Naciones Unidas E/CN.17/2004/7/Add.2



Consejo Económico y Social

Distr. general 9 de febrero de 2004 Español Original: inglés

Comisión sobre el Desarrollo Sostenible

12º período de sesiones

14 a 30 de abril de 2004 Tema 3 del programa provisiona!*

Grupo de temas del ciclo de aplicación 2004-2005

Reunión regional de aplicación de Asia y el Pacífico sobre el agua, el saneamiento y los asentamientos humanos

Resumen de los debates preparado por el Presidente

I. Agua y saneamiento

Logros

- 1. En Asia, el agua hace una inmensa contribución al desarrollo económico, la seguridad alimentaria y el bienestar humano. Casi el 40% de las tierras de cultivo de Asia son de regadío y producen alrededor del 70% de los alimentos de la región. En muchos países se ha mejorado el acceso a agua apta para el consumo y a servicios básicos de saneamiento mediante la introducción de cambios de conducta en relación con el agua, el saneamiento y la higiene personal con objeto de reducir al mínimo la incidencia de las enfermedades transmitidas por el agua.
- 2. Varios países han empezado a adoptar un enfoque integrado y holístico para dar solución a los problemas relacionados con el abastecimiento de agua y el saneamiento, en el que hacen hincapié en las cuencas fluviales y los ecosistemas y logran la participación de diferentes sectores del gobierno y la sociedad civil. Se reconoce que ese enfoque está en correspondencia con las iniciativas destinadas a lograr una mayor descentralización y devolución de la responsabilidad a los niveles más apropiados.
- 3. Si bien se reconoce que los organismos gubernamentales son los principales encargados de ampliar el alcance de los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento, se han realizado muchos progresos en ese sentido mediante la asociación entre los sectores público y privado y las organizaciones no gubernamentales (ONG). En varios países de la región se han establecido asociaciones fructíferas en lo que respecta a la captación del agua de lluvia, el establecimiento de puntos de abastecimiento de agua administrados por la comunidad, la entrega de concesiones



^{*} E/CN.17/2004/1.

de abastecimiento de agua, el abastecimiento de agua no contaminada de bajo costo, las asociaciones entre los sectores público y privado para el mejoramiento de los servicios de saneamiento impulsadas por las ONG, el tratamiento de las aguas residuales de las zonas urbanas, el saneamiento ecológico y la ejecución de proyectos experimentales de saneamiento.

- 4. Se han concebido tecnologías innovadoras y de bajo costo con destino a varios países rezagados en el desarrollo en materia de agua y saneamiento. Entre ellas figuran letrinas sanitarias, sistemas de alcantarillado reticulado vecinales, proyectos de producción de biogás a partir del abono de letrina, planes de garantía de crédito para la producción doméstica de biogás, iniciativas para la conversión de desechos biológicos en recursos biológicos y el tratamiento de agua salobre.
- 5. En colaboración con el sector privado, se han establecido innovadores mecanismos para la financiación de proyectos en pequeña escala sobre agua y saneamiento. Uno de ellos es el Small-Scale Sustainable Infrastructure Development Fund, Inc. Su misión es financiar proyectos en pequeña escala sobre agua y saneamiento y otros proyectos similares con el propósito de reducir la pobreza y mejorar la salud y la calidad de vida de los pobres en los países en desarrollo. Este plan brinda a las personas e instituciones con motivaciones sociales, éticas o ecológicas la oportunidad de prestar su apoyo a inversiones destinadas a favorecer a los pobres.
- 6. Importantes iniciativas se han puesto en marcha para formular una política regional en materia de recursos hídricos para Asia. El Banco Asiático de Desarrollo (BasD) ha elaborado una política regional en materia de recursos hídricos para Asia, que consta de siete elementos fundamentales, con los siguientes fines: a) hacer mayor hincapié a nivel nacional en la reforma del sector hídrico, b) mejorar y ampliar los servicios de abastecimiento de agua, c) fomentar la ordenación integrada de los recursos hídricos, d) promover la conservación de los recursos hídricos y aumentar la eficiencia de los sistemas, e) promover la cooperación regional y aumentar el uso mutuamente beneficioso de los recursos hídricos compartidos, f) facilitar el intercambio de información y experiencia en el sector de los recursos hídricos, y g) mejorar la gestión pública.
- 7. Después del Tercer Foro Mundial del Agua, celebrado en el Japón en 2003, como medida complementaria del conjunto de iniciativas relativas al agua anunciadas durante su Conferencia Ministerial, se estableció una red de sitios Web con objeto de reforzar las actividades relativas al agua en la región de Asia.
- 8. Varios países se encuentran en la etapa final de la formulación y adopción de una estrategia común subregional para la ordenación de los recursos hídricos. En el Pacífico las consultas celebradas entre los gobiernos nacionales, las ONG y otras partes interesadas, en particular los organismos regionales, han culminado en la formulación del Plan de Acción Regional del Pacífico para la Ordenación de los Recursos Hídricos.

