



*МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.  
GENERAL

CERD/C/SR.1625  
8 March 2004

RUSSIAN  
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Шестьдесят четвертая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1625-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве во вторник, 2 марта 2004 года,  
в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-н Ютсис

СОДЕРЖАНИЕ

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ (*продолжение*)

Дискуссия на тему "Неграждане и расовая дискриминация" (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Они должны направляться в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната Е. 4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам о заседаниях Конференции будут сведены в единое исправление, которое будет выпущено вскоре после окончания Конференции.

*Заседание открывается в 10 час. 15 мин.*

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ (пункт 4 повестки дня) *(продолжение)*

Дискуссия на тему "Неграждане и расовая дискриминация" *(продолжение)*

1. Г-н ТАРАН (Международное бюро труда) считает, что дискуссия отражает масштабность, глубину и порочность дискриминации, которой подвергаются лица, не являющиеся гражданами стран, в которых они проживают, во всех районах мира. Согласно результатам недавнего обследования, проведенного БИТ, из 175 млн. человек, проживающих вне стран происхождения, 86,3 млн. являются экономически активными. Современные явления, связанные с процессом глобализации, усиливают экономическую конкуренцию и увеличивают объем издержек предприятий, что в комплексе с дерегулированием рынков оказывает негативное влияние на уровень заработной платы и условия труда. В промышленно развитых и некоторых развивающихся странах расширение неформального сектора, рост параллельных рынков труда и определенные демографические тенденции ведут к повышению спроса на дешевую и послушную иностранную рабочую силу. Для того чтобы снизить стоимость этой рабочей силы, от нее избавляются сразу, как только в ней исчезает нужда, в результате чего трудящиеся-мигранты не имеют никакого юридического статуса и сталкиваются с вопиющим попранием своих прав и своего достоинства, не имея при этом никакой защиты или юридических средств восстановления справедливости.

2. Международная организация труда (МОТ) издавна уделяет особое внимание необходимости мобилизации всех возможных усилий в нормативной области, в сфере технического сотрудничества и в области исследований, в частности, в интересах мигрантов. Основные права и принципы МОТ в области труда являются ключевым элементом международной системы защиты прав человека и норм законности, особенно для трудящихся-мигрантов.

3. Г-н Таран напоминает, что концепция защиты прав неграждан закреплена в Уставе МОТ 1919 года и дополнена в ряде документов, в том числе в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, которая была принята в 1990 году и вступила в силу в июле 2003 года. Ввиду роста разногласий в отношении защиты иностранных трудящихся Международная конференция труда МОТ на своей сессии в июне 2004 года посвятит общую дискуссию вопросу о трудящихся-мигрантах. Предварительные исследования подтверждают, что иностранные трудящиеся являются жертвами грубых нарушений их прав во всех регионах мира, однако имеющиеся данные не позволяют сделать общий вывод относительно того, обусловлены ли эти нарушения

положением соответствующих лиц как неграждан, тем фактом, что они воспринимаются как представители расовых или этнических меньшинств, или же обеими этими причинами.

4. МБТ убеждена, что нормативная основа для процессов миграции, которую планируют разработать государства и Организация Объединенных Наций, должна быть построена на международных нормах, и одним из их фундаментальных элементов должен быть принцип предотвращения дискриминации. 17 сентября 2003 года Межамериканский суд по правам человека единогласно принял решение, согласно которому статус мигранта не должен служить основанием для лишения человека возможности использования и осуществления основных прав, особенно в области труда. Суд также отметил, что недискриминация и право на равенство являются императивными нормами (*jus cogens*), применимыми ко всем лицам, проживающим в стране, вне зависимости от их статуса с точки зрения иммиграции. Было бы очень полезно, чтобы Комитет принял новую общую рекомендацию по вопросу о негражданах с учетом этого решения.

5. Для борьбы против дискриминации требуется усилить концепцию равного обращения с негражданами и добиться ее эффективного применения. В связи с этим нужно ограничить до минимума любые изъятия из права на равенство и на полную защиту. Нужно также четко, конкретно и сбалансированно определить эти изъятия, обосновать их и установить процедуры их серьезного судебного рассмотрения.

6. Г-н КЪЕРУМ считает, что дискуссия позволила более четко уяснить всю сложность и масштабность проблем, с которыми сталкиваются неграждане, и лучше проанализировать возможные пути эффективного урегулирования глобального кризиса в этой области. Кроме того, вопросы, которыми занимается Комитет, занимают центральное место в повестке дня многих международных организаций и учреждений.

