



## Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
17 March 2004

Original: Russian

---

**Специальный комитет по Уставу  
Организации Объединенных Наций  
и усилению роли Организации**  
29 марта — 8 апреля 2004 года

### **Декларация об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций и других принудительных мер**

#### **Пересмотренный рабочий документ, представленный Российской Федерацией**

*Генеральная Ассамблея,*

*будучи убеждена* в том, что принятие Декларации об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций и других принудительных мер будет способствовать усилению роли и повышению эффективности Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности;

*принимая во внимание* необходимость обеспечения широкого распространения текста Декларации,

1. *утверждает* Декларацию об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций и других принудительных мер, текст которой прилагается к настоящей резолюции;
2. *выражает свою признательность* Специальному комитету по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации за его важный вклад в разработку текста Декларации;
3. *просит* Генерального секретаря информировать правительства государств — членов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений и Совет Безопасности о принятии Декларации;
4. *настоятельно призывает* приложить все усилия к тому, чтобы Декларация приобрела широкую известность и осуществлялась в полном объеме.

## Приложение

### **Декларация об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций и других принудительных мер**

*Генеральная Ассамблея,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*напоминая*, что народы Организации Объединенных Наций преисполнены решимости проявлять терпимость и жить в мире, как добрые соседи,

*учитывая* право всех государств обращаться к мирным средствам по своему выбору для предотвращения и устранения споров или ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности,

*вновь подтверждая* Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Декларацию об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях, Декларацию о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области, Декларацию об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности и Декларацию о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности,

*ссылаясь также* на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций от 8 сентября 2000 года, в которой выражена решимость свести к минимуму неблагоприятные последствия вводимых Организацией Объединенных Наций экономических санкций для ни в чем не повинных групп населения, обеспечить регулярный пересмотр режимов таких санкций и исключить неблагоприятные последствия санкций для третьих стран,

*напоминая* об обязанности государств воздерживаться в своих международных отношениях от военной, политической, экономической или любой другой формы давления, направленного против политической независимости или территориальной целостности любого государства,

*призывая* государства в полной мере сотрудничать с соответствующими органами Организации Объединенных Наций и поддерживать их действия, предпринимаемые в соответствии с Уставом по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности,

*учитывая* обязательство государств строить свои отношения с другими государствами в соответствии с принципами международного права и целями и принципами Организации Объединенных Наций,

*отмечая* растущие требования международного сообщества рассмотреть пути уменьшения разрушительных последствий санкций как для государств-объектов этих санкций, так и для третьих государств при гарантировании их эффективности,

*будучи убеждена*, что особое внимание следует уделять гуманитарным аспектам санкций, с тем чтобы свести к минимуму негативное воздействие санкций, особенно в отношении наиболее уязвимых групп гражданского населения, прежде всего детей, женщин и престарелых,

*считая*, что санкции не должны приводить к дестабилизации экономики ни в государстве, являющемся объектом санкций, ни в третьих государствах,

*считая также*, что определение критериев и условий для введения санкций в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права и справедливости помогло бы устранить или свести к минимуму их негативные последствия,

*подчеркивая*, что санкции являются крайней мерой, которая должна приниматься лишь тогда, когда исчерпаны иные соответствующие мирные средства и только тогда, когда Совет Безопасности определит существование угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии,

*напоминая*, что Устав возлагает на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и что государства согласились в соответствии с Уставом подчиняться его решениям и выполнять их,

*напоминая также* о важной роли Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Генерального секретаря в поддержании международного мира и безопасности, возложенной на них Уставом,

I. *Одобрять нижеследующие положения и принципы:*

1. Применение санкций является крайней мерой и допускается лишь после того, как были исчерпаны все мирные средства урегулирования спора или конфликта и поддержания или восстановления международного мира и безопасности, включая временные меры, предусмотренные в статье 40 Устава Организации Объединенных Наций.

2. Санкции должны вводиться в строгом соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, нормами международного права, преследовать ясные и четкие цели, иметь временные рамки, подлежать регулярному обзору с заслушиванием мнения государства-объекта санкций, когда это необходимо, и предусматривать четко оговоренные условия отмены, причем их отмена не должна увязываться с положением в соседних и других третьих странах.

3. В соответствии с созданной Уставом Организации Объединенных Наций системой коллективной безопасности санкции являются важным инструментом урегулирования конфликтов и поддержания международного мира и безопасности.

4. До введения санкций государству или стороне-объекту санкций Советом Безопасности должно быть, как правило, сделано недвусмысленное предупреждение.

5. Недопустимо использование санкций с целью свержения или изменения в стране-объекте санкций законных властей. Вместе с тем в целях изменения поведения соответствующих сторон и для обеспечения осуществления резолюций Совета Безопасности могут вводиться по решению Совета Безопасно

сти целенаправленные санкции, включая финансовые санкции, эмбарго на поставки оружия и запреты на поездки, в отношении конкретных лиц и тех политических элит, которые несут ответственность за международную агрессию, грубые нарушения прав человека и другие действия, достойные осуждения.

6. Цель санкций заключается в том, чтобы страна-объект санкций, ставшая под угрозу международный мир и безопасность, изменила свое поведение, а не в том, чтобы наказать или каким-либо образом ее покарать.

7. Недопустимо создание такой ситуации, когда вследствие введения санкций наносился бы значительный материальный и финансовый ущерб третьим государствам и когда ни в чем не повинное гражданское население и соседние страны испытывали бы на себе негативные последствия международных принудительных мер. Секретариатом должна быть проведена объективная оценка последствий санкций для государства-объекта санкций и для третьих государств, насколько это возможно, до их введения в отношении государства-объекта санкций.

