



经济及社会理事会

Distr.: General  
6 January 2004  
Chinese  
Original: English

联合国儿童基金会执行局

2003 年第一届和第二届常会、年度会议及  
特别预算会议的报告



## 目录

	段次	页次
<b>第一部分</b>		
<b>2003 年第一届常会</b>		
一. 会议安排 .....	1-10	7
A. 会议开幕 .....	1-7	7
B. 通过议程 .....	8-10	8
二. 执行局的讨论情况 .....	11-87	8
A. 执行主任的报告(第一部分): 向经济及社会理事会提交的年度报告 .....	11-18	8
B. 艾滋病毒/艾滋病与年轻人: 口头报告 .....	19-25	10
C. 儿童基金会采用全部门发展办法的进度报告 .....	26-31	11
D. 儿童基金会 2001 年 12 月 31 日终了两年期财务报告和审计财务报表 以及审计委员会的报告 .....	32-38	12
E. 儿童基金会的回收政策 .....	39-59	13
F. 审查儿童基金会的供应职能 .....	60-65	17
G. 2003 年私营部门司工作计划和概算 .....	66-72	18
H. 教科文组织/儿童基金会联合教育委员会第八次会议报告 .....	73-75	18
I. 认捐活动 .....	76-80	19
J. 其他事项 .....	81-85	20
K. 会议闭幕 .....	86-87	20
<b>第二部分</b>		
<b>2003 年年度会议</b>		
一. 会议安排 .....	88-97	22
A. 会议开幕 .....	88-93	22
B. 通过议程 .....	94-97	22
二. 执行局的讨论情况 .....	98-203	23
A. 执行主任的报告(第二部分) .....	98-107	23

## 目录 (续)

	段次	页次
B. 国家方案文件草案 .....	108-141	25
C. 国家间方案 .....	142	31
D. 审查关于设立业务准备金的问题 .....	143-145	31
E. 儿童基金会的回收政策 .....	146-153	32
F. 儿童保护问题：口头报告 .....	154-167	33
G. 儿童基金会救助艾滋病孤儿的行动：口头报告 .....	168-175	35
H. 确保非洲儿童的权利：口头报告 .....	176-185	36
I. 中期战略计划背景下的人力资源：口头报告 .....	186-194	39
J. 执行局成员的实地访问 .....	195-198	40
K. 其他事项 .....	199-200	41
L. 会议闭幕 .....	201-203	42
三. 儿童基金会、开发计划署/人口基金及粮食计划署执行局联席会议.....	204-234	42
A. 简化和统一 .....	204-211	42
B. 伊拉克情况简介 .....	212-214	43
C. 从救济向发展的过渡 .....	215-219	44
D. 在蒙特雷的基础上继续发展 .....	220-224	45
E. 艾滋病毒/艾滋病：关于艾滋病规划署五年评估提出的各项建议.....	225-228	46
F. 千年发展目标在尼泊尔的实施情况 .....	229-234	46
 <b>第三部分</b>		
<b>2003 年第二届常会</b>		
一. 会议的组织 .....	235-242	49
A. 会议开幕 .....	235-238	49
B. 通过议程 .....	239-242	49
二. 荣誉和奖状 .....	243-244	50
三. 粮食计划署和卫生组织负责人的讲话 .....	245-246	50

## 目录 (续)

	段次	页次
四. 执行局的审议情况 .....	247-339	50
A. 经济及社会理事会通过的决定: 口头报告 .....	247-249	50
B. 审查经修改的经常资源分配制度 .....	250-264	51
C. 2003-2006 年财务计划 .....	265-274	53
D. 国家方案中期审查和重要评价摘要 .....	275-305	55
E. 关于儿童基金会方案合作的提议 .....	306-307	60
F. 中期战略计划内的饮水和卫生: 口头报告 .....	308-309	61
G. 儿童基金会防治疟疾措施: 口头报告 .....	310-311	61
H. 与贸易有关的知识产权涉及儿童基金会的事项: 口头报告 .....	312-315	62
I. 儿童基金会支助儿童问题特别会议资金使用情况的报告 .....	316	63
J. 儿童基金会同私营部门的合作: 口头报告 .....	317-318	63
K. 私营部门司: 2002 年 12 月 31 日终了年度的财务报告和报表 .....	319-321	63
L. 2002 年 12 月 31 日终了年度的临时财务报告和报表 .....	322	64
M. 关于 2002 年内部审计活动的报告 .....	323-328	64
N. 提交联合国审计委员会以及行政和预算问题咨询委员会的报告 .....	329-333	65
O. 执行局 2004 年工作方案 .....	334	66
P. 执行局的工作方法 .....	335-336	66
Q. 其他事项 .....	337	66
R. 会议闭幕 .....	338-339	66
<b>第四部分</b>		
<b>2003 年特别预算会议</b>		
一. 会议安排 .....	340-342	68
A. 会议开幕 .....	340-341	68
B. 通过议程 .....	342	68

## 目录 (续)

	段次	页次
二. 执行局的讨论情况 .....	343-357	68
A. 2002-2003 两年期追加支助预算.....	343	68
B. 2004-2005 两年期支助预算 .....	344-354	68
C. 国家间方案.....	355	71
D. 会议结束.....	356-357	71
<b>附件</b>		
执行局在 2003 年内通过的决定 .....		72

# 第一部分

## 2003 年第一届常会

2003 年 1 月 13 日至 17 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 会议开幕

1. 在选举 2003 年执行局主席团成员之前，执行主任对即将离任的主席（哥伦比亚）的有效领导和主席团在 2002 年的出色工作表示感谢。她代表联合国儿童基金会（儿童基金会）向即将卸任的主席赠送了传统的带座铭文议事槌。

#### 选举 2003 年执行局主席团成员

2. 耶诺·施特赫林大使阁下（瑞士）在当选执行局新任主席后，接着主持选举执行局主席团的其他成员。执行局选出以下副主席：莱博汉·莫莱克大使阁下（莱索托）；萨勒曼·阿尔-法里西先生阁下（印度尼西亚）；罗曼·基恩大使阁下（斯洛文尼亚）；和路易斯·加列戈斯·大使阁下（厄瓜多尔）。

#### 执行局主席和执行主任的发言

3. 执行局主席在开幕词中感谢执行局成员的信任，并且对儿童基金会在促进世界儿童福祉方面的工作深表敬意和钦佩。他还对离任主席的干练领导表示感谢，并对主席团新成员、观察员代表团，儿童基金会国家委员会代表和执行局新任秘书表示欢迎。

4. 主席表示希望，儿童基金会将继续协助加强发展中国家的能力及各级的合作。他在简单介绍了 2003 年工作方案的概要之后，说明了执行局的工作方法，包括他本人关于更多地利用非正式会议的打算。他强调，主席团在常会休会期间负责与秘书处的联络，具有重要的作用，并鼓励各位副主席与各自负责的区域集团保持经常联系。

5. 执行主任欢迎各代表团出席新年的第一次常会，并向新当选的主席和执行局成员表示祝贺。她还对执行局各位离任成员为世界儿童所做的出色工作表示感谢，并特别向离任主席表示敬意。

6. 执行主任谈到各个战略伙伴关系的重要性，并谈到在举行关于儿童问题的联合国大会特别会议前的几个月中，这些战略伙伴关系推动了争取儿童进步的全球审查以及总体筹备过程。为了顺应这方面的工作，她宣布在总部成立公共合作伙伴关系办事处，由塞西略·阿多纳先生担任主管。她还介绍了儿童基金会人力资源司的两位新同事玛蒂纳·克拉克女士和佩内洛普·柯林女士——她们的工作分别侧重工作场所艾滋病毒/艾滋病危机带来的问题以及为儿童基金会工作人员的精神压力调控和创伤心理咨询提供支助。她对新任命的执行局秘书办公室主任恩多莱姆·恩格克威先生表示欢迎，他此前担任驻阿比让儿童基金会副区域主任。

7. 她提供了一些实例，说明对政治意愿的肯定如何能够在肯尼亚和阿富汗改变国家政策，以满足儿童在教育方面的需要和权利。最后，她承认儿童基金会非常幸运，这不仅表现在基金会工作人员的素质，还表现在执行局的工作技巧和奉献精神，而把大家团结在一起的是一种不可抵抗的力量，即“携起手来，我们不仅可以为儿童改变世界，还可以与儿童一道改变世界这一认识”（发言全文载于第 E/ICEF/2003/CRP.1 号文件）。

## **B. 通过议程**

8. 主席告知执行局，联合国开发计划署（开发计划署）/联合国人口基金（人口基金）执行局和儿童基金会执行局主席团建议把原定于 1 月 17 日星期五举行的两个执行局联席会议推迟到 6 月份的年度会议。他还建议，执行局在本届常会结束时审议选举 2003-2004 年世界卫生组织（卫生组织）/儿童基金会/人口基金卫生问题协调委员会的代表。

9. 执行局秘书提出了 E/ICEF/2003/2 号文件所载会议议程、时间表和安排，经口头订正以反映上文第 8 段所述改动后获得通过。一个代表团同时代表另一个代表团承认推迟举行联席会议有其道理，但对错过讨论协调和合作这些重大问题的机会表示遗憾，并要求今后要避免此类的延期。他建议，9 月份举行的第二届常会的议程应增列联席会议的规划这个议程项目。

10. 执行局秘书按照《议事规则》第 50.2 条及其附件宣布：有 51 个观察员代表团提交了参加本届会议的全权证书。此外，还有一个联合国机构、三个专门机构、一个政府间组织和五个国家委员会及巴勒斯坦提交了全权证书。

## **二. 执行局的讨论情况**

### **A. 执行主任的报告（第一部分）：向经济及社会理事会提交的年度报告**

11. 联合国事务和对外关系办公室主任介绍了执行主任提交的报告（E/ICEF/2003/4 (Part I)）和秘书处对联合检查组（联检组）最近编写的几份与儿童基金会有具体关系的报告的说明（E/ICEF/2003/5）。

12. 各代表团对儿童基金会就支助改革和三年期全面政策审查后续行动所做的报告和工作给予正面评价。秘书处注意到各代表团表达了有关需要进一步改进提交给经济及社会理事会报告的看法，并注意到其他需要更多关注的具体问题。该主任还指出了由国家掌管国家方案的重要性以及执行局的作用，表示儿童基金会正通过其国家方案、联合国发展集团（发展集团）以及联合国系统行政首长协调理事会来处理这些问题。他说，秘书处将就各代表团在今后各个场合提出的其他问题提出报告，其中包括 2003 年 7 月举行的经济及社会理事会实质性会议，儿童基金会、开发计划署/人口基金和世界粮食署（粮食计划署）执行局的联席会议以及执行局今后的各届会议。



13. 发言者提请注意增加业务工作三年期全面政策审查的活动的优先领域，其中包括能力建设的中心地位、成果分析和对方案执行进行改革所带来的好处、以及需要处理驻地协调员妇女人数不足的问题。共同国家评估和联合国发展援助框架受到特别重视，一些代表团要求就汲取那些可以传授给第二代共同国家评估和联合国发展援助框架的经验教训进行评估。

14. 其他相关具体领域包括：人道主义活动的协调；在千年发展目标范围内就性别、教育（尤其是女孩的教育）、健康、艾滋病毒/艾滋病、儿童保护、儿童问题特别会议和其他国际会议的后续行动进行合作的各种问题；改革对儿童基金会国家方案影响的评估；国家执行情况；与联合国其他合作伙伴、布雷顿森林机构和区域开发银行的合作。

15. 针对若干代表团对独立评估的重要性所表示的关切，秘书处表示需要对三年期全面政策审查进行若干独立的评估，而且儿童基金会是这个过程的积极参与者。

16. 执行局注意到执行主任提交的报告，要求秘书处将其连同讨论发言摘要一并递交经济及社会理事会，由理事会在 2003 年的实质性会议上审议（第 2003/1 号决定）。执行局还注意到就联合检查组有关儿童基金会的活动提交的报告（第 2003/2 号决定）。

17. 在同一个议程项目下，副执行主任库尔·高塔姆先生谈到国际会议、特别是关于儿童问题的联合国大会特别会议的后续行动，并介绍了就这一主题提交的报告（E/ICEF/2003/CRP.3）。他强调儿童基金会致力于千年首脑会议以及最近其他首脑会议的后续行动，尤其是发展筹资国际会议、可持续发展世界首脑会议以及儿童问题特别会议。儿童基金会的中期战略规划明确规定了基金会在实现主要国际首脑会议及大型会议所制定的目标方面发挥的作用以及作出的贡献。他补充说，至少 12 个国家已经在特别会议之前完成了有关儿童的国家行动计划并正在更新这些计划，12 个国家自特别会议结束以来已经完成国家行动计划，以及至少 40 至 50 个国家正在落实后续工作。

18. 成果文件[适合儿童生存的世界](#)考虑到后续落实特别会议的各种办法，其中包括但不限于国家行动计划，几个代表团对此表示欢迎。还有人表示，国家政府应该率先就后续落实特别会议的适当办法作出决定。若干代表团表示，儿童基金会应该向发展中国家提供政策和统计咨询，作为其支助这一后续行动的一个部分，但其他代表团表示，儿童基金会还应继续在健康、营养、儿童保护、教育、水和卫生条件等方面提供技术支助。各位发言者强调，向儿童基金会经常性资金捐助的增长，对于其继续为实现各主要国际首脑会议及大型会议制定的目标提供支助是必不可少的。副执行主任重申了充足的资金对于实现[适合儿童生存的世界](#)各项目标的重要性。他还呼吁各国批准《儿童权利公约》两项任择议定书。

## B. 艾滋病毒/艾滋病与年轻人：口头报告

19. 艾滋病毒/艾滋病股股长和他的团队就艾滋病毒/艾滋病与年轻人的状况和儿童基金会的应对措施提出口头报告。该股长侧重谈了这一流行病对年轻人的影响。代表团得知，1 200 万年轻人目前感染上艾滋病毒/艾滋病，新的感染病例中一半是 15 至 24 岁的年轻人，而女孩特别容易受到感染。艾滋病毒的流行在各个地区呈增长趋势，而年轻人仍然缺乏有关这一疾病的资讯以及如何进行自我保护。然而，还是有各种希望的迹象。至关重要，国家致力于通过促进知识、技能、服务和周遭环境的支持来减少艾滋病毒的流行。更为重要的是，要通过强有力的领导、年轻人的参与、资金的大量增长以及监视和监测来打破沉默。团队成员解释了为什么年轻人处在这一危机的中心，以及年轻人如何能够参与解决这个问题。