7. Эксперт отмечает, что 175 млн. неграждан, проживающих сегодня в различных странах мира, сталкиваются с исключительно сложными и многочисленными проблемами, которые частично обусловлены тем, что эти люди не имеют законного статуса в принимающей стране. Некоторые из этих проблем связаны с отправлением правосудия, с неравенством перед законом, жестоким обращением со стороны сотрудников полиции и произвольной высылкой из страны, особенно после событий 11 сентября 2001 года. Кроме того, неграждане очень часто подвергаются дискриминации в области жилищного обеспечения, найма на работу и условий труда.

8. Г-н Кьерум напоминает, что Комитет затронул ряд аспектов этого вопроса в своей Общей рекомендации XI, в которой он подтвердил, что пункт 2 статьи 1 Конвенции нельзя интерпретировать как позволяющий государствам-участникам принимать меры, способные привести к установлению различий между гражданами страны и лицами, не являющимися ее гражданами. В ходе текущего заседания особое внимание, по его мнению, следует уделить центральному вопросу защиты неграждан и тому конкретному вкладу, который мог бы внести Комитет в повышение эффективности этой защиты.

9. Г-н ПИЛЛАИ считает, что из различных выступлений, заслушанных на предыдущем заседании Комитета, четко явствует, что проблемы, с которыми сталкиваются неграждане, носят универсальный, комплексный и разноплановый характер и что они понимаются различными государствами-участниками по-разному. Эти проблемы становятся все более многогранными и острыми в силу того, что, с одной стороны, процессы глобализации экономики и присутствие транснациональных корпораций на либерализованных рынках способствуют расширению потоков международной миграции - как легальных, так и нелегальных - и, с другой стороны, появление структур организованной преступности вызвало беспрецедентную волну нелегальной международной миграции.

10. Большую роль в этой области сыграли также события, имевшие место 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах, поскольку в интересах обеспечения национальной безопасности государства были вынуждены прибегнуть к жестким мерам, которые усугубили положение неграждан и апатридов. Г-н Пиллаи напоминает, что по состоянию на 2003 год Конвенцию о статусе апатридов 1954 года ратифицировали всего 55 государств во всем мире, а Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года - лишь 27 государств. Имеющаяся информация об апатридах является весьма скудной, поскольку лишь немногие государства располагают надлежащими механизмами регистрации апатридов и неграждан. Необходимо в безотлагательном порядке разработать четкое определение неграждан.

11. Г-н Пиллаи указывает также на вполне реальный риск использования вопросов, касающихся миграции, политическими партиями в их собственных интересах и подчеркивает, что Комитет может внести свой вклад в предотвращение такого риска. Комитет мог бы также содействовать ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Г-н Пиллаи выступает за принятие общей рекомендации в отношении неграждан и дискриминации по итогам проводимой тематической дискуссии.

12. Г-н ТОРНБЕРРИ отмечает, что статья 1 Конвенции содержит общее определение расовой дискриминации, а также возможные исключения (пункты 2 и 3). В силу этого очевидно, что дискриминация на основе расы, этнического происхождения или национальной принадлежности противоречит Конвенции вне зависимости от того, затрагивает ли она граждан государства-участника или лиц, не являющихся его гражданами, и что исключения должны толковаться как можно более строго.

13. Г-н Торнберри напоминает, что Конвенция не установила какой-то новый свод позитивных прав, а была основана на обычных правах и императивных нормах международного права. Следует признать, что в некоторых случаях и в некоторых государствах-участниках к негражданам действительно применяются определенные ограничения, особенно в области экономических и политических прав, а также свободы передвижения. Вместе с тем все больше государств признают за негражданами право на участие в выборах местного уровня, а ограничения в сфере занятости остаются тесно увязанными с нормативными и процедурными гарантиями.

14. Г-н Торнберри констатирует, что в условиях нового мирового порядка некоторые государства ссылаются на свои суверенные права для оправдания определенных видов практики, идущих вразрез с принципом уважения прав человека. Он считает, что Комитету следует в обязательном порядке рассмотреть подобные отклонения, допускаемые некоторыми государствами под предлогом обеспечения безопасности, которые приводят к ограничению прав определенных категорий лиц, и добиться того, чтобы Конвенция вносила как можно более эффективный вклад в борьбу против дискриминации, которой подвергаются неграждане, поскольку эта дискриминация составляет угрозу социальной структуре любого общества. Кроме того, следует сформулировать общую рекомендацию в отношении неграждан, которая учитывала бы особенности нынешней ситуации и стимулировала бы государства-участники к принятию конкретных мер защиты в этой области.