8. Не следует ставить никаких дополнительных условий для прекращения или приостановки санкций, если только это не вызывается вновь открывшимися обстоятельствами и если это не предусмотрено прямо решениями Совета Безопасности.

9. Необходима объективная оценка кратковременных или долговременных социально-экономических и гуманитарных последствий санкций как на стадии их подготовки, так и в ходе их осуществления.

10. Секретариату необходимо представлять Совету Безопасности и комитетам по санкциям по их запросу свою оценку гуманитарных и социально-экономических последствий санкций.

11. Режимы санкций должны обеспечивать создание надлежащих условий, позволяющих адекватно снабжать гражданское население гуманитарными товарами. Продукты питания, лекарства и медицинские принадлежности не должны подпадать под действие режимов санкций Организации Объединенных Наций. Основное или стандартное медицинское и сельскохозяйственное оборудование и основные или стандартные учебно-образовательные материалы также не должны охватываться санкциями. В этих целях должен быть составлен соответствующий перечень. Соответствующим органам Организации Объединенных Наций, включая комитеты по санкциям, следует рассматривать вопрос об исключениях в отношении других товаров, предназначенных для удовлетворения основных гуманитарных потребностей. В этом контексте следует прилагать усилия, с тем чтобы страны-объекты санкций имели доступ к надлежащим ресурсам и процедурам для финансирования импорта гуманитарных товаров.

12. После введения санкций Секретариату следует предложить оказать помощь в наблюдении за их последствиями для третьих стран, которые пострадали или могут пострадать в результате их осуществления, с тем чтобы Совет Безопасности и его комитеты по санкциям могли располагать своевременной информацией и ранними оценками в этой связи и могли при сохранении эффективности режима санкций внести необходимые коррективы или частичные изменения в порядок осуществления режима или же сам режим для смягчения негативных последствий санкций для третьих стран.

13. При рассмотрении Советом Безопасности вопросов, касающихся санкций, необходимо учитывать соображения гуманности, которые в равной степени настоятельны в мирное время и во время вооруженного конфликта.

14. Решения о санкциях не должны создавать ситуаций, в которых нарушались бы основные права человека, не подлежащие отмене даже в период чрезвычайного положения, прежде всего право на жизнь, право на свободу от голода, право на эффективное здравоохранение и медицинское обслуживание для всех.

15. Принятие решений о введении санкций и их осуществление не должны создавать ситуации, когда санкции причиняли бы излишние страдания гражданскому населению, особенно его наиболее уязвимым слоям. Режимы санкций должны соответствовать положениям международного гуманитарного права и международным нормам в области прав человека.

16. Санкции не могут быть бессрочными, и целесообразны периодические обзоры и корректировка санкций с учетом гуманитарной ситуации и в зависимости от выполнения государством-объектом санкций требований Совета Безопасности. Должны быть, как правило, установлены сроки режимов санкций, и продление сроков может быть осуществлено только по решению Совета Безопасности.

17. Санкции следует приостанавливать в чрезвычайных ситуациях и при форс-мажорных обстоятельствах (стихийные бедствия, угроза голода, массовые беспорядки с последующей дезорганизацией управления страной) для предотвращения гуманитарной катастрофы. Решение об этом должно приниматься в каждом конкретном случае.

18. Недопустимость дополнительных мер, чреватых серьезным ухудшением положения гражданского населения и разрушением инфраструктуры государства-объекта санкций.

19. Обеспечение беспрепятственного и недискриминационного доступа гуманитарной помощи населению стран-объектов санкций.

20. Учет мнений международных гуманитарных организаций, чьи мандаты получили всеобщее признание, при разработке и осуществлении санкционных режимов. Вывод международных гуманитарных организаций из-под действия санкционных ограничений с целью облегчения их работы в странах-объектах санкций.

21. Предельное упрощение устанавливаемого режима поставок гуманитарных товаров, необходимых для жизнеобеспечения населения, изъятие медикаментов и базовых продуктов питания из сферы действия режима санкций. Эти исключения следует распространять также на основное или стандартное медицинское и сельскохозяйственное оборудование и основные или стандартные принадлежности для системы образования, основные предметы гигиены, канализационное и санитарно-техническое оборудование, автомобили неотложной помощи и другие транспортные средства вместе с горючими и смазочными материалами.

22. Строгое соблюдение принципов нейтралитета, независимости, транспарентности, беспристрастности и недопустимости какой-либо дискриминации в предоставлении гуманитарной и медицинской помощи и других

форм гуманитарного содействия всем слоям и группам населения. Условием оказания такой помощи должно быть предварительное ясно выраженное согласие государства-получателя или просьба с его стороны.

23. Вся информация о гуманитарных последствиях введения санкций и их осуществления, в том числе затрагивающая жизненно важные условия существования гражданского населения государства-объекта санкций и его социально-экономического развития, должна быть объективной и транспарентной и рассматриваться Советом Безопасности и его санкционными комитетами в целях модификации режимов санкций и их последующей частичной или полной отмены.

24. Государство-объект санкций должно прилагать все возможные усилия для содействия справедливому и беспрепятственному распределению гуманитарной помощи. Вооруженные конвои не следует использовать при распределении гуманитарной помощи, если на то нет соответствующего решения Совета Безопасности.

25. При введении санкций и их осуществлении необходимо исходить прежде всего из того, чтобы обязательно соблюдать гуманитарные аспекты санкций, чтобы санкции содействовали поддержанию международного мира и безопасности и были легитимными с точки зрения положений Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права и справедливости.

II. *Заявляет*, что ничто в настоящей Декларации не должно истолковываться как каким-либо образом наносящее ущерб положениям Устава, включая содержащиеся в пункте 7 статьи 2, или правам и обязанностям, или объему функций и полномочий органов Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом, в частности, тех, которые относятся к поддержанию международного мира и безопасности.

---