



Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2004 года

7–11 июня 2004 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Сроки утверждения бюджета вспомогательного
обслуживания ЮНИСЕФ на двухгодичный период**

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в ответ на решение 2003/17 Исполнительного совета, в котором Совет просил Директора-исполнителя изучить варианты в отношении сроков утверждения бюджета вспомогательного обслуживания на двухгодичный период в рамках одной из существующих регулярных сессий Совета и представить Совету доклад по этому вопросу в ходе ежегодной сессии 2004 года. Директор-исполнитель *рекомендует* Исполнительному совету принять решение, изложенное в пункте 11.

* E/ICEF/2004/8.

Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в ответ на решение 2003/17 Исполнительного совета (E/ICEF/2003/Rev.1), в котором Совет просил Директора-исполнителя изучить варианты в отношении сроков утверждения бюджета вспомогательного обслуживания на двухгодичный период в рамках одной из существующих регулярных сессий Совета и представить Совету доклад по этому вопросу в ходе ежегодной сессии 2004 года.

Справочная информация

2. На своей первой очередной сессии 2000 года Исполнительный совет утвердил многолетние рамки финансирования ЮНИСЕФ и одновременно просил Директора-исполнителя представить Совету на ежегодной сессии 2000 года через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам предложения по внесению изменений в процесс составления бюджета (решение 2003/3, E/ICEF/2000/8/Rev.1).

3. В подготовленном впоследствии Директором-исполнителем предложении (E/ICEF/2000/AB/L.3) были учтены изменения, внесенные в процесс составления бюджета ЮНИСЕФ, включая:

а) переход к составлению сводного бюджета на основе принципа, согласно которому бюджет определяется планами программ. Во всех случаях, когда предлагаются новые планы страновых программ или когда в ходе среднесрочного обзора корректируются существующие программные планы, должен готовиться план управления страновыми программами, с тем чтобы структура управления способствовала осуществлению страновой программы;

б) в местах расположения штаб-квартир планы управления деятельностью отделений готовятся раз в два года в рамках структуры среднесрочного стратегического плана (СССП) и включают бюджетные предложения;

в) процесс рассмотрения бюджета был децентрализован, и теперь за рассмотрение бюджетных предложений страновых отделений отвечают региональные отделения, а штаб-квартира отвечает за рассмотрение бюджетов региональных отделений и штаб-квартир. Такое рассмотрение с участием широкого круга сторон проводится группами по техническому обзору и комитетами по рассмотрению программ и бюджета в целях повышения транспарентности и общеорганизационного сотрудничества;

г) при подготовке окончательного предлагаемого бюджета на двухгодичный период, представляемого Исполнительному совету, используется единый формат, согласованный в рамках процесса унификации бюджетов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ.

4. В предложении Директора-исполнителя, подготовленном с учетом этих изменений, предусматривалось, что двухгодичный бюджет будет представляться Исполнительному совету на первой очередной сессии в январе первого года двухгодичного периода. Хотя в январе 2002 года Консультативный комитет не высказал никаких возражений против рекомендованных сроков представления

бюджета Исполнительному совету, Комитет счел, что правильнее было бы обсуждать бюджет до начала финансового периода, а не в январе, когда этот период уже начался. Комитет выразил понимание того, что ограниченные возможности Организации Объединенных Наций по обеспечению конференционного обслуживания в настоящее время не позволяют проводить сессии Исполнительного совета с октября по декабрь, когда идет сессия Генеральной Ассамблеи. Необходимо изыскать долгосрочное решение этой проблемы. Комитет рекомендовал продолжить консультации по этому вопросу с Комитетом по конференциям (E/ICEF/2000/AB/L.4, пункт 6).