20. 所有就这个议程项目发言的人向各位报告人表示感谢，对报告的透彻说明给予称赞，并对切合时宜的讨论表示感谢。大多数代表团赞同报告人的看法，表示在年轻人中预防艾滋病毒/艾滋病的工作应该是年轻人艾滋病毒/艾滋病方案规划各项活动的基石，但这些努力应该以全面的方法为基础，尊重从预防到护理与支持的连续性。许多发言者谈到年轻人尤其容易受到伤害，表示各种干预行动应该体现当地的价值观，支持以家庭和（或）社区为基础的策略，而且对女孩给予特别的重视。一些代表团强调了年轻人参与方案规划和政策拟订、生殖保健和服务、性教育的重要性，以及需要继续加强联合国与民间社会在国家一级规划方面的合作伙伴关系。

21. 所提出具体关注的问题包括：饥荒对艾滋病毒/艾滋病肆虐的非洲国家造成的影响；对低流行区域投资的必要性；为安全套的分发建立的合作伙伴关系；切割女性生殖器官与艾滋病毒传播之间的关系；向年轻人提供抗反转录病毒药物；确保儿童基金会工作人员有能力处理那些有关艾滋病毒/艾滋病的具有文化敏感性的问题。

22. 人口基金的代表告知，人口基金与儿童基金会之间的合作最重要的方面是在国家一级进行的。人口基金旨在总体上向艾滋病毒/艾滋病工作提供合作性和互补性的支助，以及向各国提供支助以加强孕妇和年轻人预防艾滋病毒/艾滋病的方案。发言者表示，人口基金是联合国系统全面安全套方案的协调部门。该组织还对一个重大的生殖健康倡议提供支助，以期评估需求并提供财政支助。最后，发言者表示，人口基金致力于与儿童基金会及其他联合国合作伙伴在这一领域的合作。

23. 股长在回答提问时表示，对年轻人艾滋病毒/艾滋病方案规划的政治和财政支助已经得到提高。然而，假如儿童基金会要面对一种严重影响年轻人的流行病提出挑战，就需要大力提高承诺。

24. 此外，艾滋病毒/艾滋病股表示，基于科学和经验，已经知道该做什么事情。方案性工作需要包括提供信息、生存技能、健康服务和社会服务。需要有一个对儿童从童年到成年的成长过程进行投资的全面办法。解决办法不只有一种，而是有数种（“A”禁欲；“B”忠诚；“C”性生活活跃者必须使用安全套），这些解决办法要体现当地的价值观，支持以家庭/社区为基础的策略，而且特别注意女孩易受到伤害。

25. 秘书处还提及与联合国合作伙伴、非政府组织、民间社会和年轻人一道做的工作，以期通过机构间的技术小组、编撰所汲取的教训以及制定评定优异的标准来处理这些问题。并指出，儿童基金会已经聘请专人处理在应付那些艾滋病毒/艾滋病方案规划的敏感问题方面工作人员的能力问题。尽管这对儿童基金会而言是一个优先项目，但是基金会培训所有工作人员的速度还取决于资金。

### C. 儿童基金会采用全部门发展办法的进度报告

26. 儿童基金会全球政策科科长介绍了执行局手中的关于儿童基金会采用全部门发展办法的进度报告(E/ICEF/2003/6)。大多数发言者注意到儿童基金会更多地参与了采用全部门发展办法，其中一些发言者指出，尽管参与程度因国家而异，他们已经收到来自其大使馆或外地办事处正面的反馈意见。若干代表团称赞儿童基金会对全部门发展办法内一些具体领域的重视，特别是：倡导儿童权利、帮助穷人及取得成果；提供技术援助；支助跨部门的活动及民间社会组织的参与。一些发言者认为，狭义界定部门一词对民间社会组织产生不良影响，他们敦促儿童基金会促进民间社会组织对全部门发展办法的参与，并与其他合作伙伴合作进行监测工作。

27. 一些代表团要求对儿童基金会篮式供资的政策给予澄清，并鼓励基金会参与这一安排，以示更加致力于全部门发展办法。一位发言者宣布，该国政府赞成规定资金的具体用途，因为这不仅确保了对捐助者的可见度，而且确保更好地进行问责。另外一个代表团提问，为什么只有少数国家把篮式供资作为其向全部门发展办法提供资金的首选机制。还有人指出，儿童基金会的相对优势表现在提供技术援助方面，而不是篮式供资。秘书处回答说，儿童基金会的财务细则允许基金会参与篮式供资，但全部门发展办法并非篮式供资的同义语。在假定儿童基金会参加联合供资安排会增加价值、有充分的财务问责以及汇集资金符合儿童的最佳利益的情况下，根据具体情况对是否汇集经常资源的决定逐一进行审议。至于其他资源，儿童基金会完全可以把捐助资金转到一个共同基金中，条件是捐助者协议规定捐助资金的用途，而且免除对儿童基金会的财务问责。到目前为止，尚没有任何捐助者要求作出此类安排。此外，由于国家能力薄弱以及过早地采取某些政策有使捐助者丧失信心之虞，一些发展中国家政府不倾向于使用篮式供资。

28. 发言者强调了由政府掌管全部门发展办法的重要性。一个代表团强调指出，全部门发展办法不应制约政府的自主权，在那些官方发展援助占国内生产总值很大份额的国家尤其如此。另一位发言者表示，应该使全部门发展办法的各种概念适应不同的国情。第三位发言者——一个正在若干部门实施全部门发展办法的国家的代表——对儿童基金会在加强由国家掌管全部门发展办法方面所做的工作表示称赞。

29. 报告认为全部门发展办法与减贫战略之间有抵触，一些代表团表示不赞同这一观点，他们认为前者是后者的一个组成部分。其他发言者建议，由儿童基金会决定如何将其有限的资源进行投资。秘书处回答说，实际上，各种倡议竞相争取得到重视，因而对国家政府和发展伙伴的人力资源提出更多的要求。在某些情况下，减贫策略的宏观政策限制了资金向社会部门的流动。秘书处在回答有关非洲发展新经济伙伴关系和全部门发展办法之间的关系问题时表示，非洲发展新经济伙伴关系拥护千年发展目标和减贫策略的各项原则，两者在全部门发展办法中经常地得到体现。

30. 若干代表团建议，儿童基金会加强其提高参与全部门发展办法的能力。他们要求了解有关基金会能力发展的各种规划及其如何促进各区域的经验交流方面的情况。秘书处列举了若干在儿童基金会工作人员中促进信息和经验交流的机制，其中包括区域工作人员在规划、监测与评估、健康、营养、教育等方面的全球磋商以及区域内磋商，这些磋商在今后几年里将得到加强。

31. 一致认为，儿童基金会参与全部门发展办法这个问题将从 2004 年起纳入执行主任的年度报告，并在 2006 年向执行局另行提交一份报告。

#### **D. 儿童基金会 2001 年 12 月 31 日终了两年期财务报告和审计财务报表以及审计委员会的报告**

32. 副执行主任卡伦·沙姆·普女士介绍该报告(A/57/5/Add. 2)，并提请委员会注意，自 1988 年以来，儿童基金会一直接受无保留的审计意见，说明该组织对财务管理的重视。她还通知各代表团。报告所载的审计委员会建议正在付诸实施，今年稍后时候，儿童基金会将按惯例就这些建议的执行情况提出正式报告。

33. 有人提出了几点关于信托基金意见。至于信托基金的收支未列入报告的原因，副执行主任提请委员会注意该报告附件二，其中载有对信托基金的定义。儿童基金会接受资金主要是用来支付儿童基金会代表其他方面采购用品和服务的费用，因此，不视作儿童基金会的收入。

34. 就资金数额及目的而言，她提请委员会注意财务报告第 5 段列出了从信托基金收到的资金额；并指出它们与儿童活动有关，但与执行局核准的合作方案并无直接联系。她指出，报告报表五开列了所有财政资源，包括信托基金。此外，她

说，报告附表 3 列出了儿童基金会代表其他方面进行的采购服务和其他服务。儿童基金会《财务条例和细则》对信托基金的运作有明确规定。她说，唯一的变动是改了名称。根据行政和预算问题咨询委员会的建议，也为了用语统一起见，现把特别帐户改称信托基金。

35. 关于已支配余额问题，副执行主任解释说，大多数方案都是五年核准期，在五年期终了时，任何未用余额均予注销并归还经常资源。对管理和行政和方案支助拨款而言，也同样如此。

36. 好几位发言者谈到审计委员会的建议，认为建议对儿童基金会评价较高。不过，有些事项须加以澄清。有一个代表团问儿童基金会如何管理投资，指出支出相对集中在最后几个月。同一位发言者还谈到信托基金，认为：审计委员会需要得到更具体的资料，并认为原则上，这些资金应按审计委员会和咨询委员会的建议列为收入。副执行主任答复说，现在已经拟定一份明细表，秘书处将在 2003 年 9 月第二届常会上作进度报告。至于信托基金为什么不能列为收入，她提到她刚才所作的答复(见上文第 33 和 34 段)。她顺便通知审计委员会，联合国有一个机构把石油换粮食方案视为收入，其实它属于信托基金，因此要重做财务报表。

37. 有人问，1999 年前和 1999 年的应收缴款能否收到 500 万美元的经费是否足够。对此，副执行主任答复说，向儿童基金会提供捐助的捐助者一向保持良好的记录。她认为，500 万美元的经费是符合实际的。她接着指出，注销的情况不多，只是在采尽一切回收办法之后才这样做。

38. 还有代表团问及财务报告中的具体数字，并发表了意见；对此，副执行主任指出，问题较为具体，故将直接向该代表团作答。执行局注意到该报告(第 2003/3 号决定)。

## **E. 儿童基金会的回收政策**

39. 副执行主任卡伦·沙姆·普女士介绍关于儿童基金会回收政策的报告(E/ICEF/2003/AB/L.1)。执行局 1998 年要求在 2002 年提出本报告供审查(E/ICEF/1998/6/Rev.1, 第 1998/21 号决定)，不过，后来本报告改为提交本届会议审议，使执行局也能考虑到联检组“与联合国系统各组织预算外活动有关的支助费用”研究(JIU/REP/2002/3)。在她作出介绍性发言之后，主计长用电脑 Power Point 演示系统进一步说明了儿童基金会筹资结构，以及提出 12% 订正回收率和奖励折扣率所依据的方法。她还回顾了行政和预算问题咨询委员会关于回收文件(E/ICEF/2003/AB/L.2)的意见，以及秘书处的反应。

40. 各代表团对副执行主任和主计长发言并努力进一步澄清各项建议表示感谢。许多代表团重申，不应当用经常资源来补贴其他资源。有人认为，要处理经常资

源减少的问题，要回收反映实际成本，就必须增加费率。还有意见指出，增加回收率不仅是会计问题，也影响到该组织的总体状态：多年来，该组织的筹资结构已有变化。好几个代表团还同意必须推动核心捐款，指出主题供资对于儿童基金会而言是次佳的政策。

41. 好几个代表团要求得到进一步澄清，并对核准拟议的费率一事表示保留。有一个代表团建议 8% 的固定费率，并规定 1% 的附加费或折扣，以考虑到行政费用。有发言者对奖励折扣率提出质疑，认为这有可能导致漫长的谈判。另一方面，也有人认为，应当考虑到付款的数额、时机以及提议的捐助领域。有代表团提醒说，太复杂了，捐助者可能望而却步，私营部门尤其如此；并指出要确保透明度，避免私下交易的可能性。

42. 主计长澄清指出，费率将按照使用主题供资、付款时机和捐助规模的明确标准加以固定，这一切都直接反映管理其他资源的交易费用下降。对于儿童基金会而言，最重要的费用减少会鼓励向主题基金作出捐款，并进行合并报告。此系指中期战略计划五项优先事项和紧急情况而言，既符合儿童基金会方案优先事项，又减少交易费用。第二类减少照顾在项目开始时付款的捐助者。第三类照顾款额：缴款数额大，交易费用就少。副主任也认为，必须避免长期谈判，而提议的明确费率在此方面会有帮助。方案筹资办公室主任也证实，尽管同捐助者达成的协定是在总部签署的，但还是要向所有办事处解释此过程的各个环节。

43. 有两个代表团认为，捐助者过分注重细节。费率增加，可能会使捐助者泄气，现在需要的是捐助者更加踊跃。方案筹资办公室主任重申，并不把捐助者注重细节看成问题；如果大量采用主题方案办法，将会加强儿童基金会中期战略计划中更广泛的发展目标相联系的各项目标。有这样的走向，儿童基金会便能进一步融入整个发展工作之中。秘书处将向所有捐助者宣传主题供资的必要性。具体的报告工作将继续下去，但遵照执行局所述、经常资源不应当补贴其他资源的原则，将反映出交易费用增加。

44. 关于回收费用用于支助预算的问题，副主任解释说，支助预算维持在尽可能低的水平上。她指出，过去六年来，其净额一直没有变化。这方面，即使通过长期的提高效率措施、吸收了法定增加数和新办公室的额外费用，但仍不可能吸收新增支出，包括大会核准从 2003 年 1 月 1 日起算的薪金。她还强调指出，儿童基金会不想减少经常预算方案的可动用资金。

45. 有两个代表团要求在信托基金的融资和报告问题上得到澄清。副主任解释说，信托基金是代表捐助者保存的，100% 地预存儿童基金会。附加费涉及实际成本，只提供了一份财务报告。她指出财务报表同开发计划署的报告格式不同，儿童基金会视其他活动为其他资源。主计长同意参考开发计划署的格式，以便能在儿童基金会财务报表中提供更多细目。

46. 好几位发言者要求进一步了解总部的可变支助费,想了解为什么回收率由3%增至6%。主计长答复说,其他资源的增加费用,虽大多用于外地,但却是由总部支助的,如方案管理系统;而其余部分则是由于新老方法之差异。新方法遵循联检组的建议。

