



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2004/51
27 February 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестидесятая сессия
Пункт 11 предварительной повестки дня

**ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОСЫ
НЕЗАВИСИМОСТИ СУДЕЙ, ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ,
БЕЗНАКАЗАННОСТИ**

**Права человека при отправлении правосудия, в частности в постконфликтных
государствах и в отношении несовершеннолетних***

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией 2002/47 Комиссии по правам человека, излагаются практические меры по осуществлению международных стандартов в области прав человека при отправлении правосудия. В докладе внимание сосредоточивается на восстановлении и укреплении структуры и потенциала системы отправления правосудия в постконфликтных ситуациях и при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. В нем также освещается роль технической помощи системы Организации Объединенных Наций в этой области.

* Настоящий доклад представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него полученные ответы.

После представления последнего доклада по этому вопросу (E/CN.4/2002/63) не только возросло количество мероприятий, связанных с отправлением правосудия, но и произошли важные события в деятельности правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. Некоторые договорные органы учредили процедуры по принятию вытекающих из их рекомендаций последующих мер. Эти процедуры призваны поощрять усилия национальных властей по укреплению гарантий защиты прав человека, в том числе в области отправления правосудия. Что касается специальных процедур, то Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов одобрил принятие Бангалорских принципов поведения судей, на которые надлежит опираться в решении проблемы коррупции судей.

Учреждения Организации Объединенных Наций активно участвуют в разработке программ и партнерстве с НПО, занимающимися выработкой стратегий для механизмов отправления правосудия в постконфликтных условиях. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) продолжает через свою программу технического сотрудничества предоставлять консультативные услуги и помощь, в том числе организуя подготовку в вопросах применения соответствующих международных стандартов в области прав человека, широкому кругу национальных партнеров, играющих активную роль в отправлении правосудия. К их числу относятся суды, сотрудники правоохранительных органов и исправительных учреждений, государственные прокуроры, программы юридической помощи, адвокаты и соответствующие НПО. УВКПЧ также разработало дидактический материал по различным аспектам отправления правосудия, включая учебные пособия по правам человека для судей, адвокатов, сотрудников полиции и исправительных учреждений. УВКПЧ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжают участвовать в мероприятиях, проведенных в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе в определении глобальных показателей, предназначенных для расширения доступа к информации о правах детей.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	4
I. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ	3 - 15	4
A. Соответствующие мероприятия правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций	3 - 8	4
1. Договорные органы по правам человека.....	3 - 6	4
2. Специальные процедуры	7 - 8	6
B. Управление Верховного комиссара по правам человека	9 - 27	6
1. Европа.....	18 - 19	10
2. Латинская Америка	20 - 21	11
3. Африка.....	22 - 25	11
4. Азия.....	26 - 28	13
C. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.....	29 - 30	14
D. Программа развития Организации Объединенных Наций	31 - 32	15
II. СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ДЕТИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ	33 - 40	15
A. Комитет по правам ребенка	33	15
B. Управление Верховного комиссара по правам человека	34	16
C. ЮНИСЕФ	35	16
III. ВЫВОДЫ	41	18

ВВЕДЕНИЕ

1. В 1993 году Всемирная конференция по правам человека, состоявшаяся в Вене, подчеркнула, что "каждому государству следует создать эффективную систему средств правовой защиты для рассмотрения жалоб в связи с нарушениями прав человека и устранения таких нарушений. Система отправления правосудия, включая правоохранительные органы и органы прокуратуры и особенно работников независимых судебных органов и адвокатуры, в полном соответствии с применимыми стандартами, содержащимися в международных договорах о правах человека, имеет исключительно важное значение для всесторонней и недискриминационной реализации прав человека и является неотъемлемым элементом процессов демократии и устойчивого развития". (Венская декларация и программа действий, часть I пункт 27). Конференция далее призвала к тому, чтобы учреждения, занятые отправлением правосудия, финансировались надлежащим образом, и отметила, что "международному сообществу следует увеличить объем как технической, так и финансовой помощи в этих целях".

2. В своей резолюции 2002/47 Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее шестидесятой сессии доклад о практических мерах по осуществлению международных стандартов в области прав человека при отправлении правосудия, в частности в отношении восстановления и укрепления структуры и потенциала системы отправления правосудия в постконфликтных ситуациях, и при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, а также о роли технической помощи системы Организации Объединенных Наций в этой области. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.

I. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ

A. Соответствующие мероприятия правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций

1. Договорные органы по правам человека

3. Как отмечалось в предыдущих докладах, вопрос об отправлении правосудия непосредственно затрагивается во многих заключительных замечаниях, которые принимают договорные органы по докладам правительств, и в большинстве мнений и соображений по индивидуальным сообщениям, которые принимают Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) и Комитет против пыток (КПП), а также в выводах КПП по результатам расследований, проводимых в соответствии со статьей 20 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных

или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В этой связи следует отметить, что некоторые договорные органы учредили процедуры по принятию вытекающих из их рекомендаций последующих мер в сотрудничестве с обладателями мандатов специальных процедур, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и национальными структурами. Учрежденные процедуры призваны поощрять усилия национальных властей по укреплению гарантий защиты прав человека, в том числе в области отправления правосудия.

4. Сектор по вопросам договоров и делам Комиссии в рамках Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) создал группу по последующим мерам, на которую возложена задача оказания содействия договорным органам в осуществлении недавно принятых процедур, касающихся реализации последующих мер по заключительным замечаниям. Эта группа рассматривает и анализирует представления государств-участников, касающиеся вытекающих из заключительных замечаний последующих мер. Группа также информирует специальных докладчиков о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями соответствующих договорных органов. В свою очередь специальные докладчики представляют на пленарном заседании Комитета доклады о своей деятельности по реализации последующих мер. Комитет по правам человека представляет теперь подробный доклад о своей деятельности по реализации последующих мер в связи с заключительными замечаниями. С момента учреждения этой процедуры по принятию последующих мер 19 из 21 государства-участника, к которым применяется эта процедура, направили информацию о последующих мерах.

5. Наряду с этим несколько договорных органов осуществляют процедуру реализации последующих мер, вытекающих из окончательных решений, принятых в соответствии с их факультативными процедурами рассмотрения жалоб. Эта процедура принесла позитивные результаты: государства-участники восстановили в правах по большому числу дел соответствующих пострадавших лиц, например освободили из-под стражи, выплатили компенсацию или приняли поправки к законодательству.

6. Секретариат будет продолжать оказывать договорным органам содействие в учреждении процедур принятия последующих мер по осуществлению их решений в рамках его программы на период с 2003 по 2005 год, направленной на усиление содействия правозащитным органам и структурам.

2. Специальные процедуры

7. Доклады, призывы к незамедлительным действиям и миссии на места рабочих групп, специальных докладчиков, представителей и независимых экспертов Комиссии по правам человека обращают внимание международного сообщества на серьезные нарушения прав человека, включая нарушения и недостатки в отправлении правосудия. В замечаниях, выводах и рекомендациях, содержащихся в их докладах, выделяются структурные проблемы в области прав человека, в том числе в области отправления правосудия и функционирования судебных органов.

8. В этом отношении Специальный докладчик по вопросам независимости судей и адвокатов с озабоченностью отметил, что в судебных органах коррупция некоторых государств имеет место. В этой связи Специальный докладчик совместно с группой "Юристы за безупречную репутацию судей" утвердил проект Кодекса поведения судей, так называемого Проекта бангалорского кодекса. После широких консультаций с главными судьями различных стран, проведенных в Гааге в ноябре 2002 года, Проект бангалорского кодекса был пересмотрен и получил новое название "Бангалорских принципов поведения судей". В ходе пятьдесят девятой сессии Комиссия приняла к сведению эти принципы (см. резолюцию 2003/39 и E/CN.4/2003/65), и они были направлены для рассмотрения государствам-членам, соответствующим органам Организации Объединенных Наций и межправительственным и неправительственным организациям.

В. Управление Верховного комиссара по правам человека

9. УВКПЧ принимает участие в разработке экспертной документации и дидактических материалов по различным аспектам отправления правосудия, в частности в связи с постконфликтными ситуациями.

10. УВКПЧ поддерживает просветительские проекты, направленные на повышение значимости прав человека среди профессиональных работников, участвующих в процессе отправления правосудия, в рамках своей Программы технического сотрудничества в области прав человека. Эти проекты рассчитаны на сотрудников полиции, пенитенциарных учреждений, а также на судей, прокуроров и адвокатов во всех странах мира.

