

COMMISSION ÉCONOMIQUE ET SOCIALE POUR L'ASIE ET LE PACIFIQUE

Sous-Comité de statistique

Première session  
18-20 février 2004  
Bangkok

**STATISTIQUES ÉCONOMIQUES: STATISTIQUES SUR LE SECTEUR INFORMEL  
ET L'ÉCONOMIE NON OBSERVÉE**

(Point 7 a) de l'ordre du jour provisoire)

**MESURE DE L'ÉCONOMIE NON OBSERVÉE ET PRODUCTION  
D'ESTIMATIONS DU PIB EXHAUSTIVES**

*Note du secrétariat*

**RÉSUMÉ**

Dans le cadre des préparatifs d'un atelier qui sera organisé conjointement par l'OCDE et la CESAP, le présent document décrit sommairement les divers types d'activités qu'englobe l'économie non observée, et il ébauche une stratégie permettant de les mesurer pour améliorer la couverture du PIB.

## Introduction

1. La Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique (CESAP) et l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) prévoient d'organiser du 11 au 14 mai 2004 à Bangkok un atelier sur la mesure de l'économie non observée et la production d'estimations du PIB exhaustives. La présente note a pour objet de fournir des informations de fond concernant le thème et les préparatifs de cet atelier.

2. Au cours des dernières années, les méthodes de mesure du produit de l'économie non observée se sont considérablement perfectionnées. La plupart des pays de la région de la CESAP connaissent mal ces méthodes plus performantes; il est donc urgent de consacrer un atelier à la question. La nécessité d'un tel atelier a émergé à la treizième session du Comité de statistique et à l'Atelier sous-régional sur l'application du Système de comptabilité nationale de 1993 (Ankara, octobre 2002).

3. En 2002, l'OCDE a publié un manuel consacré à la mesure de l'économie non observée (*Measuring the Non-observed Economy: A Handbook*). Ce manuel est rapidement en train de s'imposer comme la principale référence en la matière. Le Bureau australien de statistique a aimablement décidé d'envoyer à l'atelier de mai 2004 un spécialiste qui avait été détaché à l'OCDE et y avait dirigé la publication du manuel. L'OCDE, l'Office statistique des communautés européennes (Eurostat) et la CESAP délégueront également des spécialistes.

### I. TYPES D'ACTIVITÉS DE L'ÉCONOMIE NON OBSERVÉE

4. L'élaboration des politiques économiques nécessite une comptabilité nationale de qualité. Cette comptabilité doit couvrir l'ensemble des activités économiques, or une telle couverture complète est difficile à obtenir, étant donné que certaines activités économiques sont délibérément occultées ou ne sont pas mesurées par les systèmes traditionnels de collecte des données. Ces activités économiques difficiles à mesurer constituent l'économie non observée. En gros, les activités de l'économie non observée peuvent être classées en cinq catégories: a) production souterraine (économie souterraine); b) production illégale; c) production informelle; d) production des ménages pour usage final propre; e) omissions dues à des lacunes des systèmes de collecte des données (activités échappant aux statistiques). L'importance relative de ces catégories ou des problèmes varie d'un pays à l'autre. Ainsi, par exemple, le secteur informel est-il généralement très réduit dans les pays développés, alors qu'il atteint des proportions considérables dans les pays en développement.

5. Selon le Système de comptabilité nationale (SCN) de 1993, les activités clandestines sont celles qui enfreignent les règlements administratifs, tandis que les activités illégales sont celles que la loi interdit. Celui qui se livre à une production souterraine et soustrait ses activités au contrôle du gouvernement peut le faire pour rémunérer ses employés en-deçà du salaire minimum, pour se dérober au paiement de la TVA, d'autres taxes ou des contributions à la sécurité sociale, ou encore pour éviter de se conformer à certaines procédures administratives.

6. La production illégale englobe: a) la production de biens et de services prohibés par la loi, par exemple la production et la distribution de drogues illégales; et b) la production par des producteurs non autorisés.

