



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
23 March 2004
Russian
Original: English

Постоянный форум по вопросам коренных народов

Третья сессия

Нью-Йорк, 10–21 мая 2004 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Мандатные области

**Информация, полученная от подразделений системы
Организации Объединенных Наций**

Записка Секретариата

Добавление

**Программа Организации Объединенных Наций
по окружающей среде**

* E/C.19/2004/1.

Резюме

В докладе ЮНЕП, касающемся рекомендаций второй сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, рассматриваются все мероприятия и программы, осуществляемые ЮНЕП в охватываемых рекомендациями областях.

ЮНЕП хотела бы особо довести до сведения Постоянного форума информацию о работе, связанной с нищетой и окружающей средой, а также о важной практической работе, проделанной в рамках партнерских отношений с организациями коренных народов. Большое внимание ЮНЕП уделяет коренным народам и признает их потребности в качестве основных заинтересованных сторон, а также необходимость их участия в деле успешного обеспечения устойчивого развития.

Был также достигнут прогресс в привлечении женщин к принятию решений, касающихся окружающей среды, а также в расширении привлечения детей и молодежи к деятельности ЮНЕП. В настоящем докладе представлена также информация о различных программах и проектах, в которых ЮНЕП выступает в качестве финансирующего учреждения и учреждения-исполнителя и в рамках которых предприняты активные усилия для привлечения организаций коренных народов и оказания им поддержки.

Введение

1. Мандат ЮНЕП заключается в обеспечении руководства и поощрении партнерства в области охраны окружающей среды путем пропаганды, информирования и расширения возможностей стран и народов в повышении качества их жизни без ущерба для качества жизни будущих поколений.

2. Такая связь между благополучием людей и окружающей средой красной нитью проходит через всю деятельность ЮНЕП, но особо важное значение она приобретает в связи с коренными народами. Уже давно ЮНЕП признает наличие экологических рисков и проблем, оказывающих воздействие на коренные народы, а также их уникальный потенциал в деле содействия реализации столь необходимых новаторских решений для обеспечения экологической устойчивости.

3. Что касается коренных народов, то мероприятия гражданского общества создают возможности для их привлечения к деятельности в рамках ЮНЕП на директивном уровне. ЮНЕП признает позицию гражданского общества, находящегося на переднем крае обеспечения устойчивого развития, и она постоянно сотрудничала с гражданским обществом и НПО, в том числе организациями коренных народов.

4. Стратегия ЮНЕП, направленная на более широкое вовлечение гражданского общества, была представлена на двадцать второй сессии Совета управляющих ЮНЕП в феврале 2003 года, и в настоящее время она реализуется в рамках мероприятий по обмену информацией и привлечению для участия в мероприятиях политического характера и разработке программ. Усовершенствованная информационная сеть и ежегодный Глобальный форум гражданского общества значительно расширили привлечение гражданского общества к разработке политики. Информация о решениях Глобального форума гражданского общества препровождается очередному форуму по вопросам политики на уровне министров ЮНЕП, где она принимается во внимание при разработке национальной, региональной и глобальной политики в области окружающей среды.

А. Ответы на рекомендации, касающиеся исключительно ЮНЕП, по одному или большому количеству пунктов мандата Постоянного форума по вопросам коренных народов

В рамках мандатной области «Окружающая среда» Постоянный форум рассмотрел следующие рекомендации, сделанные исключительно в отношении ЮНЕП:

Пункт 50

5. Группа по химическим материалам ЮНЕП планирует реализовать эту рекомендацию на основе приглашения к участию сетей организаций коренных народов в оценке эффективности, связанной с деятельностью, осуществляемой в соответствии со статьей 16 Стокгольмской конвенции.

6. Что касается второй части рекомендации, то, хотя ЮНЕП осуществляет деятельность, связанную с загрязнением ртутью, в феврале 2003 года на своей

двадцать второй сессии Совет управляющих не принял решения о мерах для разработки юридически обязательного международного документа.

7. На своей двадцать второй сессии Совет управляющих ЮНЕП просил ЮНЕП в сотрудничестве и в консультации с другими соответствующими организациями содействовать проведению и проводить мероприятия по оказанию технической помощи и развитию потенциала в поддержку усилий стран по принятию мер в отношении загрязнения ртутью. В ответ на эту просьбу ЮНЕП разработала Программу по ртути, осуществляемую в рамках Группы по химическим материалам ЮНЕП. Долгосрочная задача заключается в содействии принятию национальных, региональных и глобальных мер по сокращению и ликвидации антропогенного использования и выбросов ртути и ртутных соединений, значительно сократив таким образом их глобальное неблагоприятное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

8. Ближайшая задача состоит в том, чтобы создать для всех стран стимулы для определения целей и принять национальные меры для выявления подверженных воздействию ртути групп населения и экосистем и сокращения антропогенных выбросов ртути, оказывающих неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

9. Мероприятия программы на 2004 год будут включать в себя:

- содействие проведению и проведение мероприятий по оказанию технической помощи и созданию потенциала;
- консультации и сотрудничество с международными организациями, занимающимися вопросами, связанными с ртутью;
- мобилизация технических и финансовых ресурсов для оказания поддержки национальным, региональным и глобальным усилиям;
- подготовка для рассмотрения Советом управляющих на его двадцать третьей сессии в феврале 2005 года вопроса о дальнейших мерах по устранению значительного неблагоприятного воздействия ртути и других тяжелых металлов.

10. Правительствам будет предложено представить их мнения в отношении дальнейших мер по устранению значительного неблагоприятного воздействия ртути. ЮНЕП скompилирует и представит полученные материалы (в том числе, например, о возможности разработки имеющего обязательную юридическую силу документа, не имеющего обязательную юридическую силу документа или о принятии других мер или действий) для рассмотрения Советом управляющих. ЮНЕП представит также Совету управляющих доклад о дальнейших мерах в отношении других тяжелых металлов, а также любые материалы, представленные правительствами, межправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами. Осуществление запланированных мероприятий полностью зависит от наличия внебюджетных ресурсов.

Пункт 56

Обзор по теме «Окружающая среда и культурное разнообразие в интересах устойчивого развития»

11. ЮНЕП совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), региональными отделениями ЮНЕП

и региональными отделениями ЮНЕСКО и в консультации с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) осуществляет настоящий глобальный обзор. Цель обзора состоит в улучшении понимания взаимосвязи между окружающей средой и культурным разнообразием.

12. ЮНЕП признает, что потеря биологического разнообразия, ослабление культурного разнообразия и феномен нищеты тесным образом взаимосвязаны, и для принятия мер на всех уровнях следует применять целостный подход. В соответствии с содержащейся в решении 22/16 Совета управляющих ЮНЕП просьбой основной упор в обзоре должен делаться на состояние нынешней деятельности и возможные достижения в области экологического и культурного разнообразия, с уделением особого внимания благосостоянию человека.

13. Обзор будет включать в себя теоретическое исследование, содержащее научные выкладки по этой теме, опросники и региональные консультации. Региональные консультации будут проводиться в форме трехдневных семинаров с участием экспертов, представляющих гражданское общество, при этом особый упор будет делаться на НПО, ученых и коренные народы. Будет проведено следующее разделение по регионам: страны Африки, расположенные к югу от Сахары, арабские государства, включая государства Северной Африки, Европа, Азия, Западная Азия, Северная Америка, Латинская Америка и Карибский бассейн и Тихоокеанский регион. Региональные консультации будут также способствовать улучшению понимания общественностью этой темы и расширению диалога между учеными, организациями коренных народов, экспертами на местах, представителями правительств, НПО и учреждениями Организации Объединенных Наций. Заключительный доклад об обзоре будет представлен Совету управляющих ЮНЕП в 2005 году.

В рамках мандатной области «Здравоохранение» в пункте 71 рассматривается рекомендация, касающаяся исключительно ЮНЕП:

14. Эта рекомендация уже рассматривалась в решениях седьмой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, состоявшейся в феврале 2002 года, и двадцать второй сессии Совета управляющих, состоявшейся в феврале 2003 года. Кроме того, поскольку заседание Конференции Сторон еще не было проведено, вторая половина рекомендаций представляется преждевременной.