Obstáculos a la ejecución

9. Pese a algunos logros esporádicos, hasta el momento la región en su conjunto no ha avanzado de manera significativa hasta el momento hacia el cumplimiento de los objetivos relativos al agua establecidos en la Declaración del Milenio y el Plan de Aplicación de Johannesburgo. Por ejemplo, aproximadamente una tercera parte de la población rural de Asia, que asciende a unos 719 millones de personas, todavía

sigue careciendo en la actualidad de acceso sostenible a sistemas mejorados de abastecimiento de agua. Además, alrededor de una cuarta parte de la población urbana de esos países en desarrollo, que comprende unos 262 millones de personas, carece de acceso a servicios básicos de saneamiento.

- El desarrollo económico y el crecimiento de la población de los últimos tiempos han venido agudizando los problemas del abastecimiento de agua en Asia, en particular en Asia meridional. Al mismo tiempo, la calidad del agua en la región también está empeorando debido al aumento de los volúmenes de descarga de aguas residuales procedentes de los hogares y las industrias y de la escorrentía agrícola. La situación se ve agravada por las pérdidas de agua en los sistemas de regadío (que utilizan más del 70% del total de agua que se consume), las cuales son generalmente notables (entre el 30% y el 40%), y en las zonas urbanas (las cuales se calcula que ascienden a niveles entre el 20% y el 50%). Se reconoce que la agricultura es uno de los mayores consumidores de agua de la región, y los vínculos entre el abastecimiento y el uso de agua en las zonas urbanas y rurales han de ser objeto de un análisis más sistemático. Por consiguiente, la clave está en reducir el volumen de agua utilizada mediante el aprovechamiento más eficiente de los recursos hídricos, el aumento de la productividad, una mejor gestión de la demanda y la fijación de precios basada en la totalidad de los costos junto con una política de subvención debidamente orientada a destinatarios específicos.
- 11. En sentido general, no existen estrategias encaminadas a mejorar la ordenación de los recursos hídricos y el uso de la cuenca hidrográfica y los sistemas acuíferos con fines de consumo en beneficio de todos los sectores, en particular las comunidades locales, los urbanizadores y el medio ambiente. Tampoco existen estrategias destinadas a promover la aplicación de tecnologías y métodos adecuados de abastecimiento de agua y saneamiento en las comunidades rurales y periurbanas. Algunos países consideran que los instrumentos económicos podrían servir para establecer un equilibrio entre las zonas rurales y urbanas en lo que respecta a la oferta y la demanda de abastecimiento de agua.
- 12. Urge construir nuevas redes de abastecimiento de agua y reparar los sistemas de abastecimiento existentes para asegurar un uso más racional de los recursos hídricos, pero se dificulta la obtención de financiación. No existen mecanismos de recuperación de costos que apoyen la cadena de abastecimiento de agua. Podrían usarse más instrumentos económicos para resolver el problema y promover una mayor participación de las empresas y los donantes privados.
- 13. En muchos países, las instituciones locales que se ocupan de la ordenación de los recursos hídricos, en particular las encargadas de la formulación de políticas y la planificación y las organizaciones que promueven el aprovechamiento de las cuencas fluviales, suelen carecer de la capacidad, los recursos humanos y la tecnología necesarios y es preciso fortalecerlas. En particular, muchos países carecen de la capacidad necesaria de evaluación y vigilancia de los recursos hídricos, componente fundamental de la ordenación sostenible de esos recursos. Existen algunas estaciones de vigilancia, pero es necesario modernizarlas, mejorarlas y ampliarlas.
- 14. El fortalecimiento de la coordinación en el marco institucional es otra importante tarea que cumplir para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio en materia de agua y saneamiento. El sector del abastecimiento de agua es diversificado, tanto desde el punto de vista de la oferta como de la demanda. Además de la necesidad de fortalecer la coordinación a nivel nacional, la cooperación regional y las asociaciones

