



---

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Подкомитет по статистике

Первая сессия  
18-20 февраля 2004 года  
Бангкок

**СТАТИСТИКА НИЩЕТЫ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ  
ПО СТАТИСТИКЕ НИЩЕТЫ**

(Пункт 6b предварительной повестки дня)

**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СТАТИСТИКИ И  
МОНИТОРИНГА НИЩЕТЫ В РЕГИОНЕ ЭСКАТО**

*Записка секретариата*

1. После утверждения ЭСКАТО трех тематических приоритетных направлений работы, включающих борьбу с нищетой, секретариат провел ряд мероприятий по совершенствованию статистики и анализу положения с нищетой в регионе. На своей тринадцатой сессии, состоявшейся в ноябре 2002 года в Бангкоке, в которой приняли участие представители 32 членов и примерно 20 международных учреждений, Комитет по статистике ЭСКАТО счел важным подготовить практически осуществимый надежный план совершенствования статистики нищеты в регионе. Он отметил, что если ЭСКАТО удастся обеспечить координацию подготовки такого плана совместно с прочими международными учреждениями, работающими в Азиатско-Тихоокеанском регионе, то это могло бы стать весьма ценным вкладом в деятельность по борьбе с нищетой в регионе.
2. Первоначальный проект плана был составлен в начале 2003 года и разослан представителям ряда стран-членов и отдельным региональным и международным организациям с просьбой его просмотреть и высказать о нем свое мнение. Он был также представлен на первой сессии Комитета по борьбе с нищетой ЭСКАТО, проходившей с 8 по 10 октября 2003 года в Бангкоке. Впоследствии он был пересмотрен, и этот пересмотренный вариант приводится в приложении к настоящей записке. Комитет отметил необходимость в таком региональном плане по совершенствованию статистики нищеты и оказания поддержки в реализации целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и предложил поручить Подкомитету по статистике подготовить проект этого плана. Было высказано мнение, что никакой из вариантов плана по статистике нищеты не должен включать мероприятия по мониторингу масштабов нищеты на национальном уровне.
3. В проекте, озаглавленном «План действий по совершенствованию статистики и мониторинга нищеты в регионе ЭСКАТО», содержится много предложений в отношении инициатив, которые следовало выдвинуть Отделу статистики ЭСКАТО. Они включают проведение обследования показателей ЦРДТ в регионе ЭСКАТО, оказание помощи в интересах обеспечения приверженности национальных статистических управлений делу разработки показателей осуществления ЦРДТ, оказание поддержки отдельным странам в разработке национальных планов развития статистики или внесенных в них коррективов, наращивание их потенциала для проведения методологических исследований и анализа данных, усиление роли ЭСКАТО в деле мониторинга нищеты и реализации ЦРДТ на основе создания связанных с ЦРДТ веб-сайтов в интересах обмена информацией и рационализации национальных систем сбора данных по нищете и мониторинга нищеты.
4. В свете этого предложения Комитета по борьбе с нищетой Подкомитету предлагается высказать свои рекомендации в отношении проекта плана действий.

## План действий по совершенствованию статистики и мониторинга нищеты в регионе ЭСКАТО<sup>1</sup>

### I. Введение

1. Первый проект этого плана был подготовлен на основе итогов дискуссий проходившей 27-29 ноября 2002 года сессии Комитета по статистике ЭСКАТО. В проекте также учитывается доклад о работе проходившего 9-11 октября 2002 года Регионального семинара для руководящих работников стран Азии по программам мониторинга и борьбы с нищетой, предложение Австралийского статистического бюро в отношении всемирного обследования условий жизни, выдвинутое на проходившем 13 и 14 ноября 2002 года совещании Группы Рио по статистике нищеты, мероприятия в рамках Инициативы по сбору и анализу данных о нищете (ПАДИ) (Инициатива Всемирного банка) и последние тенденции в области разработки показателей достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Этот проект был представлен на открытом форуме, который проводился в связи с первой сессией Комитета по борьбе с нищетой ЭСКАТО, состоявшейся 8-10 октября 2003 года. В пересмотренном плане учитываются замечания и рекомендации этого открытого форума, а также соответствующие последние инициативы многосторонних учреждений, такие как предлагаемый проект ЭСКАТО-СИАТО по наращиванию национального потенциала в области статистики в интересах контроля за ходом осуществления ЦРДТ, инициатива ПРООН по наращиванию потенциала в области мониторинга и анализа хода достижения ЦРДТ, инициатива Всемирного банка по оказанию помощи в разработке национальных генеральных планов в области статистики по линии Многостороннего донорского целевого фонда для наращивания статистического потенциала, мероприятия ЮТК по распространению данных в рамках проекта по базе данных ПРИСМ и программа АБР по оказанию технической помощи в наращивании статистического потенциала.

2. Один из целенаправленных путей решения задачи совершенствования статистики и мониторинга нищеты заключается в применении ориентировочных показателей достижения ЦРДТ за вычетом показателей 33 – 44, касающихся международных финансовых потоков, торговых субсидий и прочих показателей, непосредственно разрабатываемых соответствующими международными учреждениями (см. приложение таблицу 1). Большинство из оставшихся таким образом подгрупп показателей охватывают показатели, как связанные, так и не связанные с доходом; кроме того, они разрабатываются либо на основе использования данных, предоставляемых самими странами, либо являются производными вспомогательных статистических данных, поступающих из этих стран, по крайней мере в том, что касается показателей национального уровня.<sup>2</sup> Таким образом, хотя основной упор делается на подкатегорию показателей касающихся ЦРДТ, в конечном итоге

---

<sup>1</sup> Предложение подготовлено для ЭСКАТО в январе – марте 2003 года консультантом И.П.Дэйвидом, пересмотрено с учетом замечаний и предложений, высказанных в ходе тематической дискуссии во время проведения в октябре первой сессии Комитета по борьбе с нищетой. Высказываемые мнения являются мнениями автора и не обязательно отражают мнения ЭСКАТО.

<sup>2</sup> Есть исключения: данные о доле населения, не получающего минимального количества калорий, подготавливаются ФАО, а не отдельными странами. Некоторые национальные показатели подготавливаются как странами, так и международными учреждениями, и результаты не всегда совпадают, хотя некоторые показатели, которые не предоставляются странами, так или иначе подготавливаются международными учреждениями (см. раздел ПВ ниже). Как правило, региональные и глобальные показатели не всегда полностью являются результатом использования показателей, рассчитываемых на основе данных, поступающих из стран. Международные учреждения не разрабатывают показатели субнационального уровня.

в рамках проекта плана рассматривается необходимость наращивания национального потенциала в интересах совершенствования национальных баз данных.

3. План не содержит сметы расходов, поскольку он рассчитан на долгосрочную перспективу, и в связи с этим трудно с уверенностью предсказать, каков будет объем ресурсов, поступающих из всех источников на цели наращивания статистического потенциала (НСП). В силу этого охват плана выходит за рамки потенциальной роли ЭСКАТО; однако предлагаемая роль последней четко определена и воплощена в ее основном мандате и относительных преимуществах как региональной комиссии Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом в рамках плана определены проекты, заслуживающие приоритетного внимания в следующем двухгодичном периоде.

## **II. Факторы, имеющие решающее значение для успешной разработки показателей достижения ЦРДТ**

4. Есть три взаимосвязанных фактора, с которыми ЭСКАТО как региональному координирующему учреждению в деле наращивания статистического потенциала (НСП) в целом и разработки и мониторинга ЦРДТ, в частности, необходимо в срочном порядке разобраться.

### **A. Всестороннее задействование национальных статистических систем**

5. Несмотря на то, что Декларация тысячелетия была подписана 191 страной, есть факты, свидетельствующие о том, что при разработке процесса мониторинга достижения ЦРДТ в целом и при выборе показателей, в частности, национальные органы, отвечающие за сбор данных в развивающихся странах, участия не принимают. До 2002 года изменения в эти показатели вносились международными учреждениями, которым отводилась роль составителей/хранителей этих данных, на совещаниях, в которых принимали участие в основном представители все тех же учреждений (Дэйвид, 2003 год). В отношении национальных статистических управлений (НСУ) тихоокеанских островных стран Дж. Перри (2003 год) отметил, что они «... как правило, не принимали какого-либо значительного участия в разработке и утверждении показателей ЦРДТ, - более того, в начале 2003 года многие еще не имели представления о детальном перечне показателей. И неизбежно в результате отсутствия таких консультаций многие НСУ региона не стремятся использовать те показатели достижения ЦРДТ, которых еще нет ...». То же самое, хотя, может быть, и в меньшей степени, можно сказать и о странах Азии. В недавнем докладе Группы друзей председателя Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СКООН 2002 год) упоминается, что это касается многих категорий показателей, разработанных для прочих саммитов Организации Объединенных Наций. В докладе отмечается, что «сейчас, когда основные решения уже приняты, простых консультаций международных учреждений отнюдь недостаточно».

6. Необходимым условием увеличение числа имеющихся показателей является принятие НСС обязательств по разработке показателей достижения ЦРДТ, что даст гарантию более надежного и успешного контроля за ходом достижения ЦРДТ, согласно с намеченными сроками поэтапно вплоть до 2015 года – на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. ЭСКАТО могла бы это обеспечивать, активно взаимодействуя с учреждениями, помогающими странам разрабатывать/корректировать национальные планы развития статистики, предусматривающие последовательную разработку показателей ЦРДТ (см.

раздел С ниже), а также вовлекая правительства в диалоги высокого уровня при всяком удобном случае.