15. Г-н ВАЛЕНСИЯ РОДРИГЕС говорит, что нужно проводить различие между двумя крупными категориями иностранцев, а именно иностранцами, находящимися в стране на законных основаниях, и лицами, например беженцами, просителями убежища, апатридами или законными и незаконными мигрантами, права которых признаны не в полном объеме. Кроме того, он отмечает, что выходцы из развивающихся стран, стран Африки, Азии или Латинской Америки, а также чернокожие лица и арабы нередко подвергаются особому, и даже дискриминационному обращению.

16. Права иностранцев нередко ограничиваются - особенно право на собственность, на свободное передвижение, на труд, на жилье, на образование и на здравоохранение. Очень часто иностранцы не имеют права вступать в брак с гражданами страны проживания и право исповедовать свою религию, а работодатели нередко конфискуют паспорта своих наемных работников. Наконец, нередко можно наблюдать ситуации, когда количество заключенных иностранцев неуклонно увеличивается и когда они составляют большинство приговоренных к смертной казни.

17. Г-н Валенсия Родригес подчеркивает, что после событий 11 сентября 2001 года многие страны, и в частности Соединенные Штаты Америки, приняли законодательные акты о борьбе с терроризмом, которые привели к усилению ограничительного характера миграционной политики и, по сути, к применению дискриминационной и ксенофобной практики по отношению к мусульманам и арабам, которые, в частности, становятся жертвами репрессивных мер и жестокого обращения. В некоторых странах иностранцы, проживавшие на их территории на законных основаниях, даже потеряли работу и были подвергнуты высылке без возможности обжалования; кроме того, там были созданы военные трибуналы для проведения судебных процессов над иностранцами, подозреваемыми в поддержании связи с террористическими сетями. В своей резолюции от 8 марта 2002 года Комитет подчеркнул, что меры борьбы с терроризмом должны неизменно соответствовать положениям Устава и что они являются законными лишь в том случае, если они согласуются с основополагающими принципами и признанными универсальными нормами международного права. Борьба с терроризмом не должна приводить к дискриминации по признаку расы, цвета кожи, языка или национального или этнического происхождения.

18. Граждане стран - членов региональных организаций политической или экономической интеграции, например Европейского союза, пользуются привилегиями, которых лишены неграждане, и в частности правом въезжать в страну и передвигаться по ее территории, работать в стране, пользоваться социальным обеспечением, оставаться в стране в случае потери занятости и получать пособие по безработице, а также правами на образование, на здравоохранение и на владение недвижимостью. Эти региональные системы, вне всяких сомнений, противоречат положению Конвенции, которая запрещает дискриминацию в отношении "какой-либо определенной национальности".

19. В заключение г-н Валенсия Родригес отмечает, что различия, исключения, ограничения или предпочтения, о которых говорится в пункте 2 статьи 1 Конвенции, могут быть установлены между гражданами и негражданами, однако не против каких-либо конкретных групп иностранцев, и что в тех странах, национальное законодательство которых предусматривает широкий спектр барьеров и ограничений, не существует

реального равенства между гражданами и иностранцами. Он добавляет, что международное право допускает определенные изъятия из тех прав, которыми пользуются иностранцы, и в частности из политических прав, и что мигранты, не имеющие документов, страдают от дискриминации в наибольшей степени, поскольку они лишены таких прав, как право на жизнь, право не подвергаться пыткам и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, право не рассматриваться в качестве преступника и не помещаться под стражу совместно с заключенными, лишенными свободы на основании общеуголовного законодательства, а также право иметь доступ к системе правосудия и добиваться удовлетворения насущных потребностей в сфере здравоохранения и социальных услуг.

20. Наконец, г-н Валенсия Родригес считает необходимым рекомендовать государствам-участникам принять меры для обеспечения подлинного равенства между гражданами и иностранцами, основываясь при этом в общем смысле на положениях пункта 3 резолюции Подкомиссии по поощрению и защите прав человека от 7 августа 2003 года, где говорится о необходимости обеспечения равного обращения с гражданами и негражданами.