47. 至于可能设临时费率的问题,副执行主任表示,按照执行局1998年的决定,现行制度就是临时解决办法。任何决定都只会对新的协定产生影响,全面实施要花一定时间。

48. 好几个代表团提到,其他资源必须完全符合中期战略计划的优先事项,并主张发起运动,鼓励向主题基金捐款。副执行主任报告说,执行局核准的中期战略计划组织优先事项方面的供资率在90%左右。方案筹资办公室主任还就主题经费拨款举了些例子,说明拨款以核定国家方案中的最大需求和影响为基础。虽然在国家方案范围内、拨款将以中期战略计划优先事项为基础,但紧急主题领域将以联合呼吁程序为基础。

49. 有一位发言者建议,提前付款的折扣率在90天而不是30天内生效,并问费率由目前的5%增加到拟议的12%是不是太高。副执行主任澄清说,提议的30天期限从签署协定之日起算。至于大幅增长的问题,她解释说,上次费率已是按9%计算的,但除去利息收入,则减至5%。采用新的方法,算得费率为12%。考虑到咨询委员会关于不用利息减少回收率的建议,费率不得不维持在12%,才能按执行局指示、不用经常资源补贴其他资源。

50. 有些代表团要求澄清联检组和咨询委员会关于动用利息的不同观点。副执行主任解释说,联检组报告指出,各组织不妨利用利率来减少预算外支助费,但并不特别强调这一点,而咨询委员会建议儿童基金会把利息划入经常资源。鉴于利息收入的不稳定,儿童基金会同意咨询委员会的建议。如主计长发言所证实,利率确已从1998年的6%降到目前的2%以下。

51. 关于在最高回收率为5%的方案国内所筹资金的问题,主计长澄清指出,这只适用于私营部门司和国家办事处进行的当地筹资,而不适用于捐助者的筹资活动。有一个代表团要求了解拟议的变化对各国家委员会筹资工作的影响。副执行主任答复说,各国家委员会向经常资源和其他资源提供的资金均受高度重视,儿童基金会继续鼓励经常资源份额。所有国家委员会的供资都是现付的,会自动下调2%,缴款额超过500 000美元时,还会再下调1%。

52. 有一个代表团主张全额回收费用,因为其他资源大有增加,而且一直大于经常资源。这将保证普遍性、公正性原则和方案国家的参与。主计长指出,遵照执行局核定的政策,1998年费率也是以增量成本回收为基础的。成本固定回收率固然可能为21%,要收回这一数额却不甚妥当。原则是即使在没有其他资源经费的情况下,仍然需要固定费用。

53. 另一位发言者提出了小额捐助者的一项关注：他们不知道会不会受费率升高之害。副执行主任解释说，数额只是一个因素；如能达到现款现付和向主题基金捐款这两项标准，费率可能不会超过8%。

54. 好几个代表团强调统一和联合国共同模式的重要性。主计长证实联合国发展集团内目前正在开展统一进程。联检组报告要求联合国系统行政首长协调理事会提出意见，而这也是进行中的工作。预算外资源的影响，所有基金和方案都有这个问题，可以有一项共同的原则和方法，即使费率不同也一样，以考虑到不同的任务规定和成本结构。副执行主任还提到，联检组起初考虑统一费率，但在审查后，建议采用同一方法，但按不同业务模式而采用不同的费率。儿童基金会是在联检组报告之后提出回收政策的第一个组织，其决定很重要，其他基金和方案都会注意。主计长还补充指出，采取统一的方法就是又一项奖励措施。

55. 有些代表团对就统一问题和须为他人开创先例而作的答复表示满意。好几个代表团指出，在需要把核心资源用于公司优先事项方面，这一问题已非常清楚。如果不能回收其他资源支助费，就会有损于儿童基金会的政策。这一提议最接近于回收实际费用，对于个别捐助者而言，并未提议给予特殊待遇。减少部分是交易费用的实际体现。

56. 各国儿童基金会委员会常设小组代表对于有必要理解私营部门捐助的竞争性环境表示关切，并指出，这不应当按照同政府捐款一样的方式处理。他强调要对经常资源进行更好的报告工作，并且要更积极地对捐助者作出回应，建议对私营部门实行统一收费率。他还批评在回收政策问题上未能同各国家委员会进行充分协商。

57. 主计长对理事会发出互相矛盾的信息表示关切，并敦请执行局勿向联合国其他机构发出错误信息、不要推迟作出决定。副执行主任在总结时，感谢各代表团的宝贵意见，同时注意到有些发言中存在矛盾。她提请注意现行政策的临时性，并指出新政策将只适用于新协定，产生全面影响还要有一段时间。她还强调要紧急作出一项决定，因为回收率将影响到下一个两年期支助预算的制定工作；咨询委员会将于2003年10月审查该支助预算，供执行局2003年12月特别会议审议。

58. 副执行主任指出，捐助者十分重要，秘书处将竭尽全力执行儿童基金会的任务规定。虽然有矛盾，但她注意到有这样的普遍共识：经常资源不应补贴其他资源。从业务上来说，其他资源更加昂贵，她也欢迎其他资源，但对于儿童基金会而言，经常资源非常重要。她承认，趋势在于其他资源会有增加，儿童基金会在努力稳定这一趋势的同时，不得不依靠其他资源存在。她还强调指出，回收政策不是会计问题，而是儿童基金会支助儿童工作方面的一个根本问题。她最后强调务必紧急作出决定，以考虑就实施儿童问题国家方案而言，什么才是上策。



59. 执行局注意到回收政策文件和咨询委员会的报告，请执行主任继续同所有有关各方协商，以期将此问题提交执行局 2003 年 6 月年会定夺。

## **F. 审查儿童基金会的供应职能**

60. 执行局收到根据中期战略计划审查儿童基金会供应职能的报告 (E/ICEF/2003/7)。供应司司长介绍了报告。各代表团对供应职能表示支持，承认它对执行中期计划有关及其在紧急情况下的的重要性。

61. 有意见认为，报告还可以包括更多的具体细节，说明解决供应职能面临的挑战的活动和时间表。司长在答复时说，具体的行动可从组织工作计划中看出。他证实内部审计员和外部审计员对供应司的定期评估。最近曾联系全球疫苗和免疫联盟对疫苗购买进行了外部评估。在回答另一个问题时，他证实儿童基金会没有得到附带条件的援助。

62. 各代表团敦促儿童基金会与其他伙伴，包括卫生组织、双边发展机构和疫苗业一起继续在疫苗安全领域中发挥领导作用。执行主任肯定了其与儿童基金会对这一问题的承诺。司长赞同那些主张鼓励更多地使用发展中国家疫苗生产商的发言者，说供应司正在增加与这类生产商的联系，动员他们参加儿童基金会投标。他强调，儿童基金会在保证疫苗质量方面与卫生组织保持着密切的工作关系，并同意帮助便利对有兴趣的疫苗生产者进行资格预审的工作。

63. 发言者表示支持儿童基金会在提供抗艾滋病毒药品(特别是抗反转录病毒药物)方面发挥越来越大的作用。一些人说，儿童基金会有独特优势支持加强国家内部接受和分发这些产品的安全工作。一些代表团敦促儿童基金会发挥倡导作用，以影响世界贸易组织(世贸组织)关于与贸易有关的知识产权协定，方便国家获得抗艾滋病毒的药品。司长回答说，政府有权决定如何最好地保证得到抗艾滋病毒的药物，但儿童基金会将更为积极地参与与伙伴和制药业进行的关于世贸组织与贸易有关的知识产权协定的讨论。

64. 一些代表团表示支持儿童基金会进一步下放采购权，尽管他们承认儿童基金会已进行了大量的当地采购。司长强调安卡拉和比勒陀利亚区域采购中心的重要性以及儿童基金会北京、新德里和内罗毕办事处供应中心进行的活动的重要性。他补充说，为应急准备，儿童基金会还在考虑建立储存重要物资的区域中心站，可立即部署到危机地点。

65. 发言者还敦促儿童基金会继续寻求新的供应源并使供应商登记程序更加便捷。司长说，儿童基金会将通过网上提供全部信息以及举办研讨会吸引新供应商和使他们了解情况的方式，继续寻求新的供应商。他补充说，儿童基金会正通过机构间采购工作组与联合国其他采购机构合作，使用联合国共同供应商数据库，精简供应商登记的共同标准。为了支持国家采购和供应制度的发展，供应司提供信息和技术支助，与国家一起更好地决定它们对具体方案的长期供应需要，包括

更多地关注商品评估，将其作为全系统办法和减贫战略文件的一部分。儿童基金会会对具体国家机构(例如中心药店)的支助视需要因国家而异。

## **G. 2003 年私营部门司工作计划和概算**

66. 执行局收到私营部门司提交审查和批准的 2003 年工作计划和概算(E/ICEF/2003/AB/L.3)。私营部门司司长对此作了介绍。他根据国家委员会的临时捐款，加上法国加夫遗赠基金的一次性独特捐款，对私营部门司收入创纪录的新年头首先作了积极的评价。尽管经济气氛不十分有利，但私营部门司在刚结束的财政年度中的业绩超过了计划和上一年的成果。他还指出，执行局将在 2003 年开始看到私营部门司新的战略方向和进一步合并日内瓦各项职能的工作带来的好处。

67. 大多数代表团在谈到这一议程项目时赞赏私营部门司遵守执行局的要求，在报告中包括了一项全面的业务计划，并认为计划内容翔实。一些代表团高兴地注意到资金筹集的成果，特别是完成了私营部门的筹款战略，希望看到它早日出台。然而，代表团们还强调需要继续寻求新的机会筹集资金，以便实现指标。

68. 许多发言者赞扬私营部门司合并日内瓦各项职能的工作产生的成效，特别是减少了销售的业务开支。他们还注意到 2002 年期间完成的大量工作，尽管时间很短。

69. 一代表团对新近关于贺卡和礼品销售的乐观估计表示关切。该代表团还指出，2003 年的预算开支与 2001 年的实际开支相比过高，且 2003 年的预计收入不切合实际。司长答复说，工作计划和预算中的销售数字是可靠的，因为数字是国家委员会提供的，并在 2002 年 12 月经它们核实。2002 年的实际执行情况将在执行局 2003 年 9 月第二届常会上加以总结和报告。

70. 另一发言者指出，外地办事处的预计收入总额增长 13% 说明过去可能忽视了这些机会。他赞扬私营部门司在贺卡和礼品销售业务中针对年轻对象的努力。

71. 据一些代表团的看法，国家委员会和私营部门之间的关系有了实质性的改善。私营部门筹款工作队是国家委员会和私营部门司正在进行的合作的一个范例。

72. 执行局批准了私营部门司 2003 年工作计划和概算(第 2003/4 号决定)。

## **H. 教科文组织/儿童基金会联合教育委员会第八次会议报告**

73. 执行局收到了教科文组织/儿童基金会联合教育委员会第八次会议报告(E/ICEF/2003/8)。执行局前副主席克里斯平·格雷-约翰逊先生阁下介绍这一报告。他代表主席出席会议并当选为会议主席。他说，联合教育委员会审查了两个机构近年来的协作，同意联发援框架、减贫战略和全系统办法等机制在国际、区域和国家各级加强了这一协作。因此，联合教育委员会决定该委员会已完成了原

定任务，现既有这些保证教科文组织和儿童基金会协作的新的机构安排，就应该就此解散。他提出这一建议供执行局核批(发言全文载于 E/ICEF/2003/CRP.4 号文件)。

74. 代表团赞扬联合教育委员会自 1989 年建立以来所做的工作，同意教科文组织和儿童基金会之间的协作现已有较新的机制作保障。教科文组织代表同意说，教科文组织总干事认为儿童基金会执行局将批准联合教育委员会的建议，因此也将在其执行局 2003 年 3 月即将召开的届会上提出同样的建议。他补充说，解散联合教育委员会必然意味着双方都须作出更多的努力，使各自的执行局了解这两个机构在协作中取得的进展和遇到的困难。

75. 执行局同意联合教育委员会解散委员会的建议，要求儿童基金会秘书处与教科文组织秘书处一起提出如何在现有框架中加强协调的建议(第 2003/5 号决定)。

## **I. 认捐活动**

76. 执行主任在开始第四次认捐活动的讲话中说，获得可预测的经常资源对儿童基金会交付中期战略计划所构想的注重成果方案的能力至关重要。她感谢各国政府认识到经常资源没有增长对儿童基金会活动造成的威胁。她提到这一趋向在 2002 年稍有扭转，初步数据表明来自各国政府的经常资源比 2001 年大约增加 5%。

77. 执行主任感谢向儿童基金会 2002 年经常资源提供的自愿捐款。她感谢 33 个高收入国家、38 个中等收入国家和 17 个低收入国家的支助，认为这反映了这些国家政府的支持和它们对儿童基金会工作的重视。执行主任特别提到增加捐款的 27 个国家，尤其是增加 7% 以上的 19 个国家。她进一步感谢方案国的支持。这表明儿童基金会享有广泛的支持以及各伙伴之间分担负担的精神。

78. 35 个代表团发了言：18 个高收入国家、6 个中等收入国家和 11 个低收入国家。加上认捐活动前收到的认捐，秘书处共收到 62 笔认捐，数额为 3.918 亿美元。44 个国家作了已确定的认捐，18 个国家作了指示性认捐。总共有 19 个国家提出了缴款时间表，10 个国家提出了今后几年的暂定认捐。

79. 一些代表团提到大会第五十七届会议关于联合国发展活动认捐会议现状的讨论以及推迟实质性决议的决定。一代表团在代表若干代表团发言时，对大会决定推迟关于与联合国其他基金与方案在双方执行局联席会议上举行联合认捐会议的决定表示遗憾。其他代表团认为充足资源对联合国系统的发展业务活动很重要，表示愿意继续就认捐机制的方式进行讨论。

80. 执行主任在结束会议时对所有代表团的发言以及他们在会议期间宣布的认捐表示感谢，并表示将在日后宣布认捐活动的结果(见 E/ICEF/2003/CRP.6)。

## J. 其他事项

81. 哥伦比亚和冈比亚的代表报告在他们国家中举行的区域会议,讨论在美洲和加勒比以及西非和中非分别执行中期战略计划的事项(分别见 E/ICEF/2003/CRP.5 和 E/ICEF/2003/CRP.7 号文件)。会议着重中期战略计划的展开、政府和基金会之间的合作、监测与评价,以及与非洲发展新伙伴关系的关系(非洲会议)。执行主任说,这些会议对儿童基金会很有助益,提供了关于经验教训的有用信息。