entre los ministerios encargados de la ordenación de los recursos hídricos y las escasas instituciones que funcionan en los países que comparten recursos hídricos, es preciso introducir importantes mejoras en la ordenación de los recursos hídricos y aumentar la cooperación con los organismos regionales y los organismos de ayuda existentes para formular programas, desarrollar tecnologías y fortalecer la capacidad en el sector del agua.

- 15. Una de las tareas más importantes del próximo decenio será la movilización de recursos para financiar políticas y programas en materia de agua y saneamiento en Asia. Actualmente no se dispone de estimaciones relativas a las inversiones de fuentes internas y externas en el ámbito del abastecimiento de agua y el saneamiento. Sin embargo, sí se sabe que ha disminuido la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) que reciben los países de la región, y que existe una enorme diferencia entre la financiación que se calcula que sería necesaria para cumplir las metas en materia de abastecimiento de agua y saneamiento y los fondos proporcionados a ese fin por las instituciones financieras multilaterales, el sistema de las Naciones Unidas, los organismos de financiación bilateral, el sector privado y los gobiernos. También está la cuestión de cómo encauzar fondos hacia proyectos pequeños y medianos por conducto de intermediarios financieros, ya que resultarían muy elevados los gastos de transacción de esos proyectos si fueran financiados directamente por el Banco Mundial y el Banco Asiático de Desarrollo. En cuanto a la financiación aportada por el sector privado, el problema radica en que esos proyectos, en particular en los países pobres, no suelen ser atractivos, y son justamente esos países los que más asistencia necesitan. No obstante, si bien es poco probable que el mercado de capital internacional cubra el déficit de financiación en el sector de abastecimiento de agua y saneamiento en Asia, el sector privado interno podría aportar una importante contribución
- 16. Al examinar de manera general los servicios de abastecimiento de agua y saneamiento en diversas regiones se observa que, a nivel mundial, Asia tiene el nivel más bajo de cobertura en los servicios de saneamiento y que el 70% de su población rural y más del 25% de su población urbana carece de acceso a los servicios básicos de saneamiento. Este es un problema que debe quedar resuelto en el próximo decenio. Es necesario concebir tecnologías innovadoras, adecuadas y eficaces en función de los costos y transferirlas a los países de la región, sobre todo a los más rezagados.
- 17. Los problemas más acuciantes que enfrenta la mayoría de los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países desarrollados de la subregión del Pacífico son el logro de niveles adecuados y sostenidos de abastecimiento de agua dulce no contaminada y la evacuación de aguas residuales. Para ello han de mejorar la gestión de recursos, asegurar la eficiencia de los proveedores de servicios y mejorar la gestión pública local y nacional en materia de recursos hídricos. La falta de acceso a agua apta para el consumo puede aumentar el número de enfermedades transmitidas por el agua y empeorar las condiciones de vida generales, especialmente para las mujeres y los niños.
- 18. En lo que respecta a los pequeños Estados insulares en desarrollo del Pacífico, las dificultades y limitaciones que obstaculizan la ordenación sostenible de los recursos hídricos pueden clasificarse en las tres siguientes esferas temáticas amplias:

- a) La fragilidad de los recursos hídricos en razón de su limitada disponibilidad, la falta de capacidad de almacenamiento natural y los diversos usos de la tierra, la vulnerabilidad a los peligros naturales y antropógenos, en particular la sequía, los ciclones y la contaminación urbana. Es necesario lograr la vigilancia y ordenación detalladas de los recursos hídricos y aumentar la colaboración con los servicios de pronóstico meteorológico;
- b) La imposibilidad de asegurar servicios sostenidos de abastecimiento de agua y eliminación de aguas residuales en razón de la falta de recursos, sobre todo humanos y financieros, lo cual limita la disponibilidad de personal de experiencia e inversiones, y la recuperación eficaz de los gastos. Es preciso adoptar medidas que promuevan el desarrollo de los recursos humanos, la gestión de la demanda de los recursos hídricos y una mayor recuperación de los gastos;
- c) La elevada complejidad de la gestión pública en el ámbito de los recursos hídricos en razón de las estructuras sociopolíticas y culturales específicas relacionadas con la comunidad tradicional y las prácticas, derechos e intereses tribales e interinsulares, las cuales están inextricablemente unidas a prácticas e instrumentos coloniales y "modernos". Se necesitan programas de sensibilización, promoción y educación y una sólida voluntad política en los planos comunitario, institucional y gubernamental, a fin de establecer un marco apropiado para la ordenación integrada de los recursos hídricos.

Enseñanzas extraídas

- 19. Las leyes y marcos jurídicos suelen no reflejar los problemas que en ese momento enfrentan muchos países en relación con los usos del agua y se hace necesaria su revisión, incluso la adopción de otras medidas legislativas, con objeto de garantizar una mejor ordenación de los recursos hídricos y su aprovechamiento integrado en distintos niveles.
- 20. Varios países de la región están utilizando o considerando la posibilidad de utilizar instrumentos de fijación de precios del agua, de recuperación de los gastos y otros instrumentos económicos para propiciar una asignación y un uso más racionales del agua. La experiencia acumulada por esos países podría ser útil para otros en la región.
- 21. Las cuestiones relativas al agua y el saneamiento tienen un marco institucional intersectorial común a nivel nacional. Los ministerios y organismos que se ocupan del sector son los relativos a los recursos hídricos, la salud, la agricultura, la industria, la pesca, el transporte marítimo y por vías de navegación interior y la energía. Al formular estrategias y políticas nacionales sobre abastecimiento de agua y saneamiento será necesario fortalecer la coordinación entre los distintos ministerios y organismos.
- 22. Las mujeres, los pueblos indígenas, el sector privado, las ONG y otros grupos importantes están participando cada vez más activamente en los procesos relacionados con la ordenación integrada de los recursos hídricos y el saneamiento en los planos nacional y local y proporcionan una sólida base para seguir avanzando en el sector. Se reconoce que la participación de la comunidad y la devolución a ésta del poder de gestión están resultando decisivas en el sector del abastecimiento de agua y saneamiento. Después de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, se ha intensificado el establecimiento de asociaciones entre los sectores público y privado