21. Г-н СИСИЛИАНОС говорит, что в новой общей рекомендации нужно будет дать как можно более широкое определение понятия "неграждане" и, соответственно, охватить всех эмигрантов, резидентов - как легальных, так и нелегальных, просителей убежища, беженцев и апатридов на основе комплексного подхода. По его мнению, нужно будет указать, что пункт 2 статьи 1 Конвенции не наносит ущерба правам и свободам, закрепленным в других документах, и подробно изучить вопрос о сфере охвата принципа недискриминации на предмет возможного утверждения положений постановления Межамериканского суда по правам человека от 17 ноября 2003 года. Нужно также предусмотреть отдельную главу, посвященную борьбе против актов разжигания расовой ненависти, негативным подходам правоохранительных органов, содержанию иммигрантов совместно с заключенными, лишенными свободы на основании общеуголовного законодательства, вопросу об отправлении правосудия, высылке, а также проблемам, возникшим в результате событий 11 сентября. Кроме того, нужно затронуть вопрос о смешанных браках, и в частности об их последствиях в плане натурализации и передачи гражданства детям, рожденным от таких браков. Было бы также целесообразно посвятить часть документа дискриминации в сфере занятости, жилищного обеспечения и образования, жертвами которой являются неграждане, и особенно торговле, предметом которой они нередко становятся, в результате чего они оказываются в условиях, сходных с рабством. Наконец, нужно было бы также уделить внимание вопросу о множественной дискриминации, которой подвергаются, в частности, женщины и дети-апатриды, беженцы и иммигранты.

22. Г-н КАЛИТЦЕЙ подчеркивает, что нужно составить новую общую рекомендацию Комитета, касающуюся, в частности, борьбы против ксенофобии, поскольку присутствие трудящихся-мигрантов нередко порождает чувство неприязни к иностранцам и крайне негативное отношение к ним. Некоторые политические руководители пользуются этим для разжигания националистических настроений среди населения.

23. Г-н Калитцей обращает внимание Комитета на то, что мигранты - это отнюдь не единственная группа, которая подвергается дискриминации; коренные народы, как правило, не имеют возможности пользоваться своей собственной культурой, а участь сезонных мигрантов в их собственных странах аналогична участи международных мигрантов. Вместе с тем следует учитывать, что международные мигранты обычно подвергаются худшему обращению в странах транзита, чем в странах проживания. В связи с этим в рекомендации следует уделить особое внимание их крайней уязвимости.

24. Для улучшения положения в этой области нужно было бы призвать государства-участники претворить в жизнь положения Международного пакта о гражданских и политических правах, а также Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и руководствоваться положениями Общей рекомендации XI Комитета по ликвидации расовой дискриминации, которая касается неграждан, и Замечания общего порядка № 15 Комитета по правам человека, касающегося положения иностранцев с точки зрения Пакта.

25. Г-н ТАН отмечает, что трудящиеся-мигранты, находящиеся на легальном положении, а именно лица, имеющие разрешение на работу или получившие статус беженца, нередко являются жертвами преследований, дискриминации и эксплуатации. Что касается иммигрантов, находящихся на нелегальном положении, которые подвергаются злоупотреблению со стороны лиц, содействовавших им во въезде в страну, то в странах проживания они находятся в очень сложных условиях, нередко содержатся под стражей совместно с преступниками и подвергаются бесчеловечному обращению, создающему угрозу для их жизни. В связи с этим в намечаемой общей рекомендации было бы желательно настоятельно просить государства-участники представлять Комитету информацию о законах, касающихся иностранцев, при рассмотрении их докладов. Ввиду того, что после принятия Комитетом в 1993 году Общей рекомендации XI, касающейся неграждан, прошло более десяти лет и что число неграждан продолжает расти, нужно было бы более четко определить основные права этих лиц и обеспечить для них хотя бы элементарное гуманное обращение.



26. Г-н де ГУТТ подчеркивает, что вопрос о негражданах относится к числу проблем, при рассмотрении которых приходится сталкиваться с дилеммой между суверенитетом государств, а именно их правом осуществлять контроль на границах своей территории, и уважением основных прав любого человека. В связи с этим он выражает сожаление по поводу того, что государства не изложили свои мнения по данному вопросу. Он считает, что в рамках намечаемой общей рекомендации нужно особо подчеркнуть, что на неграждан распространяется неодинаковый режим обращения в зависимости от того, заключили или нет страны их происхождения двусторонние или многосторонние соглашения со странами их проживания.

