

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ



ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ

Distr.
GENERAL

A/43/867

S/20294

28 November 1988

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок третья сессия
Пункт 40 повестки дня
ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Сорок третий год

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	2
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА	2 - 13	2
III. ПОЛОЖЕНИЕ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ	14 - 22	4
IV. ПРОБЛЕМА ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ	23 - 25	8
V. ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ	26 - 28	9
VI. ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ	29 - 31	10
VII. ЗАМЕЧАНИЯ	32 - 37	12

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 42/209 В Генеральной Ассамблее от 11 декабря 1988 года. В этой резолюции Ассамблея рассмотрела различные аспекты положения на Ближнем Востоке и просила Генерального секретаря периодически докладывать Совету Безопасности о развитии обстановки и представить Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии всеобъемлющий доклад, охватывающий события на Ближнем Востоке во всех их аспектах. Настоящий доклад охватывает период с 14 ноября 1987 года по 17 ноября 1988 года. Однако следует отметить, что в докладе не рассматривается вопрос об отношениях между Ираном и Ираком. Он основывается главным образом на информации, содержащейся в документах Организации Объединенных Наций, на которые, где это необходимо, делаются соответствующие ссылки.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

2. В этом районе продолжают три операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые осуществляются двумя группами сил по поддержанию мира - Силами Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) и Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) - и одной миссией наблюдателей - Органом Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП).

A. Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

3. СООННР, в которых насчитывается приблизительно 1330 военнослужащих, предоставленных Австрией, Канадой, Польшей и Финляндией, размещены между израильскими и сирийскими войсками на Голанских высотах в соответствии с соглашением о разъединении, заключенным между Израилем и Сирийской Арабской Республикой в мае 1974 года. Этим Силам придана группа наблюдателей ОНВУП, которая оказывает помощь в выполнении их задач. Основные функции Сил заключаются в том, чтобы осуществлять контроль за прекращением огня между израильскими и сирийскими войсками и занимать район разъединения, установленный соглашением о разъединении. За отчетный период мандат СООННР был дважды продлен Советом Безопасности, в последний раз - 31 мая 1988 года - еще на шесть месяцев - до 30 ноября 1988 года (резолюция 613 (1988)).

4. Деятельность Сил с ноября 1987 года описывается в трех докладах Генерального секретаря Совету Безопасности: от 13 ноября 1987 года (S/19263), от 20 мая 1988 года (S/19895) и от 17 ноября 1988 года (S/20276). Как сообщил Генеральный секретарь, обстановка в израильско-сирийском секторе остается в целом спокойной; СООННР продолжают эффективно выполнять свои функции при сотрудничестве сторон, и серьезных инцидентов отмечено не было.

B. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

5. ВСООНЛ, которые развернуты в южной части Ливана, были созданы Советом Безопасности 19 марта 1978 года после первого вторжения Израиля в Ливан. В их мандат входило - и по-прежнему входит - подтверждение вывода израильских войск в

соответствии с призывом Совета Безопасности, восстановление международного мира и безопасности и оказание помощи правительству Ливана в обеспечении возвращения ему его эффективной власти в этой районе (резолюция 425 (1978)).

6. Впоследствии мандат Сил по мере необходимости продлевался, в последний раз - 29 июля 1988 года - еще на шесть месяцев - до 31 января 1989 года (резолюция 617 (1988)). ВСООНЛ насчитывают в настоящее время приблизительно 5840 военнослужащих, предоставленных Ганой, Ирландией, Италией, Непалом, Норвегией, Фиджи, Финляндией, Францией и Швецией. Помощь Силам в выполнении их задач оказывает группа наблюдателей ОНВУП.

7. Деятельность ВСООНЛ и положение в их оперативном районе в южной части Ливана с ноября 1987 года по 25 июля 1988 года изложены в двух докладах Генерального секретаря Совету Безопасности: от 22 января 1988 года (S/19445) и от 25 июля 1988 года (S/20053 и Согг.1). 14 марта 1988 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности специальный доклад о событиях, связанных с похищением 17 февраля 1988 года подполковника Уильяма Ричарда Хиггинса, офицера из Соединенных Штатов Америки, являвшегося командующим Группы военных наблюдателей ОНВУП, приданной ВСООНЛ (S/19617). В своем докладе Генеральный секретарь решительно осудил похищение и продолжающееся задержание подполковника Хиггинса. Этот инцидент произошел в тот период, когда он выполнял возложенные на него функции для оказания помощи ВСООНЛ в выполнении вверенного им Советом Безопасности мандата, который пользуется полной поддержкой ливанских властей и местного населения южной части Ливана. Генеральный секретарь выразил обеспокоенность в связи с возможными последствиями таких неспровоцированных нападений на военнослужащих Сил для эффективности их деятельности. Он заявил, что ВСООНЛ будут продолжать делать все возможное для того, чтобы установить местонахождение подполковника Хиггинса и добиться его освобождения; он также отметил, что он и подчиненные ему сотрудники самого высокого ранга будут и впредь поддерживать связи со всеми сторонами, которые, как он полагает, могли бы оказать помощь в этом вопросе. 29 июля 1988 года Совет Безопасности принял резолюцию (резолюция 618 (1988)), в которой осудил похищение подполковника Хиггинса, потребовал его немедленного освобождения и призвал государства-члены использовать свое влияние любым возможным способом для содействия осуществлению этой резолюции.