В. Положение дел с показателями достижения ЦРДТ по странам

7. В целом известно, что:

- Некоторые показатели подготавливаются международными учреждениями, а не странами (например, черты уровня бедности 1 долл. США в день как критерий, доля населения, получающего калории, ниже установленного минимального уровня, потребление энергии на душу населения в килограммах нефтяного эквивалента). Однако даже для подготовки этих показателей необходимы данные из самих стран. В связи с этим возникает опасность того, что будут появляться расхождения с концептуально вполне согласованными в других отношениях национальными показателями или с показателями, разработанными другими международными учреждениями.
- Большинство показателей страны обновляют не так часто, как того требует глобальный процесс контроля (Организация Объединенных Наций это делает раз в год) или как того требует составление ведущих ежегодных публикаций, выпускаемых, например, ФАО, ПРООН и Всемирным банком (ВБ). Примером тому могут быть социальные показатели, которые обновляются лишь раз в десять лет после проведения десятилетних переписей (например, доля населения, имеющая доступ к гарантированному владению собственностью, доля населения, использующая твердые виды топлива) или в результате проводящихся каждые пять лет демографических обследований и обследований состояния здоровья (например, процентная доля населения, пользующаяся презервативами, коэффициент материнской смертности). Кроме того, некоторые из данных начали собираться лишь с 1990 года и за предыдущие периоды отсутствуют.
- Некоторые показатели в стране могут вообще отсутствовать, однако есть базовые данные, которые могут помочь в сборе данных в соответствии с форматом или концепцией, предусматриваемыми процессом мониторинга достижения ЦРДТ. Примерами тому могут служить все показатели в области образования и занятости, которые в свете ЦРДТ необходимо представлять с разбивкой по возрастным группам или базовым группам населения, которые отличаются от тех показателей, которые используются в странах.
- Многие показатели появились недавно или их определение настолько радикально изменилось, что еще нет ни показателей, ни базовых данных; пример: число детей, ставших сиротами в результате смерти их родителей от ВИЧ/СПИДа; масштабы распространения ВИЧ среди беременных женщин, относящихся к возрастной группе 15-24 года; доля населения, имеющего доступ к основным медикаментам, которые были бы им по средствам; доля населения, имеющего постоянный доступ к более чистым водным ресурсам.
- В крайних случаях, по некоторым показателям есть множество расчетных данных (часто отличающихся друг от друга или несопоставимых), поступающих из стран и/или международных источников; например, масштабы нищеты, социальные показатели, разработанные на основе выборочных обследований и данных административных систем учета.

8. Для конкретной оценки положения в каждой стране в них необходимо провести полное обследование. Пример результатов такого обследования приведен в приложении в таблице 2 по Филиппинам. По каждому показателю в таблице указано, были ли данные по каждому году в наличии начиная с 1990 года и каковы их источники в стране. Вопросник можно расширить и включить в него дополнительную информацию по альтернативным источникам, о том, есть ли первичные данные, на основе которых можно было бы подготовить статистические данные (для отсутствующих показателей), вносились ли изменения в концепции и методы начиная с 1990 года и каков максимальный уровень дезагрегации данных, по которым разработан показатель. Следует отметить, что в таблице 2 указывается, когда показатель в стране отсутствует, но международное учреждение как-то все-таки смогло его определить (данные по СПИДу ЮНЭЙДС, данные по энергопотреблению, представленные из ВБ, данные ВОЗ по доле населения, имеющего доступ к медикаментам по приемлемым ценам, данные МСЭ о числе владельцев личных компьютеров и абонентов Интернета). В этой связи возникает ряд заслуживающих внимания интересных вопросов, касающихся методов, применяемых этими учреждениями.

9. Для облегчения бремени стран в предполагаемый для распространения вопросник можно было бы уже заранее включить данные из уже существующих национальных и международных баз данных (например, СОООН, ВБ, АБР, ПРИСМ, МФФ), содержащуюся в возвращенных вопросниках информацию следует дополнять результатами проверки на местах (например, организуя миссии ЭСКАТО в страны, включая поездки региональных советников), чтобы определить реальное положение дел, отражаемое этими показателями.

10. Результаты этого обследования будут использованы при создании задела для базы данных ЭСКАТО по борьбе с нищетой (см. раздел xxx), и это позволит поставить процесс контроля за достижением ЦРДТ на более солидную основу, с точки зрения большего объема информации, а также определения источника данных по каждому показателю, вплоть до 2015 года, и тщательно подготовить национальные планы развития статистики, обеспечивающие учет показателей достижения ЦРДТ (см. следующий раздел С).

### С. Долгосрочный национальный план развития статистики (НПРС)

11. Все страны, у которых еще нет НПРС, следует убедить в его необходимости и помочь разработать такой план, в котором бы предусматривалось наращивание потенциала в интересах подготовки статистики нищеты, включая показатели достижения ЦРДТ. Странам, имеющим НПРС, в случае если они не предусматривают обязательное наращивание потенциала для подготовки статистики нищеты/показателей достижения ЦРДТ, возможно, придется вносить в них поправки. Для большинства, а, может быть, и для всех стран ЭСКАТО цель заключается в повышении качества, количества и сопоставимости показателей достижения ЦРДТ, которые они могли бы подготавливать в разумные сроки. Поскольку по своей природе процесс наращивания потенциала в области статистики носит долгосрочный характер, традиционный пятилетний плановый цикл для него не подходит. В этой связи 2015 год, являющийся заключительным годом периода оценки хода осуществления Декларации тысячелетия, вполне можно было бы взять в качестве итогового года и для НПРС.

12. В публикации, подготовленной г-ном Дэйвидом (2001 год) обсуждаются некоторые из особо важных компонентом НПРС, увеличивающих вероятность успешного наращивания устойчивого потенциала в области статистики. К этим компонентам относятся ежегодные бюджетная смета для статистической системы, общая сумма с разбивкой по источникам (правительственные источники и доноры) и процентная доля от национального бюджета;

конкретное определение роли доноров по отношению к роли правительств; и продолжение оказания донорской помощи в зависимости от выполнения поддающихся наблюдению условий, которые следует переподтверждать в намеченные для проверки годы в ходе периода осуществления НПРС. Есть два очень важных условия: общие бюджетные ассигнования для НСС увеличиваются, в то время как, согласно расчетам в НПРС, доля поступления в бюджет средств от доноров/правительства уменьшается. Это в свою очередь означает, что доноры будут все в большей степени воздерживаться от продолжения финансирования сбора базовых данных (куда часто включается выплата денежного вознаграждения сотрудникам НСС), вплоть до того, когда в 2015 году донорская поддержка в основном сведется к обеспечению подготовки кадров, предоставлению услуг консультантов и мелким экспериментальным проектам по испытанию новых систем данных.

13. ЭСКАТО следует изыскивать пути налаживания взаимодействия с работающими в этой области учреждениями, в частности, с Многосторонним донорским целевым фондом Всемирного банка для наращивания статистического потенциала и СТАТПАК, кредитным механизмом для НСП; ПАРИЖ-21; АБР - по линии организации этим банком миссий по подготовке оказания технической помощи; ПРООН - по линии оказания поддержки в составлении национальных докладов по развитию человеческого потенциала и в рамках ее нового проекта, который называется «Наращивание потенциала по мониторингу и анализу хода достижения ЦРДТ»; и рядом двусторонних учреждений, таким, как Департамент международного развития Соединенного Королевства.

**14. Рекомендуются, чтобы ЭСКАТО за счет своих собственных ресурсов или за счет оказания технической помощи в сотрудничестве с прочими учреждениями, играя при этом лидирующую роль в координации статистической работы в регионе, поощряла и осуществляла следующее:**

- обеспечение приверженности НСС делу подготовки показателей достижения ЦРДТ;
- проведение, как об этом говорилось выше в разделе В, в странах ЭСКАТО обследования положения дел с показателями реализации ЦРДТ;
- проведение обзора НПРС и оказание помощи отдельным странам в их разработке или корректировке в соответствии с рекомендациями, приведенными выше в разделе С.

### **III. Наращивание потенциала методологических исследований и анализа данных в СНС**

15. По состоянию на сегодняшний день основной объем исследований по определению, мониторингу и анализу параметров нищеты проводился вне СНС. В интересах ускорения работы в этих областях доноры рекомендуют/поддерживают идею о предоставлении аналитикам из академических, научно-исследовательских и международных учреждений имеющихся в НСС необходимых базовых данных (на уровне самой маленькой единицы выборки, например, домашнего хозяйства). Мало кто задумывался о преимуществах оказания такой помощи аналогичным мероприятиям самих НСС, что без сомнения объясняется преобладающим состоянием оперативной дихотомии в развивающихся странах: когда НСС производят статистическую продукцию, а анализируют ее другие учреждения.

16. В развивающихся странах помимо обычной зарплаты за научно-исследовательскую работу и анализ данных сотрудникам выплачиваются существенные вознаграждения, такие, как гонорары, финансируемые по линии проектов, а также выдаются авторские свидетельства за подготовленные документы и открываются возможности для предоставления этих документов на местных и международных совещаниях. Проявляемая некоторыми НСС сдержанность в отношении широкого распространения получаемых ими в результате проведения обследований базовых данных частично объясняется тем фактом, что им пока не дают возможность впоследствии тоже получать определенную долю таких вознаграждений. В последнее время предлагается активнее привлекать НСС, например, к составлению Национальных докладов о развитии человеческого потенциала и Планов развития статистики борьбы с нищетой, что свидетельствует о том, что до сих пор в рамках этих мероприятий НСС использовались лишь в качестве источников данных. В некоторых странах, например, на Филиппинах и в Таиланде, НСУ отвечают за проведение обследований по мониторингу параметров нищеты. После чего анализ собранных данных и/или предоставление докладов поручается другим организациям, например, Национальному статистическому координационному совету и Национальному совету по развитию экономики и статистики.

17. Предоставление НСС возможностей тоже получать определенную долю вознаграждений за анализ данных является необходимым условием для обеспечения большей готовности НСС делиться своими базовыми данными. Использование опыта НСС, накопленного ими в применении методов изучения качества данных и вопросов, связанных с измерением параметров нищеты, должно привести к взаимодополняющим положительным подвижкам в совершенствовании методов сбора данных и качества базовых данных учреждения, с одной стороны; и повышению уровня актуальности, своевременности и точности подготавливаемой на их основе статистики нищеты, с другой стороны.

18. Исходя из этого можно сделать вывод о том, что помощь, оказываемую донорами и правительствами в наращивании потенциала исследований в области нищеты и анализа данных, следует также распространить и на НСС.

