



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/770
4 November 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия
Пункт 12 повестки дня

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

Международное сотрудничество в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	3 - 182	3
A. Организация Объединенных Наций	5 - 109	4
1. Отдел по наркотическим средствам	5 - 40	4
2. Международный совет по контролю над наркотическими средствами	41 - 49	10
3. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами	50 - 74	12
4. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам	75 - 82	19

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
5. Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций	83 - 85	21
6. Программа развития Организации Объединенных Наций	86 - 93	22
7. Мировая продовольственная программа	94	23
8. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	95 - 109	24
В. Специализированные учреждения	110 - 182	28
1. Международная организация труда	110 - 126	28
2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	127 - 139	33
3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	140 - 155	36
4. Международная организация гражданской авиации	156 - 164	38
5. Всемирная организация здравоохранения	165 - 180	40
6. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	181 - 182	43

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Стремясь предпринять совместные международные усилия и отреагировать в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на феномен злоупотребления наркотическими средствами, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 34/177 от 17 декабря 1979 года обратилась к органам Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям, программы которых затрагивают проблему наркотиков, с просьбой сообщать о своих соответствующих мероприятиях и проектах. В своей резолюции 38/93 от 16 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея настоятельно призвала специализированные учреждения и другие организации и программы системы Организации Объединенных Наций определить в соответствующих областях своей деятельности специальные мероприятия по контролю над наркотическими средствами и уделять им больше внимания в своих бюджетах по программам.

2. Настоящий доклад, составленный на основе поступившей в Отдел по наркотическим средствам информации, представляется в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи относительно ежегодной подготовки докладов о ходе работы. В соответствующих случаях в нем упоминаются мероприятия, проведенные во исполнение рекомендаций состоявшейся в 1987 году Международной конференции по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами и их незаконным оборотом. С тем чтобы нагляднее показать проведенную после Конференции 1987 года работу, в последующих докладах о международном сотрудничестве в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами будут, по мере возможности, соблюдаться структурные рамки четырех основных глав Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, которые соответственно связаны с вопросами предупреждения и сокращения незаконного спроса, контроля над предложением, борьбы с незаконным оборотом, а также лечения и реабилитации.

II. КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

3. Ответственность за общую координацию всей деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с контролем над наркотическими средствами, была возложена на Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Вене. Помощь Генеральному директору оказывает Отдел по наркотическим средствам, функционирующий в качестве секретариата Комиссии по наркотическим средствам - главного органа Организации Объединенных Наций по разработке политики в области контроля над наркотическими средствами. Выдвижение этих дополнительных задач не сопровождалось увеличением персонала.

4. В 1988 году состоялось два специальных межучрежденческих совещания по координации деятельности в области международного контроля над наркотиками: первое - 13 февраля в Вене в ходе сессии Комиссии по наркотическим средствам и второе - 1-2 сентября в штаб-квартире Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в Женеве. В одном или в обоих этих межучрежденческих совещаниях, организованных и проведенных Отделом в рамках структуры Административного комитета по координации (АКК), приняло участие в общей сложности 16 организаций 3/.

A. Организация Объединенных Наций

1. Отдел по наркотическим средствам

5. В течение рассматриваемого периода Отдел по наркотическим средствам продолжал осуществлять свои традиционные обязанности, которые включают в себя различные задачи, касающиеся четырех глав Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, которые охватывают основные элементы борьбы против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота.

a) Введение

6. Несмотря на увеличение финансовых трудностей, Отдел по наркотическим средствам стремился в течение 1988 года реализовать в полном объеме и, по возможности, расширить свою программу деятельности, с тем чтобы удовлетворить растущий спрос на консультативные и прочие услуги со стороны государств-членов, которых беспокоит усиление деятельности по незаконному обороту наркотиков и расширение злоупотребления ими. Интерес, который Международная конференция вызвала среди общественности и в официальных кругах, обусловил также увеличение числа просьб о предоставлении информации, проведении основных и вспомогательных мероприятий, включая, в частности, проведение юридических консультаций.

7. Путем перераспределения выделенных ему ресурсов по линии регулярного бюджета и за счет поддержки из внебюджетных источников Отдел продолжал выполнять свои традиционные договорные обязанности и прилагал решительные усилия для осуществления возросших приоритетных задач, вытекающих из решений межправительственных органов.

8. Отдел сосредоточил свои усилия на стимулировании, поощрении и укреплении международного сотрудничества, явно необходимого для более эффективной борьбы с таким феноменом, как злоупотребление наркотическими средствами во множестве его негативных проявлений. Он продолжал оказывать помощь государствам-членам и проводить для них юридические и технические консультации, обеспечивать работу Комиссии по наркотическим средствам и ее различных вспомогательных органов, организовывать международные совещания и семинары и готовить по ним доклады, оказывать техническую помощь и предоставлять услуги экспертов, предпринимать действия по реализации решений Международной конференции и, в частности, обеспечивать необходимую подготовительную работу, ведущую к заключению новой конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

9. Отдел будет и впредь в пределах своих возможностей, обусловленных наличием людских и финансовых ресурсов, осуществлять приоритетные задачи, определенные государствами-членами и диктуемые необходимостью ликвидации растущей угрозы, которую представляет обсуждаемая проблема.

b) Текущая деятельность и функции, вытекающие из договоров

10. Отдел по наркотическим средствам обеспечивал секретариатское обслуживание десятой специальной сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходившей 8-19 февраля 1988 года в Вене.

11. В своей резолюции 39/141 от 14 декабря 1984 года Генеральная Ассамблея выступила с инициативой начать разработку проекта конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. (В отдельном докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/43/678) отмечается достигнутый прогресс и описываются мероприятия по подготовке конференции полномочных представителей, которая в соответствии с решением Экономического и Социального Совета 1988/120 от 25 мая 1988 года должна состояться в Вене 25 ноября–20 декабря 1988 года.)
12. В течение 1988 года Отдел по наркотическим средствам продолжал консультировать правительства по вопросам разработки национального законодательства по борьбе со злоупотреблением наркотиками и представлять им соответствующую информацию об уже существующих национальных законах. Отдел оказал также помощь ряду правительств, предоставив в их распоряжение образцы форм присоединения к международным договорам по контролю над наркотическими средствами и информацию, касающуюся процедуры, в соответствии с которой государство становится участником этих договоров.
13. В 1988 году Отдел продолжал удовлетворять заявки ВОЗ относительно сбора данных у правительств и подготовки докладов для специальных совещаний. В соответствии с положениями системы договоров о контроле над наркотическими средствами собранные по этим веществам данные изучаются Комитетом экспертов ВОЗ по наркомании на предмет установления над ними международного контроля.
14. На 1 октября 1988 года годовые доклады за 1987 год о действии международных договоров по наркотическим средствам и психотропным веществам были получены от 94 стран и территорий. От правительств поступили годовые доклады за 1987 год с ответами на пересмотренный вопросник, который временно используется по решению Комиссии по наркотическим средствам. Данные, содержащиеся в годовых докладах, являются основой для ежегодно публикуемой Отделом серии документов, включающих: а) резюме данных, содержащихся в разделе А годовых докладов; б) перечень национальных органов, уполномоченных выдавать сертификаты и разрешения на импорт и экспорт наркотических средств и психотропных веществ; в) перечень национальных фирм, имеющих разрешение на производство или переработку конкретных наркотических средств и психотропных веществ (оба перечня ежегодно переиздаются и обновляются на трех языках и не подлежат продаже); и d) заложенные в компьютер данные о конфискации и информация о тенденциях в незаконном обороте наркотических средств, выбираемые из раздела С, публикуются в квартальных отчетах.
15. На 1 октября 1988 года в серии E/NL было отредактировано и опубликовано в общей сложности 97 текстов законов, поступивших от 22 государств. В настоящее время Отдел занимается компьютеризацией сводного указателя национальных законов и положений в области контроля за наркотиками.
16. В течение 1988 года Отдел от имени Генерального секретаря издал около 20 циркуляров, большинство из которых являются официальными сообщениями в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотическими средствами. По просьбе Комиссии по наркотическим средствам эти сообщения направляются не только участникам конкретной конвенции, но и – в информационных целях – всем другим государствам, не являющимся ее участниками. Копии посылаются также в органы Организации Объединенных Наций, соответствующие межправительственные организации, неправительственные организации, специализированные учреждения и национальные органы.

17. Во исполнение своего мандата по содействию расширению сотрудничества в обеспечении соблюдения законов в области контроля над наркотиками и координации на региональном уровне Отдел по-прежнему обслуживает две ежегодные сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам и, в соответствии с резолюцией 1988/15 Экономического и Социального Совета, - региональные совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках для регионов Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии и Тихого океана.

18. В феврале 1988 года Отдел организовал в Вене двадцать третью сессию Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам.

19. В течение 1988 года Отдел организовал также три региональных совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках: второе совещание для региона Африки было проведено 18-22 апреля 1988 года в Дакаре; второе совещание для региона Латинской Америки и Карибского бассейна состоялось 12-16 сентября 1988 года в Лиме и четырнадцатое совещание для региона Азии и Тихого океана прошло 3-7 октября 1988 года в Бангкоке.

c) Оказание государствам-членам помощи научно-технического характера и содействие в осуществлении программ борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (задачи 4, 12, 13 и 21 Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами)

20. Отдел по наркотическим средствам уделял первоочередное внимание осуществлению своей программы научно-технической помощи путем:

a) создания и/или укрепления национальных и региональных лабораторий по наркотикам в государствах-членах, располагающих ограниченными ресурсами, и повышения качества специальной подготовки их кадров (задача 21, пункт 269);

b) содействия расширению обмена научной информацией, развития сети связей между лабораториями на региональном и международном уровнях (задача 21, пункт 270).

21. В ответ на просьбу об оказании технической помощи четырем национальным лабораториям (в Гане, на Мадагаскаре, в Уругвае и Чили) было предоставлено лабораторное оборудование, химические препараты и реагенты. За период с января по июль 1988 года национальным лабораториям и другим учреждениям более чем в 50 странах были предоставлены научные и справочные документы по распознаванию и анализу незаконно потребляемых наркотиков, в том числе копии изданных Отделом пособий по рекомендуемым методам анализа героина, кокаина, каннабиса и амфетамина/метамфетамина, опиума/морфина-сырца и производных амфетамина с замещенным кольцом. Первоочередное внимание в предстоящие годы будет по-прежнему уделяться Африке, Латинской Америке и ряду стран в Азии, которые в особенности затронуты проблемой злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота.

22. Предпринимаются особые усилия по развитию сети национальных и региональных лабораторий на африканском континенте. При финансовой поддержке Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

осуществляется региональный проект, направленный на создание в 3-летний период 19 лабораторий. Пяти таким лабораториям планируется оказание помощи в течение 1988 года.

23. В рамках программы помощи и после принятия Комиссией по наркотическим средствам рекомендации Группы экспертов по принципам создания национальных программ и лабораторий для анализа на присутствие наркотиков в жидкостях организма расширяется банк справочных стандартов: в него включаются метаболиты (задача 4, пункт 84) и аналоги поставленных под контроль веществ (задача 13, пункт 186), а также исходные вещества и химикаты (задача 12, пункт 179), используемые в подпольных лабораториях. В первом полугодии 25 странам было предоставлено 312 образцов справочных стандартов (задача 21, пункт 270).

24. После обзора методов ускоренного наркоанализа, проведенного группой экспертов в 1987 году, в 1988 году было издано пособие с описанием выборочных анализов для предварительной идентификации наиболее распространенных наркотиков в полевых и лабораторных условиях, которое содержало также рекомендованную программу обучения этим методам работников правоохранительных органов (задача 21, пункт 270).

25. Продолжалось изготовление и распределение подготовленных Организацией Объединенных Наций комплектов для наркоанализа: в первой половине 1988 года 10 стран получили 276 комплектов. Остающиеся пока неудовлетворенными заявки на 221 комплект будут удовлетворены к концу 1988 года (задача 21, пункт 269).

26. В соответствии с предложениями совещаний различных групп экспертов и десятой специальной сессии Комиссии по наркотическим средствам Отдел начал расширять свою программу подготовки лабораторного персонала посредством:

а) создания региональных центров для базовой подготовки специалистов по судебному анализу;

б) развития сети сотрудничающих лабораторий для базовой подготовки и повышения квалификации в области анализа на присутствие наркотиков в жидкостях живого организма.

27. Планируется провести совещание консультативной группы экспертов по установлению основных принципов и учебных планов для программ подготовки кадров по судебному и токсикологическому анализу, координируемых Организацией Объединенных Наций, которое должно выработать рекомендации в отношении дальнейшей реализации программы.

28. В 1988 году в Вене прошли подготовку две группы (одна из испаноговорящих, а вторая из англоговорящих стран) в составе 19 химиков и фармацевтов из национальных наркологических лабораторий 14 государств-членов, а шесть стипендиатов получают аналогичную подготовку во второй половине 1988 года в региональном учебном центре в Бангкоке.

29. В текущем году продолжали применяться рекомендованные методы анализа, а также были опубликованы и широко распространены справочники по анализу опиума/морфина-сырца и производных амфетамина с замещенным кольцом. После проведения в Оттаве 13-27 июня 1988 года по приглашению правительства Канады совещания группы экспертов

аналогичные справочники были опубликованы по ЛСД, метаквалону/меклоквалону и бензодиазепину и их производным, над которыми установлен международный контроль (задача 21, пункт 270). В соответствии с программой на двухгодичный период 1988-1989 годов в первой половине 1988 года было опубликовано дополнение (ST/NAR/1/Add.1) к "Многоязычному словарю по наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным контролем" (ST/NAR/1), куда были включены 35 новых веществ, внесенных в этот список Комиссией по наркотическим средствам. Распространение данного издания началось во второй половине 1988 года.

