



联合国森林问题论坛

第四届会议

2004年5月3日至14日，日内瓦

临时议程* 项目5(a)

各届会议的共同项目：多方利益有关者的对话

多方利益有关者的对话

秘书处的说明

增编

工商界主要群体提出的讨论文件**

摘要

工商界主要群体认识到，森林的社会和文化方面、传统的森林知识、与森林相关的科学知识、监测、评估和报告，以及可持续森林管理的标准和指标，对全世界在可持续森林管理方面取得进展都很重要。该群体敦促联合国森林问题论坛大力支助对森林健康、生产力、自然更新，以及种植园管理和设立等问题进行科学研究。该群体敦促论坛接受一套共同的可持续森林管理标准，并承认这些标准可形成一个框架，以确认各种各样用来评价达到基本起码可信度的森林管理做法的效力的制度。该群体关注到，在国际一级必须加倍努力，以建立了一个使企业可在其中运作的有保障、可预测、合法的体制框架。制止保护区的非法采伐应成为一项优先事项。私营部门可在推广采用和实施经改进的森林管理做法方面发挥重要作用，应鼓励各国与私营部门更多合作，以帮助实现其森林可持续性目标。

* E/CN.18/2004/1。

** 由国际森林和纸协会理事会、促进可持续发展世界商业理事会和非洲国家林业组织编写。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 背景	3-8	3
三. 工商界主要群体在执行行动建议方面取得的进展和吸取的经验教训	9-29	4
A. 森林的社会和文化方面	9-13	4
B. 传统的森林知识	14-15	4
C. 与森林相关的科学知识	16-20	5
D. 可持续森林管理的标准和指标	21-25	5
E. 监测、评估和报告；概念、术语和定义	26-29	6
四. 向联合国森林问题论坛第四届会议提出的建议	30	7

一. 引言

1. 联合国森林问题论坛第四届会议将审议以下五个主题问题或实质性要素：
 - (a) 森林的社会和文化方面；
 - (b) 传统的森林知识；
 - (c) 与森林相关的科学知识；
 - (d) 可持续森林管理的标准和指标；
 - (e) 监测、评估和报告；概念、术语和定义。
2. 在五个主题问题的范围内，将讨论执行手段——金融、无害环境技术的转让以及可持续森林管理的能力建设——以及共同项目，包括贸易、国家森林方案、公众参与和经验教训等问题。

二. 背景

3. 工商界主要协调群体的代表是国际森林和纸协会理事会、促进可持续发展世界商业理事会和非洲国家林业组织。
4. 国际森林和纸协会理事会由 39 个国家的贸易协会组成，代表占全世界纸张生产 75% 和全世界木材生产 50% 以上的工业界。理事会的主要目标是作为一个论坛，以便在从通讯到数据收集等各个领域采取联合行动。理事会也处理国际事务以及制订和促进共同立场，并在多边组织中代表这一行业。
5. 促进可持续发展世界商业理事会是由志同道合致力于可持续发展的 165 个国际公司组成的联盟。其成员来自 30 多个国家和 20 个重要工业部门，包括森林业。理事会也有一个全球网络，共有 40 个国家和地区商业理事会和伙伴组织，约 1 000 名商业界领导人。
6. 非洲国家林业组织通过贸易和产业协会和联盟，聚集了大约 300 个在整个非洲中部和西部的热带木材部门运作的公司。除了在国家与国际两级代表其产业争取利益外，该组织也促进非洲热带木材的可持续生产和合法贸易。
7. 对于论坛开展的活动，工商界的共同利益注重全世界森林资源的可持续性管理，并鼓励私营部门、政府和政府间机构各自发挥其适当作用，以达成此一重要目标。
8. 本文件代表国际森林和纸协会理事会、促进可持续发展世界商业理事会和非洲国家林业组织的看法，现提交联合国森林问题论坛秘书处，供森林问题合作伙伴关系成员在编写秘书长的报告时参考，并作为讨论文件向其他论坛与会者提供。

三. 工商界主要群体在执行行动建议方面取得的进展和吸取的经验教训

A. 森林的社会和文化方面

9. 政府间森林问题小组/政府间森林问题论坛(森林小组/森林论坛)的行动建议呼吁加强土著社区和当地社区在可持续森林管理以及在执行可持续森林管理方案中的作用。当地社区依靠森林资源获取收入和维持生计,如果政府在作出有关森林管理和使用的决策时没有把他们考虑进去,他们会受到负面影响。

10. 非法采伐是森林和纸业的主要问题,如果把土著社区和当地社区排除在森林管理政策的制定和执行之外,特别是如果禁止采伐和森林管理——他们唯一的生计来源,这一问题将会加剧。

11. 非洲森林执法施政和贸易进程的扩大是一项重要进展,将有助于处理日益严重的非法采伐和相关贸易问题。森林和纸业对强调必须在各政府、产业和非政府环境组织之间建立伙伴关系表示欢迎。这些伙伴关系将有助于查明土著和当地社区并与其共同努力,以确保其可持续森林管理的需要得到充分承认。