82. 一代表团询问,是否有可能改变第一届和第二届常会每年开会的时间,排在1月中旬后和9月初。由于这两次届会排在假期之后不久,代表团没有足够的时间作准备。执行主任答复说,届会的时间取决于大会和会议管理部的工作量,但秘书处会研究这一问题。

83. 另一位发言者询问以下问题:

(a) 关于执行局工作方法的非正式讨论的现状。这一讨论是在2002年第二届常会上开始的。他建议在6月的年会上继续下去;

(b) 修正执行局实地考察工作范围的现状。该代表说,执行局应在今年考察开始之前对此进行讨论;

(c) 请秘书处向执行局报告关于保护儿童的问题;

(d) 请秘书处组织讨论儿童基金会与私营公司的协作问题。

84. 另一个代表团请秘书处组织一次情况介绍会,说明儿童基金会特别在卫生部门参与与贸易有关知识产权协定的情况。

85. 执行主任说,她将在主席团翌日会议上与主席团讨论所有这些问题。

## K. 会议闭幕

86. 执行主任为这次圆满的届会感谢主席、主席团其他成员和执行局,并说她期望在这一年中继续与他们进行对话。

87. 主席说,整个星期对重要问题进行了认真讨论。关于经济及社会理事会的年度报告,发言者觉得需要采取系统的方法对待联合国的基金和方案,以便加强效率。关于回收政策的讨论表明必须与所有伙伴进行对话。会上对人道主义事务和非洲局势所作的非正式介绍内容极为翔实,他希望这类问题能列入今后几届届会的正式议程。

## 第二部分 2003 年年度会议

2003 年 6 月 2 日至 6 日和 9 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 会议开幕

88. 执行局主席说，从1月的会议以来，他有机会在执行主任和许多秘书处同事，特别是执行局秘书的协助下较密切地注意儿童基金会的各项活动。儿童基金会工作人员的工作质量和积极性仍然给他留下了深刻的印象。他说，主席团每个月举行一次会议，审查秘书处的活动并为本届会议作好准备。

89. 他曾两度访问拉丁美洲，他在访问期间得以目睹儿童基金会多么受到它所服务的当地人民以及有关国家的政府和行政当局的敬重。他也注意到行政当局致力于应付世界各地的挑战，并表示执行局的任务是要支持这种努力，根据其任务规定履行有关职责。

90. 主席提到会议的一些重点。执行局将首次根据新的统一核定程序审议十三份国家方案文件。在这方面他指出，目前正在大力简化和统一发展集团各机构（儿童基金会、开发计划署、人口基金和粮食计划署）的作法和程序，以提高外地工作效率。

91. 执行主任欢迎与会者，并通知执行局，副执行主任卡伦·沙姆·普女士不幸跌伤而未能参加会议，她知道执行局象她一样希望副执行主任早日康复。

92. 她说，国际局势变化不定，一般日益认为全世界的危险性有所增加，她提出了几个明显的例子，包括儿童基金会和捐助者向伊拉克境内的一些活动所提供的支助。她强调说，保证非洲儿童的权利仍然是儿童基金会最艰巨的任务。

93. 她从议程项目中注意到有关儿童基金会回收政策的新信息，其中简要说明各区域组、儿童基金会国家委员会和许多双边协商会议总的说来肯定的反应。她也提请注意十三份国家方案文件，其中要求执行局核定指示性预算总额。执行主任还指出，在传播司指导下正在进行的突出儿童基金会特点的工作使得该机构的实质及其有关儿童的工作的重点更为明确。最近，她指出儿童基金会仍然象其创建者所设想的那样，是“全世界儿童的一种道德力量”，其工作重点是要谋求“儿童整体的福祉”。（执行主任的发言全文载于E/ICEF/2003/CRP.7号文件。）

### B. 通过议程

94. 执行局秘书提出了临时议程和拟议时间表及工作安排（E/ICEF/2003/10和Corr.1）。他指出，主席团核可了若干变动，即重订一些议程项目的次序，以及将关于儿童基金会同企业部门之间的合作的口头报告推迟到2003年9月的第二届常会。

95. 一个代表团提请秘书处注意，难以取得某些文件，并且很迟才收到执行主任年度报告（E/ICEF/2003/4（Part II））的附件。同一位发言者对于提出口头报

告表示感谢，同时要求秘书处提供每次报告的简短摘要，供各该会员国首都的同僚们参考，以利于他们为会议作好准备。

96. 执行局通过口头修订了的议程。

97. 执行局秘书根据议事规则第 50.2 条和附件宣布，63 个观察员代表团提交了出席会议的全权证书。此外，2 个联合国机构、1 个专门机构、4 个政府间组织、12 个儿童基金会国家委员会和巴勒斯坦提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 执行主任的报告（第二部分）

98. 执行局收到了执行主任的年度报告（E/ICEF/2003/4（Part II）），执行主任并介绍了该报告。许多代表团表示，该报告比过去的报告要全面而明确并更为注重成果。报告中明显地体现了基于人权的方式，并同千年议程、《适合儿童生长的世界》和《儿童权利公约》挂钩，一般也对此表示支持。总的说来发言者都认为，中期战略计划的五个优先事项和有关目标为儿童基金会的组织报告提供了比以往的报告更明确而更讲求重点的框架。

99. 若干发言者提到，儿童基金会加强了在保护儿童，包括在冲突情况下保护儿童方面的业绩，并认为今后还需要作出进一步的改进，包括进一步着重促进残疾儿童的权利以使他们免受歧视。此外，代表们还赞扬采取“返回学校”的战略——加速在关键国家促进女童教育的努力的主动行动、促进疫苗的采购和安全、将应付紧急情况的工作同复原工作挂钩，并将重点放在家庭上。同时还鼓励儿童基金会继续在所有五个优先领域采取有系统的能力建设方式。

100. 一般都确认秘书处及许多捐助者都在评估和报告成果方面取得经验。发言者希望能够在中期战略计划进行期间进一步改进注重成果、特别是汇报成果和影响的报告方针。若干代表团指出，探究取得有关成果的原因的重要性没有正确报道绩效本身来的大。也有人认为必须明确分析有助于取得具体成果的伙伴关系，有些发言者注意到报告内关于中期战略计划优先事项和全系统办法等发展框架同减贫战略之间的关系的讨论有了改进。但是，有人表示，今后报告应进一步分析儿童基金会在伙伴关系框架内所起的作用。执行主任同意儿童基金会应继续努力改进有关伙伴关系和影响的报告。她也指出，儿童基金会目前正在评估减贫战略在何种程度上适当地将重点放在儿童问题上。

101. 有些代表团赞扬报告坦率地分析发展挑战和儿童基金会业绩方面的一些具体缺点，在这同时促请秘书处进一步加强报告的分析性内容。几位发言者还建议，今后的报告应较为注重深入讨论特定主题，或是较明确地纳入详细专题评价的结果。在这方面有人认为，关于中期战略计划优先事项的五份专题报告，虽然直到快开会才予以分发，仍然提供了其他宝贵的资料。

102. 一位发言者对于报告内一些章节对儿童基金会支助制订和宣传国家政策的工作所着重的程度表示疑问。但是另一些代表团对于儿童基金会在支助国家政策，包括在施加影响为儿童问题和在地方政府一级调动资源方面所发挥的作用表示感谢。执行主任强调说，这方面的合作往往涉及国家间儿童问题发展经验的交流，儿童基金会很适于促进这方面的交流。进行宣传工作促使商定的国际标准获得通过也是该组织的一项重要任务，同时也符合秘书长所采取的联合国关心人权的方式。

103. 鉴于艾滋病危机来势汹汹，联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）和联合国国家艾滋病专题组的共同赞助者就协调工作的效力进行了大量的讨论。执行主任表示，虽然艾滋病病毒/艾滋病给所有发展伙伴带来了挑战并且仍然需要大量额外的资金，这方面的伙伴们的工作有了显著的改进。最近评价了防止艾滋病病毒纵向传染的试办项目，将根据评价结果扩大这方面的努力。儿童基金会将高度优先注意支持扩大为孤儿所采取的措施并继续大力支持全母乳喂养方式。

104. 已商定今后的报告将按经常及其他资源分列每个中期战略计划优先事项的开支细数。其他建议包括审查中期战略计划指标以期予以改进，并纳入特定业绩指标。有些发言者还要求报告较有系统地注重两性平等问题。执行主任举了一些有希望采取部门间办法的领域的例子，例如卫生、环境卫生和学校艾滋病病毒预防教育课程等，并举例说明基于人权的方式对于儿童基金会合作的影响。

105. 执行主任针对就联合拟订方案提出的问题强调说，这种安排已经取得了一些可喜的成果（例如同世界卫生组织（卫生组织）及其他组织就免疫“附加”项目进行协作）。这种安排都是在政府带头下进行高质量的评价和方案拟订工作的情况下起增值作用而未必需要筹集到一定的资金。目前仍然在积累联合拟订方案方面的经验，将查明并分享这方面的良好作法。

106. 一些代表团高兴地注意到，2002年儿童基金会收入增加不仅仅是因为得到一次性的赠款和有利的汇率，也是因为私营部门的捐款有所增加。经常资源及其他资源收入略为均衡，各代表团希望能够加快这种趋势。执行主任强调说，经常资源仍然是最可取的选择，因为这种资源加强了儿童基金会协助满足国家一级中长期需要的核心能力。作为这种资源的补充，不涉及业务费的专题资金的筹供已成为次好的选择，新的回收政策将可为有意采取这种供资方式的捐助者提供奖励。

107. 有人问到应付紧急情况所需来自私营部门的其他资源收入减少的原因，对此执行主任强调说，私营部门是致使2002年收入总的说来有所增加的一项关键因素，各国家委员会在同儿童基金会密切合作，争取达到中期战略计划筹资指标，其中包括增加收入的经常资源部分的缴款数。



## B. 国家方案文件草案

### 引言

108. 方案司司长提供了所提出供审议的 13 项国家方案文件草案的简短概览。国家方案文件格式是作为发展集团四个执行委员会成员机构，开发计划署、人口基金、粮食计划署和儿童基金会，简化和统一工作的一部分首次提出的。此外，根据 2002 年开展的发展集团执行委员会核准程序统一和简化进程拟订了五项国家方案（贝宁、厄瓜多尔、肯尼亚、尼日尔和巴基斯坦）。儿童基金会国家方案是根据共同国家评估/联合国发展援助框架（联发援框架）拟订的，该框架强调千年发展目标将其作为国家发展的总的衡量标准，并强调以基于人权的方式拟订方案的重要性。他又说，应在修订了的国家方案文件中增列旨在帮助加强和增加方案影响的联发援框架汇总。执行主任指出，其他伙伴和机构在较大的程度上参与了国家合作方案草案的拟订过程，各基金和规划署也提高了对于方案合作和联合拟订方案领域的认识。

### 东非和南部非洲

109. 执行主任收到了配合联合国各机构下几个方案周期提出的下列国家方案文件草案：肯尼亚和索马里两国的两份完整的国家方案（分别为 E/ICEF/2003/P/L.2 和 E/ICEF/2003/P/L.4），以及安哥拉和马达加斯加两国的两份为期一年的扩大方案（分别为 E/ICEF/2003/P/L.1 和 E/ICEF/2003/P/L.3），区域主任介绍了这些草案。他回顾该区域继续面临旱灾、加剧的贫困和日益猖獗的艾滋病毒/艾滋病等问题。

110. 关于**安哥拉**的国家方案文件草案，安哥拉代表团感谢儿童基金会在该国进行了杰出的工作，特别指出该机构成功地开展小儿麻痹症和麻疹宣传运动。关于国家方案文件第 3 段，他解释说，战争和债务负担使得该国政府无法将足够的资源投入社会部门，但是捐助者不应当因此而不对安哥拉境内儿童的需求作出反应。一位发言者赞扬在例行预防接种和联合国的协调方面取得的进展。她提出从人道主义措施过渡到发展方案的问题，区域主任对此答复说，必须同时进行这两方面的工作。针对出生登记的问题，区域主任解释说，目标是要登记所有 18 岁以下的儿童。另一个代表团强调，必须处理儿童兵和触雷者的问题。区域主任答复说，儿童基金会一直参与处理该问题，将在最后方案文件中载列有关情况。

111. 一个代表团报告说，**肯尼亚**的国家方案文件草案的拟订过程是一种涉及所有双边和多边伙伴的高度参与性的过程，并鼓励儿童基金会继续这种良好的作法。她还建议该方案减少零敲碎打的程度而注重政策支助，并纳入保护儿童战略和活动。另一个代表团建议高度优先注意幼儿发展综合服务，将家长教育和社区参与作为重要的组成部分。

112. 一名发言者就**马达加斯加**的国家方案文件草案提出评论意见，表示方案目标定得过高。区域主任答复说，将设法在最后文件中将各项目标定得较为切合实际。

113. 关于**索马里**的国家方案文件草案，索马里代表团建议说，鉴于民兵招募了许多儿童，应考虑实施解除武装、复员和重返社会方案。它还强调必须建设国家机构的能力。区域主任答复说，在社区一级开展有建设能力活动，这对于索马里来说尤其具有实质性的意义。两位发言者表示支持着重在将人力资源投入服务前予以培训的战略。他们还赞扬在艾滋病毒/艾滋病流行率还很低的时候纳入预防活动的作法。

114. 执行局核可了国家方案文件草案的指示性预算总额（见附件，第 2003/6 号决定）。

### 西非和中非

115. 执行局收到了贝宁、刚果、尼日尔和塞拉利昂等国的国家方案文件草案（分别为 E/ICEF/2003/P/L. 5-E/ICEF/2003/P/L. 8），区域主任介绍了这些草案。她说，通过各该国家的政府所订参与性程序拟订了这四项方案，民间社会和儿童也参与了拟订过程。国家方案文件强调儿童基金会国家方案同联发援框架之间的关系，尤其是贝宁和尼日尔的国家方案更是统一发展集团成员方案拟订程序的试验方案。