30. Благодаря щедрому взносу правительства Японии были продолжены модернизация и повышение аналитического потенциала лабораторной секции Отдела.

31. Были предприняты энергичные усилия с целью превратить справочный фонд Отдела в современный центр сбора, ввода, поиска и распространения данных (задача 21, пункт 270). После установки оборудования для обработки информации были отлажены связи с внешними базами данных, и система начала функционировать на регулярной основе.

32. Справочный фонд продолжал разрабатывать и распространять комплекты специализированной информации; предоставлять необходимые документы нескольким международным совещаниям и группам экспертов; удовлетворять большое число заявок от государств-членов, международных органов, учреждений и отдельных лиц на различную библиотечную литературу.

d) Сокращение спроса, издание публикаций и смежная информационная деятельность

33. Помимо издания различных специальных публикаций Отдел по наркотическим веществам продолжал выпуск двух периодических изданий для распространения во всем мире. Издание для продажи "Бюллетень по наркотическим средствам", в котором печатаются подлинные материалы и результаты исследований, выпускается на английском, арабском, испанском и французском языках. Кроме того, отдельные статьи выпускаются на русском языке, а резюме всех статей - на китайском. В 1988 году один специальный выпуск был посвящен вопросам лечения, реабилитации и социальной реинтеграции, а еще один - оценке остроты проблемы злоупотребления наркотиками. Отдел выпускает также "Информационный бюллетень", в котором проводится обзор представляющих общий интерес событий в области международного контроля за наркотическими средствами, в т.ч. освещается соответствующая деятельность специализированных учреждений. Ввиду продолжающегося финансового кризиса тираж обеих публикаций вновь был сокращен.

34. Отдел подготовил специальные выставки, рассказывающие о различных аспектах его работы, а также об истории возникновения международной системы по контролю над наркотиками, которые развертывались в ходе десятой специальной сессии Комиссии по наркотическим средствам в феврале 1988 года, в связи с региональными совещаниями руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (Дакар и Лима) и в Венском международном центре в ознаменование первого Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (26 июня 1988 года).

35. Отдел помогал в координации проведения других торжественных мероприятий, в частности общественной дискуссии на тему "Угроза наркотиков - ответ Организации Объединенных Наций" с участием приглашенных экспертов для 250 учащихся венских средних школ, а также в выпуске календаря на 1989 год, способствующего распространению знаний о проблеме наркотиков. Календарь был издан в рамках мероприятий, последовавших за конкурсом на лучшее художественное раскрытие темы: "О губительном воздействии наркотических средств", организованным Отделом и организацией "Лайонс клуб Виенна космополитэн" в рамках подготовки к проведению в 1987 году Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Поступления от продажи календаря будут использованы для финансирования будущих просветительских кампаний по проблеме наркотиков и смежной информационной деятельности, направленной на повышение уровня информированности общественности по проблемам злоупотребления наркотическими средствами и на поиск возможных путей их решения.
36. В рамках информационной деятельности штатные сотрудники Отдела выступили с рядом лекций в учебных заведениях, а также в группах по обслуживанию и других организациях. Кроме того, Отдел активизировал полезные взаимные контакты с неправительственными организациями, в частности через комитеты неправительственных организаций по наркотическим средствам в Нью-Йорке и Вене.
37. Отдел продолжает получать запросы на материалы, информацию и аудиовизуальные услуги от правительств, неправительственных организаций и заинтересованных частных лиц. Он оказывает активное содействие в осуществлении учебных программ, проведении просветительских кампаний по проблеме наркотиков и других мероприятий в целях глубокого ознакомления тех или иных групп населения с проблемами злоупотребления наркотиками и методами борьбы с ним. Были обработаны многочисленные заявки на фильмы и видеопрограммы, поступившие от национальных ведомств, межправительственных органов, международных и неправительственных организаций и учебных заведений.
38. В рамках своих усилий по интенсификации работы, нацеленной на сокращение спроса, Отдел приступил к осуществлению проекта по созданию международной системы оценки злоупотребления наркотическими средствами. Отдел ведет сбор соответствующих материалов во всем мире, а также провел подготовительную работу в целях организации совещания экспертов, которое должно помочь в разработке общей стратегии.
39. Отдел подготовил также справочные документы для региональных семинаров по использованию общинных ресурсов для предупреждения и сокращения злоупотребления наркотическими средствами. С несколькими государственными ведомствами были установлены контакты с целью определения места и времени проведения таких семинаров в Африке, Азии и регионе Карибского бассейна для испаноговорящих американских стран в первой половине 1989 года.
40. Отдел продолжил работу по компьютеризации полученной от правительств и из других официальных источников информации и по расширению крупного банка данных по различным аспектам проблемы злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота. Сообщения о значительных партиях изъятых наркотических средств и психотропных веществ, полученные Отделом, вводились в компьютеры и публиковались в ежеквартальных резюме. Новый формат, принятый для таких резюме, оказался более эффективным с точки зрения затрат и лучше подходит для использования собранной информации при подготовке документов в связи с совещаниями Комиссии и ее вспомогательных органов.

2. Международный совет по контролю над наркотическими средствами

41. Эту часть доклада, отражающую деятельность в соответствии с договорными обязательствами и резолюциями Экономического и Социального Совета, можно отнести к рубрике "Контроль над предложением" (глава II Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, задачи 8-12).

Договорные обязательства

42. Международный совет по контролю над наркотическими средствами обязан в соответствии с договорными положениями обеспечить, чтобы предложение наркотических средств и психотропных веществ ограничивалось количествами, достаточными для медицинских и научных целей, а также предотвращать незаконную деятельность с наркотиками. В соответствии с договорными обязательствами, правительства регулярно представляют Совету информацию о законной торговле и незаконном обороте. Основываясь на имеющейся информации, Совет анализирует сложившееся в мире положение в области контроля над наркотиками, постоянно информирует правительства о существующих и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу цели Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года 4/ и Конвенции о психотропных веществах 1971 года 5/. Совет обратил внимание правительств на недостатки в деятельности по национальному контролю и в соблюдении положений Договора, а также наметил конкретные рекомендации для улучшения этого.

Наркотические средства

43. В результате удовлетворительного действия международного контроля над наркотическими средствами было обеспечено, что при большом объеме торговли наркотическими средствами для законных целей их утечка в незаконный оборот была минимальной. Большинство стран выполняли договорные требования, и, следуя рекомендациям Совета, правительства продолжали принимать более жесткие практические меры по контролю в целях пресечения подделки разрешений на импорт, тем самым предотвращая попытки использовать наркотические средства для незаконных целей.

44. С годами объем работы Совета в рамках договорных обязательств возрос, отчасти в результате увеличения видов наркотических средств, поставленных под международный контроль. На последнем совещании Комиссии по наркотическим средствам пять новых наркотических средств были включены в списки, на которые распространяется действие Конвенции 1961 года. Дальнейшее сокращение ресурсов в 1987 году вынудило Совет отсрочить выполнение просьбы, содержащейся в резолюции 1987/31 Экономического и Социального Совета от 26 мая 1987 года, относительно наблюдения за осуществлением предыдущих резолюций, направленных на сохранение и поддержание соответствующего равновесия между спросом и предложением на опиаты, используемые для законных нужд, а также сокращения чрезмерных запасов опиатного сырья.

Психотропные вещества

45. Хотя участниками Конвенции о психотропных веществах 1971 года является лишь 91 субъект международного права, все же большинство стран полностью или частично выполняет ее положения. Помимо наблюдения за осуществлением мер контроля над 99 веществами, охваченными этим договором, Комитет наблюдал также за применением на

добровольной основе контрольных мер, упомянутых в резолюциях Экономического и Социального Совета, которые зачастую принимались для устранения вскрытых Советом недостатков.

46. Всеобъемлющие меры контроля над веществами, включенными в перечень II, которые в настоящее время широко применяются на добровольной основе, позволили предотвратить в 1986 году утечку из законного оборота почти 9 тонн метаквалона, что соответствует приблизительно 35 млн. доз, 1,7 тонн фенетиллина, или около 22 млн. доз, и 750 килограммов секобарбитала, что составляет около 7,5 млн. доз. Аналогичное положение имело место в 1987 году, когда была предотвращена утечка из законного оборота более чем 6 тонн метаквалона, что составляет около 25 млн. доз, и 1,4 тонны фенетиллина, что составляет около 18 млн. доз. В 1987 году в рамках мероприятий по международному контролю над фенетиллином Совет опубликовал оценку мировых потребностей в фенетиллине для законных целей и призвал правительства ускорить введение экспортного контроля, а также произвести инвентаризацию запасов.

47. В целях повышения эффективности контроля над международной торговлей веществами, включенными в перечни III и IV, и в осуществление просьб, содержащихся в резолюциях Экономического и Социального Совета 1985/15 от 28 мая 1985 года и 1987/30 от 26 мая 1987 года, Совет добился получения информации от 120 стран и регионов, которая говорит о том, что по меньшей мере 70 из них укрепляют систему выдачи разрешений на импорт/экспорт таких веществ. Подробные статистические данные по торговле веществами, включенными в перечни III и IV, добровольно предоставленные Совету более чем 60 правительствами, показали недостатки в системах контроля за импортом и отчетности других стран-импортеров. Техническая помощь в целях усиления мер национального контроля будет предоставляться Советом в зависимости от имеющихся ресурсов.

Прекурсоры и специальные химикаты, применяемые в незаконном производстве наркотических средств и психотропных веществ

48. В ответ на резолюцию 1985/12 Экономического и Социального Совета от 28 мая 1985 года, призывающую усилить наблюдение над прекурсорами и специальными химикатами, которые выпадают за рамки Конвенции, но которые применяются в незаконном производстве наркотических средств и психотропных веществ, 90 стран и регионов представили Совету свою информацию. Сюда вошли данные о производстве, торговле, законных нуждах, а также о контрольных санкциях импортирующих стран, что позволяет Комитету оказывать содействие странам-экспортерам в предотвращении направления этих химикатов в каналы незаконного производства.

Техническая помощь

49. Международный совет по контролю над наркотическими средствами продолжает получать заявки на предоставление технической помощи от правительств, столкнувшихся с трудностями в применении положений договоров по контролю над наркотическими веществами, в частности в вопросах предоставления информации о потребностях и применения систем контроля. Техническая помощь предоставлялась через учебные программы или путем проведения консультаций для решения конкретных проблем в вопросах применения договоров. Такая помощь была оказана на специальной основе узкому кругу стран, насколько это позволили сделать ограниченные ресурсы. В 1988 году был проведен учебный семинар для китайских провинциальных администраторов по вопросам контроля над наркотическими средствами в рамках оказания помощи Китаю в укреплении контрольных мер на уровне провинций.

3. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

a) Введение

i) Программные тенденции

50. Расширение и интенсификация программ Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, отмечающиеся в последние годы, продолжались и в 1988 году. Общий бюджет на этот год составил 60,4 млн. долл. США, что на 52 процента превышает бюджет 1987 года и на 536 процентов - бюджет, принятый всего лишь пять лет назад.

51. Мероприятия по техническому сотрудничеству были распространены на 40 стран посредством осуществления в них 88 проектов, направленных на развитие районов, профилактическое просвещение, информированность общественности, лечение и реабилитацию наркоманов и укрепление правопорядка. Кроме того, Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами оказывал поддержку 33 проектам, которые осуществлялись на общее благо различных стран и регионов и охватывали такие области, как подготовка кадров, научные исследования, семинары и коллоквиумы.

52. В приведенной ниже таблице представлен сравнительный анализ развития деятельности Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

	1980 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год
Утвержденный бюджет (млн. долл. США)	7,6	9,5	13,4	18,7	21,4	39,8	60,4
Количество стран, которым оказывается помощь по конкретным проектам	12	10	22	25	31	35	40
Количество проектов	48	38	57	69	95	115	121

Распределение средств по секторам
 (в процентах)

- Сокращение незаконного предложения, в т.ч. деятельность по развитию сельских районов и социальные мероприятия	22	20	31	49	38	45	42
- Укрепление мер контроля	29	46	39	26	33	28	26
- Сокращение незаконного спроса	26	10	11	12	16	18	24
- Исследования	2	5	4	1	1	1	1
- Рабочее соглашение с Программой развития Организации Объединенных Наций	11	10	8	6	7	5	4
- Управление, оценка программ	10	9	7	6	5	3	3

53. Параллельно с этим расширением предпринимались усилия по укреплению административных и оперативных процедур Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами для повышения эффективности программ. В этих целях предусматривалось: предоставление Программой развития Организации Объединенных Наций вспомогательных услуг в рамках рабочего соглашения, достигнутого в мае 1987 года; повышение компетентности сотрудников штаб-квартиры Фонда Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами укрепления направленного против распространения наркотиков правопорядка и лечения наркоманов, а также укрепление отделений на местах в странах, где осуществляются крупные программы; взаимодействие с еще большим числом органов Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в осуществлении своих проектов, а также постоянное наблюдение, периодический обзор и оценка, что касается деятельности по осуществлению проектов.

ii) Сбор средств

54. Повышательная тенденция последних лет в отношении количества и уровня взносов была подкреплена значительными по размерам ресурсами, полученными в 1987 году и в первой половине 1988 года.