- y las ONG, las cuales se considera que tienen grandes posibilidades de arrojar resultados satisfactorios. Los proyectos de asociación en los sectores del abastecimiento de agua y el saneamiento han promovido la participación y el sentido de identificación de las partes interesadas y pueden contribuir al establecimiento de infraestructuras de abastecimiento de agua y saneamiento mediante el esfuerzo conjunto de las partes interesadas, las cuales aúnan ideas, conocimientos y fuentes de financiación diversos. El establecimiento de las asociaciones de usuarios de agua ha demostrado ser una vía para aumentar la conciencia pública.
- 23. Se necesitan más información y datos para garantizar la formulación de políticas bien fundamentadas en materia de ordenación de los recursos hídricos y gestión de aguas residuales. Además, la información y los datos relativos a los efectos de los desastres relacionados con el agua en la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio y la inclusión de elementos de la gestión de desastres y la preparación para hacer frente a éstos en los planes y estrategias nacionales ayudarían a muchos países en la elaboración de planes de ordenación integrada de los recursos hídricos.
- 24. Una cuestión decisiva que requiere una atención permanente es la prioridad que los gobiernos de la subregión del Pacífico, en particular los países insulares, otorgan al abastecimiento de agua y la ordenación de los recursos hídricos. Se considera que la aplicación del plan de acción regional reviste suma importancia en ese sentido. El proceso de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y el proceso relativo al examen decenal de la aplicación de los resultados de la Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de los Pequeños Estados Insulares han contribuido significativamente a concentrar más la atención política en las cuestiones relativas a los recursos hídricos y su ordenación.

II. Asentamientos humanos

Logros

- 25. En la región de Asia y el Pacífico se han adoptado diversas medidas para resolver los problemas relacionados con los barrios de tugurios, en particular el mejoramiento de los tugurios, la formulación de estrategias que faciliten el mejoramiento de los tugurios por parte de sus propios habitantes mediante, por ejemplo, créditos a bajo interés, el mejoramiento de las ciudades existentes, el establecimiento de nuevas ciudades y ciudades satélite, la reubicación, la migración de las zonas rurales a las urbanas, la gestión del uso de las tierras públicas, las asociaciones privadas para la prestación de servicios básicos, las urbanizaciones de bajo costo, la legalización de la tenencia de tierras y la entrega de tierras a bajo costo o de manera gratuita. Algunas de las medidas antes citadas son "curativas" y otras, preventivas.
- 26. En los últimos años se han incorporado políticas integrales relativas a los tugurios en un modelo de intervención sobre desarrollo urbano más integral, en el que se trata de dar solución a los problemas debidos a fallas gubernamentales o la disfunción del mercado. Por ello, varios países de la región han alcanzado un mayor nivel de integración en sus políticas de desarrollo y ambientales y están en condiciones de tratar los problemas relativos a los tugurios junto con los problemas más amplios del uso de la tierra, la ordenación de la tierra, las inversiones en infraestructura, los mecanismos de financiación y la gestión pública.