116. 关于**贝宁**的国家方案文件草案，该国的代表着重讨论贩卖儿童和消除对女性生殖器官的残害的问题，他表示，该国政府最近另行通过了加强有关法令的法律，其后并将采取严厉措施消除侵犯儿童权利的作法。其他发言者也就童工和贩卖儿童问题发表了意见，强调必须同国际劳工组织、欧洲联盟和美国国际开发署（美援署）等伙伴合作。有些代表团表示注意到方案拟订期间有力的协商过程以及联发援框架同拟议的方案优先事项之间的关系。有人问到如何使最脆弱的农村人口从方案措施得到惠益，区域主任对此答复说，如国家方案文件第 31 段所指出，非洲北部是非洲最脆弱的区域，因此将把方案活动的重点放在北部区域，儿童基金会贝宁办事处打算在帕拉库城开设办事分处。

117. 关于**刚果**的国家方案文件草案，有些发言者建议，驻刚果的国际伙伴为数很少，从而影响到资源的调动，因此儿童基金会应当拟订有力的传播计划并改进汇报活动。区域主任说，订有一项区域筹款战略以协助缺乏资金的国家，已经取得了一些积极的成果。另一名发言者说，可以着重国家方案文件内基于权利的方式，以强调国家方案保护儿童的内容。

118. 关于**尼日尔**的国家方案文件草案，若干发言者注意到，作为一种创新的战略，在教育领域同传统的族长建立了新的伙伴关系，认为这种作法有很大的可能增加受教育的机会并提高教育质量。有人建议修订了的国家方案文件在拟议的教

育方案同双边捐助者所支持的国家教育部门计划之间建立较明确的联系。一名发言者说，拟议的国家方案显然是在联发援框架内设计的，他想知道计划以何种机制来监测进展情况。区域主任说，将利用儿童信息网来从事这方面的工作。关于新方案如何增进妇女权力的问题，区域主任表示，尼日尔于 2002 年批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》，儿童基金会将象过去支助批准进程本身一样，协助尼日尔政府执行该公约。

119. 关于**塞拉利昂**的国家方案文件草案，塞拉利昂代表强调该国对新方案的自主权。他说，该国正处于从冲突过渡到复原的阶段，因此需要重视保健、教育和司法等各个直接关系到儿童福利的至关重要的部门。其他发言者强调，必须以一种综合性的方式集中落实保护儿童的方案措施，并支持拟议的在国家回收方案和减贫战略的范围内建设社区能力的战略。一个代表团建议，修订了的国家方案文件应提到区域层面。

120. 执行局核可了国家方案文件草案的指示性预算总额（见附件，第 2003/6 号决定）。

### 美洲和加勒比

121. 执行局面前有为**厄瓜多尔**起草的国家方案文件(E/ICEF/2003/P/L.9)，由区域主任作介绍。代表团欢迎国家方案草案采取的基于权利的做法，包括儿童基金会对该国《儿童和青少年法规》和儿童权利“观察站”的支持。区域主任同意新法规和“观察站”的重要性，强调为有效保护儿童(特别是土著儿童和厄瓜多尔黑人儿童)而进行体制改革这一挑战。代表团建议该方案还考虑造成贫穷的外部因素，例如发达国家的农业补贴对贸易产生的不利影响和移徙等等。区域主任承认外部因素的重要性，强调前政府和现政府为对付这些不利因素给儿童和青少年造成的影响而采取的有效措施。他提到 2001 年的一项对移徙的研究，其中发现收入方面得益往往是以家庭分居、特别是母子分离为代价的。在回答关于政府和非政府组织在何种程度上参与了共同国家评估/联发援框架的撰写这一问题时，他说，政府和民间社会都参与了这一进程，并参与了起草儿童基金会的国家方案，其中反映了共同确定的优先领域。区域主任在回答问题时说，厄瓜多尔正在扩大免疫覆盖率，但幼儿发展综合性服务的工作仍处于初级阶段。执行局批准了国家方案文件草案的指示性预算总额(见附件，第 2003/6 号决定)。

### 东亚和太平洋

122. 执行局面前有为朝鲜民主主义人民共和国和菲律宾起草的国家方案文件(分别为 E/ICEF/2003/P/L.10 和 E/ICEF/2003/P/L.11)，由区域主任作介绍。她说，尽管对朝鲜民主主义人民共和国的外援基本是人道主义性质的，但需要在保健和营养方面作更多的工作。关于菲律宾，她解释道，国家方案草案是将现有方案延长一年，以便与开发计划署和人口基金的方案周期相一致，并与政府的中期

发展计划统一。下一个五年方案将以联合国机构间的联合规划进程为基础，涉及第二代的共同国家评估和联发援框架。

123. 区域主任还简要报告了最近在巴厘举行的部长级磋商会议，作为对儿童问题特别会议的后续行动。会议达成了“巴厘共识”，其中强调教育的重要性，同时也注重减少儿童营养不良的情况和产妇死亡率、日趋严重的艾滋病毒/艾滋病的威胁以及贩卖儿童和对儿童进行商业性剥削的问题。

124. 一名发言者在评论为**朝鲜民主主义人民共和国**起草的国家方案文件时，表示大力支持儿童基金会为满足朝鲜儿童眼下的人道主义需要以及长期的生存、成长和发展需要所作的努力。她指出，营养方面有了令人鼓舞的改善，但表示还需要进一步努力。她建议更多地注重监测和评价，并应该更加注意妇女的健康，因为在这方面的进展不大。该发言者还表示希望今后的报告会反映出更多的具体成果。区域主任向该发言人保证，妇女问题是儿童基金会首要关切的问题，特别是因为营养普查表明有 1/3 的妇女贫血。她补充道，儿童的营养水准与妇女的营养、教育和给予儿童的照顾有着不可分割的联系。她欢迎今后有机会讨论妇女地位如何直接影响儿童享受其权利的问题。

125. 一个代表团对在该国提供人道主义货物的问题表示关切，强调应该让人道主义机构自由而不受限制地接触有需要的人们。区域主任向各代表团保证，儿童基金会正在系统地监测补给品的储备和运送情况。

126. 当事国代表团感谢区域主任和其他发言者对方案表示的支持，强调本国对儿童及其权利予以优先考虑。他提到去年进行的营养调查已表明，由于儿童基金会和国际社会的帮助，儿童的营养状况已有改善。

127. 在讨论为**菲律宾**起草的国家方案文件时，当事国代表团将儿童生存与发展情况的改善归功于以下因素：地方政府单位管理基本服务的能力更强了，菲律宾司法体制采取了革新措施保护受虐待的儿童，政府和民间社会加强了合作，私营部门集资有方。他指出了国家方案文件在保护儿童方面需改进的几个问题，区域主任表示将把这些意见包括在国家方案最后文件。该发言者还叙述了最近签署的《2003 年反绑架人员法》，其目的是为了保证妇女和儿童的安全环境。区域主任赞赏政府对《儿童权利公约》的系统实施。

128. 另一个代表团对儿童基金会在菲律宾的方案(包括联发援框架)大体表示满意，与此同时，鼓励本组织继续与其他机构保持密切的合作关系，例如美援署、卫生组织和亚洲开发银行。该代表团欢迎加强监测和评价工作的提议，并敦促儿童基金会进一步注重改善提出财务报告的工作，特别要每年提出。

129. 另一个代表团赞扬国家方案文件草案注重少年司法的问题，鼓励在这方面继续与政府一起努力。他建议，国家方案应该在方案提出的各优先事项和活动之

间建立更为明确的联系，并论及政府的活动和政策取向。区域主任表示将在最后文件中明确这一点。

130. 执行局批准了国家方案文件草案的指示性预算总额(见附件，第 2003/6 号决定)。

## 南亚

131. 执行局面前有为**巴基斯坦**起草的国家方案文件(E/ICEF/2003/P/L.12)，由区域主任作介绍。他说，巴基斯坦是 2003 年五个试点国家中的一个，可以从中获得联合国改革进程的经验教训，特别是在撰写共同国家评估/联发援框架方面。该方案强调伙伴关系的价值，以国家三年计划以及千年发展目标、《适合儿童生长的世界》和中期战略计划目标为基点。方案还与减贫战略文件有着重要联系。区域主任还强调了自从上一次执行局会议以来该区域的一些突出进展。

132. 一代表团要求更为详细地说明国家方案是如何联系联发援框架的，特别是与成果汇总表的逻辑联系。区域主任回顾，儿童基金会参与了联发援框架草案的设计，并保证说，参与性治理、减少贫穷、保健和教育这四个优先领域也是儿童基金会国家方案草案的框架。该代表团承认，儿童基金会在联邦和省级提倡管理水资源方面有着相对优势，但是说，这应该是其他机构或双边捐助者的责任。区域主任强调必须支持建造小学的供水点和卫生厕所，以便鼓励家长送子女上学。他补充说，儿童基金会正在这方面与联合王国的国际开发部、牛津救济会和开发计划署密切合作。

133. 另一位发言人说，最后文件应该使人确信，儿童基金会已经落实了它的主动行动，以便能保证其可持续性。关于拥有权和可持续性以及扩大规模的重要性，区域主任说，宣传是一个极为重要的手段，儿童基金会将在省和联邦各级与合作伙伴接触时，力求继续影响政策的制定、资源的分配和下放权力的工作。

134. 若干代表团赞扬儿童基金会在协调捐助者、联合国机构和巴基斯坦政府之间的良好关系方面发挥的关键作用，鼓励儿童基金会继续发展强有力的合作关系。一代表团说，需要澄清儿童基金会与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)双方的作用。执行主任在答复时说，两组织之间的交流越来越多，正如最近由儿童基金会和教科文组织联合组织的南亚普及教育高级别协商所显示的。一发言者在谈到女童教育时指出，儿童基金会特别关心俾路支省女童的小学教育项目新阶段的进展情况，但是，他感到需要改进监测和评价工作。区域主任答复说，将努力解决报告不及时的问题；并说，在供资提案中，项目的第二阶段包括监测和评价活动。另一名发言者赞扬为减少就读学生男女比例的不平衡所作的多部门努力，支持儿童基金会通过提供信息和安全的学校环境，努力调动社区对女童教育的支持。一代表团认为，设计妥善的建立家庭和社区能力的方案以及对家长进行教育，的确可改善妇幼健康和减轻贫穷。

135. 一发言者想了解该方案如何能与政府的进程以及其他捐助者的方案联系起来，以便能实现国家方案文件中提出的宏伟目标。巴基斯坦代表团证实，国家方案草案是在与所有国家伙伴进行必要协商后撰写的，其主要部分反映并补充了国家的优先事项。他表示，巴基斯坦政府打算与非政府组织、私营部门、社区和学生一起合作实施国家方案。区域主任向代表团保证，将在国家方案文件的定稿中考虑它们的全部意见。

136. 区域主任在应要求更为详细地说明在**斯里兰卡**进行的使儿童兵返回学校的活动时，强调儿童基金会作为儿童兵复员的监测机构，必须寻求各种方式，确保这些儿童重新融入他们所在的社区。在这方面，儿童基金会正在考虑养父母的模式，将需要 3 000 人左右。有社区的充分参与，就能为这些儿童重返社会提供有利环境。

137. 执行局批准了国家方案文件草案的指示性预算总额(见附件，第 2003/6 号决定)。

#### 中东和北非

138. 执行局面前有为在**约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和被占领巴勒斯坦领土的巴勒斯坦儿童和妇女**起草的国家方案文件(E/ICEF/2003/P/L.13)，由区域主任作介绍。发言者欢迎拟议方案切合巴勒斯坦的优先事项，特别是在教育、心理社会健康、保护儿童免受暴力、使最易受害的儿童更好地获得服务和信息以及争取青少年的积极参与方面。若干代表团强调需要增加免疫覆盖率并使之持续下去；改善获得高质量保健服务、幼儿保育和教育设施的机会。一些代表团对被占领巴勒斯坦领土生活状况的恶化以及人道主义组织的行动和出入受到限制表示关切，这影响了儿童基金会和其他机构的工作。

139. 若干代表团强调必须在短期的人道主义紧急救助和长期的方案支助之间保持适当的平衡。其他代表团询问方案的两年期限、四项不同方案之间的关系以及巴勒斯坦权力机构和民间社会是否能在这样短的时间内响应方案的目标。代表团还要求得到更多的最新基本数据。区域主任回答说，为期两年的方案可以使儿童基金会适应迅速变化的政治环境，并能够在下一个方案周期采取更为正常的方案形式。他补充说，保证短期和长期发展之间的平衡是一大关切问题。至于国家能力，儿童基金会对其合作伙伴的质量(特别是在教育领域)以及当局对改善儿童权利和有关立法的决心留下了深刻的印象。巴勒斯坦社区在确保完成学业方面成绩斐然，并在积极地追踪中途退学者。

140. 执行局批准了国家方案文件草案的指示性预算总额(见附件，第 2003/6 号决定)。

## 欧洲区域办事处

141. 欧洲区域主任说,虽然儿童基金会在工业化国家中没有国家方案,但其 37 个全国委员会进行着广泛的活动,包括筹集资金、发展教育和宣传。2002 年,来自全国委员会的总收入大为增加,超过 4.6 亿美元,已有迹象表明,2003 年也将是成果丰盛的一年。这一收入的绝大部分来自个体捐助者,这些支助者对有利于全球和本国儿童的政策有着巨大的影响。除了筹集资金,委员会还围绕中期战略计划的主题,经常在欧洲区域办事处的支助下,发起许多主动行动。儿童基金会在布鲁塞尔的办事处也在扩大与欧洲联盟的筹资关系方面,发挥越来越重要的作用。

## C. 国家间方案

142. 执行局面前有一项关于增加 2002-2003 年国家间方案其他资源上限的建议(E/ICEF/2003/P/L.14),由方案司司长作介绍。他说,执行局在 2001 年的第二届常会上,为 2002-2003 两年期国家间方案的其他资源总共批准了 2.03 亿美元的资金(E/ICEF/2001/P/L.74 和 E/ICEF/2001/6,第 2001/16 号决定)。迄今为止,通过国家间方案收到的其他资源资金为 1.9 亿美元。根据对 2003 年将收到的国家间方案其他额外资源资金的估计,2002-2003 两年期其他资源的上限需要增加 1 亿美元,从 2.03 亿美元增加到 3.03 亿美元。执行局批准了这一建议,未加评论(见附件,第 2003/7 号决定)。