- **ЭСКАТО, в частности ее Отдел статистики, могла бы играть в данном случае активную роль за счет активизации своего участия в подготовке НПСР и обеспечении включения в этот план такого аспекта, как наращивание потенциала в области управления и анализа данных и даже возможность создания при НСУ, в случае отсутствия таковых, подразделений, занимающихся исследованиями и разработками. В рамках своих проектов или по линии межучрежденческого взаимодействия ЭСКАТО могла бы аналогичным образом содействовать выделению для сотрудников НСУ небольших средств для ведения исследовательской работы в области повышения качества и анализа данных, организации региональных технических совещаний, на которых представлялись бы результаты проводимых на основе таких средств исследований, и участию НСУ в финансируемых донорами проектах, в рамках которых используется и анализируется значительный объем национальных баз данных, например, в подготовке НДРЧП и ПСБН.<sup>3</sup>**

<sup>3</sup> Совещания группы экспертов по статистике ЭСКАТО являются хорошим примером обеспечения на регулярной основе возможностей для обмена результатами научно-исследовательской работы в области методологии; пользу от такой деятельности можно было бы увеличить, если бы можно было предоставлять квалифицированным сотрудникам НСС небольшие пособия для изучения более конкретных тем и если потом собирать получателей таких пособий на совещания, где бы они обменивались результатом своей работы. Инициатива Всемирного банка по сбору и анализу данных о нищете (ПАДИ) известна тем, что в ее рамках



#### **IV. Повышение эффективности использования средств, выделяемых на техническую помощь**

19. Львиная доля издержек по проектам оказания технической помощи (ТП), в особенности тех, которые подготавливаются многосторонними и региональными учреждениями, занимающимися вопросами финансирования развития, приходится на предоставление услуг консультантов. Это в основном объясняется тем, что найм консультантов должен быть открыт для граждан всех стран – членов этих учреждений; предлагаемые денежное вознаграждение, льготы и пособия соответствуют «стандартным нормам учреждений», которые единообразно соблюдаются в проектах по предоставлению кредитов и оказанию технической помощи; эти стандарты основываются на существующих в более развитых странах – членах рыночных ставках.<sup>4</sup>

20. Оказание технической помощи по двусторонним каналам обычно связано с рядом условий, т.е. источником большинства закупок товаров и услуг является страна – донор, а консультанты нанимаются в соответствии с рыночными расценками их стран.

21. Таким образом, большинство проектов технической помощи и большая часть соответствующих средств в области статистики не позволяли и все еще не позволяют использовать гораздо более дешевые услуги технических экспертов из развивающихся стран. И в случае региона ЭСКАТО, исходя из большой разницы в уровнях развития статистики среди стран, можно предположить, что менее развитые в статистическом плане страны могут рассчитывать на получение услуг технических экспертов из более развитых стран, - однако для этого необходимо иметь в наличии финансовый и оперативный механизмы для организации таких услуг. Услуги консультантов из развивающихся стран дешевле, следовательно, за те же деньги они могут предоставляться в течение более продолжительного времени. Кроме того, в некоторых случаях может так оказаться, что консультанты из развивающихся стран обладают навыками, которые более актуальны и в большей мере и отвечают потребностям прочих развивающихся стран. Круг требующихся в национальных статистических управлениях навыков весьма широк, начиная с низкого, почти элементарного уровня (например, сбор данных, редактирование и т.д.), среднего уровня (например, обработка данных, управление работой на местах и в учреждении), переходя к более высокому среднему уровню (например, составление докладов, подготовка национальных счетов, управление проведением переписей или обследований), и заканчивая самым высоким техническим и административным уровнем (разработка проведения переписей и выборочных обследований, развитие/управление базой данных, верхний эшелон администрации). В некоторых из этих областей необходимо обеспечивать предоставление услуг экспертов в течение продолжительного времени, поэтому не всегда рентабельно нанимать консультантов высокого уровня и не всегда целесообразно их нанимать на период,

---

приоритетное внимание также уделяется и наращиванию потенциала в области управления данными и их анализа в учреждениях, которые занимаются производством данных по нищете. В рамках недавно завершившегося мероприятия № 3656 АБР по оказанию технической помощи НСУ Филиппин предоставлялись также небольшие дотации, одно из условий получения которых заключалось в использовании базовых данных для изучения вопроса качества данных и различных подходов к оценке положения с нищетой, а также для учреждения при НСУ Группы по исследованиям и разработкам.

<sup>4</sup> В случае более крупных проектов – а проекты по НПС имеют тенденцию подпадать под эту категорию – производить набор персонала и осуществлять сам проект проще, если вместо прямого набора конкретных индивидуальных консультантов, делать это через посредство консалтинговой компании. Однако помимо накладных расходов следует учитывать тот факт, более солидные консалтинговые компании, как правило, из передовых стран, следовательно, связанные с их услугами издержки будут выше.

достаточный лишь для того, чтобы они подготовили высококвалифицированные рекомендации и сразу же уехали.

22. Предоставление услуг консультантов по образцу добровольцев Организации Объединенных Наций (как правило, на уровне среднего и более высокого среднего звена статистиков), которые работают в течение более продолжительного периода и занимаются выполнением рекомендаций экспертов более высокого уровня, зарекомендовало себя как особо эффективная модель в случае тихоокеанских стран, в наименее развитых со статистической точки зрения странах Азии и в странах Азии с переходной экономикой. В регионе проживает много старших экспертов-статистиков, вышедших на пенсию, которые с готовностью могли бы предоставить свои услуги другим развивающимся странам, которые обошлись бы чуть дороже, чем сумма стандартных суточных Организация Объединенных Наций.<sup>5</sup> Учреждениям, занимающимся финансированием НСП, настоятельно рекомендуется активнее использовать или изучать такие возможности. Однако очевидно, что в случае использования таких методов предоставления рентабельных и эффективных услуг консультантов учреждениями бреттон-вудской системы, региональными банками развития и двусторонними донорами серьезным сдерживающим фактором будут их оперативная политика и процедуры. В случае Организации Объединенных Наций, как это было доказано Программой добровольцев Организации Объединенных Наций и практикой некоторых учреждений Организации Объединенных Наций, заключающейся в найме своих вышедших на пенсию сотрудников по ставке «суточные + 100 долл. в день», дело обстоит иначе.

- **ЭСКАТО** рекомендуется разработать программу, основанную на более динамичном техническом сотрудничестве между развивающимися странами (ТСРС) и использовании механизма добровольцев Организации Объединенных Наций для НСП в целом, и для НСП в контексте мониторинга осуществления ЦРДТ и положения с нищетой, в частности. Первым конструктивным шагом в этом направлении станет составление списка желающих работать консультантов-добровольцев, основой которого была бы группа вышедших на пенсию видных экспертов-статистиков из стран региона (см. сноску 5). Если такой список будет большим и убедительным, это помогло бы ЭСКАТО изыскать средства на эту программу. Не исключается даже и то, что некоторые из этих видных вышедших на пенсию экспертов добровольно предоставят свои услуги и помогут ЭСКАТО управлять ходом реализации программы.

## V. Активизация роли ЭСКАТО в области мониторинга параметров нищеты и достижение ЦРДТ

23. В качестве одной из своих функций в рамках глобального процесса мониторинга достижения ЦРДТ СОООН ведет веб-сайт (<http://milleniumindicators.un.org>), который также используется при подготовке ежегодного доклада Генерального секретаря для Генеральной Ассамблеи о ходе достижения согласованных Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. У Всемирного банка тоже есть веб-сайт, посвященный

<sup>5</sup> Результаты неофициального обследования ограниченного числа старших экспертов-статистиков в регионе, - некоторые из которых уже вышли, а некоторые вот-вот выйдут на пенсию, - свидетельствует о том, что многие из них действительно хотели бы работать в рамках механизмов ТСРС такого типа. И дело лишь за тем, чтобы распространить запрос на такие услуги в электронном формате среди большего числа пенсионеров и получить более конкретное представление о положении дел, а в случае, если отклик будет обнадеживающим, результаты этого же опроса могли бы лечь в основу составления начального списка консультантов, услуги которых будут использоваться в рамках предлагаемой программы.

показателям достижения ЦРДТ. Прочие учреждения, которые по своему определению должны заниматься сбором/хранением статистических данных (ЮНИСЕФ, МОТ, ФАО, ЮНЕСКО и др.), специальных веб-сайтов, посвященных ЦРДТ, не имеют, однако ведут свои традиционные статистические сайты, на которых размещена информация о показателях, подпадающих под их соответствующие круги ведения. Согласно достигнутой договоренности, учреждения, которые, как предполагается, являются составителями и хранителями статистических данных, на регулярной основе составляют статистические данные по показателям, подпадающим под их круг ведения, делают расчеты, с тем чтобы заполнить пробелы в данных, существующие на национальном, региональном и глобальном уровнях, и затем направляют эти сведения в СОООН. Как представляется, в регионе ЭСКАТО аналогичных механизмов нет (как, возможно, и в других регионах, а это подразумевает, что на глобальном уровне не обсуждается и не согласовывается роль региональных комиссий в области мониторинга достижения ЦРДТ).

24. Как и в случае всех глобальных инициатив, роль ЭСКАТО в деле содействия борьбе с нищетой и мониторинга достижения ЦРДТ, включает решение жизненно важной задачи координации деятельности в регионе, которую никакое другое учреждение не выполняет и не в состоянии выполнять лучше, чем ЭСКАТО. В этой связи предлагаются два проекта.

