



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Подкомитет по статистике

Первая сессия
18-20 февраля 2004 года
Бангкок

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА: СТАТИСТИКА НЕФОРМАЛЬНОГО
СЕКТОРА И НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ**

(Пункт 7а предварительной повестки дня)

**ИЗМЕРЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ
И СОСТАВЛЕНИЕ ВСЕОБЪЕМЛЮЩИХ ОЦЕНОК ВВП**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В контексте подготовки к практикуму, который будет совместно организован ОЭСР и ЭСКАТО, в настоящем документе кратко освещаются виды деятельности, относящиеся к ненаблюдаемой экономике, и очерчивается стратегия для их измерения с целью повышения точности подсчета ВВП.

Введение

1. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) планируют провести в Бангкоке 11-14 мая 2004 года Практикум по измерению показателей ненаблюдаемой экономики и составлению всеобъемлющих оценок ВВП. Настоящая записка предназначена для того, чтобы представить некоторую информацию по истории этого вопроса и по подготовке к данному Практикуму.

2. В последние годы значительно усовершенствовалась методология измерения объема производства ненаблюдаемой экономики (НЭ). Для большинства стран региона ЭСКАТО эти усовершенствованные методы неизвестны, поэтому и было принято решение провести подобный практикум по данному вопросу в ближайшее время. Необходимость в таком практикуме была отмечена на тринадцатой сессии Комитета по статистике и субрегиональном практикуме по внедрению Системы национальных счетов 1993, состоявшемся в Анкаре в октябре 2002 года.

3. В 2002 году ОЭСР опубликовала справочник *Measuring the Non-observed Economy: A Handbook* ("Измерение показателей ненаблюдаемой экономики"), который становится основным справочным документом по этой теме. Для практикума, который состоится в мае 2004 года, Австралийское статистическое бюро щедро предоставило услуги одного специалиста, который редактировал данный справочник, будучи прикомандированным к ОЭСР. В этом практикуме будут также участвовать и другие специалисты из ОЭСР, Статистического бюро Европейских сообществ (Евростат) и ЭСКАТО.

I. ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКЕ

4. Для разработки экономической политики требуются качественные национальные счета. Высококачественные национальные счета должны охватывать все виды экономической деятельности, но всеобъемлющий охват обеспечить сложно, поскольку некоторые виды экономической деятельности либо скрываются преднамеренно, либо не поддаются измерению с помощью стандартных систем сбора данных. Те виды экономической деятельности, которые сложно измерить, относятся к НЭ. По существу, виды деятельности, относящиеся к НЭ, можно классифицировать по пяти категориям, а именно: а) подпольное производство (экономическое подполье); б) незаконное производство; с) неофициальное производство; d) домашнее производство для собственного конечного потребления; и е) упущения, вызванные недостатками систем сбора данных (статистическое подполье). Относительное значение этих категорий или проблемных областей варьируется от страны к стране. Например, неофициальный сектор, как правило, имеет весьма небольшие размеры в развитых странах, но может быть значительным в развивающихся странах.

5. Согласно Системе национальных счетов (СНС) 1993 к подпольным видам деятельности относятся те, которые не соответствуют административным правилам, а к незаконным – те, которые запрещены законом. Люди, занятые в подпольном производстве, могут скрывать это от государственных органов, с тем чтобы платить рабочим меньше положенного минимального заработка, избегать оплаты добавленной стоимости и других налогов или отчислений в систему социальной безопасности и не соблюдать определенные административные процедуры.

6. Незаконное производство включает следующее: а) производство товаров и услуг, запрещенных законом, например, производство и распространение незаконных наркотических средств; и б) производство, выполняемое на основе несанкционированных процедур.

7. Пятнадцатая Международная конференция статистиков труда широко охарактеризовала неофициальный сектор как сектор, состоящий из подразделений, занимающихся производством товаров или услуг с основной целью обеспечения занятости и доходов непосредственно для участвующих в нем людей. В нем не наблюдается значительного разделения между трудом и капиталом как факторами производства, а деятельность подразделений характеризуется небольшими масштабами. Зачастую такие подразделения нанимают временную рабочую силу, членов семьи или друзей, и при этом практически отсутствуют какие-либо контрактные соглашения или официальные гарантии. В контексте СНС 1993 неофициальный сектор относится к домашним некорпоративным предприятиям. Подразделения меньше определенного масштаба, как правило, не регистрируются.