## D. 审查关于设立业务准备金的问题

143. 执行局面前有关于设立业务准备金的问题的报告(E/ICEF/2003/AB/L.4)以及行政和预算问题咨询委员会的报告(E/ICEF/2003/AB/L.6),由主计长作介绍。她说,该报告是根据执行局第 2001/7 号决定撰写的,执行局当时决定儿童基金会应该继续采用现行的财务管理做法,根据现金流量管理短期流动资金的需求,而不应该设立筹足资金的业务准备金。执行局还决定持续审查这一问题,并在 2003 年进一步加以审议。

144. 主计长说,根据执行局 1987 年制定的现行政策,儿童基金会必须使其年底的经常资源收入现金额保持在约等于第二年经常资源收入 10%的水平。这一变现能力的要求只限于经常资源收入是由于对其他资源有着自筹资金的要求。自从执行局上一次在 2001 年讨论业务准备金的问题以来,儿童基金会已超过 10%的变现能力要求,如同它自建立这条标准以来一直所做的那样。此外,儿童基金会还达到了财务报表中所说的非正式流动资金的比例。

145. 虽然业务准备金能够提供短期的应急机制,解决意外的收款和收入不足的问题,并提供了机会,可通过较为长期的投资,使利息收入略有增加。但是资产负债表上的这笔资金是以牺牲方案供资为代价的,如果要使用资金而不得不中断

已作的长期投资的话，反而会增加费用。因此，执行主任建议儿童基金会继续按照执行局批准的对变现能力的要求管理其流动资金，不设立筹足资金的业务准备金。执行局批准了这一建议，未加评论(见附件，第 2003/8 号决定)。

## **E. 儿童基金会的收费政策**

146. 主计长简单介绍了关于儿童基金会的收费政策的报告(E/ICEF/2003/AB/L.5)所载的提议。代表团赞赏秘书处自从上次执行局会议以来所组织的广泛协商。它们赞成下列原则：其他资源应当支助中期战略计划的优先事项；经常资源不应补助其他资源的支助费用。它们也鼓励儿童基金会实施程序，减少其他资源方案的交易费用。

147. 在谈到这一议程项目时，代表团重申经常预算作为儿童基金会合作方案的基础至关重要，并促请捐助者增加向经常资源捐助。它们强调其他资源也很重要，但应当是补充而不应取代经常资源。执行局和儿童基金会都需要继续推行这一政策。专用供资机制是除经常资源外的最好途径，代表团赞成向专用供资机制提供资金的奖励办法，还注意到专用供资机制的回收率会因规模经济而提高。

148. 发言者注意到咨询委员会没有严格审查订正提案，也注意到执行局载于 E/ICEF/2003/AB/L.6 号文件的关于定期审查的提议。有人要求儿童基金会协调发展集团内各基金和方案的方法，这样做需要作为临时政策批准儿童基金会的回收率。

149. 方案司司长表示不同的捐助者对报告有不同的期望，对儿童基金会的国家办事处、国家和地方当局及非政府组织造成沉重的负担，增加交易费用。他注意到发展集团协调和简化问题工作组也在审查向捐助者报告的程序。他并说，减少交易费用会提高儿童基金会报告专题成果的质量。

150. 一个代表团质疑回收增支成本的原则，因为其他资源一直很多，而且相对可以预测。就预测性而言，除了为该目的外，其他资源捐款与经常资源差不多，因为两种捐款都是自愿的。他指出其他资源资金对儿童基金会而言不再是可有可无的，因此呼吁作为长期目标，需要回收全部费用。另一方面，另一个代表团称，回收全额费用是不可行的，它赞成秘书处提出的订正提议，即包括减少交易费用的措施。大多数发言者同意需要完全回收其他资源供资的活动的边际或增加费用，但不同意需要完全回收儿童基金会业务基本固定费用。主计长还重申不可能回收全部费用，因为儿童基金会是一个政府间组织，其经常预算涵盖世界各地。

151. 关于专门指定用途的捐款问题，一些代表团同意捐助者应努力审查其可能减少儿童基金会交易费用的行政程序。其他资源捐助者的要求不应经常预算造成额外的负担，在确定回收率时，必须考虑到这些因素。一些代表团还注意到



较大笔的捐助因规模经济而较为有利，回收机制应力求结构简单，透明和有效率。

152. 一位发言者虽然赞成该提议，但提到一些人均捐款率高但捐款总额低的国家这个关注的问题。主计长注意到，由于规模经济，一些鼓励性的办法以大捐助者为对象，小捐助者不妨利用专门用途捐款较低的费率。

153. 关于方案国家提供的其他资源捐助率，主计长表示，儿童基金会与开发计划署不同，在这些国家没有分担费用安排。关于私营部门在方案国家内的筹款，她说儿童基金会感谢各国政府的支助，并表示将维持目前的 5% 费率。虽然私营部门的筹款的管理费用高，该费率不足以支付其全部管理费，但为了鼓励地方筹款和直接向国家方案提供资金，给予补贴是有理由的。一些代表团对方案国家内的私营部门资源的拟议费率提高以及给予国家委员会特别考虑，表示满意。国家委员会的代表欢迎秘书处在上一次执行局会议举行后展开的协商过程，并注意由国家委员会赞成订正提议中的费率。在进一步协商后，执行局核可关于儿童基金会的收费政策的决定草案（见附件，第 2003/9 号决定）。

#### **F. 儿童保护问题：口头报告**

154. 这一方面由方案司副司长和儿童保护科科长作出口头说明。他们说明了这个问题的严重性并分析了问题，集中阐述被杀、受伤或变成残疾的儿童数目；童兵、失散的儿童；儿童和妇女被性剥削或虐待。儿童基金会在这方面的行动战略包括宣传、提供服务及建立能力和伙伴关系。总的说来，他们报告了保护措施的作用和有关的挑战。

155. 关于童兵，刚果民主共和国代表团申明其政府积极回应大会旨在制止征募童兵的决议，并在这方面加紧努力。她敦促儿童基金会不要忽略发展中国家内儿童在许多方面所受的影响，包括因强奸被用作战争武器而受到的影响。儿童保护科科长确认刚果民主共和国树立了一个榜样，显示无需等待达成最后的和平解决办法也可以实现童兵的复员。

156. 有些发言者表示希望了解有关记载 1999 年塞拉利昂童兵顺利重返社会的长期资料。发言者想知道有没有查明任何特定的问题。儿童保护科的高级顾问肯定后续行动的重要性。他并表示正在塞拉利昂进行一项研究，不久会提供更多关于前儿童战斗人员长期重返社会的资料。

157. 一名发言者认为儿童基金会应更注重对受武装冲突影响的儿童的心理工作。科长回答说，儿童基金会正研发这方面的工具、指南和评估，并汲取其他方案和部门的经验。鉴于心理社会方案的具体需要，建立伙伴关系极其重要。她说，由于资源严重缺乏，工作更加困难。

158. 一个代表团评论说，为了确保这一领域的进展，必须开展“落实的时代”，将儿童保护的问题纳入主流。它并问及儿童基金会在有关受武装冲突影响的儿童的国际规范和标准方面对“落实的时代”有什么贡献。另一位发言者问，儿童基金会总部和地方各级如何构想在联合国系统内将受武装冲突影响儿童的问题纳入主流。在这方面，鼓励儿童基金会在所有部门方案、减贫战略文件、共同国家评估/联发援框架和在国家政策方面提出儿童保护的问题。紧急方案办公室主任回答说，儿童基金会积极参与机构间常设委员会和联合呼吁程序，两者都是就儿童保护问题与主要联合国机构进行合作的方法。负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表继续将这些问题列入安全理事会议程。在国家一级，儿童基金会在联合国国家小组的范围内致力协助保护儿童权利。科长说，为了将儿童保护问题纳入主流，必须将它列入共同国家评估/联发援框架和减贫战略文件中，并将它与这种机制所代表的较广泛的发展议程联系起来。

159. 高级顾问答复关于千年发展目标和儿童保护之间的联系的问题时提出女童教育的例子。儿童保护的问题——特别是性凌虐和剥削——是妨碍女童教育的主要障碍。他解释说，儿童保护不是一个孤立的问题，而是实现千年发展目标的一个组成部分。他又指出，儿童保护科致力将儿童保护与基于成效的管理办法联系起来，及查明有关的成果和量度这些成果的方法。

160. 有人问儿童基金会如何计划调动资源和使更多人注意最需要的领域。紧急方案办公室主任宣布将于6月16日和17日在斯德哥尔摩举行一个关于捐助者行为的会议。儿童基金会将参加该会议并设法提请注意有必要给予儿童保护和其他被遗忘的紧急事项更多的资源。

161. 一些发言者评论宣传的问题，他们认为这不是一个规划方面的选择问题，而是传播规划的每一方面的一项手段。他们促请儿童基金会在各级将宣传工作纳入主流。目前缺乏有关宣传工作的资料。科长在答复中重申宣传是必要的方案组成部分，而不是可有可无的。中期战略计划明确规定宣传是国家一级的一项关键战略。

162. 有人鼓励儿童基金会利用因诺琴蒂研究中心进行的宝贵研究来宣传实地的工作，及在非法贩运、药品滥用、性凌虐和暴力的具体领域加强因诺琴蒂关于儿童保护问题的出版物。科长承认该中心进行的工作很宝贵。她表示即将出版关于非法贩运及孤儿的保护和照料的出版物。

163. 一些代表团提出其他的儿童保护问题。一名发言者谈到儿童基金会处理受武装冲突影响的儿童的方法，表示儿童基金会应改善其在性别问题方面的工作。儿童基金会应更有系统地处理女童和妇女的问题及男童和男子在维持性虐待和剥削方面的作用。一些代表团关注儿童基金会有关残疾儿童的工作。科长注意到有人要求改进这一领域及性别领域的报告工作。

164. 一名发言者鼓励儿童基金会集中注意 (a) 发展社会安全网；(b) 国家保护儿童的责任；(c) 法律改革；(d) 了解暴力对儿童的影响；(e) 出生登记。还促请儿童基金会在儿童保护议程内列入童工、青少年司法、对女性生殖器官的残害和残疾儿童等问题。高级顾问解释说，这一清单不是要详尽无遗地列举整个儿童保护范围内的所有问题，而是要集中论述有关武装冲突的三个问题。关于出生登记，科长告诉代表团，儿童基金会在 75 个国家进行出生登记。事实上，今年的“非洲儿童日”的主题就是出生登记。

165. 执行主任在提到儿童基金会对未成年人死刑的立场时说，儿童基金会遵照《儿童权利公约》第 37(a) 条的规定行事，该条规定“对未满 18 岁的人所犯罪行不得判以死刑”。儿童基金会与其他方面共同宣传这一立场。

166. 有人评论说，在中期战略计划的范围内，儿童保护工作没有充分处理歧视问题。科长答复说，所有部门都在处理歧视问题，人们广泛承认这一问题贯穿到所有各级。执行主任并说《公约》的指导原则之一是不歧视，儿童基金会所列的任务规定涵盖残疾儿童。

167. 执行主任最后说，执行局成员在了解其有关儿童保护的作用和责任方面遭遇到一些困难。她强调各国在儿童保护方面都有责任，在这个比较新的领域任重道远，儿童基金会必须继续改进与各伙伴的协作。其中一项重大的挑战是处理整个儿童保护范围内各种广泛的问题。她欢迎和鼓励执行局成员的支助和资源。

#### **G. 儿童基金会救助艾滋病孤儿的行动：口头报告**

168. 儿童基金会艾滋病毒/艾滋病科科长及其小组就因艾滋病毒/艾滋病而易受害的孤儿和儿童情况提出口头报告。该报告载述艾滋病毒/艾滋病流行的程度；该病的影响，特别是对儿童的影响；儿童基金会的目标、战略、作用和因应措施；向孤儿和处境困难的儿童提供照料和帮助。

169. 发言者同意，在儿童基金会对付艾滋病毒/艾滋病的工作中，孤儿和易受害的儿童是极其重要的因素，所有各级必须加紧注意，孤儿的预防、照顾和支助必须是有关工作的一个重心。一些代表团特别关注的问题是：改善保健和营养以延长母亲的寿命，提供抗反转录病毒药物；全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金在应付孤儿危机中的作用及儿童基金会帮助各国申请基金的能力；性别问题对孤儿的影响；孤儿照料工作的恶化及其对孤独长大的下一代的影响；儿童基金会与艾滋病方案的伙伴关系；在国家减少贫穷战略范围内为孤儿和易受害儿童进行宣传；宣传适当的社会-文化动员，以便提高国家一级对孤儿危机的认识的重要性。

170. 秘书处答复中同意各国政府必须在照顾孤儿方面发挥更大的作用；在国家一级，立法及监测政府的因应措施是否足够的制度极其重要。在供资方面，美

国对最受影响的国家的孤儿和易受害儿童作出了一定的承诺。教育是孤儿权利的基本和核心的优先事项。维持儿童父母的生命也是因应措施的关键，儿童基金会的策略是提供更好的营养和治疗以减少机会性感染，包括向受感染的儿童和父母（特别是妇女）提供维生素。小组着重介绍儿童基金会与卫生组织和医生无国界组织目前通过伙伴关系推动的预防母亲传染给儿童“附加”倡议，其中包括提供关于抗反转录病毒药物供应来源和价格的信息。

171. 秘书处还注意到执行主任强调在全球基金议程上进一步提高孤儿和易受害儿童问题的重要性，目前基金用于治疗的费用为 15 亿美元，不过也要集中注意预防工作。虽然儿童基金会帮助国家向全球基金申请经费，但有一些费用需要由新的资金来源支付。

172. 关于儿童基金会作为孤儿和易受害儿童问题召集者方面的领导作用，秘书处提到在 2003 年 10 月举行的儿童基金会全球伙伴论坛，也提及儿童基金会在过去两年召开的区域会议。儿童基金会在促成区域和国家两级的伙伴关系中发挥主要的作用。减贫战略、部门投资方案和全部门方法是协调的主要工具。艾滋病方案在协助儿童基金会在全球和区域两级建立能力方面发挥重要的作用。