25. Один из них заключается в том, чтобы при ЭСКАТО создать *Координационный секретариат по статистике нищеты и НСП*. На начальном этапе это будет просто центр электронного обмена информацией. Работу можно разбить на три этапа:

- **Этап 1 - создание веб-сайта, ежемесячно предоставляющего информацию о мероприятиях и планах доноров и отдельных развивающихся членов (например, аналогично бюллетеню Всемирного банка “WorldBank Poverty net Newsletter”, но с охватом регионов и отдельных стран и, следовательно, с более детальной информацией). Цель – решить проблему вялого обмена информацией между учреждениями, относящимися и не относящимися к системе Организации Объединенных Наций, отдельными странами и прочими заинтересованными сторонами (например, группами гражданского общества) в регионе. К этому этапу можно было бы приступить в возможно кратчайшие сроки и в течение менее одного года можно было бы создать функционирующий веб-сайт.**
- **Этап 2 в принципе будет заключаться в расширении содержания веб-сайта, например, можно было бы задействовать национальные системы DEVINFO (информация о развитии) и следить за тем, как реализуются НПС, размещать доклады о научных исследованиях/проектах, включая доклады национального уровня, возможно, представляющие интерес для прочих стран.**
- **Этап 3 – повышение эффективности функционирования системы; например, разработка системы мониторинга/оценки успехов страны в области статистики нищеты и в достижении ЦРДТ (например, аналогично тому, как это было сделано системой СОООН для оценки хода осуществления СНС 1993 года); размещение информации о приоритетных с точки зрения стран предложениях по НСП для потенциальных доноров; предоставление консультационных услуг, консультаций и проведение совещаний в режиме телеконференций.**

26. В качестве второго проекта Отделу статистики ЭСКАТО предлагается изучить положительные и отрицательные стороны создания регионального веб-сайта,

посвященного показателям достижения ЦРДТ и борьбы с нищетой. Если в результате такого исследования вопрос о создании веб-сайта будет решен положительно, то его можно было бы объединить с сайтом Отдела статистики, посвященного публикации “Asia-Pacific in Figures” («Азиатско-Тихоокеанский регион в цифрах»), хотя здесь следует отметить, что было бы предпочтительнее отвести для этой рубрики отдельный сайт, который можно было бы открывать отдельным нажатием кнопки мыши. Этот сайт следует разрабатывать в тесной консультации с Центром по проблемам нищеты и Комитетом по борьбе с нищетой. Этот сайт должен быть разработан таким образом, чтобы в первую очередь удовлетворять нуждам ЭСКАТО в области мониторинга, исследований и анализа, однако при этом он, безусловно, должен быть доступен для любой заинтересованной стороны в любой точке мира. Для снижения затрат он должен быть связан с сайтами вышеупомянутого международного учреждения и сайтами стран-членов; и в основном через них и пополняться информацией, а они могли бы дополняться информацией из имеющейся в ЭСКАТО системы сбора текущих данных, в которую можно было бы надлежащим образом расширить и включить не собиравшиеся еще данные по показателям достижения ЦРДТ и борьбы с нищетой. В ближайшие два года каналы связи с национальными системами DEVINFO, которые предлагается развивать в рамках проекта ПРООН, под названием «Наращивание потенциала мониторинга и анализа хода достижения ЦРДТ» позволит понизить издержки обновления информации и откроет возможности для включения субнациональных показателей.

27. Для оказания помощи ЭСКАТО в выполнении ее задач и обновления веб-сайта, оценки влияния НСП на наличие показателей достижения ЦРДТ и мониторинга их достижения в регионе также рекомендуется ежегодно проводить совещания региональной группы экспертов или технические совещания по показателям достижения ЦРДТ и успехам в области борьбы с нищетой.

28. Создание веб-сайта ЭСКАТО, посвященного показателям ЦРДТ и борьбе с нищетой, вряд ли будет считаться излишним, если принять во внимание следующее соображение: потребности ЭСКАТО в области мониторинга, исследований и анализа на уровне отдельных стран, субрегиональном и региональном уровнях другими существующими веб-сайтами полностью удовлетворяться не могут. В частности, если Исполнительный секретарь ЭСКАТО решит представлять Комиссии ежегодный доклад о ходе достижения ЦРДТ, для этого потребуются данные о том, как обстоит дело с этими показателями на субрегиональном и в отдельных случаях национальном уровнях, и тогда наличие такого регионального веб-сайта окажется большим подспорьем (если предположить, что прочие веб-сайты, такие, как сайты АБР, будут не пригодными для выполнения этой задачи). Создание такого веб-сайта будет полезным не только для такой серьезной публикации, как ежегодный доклад, но и для менее крупных публикаций, посвященных ЦРДТ, таких, как публикация ЭСКАТО – ПРООН «Promoting the MDGs in Asia and the Pacific» («Содействие достижению ЦРДТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе»), если такие публикации будут выпускаться регулярно в те годы, когда будут рассматриваться итоги достижения ЦРДТ. Работа в рамках этого веб-сайта даст возможность ЭСКАТО получать информацию «из первых рук» о ходе достижения ЦРДТ и борьбы с нищетой в регионе, что полезно с точки зрения оценки нужд, приоритетных задач и разработки мероприятий по НСП. Этот веб-сайт также мог бы быть полезен и для контроля за ходом осуществления мероприятий по НСП. На региональном и глобальном уровнях результаты оценки сопоставимости, последовательности и наличия показателей за продолжительный период (1990-2015 годы) могут существенно различаться. Таким образом, в то время как мониторинг достижения ЦРДТ на глобальном уровне будет опираться на 48 заданных показателей, положение с

данными в государствах – членах ЭСКАТО вполне может привести к тому, что некоторые из них будут заменены другими более доступными сопоставимыми достоверными замещающими показателями.

## **VI. Рационализация национальных систем сбора и мониторинга данных о нищете**

29. Многие развивающиеся страны не могут вырваться из порочного круга: низкий внутренний спрос – малый объем ресурсов – недостаточное предложение статистических данных. Многочисленные прошлые попытки оказания статистической технической помощи оказались неспособными разорвать этот порочный круг, т.к. они приводили к росту общего спроса (за счет добавления потребностей доноров), размещению разовых капиталовложений в рамках технической помощи и увеличению предложения статистических данных, но лишь на срок действия такой технической помощи. Для того чтобы обеспечить успех, проект по наращиванию статистического потенциала должен помочь разорвать этот порочный круг благодаря положительному влиянию на повышение внутреннего спроса на статистические данные (например, посредством укрепления аналитического потенциала), увеличения доли регулярного бюджета, выделяемой соответствующим правительствам на цели статистической деятельности и/или стимулирования развития потенциала для производства данных (например, путем подготовки официальных статистиков).

30. Развертывание в большинстве развивающихся стран борьбы с нищетой в качестве одной из первоочередных задач привело к увеличению спроса на данные по нищете. Беспрецедентное одобрение 192 странами Декларации тысячелетия, предусматривающей мониторинг целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в основном на базе статистических показателей, и содействия принятию решений на основе конкретных данных процесса будет вести к дальнейшему росту спроса на статистические данные – по меньшей мере до 2015 года. Активизация спроса идет по трем направлениям: большее число показателей, уменьшение интервалов обновления данных и более низкие уровни дезагрегирования. Это можно считать положительным развитием событий, если только будет соответственно улучшаться положение с ресурсами и будет расти потенциал национальных статистических служб. В ином случае неудовлетворенность работой этих служб обострится, а вышеупомянутый порочный круг разорвать станет еще труднее.

31. С одной стороны, требования пользователей зачастую свидетельствуют о ненадлежащем понимании или непонимании взаимосвязей между издержками, погрешностями обследований (невыборочные погрешности + выборочные погрешности) и масштабом операций по проведению выборочных обследований. В большинстве стран ЭСКАТО очевиден спрос на статистические данные, дезагрегированные до более низких уровней: с национального до регионального, с провинциального до, в ряде случаев, районного, поселкового уровня и уровня домашнего хозяйства. Например, центральный модуль социально-экономического обследования Индонезии увеличился с 16 000 выборочных домашних хозяйств в 1963 году с периодичностью три года до 205 000 выборочных домашних хозяйств в настоящее время с ежегодной периодичностью (Surbakti, et. Al. 2001). Основной причиной двенадцатикратного увеличения масштабов обследования является обеспечение способностей производить статистические данные по нищете районного уровня. Социально-экономическое обследование Индонезии также дополняется новыми мероприятиями Центрального бюро статистики по сбору данных по нищете (например, переписями на уровне деревни для выявления т.н. отсталых деревень) и другой деятельностью (например, Национальный совет планируемого родительства

приступил в 1994 году к ежегодной полной регистрации всех семей в целях классификации и определения бедного населения, имеющего право получать социальные пособия).

32. Помимо прочего, рост спроса на данные в значительной степени обуславливается деятельностью международных доноров. К счастью, недавно стали набирать силу положительные тенденции, свидетельствующие о растущем понимании того, что практику чрезмерного задействования ограниченных мощностей НСС нельзя признать ни обоснованной, ни устойчивой. В работе Всемирного банка по картографированию нищеты преследуется цель использовать имеющиеся данные обследований и переписей для производства статистики по небольшим районам в качестве альтернативы сбору новых данных или проведению более масштабных обследований. Программа Института Всемирного банка по Инициативе по сбору и анализу данных о нищете (ПАДИ) осуществляется в целях укрепления национального потенциала в области анализа данных обследований и поощряет диалог между пользователями и производителями данных, что может создать условия для производства данных на основе внутреннего спроса при его более комплексном анализе вместо постоянного сбора данных с ограниченными (зачастую лишь одной) областями применения. Тем не менее некоторые решения по-прежнему принимаются без должного учета того, каким бременем это ложится на производителей данных. Решение Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций о подготовке ежегодных докладов о ходе достижения целей Декларации тысячелетия и о положении с голодом в мире, соответственно, являются недавними примерами тому. Основные ежегодные издания международных учреждений обуславливают необходимость ежегодного обновления показателей на базе национальных источников.

33. В отличие от этого некоторым НСС, как представляется, не удастся доходчиво изложить свои проблемы. Большая доля производимых ими статистических данных и показателей не сопровождается коэффициентами погрешности, даже коэффициентом погрешности выборки, когда источниками являются выборочные обследования. Как следствие этого, возникает большое число свидетельств количественного характера, которые в ином случае могли бы выступать аргументом в поддержку производства оценочных данных по очень небольшим районам или аргументом против такой деятельности, равно как и служить научным руководством относительно решений о периодичности сбора данных или определения того, является ли наблюдаемое расхождение в том или ином показателе следствием реальных изменений или нет. Рассуждая более фундаментально, выборочные обследования и переписи, которые не сопровождаются коэффициентами погрешности, утрачивают свое явное преимущество перед такими применяемыми другими органами системами сбора данных, как административная отчетность, ускоренная оценка, использование ключевых источников информации и целевой аудитории.