11. В рамках Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995-2004 годы) и совместно с профессиональными ассоциациями, а также экспертами и практическими работниками Управление также активизировало

свои усилия по разработке соответствующих дидактических материалов. УВКПЧ подготовило, в частности, следующие материалы: "Права человека и правоприменение": учебное пособие по вопросам прав человека для сотрудников полиции, комплект по правозащитной подготовке служащих полиции, включающий учебник, пособие для преподавателя и карманный сборник с конспектом соответствующих правозащитных стандартов, а также комплект документов "Права человека и отправление правосудия", предназначенный для судей, прокуроров и адвокатов и разъясняющий различные аспекты международного права, прав человека и соответствующей правовой практики универсальных и региональных органов и национальных судов. Этот комплект был подготовлен в сотрудничестве с Международной ассоциацией адвокатов. Наряду с этим был разработан третий курс "Права человека и тюрьмы" для подготовки по правозащитной тематике сотрудников пенитенциарных учреждений, состоящий из учебника, пособия для преподавателя и карманного сборника с конспектом соответствующих правозащитных стандартов и подборкой относящихся к этому вопросу международных договоров. В этой работе Управлению оказывала помощь НПО Международная тюремная реформа и Международный центр пенитенциарных исследований.

12. УВКПЧ также установила партнерские отношения с различными организациями, участвующими в создании постконфликтных судебных механизмов. В сентябре 2003 года УВКПЧ и базирующийся в Стокгольме Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведении выборов (ИДЕА) провели совещание экспертов для рассмотрения путей достижения справедливости и примирения в странах, где идет война. На этом совещании с темой "От разобщенности в прошлом до общего будущего: примирение в постконфликтных обществах" были рассмотрены нынешние тенденции, недавний опыт и вызовы, требующие национальных и международных инициатив, направленных на установление истины, справедливости и примирения, особенно в постконфликтных обществах. В июне 2003 года УВКПЧ в сотрудничестве с Институтом мира Соединенных Штатов и Ирландским центром по правам человека организовали трехдневную конференцию, посвященную выработке типовых уголовных кодексов. Начало этому проекту было положено рекомендацией относительно реформы операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, содержащейся в докладе Генеральному секретарю, подготовленном в 2000 году. В партнерстве с Международным центром по переходным механизмам отправления правосудия (МЦПП) УВКПЧ оказывает техническое содействие полевым отделениям и операциям по поддержанию мира в их работе с переходными механизмами отправления правосудия. При поддержке Европейского союза УВКПЧ приступило к осуществлению проекта по переходным механизмам отправления правосудия под названием "Обеспечение поддержки механизмов отправления правосудия в переходный период с учетом прав человека в постконфликтных

и посткризисных странах". Цель этого рассчитанного на два года проекта состоит в создании практического пособия, определяющего соответствующие механизмы обеспечения законности для юристов, участвующих в реформе уголовного правосудия.

13. С учетом доклада по вопросу о терроризме и правах человека, представленного шестидесятой сессии Комиссии (E/CN.4/2004/91), в сентябре 2003 года УВКПЧ издало "Сборник по практике Организации Объединенных Наций и региональных организаций в области защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом", содержащий соответствующие выдержки из решений органов Организации Объединенных Наций по правам человека и других организаций Европы, Африки и Северной и Южной Америки. Управление широко распространило этот сборник и будет его периодически актуализировать.

14. В контексте рассмотрения вопроса о безнаказанности, в соответствии с резолюцией 2003/72 Комиссии Генеральный секретарь поручил провести независимое исследование по вопросу "О передовой практике, включая рекомендации, для оказания государствам содействия в укреплении национального потенциала, необходимого им для борьбы со всеми видами безнаказанности, в котором учитывался бы" Свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью, подготовленный Подкомиссией по поощрению и защите прав человека. Такое исследование представлено шестидесятой сессии Комиссии (E/CN.4/2004/88). В этом исследовании также нашли отражение итоги рабочего совещания по передовой практике борьбы с безнаказанностью, организованного УВКПЧ в декабре 2003 года. Совещание было создано в порядке содействия обмену мнениями между экспертами, участвующими в подготовке исследования, и экспертами, представляющими различные географические регионы. В нем также приняли участие представители УВКПЧ, Международного комитета Красного Креста (МККК) и неправительственных организаций (НПО).

15. В том что касается права на правовую защиту и возмещение ущерба, то в соответствии с резолюцией 2003/34 Комиссии по правам человека УВКПЧ созвало в сотрудничестве с правительством Чили второе консультативное совещание представителей всех заинтересованных государств-членов, межправительственных организаций (МПО) и неправительственных организаций (НПО) в целях завершения разработки "Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права" (далее "Принципы и руководящие положения") и, при необходимости, рассмотрения вариантов принятия этих принципов и руководящих положений. Доклад Председателя-докладчика второго консультативного совещания представлен шестидесятой сессией КПЧ (см. E/CN.4/2004/57).