7. La quinzième Conférence internationale des statisticiens du travail a défini le secteur informel comme un ensemble d'unités de production de biens ou de services ayant pour objectif principal de créer des emplois et des revenus pour les personnes concernées. La division entre travail et capital comme facteurs de productions y existe à peine, et les unités fonctionnent à petite échelle. Elles emploient fréquemment une main-d'œuvre occasionnelle, des membres de la famille ou des amis, et les arrangements contractuels et autres garanties formelles sont quasiment inexistantes. Dans le SCN de 1993, le secteur informel est inclus dans les entreprises non constituées en sociétés appartenant à des ménages; les unités ne dépassent pas une certaine taille, et ne sont généralement pas enregistrées.

8. La production des ménages pour usage final propre inclut la production agricole, l'élevage, la construction de maisons, la production d'autres biens pour usage final propre, le loyer fictif des propriétaires occupants et les services du personnel domestique rémunéré.

9. Une partie de la production échappe au recensement par suite des déficiences du programme de collecte des données. Des activités peuvent échapper à la mesure directe pour plusieurs raisons: a) lacunes dans la couverture des entreprises; b) entreprises ne répondant pas; et c) entreprises fournissant des données incomplètes.

10. La couverture incomplète des activités économiques entraîne une sous-estimation du PIB et fausse l'appréciation de son taux de croissance. On a fréquemment constaté que, lorsque l'économie formelle ralentit, nombreux sont ceux qui trouvent un emploi dans l'économie non observée. Autrement dit, bien souvent l'économie non observée progresse lorsque l'économie formelle régresse.