34. ЭСКАТО в сотрудничестве с другими учреждениями (СИАТО, ПРООН, ИВБ – ПАДИ, АБР и/или некоторыми развивающимися странами региона) рекомендуется развернуть серии технических совещаний, семинаров и рабочих совещаний пользователей и производителей данных по таким взаимосвязанным темам (но не ограничиваясь лишь ими), как разработка системы обследований домашних хозяйств, которые будут применяться для укрупненных обследований на базе домашнего хозяйства, удовлетворяющих установленным уровням точности, и внесение обновлений в соответствии с периодичностью и датами выпуска, взаимно согласованными между крупнейшими потребителями и НСС. Целями этих усилий являются: взаимный обмен опытом между странами для решения их общих проблем, касающихся рационализации их механизма, опирающегося на системы данных на базе

**домашнего хозяйства; более тесная увязка спроса на данные и их предложения, особенно в отношении уровней дезагрегирования и периодичности обновлений; более тесная увязка соответствующих страновых методологий, дат обследований и периодичности; и создание форума для обсуждения возможностей технического сотрудничества между самими развивающимися странами.**

35. Совещания будут носить более технический характер и в большей степени опираться на конкретные данные, нежели предыдущие диалоги между пользователями данных и их производителями. В число основных пунктов повестки дня этих совещаний могло бы войти обсуждение успешных подходов, которые пытались использовать страны, а также потенциально полезных уроков или областей применения в других странах. Например, на Филиппинах ведется работа по структурной перестройке головной выборки для обследований домашних хозяйств этой страны, при этом в качестве тестовых обследований применяются обследования 1997-2000 годов, а в качестве основы – база данных переписи населения и жилого фонда 2000 года. Учитывая то, что переменными показателями в этой системе выступают уровень безработицы по результатам обследований рабочей силы, масштабы нищеты по результатам обследований доходов и расходов семьи и уровень применения контрацептивов по результатам демографических обследований и обследований состояния здоровья, результаты показали, что для обеспечения по 17 регионам коэффициента отклонений не выше 10 процентов потребуется 45 000 выборочных домашних хозяйств; и что для обеспечения того же уровня погрешности в оценках по 80 провинциям потребуется в пять раз увеличить размер выборки, а стоимость ее проведения возрастет в четыре раза. Технический комитет по разработке выборок Статистического координационного совета одобрил предполагаемую структурную перестройку головной выборки в ходе его совещания, которое проходило в марте 2003 года, на предмет использования в ходе очередных десяти лет в приблизительно 8-10 крупнейших обследованиях домашних хозяйств проводимых НСС. В новой головной выборке также учтены общие нерешенные проблемы других стран, например, в ней применяется частичная ротация выборки для ослабления нагрузки на/усталости респондентов и воспроизводится выборочный метод для упрощения процедур оценки, особенно погрешностей выборки. Технический комитет также рекомендовал наладить диалог между производителями и потребителями данных по важным вопросам, связанным с новым проектом головной выборки. Например, даже в случае, если будут изысканы средства, проделывать ежеквартально работу по обследованию рабочей силы на основе 250 000 выборочных единиц и изданию результатов до начала очередного цикла обследования физически невозможно. Решения относительно частоты проведения обследований рабочей силы и/или того, отказываться или нет от оценок на провинциальном уровне, принимаются нелегко. Что касается оценок масштабов нищеты на уровне провинции, то было принято решение изучить методы оценки положения в небольших районах и проводить такие оценки с менее частыми интервалами, например, после каждого цикла переписей населения и жилого фонда.

36. Другим странам было бы интересно ознакомиться с опытом Филиппин и других стран, например, с модульной структурой обследований домашних хозяйств Индонезии, текущим экспериментом по проведению групповых обследований в Таиланде, опытом Вьетнама по объединению двух различных обследований по мониторингу нищеты в одно, а также получить информацию об устойчивости механизма ежемесячного сбора данных. Перед теми же консультантами и партнерами из этих развивающихся стран также откроется интересная возможность оказать техническую помощь в передаче таких методологий соседним странам или их приспособлении к местным условиям. Помимо этого, такой процесс содействовал бы обеспечению сопоставимости методологий между странами.

## **VII. Альтернативные методологии вычисления показателей нищеты**

37. Существует пять основных показателей, отобранных для мониторинга Цели 1, задачи 1 и 2, а в качестве составителя/хранителя данных выбран Всемирный банк. В странах не собираются данные о той доле населения, которая имеет доход менее 1 долл. США в день на душу населения. Не вызывает удивления тот факт, что страны не используют столь широко показатель доли населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день, учитывая его отсутствие во многих из них,<sup>6</sup> а также документально зафиксированные расхождения с национальными оценками и отсутствие какой-либо разбивки субнационального уровня. Последний аргумент представляет особую важность в силу того, что вряд ли стоит ожидать, что для определения целевых групп в рамках усилий, направленных на борьбу с нищетой, а также мониторинга такой деятельности, какая-либо страна будет применять в национальном масштабе один показатель, а на уровне региона или провинции – другой.

38. В случае, если показатель доли населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день, применяется для вычисления второго основного показателя - коэффициента нищеты, результаты и в этом случае будут несопоставимыми с национальными оценками. По аналогии с этим временные серии, отражающие долю беднейшей квинтили населения в структуре национального потребления (или доходов), которые ежегодно обновляются Всемирным банком, должны иметь некоторую степень несопоставимости с теми временными рядами, которые реже производятся в странах. То же верно и в отношении четвертого показателя, доли детей с пониженной массой тела в возрасте до пяти лет, который ЮНИСЕФ/ВОЗ должны обновлять на ежегодной основе, хотя бы в той степени, в которой оказывается поддержка производству региональных и глобальных оценок; при этом следует учитывать, что страны составляют эти показатели исходя из национальных обследований уровней питания, которые проводятся один раз каждые пять лет, а иногда и реже.

39. Данные по третьему показателю - доля населения, калорийность питания которого ниже минимального допустимого уровня, - собираются лишь ФАО. Страны и другие международные учреждения не собирают каких-либо сопоставимых с ним показателей. Как показатель недостаточности питания (пищевых килокалорий) он сходен с показателем масштабов продовольственной бедности; и теоретически его значение не должно превышать общего показателя масштабов нищеты (в котором учитываются и непродовольственные базовые потребности). В нем также должны прослеживаться взаимосвязи с другими показателями нищеты, такими, например, как доля детей с пониженной массой тела в возрасте до пяти лет. Несмотря на это, сравнительный анализ на основе выборки стран региона показал серьезное расхождение между этими показателями (см., например, David 2002; Maligalig, 2002).

**40. Рекомендуется, чтобы сопоставлениями теоретически взаимосвязанных показателей достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других потенциально сходных показателей охватывались все страны ЭСКАТО и международные составители/хранители данных в целях: всесторонней оценки наличия данных, их согласованности и расхождений между ними; и определения набора показателей, который, основываясь на определенных критериях (таких, как наличие данных, включая субнациональные уровни, экономность, согласованность, сопоставимость), мог бы применяться странами для мониторинга**

---

<sup>6</sup> В Докладе о развитии человеческого потенциала 2003 года (Box2.1, p.35) ПРООН указывается, что в 55 процентах развивающихся стран и стран с переходной экономикой отсутствует показатель доли населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день и в 100 процентах из них отсутствуют данные о тенденциях в этой области (оценки, по крайней мере, за два временных периода).



хода достижения целей на субнациональном и национальном уровнях, а ЭСКАТО – на субрегиональном и региональном уровнях.

41. Рекомендуется также разработать и протестировать альтернативные методы вычисления показателей нищеты. Поиск следует ограничить теми методами, которые содействуют обеспечению сопоставимости как внутри стран, так и между ними, и которые удовлетворяют трем критериям: они не создают тяжелой дополнительной нагрузки на страны в плане сбора данных; предусматривают возможность для каждой страны вычислять и обновлять показатели на основе собственных данных; предусматривают возможность применения показателей на субнациональном, национальном и транснациональном уровнях мониторинга и анализа. В частности, рекомендуется, чтобы методы оценки масштабов продовольственной бедности и масштабов нищеты в целом, предложенные в работе David (2002), прошли проверку в ряде стран. Эти методы удовлетворяют вышеупомянутым критериям и опираются на общий порог энергопотребления, подушевое распределение энергопотребления (для показателя продовольственной бедности) и общее соотношение расходов на питание/общий объем расходов (для сводного показателя масштабов нищеты). Применение этих показателей для мониторинга крайней и абсолютной нищеты в регионе ЭСКАТО заслуживает серьезного рассмотрения.

42. Вышеуказанные рекомендации могут осуществляться как на внутриучрежденческой основе в ЭСКАТО с использованием сотрудников секретариата/консультантов по проектам, так и в сотрудничестве с одним из научно-исследовательских учреждений в регионе – и в сотрудничестве с развивающимися странами-участницами. Результаты этих исследований, особенно результаты, опирающиеся на оперативные данные, включая оценку распределения данных обследований и масштабов продовольственной бедности и общих масштабов нищеты на основе применяемых странами методов и предлагаемых новых методов, могли бы стать ценным материалом для руководства или справочника по вопросам измерения параметров нищеты (см. следующий раздел).

### **VIII. Руководство по измерению параметров нищеты для региона?**

43. Это предложение обсуждалось в ходе ряда прошлых совещаний Отдела статистики ЭСКАТО, включая совещание группы экспертов 2001 года по статистике и совещание Комитета по статистике в 2002 году. На тот момент эта идея сулила многое. Тем не менее, равно как и в случае с предложением о веб-сайте, посвященном статистике нищеты и целям развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, ЭСКАТО следует проанализировать все «за» и «против» предлагаемого руководства в свете недавних событий и соответствующих планов других групп.

В частности, в ходе этой оценки следует проанализировать следующие вопросы:

- СОООН осуществляет проект по подготовке книги “Poverty Statistics: Concepts, Methods and Practices” («Статистика нищеты: концепции, методы и практика»), которую намечено выпустить в 2005 году. Группа Рио по статистике нищеты также планирует выпустить “Compendium of Good Practices” («Сборник передовых методов»), который выйдет из печати в виде руководства. В отличие от проекта СОООН планы Группы Рио еще не обрели окончательную форму. Предложение объединить оба издания в одну книгу пока не нашло поддержки, но включено в повестку дня очередного совещания Группы Рио.