16. Содействие отправлению правосудия является одним из основных видов помощи, которую оказывает УВКПЧ в рамках своей программы технического сотрудничества. В соответствии с этой программой технические консультации и помощь, включая подготовку по вопросам применения соответствующих международных стандартов в области прав человека, предоставляются широкому кругу национальных партнеров, занимающихся вопросами отправлення правосудия. Эта помощь охватывает судебных работников, сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений, прокуроров, программы правовой помощи, сообщества юристов и ассоциации адвокатов, юридические факультеты университетов, квазиюридические программы, а также заинтересованные НПО и другие организации гражданского общества. Полевые отделения УВКПЧ, там, где они есть, возглавляют работу по подготовке и осуществлению адресной программы помощи местным партнерам, действующим в рамках судебной системы. Все чаще УВКПЧ тесно сотрудничает с другими учреждениями, программами и органами Организации Объединенных Наций, которые оказывают содействие правительствам в области отправлення правосудия. Ниже в качестве примеров описывается целый ряд недавних случаев оказания помощи УВКПЧ в различных районах с акцентом на постконфликтные ситуации.

17. По инициативе министерства иностранных дел Австрии и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и в сотрудничестве с Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций 24 ноября 2003 года в Вене был проведен международный симпозиум на тему "Роль судей в поощрении и защите прав человека: укрепление межучрежденческого сотрудничества". Симпозиум был проведен по случаю десятой годовщины проведения Всемирной конференции по правам человека 1993 года и принятия Венской декларации и Программы действий. В нем приняли участие эксперты, представители учреждений и программ Организации Объединенных Наций, региональных межправительственных и неправительственных организаций. Собрание приняло Венскую декларацию о роли судей в поощрении и защите прав человека и основных свобод, в которой подчеркивается, что судьи играют "центральную роль в процессе предоставления людям возможности отстаивать свои права и добиваться удовлетворения своих требований". В ней также рекомендуется государствам, межправительственным и неправительственным организациям принять конкретные действия по укреплению влияния судей в этой сфере. В Декларации особо указывается на конфликтные и постконфликтные ситуации. Она была доведена до сведения Генеральной Ассамблеи.

1. Европа

18. В Боснии и Герцеговине УВКПЧ осуществило подготовку адвокатов Федерации и Республики Сербской по новому Уголовно-процессуальному кодексу, а также участвовало в деятельности рабочих групп по подготовке проекта закона о мелких правонарушениях, по вопросам уголовного преследования за военные преступления в соответствии с внутренним законодательством и по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. УВКПЧ также оказывало техническую помощь Сектору поддержания правопорядка Отделения высокого представителя в работе над проектом программы в области уголовного права и по вопросу о защите свидетелей. В Македонии УВКПЧ оказывало поддержку консультативному совету недавно созданной коалиции НПО "Все за справедливый суд". Эта коалиция была основана представителями восемнадцати национальных НПО для контроля за соблюдением стандартов справедливого судебного разбирательства и сбора объективной информации о функционировании судебной системы для целей повышения доверия общественности и подготовки рекомендаций относительно долгосрочной реформы системы отправления уголовного правосудия. В Хорватии отделение УВКПЧ в сотрудничестве с национальными партнерами провело ряд учебных семинаров в области отправления правосудия, в том числе организовало курсы для полицейских по стандартам в области прав человека с акцентом на расследовании уголовных дел и курсы для судей, адвокатов и прокуроров с акцентом на защите прав женщин.

19. Деятельность местного Отделения УВКПЧ в Сербии и Черногории (включая Косово) состояла в участии в рабочих группах и рабочих совещаниях по стратегиям и программам реформирования полиции. В сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) УВКПЧ осуществляло мониторинг нового законодательства и практической деятельности во время чрезвычайного положения в Сербии, введенного сроком на шесть недель после убийства в марте 2003 года премьер-министра Сербии. Сотрудники Управления посещали лиц, содержащихся под стражей без судебного надзора на основании специальных полномочий, предоставленных полиции и прокуратуре в соответствии с указами о чрезвычайном положении и другим законодательством, которые продолжали действовать и после окончания чрезвычайного положения. УВКПЧ также направило конкретные рекомендации соответствующим властям о нарушениях прав человека, включая пытки, условия содержания, аналогичные жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, и длительные сроки содержания под стражей без судебного надзора, которые имели место после окончания действия чрезвычайного положения. Кроме того, УВКПЧ осуществляло мониторинг хода расследований в связи с серьезными нарушениями прав человека, в том числе расследований в отношении мест массовых захоронений тел, доставленных из