12. 促请所有捐助者认识到,社会和文化价值是实现可持续性的一个关键原则,而且它们对解决诸如减轻贫穷等其他问题发挥重要作用。

13. 必须认识到林业对推广使用和实施经改进的森林做法起中心作用。例如,在非洲中部,非洲国家林业组织的重要成员国共管理着大约 1 500 万公顷特许使用的森林,它们全部已在其特许林区开始或完成了长期森林管理计划。事实上,约 150 万公顷已经纳入了这些计划并经 Keurhout 系统验证合格。预期在未来两至三年内,大约 1 500 万公顷将被纳入管理计划。在非洲中部运作的那些较大的公司作为业界的领导者,发挥着重要作用,并通过这些在非洲国家林业组织内重组的森林部门联盟,除了倡导打击非法行为之外,它们是可持续森林管理、减少影响的采伐技术和增值工业化的最有效的推动者。

B. 传统的森林知识

14. 工商界支持不断努力推广采用合适的森林做法,这些做法考虑到森林资源的可持续开发、生物多样性的维护、消除贫穷和承认土著人民权利和保护当地社区的有限资源。在非洲这一承诺的例子是私营部门越来越多参与制定和对其许可林区实施可持续森林管理计划,这些计划越来越考虑到社会和环境方面的融合。在刚果盆地,情况尤其明显,预期在未来五年,那里有约 1 500 万公顷的许可林区将被纳入这些计划。此外,在非洲,私营部门正在日益与环境方面的非政府组织和当地社区合作,制定切实可行的解决方法,以控制丛林动物危机,例如设立生态保护单位、促进替代蛋白质来源等等)。

15. 工商界也通过执行森林工人和管理人员专业培训方案，支持更多知识转让，从而提高人员和专业发展水平和推广可持续工作方法，在过去的几年，非洲国家林业组织在欧洲联盟部分资助下，成功地为整个刚果盆地的森林公司举办了减少影响的采伐的课程，从而显著减少资源浪费和对伐后残余林木的破坏。

C. 与森林相关的科学知识

16. 工商界群体大力支持必须把加强可持续森林管理领域的研究工作作为森林政策和管理的坚实基础。此外，工商界认为优先事项应该充分反映森林健康和生产力的重要性。此一领域需求极大，从增加纤维生产以及从更有效的火灾、虫害和疾病预防和遏止方案可获得极大利益。

17. 目前开展的规模有限的一个主要研究领域（特别是在热带地区）涉及商业木材品种自然更新的动力。这种性质的信息对林木的长期有效管理及一般的品种和森林可持续性特别重要。此外，如果更加充分提供这种信息，许多源自欧洲以及其他地方与《濒危野生动植物种国际贸易公约》所列木材品种的贸易有关的贸易限制可以避免，因为这些限制通常纯粹以与品种数量状况和可持续性有关的问题为依据。

18. 可持续森林管理的研究必须满足公共和私营部门的需要。在制定国家、区域和全球各级研究需要的优先次序方面，私营部门必须有更多的投入和参与。私营部门主动在可持续森林管理方面进行的研究工作应在更大程度上被捐助界接受，尽可能为这些研究工作提供经费。

19. 私营部门在应用科学来处理可持续森林管理问题方面取得显著进展。不断需要改进办法来传播有关革新和经验教训的信息。私营部门、非政府组织和捐助者之间应扩大信息交流。一个重要的领域涉及森林和野生动物管理之间的相互作用。例如，国际捐助界可能考虑资助由野生动物专家开设的短期实地课程，研究如何把野生动物要求纳入森林管理计划进程。

20. 应将种植园的设立和管理视为研究、能力建设和技术援助优先事项内的一个重要课题。政府间森林问题小组/政府间森林问题论坛商定，种植园对全球森林可持续性极有助益。种植园代表了通过纤维生产增加森林生产力的有效途径，同时维护了生物多样性和其他种类森林的多功能作用。如果得到可持续的管理，自然森林和种植园在生产可持续的森林产品方面可起互补的作用。例如，巴西纸浆和纸业已经对巴西的桉树和松树种植园采取了严格的可持续森林管理做法。

D. 可持续森林管理的标准和指标

21. 鼓励联合国森林问题论坛审议 2003 年 2 月在危地马拉城举行的可持续森林管理标准和指标作用问题国际会议的结论和建议。在全球一级制订一整套公认标准，将提高评估的成本效益，并有助于各国以透明的方式就森林健康和生产力问题发表意见。

22. 世界各国目前有多种系统，用以评估森林管理措施对实现目标和目的以及达到管理标准的效力。这些系统采用与评估系统和有关地区相适应的多种指标。与标准和指标有关的国家和国际进程为这些系统建立了适当和必要的框架。