8. В связи с другим вопросом, касающимся израильско-ливанского сектора, Генеральный секретарь 24 ноября 1987 года направил письмо Председателю Совета Безопасности (S/19318), препровождающее текст записки "по вопросу о незаконных объектах Израиля на границе между Израилем и Ливаном" совместно с картой для информации Совету. Генеральный секретарь напомнил, что этот вопрос был поднят представителем Ливана 6 октября 1987 года и был обсужден Советом Безопасности в ходе неофициальных консультаций 15 октября.

9. В ходе рассматриваемого периода Совет Безопасности провел по просьбе Ливана заседание в январе и в мае (S/PV.2782-2784 и S/PV.2811, 2813 и 2814). 18 января 1988 года Совет провел голосование по проекту резолюции (S/19434), представленному шестью членами, в котором он выразил глубокое сожаление в связи с неоднократными нападениями Израиля на ливанскую территорию, а также всеми другими мерами и практикой против гражданского населения; решительно призвал Израиль полностью прекратить все акты отторжения земель, строительство дорог и установление ограждений в нарушение границ и все попытки изменить статус ливанской территории

или воспрепятствовать возвращению эффективной власти правительству Ливана; и вновь подтвердил настоятельную необходимость осуществления положений предыдущих резолюций Совета по Ливану. Проект резолюции не был принят, поскольку один из постоянных членов голосовал против. 10 мая 1988 года Совет провел голосование по проекту резолюции (S/19868), представленному шестью членами, в котором он осудил недавнее вторжение израильских вооруженных сил в южную часть Ливана; вновь призвал немедленно вывести все израильские вооруженные силы с ливанской территории и прекратить все действия, нарушающие суверенитет Ливана и безопасность его гражданского населения, а также вновь подтвердил свой призыв к строгому уважению суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Ливана в пределах его международно признанных границ. Проект резолюции не был принят, поскольку один из постоянных членов голосовал против.

10. 28 сентября 1988 года министры иностранных дел пяти постоянных членов Совета безопасности сделали заявление после встречи с Генеральным секретарем (см. S/20224). В нем они вновь подтвердили свою твердую приверженность суверенитету, независимости и территориальной целостности Ливана.

C. Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

11. Как указывается в предыдущих разделах, наблюдатели ОНВУП продолжают оказывать помощь СООННР и ВСООНЛ в выполнении их задач. Помимо этого ОНВУП руководит двумя самостоятельными операциями по наблюдению, которые осуществляются Группой наблюдателей в Бейруте и Группой наблюдателей в Египте.

12. Группа наблюдателей в Бейруте была создана Советом Безопасности в августе 1982 года после оккупации израильскими войсками Западного Бейрута. После вывода израильских войск из района Бейрута в сентябре 1983 года деятельность Группы была сокращена, а ее общая численность составляет в настоящий момент 14 наблюдателей.

13. Группа наблюдателей в Египте, которая была создана после вывода вторых Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВСООН-11) в июле 1979 года, насчитывает в целом около 50 наблюдателей. Помимо отделений связи в Каире и Исмаилии она имеет шесть наблюдательных пунктов на Синайском полуострове.

111. ПОЛОЖЕНИЕ НА ОККУПИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

14. На своей сорок второй сессии Генеральная Ассамблея, рассмотрев доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий (A/42/650), в состав которого входят Сенегал, Шри-Ланка и Югославия, приняла 8 декабря 1987 года резолюции 42/160 A-G. В этих резолюциях Генеральная Ассамблея призвала Израиль освободить всех арабов, произвольно задержанных или заключенных в тюрьму в результате их борьбы за самоопределение и освобождение своих территорий, и потребовала от правительства Израиля прекратить свои действия против задержанных и заключенных в тюрьму палестинцев и немедленно освободить их (резолюция 42/160 A); вновь подтвердила, что Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны ~U применима к арабским территориям,