- Есть ли необходимость в выпуске руководства ЭСКАТО и добавит ли такое руководство что-либо к уже имеющимся изданиям? Ответ на этот вопрос потребует изучения предлагаемого содержания двух вышеупомянутых изданий; например, велики ли шансы того, что в издании СОООН будет содержаться лишь небольшое число данных о перспективах производителей, а в книге Группы Рио могут не охватываться методы, получившие распространение в странах ЭСКАТО? В случае положительного ответа на оба эти вопроса необходимость выпуска руководства ЭСКАТО может стать более очевидной, если подчеркнуть важность передовой практики в регионе с точки зрения НСС (производителей данных) и учесть результаты исследований альтернативных методологий, особенно тех, что направлены на повышение сопоставимости показателей как между странами региона, так и в рамках отдельной страны и увеличение их числа.
- Следует рассчитать издержки, связанные с подготовкой такого руководства, что требует подготовки тематического наброска/содержания такого руководства и оценки ориентировочного числа страниц такого издания. Покроет ли добавленная стоимость этого руководства издержки, связанные с его подготовкой? Какова вероятность того, что будут найдены спонсоры? Каковы альтернативные варианты, например, сбор информации о передовых методах и ее размещение на координационном веб-сайте (Раздел V)?

**44. ЭСКАТО рекомендуется включить результаты этого исследования, а также окончательный вариант предложения о том, как поступать с руководством, в повестку дня совещания Подкомитета по статистике, которое намечено провести в феврале 2004 года.**

## **IX. Вопросы, касающиеся ПМС, обследования условий жизни в мире и ПАДИ**

45. Вопросы, касающиеся ПМС, включались в повестки дня совещаний международного уровня начиная с 1968 года. Несмотря на твердую поддержку со стороны ВБ, МВФ, ОЭСР и крупнейших двусторонних доноров, масштабы распространения ПМС в развивающихся странах отстают от ожидаемых. Сроки проведения очередной всемирной ПМС постепенно откладывались, начиная со второй половины истекшего десятилетия до 2004 года. Что касается региона ЭСКАТО, то прошло уже больше десяти лет со времени проведения в 1993 году ценовых обследований ПМС. Имеется целый ряд причин такого положения, которые обсуждались в рамках различных форумов: финансирование, нерешенные административные, технические и оперативные вопросы; и слабое чувство контроля/приверженности со стороны многих развивающихся стран. Несмотря на то, что последняя из этих причин является, возможно, наиболее важной, она анализируется реже всех.

46. Отдельные развивающиеся страны составляют национальные счета (а некоторые - и региональные счета или счета штатов) в их соответствующих национальных валютах, которые используются ими для подготовки, мониторинга и оценки их планов, стратегий и экономических показателей. Они не применяют полученные на основе ПМС индексы или счета для ведения этой важной работы. Таким образом, многие развивающиеся страны рассматривают ПМС в качестве одного из инструментов для международных сопоставлений и анализа, которые проводятся международными учреждениями и академическими институтами в развитых странах. В этой связи не вызывает удивления тот факт, что

некоторые развивающиеся страны согласились на участие при одном условии: «потребители платят». Такого рода договоренность не вызывает возражений за исключением того, что: а) ресурсы, используемые для ПМС, могут вычитаться из общего объема средств на цели развития статистического потенциала, которые в ином случае были бы направлены на осуществление более высокоприоритетных проектов в развивающихся странах; и б) проблема обеспечения устойчивости ПМС может превратиться в постоянную.<sup>7</sup>

**47. ЭСКАТО и впредь будет сотрудничать со Всемирным банком (глобальным координатором) и АБР (региональным координатором) в деле осуществления ПМС 2004 года. Региональные консультанты могут оказать помощь в разработке ценовых обследований ПМС и учете соответствующих показателей нищеты и показателей целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в программе ПМС.**

48. Помимо деятельности, касающейся ПМС и показателей достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, существует много незавершенных международных проектов, которые включены в планы работы развивающихся стран до конца текущего десятилетия; например, осуществление СНС 1993 года, экологический учет и работа, вытекающая из рекомендаций городских групп. Многие страны ЭСКАТО еще полностью не оправились от финансового кризиса 1997/1998 годов, который привел к уменьшению объема средств на цели статистики. Некоторым странам не удалось вовремя завершить цикл переписей 2000 года (народонаселение и/или сельскохозяйственный сектор). В этой связи можно утверждать, что НСС в регионе будут по-прежнему работать на пределе. Эти факторы следует учитывать при обсуждении какого-либо нового международного предложения, например, о проведении обследования условий жизни в мире. Заслуживает всяческих похвал тот факт, что это предложение было выдвинуто для поощрения дискуссий относительно дальнейшего развития сбора данных, касающихся результатов измерения параметров нищеты в мире. Помимо вышеупомянутых факторов обсудить необходимо и следующие вопросы:

- В своем докладе (2002 год) Группа друзей Председателя (СКООН) отметила увеличение числа международных саммитов и инициатив, которые требуют компиляции все большего числа статистических показателей. Однако многие из этих саммитов и статистическая подготовка к ним зачастую сопровождаются лишь символическими, нередко постфактум, консультациями с развивающимися странами в целом и с национальными статистическими службами последних в частности.
- Учитывая вкладываемый Всемирным банком основной интеллектуальный и материальный вклад в анализ проблем и разработку концепций и методов измерения параметров нищеты, это учреждение, если оно того пожелает, имеет все возможности для того, чтобы быть избранным в качестве координатора обследований условий жизни в мире. Однако ВБ уже является координатором ПМС, управляет Целевым фондом для развития статистического потенциала и открыл кредитное окно специально для осуществления проектов по развитию статистического потенциала (СТАТКАП), а также выступает в качестве основного спонсора группы ПАРИЖ-21. В тесной консультации с другими сторонами, такими, как СОООН/СКООН и региональные организации следует тщательно проанализировать последствия

<sup>7</sup> Точно так же развивающиеся страны ведут сбор своей собственной статистики нищеты, которая дезагрегирована до субнациональных уровней; в этой связи им практически не нужен показатель доли населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день, а также разработанный ФАО показатель доли населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня.

возможного предоставления этому учреждению больших полномочий, нежели те, которые оно уже имеет в сфере международной статистики.

- Необходимо приложить серьезные усилия для обеспечения более сбалансированного подхода к наращиванию статистического потенциала, который, как представляется, в настоящее время используется, главным образом, для измерения социальных показателей, связанных с нищетой, и, как следствие этого, для проведения мероприятий по сбору данных по домашним хозяйствам.
- До 60-х годов многие правительства не сомневались, что переписи населения и жилого фонда входят в сферу их обязанностей. Внешняя же помощь поступала в основном в форме консультационных услуг. В последующие два десятилетия помощь массированного характера оказывалась не только в виде направления консультантов, но и в виде финансирования переписей, а в некоторых случаях и управления их проведением. В результате этого отмечается, что ряд стран в регионе, которые могли проводить и финансировать свои переписи ранее, сталкиваются с трудностями, пытаясь убедить правительства выделить достаточные средства для проведения переписей населения 2000 года. Некоторые наблюдатели приписывают такое явление отрицательным последствиям усилившейся зависимости от внешней помощи. Будет ли координируемое международным агентством/учреждением при существенной финансовой поддержке со стороны внешних доноров обследование условий жизни в мире иметь аналогичные нежелательные последствия для устойчивости мониторинговых обследований нищеты – на этот вопрос также еще предстоит дать ответ.
- Как представляется, за контроль и распределение ресурсов на цели развития статистического потенциала, а также за направление деятельности в этой области, во всей большей степени отвечают центральные офисы финансовых учреждений, расположенные в таких городах, как Вашингтон, Нью-Йорк и Париж. Многое можно было бы сказать относительно необходимости обращения вспять этой тенденции путем передачи значительной части функций разработки, анализа и администрирования проектов по развитию статистического потенциала и ресурсов в этих целях соответствующим региональным учреждениям. Использование такого подхода позволило бы повысить эффективность использования средств на укрепление статистического потенциала, расширило бы возможности для углубления сотрудничества по линии Юг – Юг, а также позволило бы привлечь не только статистические подразделения в региональных учреждениях, но и национальные статистические системы развивающихся стран к решению проблем директивного характера.

**49. ЭСКАТО предлагается рассмотреть вопрос об обсуждении предложения об обследовании условий жизни в мире в ходе его будущих совещаний, в частности совещаний Подкомитета по статистике и Комитета по борьбе с нищетой.**

50. ПАДИ (Инициатива по сбору и анализу данных о нищете) была развернута Институтом Всемирного банка в Азии в 2000 году совместно с сетью региональных учреждений, таких как Филиппинский институт исследований в области развития, для деятельности в Юго-Восточной Азии. Было организовано несколько региональных и внутристрановых учебных и рабочих совещаний, основное внимание в ходе которых уделялось обработке и анализу данных обследований. Инициатива ПАДИ смоделирована по типу программы МЕКОВИ в Латинской Америке, которая осуществляется в сотрудничестве

со Всемирным банком, Межамериканским банком развития, ЭКЛАК и рядом субрегиональных и национальных статистических и научно-исследовательских учреждений. Так, проект среднесрочной программы (2000-2005 годы) для инициативы ПАДИ также предусматривает аналогичное сотрудничество между Институтом Всемирного банка, АБР, ЭСКАТО и сетью национальных учреждений.

51. Авторами и инициаторами ПАДИ во Всемирном банке являются аналитики, в основном экономисты. То же верно и в отношении координаторов сети для Юго-Восточной Азии, например, Филиппинского института исследований в области развития.<sup>8</sup> В этой связи на первом этапе мероприятия сосредоточивались на укреплении потенциала для применения данных в целях анализа нищеты и создания возможностей для того, чтобы аналитики и статистики могли обсуждать факторы взаимосвязи предложения и спроса. Некоторые из этих рабочих совещаний стали фактически учебными мероприятиями по применению пакета СТАТА для обработки данных обследований с применением фактических наборов данных стран-участниц. **Это хороший задел на будущее. ЭСКАТО (Отдел статистики) могла бы активно сотрудничать в обеспечении того, чтобы в ходе очередных этапов реализации инициативы ПАДИ был охвачен вопрос об укреплении статистического потенциала в целях улучшения сбора данных, повышения показателей качества и количества производимых статистических данных о нищете и расширения распространения не только статистических данных/показателей, но и базовых данных и метаданных для дальнейшего использования аналитиками.** План действий по инициативе ПАДИ (2002-2005 годы), Приложение 2, содержит полезный перечень потребностей для наращивания статистического потенциала, которые были выражены странами в ходе рабочих совещаний в 2001-2002 годах. Основная их часть охватывается изложенными в настоящем докладе рекомендациями; например, развитие рациональной и согласованной системы сбора данных о нищете и отчетности по ним, структурная перестройка обследований домашних хозяйств, используемых в целях мониторинга и анализа положения с нищетой, необходимость разработки национальных программ развития статистики долгосрочного характера и т.п.