27. Г-н де Гутт говорит, что нужно особо подчеркнуть важную роль средств массовой информации в содействии эволюции менталитета и общественного мнения, особенно в отношении возможных мер борьбы против пропаганды ксенофобии или разжигания расовой или этнической ненависти, в частности через Интернет.

28. Эксперт говорит, что защита, обеспечиваемая Европейским судом по правам человека, по всей видимости, смягчает наблюдающуюся среди государств тенденцию к лишению неграждан, в том числе иностранцев, находящихся на нелегальном положении, их социальных прав. Вместе с тем в некоторых областях, например в сфере отправления правосудия и доступа неграждан к судебной системе, нужно сделать еще очень многое, чтобы добиться реального равенства между гражданами и негражданами. В связи с этим в общей рекомендации можно было бы подчеркнуть необходимость организации подготовки для сотрудников правоприменительных органов и обеспечения лучшей информированности неграждан о принадлежащих им правах, расширения их доступа к системе правосудия, более строгого наказания за акты расизма и выплаты компенсации жертвам таких актов. Наконец, нужно, чтобы центры содержания под стражей, где содержатся иностранцы, находящиеся на нелегальном положении, были поставлены под контроль судебных органов и могли посещаться представителями правозащитных НПО.

29. Г-н АВТОНОМОВ предлагает проводить различие между негражданами, находящимися на территории государства на временной основе, и теми негражданами, которые проживают на ней уже не в первом поколении, как, например, русские в Эстонии или Латвии или же китайцы в Корее, которым следовало бы предоставить статус резидентов.

30. Неграждане, не имеющие личных документов, которые могли въехать на территорию страны как нелегально, так и на вполне законных основаниях, нередко становятся жертвами грубых нарушений основных прав, например подвергаются произвольному задержанию и не имеют возможности зарабатывать себе на жизнь

законным путем. Это толкает их в преступные сети, где они подвергаются настоящей эксплуатации. Поэтому в новой рекомендации нужно будет призвать государства обеспечить для этих людей нормальные условия жизни, с тем чтобы они могли интегрироваться в общество, в котором они живут, и всеми средствами бороться против возрождения фашизма, проявления которого наблюдается во всем мире.

31. Г-н ЛИНДГРЕН АЛВИС говорит, что, по его мнению, цель тематической дискуссии состоит в том, чтобы рассмотреть вопрос о нарушениях основных прав неграждан в контексте начатой после событий 11 сентября 2001 года борьбы против терроризма - этого нового явления, которое угрожает всей международной системе защиты прав человека. Вместе с тем он отмечает, что на заседании, состоявшемся накануне, некоторые участвующие НПО не были надлежащим образом информированы о содержании дискуссии и роли договорных органов, и в частности Комитета, который не уполномочен заслушивать сообщения о частных случаях. Соответственно, прежде чем проводить тематическую дискуссию, Комитету следует четко определить содержание дебатов и их цели. Тем не менее он приветствует работу НПО, и в том числе организации "Международная амнистия", представившей конкретные предложения, которые должны быть проанализированы Комитетом на предмет их включения в будущую декларацию или общую рекомендацию, касающуюся прав неграждан.

32. Констатируя, что в контексте проблемы неустойчивого положения неграждан Комитет по правам человека часто затрагивает вопрос о торговле людьми, г-н Линдгрэн Алвис отмечает, что глубинные причины этой ситуации следует искать в первую очередь в неудовлетворительных экономических условиях в странах происхождения, которые заставляют людей иммигрировать и мириться с нестабильностью положения в странах назначения. Как указал Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, есть все основания ожидать того, что неграждане адаптируются в обществе, в котором они живут, однако нужно определить правила, которые облегчат эту интеграцию без ущерба для их прав.

33. Г-н АБУЛ-НАСР также считает, что мнения НПО в отношении проблемы неграждан и того обращения, которому они подвергаются в различных странах, имеют важное значение, однако заслушивание этих мнений не входит в мандат Комитета, установленный в пункте 2 статьи 1 Конвенции. Г-н Абул-Наср выступает за разработку рекомендации или иного приемлемого предложения в отношении прав неграждан.

34. Г-н ХЕРНДЛЬ считает, что отправной точкой в работе Комитета над проблемой прав неграждан должен быть фундаментальный принцип недискриминации, закрепленный в системе международного права, и что следует подчеркнуть тот факт, что он применяется не только к гражданским и политическим правам, но и в сфере экономических, социальных и культурных прав, где акты дискриминации носят очень серьезный характер.