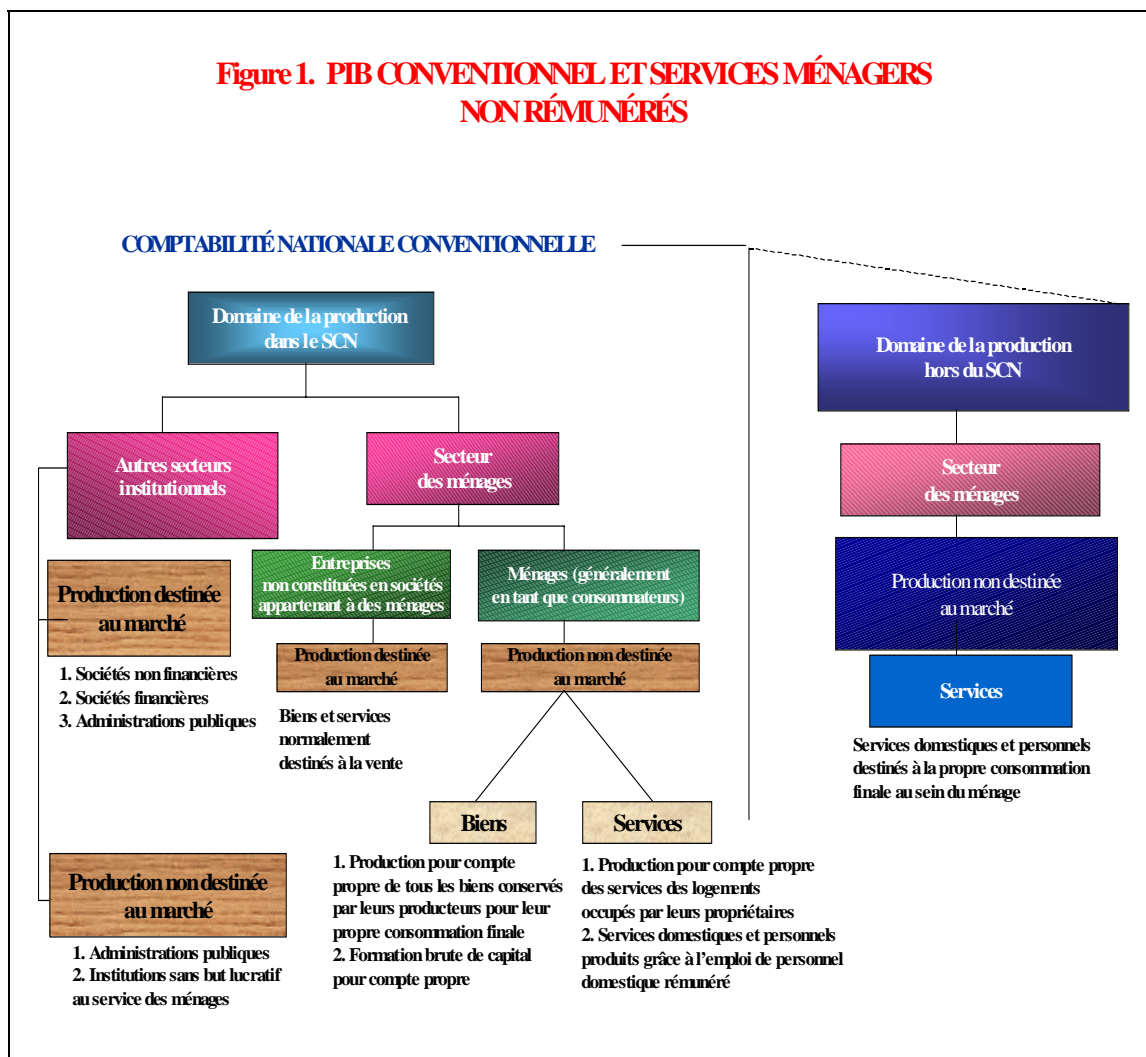
## **II. STRATÉGIES DE MESURE DE L'ÉCONOMIE NON OBSERVÉE**

11. Il est possible d'améliorer la couverture des activités économiques: a) en améliorant la mesure directe effectuée grâce au programme de collecte des données, de manière à mesurer l'ensemble des activités non observées; et b) en améliorant la mesure indirecte des activités non observées lors de l'établissement de la comptabilité nationale, de manière à inclure l'ensemble des activités dans l'estimation du PIB.

12. La stratégie de mesure de l'économie non observée comprend cinq volets: a) créer un cadre conceptuel adéquat; b) évaluer la couverture de l'économie non observée dans les comptabilités nationales; c) trouver les améliorations à apporter aux méthodes de collecte de la comptabilité nationale pour assurer une couverture complète des activités économiques; d) perfectionner le programme de collecte de données de base, de manière à limiter la production non observée; e) mettre en œuvre une stratégie globale de mesure de l'économie non observée.

13. Pour garantir une couverture complète, la première étape consiste à déterminer le domaine de la production, soit un ensemble de règles en fonction desquelles seront incluses ou exclues de l'estimation du PIB les activités de production. Dans le SCN de 1993, les activités de production comptabilisées dans le PIB comprennent la production de biens destinés au marché ou à l'usage propre, la production de services destinés au marché, la production pour compte propre des services des logements occupés par leurs propriétaires, ainsi que les services domestiques et personnels produits grâce à l'emploi de personnel domestique rémunéré. Le stockage de produits agricoles et l'approvisionnement en eau sont également compris (SCN de 1993, p. 527). De nombreux analystes ont constaté que certains des changements apportés au SCN de 1993 n'étaient pas incorporés dans les enquêtes, en conséquence de quoi ces activités ne figuraient pas dans les comptabilités nationales. Nombre de ces activités sont effectuées par les femmes, par exemple puiser de l'eau, ramasser du bois à brûler, préparer les repas pour les travailleurs employés par le ménage dans la production destinée au marché.

### Système de comptabilité nationale de 1993: domaine de la production



14. Les services qui ne sont pas comptabilisés dans le PIB comprennent la production de services destinés à la consommation au sein du ménage:

- Nettoyage, décoration et entretien de l'habitation;
- Nettoyage, entretien et réparation des biens durables du ménage, y compris les véhicules utilisés pour les besoins du ménage;
- Prise en charge, formation et instruction des enfants;
- Prise en charge des malades, des invalides et des personnes âgées;
- Transport des membres du ménage.

La production de ces services destinés à la consommation au sein du ménage est exclue du domaine de la production du SCN de 1993, et ce pour plusieurs raisons:

- Impact limité sur le reste de l'économie;
- Absence de prix du marché qui permettrait de fixer la valeur de ces services;
- Mêler ces vastes flux non monétaires aux flux monétaires peut brouiller la perception de la situation sur les marchés et réduire la pertinence analytique du SCN;
- Inclure la production de services personnels et domestiques des membres du ménage pour consommation finale propre impliquerait que ces personnes travaillent pour leur compte, ce qui exclurait par définition tout chômage.