### Справочная литература

ABS. Proposal for a World Living Conditions Survey. Presented at the Rio Group Meeting on Poverty Statistics, 13-14 November 2002

David, I. P. Why Statistical Capacity Building Technical Assistance Projects Fail. Invited paper at the 53<sup>rd</sup> Session of the ISI, Seoul, 22-29 August 2001.

\_\_\_\_\_. On the Comparability of Poverty Statistics from Different Sources and Disaggregation Levels, ESCAP Committee on Statistics, 13<sup>th</sup> Session, 27-29 Bangkok, 2002. E/ESCAP/STAT.13/7.

\_\_\_\_\_. Statistical Capacity Building for Monitoring the Millennium Development Goals, consultancy report for the UNDP Human Development Report Office, February 2003  
Draft Report of Proceedings of Regional Seminar on Statistics for National HDRs, 31 October – 2 November 2002, Chiba, Japan.

<sup>8</sup> Автор был консультантом Филиппинского института исследований в области развития и оказал помощь в планировании и организации рабочего совещания этого института и Института Всемирного банка об укреплении потенциала в области сбора и анализа данных о нищете, которое проходило 30 апреля – 3 мая 2001 года в Маниле.

ЭСКАТО, доклад Комитета по статистике о работе его тринадцатой сессии. Проект для пятьдесят девятой сессии ЭСКАТО, 24-30 апреля 2003 года, E/ESCAP/1269.

ESCAP/SIAP, Project Document Proposal for Building National Capacity in Statistics to Monitor the Progress on the MDGs, 2003.

ESCAP-UNDP. *Promoting the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific: Meeting the Challenges of Poverty Reduction*. Bangkok, May 2003.

Maligalig, D.S. Issues in Measuring the Millennium Development Goals Indicators. *The Philippine Statistician*, Vol. 51, Nos. 3-4, pp. 23-42, 2002.

National Statistics Office, Philippines. Materials on the 2003 Master Sample for Household Surveys. Submitted at the meeting of the Technical Committee on Survey Design, 19 March 2003, Makati, Philippines.

Parry, G. The Adoption of the Millennium Declaration – Implications for National Statistical Systems in the Pacific Region. Circulated by email to Pacific Statistics Forum, 27 February 2003.

Surbakti, S., P. Surbakti, La Ode Syaffudin and W. Imawan. Indonesia: Poverty Data Policy, Management, and Implementation. Presented at the Regional Workshop on Strengthening Poverty Data Collection and Analysis, 30 April – 3 May 2001, Manila.

Организация Объединенных Наций. Доклад Группы друзей Председателя Статистической комиссии об оценке статистических показателей, вытекающих из встреч на высшем уровне Организация Объединенных Наций, Статистическая комиссия, тридцать третья сессия, 5-8 марта 2002 года, E/CN.3/2002/26, Нью-Йорк.

UNDP. *Human Development Report 2003*. New York.

UNDP, Project Document, “Capacity Building for MDG Monitoring and Analysis, New York, 2003.

World Bank Institute. Poverty Analysis and Data Initiative (PADI) for East Asia: Capacity Building Plan to Support the Poverty Reduction Strategies, Action Plan 2002-2005.

**Приложение. Таблица 1. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, показатели**

Цель	Задача	Показатель		Международный составитель(ли)/хранитель(ли)			Тип показателя
Ц1	31	1	Доля населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день	ВБ			Конечная цель
		2	Коэффициент нищеты (доля населения, проживающего за чертой бедности, умноженная на разницу между чертой бедности и средним уровнем дохода населения, проживающего за чертой бедности)	ВБ			Конечная цель
		3	Доля беднейшей квинтили населения в структуре национального потребления	ВБ			Конечная цель
	32	4	Доля детей с пониженной массой тела в возрасте до пяти лет	ЮНИСЕФ	ВОЗ		Результат
		5	Доля населения, калорийность питания которого ниже минимального допустимого уровня	ФАО			Конечная цель
Ц2	33	6	Чистый коэффициент охвата начальным образованием, девочки, мальчики, всего	ЮНЕСКО			Материал
		7	Доля учащихся первого класса, достигающих пятого класса, девочки, мальчики, всего	ЮНЕСКО			Результат
		8	Процент грамотных среди 15-24-летних, женщины, мужчины, всего	ЮНЕСКО			Результат
Ц3	34	9	Соотношение «девочки/мальчики» в системе начального и среднего образования и образования третьей ступени	ЮНЕСКО			Материал
		10	Соотношение «грамотные женщины/мужчины» среди 15-24-летних	ЮНЕСКО			Результат
		11	Доля женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе	МОТ			Результат
		12	Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах	МОТ			Результат
Ц4	35	13	Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет	ЮНИСЕФ	ВОЗ		Результат
		14	Коэффициент младенческой смертности	ЮНИСЕФ	ВОЗ		Результат
		15	Доля детей годовалого возраста, иммунизированных против кори	ЮНИСЕФ	ВОЗ		Результат
Ц1	36	16	Коэффициент материнской смертности	ЮНИСЕФ	ВОЗ		Результат
		17	Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении	ЮНИСЕФ	ВОЗ		Материал
Ц6	37	18	Доля ВИЧ-инфицированных среди 15-24-летних беременных женщин	ЮНЕЙДС	ЮНИСЕФ	ВОЗ	Результат
		19	Доля тех, кто пользуется презервативами среди лиц, использующих различные средства контрацепции	ЮНИСЕФ	Отдел народонаселения ООН		Результат
		20	Число детей, осиротевших в результате ВИЧ/СПИДа	ЮНИСЕФ	ЮНЭЙДС		Результат
	38	21	Уровни заболеваемости малярией и смертности от нее	ВОЗ			Результат
		22	Доля населения в районах, подверженных малярии, которые пользуются эффективными средствами профилактики и лечения	ЮНИСЕФ	ВОЗ		Результат
		23	Уровни заболеваемости туберкулезом и смертности от него	ВОЗ			Результат
		24	Число случаев заболевания туберкулезом, диагностика и лечение которых производились в ходе краткого курса лечения под непосредственным наблюдением врача (DOTS)	ВОЗ			Результат
Ц7	39	25	Доля земельных площадей, покрытых лесом	ФАО			Результат

		26	Доля районов, отведенных для целей сохранения биологического разнообразия в общей площади земельных ресурсов	ЮНЕП	МСОП		Результат
		27	Потребление энергии в кг нефтяного эквивалента на 1 долл. ВВП (паритет покупательной способности)	МАГАТЭ	СОООН	ВБ	Ресурсы
		28	Выбросы двуокиси углерода (на душу населения)	РКООНИК	ОЭС ООН	ЮНЕП	Результат
		29	Доля населения, использующего твердые виды топлива	ВОЗ			Ресурсы
	310	30	Доля населения, имеющего доступ к источникам воды более высокого качества, в городских и сельских районах	ЮНЕСЕФ	ВОЗ		Материал
	311	31	Доля населения, имеющего доступ к улучшенным системам канализации	ЮНИСЕФ	ВОЗ		Материал
		32	Доля домашних хозяйств с гарантированным правом на владение жильем (на правах собственника или арендатора)	Хабитат			Материал
Ц8	312-315	33	Чистый объем ОПР, общий объем и ее доля, отчисляемая наименее развитым странам в качестве процентной доли валового национального продукта стран-доноров, являющихся членами ОЭСР/КСР	ОЭСР			Ресурсы
		34	Доля общего объема двусторонней секторальной ОПР, выделяемой странами-донорами, являющимися членами ОЭСР/КСР, на обеспечение основных социальных услуг (базовое образование, первичное медико-санитарное обслуживание, обеспечение питьевой водой и санитария)	ОЭСР			Ресурсы
		35	Доля двусторонней ОПР стран-доноров, являющихся членами ОЭСР/КСР, не связанная условиями	ОЭСР			Ресурсы
		36	Объем ОПР, полученной странами, не имеющими выхода к морю, в качестве доли от их валового национального дохода	ОЭСР			Ресурсы
		37	Объем ОПР, полученной малыми островными развивающимися государствами, в качестве доли от их валового национального дохода	ОЭСР			Ресурсы
		38	Доля общего объема импорта развитых стран (в стоимостном выражении, за исключением оружия) из развивающихся и наименее развитых стран, допускаемая на рынке без пошлин и квот	ЮНКТАД			Ресурсы
		39	Средний размер тарифов, используемых развитыми странами для сельскохозяйственной продукции, текстиля и готовой одежды из развивающихся стран	ЮНКТАД			Материал
		40	Расчетный объем средств, выделяемых на субсидирование сельскохозяйственного производства странами – членами ОЭСР, в качестве процентной доли их ВВП	ОЭСР			Результат
		41	Доля ОПР, выделяемой на содействие укреплению торгового потенциала	ОЭСР	ВТО		Ресурсы
		42	Общее число стран, в отношении которых было принято решение об оказании помощи по линии инициативы для БСКЗ и которые выполнили необходимые для этого условия (совокупный показатель)	МВФ	ВБ		Результат
		43	Облегчение задолженности в рамках инициативы для БСКЗ (в долл. США)	МВФ	ВБ		Ресурсы
		44	Соотношение платежей в счет обслуживания долга и объема экспорта товаров и услуг	МВФ	ВБ		Ресурсы



