коммерческой и промышленной деятельности в этих районах.

Будет дано разрешение о проведении торговли между Западным берегом, полосой Газы и плато Голан.

### Услуги

#### Служба почт

Вновь открылось почтовое отделение в Дженине, и тем самым число почтовых отделений, которое возобновило свою работу на Западном берегу, достигло шести (в Хеброне, Вифлееме, Рамаллахе, Иерихоне, Набулусе и Тул-Карме). Организована доставка почты во все деревни.

Телефоны в Восточном Иерусалиме подключены к государственной системе прямой связи. Было также издано распоряжение о производстве работ по восстановлению телефонной связи между городами Западного берега.

### Электроснабжение

Было проведено обследование в отношении электроснабжения. Произведен ремонт поврежденных линий и кабелей. Функционирует вся система электроснабжения Западного берега, за исключением линии высокого напряжения Иерихона, открытие которой планируется на 15 августа 1967 года. В настоящее время Иерихон получает электроэнергию от местного генератора.

### Водоснабжение

Было проведено тщательное исследование системы водоснабжения. Работают существующие установки водоснабжения и завершается строительство новых.

/...

### Здравоохранение

Больницы и клиники функционируют нормально. Сейчас, как и прежде, используется 1 700 больничных коек, которыми располагало ранее местное население. Санитарно-гигиенические условия удовлетворительны. С этим связано наличие незначительного количества пациентов в больницах. В особых случаях, когда местные условия недостаточны для обеспечения соответствующего лечения, пациенты переводятся в израильские больницы.

Израильские власти оказывают помощь в деле функционирования 8 государственных больниц, 6 клиник и центральной лаборатории. Организована доставка крови в чрезвычайных случаях и ведутся подготовительные работы по учреждению донорского пункта.

В сотрудничестве с БАГОР производятся прививки против эпидемических заболеваний.

Местный персонал организаций здравоохранения, численность которого достигает 700 человек, получает зарплату от израильского министерства здравоохранения.

Назначена специальная комиссия под председательством заместителя директора министерства здравоохранения с целью планирования медицинских мероприятий по предотвращению заболеваний, здравоохранения и санитарных мероприятий.

Израильская медицинская ассоциация сделала заявление относительно того, что она готова принять в качестве членов все медицинские учреждения и весь медицинский персонал районов, находящихся под израильским контролем. Она также объявила о том, что израильские врачи будут оказывать в этих районах всю необходимую помощь с целью разрешения их проблем в области здравоохранения.

### Образование

Завершена регистрация преподавательского персонала, поскольку планируется, что школы по завершении летних каникул откроются 1 сентября 1967 года. Власти выплачивают зарплату 4 575 учителям.

Количество учащихся на Западном берегу составляет 180 000 человек, из которых 130 000 посещают государственные школы; 42 000 человека учатся в школах БАПОР, а остальные - занимаются в частных учебных заведениях.

Израильские власти выделили специальные бюджетные средства на ремонт школ, поврежденных во время войны.

### Социальное обеспечение

3 должностных лица в области социального обеспечения проводят работу в Иерусалиме, Хеброне и Набулусе, предоставляя пособия отдельным лицам и оказывая поддержку различным организациям социального обеспечения. Также функционируют 8 учреждений социального обеспечения, 9 учреждений, связанных с преступностью малолетних, один дом для престарелых, для слепых и один детский дом.

В вышеназванных учреждениях занято 150 человек.

### Коммуникация

Транспортная компания "Эггид" недавно открыла автобусную линию из Газы в Западный берег через Беершеба. Автобусы будут ходить по этому маршруту дважды в день с остановками в Хеброне, Вифлееме, Иерусалиме, Рамаллахе и других городах Западного берега.

### РЕЛИГИЯ

Функционирует 8 мусульманских религиозных судов. Персонал (40) получает зарплату от израильских властей.

### Охрана Святых мест

Министерство полиции создает "охрану Святых мест", состоящую из 48 невооруженных сторожей различного вероисповедания, наделенных полными полицейскими полномочиями. Министерство по делам религии оказывает помощь мусульманским религиозным организациям в Восточном

Иерусалиме в деле ремонта нескольких мечетей, которым был нанесен ущерб во время военных действий. Египетский архитектор г-н Абдул МонеЙм Абд-эль-Вахаб, осуществлявший контроль за восстановительными работами "Купола скалы" и мечети аль-Акса, вновь приступил к своей работе.