55. Объявление всего лишь одним правительством взноса в размере 300 млн. долл. США, сделанное в прошлом году, позволило Фонду Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами разработать новые многолетние программы в Боливии, Бразилии, Колумбии, Перу, Мексике, а также в Марокко, Нигерии, Сомали, Китае и Индии. В этом году это же правительство объявило о еще четырех дополнительных взносах: 230 тыс. долл. США - для программы в Карибском регионе, 240 тыс. долл. США - для поддержки Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в развитии новых видов деятельности, 5 млн. долл. США - для осуществления проекта в Таиланде и 2,1 млн. долл. США - на расширение проекта общинного развития в Боливии.

56. В июле 1988 года было достигнуто соглашение с одним из государств-доноров, в соответствии с которым будет сделан дополнительный взнос на сумму 5,1 млн. долл. США на осуществление мер по укреплению правопорядка, предпринимаемых Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в Индии. Еще одно правительство также объявило о выделении Фонду 1 млн. долл. США для поддержки проектов, осуществляемых Международным комитетом по контролю над наркотиками и Отделом по наркотическим средствам. В соответствии с объявлением о взносе, сделанном в 1987 году, Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) сообщило о намерении возобновить в этом году свой взнос на уровне 500 тыс. ЭКЮ. Были разработаны меры по определению проектов, которые будут финансироваться за счет взносов, объявленных правительствами трех восточноевропейских стран. Одна из неправительственных организаций Швеции внесла в Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами взнос в размере 657 500 долл. США для финансирования его деятельности в Таиланде. Одно из правительств сделало взнос в размере 230 тыс. долл. США для разработки программ в Африке, а другое правительство объявило о внесении в течение трех лет взноса в сумме 1,3 млн. долл. США на расширение сети лабораторий в Африке.

b) Состояние текущих генеральных планов и программ по странам

iii) Латинская Америка и Карибский бассейн

57. В Боливии текущая деятельность включает: рассчитанный на пять лет проект диверсификации сельского хозяйства и агропромышленного развития в районе Юнгас, департамент Ла-Пас, бюджет которого был увеличен до 21,1 млн. долл. США; его дополнительный проект общинного развития и первичной медико-санитарной помощи со своим собственным бюджетом, который практически удвоился и достигает в настоящий момент 2,5 млн. долл. США; рассчитанный на три года проект в области укрепления правопорядка в поддержку национальной программы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, бюджет которого также увеличился до 4,6 млн. долл. США, и текущий, рассчитанный на три года, проект в области лечения и реабилитации с бюджетом в 358 000 долл. США. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в принципе согласился поддерживать рассчитанный на 2,5 года проект, осуществляемый в районе Чапаре, с бюджетом в 15 млн. долл. США, который в свою очередь состоит из трех подпроектов: альтернативное развитие Чапаре, строительство подъездных дорог и электрификация сельских районов. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами также будет поддерживать рассчитанный на три года проект в области социального участия и интеграции, бюджет которого составляет 5 млн. долл. США. Этот проект положит начало деятельности в районе Юнгас департамента Ла-Пас и постепенно распространит операции на район Чапаре. Цель данного проекта заключается в том, чтобы поставить на прочную основу восстановление культурных ценностей в отношении производства наркотиков, их оборота и потребления путем осуществления конструктивных пропагандистских усилий, направленных на формирование новых взглядов. В дополнение к деятельности в районе Юнгас департамента Ла-Пас и Чапаре предусматривается рассчитанный на три года и с бюджетом в 4 млн. долл. США проект по обеспечению питьевой водой и созданию элементарных санитарных условий. Все вышеупомянутые проекты увязаны с соглашением об основных направлениях деятельности, заключенным в июле 1988 года между правительством и Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, которое предусматривает выполнение правительством обязательства по постепенному искоренению незаконного выращивания кокаинового куста в качестве одного из условий поддержки, предоставляемой Фондом. Соглашение также устанавливает процедуры для осуществления наблюдения за ходом мероприятий по сокращению незаконного выращивания.

58. В Колумбии все проекты, осуществляемые со второй половины 1985 года в области профилактического просвещения и лечения, должны быть завершены к концу 1988 года. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами согласился рассмотреть дополнительные предложения о использовании до 22,2 млн. долл. США на программы интегрированного развития сельских районов, расширения осуществляемого в Каука проекта замещения выращивания кокаинового куста и интегрированного развития сельских районов, а также на укрепление служб, занимающихся вопросами профилактики и лечения.

59. В Эквадоре Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами утвердил в первой половине 1988 года рассчитанный на три года проект подготовки персонала в области лечения и реабилитации с бюджетом в 305 127 долл. США. Этот проект осуществляется в дополнение к деятельности (общая стоимость которой составляет 3,5 млн. долл. США), начатой в конце 1986-начале

1987 года в области профилактического просвещения, лечения и реабилитации, контроля за законным и незаконным употреблением наркотиков и контроля за незаконным оборотом наркотических и психотропных средств. Операции Фонда осуществляются в соответствии с меморандумом о понимании, одобренным в 1986 году, на основании которого Фонд дал свое согласие на финансирование программы стоимостью в 10 млн. долл. США при условии взятия на себя правительством обязательства по искоренению незаконного выращивания кокаинового куста. Результаты выполнения этих обязательств были подвергнуты анализу в ходе миссии по оценке Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в июне 1988 года. В декабре 1987 года Фонд согласился оказать дополнительную поддержку в целях расширения своей деятельности в Перу в пределах выделяемых 20 млн. долл. США. В этой связи был подготовлен рассчитанный на три года проект интегрированного развития сельских районов для района Кильябамба, провинция Куско, с бюджетом в 5 млн. долл. США. Кроме того, Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами будет поддерживать проект замещения выращивания кокаинового куста/интегрированного развития сельских районов в долине Хуаллага, который будет включать в себя различные виды деятельности, осуществляемой Фондом в районе Тинго Мария. Ожидается, что правительство представит на рассмотрение Фонда проект в области борьбы со злоупотреблениями наркотиками с бюджетом примерно в 2 млн. долл. США. Продолжает осуществляться проект в области лечения и реабилитации стоимостью 315 тыс. долл. США.

60. В Аргентине осуществляется рассчитанный на два года проект в области борьбы со злоупотреблениями наркотиками и реабилитации стоимостью 800 тыс. долл. США. В Бразилии начала осуществляться многосекторальная, рассчитанная на пять лет, программа с бюджетом в 12 млн. долл. США, утвержденная в ноябре 1987 года, которая предусматривает организацию первых курсов по подготовке таможенных служащих из 10 стран - участников Южноамериканского соглашения по наркотическим средствам и психотропным веществам; предоставление технических средств подразделению федеральной полиции по борьбе с наркоманией; подготовку детального рабочего плана по профилактическому просвещению и лечению наркоманов. Осуществляются планы по разработке всеобъемлющей программы для Мексики. В Парагвае продолжаются работы по проекту в области предупреждения злоупотребления наркотиками стоимостью 196 500 долл. США. В Карибском регионе Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами утвердил рассчитанный на два года проект стоимостью 230 тыс. долл. США, направленный на развитие деятельности в области контроля за наркотиками в регионе. Этот проект, базирующийся в Бриджтауне, Барбадос, будет охватывать и наблюдение за созданием в Карибском бассейне и Центральной Америке системы связи Интерпола в целях борьбы с распространением наркотиков и проведением связанных с этим мероприятий по укреплению правопорядка. На Багамских Островах Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в настоящее время поддерживает рассчитанный на два года проект по содействию программам профилактического просвещения стоимостью 500 тыс. долл. США.

iv) Азия и бассейн Тихого океана

61. Учитывая возрастающую опасность незаконного оборота наркотиков и их употребления в Бангладеш, в январе 1988 года при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами был проведен первый национальный colloquium по проблеме злоупотребления наркотиками.

Коллоквиум дал возможность определить области, в которых Фонд может оказать свою помощь; в 1988 году предполагается утвердить проект, включающий такие области, как оценка нынешней ситуации со злоупотреблением наркотическими средствами, профилактическое просвещение и расширение информированности общественности, лечение и реабилитация наркоманов.

62. Помощь Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Бирме осуществляется по пятилетней программе (1986-1990 годы) стоимостью в 10,5 млн. долл. США, которая в 1988 году достигнет середины срока своего осуществления. В связи с этим до конца текущего года будет проведен обзор выполнения первой половины этой программы. Прогресс отмечается во всех семи секторах программы: сельском хозяйстве, животноводстве, здравоохранении, социальной реабилитации, просвещении, информации и укреплении правопорядка. Правительство выполняет взятые на себя обязательства по искоренению выращивания опиумного мака с одновременным осуществлением широких мер контроля.

63. В 1988 году в Китае началось осуществление рассчитанного на три года проекта стоимостью 5 млн. долл. США, направленного на содействие борьбе с незаконным оборотом наркотиков в провинции Юннань, граничащей с Бирмой и Лаосской Народно-Демократической Республикой, а также на содействие правительству в предотвращении злоупотребления наркотическими средствами и лечении наркоманов. Основные цели проекта должны быть достигнуты прежде всего путем расширения возможностей таможенных служб и милиции в осуществлении надзора.

64. После миссии Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в Индию в марте 1988 года был разработан рассчитанный на пять лет генеральный план с бюджетом в 20 млн. долл. США с проектами, направленными на усиление мер по обеспечению правопорядка, создание надлежащей системы повышения информированности общественности, расширение медико-санитарных услуг наркоманам и совершенствование методики лабораторных исследований. Предполагается, что его осуществление начнется во второй половине 1988 года.

65. В течение 1988 года Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами направил три миссии в Лаосскую Народно-Демократическую Республику, для того чтобы изучить возможности возобновления помощи Фонда этой стране, а также разработать детали проекта интегрированного развития сельских районов в зонах выращивания опиумного мака в области Муонг Хом. Предполагается, что осуществление проекта начнется в первые месяцы 1989 года. В 1988 году возросли темпы осуществления проектов Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами в Малайзии, причем три проекта по укреплению правопорядка стоимостью 500 тыс. долл. США и профилактическому просвещению стоимостью 400 тыс. долл. США планируется завершить в 1990 году. С правительством Непала ведутся консультации в отношении предлагаемого и рассчитанного на три года проекта стоимостью 300 тыс. долл. США, который направлен на предотвращение злоупотребления наркотиками, лечение наркоманов и решение всех других проблем, связанных со злоупотреблением наркотическими средствами. В 1988 году началось осуществление рассчитанного на три года и стоимостью 308 тыс. долл. США проекта по содействию правительству Шри-Ланки в сокращении спроса на наркотические средства.

66. Готовность Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами оказать поддержку правительству Таиланда в его усилиях по ликвидации производства опиума и решению проблем незаконного оборота наркотических средств и их потребления была еще раз подтверждена в 1988 году с завершением второго генерального плана. В соответствии с этим планом будут осуществляться проекты развития горных районов, в которых еще продолжается выращивание опиумного мака. Эти проекты послужат дополнением к тем проектам развития горных районов, которые уже осуществляются в соответствии с первым генеральным планом, включая четыре проекта, осуществляемые при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, и пятый проект, осуществление которого также при поддержке Фонда начнется в ближайшее время. Фонд выделяет на эти пять проектов 16,9 млн. долл. США. Еще шесть проектов Фонда стоимостью 1,77 млн. долл. США осуществляются в Таиланде и направлены на решение проблем лечения и реабилитации наркоманов, а также на подготовку кадров и прикладные исследования.

67. В прошедшем году Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами было предпринято несколько инициатив по развитию регионального сотрудничества. В Чиангмай, Таиланд, состоялся первый семинар по вопросам замещения выращивания опиумного мака, средства для проведения которого были выделены межстрановой программой ПРООН. В этом семинаре принимали участие специалисты и официальные лица из Бирмы, Китая, Пакистана и Таиланда. После семинара были организованы ознакомительные поездки в страны региона, после чего также проводились семинары. Следует надеяться, что в будущих семинарах также примут участие представители и других соседних стран. В 1988 году Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами финансировал два региональных мероприятия по подготовке персонала в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, которые были организованы Программой по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами Бюро Плана Колombo. Всемирному почтовому союзу также была предоставлена помощь для организации региональных курсов по обучению почтовых служащих методике обнаружения почтовых отправок, содержащих наркотические средства.

68. Кроме того, Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами продолжал выступать в поддержку созыва совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран региона Азии и Тихого океана, четырнадцатую сессию которого предполагается провести в Таиланде в октябре 1988 года.

v) Ближний Восток

69. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами установил контакты с Координатором программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном, с целью выяснения в перспективе осуществления крупной программы расселения и реабилитации в тех районах страны, где выращивается опиумный мак. Наряду с этим в 1988 году был одобрен проект продолжения работ по лечению наркоманов и проведению эпидемиологических исследований в районе Кабула стоимостью 50 тыс. долл. США.

70. По завершении рассчитанного на три года проекта в области укрепления правопорядка на Кипре стоимостью 339 тыс. долл. США Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами одобрил рассчитанный

/...

на два года дополнительный проект стоимостью 300 тыс. долл. США, направленный на расширение возможностей отделения полиции по борьбе с наркотиками и таможенного следственного отдела в области укрепления правопорядка. В 1988 году в Египте началось осуществление рассчитанного на один год проекта стоимостью 250 тыс. долл. США для оказания поддержки Генеральной администрации по борьбе с наркотиками в ее работе. Был одобрен в 1988 году рассчитанный на два года проект по обеспечению соблюдения законов о наркотиках для Йордании стоимостью 600 тыс. долл. США.