В. Ответы на рекомендации, касающиеся одного или нескольких учреждений или же системы Организации Объединенных Наций в целом

В рамках мандатной области «Дети и молодежь из числа коренных народов»:

Пункт 5(а)

15. ЮНЕП начала свою работу с молодежью в 1985 года, который был назван Международным годом молодежи. С тех пор она разработала несколько глобальных и региональных инициатив, мероприятий и сетей. ЮНЕП регулярно проводила конференции для молодежи и содействовала повышению информированности о вопросах окружающей среды путем проведения конкурсов, при

знания заслуг победителей и налаживания партнерских связей с международными, региональными и национальными организациями, работающими с молодежью, в том числе с детьми и молодежью из числа коренных народов. Кроме того, ЮНЕП привлекала молодежь к участию в сессиях своего Совета управляющих и к подготовке региональных и глобальных докладов по экологическим вопросам.

16. В феврале 2003 года правительства приняли долгосрочную стратегию «ТУНЗА» для привлечения детей и молодежи к участию в работе ЮНЕП. На языке суахили слово «тунза» означает «относиться с заботой или привязанностью». Эта тема лежит в основе общей концепции «ТУНЗА». Указанная инициатива означает разработку мероприятий в области создания потенциала, улучшения осведомленности по экологическим вопросам и обмена информацией. Перспектива заключается в воспитании поколения экологически сознательных граждан, которые будут оказывать более эффективное воздействие на процессы принятия решений и принимать ответственные меры для создания устойчивого мира, а также в привлечении молодежи к деятельности ЮНЕП и расширении деятельности, предусматривающей участие населения, в области охраны окружающей среды и устойчивого развития. Цель состоит в расширении участия молодежи в деятельности по охране окружающей среды.

17. Международная молодежная конференция «ТУНЗА» является важным результатом этой стратегии. В журнале «ТУНЗА» и книге «Время действовать» представлена обновленная информация и материалы в поддержку расширения экологических знаний молодых людей.

18. **Первая Международная молодежная конференция «ТУНЗА»** состоялась в Дубне, Россия, 25–27 августа 2003 года. В ней участвовало около 100 человек из 60 стран мира. В ходе конференции участники разработали региональные планы действий для долгосрочной стратегии по привлечению молодых людей к деятельности в области экологии, разработали десять обязательств в отношении окружающей среды и избрали членов молодежного консультативного совета «Тунза» из всех регионов ЮНЕП. На Конференции была выпущена новая публикация ЮНЕП «Тунза: деятельность в интересах лучшего мира». Для участников конференции было организовано несколько семинаров по вопросу о создании потенциала. Они включали в себя широкий круг вопросов, начиная от сбора средств для разработки проектов и их реализации и кончая разработкой практических мер «как это надо делать» для молодых людей.

19. **В молодежном консультативном совете «ТУНЗА»** четыре места (два места консультантов и два места помощников консультантов) зарезервированы для представителей молодежных организаций из числа коренных народов. Решение об этом было принято на встрече Директора-исполнителя ЮНЕП и представителей молодежи из числа коренных народов на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в сентябре 2002 года.

20. Кроме того, Консультативный совет имеет в каждом регионе четырех представителей (двух консультантов и двух помощников консультантов). Основная функция Совета состоит в представлении рекомендаций ЮНЕП относительно улучшения способов работы с молодежью и представлении молодежных организаций в директивных форумах, таких, например, как Совет управляющих ЮНЕП. К сожалению, эти четыре места, зарезервированные для представителей молодежи из числа коренных народов, не смогли быть заполнены, по

скольку представители на Международной молодежной конференции «ТУНЗА», на которой были проведены выборы, превышали возрастной предел, установленный для членов Консультативного совета. ЮНЕП надеется включить достаточно квалифицированных представителей из групп коренных народов для участия в следующей Международной молодежной конференции «ТУНЗА» в 2005 году, с тем чтобы заполнить эти места. Дополнительную информацию о процессе и критериях отбора можно получить в Группе по вопросам детей и молодежи/спорту и окружающей среде ЮНЕП.

21. **Международная детская конференция «ТУНЗА».** Следующая Международная детская конференция «ТУНЗА» по окружающей среде будет проведена в Нью-Йорке, штат Коннектикут, 19–23 июля 2004 года. Основное внимание на Конференции будет уделяться вопросам коренных народов, а одной из четырех главных тем будет «Коренные народы и охрана ими окружающей среды».

22. В ЮНЕП имеется комитет, занимающийся включением вопросов о коренных народах в Программу Конференции, и предполагается, что по меньшей мере 40 из 600 детей, участвующих в Конференции, будут представлять коренные народы. В Нью-Йорке дети из числа коренных народов будут участвовать в работе консультативного совета Конференции. Конференция была одобрена несколькими племенами американских индейцев, а именно Советом племени Машантукет пекот и Советом племени могикан, и финансировалась ими.

23. **Проект в области молодежного обмена ЮНЕП/ЮНЕСКО.** ЮНЕП и ЮНЕСКО провели опрос 10 000 молодых людей в 24 странах мира. В результате анализа их ответов и непосредственных просьб о предоставлении информации был подготовлен проект в области молодежного обмена ЮНЕП/ЮНЕСКО. В рамках этого проекта был подготовлен учебный комплект, состоящий из справочника и веб-сайта, цель которого заключается в оказании помощи преподавателям, государственным органам, молодежным группам, НПО и т.д. Цель комплекта состоит в улучшении понимания вопросов устойчивого потребления и расширении прав и возможностей молодежи принимать устойчивые решения в их повседневной жизни.

24. В рамках последующих мероприятий по итогам проекта в области молодежного обмена ЮНЕП/ЮНЕСКО ЮНЕП включит информацию о молодежи из числа коренных народов и их проблемах в те материалы ЮНЕП, которые она предлагает своим глобальным молодым клиентам, и изучит возможности разработки конкретного проекта по охвату молодежи для изучения вопроса о молодежи из числа коренных народов в связи с их знаниями, а также того, какие знания у них может получить мировое сообщество. Финансовые последствия этих перечисленных выше мероприятий составят, по расчетам, 10 000 долл. США (включая информацию о молодежи из числа коренных народов и их проблемах в комплекте проекта молодежного обмена и изучение возможностей разработки конкретного проекта охвата молодежи, нацеленного на коренные народы).

Мандатная область «Окружающая среда»:

Пункт 48

25. ЮНЕП предлагает осуществить рекомендацию с учетом Киотской декларации коренных народов по водным ресурсам в рамках обсуждений Советом управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров на восьмой специальной сессии в Чеджу, Республика Корея, в марте 2004 года и соответствующих обсуждений на встрече «Барбадос+10», посвященной малым островным развивающимся государствам, на Маврикии.

Пункт 51

26. Группа по вопросам производства и потребления ЮНЕП в Отделе технологий, промышленности и экономики наладит контакт с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для обсуждения возможности организации семинара, о проведении которого была представлена просьба, на основе широкого подхода и с учетом нарушений прав человека и угроз для здоровья и благополучия людей.

Пункт 55

27. На третьем совещании Межсессионной рабочей группы по осуществлению статьи 8(j) и соответствующих положений Конвенции о биологическом разнообразии, состоявшемся в Монреале в декабре 2003 года, был обсужден также «Проект руководящих принципов проведения оценок культурных, экологических и социальных последствий предлагаемой реализации проектов в местах расположения святынь, а также на землях и в акваториях, занимаемых или используемых коренными и местными общинами» (UNEP/CBD/WG8J/3/5). На этом форуме Конвенция о биологическом разнообразии представит информацию о любых решениях и результатах. Кроме того, в организации семинара должна также участвовать ЮНЕСКО, поскольку она уже провела соответствующую работу в этой области.