8. Домашнее производство для собственного конечного потребления включает выращивание сельскохозяйственных культур, разведение домашнего скота, строительство домов, производство других товаров для собственного окончательного потребления, условно начисленные ренты на собственное жилье и оплачиваемая работа домашней прислуги.

9. Определенная часть производства не учитывается из-за недостатков системы сбора данных. Определенные виды деятельности могут избегать непосредственного измерения в результате: а) недостаточно полного охвата предприятий; б) отсутствия ответов предприятия; и с) представления недостаточно полных отчетов предприятиями.

10. Неполный охват экономической деятельности вызывает недооценку уровня ВВП и неточные оценки собственного роста. Зачастую отмечается, что при сокращении официальной экономики многие люди находят работу в ненаблюдаемой экономике. Таким образом, ненаблюдаемая экономика зачастую расширяется, когда официальная экономика сокращается.

II. СТРАТЕГИИ ИЗМЕРЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НЭ

11. Более широкий охват экономической деятельностью можно обеспечить за счет: а) повышения точности непосредственных измерений в системе сбора данных с целью включения ненаблюдаемых видов деятельности; и б) повышения точности косвенных измерений ненаблюдаемых видов деятельности при составлении национальных счетов с целью включения всех видов деятельности в оценку ВВП.

12. Стратегия измерения показателей НЭ включает пять направлений действий: а) создание надлежащей концептуальной основы; б) оценка национальных счетов с точки зрения НЭ; с) определение возможностей совершенствования процедур составления национальных счетов для обеспечения полного охвата экономической деятельности; д) совершенствование базовой программы сбора данных с целью уменьшения ненаблюдаемого производства; и е) осуществление всеобъемлющей стратегии измерения показателей НЭ.

13. Для обеспечения полного охвата на первом этапе необходимо знать границы производства, а именно: набор правил, на основании которых производственная деятельность включается в оценку ВВП или исключается из нее. В СНС 1993 виды производственной деятельности, учитываемые в ВВП, включают производство товаров для рынка или собственного потребления, производство услуг для рынка, производство собственных домашних услуг владельцами-арендаторами и производство оплачиваемых домашних и личных услуг домашней прислужкой. Также включается хранение сельскохозяйственной продукции и водоснабжение (СНС 1993, стр. 527 в английском варианте). Многие аналитики отмечают, что некоторые из этих изменений в СНС 1993 не учитываются в обследованиях и поэтому такие виды деятельности не включаются в национальные счета. Многие из них выполняются женщинами, например, принос воды, сбориание дров и готовка пищи для работников, нанятых в домашних хозяйствах, которые участвуют в процессе производства для рынка.

Границы производства в Системе национальных счетов 1993



14. Некоторые услуги, не учитываемые в ВВП, предназначены для потребления в домашних хозяйствах:

- уборка, украшение и содержание жилья;
- чистка, обслуживание и ремонт домашних товаров длительного пользования, включая транспортные средства, используемые для домашних целей;

- уход за детьми, их обучение и профессиональная подготовка;
- уход за больными, инвалидами или престарелыми;
- перевозка членов семьи.

Производство этих услуг для потребления в семье исключается из границ производства СНС 1993 по различным причинам:

- ограниченное воздействие на остальную часть экономики;
- отсутствие рыночных цен для определения стоимости этих услуг;
- объединение крупных нефинансовых потоков подобного рода вместе с финансовыми потоками может скрыть картину того, что происходит на рынках и снизить аналитическую ценность СНС;
- учет производства личных и домашних услуг членами домашних хозяйств для собственного конечного потребления будет предполагать, что такие лица находятся в состоянии самостоятельной занятости, что не позволит определить безработицу.

С учетом этих ограничений в СНС 1993 рекомендуется включать эти услуги, предназначенные для потребления в домашних хозяйствах, во вспомогательный счет по домашним хозяйствам.