Косово, которые были обнаружены в Сербии в 2001 году. В октябре Управление опубликовало доклад, в котором внимание обращалось на причины медленного хода расследований и давались рекомендации о надлежащем решении этих проблем. В Черногории в сотрудничестве с ОБСЕ и Пактом стабильности для Юго-Восточной Европы УВКПЧ обратилось к правительству в связи с процессом по крупному делу о контрабанде. В конце года эксперты ОБСЕ представили доклад, в котором указывалось на серьезные недостатки процессуального характера и рекомендовалось возобновить дело.

2. Латинская Америка

20. УВКПЧ продолжало оказывать содействие в работе Национальной комиссии Перу по установлению истины и примирению, предоставляя техническую и финансовую помощь. Деятельность Национальной комиссии по установлению истины и примирению вступает в свою заключительную фазу, и поэтому Комиссия приступает к созданию механизмов для последующего периода в целях обеспечения действенного и эффективного выполнения ее рекомендаций.

21. В Колумбии местное Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека продолжало оказывать техническую помощь и осуществлять деятельность в области профессиональной подготовки в целях содействия укреплению потенциала национальных учреждений по правам человека, делая упор на необходимость соблюдения соответствующих международных правозащитных норм. Такая подготовка предназначалась главным образом для бюро омбудсмана, генеральной прокуратуры, членов конгресса и представителей муниципалитетов. В ноябре 2003 года Отделение в Колумбии подписало меморандум о взаимопонимании с генеральной прокуратурой, касающийся осуществления проекта укрепления соответствующих институтов.

3. Африка

22. Отправление правосудия занимает центральное место во многих мероприятиях, которые осуществляют местные отделения УВКПЧ в Африке, а также ряд правозащитных механизмов, которые были созданы либо Департаментом операций по поддержанию мира, либо Департаментом по политическим вопросам Секретариата.

23. Так, например, в Анголе министр юстиции официально одобрил проект по муниципальным судам и обратился с просьбой начать его выполнение; проект осуществляется совместно министерством юстиции, ПРООН и Отделом по правам человека Организации Объединенных Наций. Проект предназначен для обеспечения лучшего надзора за сроками досудебного содержания под стражей, а также содействия

доступа к судебной информации посредством модернизации системы обработки информации в Верховном суде, в генеральной прокуратуре, Провинциальном суде Луанды, в пенитенциарных учреждениях, а также в министерстве юстиции. В Бурунди УВКПЧ продолжало отслеживать вопросы законности содержания под стражей как в тюрьмах, так и в полицейских участках. Также предоставлялись технические консультации местным правоохранительным органам по вопросу о надлежащей процедуре уголовного расследования.

24. В Сьерра-Леоне УВКПЧ продолжало поддерживать мероприятия Национальной комиссии по установлению истины и примирению (КИП). Комиссия завершила фазу слушаний в июле 2003 года и при содействии УВКПЧ подготовит в марте 2004 года доклад и рекомендации. Сектор по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) организовал двухдневный семинар в целях координации деятельности судебных работников, а также оказывал содействие в осуществлении реформы пенитенциарной системы. МООНСЛ при содействии УВКПЧ предоставила спонсорскую поддержку экспериментальной программе Адвокатского центра юридической помощи по оказанию бесплатных юридических услуг неимущим слоям населения. МООНСЛ также провела в Сьерра-Леоне две конференции на тему об обеспечении законности.

25. Помимо этого в нескольких других африканских странах УВКПЧ осуществляет проекты технического сотрудничества, в большинстве из которых уделяется внимание вопросу отправления правосудия. В Судане УВКПЧ организовало углубленную подготовку по вопросам отправления правосудия и правопорядка. В Демократической Республике Конго УВКПЧ начало ряд мероприятий по подготовке и поддержке, в том числе просветительскую программу для военных судей на тему "Военная юстиция и защита прав человека". В этой кампании, проводившейся с 30 сентября по 1 октября 2003 года, приняли участие 125 военных судей. УВКПЧ также финансировало репринтное издание Военного уголовного кодекса и Кодекса военной юстиции, а также международных договоров, по правам человека, которые были распространены среди армейских офицеров. УВКПЧ также оказало содействие Постоянной комиссии по реформе законодательства Конго, особенно в том, что касается подготовки проектов законов по приведению национального законодательства в соответствие со Статутом Международного уголовного суда.