оккупированным Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, и потребовала, чтобы Израиль признал и выполнял положения Конвенции (резолюция 42/160 В); потребовала, чтобы Израиль немедленно прекратил любые действия, которые могут повлечь за собой изменение правового статуса, географического характера или демографического состава оккупированных территорий (резолюция 42/160 С),* потребовала, чтобы Израиль немедленно отказался от политики и практики, о которых говорится в этой резолюции, и возобновила мандат Специального комитета (резолюция 42/160 D); потребовала, чтобы правительство Израиля отменило незаконные меры по высылке мэра города Хальхуль, мусульманского судьи города Хеврон и других палестинских руководителей, высланных в 1985, 1986 и 1987 годах, и способствовало их немедленному возвращению (резолюция 42/160 В); постановила, что все законодательные и административные меры и действия, которые были или будут предприняты Израилем с целью изменить характер и правовой статус сирийских арабских Голан, являются недействительными и представляют собой грубое нарушение международного права (резолюция 42/160 F); и осудила политику и практику Израиля, направленные против палестинских учащихся и преподавателей в учебных заведениях на оккупированных палестинских территориях, и потребовала, чтобы Израиль отказался от любых действий и мер против этих учебных заведений, обеспечил их свободу и прекратил препятствовать их эффективному функционированию (резолюция 42/160 G).

15. В ходе рассматриваемого периода Совет Безопасности провел заседания в декабре 1987 года и в январе, феврале, марте и апреле 1988 года, на которых обсудил вопрос о положении на оккупированных арабских территориях (S/PV.2770, 2772-2777, 2780-2781, 2785-2787, 2790, 2804-2806). 22 декабря 1987 года Совет принял резолюцию 605 (1987), в которой он выразил глубокое сожаление по поводу такой политики и практики Израиля, оккупирующей державы, которые нарушают права человека палестинского народа на оккупированных территориях, и в частности открытия огня израильской армией, в результате чего были убиты и ранены беззащитные палестинские жители из числа гражданского населения; вновь подтвердил, что Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны применима к палестинским и другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, включая Иерусалим; вновь призвал Израиль немедленно приступить к строгому соблюдению этой Конвенции и отказаться впредь от своей политики и практики, нарушающих положения Конвенции; призвал проявлять максимальную сдержанность в целях содействия установлению мира; подчеркнул настоятельную необходимость достижения справедливого, прочного и мирного урегулирования арабо-израильского конфликта; и просил Генерального секретаря изучить положение на оккупированных территориях, используя для этого все имеющиеся в его распоряжении средства, и представить доклад, содержащий его рекомендации относительно путей и средств обеспечения безопасности и защиты палестинского гражданского населения в условиях израильской оккупации. 5 января 1988 года Совет принял резолюцию 607 (1988), в которой он вновь подтвердил применимость Женевской конвенции к палестинским и другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, включая Иерусалим; призвал Израиль воздерживаться от депортации любых палестинских гражданских лиц с оккупированных территорий; и настоятельно просил Израиль соблюдать свои обязательства, вытекающие из Конвенции. 14 января Совет принял резолюцию 608 (1988), в которой он призвал Израиль отменить приказ о депортации палестинских гражданских лиц и обеспечить безопасное и немедленное возвращение на оккупированные палестинские территории уже депортированных лиц; и просил Израиль немедленно отказаться от депортации любых других палестинских гражданских лиц.

16. Доклад, подготовленный Генеральным секретарем в ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции 605, был распространен 21 января в качестве документа S/19443. В этом докладе, основанном на результатах проведения миссии в этом районе, давалась подробная информация о положении на оккупированных территориях и рассматривались пути и средства, при помощи которых международное сообщество могло бы повысить безопасность и защиту палестинского гражданского населения на этих территориях. В заключение Генеральный секретарь подчеркнул, что меры по усилению безопасности и защиты, какими бы необходимыми они ни были, не устранят причин трагических событий, которые побудили Совет Безопасности принять резолюцию 605 (1987), и не принесут мира региону. Проблему, лежащую в основе этого конфликта, - заявил он, - можно разрешить лишь путем такого политического урегулирования, которое учитывало бы как отказ палестинского населения территорий согласиться на будущее существование в условиях израильской оккупации, так и решимость Израиля обеспечить свою безопасность и благосостояние своего народа. Он убежден, что этого следует добиваться путем всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности и с полным учетом законных прав палестинского народа, включая самоопределение. Такое урегулирование должно быть достигнуто путем проведения под эгидой Организации Объединенных Наций международной конференции с участием всех заинтересованных сторон.