#### ПРАВО

Гражданские суды возобновили свою работу в Набулусе 3 июля. Они выносят судебные решения в соответствии с иорданским законодательством.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Памятная записка по вопросу о положении на  
Западном берегу, представленная Специальному представителю  
Израильскими властями

Израиль в своей политике в районах, находящихся под его контролем, руководствуется следующими принципами:

- а. Быстрое восстановление всех аспектов нормальной гражданской жизни;
- б. продолжение функционирования существующих местных властей;
- с. возвращение жителей Западного берега, которые покинули этот район после начала военных действий;
- д. сотрудничество с БАПОР, Международным Красным Крестом и организациями социального обеспечения, действующими в этом районе;
- е. изучение возможностей урегулирования проблемы беженцев;
- ф. поддержка экономической структуры городов и сельской местности.

## ЗАПАДНЫЙ БЕРЕГ

### Последствия военных действий

Военные действия были непродолжительными. В связи с этим разрушения физического характера и человеческие жертвы носят ограниченный характер. Тем не менее, к моменту прекращения огня между Израилем и Иорданией жизнь на Западном берегу была в значительной степени выведена из колеи. Во время военных действий значительное количество жителей пересекло реку Иордан в восточном направлении. Во многих случаях поводом для этого послужил страх; однако главная причина была экономической: стремление, по-прежнему, получать переводы денег от родственников, проживавших в других арабских государствах, или зарплату со стороны правительства Иордании. Многие лица, покинувшие Западный берег, были зарегистрированы БАПОР в качестве беженцев. Уверенность этих лиц в том, что они будут продолжать получать помощь со стороны БАПОР, явилась стимулом для переселения.

В результате военных действий пришло в упадок государственное управление в целом. Многие государственные и муниципальные должностные лица переместились на Восточный берег во время военных действий и после таковых. Часто они забирали с собой государственные средства, находившиеся на их попечении. Недостаток средств усугубился еще в связи с тем, что в банках обнаружилась ликвидность менее 10 процентов. Остальная часть обычно находилась в центральных учреждениях в Аммане. Кроме того, во время военных действий серьезный ущерб был нанесен таким службам, как электроснабжение и телефонная связь.

С целью восстановления нормальной жизни был предпринят ряд мер административного и экономического характера.

### Муниципалитеты и местные советы

Вскоре после прекращения военных действий всем муниципальным и местным советам было настоятельно предложено продолжать свою

деятельность как и прежде. В настоящее время они осуществляют подготовку текущих и долгосрочных бюджетов. Израильские власти уже внесли осуды в муниципальные бюджеты. Эти осуды, выделенные в иорданских динарах, предназначены на выплату зарплат и другие расходы текущего характера. Зарплата всем муниципальным работникам выплачивается регулярно. Это относится почти ко всем бывшим государственным служащим, включая учителей. Последние в настоящее время проводят летние каникулы, но уже начали подготовку к открытию школ в соответствии с обычными планами.

#### Здравоохранение

Служба здравоохранения функционирует нормально. Больницы полностью укомплектованы персоналом и оборудованием. В случае необходимости происходит распределение медикаментов, но в целом на местах имеются лишь незначительные их запасы.

#### Свобода передвижения

Происходит быстрое сокращение комендантского часа. В пределах Западного берега существует полная свобода передвижения. Постепенно выдаются разрешения на передвижение из полосы Газы в Западный берег, которое в прошлом было запрещено. Принимаются меры в отношении поездов из Западного берега в различные районы Израиля.

#### Транспорт

Почти все частные средства передвижения, реквизированные во время военных действий, возвращены бывшим владельцам. Равным образом это относится и ко всем сельскохозяйственным машинам и оборудованию.

Полностью возобновлено движение общественного транспорта, включая движение по междугородным автобусным линиям. Снабжение бензином осуществляется нормально.

### Местная полиция

В широком масштабе осуществляется наем арабских полицейских на работу.

### Осуществление правосудия

Вновь действуют местные суды, включая районные суды. Они функционируют на основе законов, действовавших до 5 июня.

### Почтовая служба

Вновь открыты все основные почтовые отделения.

### Торговля

Вновь открыто большинство магазинов и других коммерческих предприятий. Приток туристов способствовал значительному оживлению коммерческой деятельности.