15. Применение трех подходов к измерению ВВП (подход производства, подход расходов и подход доходов) вместе с подходом потока сырьевых товаров или с использованием основы поставок и потребления способствует проверке данных и получению оценок в отношении недостающих позиций. При измерении показателей в НЭ также важно применять отдельные коэффициенты пересчета в неизменные цены, если цены в НЭ ведут себя по-другому по сравнению с остальной экономикой.

16. Второе направление деятельности заключается в оценке национальных счетов. Это осуществляется путем сопоставления данных и анализа несоответствий, например, путем сравнения расходов домашних хозяйств с имеющимися доходами. Расходы домашних хозяйств на товары и услуги, производимые в НЭ, могут измеряться с помощью обследований домашних хозяйств, поскольку соответствующее производство НЭ может не учитываться производителями. Еще одним результатом неполного охвата национальных счетов является несбалансированность таблиц поставок и использования. Это также предполагает получение завышенных оценок, известных также как анализ чувствительности, что предусматривает определение верхнего предела масштабов деятельности в НЭ. В более широком смысле всеобъемлющий характер оценок ВВП может рассматриваться с учетом Основы МВФ для оценки качества данных, которая дополняет Специальный стандарт распространения данных и Общую систему распространения данных.

17. Третье направление деятельности подразумевает определение возможностей совершенствования национальных счетов для получения всеобъемлющих оценок ВВП. Это достигается за счет применения показателей, составленных из уже полученных данных.

18. Четвертое направление деятельности подразумевает определение потребностей пользователей в данных. Это включает определение того, сколько информации по НЭ нужно пользователям и определение того, может ли институциональная основа поддерживать усилия по совершенствованию измерения показателей НЭ. Применение надлежащей концептуальной основы и выбор источников административных данных и данных обследований имеет важное значение. Как правило, эти меры подразумевают повышение качества регистров деловой активности и учета домашних хозяйств.

19. Пятое направление для получения всеобъемлющих оценок ВВП подразумевает установление приоритетов и разработку планов действий в отношении проблемных областей НЭ. Поскольку главная цель измерения показателей НЭ заключается в повышении точности оценок ВВП, сотрудники национальных статистических бюро должны знать, что измерение показателей НЭ является неотъемлемой частью общей качественной стратегии управления. Первый важный шаг в осуществлении любой стратегии измерения показателей НЭ заключается в проведении консультаций с внутренними и внешними пользователями данных для определения их потребностей и приоритетов. Затем можно переходить к выбору аналитической основы оценки национальных счетов и определению основной программы сбора данных. И наконец, устанавливаются и приоритезируются инициативы по совершенствованию НЭ.

III. ПОДГОТОВКА К ПРАКТИКУМУ, КОТОРЫЙ СОСТОИТСЯ В МАЕ 2004 ГОДА

20. Основная цель Практикума по измерению показателей ненаблюдаемой экономики и составлению всеобъемлющих оценок ВВП заключается в том, чтобы ознакомить участников с информацией о передовых методах в этой важной области. Как предполагается, основными результатами Практикума станут: а) расширение охвата и повышение точности национальных счетов в странах-участницах; б) получение более точных данных относительно размеров НЭ и ее вклада в ВВП, а также определение доли рабочей силы, занятой ненаблюдаемой деятельностью; и с) получение более точных оценок производства домашних хозяйств для собственного потребления.

21. В целях углубления понимания НЭ участники Практикума будут ознакомлены с аналитическими основами Итальянского статистического бюро и Евростата. В этих основах ненаблюдаемые виды деятельности классифицируются по категориям, способствующим их определению и измерению. На практикуме будут рассмотрены вопросы о том, как обращаться с данными из различных источников, выявлять ошибки и пробелы и сопоставлять данные. Повышенное внимание будет уделяться методам составления национальных счетов, которые можно использовать для получения всеобъемлющих оценок ВВП. Будут проведены заседания, посвященные совершенствованию систем сбора данных из административных источников и улучшению структуры обследований. Участники поделятся страновым опытом по составлению всеобъемлющих оценок ВВП.