17. 1 февраля 1988 года Совет Безопасности провел голосование по проекту резолюции (S/19466), представленному шестью членами, в котором он выразил свою глубокую признательность Генеральному секретарю за его доклад; призвал Израиль как оккупирующую державу и как Высокую Договаривающуюся Сторону Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения на время войны признать де-юре применимость Конвенции к палестинским и другим арабским территориям, оккупируемым с 1967 года, включая Иерусалим, и полностью выполнять свои обязательства по этой Конвенции; напомнил обязательства всех Высоких Договаривающихся Сторон на основании статьи 1 Конвенции обеспечивать соблюдение Конвенции при любых обстоятельствах; вновь призвал Израиль немедленно прекратить свою политику и практику, которые нарушают права человека палестинского народа; просил Израиль облегчить задачу Международного комитета Красного Креста и Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и просил всех членов оказывать им полную поддержку; просил Генерального секретаря продолжать следить за положением на оккупированных территориях всеми имеющимися в его распоряжении средствами и на регулярной основе и своевременно представлять доклады Совету; подтвердил настоятельную необходимость достижения под эгидой Организации Объединенных Наций всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования арабо-израильского конфликта, составной частью которого является палестинская проблема, и выразил свою решимость работать для достижения этой цели; просил Генерального секретаря продолжать свои усилия по содействию такому урегулированию и на регулярной основе информировать Совет. Проект резолюции не был принят, поскольку один из постоянных членов голосовал против. 14 апреля 1988 года Совет провел голосование по проекту резолюции (S/19780), представленному шестью членами, в котором он призвал Израиль немедленно приступить к строгому соблюдению четвертой Женевской конвенции и воздерживаться в дальнейшем от проведения политики и практики, противоречащих положениям этой Конвенции; призвал Израиль отменить приказ о депортации палестинских гражданских лиц и гарантировать уже депортированным лицам безопасное и немедленное возвращение на оккупированные

палестинские территории; призвал Израиль воздерживаться в дальнейшем от депортации палестинских гражданских лиц с оккупированных территорий; осудил политику и практику Израиля, которые нарушают права человека палестинского народа на оккупированных территориях, и в частности открытие огня израильской армией, в результате чего были убиты и ранены беззащитные палестинские гражданские лица; подтвердил настоятельную необходимость достижения под эгидой Организации Объединенных Наций всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования арабо-израильского конфликта, неотъемлемой частью которого является палестинская проблема, и выразил решимость действовать в этом направлении; и просил Генерального секретаря представлять периодические доклады о положении на оккупированных территориях, включая аспекты, связанные с деятельностью по обеспечению безопасности и защиты палестинских гражданских лиц в условиях израильской оккупации. Эта резолюция не была принята, поскольку один из постоянных членов голосовал против.

18. 15 февраля 1988 года Комиссия по правам человека приняла резолюции 1988/1 А и В, озаглавленные "Вопрос о нарушении прав человека на оккупированных арабских территориях, включая Палестину". Эти резолюции, в которых комиссия, аналогично положениям резолюции 42/160 D Генеральной Ассамблеи, осудила политику и практику Израиля, были доведены до сведения всех правительств в вербальной ноте от 5 июля 1988 года. Кроме того, Комиссия приняла резолюцию 1988/2, озаглавленную "Права человека на оккупированной сирийской территории", в которой она вновь заявила, что решение Израиля от 14 декабря 1981 года о введении своих законов, юрисдикции и администрации на оккупированных сирийских арабских Голанах является недействительным и не имеет законной силы.

19. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий проводил периодические совещания в соответствии с резолюцией 42/160 D. В период между совещаниями Специальный комитет получал информацию о событиях на оккупированных территориях; информация поступала из различных источников, включая устные свидетельства и письменные сообщения. Специальный комитет рассматривал эту информацию и производил оценку положения в области прав человека на оккупированных территориях в целях принятия решений о необходимости каких-либо мер. Доклад Специального комитета, подготовленный в соответствии с резолюцией 42/160 D, распространен в качестве документа А/43/694.

20. На своей сорок второй сессии Генеральная Ассамблея также приняла в декабре 1987 года резолюцию 42/166, касающуюся помощи палестинскому народу. Доклад Генерального секретаря, подготовленный в соответствии с содержащейся в этой резолюции просьбой, распространен в качестве документа А/43/367-Е/1988/82 и Согг.1 и 2.

21. 26 августа 1988 года Председатель Совета Безопасности выпустил записку (S/20156), содержащую текст заявления, сделанного им в тот же день от имени членов Совета. В заявлении члены Совета выразили серьезную обеспокоенность продолжающимся ухудшением положения на палестинских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, включая Иерусалим, вызванным закрытием районов, введением комендантского часа и увеличением числа раненых и убитых в результате этих мер. Они заявили о своей глубокой обеспокоенности настойчивым стремлением Израиля продолжать свою

политику депортации палестинцев в нарушение резолюций Совета Безопасности и Четвертой Женевской конвенции, свидетельством чему явилась высылка Израилем в Ливан 17 августа 1988 года четырех палестинских гражданских лиц и его решение выслать еще 40 человек. Члены Совета обратились с просьбой к Израилю незамедлительно воздержаться от депортации любых палестинских гражданских лиц и немедленно обеспечить безопасное возвращение тех, которые уже были депортированы. Члены Совета отметили, что положение на оккупированных территориях имеет серьезные последствия для усилий по достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Они вновь подтвердили, что Четвертая Женевская конвенция применима к оккупированным территориям, включая Иерусалим, и просили Высокие Договаривающиеся стороны обеспечить уважение этой Конвенции.