35. При разработке новой общей рекомендации, касающейся прав неграждан, Комитету следует опираться, в частности, на формулировки его общих рекомендаций XI и XX в отношении статьи 5 Конвенции. Ему нужно также последовать предложению Подкомиссии и назначить специального докладчика для рассмотрения положения неграждан во всем мире, с которым Комитет мог бы сотрудничать в этой области.

36. Г-н ШАХИ поддерживает идею г-на Херндля, предложившего Комитету опираться на формулировки своих рекомендаций XI и XX при разработке нового документа, в котором были бы учтены последние изменения на мировой арене, и в частности те ограничения прав человека, которые применяются в рамках борьбы против терроризма, начатой после событий 11 сентября 2001 года. Вместе с тем Комитету следует помнить о том, что государства могут отказаться принять разработанный текст, если он будет составлен в слишком настоятельных формулировках, особенно в отношении принципа недискриминации в области гражданских и политических прав, поскольку Комитет вправе издавать лишь рекомендации. Было бы разумноверить разработку этого предварительного проекта общей рекомендации рабочей группе открытого состава, которой нужно будет учитывать материалы, представленные Специальным докладчиком по современным формам расизма и НПО.

37. Г-жа ДЖАНУАРИ-БАРДИЛЛЬ говорит, что тематическая дискуссия носит весьма злободневный характер, поскольку неграждане и иммигранты подвергаются все большей дискриминации во всем мире, особенно в некоторых развитых странах после событий 11 сентября 2001 года. Ввиду того, что страны уделяют мало внимания уважению прав неграждан, было бы целесообразно, чтобы Комитет еще раз четко указал на обязательства, лежащие на государствах-участниках по Конвенции.

38. Г-н ЛИНДГРЕН АЛВИС, уточняя свое предшествующее замечание относительно конкретной информации, представляемой НПО, подчеркивает, что Комитет регулярно интересуется правами неграждан, когда государства-участники представляют ему свои доклады, и прекрасно сознает проблемы, стоящие в этой области. Кроме того, он полностью поддерживает идею разработки общей рекомендации, касающейся прав неграждан, и предложение о назначении специального докладчика для изучения положения неграждан в мире.

39. Г-н КЪЕРУМ выражает удовлетворение по поводу того, что НПО представили Комитету очень конкретные примеры дискриминации, которой подвергаются неграждане и иммигранты. Он предлагает учредить рабочую группу Комитета открытого состава для разработки предварительного проекта общей рекомендации.
40. Г-н де ГУТТ выражает глубокое сожаление по поводу очень низкой активности государств-участников, поскольку было бы интересно узнать различные мнения по вопросам, касающимся основных прав неграждан и концепции суверенитета государств.
41. Г-н АВТОНОМОВ говорит, что в своей общей рекомендации, касающейся прав неграждан, Комитету следует уделить внимание не только экономическим и социальным, но и гражданским правам. В связи с этим он выступает за то, чтобы Комитет сделал ссылку на свою Общую рекомендацию XX в отношении статьи 5 Конвенции.
42. Г-н ТОРНБЕРРИ отмечает, что права неграждан на образование и культуру также имеют исключительно важное значение.
43. Г-н БОЙД говорит, что в своей общей рекомендации Комитет должен дать государствам-участникам очень четкие практические ориентиры. Государства-участники должны получить критерии, которые помогли бы им определять, является ли то или иное разграничение между гражданами и негражданами приемлемым или дискриминационным. Комитет мог бы также указать случаи, когда государство может принимать законные меры контроля в отношении неграждан и иммигрантов в интересах поддержания собственной безопасности и борьбы с терроризмом.
44. Г-н ПИЛЛАИ указывает на положения Общей рекомендации XI, касающейся неграждан, Общей рекомендации XX, касающейся статьи 5 Конвенции, и статьи 6 Конвенции, которые могли бы быть использованы и дополнительно развиты Комитетом в его будущей общей рекомендации.
45. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что, насколько он понимает, все члены Комитета согласны с разработкой общей рекомендации, касающейся прав неграждан. Он предлагает учредить рабочую группу открытого состава, функции докладчика и координатора которой мог бы выполнять г-н Кьерум.
46. *Решение принимается.*

*Заседание закрывается в 12 час. 45 мин.*