22. Предварительный список стран и территорий, которые будут приглашены, выглядит следующим образом: Азербайджан, Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Гонконг (Китай), Грузия, Индия, Индонезия, Исламская Республика Иран, Казахстан, Камбоджа, Китай, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Макао (Китай), Малайзия, Мальдивы, Монголия, Мьянма, Непал, Пакистан, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Леште, Туркменстан, Турция, Узбекистан, Филиппины, Шри-Ланка, а также три страны из других регионов: Беларусь,

Бразилия и Южная Африка. В число участников должны войти статистики старшего уровня, отвечающие за проведение обследования предприятий/заведений или составление национальных счетов. ЭСКАТО и ОЭСР профинансируют участие представителей развивающихся стран и, как и обычно, представители развитых стран приглашаются принять участие за счет своих правительств.

23. Подкомитет, возможно, выскажет замечания по общей теме Практикума, а также по его предварительной программе, представленной в приложении к настоящей записке.

Справочная литература

1. *Система национальных счетов 1993*, ISBN 92-1-161352-3 (Евростат, Международный валютный фонд, Организация Объединенных наций и Всемирный банк, 1993 год).
2. *Измерение показателей ненаблюдаемой экономики: справочник, 2002* (Организация экономического сотрудничества и развития, 2002 год).

*Приложение**Ориентировочное расписание*11 мая

08 час. 00 мин - 08 час. 55 мин	Регистрация участников
09 час. 00 мин.	Открытие
09 час. 30 мин. - 10 час. 15 мин.	Концептуальная основа: проблемные области НЭ (с некоторыми сообщениями по незаконному производству)
10 час. 15 мин. - 10 час. 30 мин.	Перерыв
10 час. 30 мин. - 11 час. 30 мин.	Пять направлений действий для составления всеобъемлющих оценок ВВП
11 час. 30 мин. - 13 час. 00 мин.	Обед
13 час. 00 мин. - 14 час. 00 мин.	Производство неофициального сектора
14 час. 00 мин. - 14 час. 45 мин.	Подпольное производство
14 час. 45 мин. - 15 час. 00 мин.	Перерыв
15 час. 00 мин. - 16 час. 00 мин.	Производство домашних хозяйств для собственного конечного потребления

12 мая

08 час. 30 мин - 10 час. 00 мин	Методы составления национальных счетов с целью получения полного охвата: подход производства – общие методы
10 час. 00 мин. - 10 час. 15 мин.	Перерыв
10 час. 15 мин. - 11 час. 30 мин.	Методы составления национальных счетов с целью получения полного охвата: подход производства: методы с учетом особенностей отраслей
11 час. 30 мин. - 13 час. 00 мин.	Обед
13 час. 00 мин. - 15 час. 00 мин.	Обсуждение опыта стран
15 час. 00 мин. - 15 час. 15 мин.	Перерыв
15 час. 15 мин. - 16 час. 00 мин.	Обсуждение опыта стран

13 мая

08 час. 30 мин - 10 час. 00 мин	Методы составления национальных счетов с целью получения полного охвата: подход расходов
10 час. 00 мин. - 10 час. 15 мин.	Перерыв
10 час. 15 мин. - 11 час. 30 мин.	Методы составления национальных счетов с целью получения полного охвата: основа снабжения и использования
11 час. 30 мин. - 13 час. 00 мин.	Обед
13 час. 00 мин. - 15 час. 00 мин.	Обсуждение опыта стран
15 час. 00 мин. - 15 час. 15 мин.	Перерыв
15 час. 15 мин. - 16 час. 00 мин.	Обсуждение опыта стран

14 мая

08 час. 30 мин - 10 час. 00 мин	Совершенствование программ сбора данных: административные источники
10 час. 00 мин. - 10 час. 15 мин.	Перерыв
10 час. 15 мин. - 11 час. 30 мин.	Совершенствование программ сбора данных: принципы и методы составления обследований
11 час. 30 мин. - 13 час. 00 мин.	Обед
13 час. 00 мин. - 16 час. 00 мин	Планы будущей работы Рекомендации и закрытие