Пункт 60

28. ЮНЕП изучает возможности и формы выделения дополнительных средств коренным народам на проекты в соответствии с утвержденной программой работы ЮНЕП. ЮНЕП уже выделил средства на проекты Глобальной информационной базы данных о ресурсах в Арендале для проектов в области здравоохранения и охраны окружающей среды в арктической части России, а также для запланированного проекта «Основные диаграммы по Арктике», в рамках которых будут рассмотрены перспективы коренных народов.

29. В качестве учреждения-исполнителя Глобального экологического фонда (ГЭФ) ЮНЕП оказывается помощь в реализации ряда проектов, связанных с проблемами коренных народов, в частности: **Международный форум коренных народов по биоразнообразию**. ЮНЕП-ГЭФ оказывает поддержку в разработке среднemasштабного проекта, осуществляемого Международным альянсом коренных и племенных народов тропических лесов. В рамках этого проекта будет поощряться и расширяться привлечение групп коренных народов к работе ГЭФ и Конвенции биологическом разнообразии, финансовым механизмом которого является ГЭФ. С этой целью в июле 2002 года ЮНЕП одобрила

субсидию ГЭФ на подготовку проекта в размере 25 000 долл. США, предоставляемой Ассоциации «ИКСА КА ВАА» для развития и информирования коренных народов Коста-Рики, выступающей в качестве одного из партнеров Международного альянса, для разработки проекта. ЮНЕП предоставила Альянсу консультации и руководящие указания по разработке проекта, который будет представлен для утверждения ГЭФ в марте 2004 года.

Подробную информацию о дальнейших усилиях ЮНЕП по мобилизации ресурсов для проектов, осуществляемых коренными народами, можно найти в описании проекта.

30. Кроме того, ЮНЕП осуществляет проект РАЙПОН-АМАП «Загрязнители, продовольственная безопасность и коренные народы Севера России». Подробную информацию см. в разделе С.II ниже.

Пункт 74

31. ЮНЕП будет участвовать в таком семинаре, если он будет организован Специальным докладчиком совместно с предлагаемыми партнерами. Необходимо отметить, что работа ФАО также имеет самое непосредственное отношение к указанной теме, и следует предложить этой организации принять участие в семинаре.

Пункт 79

32. В настоящее время Альянс за здоровые условия жизни детей продолжает вести работу по планированию в связи с формами работы Альянса, и пока еще он не проанализировал область, которая будет рассмотрена или которой будет уделено внимание.

С. Иная важная информация в отношении политики, программ, бюджетных ассигнований и мероприятий по вопросам коренных народов, рассматривавшихся в ЮНЕП в последнее время

I. Общая информация

Отдел разработки политики и права

33. Отдел разработки политики и права был создан для обеспечения разработки политики и оказания правовой поддержки в целях улучшения подготовки и реализации экологических стратегий. Партнерские отношения с правительствами, донорами, гражданским обществом, научными кругами, международными и региональными организациями, частным и государственным секторами и другими заинтересованными сторонами остаются основным средством содействия достижению консенсуса по вопросам политики и права для решения экологических проблем в более широком контексте устойчивого развития.

34. Межсекторальными вопросами являются вопросы, касающиеся нищеты и окружающей среды, и основной упор в них делается на роль женщин в сокращении масштабов нищеты на основе признания той крайне важной роли, которую женщины играют в таких областях, как биологическое разнообразие, здравоохранение и окружающая среда, партнерские отношения для получения чис

того топлива и автотранспортные средства, водоснабжение, богарное земледелие, изменение климата и право окружающей среды. Действующая в настоящее время Группа по гражданскому обществу и неправительственным организациям, являющаяся координационным центром деятельности в интересах коренных народов, в рамках Отдела разработки политики и права в ЮНЕП вскоре будет преобразована в Сектор по контактам с основными группами и заинтересованными сторонами.

35. В прошлом году Отдел разработки политики и права приступил к осуществлению стратегии ЮНЕП, направленной на повышение эффективности привлечения гражданского общества к работе ЮНЕП. Эта стратегия предусматривает мероприятия по обмену информацией и привлечение к разработке политики и программ. На основе этой стратегии и координации, осуществляемых новым Сектором по контактам с основными группами и заинтересованными сторонами, более пристальное внимание уделяется коренным народам в экологическом контексте, и такое внимание будет уделяться во всех мероприятиях и программах ЮНЕП.

36. В рамках программы работы Отдела разработки политики и права особый упор делается на межсекторальные темы, касающиеся нищеты и развития, так как в решении 21/15 Совета управляющих ЮНЕП к Директору-исполнителю ЮНЕП обращена просьба развивать и поощрять понимание взаимосвязи между нищетой и окружающей средой, механизмами придания большей продуктивности и экологической устойчивости, а также разработку надлежащих политических вариантов для правительств. Такой подход представляет особый интерес в контексте коренных народов, которые часто находятся в маргинальном положении и относятся к беднейшим слоям общества.

37. Задача ЮНЕП состоит в содействии укреплению потенциала в области природопользования на национальном и местном уровнях. Для этого необходима устойчивая научная основа и надежная информация о состоянии экосистем, последствиях изменения экосистем для социальных и экономических процессов и анализе вариантов ответных мер в области политики и практической реализации.

38. В основе подхода ЮНЕП «Нищета и экосистемы: концептуальные рамки» лежат оценка экосистемы, закрепленная в Декларации тысячелетия, работа лауреата Нобелевской премии Амартия Сена и практический опыт в деле управления природными ресурсами при участии населения.

39. Этот подход в полной мере включает вопросы, касающиеся окружающей среды, в задачу ослабления нищеты. В нем признается, что благополучие неимущих слоев населения тесным образом связано с предоставленными экосистемами услугами, такими, как продовольствие, вода, топливо, а также удовлетворение духовных и общественных потребностей. Любая стратегия ослабления нищеты должна учитывать вклад услуг экосистем в обеспечение благополучия неимущих слоев населения. Для этого необходим последовательный подход, способный признавать условия, в соответствии с которыми конкретные группы неимущих пользуются основными услугами экосистем и в котором сохранение этих услуг может в большей мере способствовать повышению их благосостояния, чем незначительное увеличение доходов. Как правило, неимущие слои населения хорошо осознают свою зависимость от этих услуг эко

систем и поэтому в состоянии определить приоритетные меры для их сохранения.

Отдел технологии, промышленности и экономики (ОТПЭ)

40. Сектор производства и потребления Отдела технологии, промышленности и экономики будет принимать участие в организации **Международного совещания лидеров из числа коренных народов по вопросам устойчивого туризма**, которое запланировано на 2005 год. Цели вышеупомянутого совещания заключаются в следующем: предоставлять конкретное руководство международному сообществу в отношении основ и стратегий для обеспечения устойчивого туризма; производить оценку состояния вопросов, поднятых в ходе проведения Международного года экотуризма, 2002 год; и подготовить рекомендации в отношении последующей деятельности по итогам Международного года экотуризма, касающиеся сохранения биологического и культурного разнообразия. Отдел технологии, промышленности и экономики предоставит для проведения указанного совещания сумму в размере 10 000 долл. США.

Всемирный центр мониторинга природоохраны (ЮНЕП-ВЦМП)

41. ЮНЕП-ВЦМП осуществлял сотрудничество с Конвенцией о биологическом разнообразии в контексте подготовки «Доклада о состоянии и тенденциях в области знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, имеющих отношение к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия». Первый этап этого проекта был подготовлен ЮНЕП-ВЦМП по поручению секретариата Конвенции о биологическом разнообразии. При составлении доклада используются материалы нескольких региональных докладов, подготовленных отделением ЮНЕП-ВЦМП по регионам Европы и Африки, а также рядом других региональных консультантов, координацию деятельности которых осуществлял секретариат Конвенции о биологическом разнообразии.

42. Кроме того, ЮНЕП-ВЦМП принимал участие в осуществлении экспериментального проекта по оказанию странам научно-технической помощи в интересах расширения возможностей по сбору, обработке и сохранению знаний коренных народов и в интересах использования и сохранения лекарственных растений. Этот проект осуществлялся в Гане при участии ряда партнеров из Великобритании и Ганы и финансировался Дарвиновской инициативой по вопросам выживания видов (Великобритания).