71. С осуществлением проекта сельскохозяйственного развития области Дир стоимостью 20 млн. долл. США завершились два года осуществления программы в Пакистане; до ее завершения осталось еще три года. Специальный отдел развития при правительстве провинции разрабатывает, при содействии Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, подробные предложения по проектам сельскохозяйственного развития в других частях Северо-Западной пограничной провинции, особенно учреждений на территориях племен Мохманд и Баджур. Продолжалась также работа над проектами в области укрепления правопорядка, профилактического просвещения и лечения наркоманов в Пакистане. Действительно, ввиду резкого увеличения злоупотребления героином в последние годы Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами согласился с ускорением темпов осуществления проектов по профилактическому просвещению и лечению стоимостью соответственно 680 тыс. долл. США и 560 тыс. долл. США; они будут в основном завершены в 1988 году по прошествии примерно трех лет вместо первоначально запланированных пяти лет. Рассматриваются меры по оказанию дальнейшей поддержки, особенно в целях профилактического просвещения. Был также одобрен в 1988 году новый проект по укреплению правопорядка стоимостью 250 тыс. долл. США, рассчитанный на расширение оперативных возможностей пакистанского комитета по контролю за наркотиками в определенных пограничных районах.

72. После успешного завершения рассчитанного на семь лет проекта стоимостью 5,9 млн. долл. США по созданию системы связи для жандармерии 21-й провинции Турции вдоль основных путей, используемых для незаконного оборота наркотиков, Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами одобрил в июне 1988 года рассчитанный на один год проект стоимостью 320 тыс. долл. США по снабжению различных правительственных учреждений аппаратурой по наблюдению и связи, а также по организации ознакомительных поездок для сотрудников таможни и министерства здравоохранения.

vi) Африка

73. Расширение программ в африканском регионе продолжалось. В Марокко направлялись миссии в рамках подготовки программы по стране стоимостью 2,6 млн. долл. США, включая мероприятия в северных горных районах, где выращивается трава каннабис. Продолжался также процесс планирования в отношении разработки новых программ в Египте и Нигерии. В 1988 году направлялись миссии в Гвинею, Замбию, Кению, Нигерию, Объединенную Республику Танзанию и Сьерра-Леоне, в результате которых началась подготовка проектов документов по возможному оказанию помощи Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. На стадии планирования находятся дополнительные проекты для Заира, Малави и Сомали, а осуществление новых проектов началось в Кот-д'Ивуаре, на Маврикии, в Нигерии, Сенегале и Судане. Продолжалось осуществление начатых до 1988 года проектов в Бенине, Конго и Сенегале.

74. Был проведен также ряд региональных мероприятий. Пяти странам оказывается помощь по укреплению их национальных лабораторий по контролю за наркотическими средствами, причем в течение трех лет такую помощь предполагается оказывать в общей сложности 19 странам. В октябре состоится семинар по планированию программ для 12 западноафриканских стран, а в декабре планируется провести специальную сессию по вопросам деятельности и планирования в области контроля за психотропными веществами. В рамках региональных мероприятий по подготовке кадров организуются курсы для персонала, занимающегося проблемами спроса на наркотические средства, из англоязычных стран Восточной Африки и для аналогичной группы персонала из франкоязычных стран Западной Африки, а также курсы по повышению квалификации для специалистов из англоязычных стран Западной Африки. На стадии осуществления находится проект оказания помощи в области совершенствования законодательства. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами оказал также поддержку созданному Отделом по наркотическим средствам совещанию глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, состоявшемуся в Дакаре в апреле 1988 года.

4. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам

75. В отчетный период Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию начал подготовку к Восьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (1990 год), в рамках которой были проведены пять межрегиональных подготовительных совещаний (см. A/CONF.144/IPM.1-5). На трех из этих совещаний были выдвинуты рекомендации, касающиеся международного сотрудничества в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

76. В докладе межрегионального подготовительного совещания по теме I пункта предварительной повестки дня Восьмого Конгресса, а именно "Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития: реальность и перспективы международного сотрудничества" (A/CONF.144/IPM.1), отмечалась вызывающая тревогу угроза незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ как одного из тягчайших преступлений, с которыми сталкивается человечество. Будучи озабоченным, что, несмотря на все усилия, уже предпринятые на национальном, региональном и международном уровнях, это явление все еще продолжает существовать, совещание рекомендовало в рамках усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков придавать большее значение ключевой роли систем предупреждения преступности и уголовного правосудия во всех планах и программах Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, а также расширить предпринимаемые в настоящее время в этой области усилия.

77. Межрегиональное подготовительное совещание по теме III, а именно "Эффективные национальные и международные действия по борьбе с организованной преступностью и террористической преступной деятельностью" (A/CONF.144/IPM.2), сконцентрировало свое внимание на мерах по укреплению международного сотрудничества в борьбе против организованной преступности. Оно также рассмотрело предложения Международного семинара по политике и стратегии борьбы с организованной преступностью, проходившего в университете штата Нью-Мексико (Соединенные Штаты Америки) 8-11 декабря 1987 года. Межрегиональное совещание также приняло к сведению проекты двух новых типовых договоров о взаимной помощи в области уголовного правосудия и об

экстрадиции, которые предполагается обсудить на Восьмом Конгрессе после их рассмотрения Комитетом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и борьбе с ней на его десятой сессии (Вена, 22-31 августа 1988 года).

78. Межрегиональное подготовительное совещание по теме IV, а именно "Предупреждение преступности среди молодежи, правосудие в отношении несовершеннолетних и защита молодежи: основные подходы и направления", рассмотрело этиологию, феноменологию и меры предупреждения преступного поведения, включая злоупотребление наркотиками. На совещании были выработаны проекты двух новых документов, которые будут представлены на рассмотрение Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней и Восьмому Конгрессу для возможного принятия. И проекты руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних, и проекты правил Организации Объединенных Наций в области защиты лишенных свободы несовершеннолетних применимы в отношении лечения наркоманов в соответствии с целями, намеченными Всеобъемлющим многодисциплинарным планом будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

79. Цели, намеченные Всеобъемлющим междисциплинарным планом будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, рассматривались также на Международном совещании экспертов по теме "Организация Объединенных Наций и укрепление правопорядка: роль уголовного правосудия и органов по охране правопорядка в поддержании общественной безопасности и социального спокойствия", состоявшемся в Бадене, Австрия, 16-19 ноября 1987 года под эгидой Отделения Организации Объединенных Наций в Вене в сотрудничестве с венским Союзом неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и при содействии правительства Нижней Австрии и города Баден. На совещании обсуждались различные вопросы злоупотребления наркотическими средствами и укрепления правопорядка в развитие решений Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Рекомендации Совещания получили отражение в различных докладах, представленных в соответствии с пунктом 4 его повестки дня Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней.

80. Комитет в качестве подготовительного органа Восьмого Конгресса рассмотрел также на своей десятой сессии доклад Генерального секретаря, касающийся предложений о согласованных международных мерах против форм преступлений, определенных в Миланском плане действий (E/AC.57/1988/16). В докладе содержится анализ мер по усилению международных действий против распространения злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота.

81. Рекомендации Комитета, касающиеся Восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций, будут предложены вниманию пяти региональных подготовительных совещаний, которые предполагается провести в 1989 году, с целью усиления международных действий по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в контексте предупреждения преступности и укрепления уголовного правосудия.

82. Наконец, Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию через посредство предоставления межрегиональных консультативных услуг, оказываемых в сотрудничестве с Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций, продолжал оказывать консультативные услуги обращающимся к нему странам по различным вопросам, касающимся предупреждения и борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом.

/...

5. Научно-исследовательский институт социальной защиты
Организации Объединенных Наций

83. В феврале 1988 года Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций (ЮНСДРИ) опубликовал новую книгу, озаглавленную "Drugs and Punishment" ("Наркотики и наказание"), которая является результатом Международного обзора мер уголовного наказания в связи со злоупотреблением наркотическими средствами, проведенного ЮНСДРИ в связи с Международной конференцией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Эта публикация отражает сегодняшнее состояние дел с положениями о наказании за правонарушения в связи со злоупотреблением наркотическими средствами в 31 стране в различных регионах; в книге также содержится информация о судебных приговорах и тенденциях в политике борьбы с преступностью. В книге говорится о возникновении двух характерных взаимовлияющих тенденций в области норм уголовного законодательства, касающихся злоупотребления наркотическими средствами: во-первых, тенденция к постоянному и быстрому изменению правовых положений, и, во-вторых, тенденция к отходу от некоторых общих принципов уголовного права, принятых почти во всех государствах международного сообщества. Первая тенденция, наличие которой, возможно, объясняется динамичностью и сложностью такого явления, как злоупотребление наркотиками, по всей видимости, обуславливает нестабильность политики борьбы с преступностью, связанной со злоупотреблением наркотическими средствами, что, как представляется, способствует в свою очередь развитию второй тенденции. Последняя может иметь далеко идущие и проблематичные последствия для систем уголовного правосудия. Отход от общих принципов наиболее заметен в законодательстве, специально принятом в связи с проблемой наркотиков, и он затрагивает как основные, так и процессуальные нормы.

84. 18-19 апреля 1988 года в Женеве между ВОЗ и ЮНСДРИ состоялись консультации по вопросу о дальнейшей концептуализации ранее упоминавшегося проекта, нацеленного на подготовку руководящих принципов для национальных систем информации о злоупотреблении наркотиками (см. A/42/658, пункты 74-80). В случае осуществления этот проект может служить в качестве соответствующего ответа на призыв, содержащийся в главах I и IV Всеобъемлющего междисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Была достигнута принципиальная договоренность о целях проекта и ожидаемых результатах. Было также выражено мнение о том, что необходимо учесть, какие возможные последствия для этого проекта будет иметь резолюция 3 (S-X) Комиссии по наркотическим средствам о создании международной системы оценки злоупотребления наркотическими средствами. По этому вопросу начинаются консультации с Отделом по наркотическим средствам.

85. В задаче 34 Всеобъемлющего междисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами содержится призыв к ЮНСДРИ и ВОЗ рассмотреть возможность разработки руководящих принципов обращения с правонарушителями, являющимися наркоманами. Хотя в настоящее время Институт не имеет ресурсов для выполнения этой просьбы, можно было бы рассмотреть возможность проведения обзора нормативных правовых рамок для лечения таких правонарушителей и оказания им помощи. Это могло бы стать еще одним направлением деятельности в рамках проекта, озаглавленного "Методы оказания помощи правонарушителям с большой психикой", для которого в настоящее время изыскиваются источники финансирования и который, в случае осуществления, будет совместным мероприятием Института и ВОЗ.

/...

Предусмотренный для проекта инструментарий сбора данных, возможно, мог бы быть расширен, чтобы включить раздел о правонарушениях, совершенных под действием наркотических средств.

6. Программа развития Организации Объединенных Наций

86. В целом участие ПРООН в деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами идет по трем направлениям: а) фактическое финансирование проектов по линии ПРООН или из других источников, включая совместное финансирование ПРООН; б) осуществление Управлением по обслуживанию проектов (УОП) проектов, финансируемых из ресурсов ПРООН или других фондов, особенно из Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами; и в) обеспечение поддержки со стороны сети отделений ПРООН на местах, а также подразделений штаб-квартиры с целью содействия осуществлению мероприятий системы Организации Объединенных Наций, касающихся злоупотреблений наркотическими средствами, а также поощрения развития связи и координации между правительствами и системой Организации Объединенных Наций на периферийном уровне.

87. ПРООН продолжает оказывать эффективную поддержку Фонду Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в соответствии с соглашением, подписанным в 1987 году Администратором ПРООН и Директором-распорядителем Фонда. Соглашение разграничило роли двух организаций, в частности между представителями-резидентами ПРООН и консультантами Фонда на местах. ПРООН/УОП осуществляет проекты, финансируемые Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

Межрегиональные проекты

88. В рамках своей межрегиональной программы ПРООН выделило ЮНСДРИ 120 тыс. долл. США на научно-исследовательский проект "Злоупотребление наркотическими средствами в контексте развития: предотвращение, лечение и реабилитация". Научный доклад был опубликован и широко распространен ЮНСДРИ.

Региональные проекты и проекты по странам

89. Мероприятия в рамках программы борьбы со злоупотреблением наркотическими веществами в географических регионах, как и раньше, осуществляются в Азии и районе Тихого океана, Латинской Америке и Карибском бассейне.

Регион Азии и Тихого океана

90. В настоящее время осуществляется четыре региональных проекта, три из которых являются субрегиональными для Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Проект (RAS/85/007) предусматривает подготовку шести глав национальных агентств по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, восемнадцати специалистов по планированию программ для наркоманов и восемнадцати специалистов в области средств и методов лечения и реабилитации наркоманов. Второй проект (RAS/85/018) представляет собой курс подготовки кадров для правоохранительных органов, предусматривающий подготовку среднего звена специалистов по борьбе с наркотиками. Третий проект (RAS/86/112) предназначен для обучения персонала учреждений по борьбе с наркотиками, метода обнаружения наркотиков. Последний проект (RAS/87/003)

предназначен для повышения безопасности воздушных перевозок. Он обеспечивает оказание консультативных услуг, подготовку кадров и предоставление оборудования с целью сокращения до минимума возможности противозаконного вмешательства в работу гражданской авиации и незаконного оборота наркотиков.