23. 为促进实现这些目标，应该建立一种制度，使达到基本起码可信度的系统互相承认。工商界群体要求联合国粮食及农业组织继续作为关心这项工作的召集方参与此事，并要求其他国际组织承认，各系统互相承认将大大促进全世界的可持续森林管理。

24. 可制订地方一级的标准和指标，并与国家和国际进程挂钩，但是必须尽力承认和采纳现有系统(如美利坚合众国州级信息要求和《可持续森林倡议》等)，而不是向森林土地所有人强加更多的数据、信息和评估要求。与在个别土地所有人一级，特别是在森林土地划为较小地块的情况下实行地方一级的标准和指标相比，在水域一级或范围更大的土地实行这些标准和指标可能更为有效。地方一级的标准和指标必须符合地方所关切的森林土地条件的趋势。

25. 国际标准和指标进程，极大地改进了有关全世界森林趋势和条件的数据和信息。但是，国家一级在对信息进行系统和一致的收集和分析方面，还有很多工作要做。2003年9月，蒙特利尔进程工作组通过了《魁北克市宣言》，其中决定欢迎继续开展蒙特利尔进程标准和指标工作。同样，必须对标准和指标不断加以修订和完善；欧洲进程中的保护森林问题部长级会议就是这样做的。

E. 监测、评估和报告：概念、术语和定义

26. 十年来，各国在联合国主持的森林谈判中，特别在森林小组/森林论坛的270项行动建议方面作出了多项承诺。制订明确、简洁和透明的格式，使各国可用来汇报其在执行这些承诺方面取得的进展情况，应该成为当务之急。为鼓励提出报告并不断加以改善，这项工作应精简为一个可加以管理的系统，最终成为持续审查和完善进程的一部分。

27. 各国提供一致和可靠的信息对于国际报告极为关键。不少国家，特别是发展中国家和不发达国家，对提供信息的要求反应冷淡，国际组织不妨对其中的原因进行研究。

28. 森林的监测和评估对于加强制止非法采伐的能力至为重要。因此，必须进一步重视非法采伐活动，特别是在已知发生非法采伐活动的地区。森林和造纸行业认识到，必须优先采取一些行动，制止非法采伐，因此鼓励首先在法定保护区内采取行动。保护区常常有一些社会、文化和生物价值极高的地区，因此必须通过承认和标定给予应有的保护。

29. 在术语和定义问题上已经取得了一些进展，但还有很多工作要做。术语和定义工作对于各个标准和指标进程和认证制度的充分发展和全面执行极为重要。

四. 向联合国森林问题论坛第四届会议提出的建议

30. 如上所述，工商界主要群体提出下列建议：

(a) 虽然森林小组/森林论坛已经请各国推行鼓励私营部门投资的政策和法规，但在这一领域还有很多工作要做。国家如果创造一个有保障、可预测、合法的体制框架，使企业能在其中运作，就是在鼓励对森林进行投资。对于大多数生产热带木材的非洲国家，这项工作尤为重要和紧迫，因为它们许多曾经或正在经历某种形式的内乱。但是，这绝不仅仅限于非洲大陆；

(b) 各国和国际社会应优先为制止非法采伐采取行动，首先应该在优先区域内指定保护区和禁伐区内制止非法采伐。但是，除了优先采取行动制止非法采伐之外，还应积极处理其他地区内各种形式的非法采伐并提交法办。工商界群体认为，所有公司都应遵守和尊重当地国家现行的国家森林法律；

(c) 促请各国和利益有关者认识到，在有效实施良政基础上建立自由和开放市场应是一项重要目标。联合国森林问题论坛应该努力就贸易自由化与可持续发展之间的关系的重要性达成共识。贸易限制措施降低了木材产品和提供这种产品的森林的价值，从而挫伤了养护和管理森林土地基础的积极性。联合国环境与发展会议通过的原则 14，即“关于所有类型森林的管理、养护和可持续发展的无法律约束力的全球共识的权威性原则声明”，¹ 不鼓励为实现环境目的而采取贸易措施，认为贸易措施无助于实现长期的森林可持续管理。此外，2002 年在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议上，各国部长商定继续加强贸易、环境与发展之间的互助，以实现可持续发展；

(d) 国际和国家努力应该鼓励并支持森林产品公司在扩大实施经改善的森林管理做法方面发挥中心作用。私营部门往往掌握着新的尖端技术，在森林管理方面建立和保持高级技能，优势很大。应该加强合作，改进工作关系，以实现知识转让，采用经改善的森林管理做法。在项目的规划和实施方面，各国不仅应与非政府环境组织合作，还应酌情寻求私营部门的投入和参与；

(e) 国家一级关于森林小组/森林论坛行动建议的报告，应该精简为一个可加以管理的系统，并最终成为持续审查和改善进程的一部分。

注

¹ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，第一卷：《环发会议通过的决议》，决议 1，附件三。