### Социальное обеспечение

Поощряется обычная деятельность всех международных и местных организаций социального обеспечения, включая деятельность религиозных учреждений. Большинство из них приступило к своей обычной работе. Также предприняты меры для продолжения деятельности в области социального обеспечения, которую ранее поддерживало правительство Иордании.

### Финансовые и экономические мероприятия

Через посредство банков адресатам поступают все личные переводы из-за границы. С целью направления новых средств в экономику и поощрения развития израильским банкам было разрешено открыть свои отделения (по одному в каждом городе) на Западном берегу. Один из главных видов их деятельности заключается в предоставлении займов для промышленности, торговли и сельского хозяйства.

Лица, возвращающиеся с Восточного берега

Лицам, постоянно проживавшим на Западном берегу и переправившимся на Восточный берег в период между 5 июня и 4 июля 1967 года, разрешено возвратиться на Западный берег, в соответствии с решением правительства Израиля, принятым в качестве жеста доброй воли. Осуществляются меры по возвращению этих лиц через посредство добрых услуг Международного Красного Креста.

Беженцы

Заключено специальное соглашение с БАПОР в отношении продолжения его деятельности. Кроме того, премьер-министр Израиля назначил группу экспертов, которые будут уполномочены представлять рекомендации относительно путей и средств восстановления прав арабских беженцев. Группа состоит из экспертов в области экономики, сельского хозяйства, ирригации, промышленности, ремесел, торговли, развития, социальных проблем, демографии и смежных областей.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

Памятная записка "Основы экономической политики Израиля в районах, находящихся под его контролем", представленная специальному представителю Израильскими властями

Сразу после окончания военных действий правительство Израиля стремилось восстановить нормальные социальные и экономические условия в районах, находящихся под его контролем. Нужно было немедленно восстановить основные службы для того, чтобы обеспечить бесперебойную доставку продовольствия гражданскому населению, а также большому количеству беженцев на Западном берегу и в районе Газа. По вопросу об удовлетворении нужд беженцев правительство Израиля подписало с БАГОР соглашение, по которому БАГОР может продолжать свою деятельность в этих районах, как и раньше. Было дано также разрешение действовавшим там ранее добровольным организациям помощи возобновить оказание помощи нуждающимся.

В течение пяти недель израильского управления были проведены следующие основные мероприятия:

1. Снова функционируют все муниципалитеты и местные советы и восстановлены такие местные службы, как электроснабжение, водоснабжение, санитарные службы и полиция.
2. Медицинская служба и служба здравоохранения функционируют удовлетворительно.
3. В главных городах вновь открыты почтовые отделения и отремонтирована городская телефонная сеть.
4. После возвращения частных машин их владельцам проводится реорганизация общественного транспорта - производится проверка машин, выдаются лицензии и производится страхование на случай иска со стороны третьих лиц.
5. В главных городах на Западном берегу и в полосе Газа для населения открыты банки.

/...

#### А. ФИНАНСЫ И ВАЛЮТА

Законное платежное средство в этих районах остается то же, какое было до начала военных действий (иорданский динар, египетский и сирийский фунт).

Изданы положения, запрещающие торговлю на какую-либо иную валюту. Претворение в жизнь этой политики натолкнулось на некоторые трудности ввиду очень низкой ликвидности местных банков, которая, как правило, едва достигает десяти процентов. Поэтому банки не смогли вновь открыть свои двери для населения, а это тяжело отразилось на вкладчиках, которые не могут брать свои сбережения. Недостаток средств платежа в обращении сильно затруднял экономическую деятельность в первые дни.

#### В. ПОЛИТИКА ЦЕН

Политика правительства Израиля заключается в том, чтобы, насколько возможно, поддерживать постоянный уровень цен во всех районах, находящихся под его контролем, за исключением цен на топливо, сигареты и алкогольные напитки, которые придется приводить к уровню, существующему в Израиле, чтобы предотвратить контрабанду.

#### С. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Приняты все необходимые меры к тому, чтобы возобновить работы в сельском хозяйстве, которое является основой экономики районов, находящихся под контролем Израиля. Представители министерства сельского хозяйства Израиля вместе с местными представителями уже организовали снабжение и сбыт продукции и первичного сырья через центральную организацию. Все сельскохозяйственные машины и оборудование восстановлены. Из колодцев начали качать воду, горючее в необходимом количестве доставляется. Благодаря помощи работников фермерских организаций Израиля возобновилась работа в фруктовых садах и на государственных фермах. Местные фермеры приступили к работе на полях и на плантациях и занимаются доставкой продукции. За покинутыми рошами вновь установлен уход.