22. 3 ноября 1988 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 43/21, озаглавленную "Восстание ("интифада") палестинского народа". В этой резолюции Ассамблея осудила упорное проведение Израилем политики и практики, которые нарушают права человека палестинского народа на оккупированных палестинских территориях, включая Иерусалим, и в частности такие акты, как открытие огня израильской армией и поселенцами, в результате чего были убиты и ранены беззащитные палестинские жители из числа гражданского населения, избиение и нанесение тяжких телесных повреждений, депортация палестинских гражданских лиц, введение ограничительных экономических мер, разрушение домов, коллективные наказания и задержания, а также отказ в доступе к средствам массовой информации; выразила глубокое сожаление в связи с тем, что Израиль, оккупирующая держава, продолжает пренебрегать соответствующими решениями Совета Безопасности; подтвердила, что оккупация Израилем палестинских территорий с 1967 года, включая Иерусалим, никоим образом не изменяет правового статуса этих территорий; потребовала, чтобы Израиль незамедлительно приступил к строгому соблюдению Четвертой Женевской конвенции; призвала все Высокие Договаривающиеся Стороны Конвенции принять надлежащие меры с целью обеспечения уважения Израилем Конвенции в соответствии с их обязательством в силу статьи 1 Конвенции; обратилась с просьбой к государствам-членам, различным организациям и средствам массовой информации продолжать оказывать и расширять свою поддержку палестинского народа; настоятельно призвала Совет Безопасности рассмотреть нынешнюю ситуацию на оккупированных территориях, принимая во внимание рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря; и просила Генерального секретаря следить за сложившимся положением на оккупированных палестинских территориях с помощью всех имеющихся у него средств и представлять периодические доклады по этому вопросу, причем первый такой доклад представить не позднее 17 ноября 1988 года. Доклад Генерального секретаря, подготовленный в соответствии с содержащейся в резолюции 43/21 просьбой, распространен в качестве документа A/43/806.

IV. ПРОБЛЕМА ПАЛЕСТИНСКИХ БЕЖЕНЦЕВ

23. После рассмотрения на своей сорок второй сессии доклада Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ за период с 1 июля 1986 года по 30 июня 1987 года 2/ Генеральная Ассамблея 2 декабря 1987 года приняла 11 резолюций по этому вопросу. В резолюции 42/69 А Ассамблея с глубоким сожалением отметила, что репатриация беженцев или выплата им компенсации, как это предусматривается в пункте 11 резолюции 194 (111), не были осуществлены, что не достигнуто существенного

прогресса в осуществлении программы по устройству беженцев путем репатриации или расселения, утвержденной Ассамблеей в пункте 2 ее резолюции 513 (VI), и что поэтому положение беженцев продолжает вызывать серьезную озабоченность; выразила свою благодарность Генеральному комиссару и всему персоналу БАПОР, признав, что Агентство делает все, что в его силах, в пределах имеющихся ресурсов; вновь повторила свою просьбу о переводе штаб-квартиры Агентства на ее прежнее место нахождения в районе его деятельности, как только это станет практически возможным; с сожалением отметила, что Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины не смогла найти средства для достижения прогресса в выполнении пункта 11 резолюции 194 (III), и просила Комиссию прилагать постоянные усилия, направленные на выполнение этого пункта, и представить доклад Ассамблее в надлежащее время, но не позднее 1 сентября 1988 года; обратила внимание на сохраняющееся серьезное финансовое положение Агентства, как это указано в докладе Генерального комиссара; с беспокойством отметила, что, несмотря на похвальные и успешные усилия Генерального комиссара, направленные на получение дополнительных взносов, этот более высокий уровень поступлений в Агентство все еще является недостаточным для покрытия основных текущих потребностей; и призвала все правительства в безотлагательном порядке приложить, по возможности, самые энергичные усилия для удовлетворения предполагаемых потребностей Агентства.

24. Другие резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей, касаются Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР (резолюция 42/69 В), помощи лицам, перемещенным в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий (резолюция 42/69 С), предложений государств-членов о предоставлении палестинским беженцам субсидий и стипендий на высшее образование, включая профессионально-техническую подготовку (резолюция 42/69 D), палестинских беженцев в секторе Газа (резолюция 42/69 В), возобновления распределения пайков среди палестинских беженцев (резолюция 42/69 Р), населения и беженцев, перемещенных с 1967 года (резолюция 42/69 G), доходов, получаемых за счет имущества палестинских беженцев (резолюция 42/69 Н), защиты палестинских беженцев (резолюция 42/69 I), палестинских беженцев на Западном берегу (резолюция 42/69 J) и Иерусалимского университета "Аль-Кудс" для палестинских беженцев (резолюция 42/69 К).