Региональное отделение для Азиатско-Тихоокеанского региона (РОАТ)

43. Региональное отделение для Азиатско-Тихоокеанского региона ЮНЕП (РОАТ ЮНЕП) поддерживало учебный центр по вопросам окружающей среды в Ченнаи, Индия, Комитета постоянных представителей при ЮНЕП (С.П. Рамасуами, Фонд «Айар») в целях обеспечения широкого использования успешной модели образования по вопросам окружающей среды и общинного развития в пяти коренных деревнях в биосферном заповеднике Нилгири в январе-июле 2002 года. В рамках этого проекта основное внимание уделялось мероприятиям в деревнях, характеризующихся отсутствием имеющейся в собственности земли, низким уровнем доходов, перебоями в водоснабжении и ограниченностью доступа к традиционным лесным ресурсам с использованием для

этого недавно принятых правительством законов. Сюда входило обучение женских групп, молодежи и преподавателей по вопросам охраны окружающей среды, рационального водопользования, сохранения энергии, очистки отложений емкостей для хранения воды и водоемов, компостирования с использованием червей и благоприятных для экологии способов получения дохода.

44. РОАТ ЮНЕП также содействовало в проведении седьмой Конференции тихоокеанских островов по вопросам сохранения природы и создания заповедников. В резолюции 8, принятой по итогам этой встречи, основное внимание уделялось аспектам традиционных знаний и подчеркивалась необходимость интеграции деятельности по сохранению природных ресурсов на всех уровнях — от коренных народов до международного сообщества. Эта рекомендация нашла свое отражение в Стратегии действий по сохранению природных ресурсов тихоокеанских островов на 2003–2007 годы, которая стала результатом работы Конференции.

Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна (РОЛАК)

45. Латиноамериканская учебная сеть РОЛАК совместно с Центром по вопросам образования и подготовки кадров в интересах устойчивого развития министерства по охране окружающей среды Мексики координирует проект проведения **обучения в общинах в интересах сохранения биологического разнообразия и рационального использования природных ресурсов**. В рамках первого этапа проекта основное внимание уделяется работе с коренными народами чиапас в рамках учебной программы по вопросам сохранения природных ресурсов и устойчивого использования природного и культурного богатства коренных народов чиапас.

46. В ответ на запрос, направленный ЮНЕП/РОЛАК во время «Первой встречи на высшем уровне женщин из числа коренного населения Америки» (Оахака, Мексика, ноябрь 2002 года), в план работы на 2004 год Программы по экологическому праву (ОРПП/БЭП) РОЛАК был включен аспект организации учебных курсов для женщин из числа коренных народов по вопросам роли женщин в рамках сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия с уделением особого внимания касающимся биологического разнообразия многосторонним экологическим соглашениям и существующим национальным законам в этой области. Первая серия таких курсов пройдет в апреле 2004 года с участием коренных общин аргентинских Анд.

ЮНЕП-ГЭФ

47. Информацию о деятельности ЮНЕП-ГЭФ в вопросах коренных народов, а также подробные данные о конкретных проектах просьба смотреть в предыдущей главе в пункте 60.

Отдел раннего предупреждения и оценки (ОРПО)

48. **Оценка экосистем на рубеже тысячелетия (ОТ)** является наиболее широким из когда-либо предпринимавшихся исследованием связи между мировыми экосистемами и благосостоянием человека. Оно охватывает четырехгодичный период и располагает бюджетом в 21 млн. долл. США. Его разработка осуществлялась совместными усилиями учреждений Организации Объединен

ных Наций, международных научных организаций и учреждений по развитию при руководстве со стороны частного сектора и групп гражданского общества. ЮНЕП вносит в эту деятельность свой вклад, обеспечивая, чтобы секретариат ОТ, Отдел раннего предупреждения и оценки ЮНЕП, функционировал в качестве органа линейного руководства, а в рамках ЮНЕП предоставляя своих сотрудников, многие из которых являются авторами различных тематических областей ОТ. Доклады о технической оценке, подготовленные каждой из четырех рабочих групп ОТ, будут опубликованы в 2005 году.

49. **Оценка деградации почв на засушливых землях (ЛАДА).** ГЭФ, ФАО, ЮНЕП, Глобальный механизм Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КООНБО) и другие партнеры совместными усилиями осуществляют проект ЛАДА, призванный разработать и проверить в деле эффективные методы оценки для определения степени деградации почв на засушливых землях.

50. Цели ЛАДА заключаются, в первую очередь, в разработке и повсеместном применении методологии оценки и качественного определения характера, степени, серьезности, последствий и основных причин деградации почв на засушливых землях. Во-вторых, в укреплении национального, регионального и глобального потенциала в области оценки, который позволит разрабатывать и планировать мероприятия по ослаблению деградации почв и создаст стимулы для содействия принятию методов неистощительного землепользования и управления им.

51. В рамках проекта ЛАДА будут использоваться последние достижения в области проведения оценок, планирования и управления использованием ресурсов при участии широких слоев населения, что создает возможности для создания более надежных и новаторских методов оценки деградации почв, включающих в себя биофизические и социально-экономические компоненты и позволяющих объединять местные знания и достижения современной науки.

52. В рамках проектного подхода признается, что всестороннее и равное участие имеет исключительно важное значение для устойчивого развития и для управления использованием засушливых земель. В этой связи в рамках подхода ЛАДА признается, что понимание и укрепление местных знаний в том, что касается использования засушливых земель, а также социальных и культурных ценностей пользователей ресурсов, образует прочную основу для устойчивого и рационального использования засушливых земель.

53. Первый двухгодичный подготовительный этап был начат в 2002 году. Он в основном был посвящен разработке методологии и укреплению потенциала. Новые и комплексные методы оценки будут первоначально использованы в трех странах (Аргентина, Китай и Сенегал).

54. В ходе последующего четырехгодичного этапа практического осуществления проекта будет создана сеть информационных систем и проведена серия оценок состояния проблемы деградации почв на национальном, региональном и глобальном уровнях с уделением в первую очередь внимания территориям, подвергающимся наибольшей опасности, а также районам, в которых деградация почв была обращена вспять. Это поможет странам в развитии их национального потенциала в области оценки и обеспечения информированного характера управления землепользованием.

55. **Народонаселение, землепользование и экологические изменения (НЗЭИ).** ЮНЕП стала учреждением-исполнителем этого проекта, который был начат в 2002 году. НЗЭИ является частью программы работы Глобального экологического фонда (ГЭФ), причем учреждением, отвечающим за его практическую реализацию, является Университет Организации Объединенных Наций (УООН).

56. НЗЭИ осуществлялся в период с 1998 по 2002 год в Бразилии, Китае, Гане, Гвинее, Кении, Папуа — Новой Гвинее, Танзании и Уганде. Он стал совместным мероприятием с участием более 200 ученых из 40 организаций и многих сотен придерживающихся новаторских взглядов фермеров из различных частей развивающегося мира.

57. Традиционные знания фермеров об окружающей среде являются суммарным результатом накопления таких знаний многими поколениями, проведения экспериментов и новаторской деятельности по культивированию биоразнообразия. Фермеры способствуют расширению многообразия растений и животных, будь то диких или одомашненных, и развивают при этом агрономное разнообразие, т.е. «многообразные и динамичные пути использования фермерами естественного многообразия природной среды для целей производства, включая не только их выбор сельскохозяйственных культур, но и управление ими земельных, водных и биотических ресурсов в целом». Во всех тропических регионах многие мелкие фермеры продолжают развивать методы агрономного разнообразия на основе биоразнообразия, что вполне отвечает новым задачам и возможностям, вытекающим из задач в социальной и экологической областях.

58. Роль агрономного разнообразия для целей сохранения биоразнообразия проявляется в целом ряде систем обеспечения рационального использования ресурсов, способствующих сохранению местных генотипов, методов выращивания сельскохозяйственных культур и агролесоводства, а также экологии лесов. Увеличивается число свидетельств того, что не только накапливается большой объем эффективных методов практической деятельности во многих ранее обделенных вниманием местных технических концепциях и системах, способствующих сохранению биоразнообразия, но и что такие технические концепции и системы снижают опасность деградации почв и поддерживают местные источники дохода.