Dificultades

- 27. En la región de Asia y el Pacífico, más de mil millones de personas, es decir, el 32,8% de la población total, viven en zonas urbanas. De acuerdo con datos estadísticos correspondientes a 2003 sobre la población de tugurios en la región, la proporción de habitantes de barrios de tugurios y asentamientos de ocupantes ilegales asciende a más del 50% de la población total. De acuerdo con el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), unos 498 millones de personas que viven en las zonas urbanas de Asia (es decir, el 45% del total de la población urbana de Asia) habitan en barrios de tugurios. No son sólo el porcentaje y el número absoluto de habitantes de barrios de tugurios en Asia lo que causa preocupación en los planificadores urbanos, sino también los problemas de seguridad y los factores de riesgo asociados. Son raros los casos en que los habitantes de los barrios de tugurios tienen alguna seguridad de tenencia, lo que hace que esas personas no mejoren su calidad de vida aun cuando tengan los recursos para hacerlo.
- 28. Los habitantes de los barrios de tugurios en Asia encaran otros problemas, como su imposibilidad de acumular bienes en medio de la pobreza más abyecta, un ambiente de delincuencia y condiciones de vida difíciles (por ejemplo, para obtener agua, eliminar desechos sólidos, llevar y traer caminando a los hijos de la escuela), lo que consume una buena parte de su tiempo y les impide o dificulta dedicarse a otras actividades generadoras de ingresos. A menos que puedan salir del círculo de la pobreza, para esos 498 millones de personas será muy difícil mejorar significativamente sus condiciones de vida.
- 29. El rápido crecimiento urbano en la región ha puesto a prueba la capacidad de administración urbana de los gobiernos nacionales y locales. Los crecientes niveles del ingreso per cápita nacional no han redundado en una disminución de la población que habita en tugurios. En muchos casos, pese a los crecientes niveles de ingreso, han crecido los barrios de tugurios y disminuido los servicios prestados a los pobres de las zonas urbanas. El fenómeno de la rápida urbanización exige que se promuevan la descentralización y una mayor gestión a nivel municipal. La región tiene ante sí la difícil tarea de capacitar a los administradores municipales en las tecnologías avanzadas de la información y las comunicaciones, los sistemas de información geográfica, la financiación urbana, los sistemas energéticos y de abastecimiento de agua, la gestión de desechos, la economía del medio ambiente, los sistemas de transporte alternativos y las técnicas de solución de controversias.
- 30. Para dar solución al problema de la vivienda en las zonas urbanas, y en particular para controlar el surgimiento de nuevos barrios de tugurios y asentamientos de ocupantes ilegales, será necesario tener en cuenta tres cuestiones decisivas. En primer lugar, asegurar la disponibilidad de tierras urbanas a bajo costo que puedan destinarse a la construcción de viviendas para la población pobre; en segundo lugar, dar acceso a modalidades de financiación asequibles para ayudar a los pobres a mejorar sus viviendas; y, en tercer lugar, organizar a la comunidad y propiciar su participación en la planificación y ejecución de proyectos de construcción de viviendas para familias de bajos ingresos.
- 31. En el concepto de desarrollo de los asentamientos humanos no se ha tenido plenamente en cuenta la estrecha relación que existe entre el campo y la ciudad ni las condiciones de vida de las comunidades rurales. Quizás el mejoramiento de las condiciones de los barrios de tugurios de las zonas urbanas no haga más que aumentar la migración de las zonas rurales a menos que simultáneamente se adopten

medidas eficaces para resolver los problemas relacionados con el empleo, las condiciones sociales, la tenencia de la tierra y el nivel de vida en las zonas rurales. A menudo, los gobiernos no han considerado el equilibrio en la asignación de recursos entre el campo y la ciudad como parte de un enfoque integrado y equilibrado del desarrollo y el mejoramiento de los asentamientos humanos.

- 32. El creciente problema de los barrios de tugurios en las zonas urbanas de las megaciudades no desaparecerá hasta que los gobiernos formulen estrategias y políticas que contribuyan al establecimiento de ciudades satélite y nuevos pueblos con objeto de promover asentamientos fuera de los grandes centros urbanos.
- 33. En lo que concierne a la subregión del Pacífico, la estructura de los asentamientos humanos también está cambiando rápidamente a medida que aumenta el número de personas que emigran hacia las ciudades. Una cuestión que suscita cada vez más preocupación en la subregión es el hecho de que las poblaciones de los principales centros urbanos de la mayoría de los países están creciendo a un ritmo más acelerado que las poblaciones nacionales. Esa urbanización acelerada da lugar a múltiples problemas, como la falta de servicios básicos de abastecimiento de agua, saneamiento, evacuación de desechos, vivienda, escuelas, salud e instalaciones de recreación. En estas circunstancias, la situación de muchos residentes pobres empeora a medida que aumentan los asentamientos espontáneos y de ocupantes ilegales debido al creciente número de personas que emigran para ganarse la vida en las ciudades.
- 34. En la subregión del Pacífico, los países no cuentan con leyes específicas o integradas en que se prevea la supervisión u orientación nacional en materia de infraestructura urbana, vivienda, política y pobreza, y las normas nacionales al respecto son puramente indicativas.
- 35. Las instituciones gubernamentales nacionales y locales y las estructuras de dirección tradicionales no han podido controlar eficientemente la transición de la base demográfica de la aldea a la ciudad.