25. Информация о положении палестинских беженцев и деятельности БАПОР с момента принятия этих резолюций приводится в годовом докладе Генерального комиссара БАПОР за период с 1 июля 1987 года по 30 июня 1988 года 3/. Доклады Генерального секретаря, подготовленные в соответствии с резолюциями 42/69 D, E, P, G, H, I, J и K, распространены в качестве документов A/43/652, A/43/653, A/42/654, A/43/655, A/43/581, A/43/656, A/43/657 и A/43/408, соответственно. Доклад Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины, подготовленный в соответствии с резолюцией 42/69 А, и доклад Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР, подготовленный в соответствии с резолюцией 42/69 В, распространены соответственно в качестве документов A/43/582 и A/43/702.

V. ВОПРОС О ПАЛЕСТИНЕ

26. На своей сорок второй сессии 2 декабря 1987 года Генеральная Ассамблея приняла четыре резолюции по пункту повестки дня, озаглавленному "Вопрос о Палестине". В резолюции 42/66 А Ассамблея одобрила рекомендации Комитета по осуществлению

неотъемлемых прав палестинского народа; предложила Комитету продолжать следить за положением в вопросе о Палестине, а также за выполнением Программы действий по осуществлению прав палестинского народа 4/; и уполномочила Комитет по-прежнему прилагать все усилия для содействия осуществлению его рекомендаций. В резолюции 42/66 В Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы Отдел по правам палестинцев продолжил выполнять задачи, подробно изложенные в предыдущих резолюциях. В резолюции 42/66 С Ассамблея предложила Департаменту общественной информации Секретариата в полном сотрудничестве и координации с Комитетом продолжать осуществление своей специальной программы информации по вопросу о Палестине. В резолюции 42/66 D Ассамблея вновь подтвердила свое одобрение призыва к созыву Международной мирной конференции по Ближнему Востоку в соответствии с положениями резолюции 38/58 С; вновь одобрила призыв к созданию в рамках Совета Безопасности подготовительного комитета с участием его постоянных членов для принятия необходимых мер по созыву Конференции; и просила Генерального секретаря продолжать в консультации с Советом Безопасности его усилия, направленные на созыв Конференции, и представить соответствующий доклад не позднее 31 марта 1988 года.

27. Доклад, о представлении которого Генерального секретаря просили в резолюции 42/66 D, был распространен 31 марта 1988 года в качестве документа к/43/272-S/19719. В этом докладе Генеральный секретарь, приведя цитаты из сообщений, которые он получил от Председателя Совета Безопасности и соответствующих сторон, сделал вывод о том, что ни среди непосредственно заинтересованных в этом вопросе сторон, ни в рамках Совета Безопасности нет достаточного согласия, которое позволило бы созвать Международную мирную конференцию по Ближнему Востоку в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции 42/66 D. Он заявил, что недавние и продолжающиеся события на оккупированном Западном берегу и в секторе Газа со всей остротой высветили срочную необходимость в переговорах, которые велись бы в приемлемой для всех непосредственно заинтересованных сторон форме, относительно всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования арабо-израильского конфликта. Он указал, что его мнение относительно основы такого урегулирования и путей его согласования, выраженное в заключительных пунктах доклада, представленного в соответствии с резолюцией 605 (1987) Совета Безопасности, остается неизменным.

28. Доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа содержится в документе к/А3/35 5/.

VI. ПОЛОЖЕНИЕ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

29. На своей сорок второй сессии 11 декабря 1987 года Генеральная Ассамблея приняла четыре резолюции, касающиеся положения на Ближнем Востоке. В резолюции 42/209 А Ассамблея вновь подтвердила, что созыв Международной мирной конференции по Ближнему Востоку под эгидой Организации Объединенных Наций и в соответствии с приглашением Генерального секретаря при участии пяти постоянных членов Совета Безопасности и всех сторон арабо-израильского конфликта, включая Организацию освобождения Палестины, единственного законного представителя народа Палестины, на равноправной основе является надлежащим путем достижения такого мирного, всеобъемлющего и справедливого урегулирования конфликта, которое обеспечит возвращение оккупированных арабских территорий и решение палестинского вопроса во