4. Азия

26. Камбоджийское отделение Управления Верховного комиссара по правам человека (КОУВКПЧ) осуществляет широкую деятельность, связанную с отправлением правосудия. Так, в рамках своей программы поддержки законотворческого процесса КОУВКПЧ продолжало оказывать содействие в вопросах законодательного процесса и уголовного правосудия, предоставляя заключения относительно проектов законов, содействуя обсуждению вопросов правовой политики среди заинтересованных сторон, предоставляя консультационные услуги по правовым вопросам с особым акцентом на уголовном процессе и процессуальных аспектах уголовного судопроизводства, а также осуществляя мониторинг судебных процессов, вызывавших затруднения в судебной системе. 6 июня 2003 года в Пномпене между Организацией Объединенных Наций и правительством Камбоджи было подписано соглашение относительно уголовного преследования в соответствии с камбоджийским законодательством за преступления, совершенные в период существования Демократической Кампучии.

27. Региональные центры по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжали осуществлять мониторинг вопросов, связанных с отправлением правосудия, таких, как произвольные задержания и притеснение гражданского населения со стороны военных и полиции. УВКПЧ предоставило технического консультанта Афганской независимой комиссии по правам человека, с тем чтобы укрепить ее инфраструктуру и развить приоритетные области, такие, как надзор за судопроизводством. Правительство Италии при поддержке МООНСА и ПРООН продолжает координировать деятельность в рамках реформы уголовного судопроизводства, оказывая техническую помощь временной администрации и ее органам, таким, как Комиссия по судебной реформе.

28. В Тиморе-Лешти сектор по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ) оказывает содействие в разработке законопроектов по таким вопросам, как насилие в семье, создании финансового подразделения, а также в разработке иммиграционных законопроектов, таких, как Закон о национальности и Закон об иммиграции и предоставлении убежища. Сектор по правам человека также принимает участие в разработке подзаконных актов, в частности "постоянно действующих инструкций" для полиции и должностных лиц других правоохранительных органов, включая постоянно действующие инструкции в таких ключевых областях, как арест, содержание под стражей, применение силы и обращение с уязвимыми лицами.

С. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

29. В 2003 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНПООН) выступило с инициативой заключения новой важной конвенции, а именно предложило разработать и принять конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, предусматривающую превентивные меры и квалификацию в качестве уголовного преступления большинства известных форм коррупции как в государственном, так и в частном секторах. Она требует, чтобы государства-участники возвращали средства, полученные в результате коррупционных сделок. Во многих странах существует тесная взаимосвязь между институциональными дефектами судебного сектора и масштабами организованной преступности. Там, где обеспечение правопорядка, отправление правосудия и финансовые системы являются слабыми, одерживают верх криминальные группы, совершающие тяжкие преступления. Эффективное управление и твердая законность являются необходимыми предпосылками обеспечения процветания и социальной справедливости. Поэтому деятельность УНПООН непосредственным образом вносит вклад в достижение целей Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, касающихся укрепления законности и уважения признанных в международном плане прав человека и основных свобод, включая право на развитие.

30. Потребность в проектах технической помощи в области реформ уголовного правосудия постоянно возрастает с 2002 года. В своих проектах УНПООН предоставляет консультационные услуги по следующим вопросам: а) разработка законопроектов и пересмотр соответствующего законодательства; б) создание и укрепление специализированных департаментов/подразделений; и с) сбор и анализ данных. В дополнение к этому УНПООН а) осуществляет обучение тех, кто работает в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; б) укрепляет сотрудничество между национальными властями и НПО, гражданским обществом и другими соответствующими организациями; и с) оказывает содействие в реконструкции и обновлении инфраструктуры и в предоставлении оборудования. Примечательно, что Управление разработало всеобъемлющую программу реорганизации уголовного правосудия в Афганистане, включая реформу уголовного законодательства и создание потенциала для ключевых подразделений уголовного правосудия, в частности министерства юстиции и судебных органов. Управление продолжило работу по повышению роли стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая организацию и проведение двух курсов подготовки в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста в октябре 2002 года и в июне 2003 года. В феврале 2003 года в Австрии

было проведено совещание экспертов по вопросу о применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которое предложило рекомендации по осуществлению резолюции 2002/15 ЭКОСОС по этому вопросу. Вместе с УВКПЧ, УНПООН участвовал в организации симпозиума в ноябре 2003 года на тему: "Роль судей в защите и поощрении прав человека".