173. 关于下一代的孤儿和艾滋病毒/艾滋病对世代间的影响，秘书处注意到即使艾滋病已经缓和下来，但孤儿数目显然继续增加。儿童基金会与其他机构强调社区的作用，认为为了照顾下一代孤儿，必须向社区提供资源。儿童基金会与宗教组织和各国议员协同努力照顾因感染艾滋病毒而受到轻蔑的孤儿。

174. 小组的另一名成员谈到男童与女童的不同处境以及失去父亲或母亲的不同处境。儿童基金会正拟订各种研究方法，有助于各国政府量度孤儿之间的性别差别，其中在津巴布韦有一项研究，审查 1 500 名女孤儿及其处境以及她们受艾滋病毒感染的可能性。

175. 一些一般性评论认为，执行主任除提出口头报告外还需要向执行局提出政策文件。执行主任答复说，为了及时翻译，书面报告要在执行局举行会议前两个月提出，因此很难提供最新的资料，但他欢迎继续讨论促进执行局参与政策对话的方法。

## **H. 确保非洲儿童的权利：口头报告**

176. 方案司司长在介绍这一议程项目时提供了一些背景资料，说明了口头报告及其与执行局在确保非洲儿童的权利方面所表示的关切和优先事项的关系。他说，这一报告对有关十多年以来非洲儿童一直生活在危险之中的关切做出了反应。撒南非洲的儿童和妇女仍然非常脆弱，遭受到世界经济萎缩、国际债务无法偿还、武装冲突和暴力不断扩散等问题的综合影响，另外还有艾滋病毒/艾滋病。鉴于执行局表示希望报告将重心集中在能够给儿童带来变化，并带来希望的重点

问题上，司长说表述方法将强调一些积极的成就，在普遍贫穷、冲突、艾滋病毒/艾滋病和疟疾等问题形成的严酷现实中给人们以希望，并重申继续优先关注非洲是必要的，也是正确的。列举的例子旨在突出国家和国家以下各级为实现目标而做出的成功努力，而不是将重点放在整个非洲大陆的棘手问题上。方案司司长采用了与通常略有不同的方式，邀请来自撒南非洲的两个儿童基金会区域干事也就涉及到下列五个领域的这一话题向执行局发言。执行局成员还收到了在莱索托马塞卢举行的东部和南部非洲中期战略计划区域会议报告（E/ICEF/2003/CRP.11），以及儿童基金会、开发计划署、人口基金和粮食计划署就西部和中部非洲的儿童和贫穷问题在加蓬利伯维尔举行的联合会议报告（E/ICEF/2003/CRP.13）。

### **国家方案对中期战略计划优先事项的反应**

177. 方案司司长强调说，为促进对优先事项的政治承诺进行了大量宣传，其中包括在历次首脑会议和关于儿童问题的联合国特别会议等论坛上与各国首脑会议会谈；加强与非洲联盟，尤其是西非国家经济委员会和南部非洲发展共同体的关系。他提到了一些旨在确保儿童在生命开始就能过上最好生活的国家政策。司长说，联发援框架和减贫战略文件进程是确保国家方案有适当的切入点以及实现中期战略计划优先事项的最佳方式。司长还强调了在实现中期战略计划优先事项方面，与双边和多边捐助者及其他行动者建立伙伴关系和战略联盟的重要性。在增加投资领域，司长特别提到了女童教育的例子。另外还指出了国家方案对于艾滋病毒/艾滋病的反应，其中包括防止母婴传播的活动。

### **南部非洲的危机**

178. 东非和南部非洲区域主任说，南部非洲的人道主义危机可能会影响到大约 4 000 万人。尽管干旱和食品短缺是危机的主要特点，大范围贫穷、艾滋病毒/艾滋病、妇女和儿童当家、旷课和辍学、国家基础设施的恶化以及关键人员的缺乏，也都促使形成了这种局面。尽管这一区域面临严重挑战，但儿童基金会与众多伙伴合作，进行各种活动，给人们的生活带来了重要变化。区域主任在发言中重点说明了南部非洲区域在艾滋病毒/艾滋病和女童教育等领域取得的成绩以及相关事例。

### **儿童信息系统以及非洲千年发展目标的监测**

179. 西非和中部非洲区域主任解释说，儿童信息系统的目的是帮助儿童基金会使用信息技术，加速改变目前儿童权利经常受到侵犯的局面，使儿童能够享受自己的权利。作为标准化的成套软件，儿童信息系统和发展信息系统使儿童基金会能够对该区域千年发展目标实施情况的统计资料进行组织并编制成文件，并提供表格、图表和地图等各种介绍工具。她继续指出，这些数据库可以定期加以更新，为许多评价工作提供基础。她向各国代表团通报说，非洲联盟已经请儿童基金会支持对国家一级的儿童信息系统数据库加以改编，设立非洲信息系统，从而有助

于监测国家和区域两级为实现商定目标而取得的成绩。她列举了一些事例，以说明一些国家和非洲其他国家如何用儿童信息系统为自己的人民谋福利。

### **儿童基金会对非洲发展新伙伴关系的贡献**

180. 东部和南部非洲区域主任解释了儿童基金会正在做出的一些积极贡献，以帮助确保非洲发展新伙伴关系发展成为非洲国家元首和国际社会所设想的那种发展机制。在艾滋病毒/艾滋病问题上，儿童基金会准备与艾滋病规划署及其他技术伙伴合作，以支持将一个艾滋病战略纳入非洲发展新伙伴关系框架。他说，预计减贫战略的实行将成为实现非洲发展新伙伴关系各项目标和千年发展目标的主要方法，而儿童基金会正在与各区域办事处开展努力，以促使各国家办事处更好地理解及参与社会部门的减贫战略文件。

### **儿童基金会和非洲伙伴关系**

181. 西非和中部非洲区域主任证实，在努力实现中期战略计划优先事项和千年发展目标的合作方案中，东道国政府仍然是儿童基金会的主要伙伴。她详细说明了在加强与各种伙伴的工作关系方面存在的大量余地。她说，“适合儿童生长的世界”为拓展规划和实施工作中的伙伴关系，以实现中期战略计划的各项优先事项提供了若干机遇。作为儿童问题特别会议和支持儿童运动的后续行动，非洲发展的各个伙伴需要利用自己的影响，在共同国家评估、联发援框架、减贫战略文件以及与实现非洲发展新伙伴关系各项目标有关的国家计划等进程中，促进用于支持儿童的优先事项。

### **各国代表团的意见**

182. 就该议程项目发言的代表对儿童基金会将优先事项重点放在非洲总体上表示满意。然而一个代表团表示，在口头报告列举的多个优先事项中，需要决定将重点放在哪些优先事项上，以及如何处理这些优先事项。该代表团又谈到消除小儿麻痹症之后的期间，并询问儿童基金会在做些什么以及未来将做些什么，以支持卫生部门的措施和战略。她说，优先事项中还应该包括产妇死亡率、改善医疗保健系统、课程改革以及在女童教育框架内对男童进行性问题敏感培训等方面。另外一个代表团指出口头报告比较全面，但认为有关该进程的信息不足，要求提供更多有关南部非洲发展进程的信息。这名发言者还赞扬了儿童基金会在机构能力建设方面开展的工作。关于女童教育问题，东部和南部非洲区域主任指出，让女童上学不仅重要，而且还是决定一个国家如何发展的因素。他说，中期战略文件框架内的优先事项因各国的具体情况而有所不同。例如在南部非洲，将重点放在艾滋病毒/艾滋病、女童教育和疟疾等问题是适当的。他提醒执行局说，生存仍然是非洲人的主要关切问题，而疟疾是非洲人最致命的疾病。他说，消除小儿麻痹症之后的卫生措施的目标，应该考虑到需要继续加强例行免疫，并且支持重新恢复卫生服务应该是最优先的事项。

183. 许多意见的重点是权利问题。其中一个问题是，从权利角度开展工作是怎样改变儿童基金会的工作方式的，以及如何影响到整个联合国的工作。还有代表要求儿童基金会界定自己在联合国改革议程和人道主义援助中的作用。在儿童权利和保护领域，一名发言者表示，儿童基金会在代表艾滋病孤儿以及受到艾滋病毒/艾滋病影响的其他儿童开展宣传方面要发挥特殊作用。此外，与会者希望儿童基金会在联合国系统内发挥推动作用，促使更多地获得抗反转录病毒药物。在人权责任问题上，东部和南部非洲区域主任表示，政府方面经常缺乏能力，并表示联合国、双边捐助者、非政府组织和其他伙伴继续在这一领域提供帮助，以弥合能力差距。还需要监测这种能力建设是如何进行的。西非和中部非洲区域主任说，在国家一级，联合国系统用机构间合作机制来处理人权责任问题。目前，越来越多地通过以权利为基础的方法开展共同国家评估和联发援框架工作。定期审查联发援框架方面的国家方案，是驻地协调员制度的一个职能。

184. 在切割女性生殖器问题上，一个代表团指出，这种做法仍然是牵涉到儿童保护和艾滋病毒/艾滋病的一个多国问题，并想知道儿童基金会为帮助消除这种做法正在开展哪些工作。该代表团还询问儿童基金会为支持妇女的性权利和生殖权利正在开展哪些工作。西非和中部非洲区域主任提供了一些例子，以说明儿童基金会在塞内加尔、布基纳法索和尼日尔等国开展的这方面工作。

185. 为了制止贩卖儿童，促进保护儿童的劳工政策，一名发言者说，司法、警察、海关官员和社会工作者之间应该加紧协作，首先是对他们进行宣传 and 培训。与会者认为，出生登记在打击贩卖和其他剥削活动的工作中也是一个重要措施。该代表团想知道所学到的教训是如何用来进一步促进这些领域的措施的。西非和中部非洲区域主任解释说，该区域的几个国家正在制定法律，加重对已定罪人贩子的惩罚。社区对各自地区内的儿童进行监视，也是一个监测儿童去向的有效工具。她补充说，还应该鼓励社区之间共享信息。

## **I. 中期战略计划背景下的人力资源：口头报告**

186. 报告是由人力资源司司长提出的。司长说，人力资源是本组织的最佳资产。认真注意工作人员的征聘、部署、发展和服务条件是至关重要的。联合国的改革和机构间倡议也有助于改善儿童基金会在机构间调动、配偶就业、灵活工作安排、工作人员的保障和安全等问题上的战略和方法，以及对工作场所的艾滋病毒/艾滋病的对策。2002年在巴西利亚召开一次全球磋商会之后，人力资源司制定了一个人力资源战略变革和改革计划，重点是改善整体人力资源战略规划，以便更好地查明、界定及预测，目前和将来的人力资源需求；工作人员的征聘、甄选和安置，以确保儿童基金会在适当地方和适当时间有适当的工作人员；职业和工作人员发展；业绩管理；以及工作人员的福利。

187. 在制定计划以来的一年里，培训和学习方案强化了工作人员根据权利制定方案的能力，加强了对中期战略计划优先领域的了解，加强了做出应急反应和应急防备的能力，并加强了领导和管理技能。所制定的才能档案成了有效的征聘和发展工具。个人和专业发展方案正在使工作人员能够管理自己的职业前途。年轻专业人员方案等全球性的轮换和既定目标征聘活动，为组织方面的优先领域提供了必要的人力资源。经过改进的服务条件和职业生活政策提高了该组织尤其在困难工作地点吸引及留住有才干工作人员的能力。

188. 所面临的挑战之一，就是必须继续努力，以促使人力资源管理成为所有管理人员的事，通过区域和国家办事处人力资源干事网络，使人力资源管理更接近工作人员，并改善相关信息技术系统，以促使提高效率。

189. 针对提供更多关于年轻专业人员方案的信息的请求，秘书处说，该方案的目的是征聘有才干的年轻专业人员，培养他们在未来担任管理岗位。这些人通过竞争性评估进行选拔，同时注意到性别和国别的多样性。

190. 有人询问儿童基金会尤其在实地是否能够征聘到所需要的人和才能，秘书处在解释甄选过程的有效性时证实，儿童基金会在大多数情况下都能征聘到所需要的工作人员。秘书处认为，征聘方法以及服务条件的改善将进一步改善这一领域的业绩。

191. 儿童基金会根据机构间调动方案放走了一些自己的工作人，尤其是高层工作人员，因此有人要求澄清儿童基金会是如何从联合国其他机构提供的人才中受益的。对此秘书处说，尽管儿童基金会从其他机构接收了少量工作人员，但作为一种积累经验的方式，儿童基金会鼓励在中级和初级进行机构间调动。

192. 秘书处解释了儿童基金会是如何帮助工作人员为承担紧急任务做准备的，以及在他们返回之后如何采取后续行动。在一定程度上以责任共担原则为基础的订正轮换政策，以及将应急反应能力建设纳入学习和发展活动的努力，都有效地帮助工作人员为承担紧急任务做好准备。

193. 在帮助工作人员为高级别政策对话做好准备方面，鉴于这是中期战略计划中各项战略的一个主要推动力，因此秘书处启动了为高级工作人员制定的领导才能和管理发展方案及其他学习方案，以确保工作人员能够开展中期战略计划设想的那类政策对话。

194. 为了确保性别平衡，秘书处指出，儿童基金会工作人员中45%是妇女。这一比例在联合国系统中位居第二。然而，在高层仍存在这方面的挑战。

## **J. 执行局成员的实地访问**

195. 执行局收到了3月10日至19日在莫桑比克进行实地访问的报告，访问包括与开发计划署/人口基金和粮食计划署执行局的联合部分。报告(E/ICEF/2003/



CRP.9 和 Add.1) 由副主席莱索托常驻联合国代表介绍。执行局还收到了也在 3 月 10 日至 19 日第二次访问塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的报告(E/ICEF/2003/CRP.10)。该报告由俄罗斯联邦副常驻联合国代表介绍。主席团成员 4 月 7 日至 11 日访问玻利维亚的最后报告(E/ICEF/2003/CRP.12) 由副主席斯洛文尼亚常驻联合国代表介绍。他说, 主席团第一次正式访问是在主席倡议及瑞士政府资助下进行的。访问团建议每年采用同样的做法。