всех его аспектах, а также гарантии осуществления неотъемлемых национальных прав арабского народа Палестины; призвала все государства, которые еще не сделали этого, поддержать идею созыва Конференции; и просила Генерального секретаря в консультации с Советом Безопасности продолжить свои усилия с целью созыва Конференции и информировать Генеральную Ассамблею о результатах проведенных им консультаций не позднее сентября 1988 года. В резолюции 42/209 В Ассамблея вновь подтвердила свою убежденность в том, что вопрос о Палестине лежит в основе конфликта на Ближнем Востоке и что в этом районе невозможно достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира без полного осуществления палестинским народом его неотъемлемых национальных прав и ухода Израиля со всех палестинских и других оккупированных арабских территорий; подтвердила далее, что справедливое и всеобъемлющее урегулирование положения на Ближнем Востоке не может быть достигнуто без участия на равноправной основе всех сторон в конфликте, включая Организацию освобождения Палестины; заявила, что мир на Ближнем Востоке неделим и должен быть основан на всеобъемлющем, справедливом и прочном урегулировании ближневосточной проблемы под эгидой Организации Объединенных Наций; сочла арабский план мирного урегулирования б/, единогласно принятый на двенадцатом Общеарабском совещании на высшем уровне, состоявшемся в Фесе, Марокко, и подтвержденный на Чрезвычайном совещании арабских государств на высшем уровне 7/, проходившем в Касабланке, Марокко, важным вкладом в осуществление неотъемлемых прав палестинского народа путем достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира; осудила продолжающуюся оккупацию Израилем палестинских и других арабских территорий, включая Иерусалим, и потребовала немедленного, безоговорочного и полного ухода Израиля со всех территорий, оккупированных с 1967 года; отвергла все соглашения и договоренности, которые нарушают неотъемлемые права палестинского народа и противоречат принципам справедливого и всеобъемлющего решения ближневосточной проблемы; заявила, что решение Израиля аннексировать Иерусалим и объявить его своей "столицей", а также меры, направленные на изменение его физического характера, демографического состава, организационной структуры и статуса, не имеют законной силы, и потребовала немедленно отменить их; осудила агрессию Израиля против палестинского народа и его политику и практику в отношении палестинского народа на оккупированных палестинских территориях и за пределами этих территорий; осудила аннексионистскую политику и практику Израиля на оккупированных сирийских арабских Голанах; сочла, что соглашения о стратегическом сотрудничестве между Соединенными Штатами Америки и Израилем, подписанные 30 ноября 1981 года, и дальнейшее снабжение Израиля современным оружием и боевой техникой, дополняемое существенной экономической помощью, поощряют Израиль к проведению его агрессивной и экспансионистской политики и практики, отрицательно сказываются на усилиях по установлению мира на Ближнем Востоке и ставят под угрозу безопасность этого района; призвала все государства остановить поток направляемой в Израиль любой военной, экономической, финансовой и технической помощи, а также людских ресурсов, который нацелен на поощрение Израиля к проведению его агрессивной политики в отношении арабских стран и палестинского народа; решительно осудила сотрудничество между Израилем и расистским режимом Южной Африки; подтвердила свой призыв о созыве Международной мирной конференции по Ближнему Востоку, как это указано в Женевской декларации о Палестине и одобрено Генеральной Ассамблеей; и одобрила призыв к созданию подготовительного комитета для принятия необходимых мер по созыву Конференции, Другие части резолюции 42/209 касаются политики Израиля на сирийских арабских Голанах и других оккупированных территориях (резолюция 42/209 С) и перевода некоторыми государствами своих дипломатических миссий в Иерусалим (резолюция 42/209 D).

30. Доклад, о котором Генерального секретаря просили в резолюции 42/209 А, был распространен 30 сентября 1988 года в качестве документа А/43/691-S/20219. В этом докладе Генеральный секретарь, приведя цитаты из сообщений, которые он получил от Председателя Совета Безопасности и соответствующих сторон, указал, что, как он вновь вынужден доложить Генеральной Ассамблее, необходимого согласия для созыва Международной мирной конференции по Ближнему Востоку нет. Правда, все члены Совета Безопасности считают созыв международной конференции желательным, и в ответах сторон можно выявить согласие относительно необходимости создания международной структуры для ведения переговоров о справедливом и прочном урегулировании, однако прежние глубокие разногласия относительно характера этой структуры, ее полномочий, основы, на которой ее предстоит создать, а также того, кто должен принимать в ней участие, сохраняются. Таким образом, как заявил Генеральный секретарь, ясно, что для начала приемлемого для всех международного процесса переговоров необходимы большая дальнейшая работа и пересмотр позиций.

31. Резолюции 42/209 В-D были доведены до сведения государств-членов, и доклад Генерального секретаря, включая соответствующие замечания, полученные от государств-членов, был распространен в качестве документа А/43/683 и Add.1.

VII. ЗАМЕЧАНИЯ

32. Восстание на оккупированных палестинских территориях, которое началось 9 декабря 1987 года, вот уже почти год является доминирующим фактором в политической повестке дня на Ближнем Востоке. Оно находилось в центре внимания Общеарабского совещания на высшем уровне в Алжире, которое состоялось в апреле этого года, и ему была посвящена последняя сессия Палестинского национального совета в Алжире. Оно также вызвало в израильских кругах интенсивные дебаты относительно мирного процесса и их роли на оккупированных территориях. Рожденное на почве гнева и отчаяния людей, которые живут в условиях оккупации вот уже более 20 лет, восстание является прямым результатом тупикового положения, в которое зашел поиск мирного урегулирования арабо-израильского конфликта. Страдания палестинского народа неизмеримы; продолжение восстания свидетельствует о его решимости осуществить свои законные права, включая самоопределение.