/...

#### Д. СНАБЖЕНИЕ И ТОРГОВЛЯ

В этой области основная задача заключается в том, чтобы гарантировать доходы оптовиков и розничных торговцев. В этих целях израильтянам запрещено вести прямую торговлю с жителями районов, находящихся под контролем Израиля, или открывать там филиалы израильских фирм или других предприятий. Запрещены операции, связанные с землей и собственностью. Центральной снабженческой компании дано указание удовлетворять запросы оптовиков по их просьбе, оплата товаров будет производиться в местной валюте (динары или египетские и сирийские фунты). Могут быть также использованы израильские фунты.

#### Е. ТОРГОВЫЙ БАЛАНС

Следует отметить, что до начала военных действий экономика Западного берега имела отрицательный торговый баланс, покрывавшийся главным образом за счет туризма, переводов частных средств и иностранной помощи. Поддержание экономики на довоенном уровне и сохранение различных служб в том виде, как они были раньше, потребуют ввоза капитала, предположительно, на общую сумму около 50 млн. ам. долл. в год. Внешний торговый дефицит района Газа составил 14,8 млн. ам. долларов. (Сумма импорта составила 24,7 ам. долл., а сумма экспорта - 9,9 млн. ам. долларов).

#### Г. ТУРИЗМ

Оживленная торговля, связанная с туризмом, раньше осуществлялась только на Западном берегу. Принимаются все меры к тому, чтобы восстановить эту торговлю в полном объеме. Принято решение открыть отели для туристов и возобновить организованные туристические поездки в районе Иерусалима, Западного берега и Святых мест, а также в городе Газа и в районах Баниас и Эль-Хамма. Двум автобусным компаниям разрешено организовывать туристические поездки, и соответствующим организациям также дано разрешение заниматься перевозкой туристов в различные районы. Министерство по делам туризма организовало курсы

для 200 гидов, проживающих на Западном берегу, с целью освежить их знания и выдать им разрешения на работу в качестве гидов. С 19 июня открыты все районы для организованных туристов из Израиля и из-за границы.

#### С. МЕРОПРИЯТИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ПОДЪЕМУ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ

1. Израильские власти начали выплачивать жалование всем бывшим гражданским служащим, в том числе учителям, которые возвратились на работу.
2. БАПОР и КЭР выделены средства для выплаты жалования их работникам, количество которых исчисляется тысячами.
3. Муниципалитетам предоставлены займы для выплаты жалования и оплаты текущих расходов. Эти займы равняются их месячным бюджетам.
4. Банкам дано указание обращать в местную валюту все переводы в иностранной валюте, адресованные местным жителям.
5. Туристам и израильским военнослужащим разрешено обменивать израильские фунты на местную валюту, чтобы предоставить им возможность производить закупки в контролируемых районах.
6. Правительство Израиля приняло решение о выдаче гарантий некоторым банкам, с тем чтобы побудить их к выдаче займов в целях усиления притока капитала в промышленность, торговлю и сельское хозяйство.
7. Дано указание завершить общественные работы и строительство, начатые до 5 июня, с использованием местной рабочей силы и оборудования.
8. Приняты меры к тому, чтобы продолжить выплаты по линии социальной помощи тем лицам, которые получали эту помощь до начала военных действий.
9. Полная поддержка и содействие оказываются всем видам деятельности таких международных организаций, как БАПОР, КЭР и Красный Крест, в области помощи.

Израильские власти в сотрудничестве с Министерством труда составили планы немедленного найма на работу лиц, страдающих от хронической безработицы. Они будут в основном заняты на таких общественных работах, как прокладка и ремонт дорог, уборка мусора, содержание и эксплуатация общественных зданий и лесонасаждения. На первом этапе израильские власти предоставят работу шести тысячам человек, кормильцам семей, в полосе Газа. Тем временем группы экспертов изучают планы найма на работу на средние сроки.