Enseñanzas extraídas

- 36. Es preciso que los gobiernos nacionales y locales ejerzan un firme liderazgo y adopten un criterio de urbanización acertado en la planificación del desarrollo nacional. Los gobiernos deberán considerar la urbanización como parte decisiva del desarrollo económico nacional y del desarrollo sostenible en general y adoptar un enfoque acertado y dinámico del crecimiento urbano. Al mismo tiempo, es necesario fortalecer el gobierno urbano mediante una planificación urbana eficaz a fin de coordinar e integrar las propuestas de desarrollo. En ese sentido, el establecimiento de prioridades, la formulación de planes, la movilización de fondos, la facilitación de créditos y la obtención del apoyo público resultan esenciales. Es necesario integrar la planificación física en la planificación del desarrollo económico y social, o al menos lograr la coordinación entre ambas. Se ha indicado que para ello lo mejor sería formular estrategias nacionales de desarrollo sostenible en que se integren los tres pilares del desarrollo sostenible, a saber, el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente, en particular la planificación física.
- 37. La participación activa de las comunidades rurales y urbanas, en particular los pueblos indígenas, en la solución de sus propios problemas y la promoción de asociaciones demostraron ser decisivas para atender eficazmente las necesidades en

materia de asentamientos humanos. Las organizaciones comunitarias con un funcionamiento sólido son valiosas para encauzar los esfuerzos de la comunidad.

- 38. Cada vez más, se considera que el establecimiento de asociaciones contribuye eficazmente a consolidar las iniciativas y movilizar los recursos tan necesarios para resolver problemas decisivos relacionados con los asentamientos humanos en general y los barrios de tugurios en particular. Las modalidades de asociación son diversas, y dependen en gran medida de la voluntad de las partes interesadas en establecerlas. Sin embargo, independientemente de sus modalidades, hoy día se reconoce que las iniciativas de asociación permiten prestar servicios más eficaces y de mejor calidad en medio de una situación de recursos gubernamentales limitados. Muchos gobiernos de la región de Asia y el Pacífico han pasado de urbanizadores a facilitadores de la urbanización mediante, por ejemplo, la adopción de políticas favorables y traspasando el peso del suministro de viviendas del sector público al privado. En la región existen varios modelos satisfactorios para la solución de los problemas relacionados con los barrios de tugurios, sobre todo en lo que se refiere a la prestación de servicios básicos.
- 39. También se consideran útiles las asociaciones entre los gobiernos locales y las organizaciones comunitarias, sobre todo las que fomentan prácticas óptimas de administración urbana y las que se ocupan de la creación de empleos, la gestión de desechos sólidos y la sensibilización. Las ONG han proporcionado asesoramiento técnico y ayudado en la coordinación de numerosos proyectos pequeños en comunidades de bajos ingresos. También han contribuido eficazmente a crear conciencia, especialmente respecto del mejoramiento de los barrios de tugurios.
- 40. No existe suficiente circulación de información sobre los progresos que actualmente se realizan en la región y son limitadas las oportunidades para aprender de las valiosas experiencias acumuladas durante años en materia de planificación, desarrollo y gestión de asentamientos humanos en la región de Asia y el Pacífico en su conjunto. Por consiguiente, es necesario establecer cooperación en los planos regional y subregional para mejorar la respuesta al crecimiento urbano, en particular en lo que se refiere a la infraestructura, la vivienda, la tierra y la administración urbana. Esa cooperación podría concentrarse en la adopción de prácticas de gobierno urbano racionales que se ajusten a los sistemas socioeconómicos y culturales comunes de cada subregión particular.