91. В Индонезии на национальном уровне успешно завершен проект по сокращению спроса на наркотики, и задачи, поставленные в нем, были в основном решены. Для Шри-Ланки ПРООН в сентябре 1987 года одобрила проект создания системы наблюдения за тенденциями в области злоупотребления наркотическими средствами и системы раннего предупреждения, чтобы обеспечить скорейшее принятие ответных мер в рамках программы. В Таиланде ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, ЮНЕП и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) финансируют комплексный проект развития сельских районов с целью замещения выращивания опийного мака производством продовольствия и товарных культур. ПРООН/УОП является учреждением, которое сотрудничает с правительствами, осуществляющими этот проект.

Регион Латинской Америки и Карибского бассейна

92. В этом регионе ПРООН через свои отделения на местах обеспечивает административную поддержку программ контроля над наркотическими веществами, которые финансируются Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Кроме того, Управление по обслуживанию проектов ПРООН выступает в качестве учреждения-исполнителя для проектов Фонда в Боливии, Бразилии, Колумбии, Парагвае, Перу и Эквадоре, а также в Барбадосе.

Другие регионы

93. В настоящее время нет проектов ПРООН, касающихся борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в Африке, арабских государствах и Европе. Однако на региональной межправительственной встрече представителей арабских государств, проходившей в марте 1988 года в Марокко, некоторые правительства арабских стран обратились к ПРООН с просьбой оказать помощь в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. ПРООН обратилась к Фонду Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами с просьбой представить основную информацию по этому вопросу и подготовить предварительную документацию по проекту для арабского региона.

7. Мировая продовольственная программа

94. Проекты по оказанию продовольственной помощи, осуществляемые Мировой продовольственной программой, многосторонней организацией Организации Объединенных Наций по оказанию продовольственной помощи, могут способствовать национальным и международным усилиям по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, хотя возможности использования продовольственной помощи для этих целей в целом являются ограниченными. На сегодняшний день основным видом использования продовольственной помощи МПП в этих целях является поддержка комплексных программ развития сельских районов с целью замещения незаконного выращивания опийного мака возделыванием других сельскохозяйственных культур. Продовольственная помощь МПП может служить двойной цели: она может обеспечить предоставление дополнительного продовольствия фермерам, участвующим в этих программах развития, или покрытие расходов на рабочую

силу, а также поддержать меры правоохранительного характера. В настоящее время так называемая клаузула об опином маке, выработанная в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, является основным вкладом Мировой продовольственной программы в усилия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами на международном уровне. Мероприятия такого типа проводятся сейчас в приграничном районе на северо-западе Пакистана, где МПП осуществляет в настоящее время три проекта. Хотя клаузула об опином маке не предусматривает разработку конкретных проектов по его замещению другими культурами, она лишает участников проекта стимула к продолжению выращивания незаконных культур. Эти проекты осуществляются в рамках программ помощи для водосборных бассейнов Тарбела и Мангла (19,3 млн. долл. США), развития сельских районов в северо-восточной приграничной провинции (20,6 млн. долл. США) и осуществления водохозяйственных мероприятий в районах Дир и Сват (5,9 млн. долл. США). Поддержка правительства имеет решающее значение для обеспечения успешного осуществления клаузулы об опином маке.

8. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

95. Учитывая продолжающееся обострение проблемы злоупотребления наркотическими средствами в регионе, страны и территории, являющиеся членами и ассоциированными членами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), все более решительно призывают ее секретариат оказывать содействие в разработке и применении действенных подходов к решению этой проблемы с точки зрения спроса. Эти призывы звучали на различных межправительственных форумах, в частности на третьей сессии (1982 год) Комитета по социальному развитию, третьей Конференции министров стран Азии и Тихого океана по вопросу о социальном благосостоянии и социальном развитии (1985 год) и на сорок первой-сорок четвертой сессиях ЭСКАТО (1985-1988 годы). На сорок третьей сессии ЭСКАТО, проходившей в Бангкоке в апреле 1987 года, был одобрен конкретный ряд предложений в отношении программы работы с целью начала проведения мероприятий по сокращению спроса, и это было подтверждено на сорок четвертой сессии в 1988 году.

96. Главным итогом Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом явилось утверждение Всеобъемлющего междисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Региональным комиссиям предлагается действовать в рамках шести из 14 намеченных во Всеобъемлющем междисциплинарном плане задач, связанных с сокращением спроса. Предложены следующие конкретные направления деятельности: а) данные по всем аспектам злоупотребления наркотическими средствами должны использоваться в текущих мероприятиях по сбору данных в целях обеспечения комплексного подхода к проблемам злоупотребления наркотическими средствами (задача 1, пункт 37); б) задачи по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами должны включаться в программы и проекты, нацеленные на уязвимые группы населения (задача 3, пункт 72); в) в рамках мероприятий по комплексному развитию сельских районов особое внимание следует уделять проблемам борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (задача 16, пункт 221); г) мероприятия в области социального развития должны включать вопросы лечения и реабилитации наркоманов (задача 29, пункт 345); е) региональные комиссии должны служить форумами для оценки прогресса и рассмотрения будущих проектов, касающихся злоупотребления наркотическими средствами (задача 31,

пункт 376); и f) проекты по подготовке кадров, связанные с социальным развитием, первичной медико-санитарной помощью и специальными группами населения, должны включать вопросы лечения и реабилитации наркоманов (задача 32, пункт 387).

Мероприятия ЭСКАТО

- a) Сбор информации (Всеобъемлющий междисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами: задача 1, пункт 37; задача 29, пункт 345; задача 31, пункт 376; задача 32, пункт 387)

97. В качестве первого шага к приведению в действие всей программы работы по выполнению просьб Комиссии и рекомендаций Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом секретариат ЭСКАТО наладил во всем регионе связи с учреждениями, программами и проектами, занимающимися борьбой со злоупотреблением наркотическими средствами и реабилитацией наркоманов. Кроме того, в 1986 году среди всех региональных членов Комиссии был распространен вопросник в целях сбора последней информации и об их политике и деятельности в области предотвращения злоупотребления наркотическими средствами и реабилитации наркоманов. На данный вопросник ответили 37 стран. Содержащиеся в ответах данные используются при проведении обзора положения в регионе, изыскании возможностей принятия последующих мер и определении надлежащих путей создания постоянной информационной сети в рамках региона и установления связей с другими организациями, занимающимися этими вопросами. На основе этого анализа секретариатом ЭСКАТО было подготовлено и распространено два документа, озаглавленные "Осуществляемые в регионе ЭСКАТО мероприятия по лечению и реабилитации наркоманов" (ST/ESCAP/564) и "Сбор данных о лечении и реабилитации наркоманов в регионе ЭСКАТО" (ST/ESCAP/584).

- b) Сбор данных о лечении и реабилитации наркоманов (Всеобъемлющий междисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами: задача 1, пункт 37; задача 31, пункт 376)

98. Вторым осуществляемым в настоящее время мероприятием является проект по разработке ряда руководящих принципов и рекомендаций в отношении стандартного формата для сбора, анализа и представления данных о лечении и реабилитации наркоманов в регионе. Этот проект стоимостью 43 тыс. долл. США финансируется из внебюджетных источников. Он предназначен для удовлетворения признаваемой всеми потребности в получении более полной, своевременной и сопоставимой информации о злоупотреблении наркотическими средствами. В целях оказания секретариату консультативных услуг с 15 по 19 февраля 1988 года в Бангкоке был проведен семинар. Распространен доклад о работе этого семинара (ST/ESCAP/626).

99. Участники семинара пришли к выводу о том, что общие аспекты сбора данных о злоупотреблении наркотическими средствами для лечения и реабилитации наркоманов в регионе должны определяться на уровне основных элементов особенностей системы, а не на уровне конкретных параметров, хотя некоторые общие переменные также могут определяться. К этим элементам относятся: четкое понимание прогрессирующего характера наркомании, когда человек начинает с эпизодического употребления наркотиков и кончает настоящей тягой к ним, ряд согласованных всеми определений, соответствующих этому пониманию, общие правила в отношении разработки и использования системы данных и ограниченный ряд общих параметров основных данных.

/...

100. Участники семинара высказали идею о том, что ЭСКАТО могла бы сыграть важную роль в оказании странам помощи в совершенствовании их систем данных.

Квалифицированная помощь в разработке, создании и развитии систем данных является эффективным средством обеспечения более широкого обмена знаниями и опытом в регионе. Могли бы быть созданы технические комитеты для проведения периодических совещаний по таким вопросам, как выработка терминологии, анализ и представление данных, использование данных в качестве средства управления и взаимосвязь между появляющейся информацией и потребностями в данных. Кроме того, ЭСКАТО располагает хорошими возможностями для организации целого ряда стажировок и учебных поездок с целью развития технического сотрудничества в регионе. ЭСКАТО могла бы изучить вопрос о создании межучрежденческого комитета Организации Объединенных Наций по координации деятельности Организации Объединенных Наций в регионе по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами с точки зрения сокращения спроса.

101. Участники также внесли предложение о том, чтобы ЭСКАТО разработала типовой формат системы данных. В целом, последующие мероприятия в рамках данного проекта должны быть включены в совместный проект ЭСКАТО/ВОЗ (описанный ниже) по реабилитации наркоманов в регионе Азии и Тихого океана.

102. Участники семинара рекомендовали, чтобы деятельность ЭСКАТО была рассмотрена на одном из будущих совещаний ответственных представителей правительств. На таком совещании должен быть также рассмотрен вопрос о разработке более сопоставимых и комплексных подходов к существующим в регионе проблемам в области борьбы со злоупотреблениями наркотическими средствами с точки зрения сокращения спроса.

с) Совершенствование деятельности по реабилитации наркоманов (Всеобъемлющий междисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами: задача 29, пункт 345; задача 31, пункт 376; задача 32, пункт 387)

103. Третье мероприятие, разрабатываемое в качестве совместного проекта с региональными отделениями ВОЗ, расположенными в западной части Тихого океана и Юго-Восточной Азии, будет предусматривать углубленные сопоставления методов реабилитации наркоманов в отдельных странах региона. Этот проект стоимостью в 46 тыс. долл. США будет финансироваться из внебюджетных источников. Проект разрабатывается в первую очередь с учетом того, что программы и проекты по реабилитации наркоманов, как правило, не достигали своих целей. Ожидается, что сопоставление существующих программ и проектов будет способствовать определению более эффективных методов и путей применения таких методов в рамках текущих операций. Представители ЭСКАТО Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и ВОЗ провели 19-20 октября 1987 года в Бангкоке встречу для обсуждения этого проекта. С 16 по 20 мая 1988 года в Бангкоке проходил семинар по разработке формата исследования. Доклад о работе семинара находится в стадии подготовки.

104. На состоявшемся в октябре 1987 года совещании обсуждались такие вопросы, как функциональная роль проекта во всем комплексе проводимых в регионе мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и разработка процедур на уровне стран. Была достигнута договоренность о необходимости укрепления тех аспектов проводимых в регионе мероприятий по реабилитации наркоманов, которые являются связующим звеном между детоксикацией и трудовой реабилитацией этих лиц.

Люди зачастую являются недостаточно подготовленными для трудовой реабилитации ввиду слабого знания собственных возможностей и фактического отсутствия навыков поведения в обществе, что само по себе является следствием злоупотребления наркотическими средствами. Участники совещания отметили, что ЭСКАТО обладает идеальными возможностями для оказания содействия в укреплении этих аспектов реабилитации наркоманов. Отмечалось также, что неправительственные организации призваны сыграть весьма важную роль в этой деятельности, однако их необходимо поощрять к тому, чтобы они были более самокритичными и более активно участвовали в совместной работе.

105. В Бирме, Гонконге, Индии, Малайзии и Таиланде в случае получения разрешения со стороны правительств будут проведены пять углубленных исследований накопленного в этих странах опыта в области реабилитации. Они будут включать анализ усилий правительств, неправительственных организаций и частных лиц. В рамках этих исследований будет предпринята попытка выйти за рамки существующих данных за счет использования знаний, полученных на основе опыта других стран. На базе этих исследований будет подготовлен региональный обзор подходов к деятельности по реабилитации. Одной из его важных задач будет выявление факторов, способствующих успешному осуществлению программ, и факторов, препятствующих успеху. При этом будут выработаны рекомендации о том, как в конкретных социально-экономических условиях региона использовать сильные стороны и избегать ошибок. В рамках обзора возникнут также конкретные вопросы, которые потребуют дальнейшего изучения на национальном и региональном уровнях.

d) Предотвращение злоупотребления наркотическими средствами (Всеобъемлющий междисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами: задача 3, пункт 72; задача 31, пункт 376; задача 32, пункт 387)

106. Четвертым мероприятием является проект по содействию борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Этот проект стоимостью в 165 тыс. долл. США будет финансироваться из внебюджетных источников. В его рамках будут осуществляться оценка текущих программ по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, определяться факторы, связанные с успешным осуществлением программ, и факторы, препятствующие успеху, а также разрабатываться руководящие принципы планирования и осуществления мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Будут проведены пять исследований по странам, и в рамках семинаров, которые состоятся в пяти других странах, будут разработаны программы по предотвращению злоупотребления наркотическими средствами, предназначенные для принимающих стран.

107. Другие находящиеся на рассмотрении мероприятия включают подготовку исходных данных для программ борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и реабилитации. На эти цели было предложено выделить 205 тыс. долл. США из внебюджетных источников. Соответствующие материалы будут распространены в виде двух справочников, которые будут регулярно обновляться, частично за счет специально созданной для этой цели информационной сети.

108. При разработке своих мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами путем сокращения спроса ЭСКАТО проводила активные консультации с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, межправительственными органами и неправительственными организациями. К ним относятся Международная

организация труда (МОТ), ВОЗ, Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, Бюро Плана Колombo. Кроме того, ЭСКАТО была представлена на Международной конференции и на девятой Международной конференции неправительственных организаций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и веществами, которая проходила с 23 по 27 ноября 1987 года в Гонконге.