59. В рамках проекта местные фермеры и ученые привлекаются к созданию показательных районов в находящихся в критическом состоянии экосистемах и областях имеющего глобальное значение биоразнообразия, как-то: леса, горы, полусухие земли, пресноводные ресурсы и болотистые территории основных районов Африки, Азии и Тихого океана, а также тропической части американского континента.

60. «Показательные участки», состоящие из фермерских общин или деревень, использовались для разработки и воплощения в жизнь стратегий устойчивого и экономного использования ресурсов при участии со стороны заинтересованных кругов, и особенно самих фермеров.

61. Итоги создания показательных районов НЗЭИ, включающих в себя фермерские общины или деревни, свидетельствуют о том, что даже в районах наиболее интенсивного растениеводства в небольших, как правило бедных, деревнях в самых различных агроэкосистемах различных групп фермеры обычно

стремятся обеспечивать определенное биологическое разнообразие, будь то коренное или привнесенное.

62. Один из несомненных выводов в результате общения между «фермерами-экспертами и рядовыми фермерами» состоит в том, что любая модель развития для них должна быть основана на системе ценностей, которых должны придерживаться местные общины. Линией связи являются традиционные экологические знания, применяемые в самых различных территориальных масштабах. Характер изменений, происходящих в традиционных сельскохозяйственных системах в пространственном и временном отношении, как было продемонстрировано, например священных садов в Гане, образует традиционные экологические знания, применяемые на уровне экосистемы. Проект «Народонаселение, землепользование и экологические изменения», осуществляемый в масштабах различных географических регионов, демонстрирует, что имеющие особую социально-культурную ценность виды, отбираемые местными общинами, неизменно являются исключительно важными также и в экологическом отношении видами в рамках экосистемы и следуют аналогичному пути отбора обществом.

63. К числу достижений в рамках НЗЭИ относятся следующие:

- лучшее понимание того, как фермеры и общины могут содействовать сохранению и развитию биологического разнообразия даже в зонах интенсивного земледелия;
- обеспечение прогресса научных знаний и создание потенциала для расширения устойчивых и продуктивных взаимосвязей между учеными и фермерами;
- перевод знаний в новую плоскость путем обеспечения увязки местных систем управления ресурсами с сельскохозяйственными проектами;
- разработка воспроизводимого процесса расширения возможностей людей, поддерживающего агроландшафт — в социальном и биологическом отношении на местном и индивидуальном уровне, а также на уровне отдельной местности.

64. Продолжительность проекта: четыре года, 1998–2002 годы. Расходы по проекту: общая сумма бюджета на этот четырехгодичный этап составила почти 11 млн. долл. США (ГЭФ: 6,2 млн. долл. США). Новый этап получил название «**Население, использование земель и сохранение экосистем**». Проект «Народонаселение, землепользование и экологические изменения» (НЗЭИ) как таковой завершился, однако проводившаяся в его рамках деятельность успешно продолжается в форме менее широкомасштабных мероприятий на субнациональном уровне.

65. **Программа по вопросам пустынных окраин (ППО)** является совместным мероприятием с участием многоуровневых партнеров из девяти африканских стран: Буркина-Фасо, Ботсваны, Мали, Намибии, Нигера, Сенегала, Кении, Южной Африки и Зимбабве, цель которого заключается в интеграции различных дисциплин и обобщении проводимой в настоящее время фермерами/пользователями ресурсов деятельности в области накопления знаний, исследования и развития в интересах прекращения процесса деградации земель и его обращения вспять.

66. Партнеры в рамках ППО при помощи процесса, предусматривающего широкое инициативное участие общин низового уровня, будут проводить деятельность, направленную на обеспечение участия всех заинтересованных сторон, особенно наиболее уязвимых групп, в разработке, осуществлении и контроле/оценке проекта. К числу различных групп отдельных людей/организаций, которые должны получить пользу от осуществления программы по вопросам пустынных окраин, относятся местные общины и пастбищные/агропастбищные фермеры, которые должны получить новые знания о методах рационального использования природных ресурсов и, таким образом:

- упрощенный доступ к лекарственным растениям и водным ресурсам,
- повышение качества питания семей и пищи для домашних животных и представителей дикой фауны,
- снижение уровня нищеты благодаря созданию альтернативных вариантов получения средств к существованию, и
- уменьшение потерь по линии биоразнообразия и снижение общей деградации экосистемы.

67. Цель ППО заключается в содействии обеспечению устойчивой продовольственной безопасности и снижению нищеты посредством деятельности, направленной на консервацию и восстановление биологического разнообразия и обращение вспять процессов деградации в охватываемых Программой районах. Общая цель ППО состоит в содействии новаторским и ориентированным на конкретную деятельность исследованиям по вопросам рационального использования засушливых земель, для того чтобы прекратить деградацию земель пустынных окраин Африки средствами демонстрационной деятельности и мер по укреплению потенциала.

68. В результате осуществления Программы по вопросам пустынных окраин предполагается получить следующие результаты:

- подготовка данных о существующих технологиях (традиционных, новых технологиях, об изменениях в политике и в учреждениях) и определение тех из них, которые, как было доказано, могут расширить масштабы устойчивого использования биоразнообразия (растения, животные и деревья), остановить эрозию почв и седиментацию;
- разработка и опробование технологических вариантов обращения вспять процесса деградации земель и его негативных последствий;
- инструкции и рекомендации в отношении разработки национальных стратегий, предусматривающих решение задач в области биоразнообразия в странах, в которых осуществляется Программа: предполагается, что ППО внесет значительный вклад в сокращение масштабов деградации земель в маргинальных районах и поможет в деле сохранения биоразнообразия и в то же время создаст альтернативные средства к существованию сельским общинам. К концу осуществления проекта у многих заинтересованных сторон, особенно в местных общинах на территориях осуществления проекта и поблизости от них, будет разработана общая цель и сформированы необходимые навыки, стратегии и политика для: а) сохранения и восстановления биоразнообразия, б) сокращения и в конечном итоге прекраще

ния процесса деградации земель, с) устойчивого использования экологических и природных ресурсов.

69. Продолжительность проекта: шесть лет, причем этап осуществления начался в 2002 году. Расходы по проекту: 50 млн. долл. США (ГЭФ: 16 млн. долл. США; страны-участницы: 15 млн. долл. США; международные доноры: 19 млн. долл. США).

Отдел по разработке экологической политики (ОРЭП)

70. **Проект по плотинам и развитию (ППР) ЮНЕП** был начат в 2001 году в контексте деятельности по итогам третьего совещания Всемирной комиссии по плотинам (ВКП). Этот проект был разработан для расширения осведомленности по вопросам и рекомендациям, содержащимся в докладе Всемирной комиссии по плотинам (ВКП), и для демонстрации — тем, кто в этом заинтересован, — как, где, почему и каким образом они могут быть воплощены в деятельность на местах. Задача ППР-ЮНЕП состоит в поощрении диалога по вопросу о повышении качества принимаемых решений, планирования и руководства плотинами и существующими в этой области альтернативами на основе базовых ценностей и стратегических приоритетов ВКП.

71. Цели ППР-ЮНЕП заключаются в следующем:

- поддержка диалогов на страновом, региональном и глобальном уровнях, касающихся доклада ВКП и рассматриваемых в нем вопросов ради вовлечения всех заинтересованных сторон с уделением особого внимания тем из них, которые пока еще должным образом к деятельности не привлечены;
- активизация сотрудничества и взаимосвязи между участниками в контексте обсуждения вопросов, касающихся плотин;
- поддержка широкого распространения доклада ВКП и доклада третьего Форума ВКП, а также распространение материалов, представляемых и другими заинтересованными сторонами; и
- содействие потоку информации и деятельности по оказанию консультативной помощи в том, что касается инициатив, связанных с плотинами и развитием.