Здесь можно сказать, что, несмотря на острые проблемы, возникшие в результате войны, жизнь быстро возвращается в нормальное русло и что местные жители в основном сотрудничают с израильскими властями в деле восстановления экономики. Хотя пока еще не решены ближайшие экономические задачи, уже уделяется внимание вопросам экономического планирования на средние и длительные сроки с целью обеспечить людей производительной работой, которая позволит тысячам беженцев и другим нуждающимся лицам иметь достаточный заработок для приличной жизни.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

Памятная записка о положении в полосе Газа и в северной части Синайского полуострова, представленная специальному представителю израильскими властями

Управление

Эта область делится на три административных района, во главе которых стоят военные губернаторы (Газа, Рафа Кхан Юнис, Эль-Ариш). Местное управление восстановлено во всем этом районе. Оно состоит из центральной администрации района, делящейся на десять департаментов, а также из муниципальных и местных советов. Выборные мэры и старосты деревень (мухтары), а также городские и сельские чиновники, в том числе чиновники, назначенные египетской администрацией, продолжают находиться на своих постах, за исключением некоторых старших египетских должностных лиц и некоторых местных чиновников, которых пришлось сменить по соображениям безопасности. Жалованье всех чиновников местного управления остается прежним и выплачивается израильской казной. Органам местного управления предоставляются займы, чтобы дать им возможность оплачивать свои расходы. Такое положение сохранится до тех пор, пока не будут разработаны новые предложения по бюджету и не начнется вновь сбор местных налогов.

Органы местного управления работают нормально и удовлетворительно, и в настоящее время не предполагается производить изменения в их структуре.

Службы

Основные службы - электроснабжение и освещение улиц, водоснабжение, сбор мусора, автобусное сообщение (местное и междугороднее), такси, местная полиция (частично вооруженная) - функционируют нормально; работа их стала налаживаться через неделю после того, как Израиль взял этот район под свой контроль. Действует одиннадцать полицейских участков. Возобновилась работа почтовой службы. Железнодорожная линия в полосе Газа была соединена с израильской железнодорожной сетью, и ее пропускная способность достаточна для того, чтобы обеспечить любые транспортные потребности в ближайшем будущем. /...

### Свобода передвижения

Комендантский час в этом районе постепенно становится короче. В настоящее время он действует с 9 ч. вечера до 4 ч. утра. Население пользуется правом свободного передвижения во всей полосе Газа. С 16 июля действует система пропусков, благодаря которой лица с пропусками могут посещать Западный берег. В ближайшем будущем предполагается расширить эту систему.

### Здравоохранение

Больницы работают нормально. Израильское министерство здравоохранения выделило старшего офицера медицинской службы для установления связи с местными органами здравоохранения и общественными больницами. Необходимые медикаменты поступают из Израиля. Недостатка в медицинском персонале не ощущается, и количество коек в больницах является вполне достаточным.

### Правовое положение

Все законы и ординансы, действовавшие в этом районе в то время, когда Израиль установил там свой контроль, остаются в силе, кроме тех случаев, когда они были изменены военными ординансами, провозглашенными военным губернатором. В настоящее время имеются тридцать один такой ординанс, главным образом по вопросам безопасности и по экономическим проблемам.

### Отправление правосудия

Работают все местные суды. Судьи, которые работали при египетской администрации, заняли свои посты и проводят судебные заседания в обычном порядке. Работают все адвокаты, допущенные к юридической практике при египетской администрации; основные права обвиняемых соблюдаются.

### Законное платежное средство

19 июля официальный обменный курс египетского фунта был установлен в соотношении 6 израильских фунтов за 1 египетский. По /...

прежнему курсу соотношение было три к одному. Это изменение в обменном курсе удвоит покупательную способность населения. Следует заметить, что подлинная стоимость одного египетского фунта равняется 1,20 американского доллара.

#### Финансы и банковское дело

Местные банки пришлось закрыть из-за отсутствия фондов; все местные банки являются филиалами банков, основные отделения которых находятся в Египте, и их ликвидность составляла примерно десять процентов. Израильский банк открыл свой филиал в Газе и обеспечивает местных жителей и учреждения нормальным банковским обслуживанием. В дальнейшем в этом районе предполагают открыть свои отделения другие израильские банки.

Разрабатываются мероприятия по возобновлению переводов капитала местным жителям из-за границы.

#### Торговля

Большинство магазинов открыто и функционирует. Такие предметы первой необходимости, как продовольствие и бензин, доставляются на местные пункты израильскими властями. Фрукты, овощи и мясо поступают на рынки из местных источников и пока их вполне достаточно. Ведется подготовка к восстановлению нормальных торговых связей с иностранными рынками. Как только будут установлены торговые связи с Израилем, правительство покинет местный рынок.