е) Ресурсы для мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

109. Имеющиеся на сегодняшний день финансовые средства из внебюджетных источников для целей мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами составляют 254 тыс. долл. США. Что касается кадровых потребностей, то они составляют приблизительно половину рабочего времени сотрудника по вопросам социального развития уровня С-4 и в общей сложности девять месяцев работы старших консультантов. В настоящий момент ввиду кадровых ограничений финансовые ресурсы являются недостаточными. В то же время нынешний мандат ЭСКАТО и потребности региона требуют осуществления в ближайшие годы гораздо более широких мероприятий, чем те, которые можно предпринять усилиями нынешнего персонала. Очевидно, что для принятия в регионе надлежащих мер по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами путем сокращения спроса, особенно с учетом новых, чрезвычайных обстоятельств, возникших вследствие эпидемии СПИДа, потребуются включение в штат по крайней мере еще одного сотрудника категории специалистов и дополнительного вспомогательного персонала.

В. Специализированные учреждения

1. Международная организация труда

а) Введение

110. В 1988 году в результате осуществления плана действий, утвержденного Административным советом в ноябре 1987 года, МОТ еще более активизировала деятельность по борьбе со злоупотреблением наркотиками. План основан на состоящей из двух частей программы, включающей в себя вопросы, связанные с действиями общин по реабилитации и ресоциализации выздоравливающих наркоманов и мероприятиями по месту работы по предотвращению и сокращению употребления наркотиков и алкоголя.

111. План был составлен в рамках последующей деятельности по осуществлению "Резолюции, касающейся мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками и алкоголем на рабочем месте и в быту", принятой на семьдесят третьей сессии Международной конференции труда (июнь 1987 года). Он охватывает также мероприятия, предусмотренные решениями Международной конференции по вопросу о борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, осуществление которых было возложено на МОТ. Основное внимание в плане МОТ уделяется вопросу оказания помощи государствам-членам и организациям в разработке политики, стратегий и программ в отношении наркоманов, подготовки кадров по реабилитации наркоманов, расширению регионального сотрудничества и анализу и распространению информации о последних событиях и тенденциях. Содействие и поддержка будут оказываться мероприятиям по месту работы по борьбе с употреблением наркотиков и алкоголя по трем основным направлениям деятельности: разработка учебных материалов и подготовка консультантов; осуществление программ действий на низовом уровне на

/...

основе союзов или общин и оценка воздействия этих программ; и дальнейшая разработка ответных мер и методологий путем проведения сравнительного анализа и обмена опытом с представителями различных культур, при этом основной упор будет делаться на особые потребности и проблемы конкретных отраслей и профессий.

112. В целях обеспечения полного и своевременного осуществления плана действий с 1 января 1988 года введена должность межрегионального советника по вопросам, связанным с употреблением алкоголя и наркотиков. С апреля 1988 года ему помогает младший эксперт, направленный правительством Норвегии. Эта должность была введена, с тем чтобы МОТ и далее оказывала поддержку в предоставлении помощи и технических консультаций через сеть региональных и районных отделений, используя услуги советников по профессиональной реабилитации в Азии и районе Тихого океана, Африке, на Ближнем Востоке и в Латинской Америке. Расширение осуществляемых МОТ мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотиками, а также тот факт, что все большее внимание этому вопросу уделяется со стороны действующих совместно с МОТ организаций, занимающихся социальными вопросами, способствовали тому, что в качестве возможной темы для общих прений, которая должна быть включена в повестку дня семьдесят седьмой сессии Международной конференции труда (1990 год), Бюро предложило тему "Наркотики и алкоголь: роль и ответственность МОТ". Был подготовлен подробный доклад для обзора и принятия решений по нему на двести сорок первой сессии Административного совета в ноябре 1988 года.

b) Осуществление программы

i) Предупреждение и сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества (глава I Всеобъемлющего междисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами)

a. Профилактика наркомании на производстве (задача 4)

113. В рамках текущей программы МОТ и в ответ на резолюцию 1988/9 ЭКОСОС от 25 мая 1988 года широко распространялась и использовалась комплексная информационная подборка материалов по вопросу "Меры по решению проблем, связанных с употреблением наркотиков и алкоголя на рабочих местах" и сборник "Conditions of Work Digest", посвященный теме "Алкоголь и наркотики: программы помощи рабочим" (том 6, № 1, 1987 год). Цель состоит в том, чтобы оказать помощь предприятиям в разработке программы действий на низовом уровне для профилактики и сокращения употребления наркотиков и алкоголя. Были распространены рекламные брошюры, а подборка и сборник были продемонстрированы также на различных конференциях и представлены на специализированных практикумах по вопросу об употреблении наркотиков, а также практикумах по различным аспектам управления персоналом, здравоохранения и социального обеспечения. Они, в частности, демонстрировались на секции предпринимательства и промышленности 35-го Международного конгресса по алкоголизму и наркомании, состоявшегося в Осло 31 июля-6 августа 1988 года, а также на Конференции по вопросам употребления алкоголя на рабочих местах, состоявшейся в Амстердаме 25 мая 1988 года.

114. Особое внимание в рамках деятельности МОТ в 1988 году было уделено развертыванию кампании по разъяснению вреда наркотиков и алкоголя, которая должна проходить в рамках общей программы обучения рабочих. При финансовой помощи со

стороны Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами была подготовлена специальная брошюра для рабочих, а также материалы для чтения лекций по проблемам, связанным с употреблением наркотиков и алкоголя на рабочих местах, на английском, французском и испанском языках. Они будут использоваться секцией МОТ по обучению рабочих на различных семинарах, практикумах и учебных курсах. Были прочитаны лекции на ряде семинаров по обучению рабочих, в том числе на учебных курсах для профсоюзных работников стран Азии, организованных в Женеве 25-28 апреля 1988 года. Кроме того, была оказана помощь Пакистанской национальной федерации транспортных рабочих, которая выразилась в участии межрегиональных советников МОТ по проблемам наркотиков в национальном семинаре по вопросу о предупреждении употребления наркотиков рабочими и воздействии наркотиков на транспортных рабочих, состоявшемся в Карачи 25-27 октября 1988 года.

115. В 1988 году МОТ/ЕЭС осуществили миссии по установлению фактов и подготовительные миссии в Индию, Малайзию, Пакистан, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланку в целях определения потребностей и разработки проекта технической помощи по борьбе с употреблением наркотиков и алкоголя рабочими в этих странах. ЕЭС в принципе заявило о своей заинтересованности в поддержке этого предложения. Трехсторонние группы из целевых стран будут участвовать в учебном практикуме в Международном центре МОТ по повышению профессиональной и технической квалификации в Турине, посетят текущие программы в трех европейских странах, организуют национальные семинары по возвращению и, в конечном счете, разработают и осуществят программы действий на низовом уровне по предотвращению и сокращению употребления наркотиков и алкоголя.

- ii) Контроль над предложением (глава II Всеобъемлющего междисциплинарного плана)
- b. Ликвидация незаконных посадок (задача 15) и переустройство земельных угодий, ранее занятых под незаконные посадки наркотических растений (задача 16)

116. Расширение осуществляемого в настоящее время опытного проекта МОТ в Боливии по созданию приносящих доход видов деятельности в общине безработных шахтеров в районе Потоси получило поддержку Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. После закрытия шахт в 1986 году значительная часть безработных шахтеров в поисках заработка мигрировала в районы, где производится кокаин (например, Чапаре). Многие остались в местах своего постоянного проживания, однако ввиду отсутствия альтернативной возможности получения доходов они планируют переезд в районы, где производится кокаин. В этой связи цель проекта состоит в недопущении этой миграции путем создания возможностей для получения доходов в результате добычи полезных ископаемых с использованием местных технологий, покупки земли для производства продуктов питания и кустарных промыслов.

iii) Лечение и восстановление трудоспособности (глава IV Всеобъемлющего междисциплинарного плана)

c. На пути к разработке политики в области лечения (и восстановления трудоспособности) (задача 29)

117. Это центральный элемент программы технического сотрудничества МОТ по реабилитации наркоманов. Подробно изучаются вопросы политики и планирования, а также текущие национальные и региональные проекты путем осуществления консультативных технических миссий. Задача состоит в том, чтобы привлечь необходимое внимание к роли реабилитации и ресоциализации в национальных стратегиях по борьбе со злоупотреблением наркотиками, а также к установлению приоритетов и получению ресурсов.

d. Перечень имеющихся методов и приемов лечения и восстановления трудоспособности (задача 30)

118. Была перепечатана монография МОТ по теме "Подходы к восстановлению трудоспособности наркоманов и алкоголиков", и она по-прежнему широко распространяется и используется в учебных программах. Для использования в других регионах она была переведена с английского на французский и испанский языки и в настоящее время широко распространяется.

e. Выбор соответствующих программ лечения (и восстановления трудоспособности) (задача 31)

119. Основной принцип оказания технической помощи МОТ состоит в обеспечении того, чтобы при выборе программ профессиональной и социальной реабилитации были тщательно изучены социально-культурные условия и имеющиеся общинные ресурсы. Особое внимание уделяется также необходимой адаптации, требуемой при введении новых концепций и подходов. Кроме того, в целях удовлетворения изменяющихся потребностей различных возрастных групп выздоравливающих наркоманов настоятельно рекомендуется использовать многосторонний подход. Все эти вопросы рассматривались при осуществлении консультативных технических миссий (Боливия, Колумбия, Малайзия, Нигерия, Пакистан, Перу, Сомали, Таиланд и Эквадор), а также при реализации текущих проектов в странах - членах АСЕАН, Бирме, Таиланде и Зимбабве.

f. Подготовка персонала, работающего с наркоманами (задача 32)

120. Подготовка персонала, а также сотрудничество с другими организациями являются основными элементами деятельности в проектах, осуществляемых МОТ. В 1988 году они включали:

121. Курсы подготовки специалистов МОТ/ПРООН/АСЕАН по вопросам восстановления трудоспособности наркоманов: в 1988 году были организованы двухнедельные курсы для специалистов, занимающихся разработкой программ (Сунгаи Петани, Малайзия, 5-16 марта), а также двухнедельные курсы для обслуживающего персонала/руководителей центров (Пенанг, Малайзия, 12-23 сентября). Подготовку на курсах прошли представители Брунея, Индонезии, Малайзии, Сингапура, Таиланда и Филиппин, а также

один консультант из организации предпринимателей и трудящихся. Учебный план курсов включал в себя все аспекты политики, планирования, предоставления обслуживания и оценки программы восстановления трудоспособности и социальной реинтеграции наркоманов. В план были также включены вопросы, касающиеся распространения СПИДа среди наркоманов, пользующихся внутривенными средствами, и его последствий для персонала (задача 33).

122. Учебная программа для специалистов по вопросам восстановления трудоспособности наркоманов в Африке: консультант МОТ провел обзор оценки потребностей, проанализировал имеющиеся учебные материалы и провел консультации с соответствующими организациями в рамках финансируемой Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами деятельности по разработке подробных и систематизированных учебных планов по вопросам восстановления трудоспособности наркоманов для а) руководящих сотрудников; б) сотрудников, занимающихся разработкой программ; и с) обслуживающего персонала. Эти планы будут использоваться в текущих национальных и региональных учебных программах, цель которых состоит в создании эффективных служб по восстановлению трудоспособности наркоманов в африканских странах.

123. Помощь постоянным курсам подготовки специалистов по борьбе со злоупотреблением наркотиками: как и в предыдущие годы МОТ сотрудничала с Международным советом по проблемам алкоголизма и наркомании путем разработки учебных планов по восстановлению трудоспособности наркоманов, предоставления консультантов и лекторов, а также подготовки изданий для их учебных курсов в Африке. Сюда относятся учебные курсы западноафриканских стран и Нигерии по борьбе с наркоманией, проведенные в Бенине, Нигерия, 18-30 сентября, и учебные курсы стран восточной и южной части Африки по злоупотреблению наркотическими веществами, проведенные в Могадишо, Сомали, 3-13 декабря.

124. Программа ЮНФДАК/Бирмы по борьбе со злоупотреблением наркотиками: в рамках осуществляемого МОТ сектора социальной реабилитации этого проекта, в котором участвует несколько учреждений, четыре бирманских сотрудника начали двухлетний курс обучения для получения степени магистра социологии в Институте социальных наук Тата в Бомбее. Два других сотрудника, занимающихся восстановлением трудоспособности, прошли в Норвегии шестимесячную программу обучения по вопросам восстановления трудоспособности наркоманов. В августе началось осуществление трехмесячной учебной поездки в целях ознакомления с деятельностью служб по восстановлению трудоспособности и уходу за выздоравливающими наркоманами в Сингапуре и Гонконге.

125. Разработка экспериментальной программы Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами/Таиланда по профессиональной и социальной реинтеграции наркоманов: все шесть сотрудников проекта участвовали в учебной программе в Сингапуре и Гонконге по изучению деятельности служб восстановления трудоспособности и ухода за выздоравливающими наркоманами. В октябре сотрудники проекта организовали двухдневный семинар, с тем чтобы ознакомить работников сферы социального обслуживания и психологов из различных наркологических клиник Бангкокской городской администрации с деятельностью предлагаемых проектом служб по профессиональной реабилитации и социальной реинтеграции.