72. Мандат ППР не позволяет ему занимать какие бы то ни было позиции и выносить решения относительно отдельных проектов или сопутствующих им видов деятельности. Роль ППР заключается в поддержке этих процессов в случае поступления соответствующих запросов и в укреплении многостороннего характера обсуждений, ведущих к выработке предложений по конкретным ситуациям для разработки реформ политики и процедур.

73. Форум по плотинам и развитию (ФПР) является одним из основных компонентов структуры управления ППР. Члены Форума представляют правительства, затрагиваемые рассматриваемыми вопросами, и коренные народы, предприятия коммунальных услуг, неправительственные организации, частный сектор, финансовые учреждения и другие учреждения, профессиональные ассоциации, исследователей и группы, рассматривающие вопросы альтернатив плотинам.

74. Представителям групп коренных народов предлагается участвовать в работе всех форумов по плотинам и развитию, высказывая свое мнение, обмениваясь своим опытом и высказывая свои рекомендации по ППР. Один из представителей групп коренных народов входит в состав Координационного комитета ППР. Этот комитет преобразует указания групп, состоящих из различных заинтересованных сторон, в конкретные мероприятия по линии ППР. И благодаря этому коренные народы получают возможность для дополнительного воздействия на мероприятия и на будущие планы в рамках ППР. В контексте деятельности форумов осуществляется одновременный перевод на, по крайней мере, три языка Организации Объединенных Наций, и иногда оказывается финансовая поддержка, позволяющая привлечь местных переводчиков для тех членов Форума из числа коренного населения, которые говорят лишь на местном языке.

75. На национальном и местном уровнях ППР поощряет и в некоторых случаях поддерживает перевод Общего обзора и доклада ВКП на местные языки. Большая часть национальных семинаров для различных заинтересованных сторон проводится на английском и на местном языках.

Отдел по конвенциям по экологическим вопросам

76. **Многосторонние соглашения по окружающей среде (МОС) и их актуальность для арктических экосистем и коренных народов.** Некоторое время назад ЮНЕП совместно с механизмом многосторонних соглашений по окружающей среде подготовила исследование, призванное определить степень актуальности этих соглашений для состояния окружающей среды арктических районов и для коренных народов. Основное внимание в рамках исследования уделяется приоритетным вопросам, текущей деятельности и потребности в дальнейшей работе по линии каждого многостороннего соглашения по окружающей среде в Арктическом регионе (более подробную информацию см. в разделе С.П, Полярные регионы).

Проект по обеспечению выживания человекообразных приматов (ГРАСП)

77. С момента начала его осуществления в качестве одного из совместных мероприятий типа II Всемирной конференции по устойчивому развитию в сентябре 2001 года Проект по обеспечению выживания человекообразных приматов (ГРАСП) ориентирован на объединение усилий самых различных заинтересованных сторон в интересах разрешения кризиса, угрожающего выживанию человекообразных приматов и сохранению среды их обитания. Используя для этого технические визиты высокого уровня, проекты на местах и Национальный план обеспечения выживания человекообразных приматов (НГАСП), семинары по разработке политики в отношении районов проживания человекообразных приматов в Африке и Юго-Восточной Азии, а также пропагандистскую деятельность на политическом уровне и меры повышения осведомленности в странах-донорах, ГРАСП активно способствует повышению значимости усилий по обеспечению выживания человекообразных приматов. Главная задача — устранить надвигающуюся угрозу исчезновения, которая угрожает большей части человекообразных приматов.

78. Задача Проекта по обеспечению выживания человекообразных приматов (ГРАСП) состоит в достижении этой цели посредством сотрудничества и со

вместной деятельности с правительствами государств, в которых насчитывается большое число человекообразных приматов (стран обитания человекообразных приматов), неправительственными организациями, международными органами и частным сектором. Благодаря международной поддержке ГРАСП, которая стала оказываться этому проекту после проведения в его рамках в ноябре 2003 года межправительственного подготовительного совещания в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже, эта форма сотрудничества приобрела уникальные возможности для мобилизации и объединения ресурсов, обеспечения максимальной эффективности и предоставления основы для коммуникации. Кроме того, в плане работы ГРАСП на 2003–2007 годы также отмечается необходимость создания партнерств с местными организациями и комитетами, такими, как местные органы, проводящими работу с людьми, проживающими в районах обитания человекообразных приматов и поблизости от них и в значительной степени влияющими на эти среды обитания и на живущих в них человекообразных приматов. В области повышения уровня осведомленности одна из целей состоит в осуществлении проектов в области информации, образования и коммуникации в районах обитания человекообразных приматов и поблизости от них.

79. При разработке и осуществлении экспериментальных проектов на местах с участием партнеров следует придерживаться основных принципов и задач ГРАСП путем, в частности, обеспечения вовлечения местных общин и частного сектора в планирование и практическое осуществление, путем обеспечения увязки аспектов сохранения биоразнообразия, миростроительства и ликвидации нищеты, в тех случаях, когда это является целесообразным, путем стимулирования дополнительных инвестиций в области, располагающие еще не освоенным потенциалом для экотуризма, с тем чтобы люди оказались на постоянной основе заинтересованными в сохранении сфер обитания человекообразных приматов, а также путем проведения работы с частными компаниями для того, чтобы была прекращена хищническая эксплуатация лесов и удалось смягчить ее вредные последствия и вернуть ресурсы для использования для целей сохранения и развития местных общин.

80. Одна из целей ГРАСП также заключается в проведении работы с местным населением в интересах разработки и практического осуществления инициатив в области сохранения сред обитания, что принесло бы взаимную пользу как общинам, так и обитающим в этих районах человекообразным приматам. Это будет сделано путем оказания поддержки имеющим общинную основу проектам, направленным на защиту лесной экосистемы и оказание помощи населению и защиту природной среды посредством, например, обеспечения сотрудничества со стороны агентов, организующих экотуризм, для обеспечения того, чтобы получаемая прибыль использовалась в интересах местных общин. Некоторые регионы, такие, как северо-западный Камерун, имеют давние традиции, в соответствии с которыми человекообразным приматам предоставляется особая защита. По мере возможности ГРАСП будет эти традиции укреплять.

81. С 2004 года благодаря проводимым ГРАСП кампаниям по сбору средств мобилизуются новые ресурсы на сохранение человекообразных приматов и оказание помощи коренным народам, зависящим от этих лесов.

II. Полярные регионы

82. Одна из главных целей деятельности ЮНЕП заключается в том, чтобы добиться включения вопросов устойчивого развития Арктики в повестку дня международного сообщества. В число важнейших приоритетов этой деятельности входят охрана окружающей среды в Арктике и обеспечение условий для устойчивого развития коренных народов Арктики в будущем. Их выживание и будущее благополучие станут самым лучшим свидетельством устойчивого развития этого богатого и одновременно уязвимого региона мира.

ЮНЕП-ОПК (Отдел природоохранных конвенций)

83. **Многосторонние природоохранные соглашения (МПС) и их актуальность для экосистем и коренных народов Арктики.** Недавно ЮНЕП в сотрудничестве с международными природоохранными соглашениями было подготовлено исследование с целью подчеркнуть их актуальность для экологии и коренных народов Арктики. Основное внимание в рамках исследования уделяется приоритетным вопросам, проводимым мероприятиям и необходимости работы в будущем в контексте осуществления каждого многостороннего природоохранного соглашения в Арктическом регионе.

84. В проведении этого исследования участвовали следующие многосторонние природоохранные соглашения: Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных, Соглашение об охране афро-евразийских мигрирующих видов водоплавающих птиц, Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), Конвенция о мировом наследии, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, а также Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД).