5. В своем решении 2000/7, принятом на ежегодной сессии 2000 года, Исполнительный совет вновь подтвердил принципиальное положение о том, что бюджет определяется планом, и просил ЮНИСЕФ провести консультации с членами Совета и с Комитетом по конференциям, с тем чтобы дать Исполнительному совету возможность утверждать будущие бюджеты вспомогательного обслуживания на двухгодичный период до завершения предшествующего двухгодичного периода. Исходя из этого решения и последующих консультаций, секретариат запланировал проведение чрезвычайных сессий в декабре 2001 года¹ и в декабре 2003 года для утверждения бюджетов вспомогательного обслуживания на двухгодичные периоды 2002–2003 годов и 2004–2005 годов, соответственно. Однако на сессии в декабре 2003 года ряд делегаций обратили внимание на трудности, вызванные необходимостью параллельного проведения заседаний Исполнительного совета ЮНИСЕФ и главных комитетов Генеральной Ассамблеи. В результате Исполнительный совет в решении 2003/17 обратился к секретариату с просьбой изучить варианты утверждения бюджета вспомогательного обслуживания на двухгодичный период в контексте одной из нынешних сессий.

6. Выявился еще один фактор, влияющий на сроки представления бюджета вспомогательного обслуживания на двухгодичный период. В соответствии с решением, принятым Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА, Исполнительный совет ЮНИСЕФ в решении 2002/4 (E/ICEF/2002/8/Rev.1) постановил, что проекты документов о страновых программах (ДСП) будут представляться Исполнительному совету для обсуждения и замечаний на ежегодной сессии в год, предшествующий началу нового программного цикла. В это же время Совет утверждает общие суммы сметных регулярных ресурсов и прочих ресурсов в бюджете по программам. Секретариат стремится учесть замечания, высказываемые членами Совета на ежегодной сессии, однако у него остается недостаточно времени для внесения изменений в план управления и бюджет на двухгодичный период и их представления на второй очередной сессии в сентябре месяце. В приложении приводится существующий график сводного процесса подготовки и утверждения программ и бюджета.

¹ На ежегодной сессии 2001 года Совет постановил объединить вторую очередную и чрезвычайную бюджетную сессии, с тем чтобы иметь возможность учесть выводы специальной сессии Генеральной Ассамблеи по детям, которую в то время планировалось провести 19–21 сентября 2001 года.

Обзор возможных сроков представления бюджета

Представление бюджета на второй очередной сессии Исполнительного совета в сентябре

7. До 2000 года, когда Исполнительный совет внес изменения в процесс утверждения бюджета, бюджет вспомогательного обслуживания на двухгодичный период представлялся Совету на второй очередной сессии в сентябре каждого второго года. С учетом изменений, внесенных впоследствии в процесс составления бюджета и утверждения проектов ДСП, оказалось, что для соблюдения этого графика необходимо, чтобы окончательно подготовленный бюджет представлялся Консультативному комитету не позднее начала июня. Это сделает совершенно невозможным приведение ресурсов, предусмотренных в бюджете вспомогательного обслуживания, в соответствие с утвержденными программами и проведение децентрализованных обзоров бюджетов по странам региональными отделениями и глобального обзора бюджетных предложений, подготовленных региональными отделениями, штаб-квартирой.

Представление бюджета на первой очередной сессии Исполнительного совета в январе первого года двухгодичного периода

8. Этот вариант предусматривает достаточно заблаговременное рассмотрение и формулирование СССП и утверждение проектов страновых программ Исполнительным советом на ежегодной сессии до завершения подготовки плана управления и бюджета на двухгодичный период. Кроме того, этот вариант оставляет достаточно времени для проведения неофициальных консультаций с членами Совета. Для реализации этого варианта необходимо, чтобы Исполнительный совет на второй очередной сессии года, предшествующего началу нового двухгодичного периода, утверждал выделение месячного объема ассигнований на январь, что позволило бы продолжать деятельность до утверждения нового бюджета вспомогательного обслуживания. Такое решение было принято в порядке исключения в отношении января 1998 года на двухгодичный период 1998–1999 годов (решение 1997/25, E/ICEF/1997/12/Rev.1). Выбор таких сроков представления бюджета устранил необходимость в проведении чрезвычайной сессии в декабре месяце. Однако Консультативный комитет в своем докладе о составлении сводного бюджета ЮНИСЕФ (E/ICEF/1997/AB/L.7) выразил мнение, что лучше всего было бы обсуждать бюджет до начала финансового периода, а не в январе, когда этот период уже начался.