33. На протяжении вот уже нескольких лет я, в соответствии со своими обязанностями по представлению докладов согласно различным резолюциям Генеральной Ассамблеи, отражаю в документах позиции Совета Безопасности и всех заинтересованных сторон, включая Организацию освобождения Палестины, относительно созыва международной мирной конференции по Ближнему Востоку. Однако мне неизменно приходилось с глубоким сожалением констатировать, последний раз в моем докладе Генеральной Ассамблее от 30 сентября 1988 года (А/43/691-S/20219), что достаточного согласия относительно созыва такой конференции нет. В то же время мне хотелось бы подчеркнуть, что в последние годы как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее достижение принципиального соглашения относительно международной конференции являлось объектом углубленного изучения и в этом направлении прилагались значительные усилия. Отрадно отметить, как я это сделал в своем докладе от 30 сентября, что, как сейчас считают все члены Совета Безопасности, созыв международной конференции по Ближнему Востоку является желательным, причем они предложили мне продолжать мои усилия и консультации в этой связи. Я буду

действовать на основе этого мандата. Однако, по моему мнению, в нынешних обстоятельствах сосредоточиваться исключительно на процедурных вопросах нельзя. Тот факт, что в ходе восстания гибнут люди и мирные жители обеих сторон получают увечья и ранения, обязывает нас заняться основополагающими вопросами.

34. В этой связи важно отметить, что восстание не следует рассматривать исключительно в контексте отношений между палестинцами и израильтянами, поскольку оно является составной частью более широкого арабо-израильского конфликта со всеми вытекающими отсюда сложными и взаимосвязанными проблемами. 21 января 1988 года я представил Совету Безопасности подробный доклад о положении на оккупированных территориях (S/19443), в заключительном пункте которого я настоятельно призвал Совет Безопасности возглавить поиск всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования на основе резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности с полным учетом законных прав палестинского народа, включая самоопределение. Несмотря на то, что моя рекомендация получила в Совете широкую поддержку, сделано этого не было. Аналогичным образом, важная двусторонняя инициатива, выдвинутая вне Совета, не позволила начать процесс переговоров, который был бы приемлем для всех сторон в конфликте. Таким образом, тупиковое положение, в которое зашел мирный процесс, сохраняется со всеми присущими ему опасностями.

35. Я считаю, что в этих обстоятельствах Совету Безопасности, который несет важную и исторически признанную ответственность за этот сложный вопрос, следует заняться тщательным изучением положения с целью выработки практического подхода, предусматривающего полный учет интересов и соображений безопасности всех сторон. Я буду настаивать на дальнейшем рассмотрении этого вопроса Советом Безопасности.

36. Я прекрасно понимаю, что любая инициатива в отношении арабо-израильского конфликта, будь то по процедурным вопросам или вопросам существа, неизбежно столкнется с трудностями. Однако как Генеральный секретарь я несу, согласно статье 99 Устава, а также многочисленным резолюциям Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, ответственность за содействие поддержанию международного мира и безопасности и поиску всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта. Я уверен, что при полной поддержке Совета Безопасности, и в первую очередь при сотрудничестве со стороны крупных держав, прогресс на пути установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке может быть достигнут. В последние месяцы мы стали свидетелями ошутимого прогресса на пути урегулирования нескольких региональных конфликтов; затяжной и взрывоопасный характер арабо-израильского конфликта делает еще более настоятельной необходимость сосредоточить наши усилия в этой области.

37. Последняя сессия Палестинского национального совета в Алжире придала новый импульс дипломатическому процессу, и, по моему мнению, это открывает новые возможности для прогресса в направлении мира, которые нельзя упускать. Для того, чтобы мы смогли преодолеть недоверие, столь глубоко укоренившееся в сознании всех сторон, необходимо использовать каждый шаг в целях достижения мира. Весь трагизм истории Ближнего Востока состоит в том, что в прошлом возможности зачастую появлялись лишь после войны. Рост экстремистских настроений и угрожающее распространение вооружений в этом районе представляют собой те самые тенденции, которые необходимо обратить вспять для предотвращения катастрофы в регионе, который уже пережил пять крупных войн, неисчислимы потери и невыразимые страдания.

Поэтому в заключение я хочу вновь напомнить о первоочередной важности начала эффективного процесса переговоров, в рамках которого учитывались бы интересы как израильских, так и арабских кругов и который позволил бы им жить в мире друг с другом.

Примечания

- 1/ United Nations, Treaty Series, vol. 75, No. 973.
- 2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия. Дополнение № 13 (A/42/13 и Add.1 и Add.1/Corr.1).
- 3/ Там же, сорок третья сессия. Дополнение IP 13 (A/43/13).
- 4/ Там же, сорок вторая сессия. Дополнение IP 35 (A/42/35).
- 5/ Там же, сорок третья сессия. Дополнение № 35 (A/43/35).
- 6/ См. документ A/37/696-S/15510, приложение.
- 7/ См. документ A/40/564 и Согг.1, приложение.