	316	45	Уровень безработицы среди 15-24-летних с разбивкой по признаку пола и общий уровень	МОТ			Результат
	317	46	Доля населения, имеющего постоянный доступ к недорогим основным лекарствам	ВОЗ			Материал
	318	47	Количество телефонных линий и абонентов сотовых телефонов на 100 человек	МСЭ			Материал
		48	Количество персональных компьютеров на 100 человек и количество пользователей Интернета на 100 человек	МСЭ			Материал
<p>Источник: Показатели в том виде, как они включены в приложение к докладу Генерального секретаря на пятьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи: «Осуществление Декларации тысячелетия Организация Объединенных Наций» (A/57/270).</p>							

**Приложение. Таблица 2. Ход достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, по наличию данных, Филиппины**

	Показатель ЦРДГ	Имеющиеся данные	Источник
1.	Имеющийся		
1.1	Доля населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день (паритет покупательной способности) <i>(для мониторинга тенденций в области нищеты на уровне страны следует использовать показатели на основе национальных черт бедности там, где они имеются)</i>	1991, 1994, 1997 и 2000 годы	НСКСД
1.2	Коэффициент нищеты (доля населения, проживающего за чертой бедности, умноженная на разницу между чертой бедности и средним уровнем доходом населения, проживающего за чертой бедности)	1991, 1994, 1997 и 2000 годы	НСКСД
1.3	Доля беднейшей квинтили населения в структуре национального потребления	1991, 1994, 1997 и 2000 годы (подсчет по результатам FIES)	НСУ
1.4	Доля детей с пониженной массой тела в возрасте до 5 лет	1990, 1992, 1993, 1996, 1998 и 2001 годы	НИИПП
1.5	Чистый коэффициент охвата начальным образованием	Ежегодные данные (последние данные за 2001 год); 1996-1999 годы (в разбивке по признаку пола)	ДОКС
1.6	Доля учащихся первого класса, достигающих пятого класса	Ежегодные данные (имеются данные за 1990-2001 годы)	ДОКС
1.7	Процент грамотных среди 15-24-летних	1990 и 1994 годы (базовая грамотность)	НСУ
1.8	Соотношение «девочки/мальчики» в системе начального и среднего образования и образования третьей ступени	Начальное образование (1993-2000 годы); среднее образование (1993-2001 годы); и образование третьей ступени (1993-2000 год)	ДОКС и КДВО
1.9	Соотношение «грамотные женщины/мужчины» среди 15-24-летних	1990 и 1994 годы (базовая грамотность)	НСУ
1.10	Доля женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе	1990-1999 годы	НСУ
1.11	Доля мест, занимаемых женщинами, в национальных парламентах	1992, 1995 и 1998 годы	ИК
1.12	Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет	1990-1995 годы и 1998 год (NDHS)	ТРГ по смертности и НСУ
1.13	Коэффициент младенческой смертности	1990-1995 годы и 1998 год (NDHS)	ТРГ по смертности и НСУ
1.14	Доля детей годовалого возраста, иммунизированных против кори	1990-1995 годы и 1999	ДЗ
1.15	Коэффициент материнской смертности	1990-1995 и 1998 годы (NDHS)	ТРГ по смертности и НСУ
1.16	Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении	1990-2000годы	ДЗ
1.17	Доля тех, кто пользуется презервативами, среди лиц, использующих различные средства контрацепции <i>[Среди различных методов контрацепции лишь презервативы являются эффективным средством предупреждения передачи ВИЧ.</i>	1993 год (НДС); 1995-1997 год (обследование планируемого родительства); 1998 год (NDHS); 1998-2001 год (FPS)	НСУ

	<i>Использование различных средств контрацепции также является полезным показателем определения успехов в деле достижения других целей в области здравоохранения, гендерного равенства и нищеты. Так как доля тех, кто пользуется презервативами, измеряется лишь среди женщин, состоящих в браке, этот показатель будет подкрепляться показателем применения презервативов в ситуациях повышенного риска. Этот показатель будет свидетельствовать о знаниях и неверных представлениях в отношении ВИЧ/СПИДа среди 15-24-летних (ЮНИСЕФ-ВОЗ)]</i>		
1.18	Уровни заболеваемости малярией и смертности от нее	1990-1998 годы	ДЗ
1.19	Уровни заболеваемости туберкулезом и смертности от него	1990-1998 годы	ДЗ
1.20	Доля земных площадей, покрытых лесом	1990-2000 годы	ДОСПР
1.21	Доля районов, отведенных для целей сохранения биологического разнообразия в общей площади земельных ресурсов	1990-2000 годы	ДОСПР
1.22	Доля населения, использующего твердые виды топлива	Только за 1990 год (перепись народонаселения)	НСУ
1.23	Доля населения, имеющего доступ к источникам воды более высокого качества, в городе и на селе	1998-1999 годы	НСУ
1.24	Доля населения, имеющего доступ к улучшенным системам канализации	1995-1998 годы	НСУ
1.25	Доля домашних хозяйств с гарантированным правом на владение жильем (на правах собственника или арендатора)	Только за 1990 год (перепись населения)	НСУ
1.26	Облегчение задолженности как процентная доля экспорта товаров и услуг	1990-2001 годы	ЦБФ
1.27	Уровень безработицы среди 15-24-летних с разбивкой по признаку пола и общий уровень (улучшенный показатель по этим целям в отношении последующих годов находится на этапе разработки МОТ)	1990-2001 годы	НСУ
1.28	Количество телефонных линий и абонентов сотовых телефонов на 100 человек	Количество телефонных линий (1996-2000 годы); количество абонентов сотовых телефонов (1998-2000 годы) [оценочные данные за 1990-2001 годы имеются у МСЭ]	ДТС
2.	ОТСУТСТВУЕТ		
2.1	Доля населения, калорийность питания которого ниже минимального допустимого уровня	Данные отсутствуют	
2.2	Доля ВИЧ-инфицированных среди 15-24-летних беременных женщин	Данные отсутствуют (высокие и низкие оценочные уровни по женщинам в возрасте 15-24 лет имеются у ЮНИСЕФ)	
2.3	Число детей, осиротевших в результате ВИЧ/СПИДа (измеряется соотношением или долей сирот и неосиротевших детей в возрасте 10-14 лет, посещающих школу)	Данные отсутствуют (общие оценочные данные по состоянию на 2001 год имеются у ЮНЕЙДС)	

2.4	Доля населения в районах, подверженных малярии, которое пользуется эффективными средствами ее профилактики и лечения <i>(показатель, касающийся профилактики, определяется процентной долей детей в возрасте до пяти лет, которые спят под москитными сетками, обработанными инсектицидом; показатель, касающийся лечения, определяется процентной долей детей в возрасте до пяти лет, которые прошли соответствующий курс лечения)</i>	Данные отсутствуют	
2.5	Число случаев заболевания туберкулезом, диагностика и лечение которого производились в ходе краткого курса лечения под непосредственным наблюдением врача (DOTC)	Данные отсутствуют (оценочные данные за 2000 год имеются у ВОЗ)	
2.6	Потребление энергии (в кг нефтяного эквивалента на 1 долл. ВВП) (паритет покупательной способности)	Данные отсутствуют (оценочные данные за 1990-1999 годы имеются в Всемирного банка)	
2.7	Выбросы двуокиси углерода (на душу населения) и потребление хлорфторуглеродов, истощающих озоновый слой (тонны потенциала, истощающего озоновый слой)	Данные по выбросам CO <sub>2</sub> отсутствуют (оценочные данные за 1990-2000 годы имеются у РКОНИК-CDIAC)	
2.8	Доля населения, имеющего постоянный доступ к основным недорогим лекарствам	Данные отсутствуют	
2.9	Количество персональных компьютеров на 100 человек и количество пользователей Интернетом на 100 человек	Данные отсутствуют (оценочные данные по персональным компьютерам за 1990-2001 годы и по пользователям Интернетом за 1994-2001 годы имеются у МСЭ)	
3.	НЕ ОТНОСИТСЯ		
3.1	Чистый объем ОПР и ее доля, отчисляемая наименее развитым странам в качестве процентной доли валового национального продукта стран - доноров, являющихся членами ОЭСР/КСР	Не относятся	
3.2	Доля общего объема двусторонней секторальной ОПР, выделяемой странами – донорами, являющимися членами ОЭСР/КСР, на обеспечение основных социальных услуг (базовое образование, первичное медико-санитарное обслуживание, питание, обеспечение безопасной питьевой водой и санитария)	Не относится	
3.3	Доля двусторонней ОПР стран – доноров, являющихся членами ОЭСР/КСР, не связанная условиями	Не относятся	
3.4	Объем ОПР, полученный странами, не имеющими выход к морю, в качестве доли их валового национального дохода	Не относятся	
3.5	Объем ОПР, полученный малыми островными развивающимися государствами, в качестве доли от их валового национального дохода	Не относятся	
3.6	Доля общего объема импорта развитых стран (в стоимостном выражении за исключением оружия) из развивающихся и наименее развитых стран, допускаемая на рынки без пошлин и квот	Не относятся (??)	

3.7	Средний размер тарифов, используемых развитыми странами для сельскохозяйственной продукции, текстиля и готовой одежды из развивающихся стран	Не относятся (??)	
3.8	Расчетный объем средств, выделяемых на субсидирование сельскохозяйственного производства странами – членами ОЭСР, в качестве процентной доли их ВВП	Не относятся	
3.9	Доля ОПР, выделяемой на содействие укреплению торгового потенциала ( <i>ОЭСР и ВТО ведут сбор данных, которые будут распространяться начиная с 2001 года</i> )	Не относятся (??)	
3.10	Общее число стран, в отношении которых было принято решение об оказании помощи по линии инициативы для БСКЗ и которые выполнили необходимые для этого условия (совокупный показатель)	Не относятся (??)	
3.11	Облегчение задолженности в рамках инициативы для БСКЗ (в долл. США)	Не относятся (??)	

Источник: Национальный совет по координации статистической деятельности

### СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ЦБФ	Центральный банк Филиппин
КДВО	Комиссия по делам высшего образования
ИК	Избирательная комиссия
ДОКС	Департамент образования, культуры и спорта
ДОСПР	Департамент окружающей среды и природных ресурсов
ДЗ	Департамент здравоохранения
ДТС	Департамент транспорта и связи
НИИПП	Научно-исследовательский институт продовольствия и питания
НСКСД	Национальный совет по координации статистической деятельности
НСУ	Национальное статистическое управление
ТРТ	Тематическая рабочая группа