D. Программа развития Организации Объединенных Наций

31. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) через свое Бюро ПРООН по предупреждению кризисов и восстановлению (БПКВ) создало группу по реформированию сектора безопасности и отправлению правосудия в переходный период в целях оказания технической помощи и содействия своим региональным бюро и отделениям в странах. БПКВ принимает активное участие в инициативах по реформированию судебной системы во всем мире. Так, в Сьерра-Леоне в сотрудничестве с Международным центром по отправлению правосудия в переходный период ПРООН начала проводить изучение влияния, которое, возможно, окажет опыт Специального суда по Сьерра-Леоне на внутреннюю судебную систему. В докладе, озаглавленном "Исторический опыт специального суда по Сьерра-Леоне" указывается на ряд проектов, которые войдут в качестве составной части в стратегический подход суда к своему опыту. БПКВ также предоставляет содействие в обучении судебных работников, например в Гаити и Косово.

32. В партнерстве с международными НПО БПКВ рассматривает и разрабатывает соответствующие инструменты, связанные с отправлением правосудия. Совместно с Международным центром по вопросам отправления правосудия в переходный период ПРООН организовала конференцию на тему: "Комиссия по примирению и установлению истины Перу". В том, что касается государственных должностных лиц, включая служащих судов, БПКВ создает систему проверки данных (утверждения в должности) под названием "Проверка государственных служащих в судебной системе и системе безопасности".

II. СОДЕРЖАЩИЕСЯ ПОД СТРАЖЕЙ ДЕТИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ

A. Комитет по правам ребенка

33. Комитет по правам ребенка был учрежден в 1991 году в целях рассмотрения прогресса, достигнутого государствами-участниками в обеспечении прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка. С 1993 года Комитет рассмотрел 218 первоначальных и

периодических докладов государств - участников Конвенции и принял по ним заключительные замечания, в том числе конкретные рекомендации, касавшиеся вопроса об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. В этих заключительных замечаниях Комитет в подавляющем большинстве случаев предлагал государствам-участникам запрашивать техническую помощь в поддержку их усилий, направленных на укрепление своего потенциала по эффективному осуществлению прав ребенка. Так, Комитет предлагал государствам обращаться за помощью по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних к УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Центру Организации Объединенных Наций по предупреждению международной преступности, Международной сети правосудия в отношении несовершеннолетних через посредство Координационной группы Организации Объединенных Наций по техническому консультированию и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних. В ходе своих двадцать девятой - тридцать пятой сессий, состоявшихся в Женеве в январе 2002 года - октябре 2003 года, Комитет рассмотрел 54 доклада, причем во многих из них затрагивались вопросы, касающиеся отправления правосудия.

В. Управление Верховного комиссара по правам человека

34. В сентябре 2002 года УВКПЧ провело в Женеве третье совещание Международной координационной группы по техническому консультированию и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних. В совещании приняли участие представители УВКПЧ, ЮНИСЕФ, УПНООН и неправительственных организаций. Главное внимание было уделено обсуждению проектов, осуществляемых на Филиппинах, в Йемене, Ливане и Уганде. Участники также обсудили ход работы в Российской Федерации, Бангладеш, Гватемале, Бенине и Южной Африке. Следующее совещание Группы планируется провести в течение 2004 года и оно будет посвящено наилучшей практике и общим механизмам в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

С. ЮНИСЕФ

35. ЮНИСЕФ по-прежнему все активнее занимается вопросами правосудия в отношении несовершеннолетних. Большинство его национальных отделений участвовало в реализации проектов в области правосудия в отношении несовершеннолетних. ЮНИСЕФ осуществляет многочисленные проекты в этой области в сотрудничестве с другими организациями, включая УВКПЧ, ПРООН, Центр Организации Объединенных Наций по предупреждению международной преступности, ВОЗ и Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. ЮНИСЕФ подготовил для своих национальных отделений неофициальные руководящие указания, которые

направлены на уделение приоритетного внимания национальным проектам ЮНИСЕФ и на обеспечение соответствия национальных проектов правозащитным стандартам.