Pour ces diverses raisons, le SCN de 1993 recommande que la production de ces services pour consommation au sein du ménage soit incorporée dans un compte satellite portant sur les ménages.

15. Le recours aux trois méthodes de mesure du PIB (l'optique de la production, l'optique des dépenses et l'optique du revenu), associé à la méthode du flux des marchandises, ou au cadre de l'offre et de l'usage, est un bon moyen de vérifier les données et de produire des estimations sur les éléments manquants. Pour mesurer l'économie non observée, il convient également d'avoir des déflateurs spécifiques pour le cas où les prix dans l'économie non observée se comportent autrement que dans le reste de l'économie.

16. L'évaluation des systèmes nationaux de comptabilité constitue le deuxième volet de la stratégie. On confronte les données et on analyse les incohérences, par exemple en comparant les dépenses et les revenus des ménages. Les dépenses encourues par les ménages pour acquérir les produits (biens et services) de l'économie non observée peuvent être mesurées par les enquêtes sur les ménages, tandis que la production de l'économie non observée correspondante n'est pas nécessairement déclarée par les producteurs. La couverture incomplète de la comptabilité nationale

entraîne également des déséquilibres dans les tableaux de l'offre et de l'usage. Entre également en jeu l'estimation maximale, aussi appelée analyse de la sensibilité, qui vise à déterminer le plafond des activités de l'économie non observée. De façon plus générale, l'exhaustivité des estimations du PIB peut être analysée au moyen du Cadre d'évaluation de la qualité des données élaboré par le FMI, qui vient compléter la Norme spéciale de diffusion des données et le Système général de diffusion des données.

17. Le troisième volet consiste à identifier les améliorations apportées à la comptabilité nationale pour garantir l'exhaustivité des estimations du PIB. On y parvient en utilisant les indicateurs dérivés de données déjà collectées.

18. Le quatrième volet consiste à recenser les besoins des utilisateurs en matière de données. Pour cela, on détermine la quantité d'information sur l'économie non observée dont ils souhaitent disposer, et l'on vérifie si le cadre institutionnel est propice aux initiatives visant à améliorer la mesure de l'économie non observée. L'adoption d'un cadre conceptuel adéquat et la sélection des sources de données (dossiers administratifs et enquêtes) sont des étapes importantes. Généralement, des améliorations s'avèrent nécessaires dans le registre des entreprises et les données sur les ménages.

19. Le cinquième aspect de la stratégie visant à obtenir des estimations du PIB exhaustives consiste à fixer les priorités et à élaborer des plans d'action pour s'attaquer aux problèmes liés à l'économie non observée. Étant donné que l'objectif premier de la mesure de l'économie non observée est de rendre les estimations du PIB plus exhaustives, il conviendrait de faire comprendre au personnel des bureaux nationaux de statistique que cette mesure fait partie intégrante de toute stratégie globale de gestion de la qualité. Il est indispensable que toute stratégie de mesure commence par consulter les utilisateurs internes et externes de données pour recenser leurs besoins et priorités. On peut ensuite fixer un cadre analytique, évaluer le système de comptabilité nationale et ainsi mettre en œuvre un programme de collecte des données de base. Enfin, les initiatives de nature à affiner la mesure de l'économie non observée sont identifiées et classées par rang de priorité.

### **III. PRÉPARATIFS DE L'ATELIER DE MAI 2004**

20. L'objectif principal de l'atelier sur la mesure de l'économie non observée et la production d'estimations du PIB exhaustives est de fournir aux participants des informations concernant les pratiques optimales dans ce domaine important. Les principaux résultats de l'atelier devraient être les suivants: a) une comptabilité nationale plus complète et plus précise dans les pays participants; b) des données de meilleure qualité concernant le volume de l'économie non observée et sa contribution au PIB, ainsi que la proportion de la main-d'œuvre exerçant des activités non observées; c) des estimations plus exactes de la production des ménages pour usage propre.

21. Afin de faire mieux comprendre aux participants les ressorts de l'économie non observée, on leur présentera le cadre analytique du Bureau italien de statistique et le cadre analytique d'Eurostat.