9. Социальная реинтеграция лиц, прошедших курс лечения и восстановления трудоспособности (задача 35)

126. Эта деятельность имеет чрезвычайно важное значение для проектов МОТ в Бирме, Зимбабве и Таиланде, финансируемых Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Составными частями этих проектов являются разработка механизмов по преодолению болезни и навыков выживания, в которых центральную роль играет способность начать и продолжать осуществление деятельности, приносящей доход. В Бирме были организованы производственные/учебные практикумы для бывших наркоманов и оказывается поддержка советам поселков в предоставлении общинам услуг по уходу за выздоравливающими наркоманами с целью оказания помощи пациентам в возвращении к нормальному образу жизни в обществе. В Таиланде проект предусматривает вовлечение в его осуществление общин и семей, а также создание временных рабочих групп, ориентированных на обслуживание. В Зимбабве разрабатывается программа по оценке, направлению к врачам и последующей деятельности по восстановлению трудоспособности и социальной реинтеграции выздоравливающих наркоманов в рамках общин.

2. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

127. Члены Консультативного совета по программам и политике (КСПП) Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) обсудили вопросы деятельности по выполнению решений Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. В результате этих обсуждений, а также по указанию Генерального директора сотрудники соответствующих технических подразделений и подразделений по разработке программ ФАО провели серию заседаний в целях подготовки предложений по определению направлений политики, определения конкретных областей деятельности и подготовки плана действий, который мог бы внести конструктивный вклад в мероприятия по борьбе со злоупотреблениями наркотиками.

128. ФАО представила Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом справочный документ, озаглавленный "Вопросы, связанные с замещением запрещенных законом культур". В нем учтены замечания, полученные от членов целевой группы АКК по вопросам развития сельских районов. Выводы этого документа послужат руководством для деятельности ФАО по осуществлению резолюции 1988/9 ЭКОСОС.

129. Конференция ФАО на своей двадцать четвертой сессии, состоявшейся в ноябре 1987 года, отметила участие организации в Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом и заявила, что ФАО примет участие в мероприятиях по выполнению решений Конференции в соответствии с Всеобъемлющим междисциплинарным планом будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, утвержденным Международной конференцией.

130. Что касается будущей деятельности, то ФАО считает, что к сфере ее компетенции относится в основном выполнение трех задач Всеобъемлющего междисциплинарного плана, а именно:

задача 14 – выявление незаконного культивирования наркотических растений;

задача 15 – ликвидация незаконных посадок;

задача 16 – переустройство земельных угодий, ранее занятых под незаконные посадки наркотических растений.

131. Принимая во внимание Всеобъемлющий междисциплинарный план, ФАО считает, что изолированные и несогласованные действия не могут привести к установлению необходимого контроля; усилия в рамках борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами должны быть многодисциплинарными, многосекторальными, систематическими и, в большинстве случаев, должны носить поистине международный характер.

132. ФАО готова сотрудничать с другими международными учреждениями, национальными правительствами и международными неправительственными организациями в соответствии с вышеперечисленными принципами в данной сфере своей компетенции.

133. ФАО признает далее общую координирующую роль Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам в вопросах политики, а также руководящую роль Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в вопросах финансирования и оперативной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

134. ФАО поддерживает подход в рамках основного плана Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами.

135. Исходя из своего опыта, ФАО подчеркивает, что:

а) вследствие высокой прибыльности выращивания наркотических растений одни лишь усилия, направленные на замещение культур, не имеют шансов на успех; в этой связи ФАО с удовлетворением отмечает, что замещение культур само по себе не фигурирует в ряде задач Всеобъемлющего междисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами; План предусматривает замещение культур только для тех районов, в которых наркотические растения уже ликвидированы, при этом, однако, имеется в виду, что подготовка и осуществление тех и других мероприятий будут происходить совместно;

б) хотя меры по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами должны распространяться на все области одновременно, меры, направленные на ограничение спроса на наркотические средства, и в меньшей степени меры, направленные на борьбу с незаконным оборотом, потенциально могут привести к более долгосрочным результатам, чем активные меры по ограничению предложения. Сокращение производства, а тем самым и сокращение предложения наркотических средств ведет к росту цен, создавая тем самым стимул к новому увеличению производства. Прибыль от выращивания наркотических культур возрастает по мере того и в тех случаях, когда сокращается их культивирование.

Оперативные возможности ФАО, которые могут использоваться для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами

136. ФАО может оказать помощь национальным и международным органам в осуществлении задачи 14 - выявлении незаконного культивирования наркотических растений - по следующим направлениям:

- a) определение наркотических растений;
- b) организация воздушной съемки подозрительных районов;
- c) расшифровка аэрофотосъемок;
- d) расшифровка фотосъемок при помощи спутников с высокой разрешающей способностью;
- e) многоэтапное дистанционное зондирование.

137. ФАО может оказать помощь в выполнении задачи 15 - ликвидации незаконных посадок - по следующим направлениям:

- a) определение надлежащих гербицидов;
- b) организация поставок гербицидов;
- c) обращение с гербицидами и их использование, включая методику опрыскивания (с уделением особого внимания вопросам охраны окружающей среды и здоровья людей);
- d) использование биологических и других методов.

138. ФАО может предложить свой опыт при решении задачи 16 - переустройства земельных угодий, - ранее занятых под незаконные посадки наркотических растений, по следующим направлениям:

- a) разработка моделей комплексного развития сельских районов;
- b) разработка схем комплексного развития сельских районов для конкретных стран/регионов с учетом конкретных условий;
- c) разработка и осуществление конкретных компонентов развития сельских районов, таких, как: сельскохозяйственная политика и программы развития в целях увеличения производства продовольствия; безопасность и развитие приносящей доход деятельности; диверсификация культур; системы обработки земли; аграрная реформа и заселение новых земель; кооперативное ведение сельского хозяйства, участие населения; агропромышленные стратегии; создание новых рабочих мест, в том числе для молодежи и женщин; меры в области образования, а также пропагандистские и учебные мероприятия; кампании общественной информации; социальная реинтеграция наркоманов в сельских районах; оказание помощи бедным.

Программа действий ФАО

139. Если позволят ресурсы, ФАО намеревается:

а) принять участие в предлагаемой встрече группы экспертов по вопросам выявления незаконных посадок с применением фотосъемок при помощи спутников с высокой разрешающей способностью (Всеобъемлющий междисциплинарный план, задача 14);

б) принять участие в предложенном Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде/ВОЗ/ФАО исследовании экологически безопасных методов ликвидации незаконных посадок, в особенности путем использования гербицидов (Всеобъемлющий междисциплинарный план, задача 15);

с) приступить к сбору данных и анализу замещения культур и комплексных проектов развития сельских районов, осуществленных в прошлом, в целях определения успехов и неудач, с тем чтобы извлечь урок на будущее (Всеобъемлющий междисциплинарный план, задача 16), и обеспечить предоставление консультативных услуг на основе своего опыта в области развития сельского хозяйства и сельских районов; она также продумает вопрос о создании банка данных, касающихся опыта в вопросе замещения незаконных посадок наркотических растений и обеспечит доступ международного сообщества к этой информационной системе;

д) предоставить надлежащие методики и техническую помощь в составлении и осуществлении международных программ исследований и разработок, а также осуществлению контроля за ними и их оценки в отношении переустройства земельных угодий, ранее занятых под незаконные посадки наркотических растений;

е) подготовить и осуществить проекты, а также принять участие в осуществлении проектов на глобальном, региональном и национальном уровнях.

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

140. В своей деятельности в 1988 году Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) руководствовалась рекомендациями Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, созванной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в Вене в июне 1987 года.

141. Касаясь "создания кооперативных сетей среди организаций, программ и проектов, занятых непосредственно профилактическими мероприятиями ... предоставлением данных ... содействием обмену преподавательских кадров ...".

142. В Латинской Америке ЮНЕСКО проведет обзор деятельности правительственных и неправительственных учреждений для определения и регистрации осуществляемых ими профилактических мероприятий в целях улучшения сотрудничества и обмена информацией в этой области.

143. В декабре 1988 года в Африке планируется провести встречу групп из Сенегала, Бенина и Ганы, занятых в проектах по предупреждению злоупотребления наркотиками, с тем чтобы дать им возможность информировать друг друга о достигнутом прогрессе в их работе, о характере полученных результатов и возможности составления регионального плана для Западной Африки.

144. Что касается роли средств массовой информации, то ЮНЕСКО готовит в 1989 году встречу экспертов по вопросам повышения эффективности кампаний по предотвращению злоупотребления наркотиками.

145. Кроме того, ЮНЕСКО сотрудничает с относящимся к ЕЭС Институтом франкоязычных стран по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в создании видеозаписей для использования должностными лицами, занимающимися решением проблем борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в трех африканских странах (Сенегале, Кот-д'Ивуаре и Буркина-Фасо). Этот вид сотрудничества осуществляется путем передачи информации, предоставляемой ЮНЕСКО (выводы эпидемиологических исследований и сведения о регионе), а также в виде непосредственной помощи со стороны ЮНЕСКО в оценке и подготовке записей.

146. Кроме того, в целях проведения экспериментальной аудиовизуальной кампании по предотвращению злоупотребления наркотическими средствами во Франции, ЮНЕСКО сотрудничает с Международной ассоциацией по связям с общественностью (МАСО) и рекламным агентством, которое связано с правительственной службой, созданной в целях оказания помощи молодым людям в трудных ситуациях. Впоследствии одно из специализированных учреждений проведет оценку этой кампании, и, вероятно, она будет распространена на другие страны.

147. ЮНЕСКО сотрудничает с "Фондом вознаграждения молодежи", немецкой ассоциацией, которая раз в два года присуждает приз в области международных телевизионных программ для молодежи. ЮНЕСКО уже начала обсуждение вопроса о предоставлении премии 1990 года за передачу, посвященную предотвращению злоупотребления наркотическими средствами.

148. Что касается межучрежденческого сотрудничества, то ЮНЕСКО ведет работу с Международным бюро труда для расширения информационных буклетов об алкоголизме, с тем чтобы они включали также вопросы борьбы с наркотиками.

149. Совместно с ВОЗ ЮНЕСКО разрабатывает проекты по предотвращению злоупотребления наркотическими средствами среди подростков в четырех развивающихся странах (в рамках школы и во внеклассное время).

150. Как учреждение-исполнитель, ЮНЕСКО вносит вклад в осуществление проектов, финансируемых за счет Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в Африке и Азии.

151. В Сенегале и Гане было проведено эпидемиологическое исследование по вопросам потребления наркотических средств молодыми людьми в школах и за их пределами. В настоящее время проводится более детальная обработка данных относительно социально-культурных и экономических характеристик этой части молодежи. В связи с этим исследованием в пригороде Дакара, Пикине, осуществляется экспериментальный проект по предотвращению злоупотребления наркотическими средствами.

152. В Бенине продолжается работа в отношении конкретных стратегий предупреждения (общинные программы, подготовка аудиовизуальных материалов, информирование общественности и т.д.).

153. В Бирме в настоящее время осуществляется третий этап этого проекта. В областях образования и информации первый и второй этапы были посвящены определению масштабов проблемы наркомании и созданию необходимой инфраструктуры (имеется в виду образование комитетов, подготовка плана работы, а также определение целей). В настоящее время основное внимание уделяется усилиям по ускоренной подготовке материалов, которые распространяются на уровне местных общин через системы формального и неформального образования. Кроме того, имеет место вполне естественное слияние этого проекта с образовательными программами, осуществляемыми Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

154. В Карибском регионе ЮНЕСКО осуществляет через КАРНЭЙД (Карибскую систему совершенствования образования в целях развития) тесное сотрудничество с Карибским сообществом в усилиях по разработке проектов профилактической пропаганды в целях борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами.

155. Наконец, ряд стран обратились к ЮНЕСКО с просьбой оказать им финансовую поддержку в рамках ее программы участия. Так, например, Свазиленд осуществляет эпидемиологическое обследование отдельных групп населения (с участием учащихся, студентов и взрослых). Аргентина, Сьерра-Леоне, Камерун и Непал также представили на рассмотрение проекты борьбы со злоупотреблением наркотиками, которые в настоящее время утверждаются ЮНЕСКО.

4. Международная организация гражданской авиации

156. Действуя согласно указаниям Совета, генеральный секретарь осуществлял тесное сотрудничество с Комиссией Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам.

157. Что касается текста Всеобъемлющего междисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, принятого Международной конференцией по злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконным оборотом (июнь 1987 года), то Совет ИКАО определил, что задачи 4, 24, 26, 27 и 28 требуют изучения и осуществления этой организацией. Осуществление этих задач было поручено соответственно Аэронавигационной комиссии, Авиатранспортному комитету, а также Юридическому бюро. Генеральный секретарь также назначил Целевую группу для осуществления долгосрочной координации многодисциплинарных аспектов осуществления этого Всеобъемлющего междисциплинарного плана.

158. В рамках своей деятельности ИКАО, которая участвовала в соответствующих межучрежденческих совещаниях и заседаниях Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам, уделяла основное внимание правовым, техническим и авиатранспортным аспектам мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ с использованием воздушного транспорта.

Правовые аспекты

159. В соответствии с резолюцией 39/141 Генеральной Ассамблеи ИКАО продолжала пристально следить за работой Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам по подготовке проекта конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Совет ИКАО представил

секретариату Отдела по наркотическим средствам конкретные замечания и предложения, касающиеся некоторых положений пересмотренного варианта текста (DND/DCIT/9), в частности замечания и предложения в отношении названия проекта конвенции, проекта статьи 1 (Определения) и проекта статьи 11 (Коммерческие перевозчики).