36. В целях улучшения доступа к информации о правах детей в системах правосудия в отношении несовершеннолетних ЮНИСЕФ с июля по ноябрь 2003 года созывал совещания экспертов для выработки комплекса глобальных показателей по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Эти показатели были разработаны представителями УВКПЧ, Всемирной организации против пыток, Мюнхенского университета, Международной ассоциации судей и мировых судей по семейным делам и делам малолетних, Комитета по правам ребенка, НПО "Международная тюремная реформа", проекта Южной Африки по вопросам отправления правосудия в отношении детей и ЮНИСЕФ. Цель этого процесса - разработать глобальные показатели для мониторинга нарушений прав ребенка в судебных системах и оценки проделанной работы по созданию механизмов защиты детей, вступивших в конфликт с законом. Ниже приводится список некоторых инициатив в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, поддержанных ЮНИСЕФ в государствах, находящихся в состоянии конфликта и в постконфликтных государствах.

1. Европа

37. В Боснии и Герцеговине ЮНИСЕФ оказал содействие в подготовке двух общенациональных оценок положения дел с детьми, вступившими в конфликт с законом. В Косово, в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Департаментом юстиции и академией полиции Косово ЮНИСЕФ и НПО "Планета людей" оказали содействие программе общественных работ в целях поощрения наказаний, альтернативных лишению свободы.

2. Латинская Америка

38. В Колумбии сотрудники Фонда участвовали в сессиях Национального конгресса, на которых пересматривались меры лишения свободы и принимались альтернативные решения. В сотрудничестве с движением "Партнерство в интересах детей и подростков" ЮНИСЕФ оказал содействие принятию закона, ограничивающего случаи лишения свободы, когда имеются возможности взятия под надзор или перевоспитания.

3. Африка

39. В Бурунди ЮНИСЕФ представил доклады о положении заключенных несовершеннолетних в 11 тюрьмах; в Демократической Республике Конго Фонд оказывал содействие в разработке кодексов по защите детей, вступивших в конфликт с законом,

и ознакомлении государственных служащих с процедурами в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В Сьерра-Леоне ЮНИСЕФ оказывал помощь Комиссии по установлению истины и примирению (КИП) в подготовке доклада КИП с акцентом на необходимости обеспечения интересов детей. В Сомали ЮНИСЕФ осуществил глубокое исследование проблем защиты детей и провел семинары по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних с участием представителей судебных властей, местной администрации, полиции и групп гражданского общества. Имеются планы организации совместно с ПРООН дальнейшего обучения работников системы уголовного правосудия.

4. Азия

40. В Афганистане в сотрудничестве с министерством юстиции ЮНИСЕФ осуществил совместную оценку системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, разработал экспериментальные программы мер, альтернативных тюремному заключению, и программы реабилитации, а также приступил к осуществлению программ создания потенциала в области стандартов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В Тиморе-Лешти ЮНИСЕФ подготовил проект меморандума о взаимопонимании с исполнительными властями по вопросам оказания помощи в подготовке законодательства о защите детей и в сфере отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, обучении судей, обеспечении социальной интеграции несовершеннолетних правонарушителей и увеличении числа детей, зарегистрированных при рождении. Отделение ЮНИСЕФ в Тиморе-Лешти также разработало учебный модуль по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних, который был заимствован и адаптирован Отделением ЮНИСЕФ в Сомали в процессе деятельности по созданию потенциала. В Ираке ЮНИСЕФ провел обзор системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также процесса создания потенциала в области прав ребенка среди сотрудников полиции и работников социальной сферы.

III. ВЫВОДЫ

41. В настоящем докладе освещаются важные практические меры по осуществлению международных стандартов в области прав человека при отправлении правосудия с особым акцентом на восстановление и укрепление структур и потенциала системы отправления правосудия в постконфликтных ситуациях и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Внедрение процедур последующих мер по рекомендациям договорных органов поможет национальным властям в их усилиях повысить защиту прав человека при отправлении правосудия. В докладе также сообщается о создании экспертных и методических инструментов по различным аспектам

отправления правосудия, включая учебные пособия по правам человека для судей, адвокатов, полиции и служащих пенитенциарных учреждений. Учреждения Организации Объединенных Наций также продолжают развивать партнерские отношения с соответствующими международными организациями по разработке стратегий для механизмов отправления правосудия в постконфликтных условиях. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжают осуществлять широкие инициативы по оказанию технической помощи, рассчитанные на широкий круг национальных партнеров, активно работающих в области отправления правосудия, в том числе по вопросам, касающимся неформальных механизмов правосудия и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.