Представление бюджета на чрезвычайной бюджетной сессии Исполнительного совета в декабре

9. Этот вариант, как и вышеуказанный, также удовлетворяет требованию о том, что «бюджет должен определяться планом», и оставляет достаточно времени для подготовки СССП, составления бюджетов, утверждения проектов ДСП и рассмотрения бюджетных предложений. Кроме того, в этом случае бюджет вспомогательного обслуживания утверждается до начала двухгодичного периода. Однако сроки проведения бюджетной сессии совпадают со сроками проведения сессии Генеральной Ассамблеи, и при этом остается меньше времени на проведение неофициальных консультаций.

Заключение

10. В ходе рассмотрения и утверждения Исполнительным советом бюджета вспомогательного обслуживания следует учитывать установленные сроки проведения процессов управления, рассчитанного на достижение конкретных результатов, и составления сводного бюджета ЮНИСЕФ, а также согласование процедур осуществления страновых программ ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Поэтому обзор бюджета вспомогательного обслуживания следует проводить либо в декабре года, предшествующего двухгодичному периоду, либо в январе — первом месяце двухгодичного периода.

Рекомендация

11. Директор-исполнитель *рекомендует* Исполнительному совету принять следующий проект решения:

Исполнительный совет,

подтверждая принципиальное положение о том, что «бюджет определяется планом»,

признавая, что составление бюджета вспомогательного обслуживания на двухгодичный период должно проводиться не ранее, чем будет достаточно четко сформулирована сама программа посредством подготовки проекта страновой записки по программе для страновых отделений и планов управленческой деятельности для штаб-квартир и региональных отделений,

постановляет, что:

1. рассмотрение бюджета вспомогательного обслуживания на двухгодичный период будет проводиться на первой очередной сессии в январе первого года нового двухгодичного периода;

2. на второй очередной сессии года, предшествующего новому двухгодичному периоду, будут утверждаться авансовые ассигнования для покрытия расходов в январе месяце, размер которых будет определяться на основе расходов в январе предыдущего года.

Приложение I

График сводного процесса подготовки и утверждения программ и бюджета

Этапы	Мероприятия	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь
A	После подготовки общего анализа по стране (ОАС) и Рабочей программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на страновом уровне проводится совместное стратегическое совещание для составления и рассмотрения документа с изложением стратегии страновой программы (или первого проекта ДСП).													
B	Подготовка и региональное рассмотрение проектов ДСП.													
C	Страновые отделения завершают работу над планами управления страновыми программами и представляют их региональному отделению.													
D	Региональные группы по техническому обзору (ГТО) и комитеты по рассмотрению программ и бюджета (КРПБ) проводят обзор страновых документов с учетом окончательного проекта среднесрочного стратегического плана и проектов рекомендаций по страновым программам.													
E	Исполнительный совет на ежегодной сессии рассматривает проекты ДСП и утверждает общие суммы регулярных ресурсов и прочих ресурсов.													
F	Региональные отделения и подразделения штаб-квартиры представляют планы управления деятельностью отделений и бюджеты, глобальные обзоры ГТО и КРПБ, а также документы, утвержденные Директором-исполнителем.													
G	Подготовка проекта бюджета вспомогательного обслуживания на двухгодичный период, его представление ККАБВ и окончательное редактирование для перевода и публикации.													
H	ККАБВ рассматривает проект бюджета и готовит доклад для окончательного редактирования, перевода, публикации и распространения среди членов Исполнительного совета.													
I	Неофициальный брифинг по предлагаемому бюджету для членов Исполнительного совета.													
J	Первая очередная сессия Исполнительного совета — рассмотрение и утверждение бюджета вспомогательного обслуживания.													