Ces cadres classent les activités non observées en plusieurs catégories facilitant leur identification et leur mesure. L'atelier examinera le traitement de données provenant de sources différentes, de même que la manière de repérer les erreurs et lacunes dans les données. L'accent sera mis sur les méthodes de comptabilité nationale permettant d'obtenir des estimations du PIB exhaustives. Certaines séances seront consacrées à la manière d'affiner les systèmes de collecte des données administratives et la conception des enquêtes. Les participants des différents pays échangeront leur expérience quant à la production d'estimations du PIB exhaustives.

22. La liste provisoire des pays et territoires invités est la suivante: Afghanistan; Azerbaïdjan; Bangladesh; Bhoutan; Cambodge; Chine; Georgie; Hong Kong (Chine); Inde; Indonésie; République islamique d'Iran; Kazakhstan; Kirghizistan; République démocratique populaire lao; Macao (Chine); Malaisie; Maldives; Mongolie; Myanmar; Népal; Pakistan; Philippines; République de Corée; Fédération de Russie; Singapour; Sri Lanka; Tadjikistan; Thaïlande; Timor-Leste; Turquie; Turkménistan; Ouzbékistan; Viet Nam; et trois pays extérieurs à la région: Bélarus, Brésil et Afrique du Sud. Les participants devraient être des statisticiens chevronnés responsables des enquêtes auprès des entreprises ou des établissements, ou encore des statisticiens chargés de la comptabilité nationale. La CESAP et l'OCDE financeront la participation des représentants des pays en développement et, comme il est d'usage, les participants des pays développés sont invités à assister à l'atelier aux frais de leur gouvernement.

23. Le Sous-Comité souhaitera peut-être formuler des observations concernant le thème général de l'atelier et le programme provisoire annexé au présent document.

### **Références**

1. *Système de comptabilité nationale, 1993*, ISBN 92-1-161352-3 (Eurostat, Fonds monétaire international, Organisation des Nations Unies et Banque mondiale, 1993).
2. *Measuring the Non-observed Economy: A Handbook, 2002* (Organisation pour la coopération et le développement économiques, 2002).



*Annexe*  
*Programme provisoire*

11 mai

8 heures-8 h 55	Inscription des participants
9 heures	Ouverture
9 h 30-10 h 15	Cadre conceptuel: problèmes liés à l'économie non observée (y compris quelques conseils concernant la production illégale)
10 h 15-10 h 30	Pause café
10 h 30-11 h 30	Les cinq volets de la stratégie visant à obtenir des estimations du PIB exhaustives
11 h 30-13 heures	Déjeuner
13-14 heures	Production du secteur informel
14 heures-14 h 45	Production souterraine
14 h 45-15 heures	Pause café
15-16 heures	Production des ménages pour usage final propre

12 mai

8 h 30-10 heures	Méthodes utilisées dans la comptabilité nationale pour garantir l'exhaustivité: optique de la production (méthodes générales)
10 heures-10 h 15	Pause café
10 h 15-11 h 30	Méthodes utilisées dans la comptabilité nationale pour garantir l'exhaustivité: optique de la production (méthodes spécifiques à chaque secteur)
11 h 30-13 heures	Déjeuner
13-15 heures	Examen de l'expérience des différents pays
15 heures-15 h 15	Pause café
15 h 15-16 heures	Examen de l'expérience des différents pays

13 mai

8 h 30-10 heures	Méthodes utilisées dans la comptabilité nationale pour garantir l'exhaustivité: optique des dépenses
10 heures-10 h 15	Pause café
10 h 15-11 h 30	Méthodes utilisées dans la comptabilité nationale pour garantir l'exhaustivité: cadre de l'offre et de l'usage
11 h 30-13 heures	Déjeuner
13-15 heures	Examen de l'expérience des différents pays
15 heures-15 h 15	Pause café
15 h 15-16 heures	Examen de l'expérience des différents pays

14 mai

8 h 30-10 heures	Amélioration des programmes de collecte des données: sources administratives
10 heures-10 h 15	Pause café
10 h 15-11 h 30	Amélioration des programmes de collecte des données: principes et pratique de la planification des enquêtes
11 h 30-13 heures	Déjeuner
13-16 heures	Programme des travaux futurs
	Recommandations
	Clôture de l'atelier

- - - - -