85. В целом, в многосторонних природоохранных соглашениях коренные народы признаются в качестве одной из главных заинтересованных сторон, равно как признается и необходимость обеспечения участия коренного населения (как, например, в Конвенции о биологическом разнообразии; однако в Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), также недвусмысленно говорится о необходимости заручиться поддержкой общин коренных народов и сотрудничать с ними в деле рационального использования ресурсов живой природы и, следовательно, в деле борьбы с незаконной торговлей). Один из выводов, которые, несомненно, можно сделать по результатам этого исследования, заключается в том, что на уровне многосторонних природоохранных соглашений признается, в принципе, что непосредственная и жизненно важная связь коренных жителей с окружающей средой делает их особенно уязвимыми. Об этом свидетельствует понимание того, что, поскольку они употребляют в пищу традиционные продукты питания, они потребляют с ними и присутствующие в них загрязнители (Стокгольмская конвенция, Глобальная программа действий (ГПД)), а также корректировки, сделанные с учетом потребностей лиц, традиционно живущих

промыслом редких или находящихся под угрозой исчезновения видов дикой природы (Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ), Соглашение по сохранению афро-евразийских мигрирующих видов водоплавающих птиц). Угроза, связанная с разрушением озонового слоя и изменением климата, особенно актуальна в регионах Арктики, а следовательно, и для коренных народов Арктики (Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК), Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) и Венская конвенция).

86. Ожидается, что благодаря проведенному исследованию станет проще выявлять возможности для осуществления совместной деятельности и налаживания взаимосвязей между многосторонними природоохранными соглашениями и соответствующими партнерами по проблемам Арктики, а полученные в ходе его проведения результаты послужат для партнеров стимулом для разработки совместных программ и помогут им изыскивать варианты финансирования. Результаты этого исследования наглядно свидетельствуют о взаимосвязи между географическими, институциональными вопросами и вопросами существа. Определив области, где необходимо проводить работу в будущем, будет легче формировать стратегии будущей деятельности.

87. Отдел природоохранных конвенций ЮНЕП в настоящее время изучает возможность проведения более масштабного исследования при участии всех многосторонних природоохранных соглашений, в контексте которого будет продемонстрирована их актуальность для коренных народов во всех регионах и экосистем.

**ЮНЕП-БДВР (Центр «Базы данных о всемирных ресурсах (БДВР))¹»,
Арендал, Норвегия**

88. Находящийся в Арендале Центр «БДВР» является главным центром ЮНЕП в полярной зоне. Его мандат на осуществление деятельности в полярной зоне был вновь подтвержден в решении 22/11 Совета управляющих об устойчивом развитии Арктики. Коренные народы являются главными «действующими лицами» в Арктике, а следовательно, для успешного осуществления деятельности в интересах устойчивого развития необходимо обеспечить их участие в этом процессе. Уклад их жизни напрямую зависит от состояния окружающей среды — взаимосвязь между людьми и окружающей природой исключительно велика.

89. Центр «БДВР-Арендал» активно занимается вопросами коренных народов в контексте осуществления Программы в интересах коренных народов Арктики. Центр «БДВР-Арендал» представляет ЮНЕП при проведении мероприятий, связанных с деятельностью Арктического совета, и одним из приоритетных

¹ БДВР — это глобальная сеть центров экологических данных, призванных содействовать подготовке и распространению наиболее важных географических и статистических данных и информационных продуктов по окружающей среде с уделением особого внимания проблемам экологии и природных ресурсов. Как правило, у центров БДВР имеются технические возможности, кадры и специализированные информационные технологии (технологии управления базами экологических данных, дистанционное зондирование/географические информационные системы) для подготовки, анализа и представления данных и информации об окружающей среде, которые служат надежной основой для оценки состояния окружающей среды.

направлений его работы является содействие участию коренных народов Арктики в реализации проектов Арктического совета. На страницах издаваемой Центром «БДВР-Арендал» периодической газеты “The Polar Environment Times” все стороны, заинтересованные в охране природы полярных районов, включая коренные народы Арктики, могут выразить свои мнения и взгляды по этим вопросам. Самый свежий экземпляр газеты будет предоставлен в распоряжение участников третьей сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов.

90. Наибольший объем помощи направляется на цели создания потенциала региональных и центральных организаций коренных народов Севера России на деятельность в таких областях, как накопление экологических знаний, информации, создание сетей организаций и проведение соответствующих просветительских мероприятий.

Программа создания потенциала и обеспечения участия коренных народов России в деятельности в интересах устойчивого развития Арктики

91. Программа организована на основе партнерства Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (РАЙПОН), центра «БДВР-Арендал» и Совета по делам саами. В марте 1998 года состоялась первая встреча руководителей 28 групп коренных народов, проживающих в арктических регионах России, которые обсуждали общие проблемы, связанные с тем, что экология и природные ресурсы в районах их проживания находятся под угрозой. Основным итоговым документом семинара стал доклад, в котором была дана их собственная оценка проблем экологического характера, были предложены конкретные меры и содержалось обращение к международным форумам об оказании помощи. Положение, несомненно, критическое, и некоторые группы находятся на грани физического исчезновения. По итогам семинара и при политической поддержке со стороны Норвегии осенью 1998 года было разработано программное предложение об оказании помощи коренным народам Севера России.

92. Программа преследует следующие цели:

- создать потенциал региональных и центральных организаций коренных народов Севера России в таких областях, как накопление экологических знаний, информации, создание сетей и организаций и проведение соответствующих просветительских мероприятий;
- укрепить движение коренных народов Севера России как участников процесса демократических преобразований в России;
- оказывать помощь в обеспечении устойчивого развития арктической зоны России с акцентом на традиционные знания и опыт коренных народов и путем расширения возможностей коренных народов в плане участия в этом процессе.

93. Программа будет формироваться с учетом знаний и опыта, накопленного североευропейскими организациями саами в вопросах охраны окружающей среды и развития с точки зрения интересов коренных народов, и состоит из нескольких частей, мероприятия в рамках каждой из которых будут координироваться через одну и ту же управленческую структуру, но могут финансировать

ся из различных источников и частично осуществляться разными проектными группами:

- руководство программой и мобилизация средств;
- создание сетей;
- представление докладов местными организациями по вопросам, касающимся охраны здоровья, окружающей среды и условий жизни;
- оценка экологических последствий;
- правовой режим;
- развитие малого бизнеса.

94. Сроки осуществления программы: восемь лет (1999–2007 годы). Стоимость программы: 2,5 млн. долл. США (правительство Норвегии).

Загрязнители/стойкие токсические вещества, продовольственная безопасность и коренные народы Севера России

95. ЮНЕП оказывает помощь в осуществлении этого проекта, рассчитанного на трехлетний период. Деятельность в рамках трехлетнего проекта, финансируемого Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и целым рядом партнеров, осуществляется под руководством секретариата Арктической программы мониторинга и оценки (АПМО), одной из программ Арктического совета, совместно с РАЙПОН.

96. Традиционная пища, особенно, если она получается из морских млекопитающих, является серьезным источником стойких токсических веществ в рационе представителей коренных народов Севера. Главная цель проекта — помочь коренным жителям Севера России в разработке комплекса соответствующих контрмер в целях уменьшения риска для здоровья, связанного заражением окружающей среды и традиционных источников пищи стойкими токсическими веществами (СТВ).

97. Цели проекта состоят в том, чтобы установить уровень содержания стойких органических загрязнителей в основных традиционных продуктах питания, в крови и липидных тканях отдельных групп населения, а также проанализировать полученные результаты с точки зрения их влияния на здоровье и рацион питания.

98. В рамках проекта оценивается роль «водных пищевых цепочек» в качестве одного из источников, из которых стойкие токсичные вещества попадают в организм коренных жителей, и определяются меры, необходимые для уменьшения числа таких источников, что способствует поиску решений проблем, связанных с теми опасностями, которые представляют СТВ для водных экосистем Арктики. В рамках проекта оценивается также относительная значимость местных и удаленных источников, а также роль, с одной стороны, атмосферного переноса СТВ, а с другой — речного.

99. Особенно важно то, что по результатам проекта федеральным и местным органам власти, коренным жителям и международному сообществу будут даны рекомендации относительно мер, которые способствовали бы уменьшению числа источников, из которых СТВ попадают в организм коренных жителей, в

том числе относительно тех областей, где необходимо принимать меры в первую очередь.

100. Сроки реализации проекта: 1 февраля 2001 года — 31 декабря 2003 года. Стоимость проекта: 2,440 млн. долл. США (ГЭФ: 0,750 млн. долл. США; совместное финансирование — 1,690 млн. долл. США). Партнеры: Арктическая программа мониторинга и оценки (АПМО); Министерство природных ресурсов Российской Федерации.