Технические аспекты

160. Совет ИКАО просил Аэронавигационную комиссию изучить задачи, определенные во Всеобъемлющем многодисциплинарном плане, в частности задачу 4 (Предотвращение злоупотребления наркотическими средствами на предприятиях), задачу 26 (Наблюдение за сухопутными, водными и воздушными путями подхода к границе) и задачу 28 (Контроль судов в открытом море и самолетов в международном воздушном пространстве).

161. Что касается задачи 4, то были пересмотрены соответствующие положения приложений 1, 2, 6 и 13 Конвенции о международной гражданской авиации. Эти нормативные материалы ИКАО содержат конкретные положения, касающиеся медицинской оценки пригодности для работы в авиации, и определяют правила, касающиеся острой и хронической стадий зависимости от наркотических средств. Материалы, содержащие руководящие принципы, также можно найти в пособии по авиационной медицине (гражданская авиация). Аэронавигационная комиссия сделала вывод о том, что нынешние нормативные положения соответствующих приложений и связанные с ними директивные материалы в данный момент обеспечивают достаточные гарантии против злоупотребления наркотическими средствами членами летных экипажей и диспетчерами воздушного движения. Генеральный секретарь ИКАО обратил внимание государств на нынешние нормативные положения ИКАО, касающиеся наркотиков и безопасности полетов, а также на тот факт, что ИКАО будет продолжать оценивать данную проблему в ее международном контексте и в контакте с соответствующими властями, с тем чтобы определить, требуют ли эти вопросы принятия со стороны ИКАО дальнейших мер.

162. Что касается задач 26 и 28, то Аэронавигационной комиссии были поручены следующие задачи:

а) провести изучение глобальной угрозы, связанной с расширением масштабов использования международной аэронавигации в целях незаконной перевозки наркотических средств по воздуху, и рассмотреть связанные с этим аспекты технического характера;

б) пересмотреть существующие положения в целях определения вопроса о том, обладают ли они достаточной эффективностью, учитывая усиление вышеупомянутой угрозы; кроме того, разработать материалы для обнаружения и пресечения незаконной транспортировки наркотических средств по воздуху и оказать помощь государствам в деле применения этих положений и обеспечить более широкое их осуществление.

Аспекты, касающиеся воздушного транспорта

163. Решение задач 24 (Ужесточение контроля за передвижением через официальные пункты въезда) и 27 (Контроль международной почты в связи с ее использованием для оборота наркотических средств) было возложено Советом ИКАО на Авиатранспортный комитет и десятую сессию Отдела упрощения формальностей, состоявшуюся в сентябре 1988 года. Отдел упрощения формальностей изучит вопрос о том, существует ли необходимость в разработке каких-либо дополнительных материалов, которые касаются борьбы с наркотическими средствами и которые можно было бы включить в приложение 9

(Упрощение формальностей), принимая во внимание тот факт, что меры по облегчению формальностей и борьба с наркотиками не должны негативно влиять друг на друга. Что касается задачи 27, то ИКАО будет держать эту проблему в поле зрения в тесном сотрудничестве со Всемирным почтовым союзом и в соответствии с рекомендациями десятой сессии Отдела упрощения формальностей.

Резолюция, принятая Советом

164. Совет ИКАО рассмотрел резолюцию 42/112 Генеральной Ассамблеи, в которой она постановила ежегодно отмечать 26 июня как Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, и затем принял резолюцию, текст которой был направлен всем государствам - членам ИКАО.

5. Всемирная организация здравоохранения

а) Введение

165. Настоящий отчет о работе за 1988 год построен в соответствии с основными главами Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и вопросами, обсуждаемыми на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Поскольку ВОЗ не проводит специальных мероприятий по пресечению незаконного оборота, доклад разбит на три раздела: предупреждение спроса; контроль над предложением; и лечение и реабилитация.

б) Предупреждение и сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества

166. На глобальном, региональном и национальном уровнях мероприятия ВОЗ построены на принципах общественного здравоохранения, которые направлены на сокращение вредных последствий, причиняемых психоактивными веществами. С этой целью в Сиднее и Канберре по приглашению министерства здравоохранения Австралийского союза состоялись совещания рабочей группы, в состав которой входили эксперты из всех региональных отделений ВОЗ, для обсуждения медицинских методов борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и алкоголем. Помимо кратких и технических отчетов этих совещаний рабочая группа экспертов согласовала текст принятого консенсусом заявления, в котором излагаются принципы разработки и осуществления политики и определяется ряд конкретных направлений деятельности. В настоящее время это заявление широко распространяется в целях обеспечения формирования у государств-членов широкого консенсуса в отношении необходимости разработки разумной политики, касающейся всех наркотических средств, которые являются объектом злоупотребления.

167. Эта тема также обсуждалась на совещании Африканской группы действий по укреплению психического здоровья. Его участники, представлявшие 13 стран юга и востока Африки и освободительные движения и являвшиеся выразителями мнений многих других африканских стран, назвали в качестве приоритетной и требующей принятия срочных мер на национальном и региональном уровнях проблему злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем. Тем временем европейское региональное отделение ВОЗ активно сотрудничает с Комиссией европейских сообществ и Советом Европы в рамках многостранового проекта, нацеленного на активизацию деятельности по программам развития здравоохранения на уровне общин.

168. Что касается других регионов, то ВОЗ оказывает поддержку профилактическим инициативам в Республике Палау, Малайзии, на Маршалловых островах и в Иордании. Укрепляется сотрудничество с широким кругом неправительственных организаций, действующих на национальном, региональном и глобальном уровнях. В рамках этого сотрудничества особое внимание уделяется совершенствованию подготовки работников здравоохранения в области злоупотребления наркотиками.

169. В 1988 году были опубликованы результаты всестороннего обзора превентивных стратегий, в котором особое внимание уделялось методам сокращения спроса и подводился итог основной профилактической работы в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, проделанной ВОЗ за последние пять лет. В других документах и публикациях ВОЗ рассматриваются вопросы предупреждения злоупотребления наркотическими средствами среди подростков и злоупотребления летучими растворителями и ингалянтами. В этой связи была продолжена работа по разработке стратегий, учитывающих потребности групп с особо высокой степенью риска как в плане их уязвимости, так и в плане их подверженности конкретным средствам.

170. В рамках своих общих функций по наблюдению за тенденциями в области здравоохранения ВОЗ на регулярной основе занимается сбором данных о смертности и заболеваемости по причине злоупотребления наркотическими средствами. Важным шагом в деле совершенствования сбора обычных данных является подготовка главы по нарушениям, вызываемым употреблением психоактивных веществ для Международной классификации болезней, десятое издание которой в настоящее время проверяется в реальных условиях конкретных стран. В сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций ВОЗ также подготавливает руководящие принципы для систем отчетности о случаях злоупотребления наркотическими средствами с уделением особого внимания медицинским аспектам.

с) Контроль над предложением

171. Главная функция ВОЗ по международным соглашениям в области борьбы со злоупотреблением наркотиками – вынесение рекомендаций в отношении мер контроля над потенциально вредными наркотическими средствами и психотропными веществами – была рассмотрена на двадцать пятом совещании Комитета экспертов по наркомании, которое состоялось в штаб-квартире ВОЗ 18–23 апреля 1988 года. В области контроля ВОЗ рекомендовала Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций следующие меры:

- 1) включить в Список IV Конвенции 1971 года пемолин;
- 2) включить в Список III Конвенции 1971 года бупренорфин;
- 3) оставить в Списке IV Конвенции 1971 года пропилекседрин и повторно рассмотреть этот вопрос на более позднем этапе;
- 4) оставить в Списке IV Конвенции 1971 года пировалерон;
- 5) ВОЗ соглашается с исключениями, которые делают Соединенные Штаты Америки в отношении препаратов, содержащих пропилекседрин и левометамфетамин;

- 6) Генеральный директор ВОЗ направил письма тем странам, в которых метакалон производится как в чистом виде, так и в составе с другими веществами, с тем чтобы они отказались от его производства и использования в связи с побочными проблемами медицинского и социального характера.

172. ВОЗ признает, что наряду с оценкой целесообразности использования психоактивных веществ наркотического действия важно также проводить просветительную работу среди медицинских работников, с тем чтобы они взвешенно подходили к выписке таких средств. Это предполагает соответствующую подготовку врачей в данной области, что в свою очередь зависит от сотрудничества между национальными властями, медицинскими учебными заведениями и другими соответствующими учреждениями, профессиональными организациями и теми, кто занимается производством и реализацией этих средств. В настоящее время ВОЗ при поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами подготовила книгу, озаглавленную "Psychoactive Substances: Improving Prescribing Practices" ("Психоактивные вещества: совершенствование практики выписки"). Есть надежда, что изложенные в этой книге концепции при их применении на национальном уровне будут еще в большей степени способствовать рациональному использованию этих средств и приведут к сокращению их использования в немедицинских целях.

173. ВОЗ подготовила еще один документ - "The role of medical schools in the rational use of psychoactive drugs" ("Роль медицинских учебных заведений в деле рационального использования психоактивных веществ"). Этот документ является докладом о работе семинара, который проводился на медицинском факультете Пекинского университета в 1987 году и на котором эксперты в вопросах злоупотребления наркотическими средствами и медицинского образования обсуждали положение в этой области на конкретном примере Китайской Народной Республики. В декабре 1988 года в Уэнду состоится совещание другой международной группы, которая обсудит роль фармацевтических учебных заведений в деле рационального использования психоактивных веществ с уделением особого внимания положению дел в этой области в Китае.

d) Лечение и реабилитация

174. В рамках своих глобальной и региональной стратегий ВОЗ разрабатывает методы укрепления возможностей служб, занимающихся вопросами первичной медико-санитарной помощи, в деле решения проблем злоупотребления наркотическими средствами. Особое внимание в этой деятельности уделяется обеспечению учебными материалами, учитывающими потребности общинных работников здравоохранения в развивающихся странах. При финансовой поддержке со стороны Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами ВОЗ занимается выпуском серии учебных материалов по различным аспектам злоупотребления наркотическими средствами. В 1988 году подготовленные материалы касались выявления и пресечения злоупотребления наркотическими средствами отдельными лицами и в семьях, а также организации первичного медико-санитарного обслуживания лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами. Помимо основных учебных пособий разработаны руководящие принципы в отношении использования этих материалов руководителями программ подготовки кадров.

175. Страны нуждаются в рекомендациях о том, какие вещества следует использовать для лечения больных, страдающих невропсихическими расстройствами. ВОЗ пересмотрела свой перечень основных лекарств, применяемых для лечения таких расстройств и предоставила необходимую информацию для различных категорий медико-санитарных работников.

176. Другим важным аспектом финансируемых Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами страновых программ, в отношении которых ВОЗ действует в качестве учреждения-исполнителя, является подготовка кадров. Эти программы предусматривают оказание лечебных услуг в рамках широкого межсекторального подхода к деятельности по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами. В настоящее время национальные программы осуществляются в Афганистане, на Багамских Островах, в Бирме, Китае, Колумбии, на Маврикии, в Шри-Ланке и на Ямайке. В основе деятельности по этим программам лежит эффективное сотрудничество между национальными властями, ВОЗ (действующей на национальном, региональном и глобальном уровнях) и Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

177. Два региональных отделения ВОЗ (для Юго-Западной Азии и западной части Тихого океана) сотрудничают с ЭСКАТО в рамках совместного проекта проведения оценки процесса реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, с уделением особого внимания ряду стран, где злоупотребление наркотическими средствами превратилось в серьезную социальную и медицинскую проблему. В другом регионе предпринимаются специальные усилия по активизации программ лечения и реабилитации наркоманов как части национальных программ укрепления психического здоровья. В ряде стран африканского региона, например в Ботсване, Замбии, Зимбабве и т.д., имеются специальные больницы для лечения и реабилитации наркоманов. Началось осуществление аналогичной программы в Саудовской Аравии.

178. В Европе были проведены технические совещания, посвященные рассмотрению биологических факторов, связанных с появлением зависимости от наркотических средств, и решению проблем лечения наркоманов, содержащихся в тюрьмах.

179. К важным публикациям глобального характера относятся всеобъемлющий обзор роли метадона в лечении опиоманов (включая связь со стратегиями по предупреждению распространения ВИЧ) и руководящие принципы оценки и пересмотра национального законодательства в области лечения лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом.

180. Как на региональном, так и на глобальном уровнях мероприятия ВОЗ по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами и профилактике СПИДа по-прежнему тщательно координируются, с тем чтобы обеспечить оптимальное использование ресурсов. Эти мероприятия включают проведение эпидемиологических исследований, обучение работников здравоохранения и оценку соответствующих инициатив в области политики.

6. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

181. Замечания Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), построенные в соответствии с главами Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, касаются главы II (Контроль над предложением) и, в частности, задачи 16 (пункты 211 и 217).

182. Один из проектов, находящихся в стадии разработки (US/BOL'85/141), предназначен для расширения перечня культур, рассматриваемых в качестве альтернативы возделыванию и производству кокаинового листа за счет ряда

высокоценных лекарственных и ароматических растений. Эти растения могут быть использованы для замещения импортируемых фармацевтических препаратов, а также экспортированы в государства Северной Америки и соседние страны.

Примечания

1/ См. Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18).

2/ Там же, глава I, раздел A.

3/ Доклад проведенного в феврале 1988 года межучрежденческого совещания был опубликован в качестве документа ACC/1988/PG.3, а доклад сентябрьского совещания 1988 года будет опубликован в качестве документа ACC/1988/PG.10.

4/ United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 751, p. 151.

5/ Ibid., vol. 1019, No. 14956, p. 175.