#### Занятость

Отделение биржи труда в полосе Газа открылось 16 июля. Начато осуществление временной программы по немедленному найму на работу 15 000 рабочих. На первом этапе рабочие будут заняты на общественных работах и на работах по укреплению берега Вади Газа и морского побережья. Рыбакам разрешено вновь выходить в море. Израильская казна готова ассигновать около 1 млн. израильских фунтов в целях обеспечения работой жителей полосы Газа.

### Образование

Ведется подготовка к открытию школ после летних каникул. Израильское министерство образования и культуры в сотрудничестве с местной администрацией и при помощи военного управления начинает ремонтировать здания и оборудование, поврежденные во время боев.

### Социальное обеспечение

Израильское министерство социального обеспечения в сотрудничестве с Организацией КЭР возобновило осуществление программы оказания помощи 70 000 нуждающихся лиц, не относящихся к категории беженцев. Имеется договоренность о том, чтобы распространить эту программу еще на 10 000 нуждающихся лиц в районе Эль-Дриш, а в конечном счете намечается довести общее число лиц, получающих помощь, до 120 000 человек.

В ассигнованиях на социальное обеспечение правительство выделило в качестве своего вноса достаточную сумму на местный приют для сирот.

В дополнение к отделениям социального обеспечения, действующим в Газе, открыты отделения в Дир-эль-Балах и Хан Юнис. Все три отделения занимаются рассмотрением просьб о денежных пособиях нуждающимся семьям. Эти пособия выдаются в дополнение к пайкам, установленным КЭР или ВАЮР.

Другие организации социального обеспечения направили в этот район обследовательские миссии и в настоящее время разрабатывают программы в различных областях. Действуя в контакте с представителями этих организаций, израильские власти подчеркивают необходимость осуществления программ помощи конструктивного характера, которые позволили бы обеспечить работой все большее и большее количество беженцев.

### Сельское хозяйство

Сельскохозяйственные службы функционируют нормально. Особого упоминания заслуживают следующие проекты:

/...

Проект развития Эль-Ариш. Этот проект, разработанный египетской администрацией, охватывает 10 000 дунам различных плантаций. Предпринимаются меры к тому, чтобы расширить ирригационную систему путем усовершенствования имеющихся и бурения новых артезианских колодцев.

Бар Давиль. Это озеро, расположенное в 20 км к западу от Эль-Ариш, в настоящее время обследуется с целью установления его потенциальных возможностей в отношении ловли рыбы. На этом озере ведет работы научно-исследовательское судно и эксперты израильской рыболовной службы осуществляют научно-исследовательскую программу.

Начато осуществление проекта изучения засоленности подземных колодцев и проекта консервации почвы в районе Вади Газа. Ведется подготовка к принятию необходимых мер по сбыту будущего урожая цитрусовых.

Владельцы апельсиновых рощ могут воспользоваться небольшими займами, а также поставками ядохимикатов и удобрений.

Опыливание посевов. Местная компания была восстановлена, и ей были предоставлены необходимые ядохимикаты и снаряжение.

#### Ветеринарная служба

Ветеринарная служба укреплена двумя ветеринарами.

#### БАПОР

Распределение продовольствия и медицинское обслуживание по линии БАПОР восстановлены. Распределение продовольствия было возобновлено через три дня после окончания военных действий. Ожидается, что, когда начнется новый учебный год, работа БАПОР по линии образования будет продолжаться в обычном порядке.

ПРИЛОЖЕНИЕ IX

Памятная записка о положении в полосе Газа, представленная специальному представителю израильскими властями

ПОЛОСА ГАЗА

Занятость

В полосе Газа началась регистрация безработных. Безработных насчитывается 15 000 человек, из которых 10 000 проживают непосредственно в Газа. Израильские власти сообщают, что они попытаются устроить их на их прежние места работы в различных государственных учреждениях.

Социальное обеспечение

В Хан Юнис и Рафах были открыты Бюро социального обеспечения, укомплектованные местным персоналом. Выплата пособий будет осуществляться в тех же размерах, что и раньше. Принимаются меры к тому, чтобы к началу нового учебного года в сентябре месяце вновь открыть сиротский приют в Газа.

Продовольственное снабжение

Мука и сахар поставляются в Газа через центральный сбытовой орган, что содействует стабилизации цен.

Средства стимулирования экономической жизни

Жители полосы Газа смогут поехать за границу после получения от властей соответствующей визы. Благодаря этому они смогут урегулировать свои финансовые дела за границей и договориться о дальнейших переводах. Предполагается, что это оживит экономическую жизнь города.