101. Семинар по вопросам рационального использования природных ресурсов на уровне общин. Главная цель проекта — подготовить всеобъемлющий обзор опыта, накопленного во всем мире, в том числе в Европе, Северной Америке, отдельных развивающихся странах Африки, в том, что касается различных форм рационального использования, на основе сотрудничества, природных и культурных ресурсов. Основной акцент будет сделан на том, каким образом «полученный опыт» может быть применен в России. В то время, как принципы рационального использования природных ресурсов на уровне общин применяются в районах, где права собственности на землю принадлежат общинам, не менее ценной природоохранной стратегией на частных и государственных землях оказались «природоохранные мероприятия, осуществляемые рыночными силами», что весьма актуально для российского контекста.

102. ЮНЕП/Центр «БДВР-Арендал» работали также с молодежью РАЙПОН и проживающего в Норвегии народа саами в рамках проекта по созданию сетей и информации. В результате молодыми людьми был подготовлен рассказывающий о жизни молодежи журнал «Молодые коренные жители планеты. Молодежное приложение к выпуску № 13 журнала Коренные народы мира, живущие на Севере».

Новые предложения и планируемые инициативы Центра «БДВР-Арендал»

103. Международная сеть базирующихся в общинах коренных народов Севера станций экологического мониторинга и информации. Настоящая программа предлагается в качестве компонента Глобальной комплексной системы информации и исследований по Арктике, которая готовится в преддверии Международного полярного года 2007–2008 годов. Эта программа была предложена совместно Центром «БДВР-Арендал» и Международной ассоциацией алеутов. Ее цель заключается в создании международной сети приполярных базирующихся в общинах коренных народов Севера станций экологического мониторинга и информации, которые будут получать данные исследований и мониторинга, собранные специалистами-представителями коренного населения и учеными, и обмениваться ими. Эта программа разработана с учетом необходимости осуществления совместного международного мониторинга экологических, социальных и экономических изменений и тенденций в Арктике.

Проведение Международного полярного года может дать импульс налаживанию многостороннего и разнообразного с социальной и научной точек зрения сотрудничества в целях создания целостной и комплексной системы мониторинга.

104. Цель этой работы состоит в том, чтобы расширить возможности в плане осуществления мониторинга в полярных районах и повысить его эффектив

ность путем вовлечения общин коренных народов и использования традиционных экологических знаний, с тем чтобы:

- лучше понять социальные, экономические и экологические последствия изменения климата и деятельности человека в Арктике;
- оценить степень уязвимости и адаптации к изменениям;
- облегчить обмен информацией между общинами коренных народов, проживающих в приполярной зоне, об экологическом статусе этих районов;
- обеспечить более активное участие организаций коренных народов в осуществлении международного сотрудничества.

105. Программа будет осуществляться в четыре этапа в период 2004–2007 годов. Концептуально эта программа предусматривает создание региональной сети в рамках осуществления экспериментального проекта на начальном этапе, а затем — использование этой модели для ее практической реализации в полярной зоне. Экспериментальный проект предлагается осуществлять в районе Берингова моря.

Учебный курс по вопросам оценки экологических последствий (ОЭП). Учебная программа курса предусматривает сочетание современных методов с традиционными знаниями и рассчитана на представителей коренных народов Севера России. Цель проекта по оценке экологических последствий (ОЭП) — выяснить, какие механизмы можно использовать или адаптировать, с тем чтобы удовлетворить потребности коренных жителей в плане оценки последствий. В рамках проекта будут изучаться, в частности, следующие механизмы:

- оценка экологических последствий (ОЭП) — процесс выявления, передачи, прогнозирования и толкования информации о потенциальных последствиях для окружающей среды предлагаемых видов деятельности, включая деятельность человека;
- оценка социальных и культурных последствий (оценка последствий для общин, воздействие на систему ценностей и взглядов, языки, экономику, жизнестойкость и жизнеспособность подвергающейся соответствующему воздействию общины);
- механизм, выявленный в контексте осуществления Конвенции о биологическом разнообразии, например механизм доступа и совместного использования;
- могут быть изучены и другие механизмы и методы.

106. Кроме того, стоит сложная задача адаптации указанных механизмов к российским условиям (например, экологической ситуации, традициям и правовой системе).

107. **Основные диаграммы по Арктике.** Во исполнение решения 22/11 Совета управляющих ЮНЕП Программа, в частности, намерена подготовить один том серии «Основные диаграммы», посвященный Арктике, в котором основное внимание будет уделено коренным народам. Тематика этого тома будет включать: знания коренных жителей, связанные с изменением климата, адаптация к изменению климата, взаимосвязь между наличием загрязнителей в Арктике и

состоянием здоровья, уровень жизни населения арктической зоны и вопросы развития в Арктике (фрагментация сред обитания, утрата традиционных охотничьих угодий).

D. Информация и предложения по специальной теме третьей сессии «Женщины — представительницы коренных народов»

108. В Программе работы ЮНЕП на период 2004–2005 годов предусмотрено обязательство включить вопросы гендерной проблематики в качестве одного из межсекторальных приоритетных направлений во все ее программы, так чтобы при этом особое внимание уделялось вопросам расширения прав и возможностей женщин в директивной деятельности в природоохранной сфере; обеспечению активного участия женщин; оказанию технического содействия объединениям женских организаций; состоянию здоровья женщин (в докладах о взаимосвязи состояния окружающей среды и проблем со здоровьем); разработке учебных и подготовительных материалов; организации семинаров, а также обеспечению сбалансированной представленности мужчин и женщин при проведении совещаний и встреч. В настоящее время Отдел технологии, промышленности и экономики ЮНЕП работает над документом, посвященным гендерным вопросам и устойчивому потреблению, цель которого — определить пути всестороннего учета вопросов гендерной проблематики в рамках деятельности в целях обеспечения устойчивого потребления.

Публикация ЮНЕП «Женщины и окружающая среда» (в серии ЮНЕП, посвященной вопросам разработки политики и права)

109. Эта публикация была подготовлена с целью осветить роль женщин в обеспечении охраны окружающей среды и устойчивого развития и дать ей надлежащую оценку; продемонстрировать важность учета гендерных аспектов в деятельности по обеспечению устойчивого развития; а также изучить конкретные примеры политики, стратегий и практической деятельности в вопросах использования ресурсов окружающей среды и ее охраны. В этой публикации, которая в настоящее время находится в печати, имеется также глава, посвященная экологическим и традиционным знаниям женщин-представительниц коренных народов.

«Экологическая глобальная ассамблея женщин ЮНЕП: закладывающая основы перемен» (запланирована на октябрь 2004 года)

110. С учетом активизации гендерной программы ЮНЕП и того акцента, который делается на гендерных вопросах в Программе работы ЮНЕП на 2004–2005 годы, а также более активной работы ЮНЕП на основе партнерских отношений с организациями гражданского общества такие обязательства будут взяты в ходе проведения Глобальной ассамблеи женщин.

В качестве первого шага в рамках подготовки к проведению в 2004 году Глобальной ассамблеи женщин по вопросам окружающей среды 25–26 февраля 2004 года в Найроби был проведен консультативный семинар с участием делегатов-женщин. Деятельность одной из шести рабочих групп была посвящена теме «Биологическое разнообразие, водные ресурсы и знания коренных народов — краеугольный камень обеспечения устойчивого и справедливого развития». Задача этой конкретной рабочей группы состояла в том, чтобы оценить

значение традиционных знаний (систем знаний) женщин-представительниц коренных народов для обеспечения устойчивого биологического разнообразия, водопользования и управления водными ресурсами, а также вынести рекомендации в отношении принятия необходимых мер.

В число участников Ассамблеи будут входить: женщины-активистки и представительницы низовых организаций; специалисты по гендерным вопросам и вопросам экологии; женщины, занимающие руководящие посты в природоохранной сфере; организации женщин-представительниц коренных народов; молодые женщины; руководители управленческого и директивного звеньев (мужчины и женщины), а также представители средств массовой информации.