196. 前往莫桑比克访问团的一个成员说, 各成员亲眼看到儿童基金会在执行国家方案时, 特别是在力求尽量发挥社区一级伙伴关系的作用方面所采用的创新办法。访问团最宝贵的经验是认识到通过支持建立社区机构在方案活动成果与方案执行进程之间取得良好平衡的重要性, 这有助于解决方案可持续性和提供服务问题。儿童基金会如能继续注重建立地方能力以支助方案执行工作, 就可以解决与可持续性有关的许多难题。在联合访问部分方面, 明显的是, 可以进一步重视改善协作和联合拟订方案, 尽管应尽可能简单, 而且应尽一切努力减少交易费用。

197. 该访问团的另一成员说, 由于目睹困苦和贫穷, 访问身心交瘁。例如, 访问团访问了负责 500 000 人的地方医院, 但该院只有两名医生和 34 名护士。这相等于居住在纽约的 900 万人只有 36 名医生和 600 名护士。访问也发现一些问题, 涉及大部分预算来自外国赠款的国家的可持续能力, 而且也了解到莫桑比克缺乏能力。约 60% 的公务员只上过小学, 而且在许多情况下没有完成。捐助国对受援国的要求也使能力进一步流失。说到联合国合作, 已建立协调机制并在运作, 但它们似乎很花费时间并预先假定无论何人只要愿意参与就可以长期在首都。关于联合拟订方案, 他同意可以避免额外层面的报告和行政负担。

198. 执行主任说, 虽然莫桑比克极度贫穷, 它确有积极的收入增长, 这是有利的因素。她还说, 访问塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦占中亚方案可用资源中的很少数额, 这部分由于捐助方对它们不熟悉, 认为它们属于其他地区。这两个国家由于贫穷及其对儿童的影响而面临十分严重的挑战。执行局注意到三次实地访问的报告。

## **K. 其他事项**

199. 代表若干其他代表团的一位发言者说, 执行局在改善工作方法方面取得真正进展。进行非正式讨论使得执行局与秘书处能够就儿童和武装冲突、艾滋病病毒/艾滋病以及更广泛的儿童权利等重大问题加强交流。执行局面临集体挑战, 必须继续改善其工作方法帮助儿童基金会在实现其组织优先事项方面取得进展。从年度会议吸取的经验教训之一是, 必须进一步强调五个中期战略计划优先事项的“大局面”及总的进展。如果能将中期战略计划优先事项的主题报告作为正式文件在届会之前提交执行局, 将大有帮助, 如果执行局的报告和各主题报告能提

供供讨论的主要问题的摘要页，也会大有帮助。这将有助于执行局就主要中期战略计划领域的进展、进展限制和可能解决办法提供更多的战略意见。

200. 瑞士代表介绍了关于儿童基金会联合规划经验的决定草案，这是非正式协商的议题。执行局核可了载于 E/ICEF/2003/CRP.15 号文件内的决定草案（见附件，决定草案 2003/10）。

## L. 会议闭幕

201. 执行主任说，会议进行了有益而充实的讨论，并说秘书处感谢提供机会向执行局提供正式和非正式陈述。这个星期内的非正式陈述往往侧重于逐步形成的问题和进行中的工作，她希望今后各届会议可以恢复讨论其中一些问题。例如，关于保护儿童的陈述侧重冲突中的儿童以求提供单是这个大问题的一个方面的详细报告。保护儿童的其他问题可以在今后各届会议上讨论，中期战略计划优先事项领域也是如此。

202. 执行主任在闭幕时向执行局秘书处的一名成员罗斯林·吉布森致敬，她在儿童基金会服务 30 年——其中 18 年在执行局服务——后荣休。

203. 主席指出，会议十分公开而互动，各代表团积极参与，表现出色。会议取得许多积极成果，特别是就儿童基金会复苏政策方面的杰出工作。执行主任关于五个中期战略计划优先事项进展情况的年度报告资料丰富，就该报告进行的讨论也富有成效。讨论还显示出注重成果的办法，这仍然是每一个人的挑战，必须进一步探讨。他注意到对国家方案文件草稿进行了重要的意见交流，并说各口头报告更深入地讨论了这些领域。不过，如能在讨论前提供简要说明，讨论会更加有用，他要求秘书处铭记这一点以利会后陈述。

## 三. 儿童基金会、开发计划署/人口基金及粮食计划署执行局 联席会议

### A. 简化和统一

204. 儿童基金会的执行主任概括介绍了发展集团执行委员会为了实施 18 个月全面政策审查(2001 年 12 月 21 日大会第 56/201 号决议)的规定而进行的简化和统一进程。其中包括新的《国家方案行动计划》，该计划为各个机构提供了与合作伙伴制订方案周期规划的标准格式。她强调说，提高效率、降低处理成本是检验所有简化和统一努力是否成功的最终标准。

205. 发展集团方案小组主席解释了简化和统一进程的目标、指导原则以及方法；提供了到目前为止的进展状况报告；并且介绍了简化和统一工具之一——联发援框架成果汇总表。五个国家——贝宁、厄瓜多尔、肯尼亚、尼日尔和巴基斯坦——向执行局介绍了各自的国家方案，并且正在试用新的简化和统一工具。

206. 发展集团管理小组主席解释了执行委员会各机构之间共同资产转移方法背后的原则，这种方法将减轻政府合作伙伴的负担。联合编制方案的目的是提高效率，取得更好的成果，提高效率，特别是降低政府以及捐助方的往来业务费用。具体目标是，2003 年年底前提出经过修订的准则。她解释了以下三种资源管理方式：并行供资；自由通过；联合供资。她将作为另一种资源管理方式的全部门办法视为一种形式的联合供资。

207. 贝宁政府代表和联合国贝宁驻地协调员报告了到目前为止在该国的经验。

208. 发言者一致认为对提高联合国系统的效率和效益来说至关重要的简化和统一工作取得了重大进展，始终没有偏离正确的方向。该领域的工作对方案执行来说至关重要，将有助于降低往来业务费用，同时使发展中国家在各自国家目标和优先事项问题上始终坐在“驾驶员座位”上。简化和统一与减少贫穷战略和联发援框架之间的关系被视为一个重要的方面。发言者强调与经济合作与发展组织和发展援助委员会(经合发组织/发援会)及国际金融机构建立联系的重要性。

209. 许多发言者都赞赏各基金和方案在联合制定方案方面取得的进展，尽管有些发言者指出，是否联合制定方案应当视情况而定，而且应当经与政府密切协商。在提到儿童基金会执行局最近就联合制定方案作出的一项决定时，发言者建议其它发展集团执行委员会机构应当就这个问题采取后续行动。

210. 有几位发言者提出了调动资源的问题，其中有些发言者鼓励集中资源和一体化的预算编制方法。提出的其他问题包括：必须加强协调；必须加强国家能力建设；所取得的经验教训的重要性；以及必须加强监测和评估，以便表明上述举措可以在国家一级取得成效。

211. 就执行局联席会议未来的作用发表了许多评论。一些代表团认为联席会议是进行政策对话的适当的论坛。这些代表团建议：将联席会议制度化；相关秘书处共同及时准备报告及其他背景资料；授权联席会议作出正式决定。其他一些代表团不同意上述建议。关于今后议程项目的其他建议包括对简化和统一以及联合外地访问进展情况的评估。

## **B. 伊拉克情况简介**

212. 开发计划署、人口基金、儿童基金会及粮食计划署代表向执行局概括介绍了他们在伊拉克正在进行的和计划中的活动。所有代表都报告说在各自负责的领域及取得了进展，这些领域包括生殖健康、教育、儿童免疫、食品分配、供水和卫生、能源供应、创造就业机会和能力发展，特别是自从通过安全理事会第 1483 号决议以来更是如此。他们还报告说，在伊拉克工作的本国以及国际工作人员数目增加，正在向更多的地区提供服务，尽管依然存在安全问题。

213. 他们报告说，正努力实现这些组织的活动之间以及与包括非政府组织和社区组织在内的其他利益有关者的活动的协调和统一，以确保一致性、效率和效益。例如，儿童基金会正在与卫生组织合作评估卫生部门；人口基金正在与其他机构结成合作伙伴关系，为妇女提供医疗设施；开发计划署正在与粮食计划署合作支助疏浚活动。开发计划署还在创造就业机会，为有其他机构参与的部门提供支助，例如卫生部门。各项基金和方案都参与了协调需求评估努力的发展集团恢复和重建工作组的工作。

214. 还向执行局简要介绍了计划于 2003 年 6 月 23 日和 24 日召开的关于联合国呼吁的会议以及交流关于伊拉克重建前瞻性规划方面信息的一次技术性非正式会议。

### C. 从救济向发展的过渡

215. 儿童基金会执行主任以发展集团人道主义事务执行委员会过渡问题工作组主席的身份提供了关于该工作组进展情况的报告。成立该工作组是为了促进在从救济到发展的过渡过程中本国的领导作用，澄清联合国以及捐助方在支助这一进程中的作用。过渡阶段的优先事项包括支助巩固和稳定；恢复各项基本服务以及基础设施；促进人权以及当地能力建设；支助难民以及国内流离失所者。该工作组将重点放在反映出各种不同情况的八个国家和/或者分区域，包括承担安全理事会任务的国家、设有维持和平行动办事处的国家、由秘书长特别代表的国家或者变通应用诸如联合呼吁程序之类现有工具的国家。工作组还将于七月份向经济及社会理事会提交一份进度报告，九月份向秘书长提交报告。

216. 莫桑比克外交与合作事务副部长说，莫桑比克与联合国系统之间的协调历史悠久，既强调眼前需要，也放眼长期发展。正如执行局成员最近外地访问期间所显示的那样，政府当家作主对该进程来说是至关重要的，所有合作伙伴之间的协调是成功的关键。

217. 其他代表团提出的问题包括：必须加强联合国各机构之间协调，不仅包括各项基金和方案，而且还包括人权事务高级专员办事处和维持和平行动部；在这项工作中必须既考虑到自然灾害，也考虑到人为灾害；各项基金和方案必须将重点放在加强受灾人民的能力建设上，在过渡阶段必须强调性别问题。

218. 有人要求执行主任提供关于联合国难民事务高级专员办事处拟订的“四管齐下”（遣返、重返社会、恢复与重建）的概念以及应急资助与长期重建需要之间差距问题布鲁金斯进程的最新情况，对此她说，工作组正在努力将上述举措的经验教训综合在一起。将在工作组即将提出的报告中对最近派往塞拉利昂和斯里兰卡的考察团进行评估。

219. 几位发言者提出了关于提供充足的资金的问题。一位代表说，其政府为过渡活动单列了一个预算项目，该项预算的 70% 是通过联合国提供的。供资方面的

其他挑战包括：从救济向发展的过渡缺乏协调；缺乏实现这一过渡的手段，包括联合呼吁程序。最后一名发言者提及其政府最近在阿富汗的广泛的经验，在那里，许多基础设施都必须重建，民众食不果腹，安全问题也是一个问题。由于各机构之间协调良好，取得了良好的效果，目前正在将这些经验运用于该国通过国际组织向伊拉克提供的援助。

#### D. 在蒙特雷的基础上继续发展

220. 各代表团说，在发展筹资问题国际会议上达成的《蒙特雷共识》强调行动者应当通过相关的政府间机构及利益有关者的其他理事机构继续参与后续活动，交流如何实施并且将《共识》纳入国家一级联合国业务活动方面的经验。

221. 他们还强调促进后续活动的紧迫性，特别是减少贫穷、边缘化和赤贫的现象。他们强调捐助方与受援国之间订立一项新协定的重要性。

222. 各代表团坚决支持确立各种手段，用以衡量关于形成全球发展合作伙伴关系的千年发展目标 8 的实施情况。他们呼吁开发计划署以及经济合作与发展组织(经合发组织)/发展援助委员会(发援会)在与发展中国家充分协商的基础上发展这类工具。他们还强调作为合作伙伴的捐助方与受援方之间相互问责的重要意义。

223. 各代表团再次表示坚决支持联合国各项基金、方案以及专门机构的活动，同时强调必须以稳定、可预测的方式增加官方发展援助。他们还强调统一、协调和简化各种程序和方案重要性，强调所有行动者必须结成积极的合作伙伴关系，以便提高资源调动的效率和效益。他们还指出，对建立有利于国内资源调动的环境和建设本国的能力以便使各国有能力对本国的发展负责来说，民主施政和法治是或不可缺的要素。一些代表团宣布增加对官方发展援助的捐款，以示对《蒙特雷会议》后续活动的支持。

224. 开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署代表报告了他们各自领域——在方案国开展的民主施政、疫苗接种、生殖健康、增强妇女能力以及人道主义支助——为了实施并且将《蒙特雷共识》纳入主流而开展的活动。他们说，尽管他们的资源依然低于需求，蒙特雷会议取得了促使捐助方宣布对官方发展援助提供捐助的结果，否则，由于主要捐助大国面临通货紧缩压力，情况本来会更恶劣。他们强调必须加强它们之间以及与双边捐助方和国际金融机构之间的协调，特别是与世界银行的协调，以便有效地、高效率地利用有限的资源。他们还必须发展各种工具以便衡量国家一级的执行情况并监测所产生的影响的意见表示支持。

## **E. 艾滋病毒/艾滋病：关于艾滋病规划署五年评估提出的各项建议**

225. 人口基金的执行主任概括介绍了艾滋病规划署五年评估，重点介绍了评估结果、对各机构的影响、艾滋病规划署方案协调委员会(协委会)的建议以及各机构如何开始实施这些建议。在马拉维的联合国艾滋病毒/艾滋病专题组的主席以马拉维作为案例研究，重点介绍了联合国系统在国家一级面临的挑战。代表协委会主席的葡萄牙国家艾滋病委员会协调员作了专题介绍，重点是与艾滋病规划署的管理有关的问题，以及与各共同赞助机构的执行局有关的建议。

226. 各代表团强调认识到该流行病的威力的重要性，强调必须打破围绕着艾滋病毒/艾滋病问题的沉默，消除为此蒙受的耻辱。他们强调不应当割断生殖健康与艾滋病毒/艾滋病之间的联系。发言者指出，应付艾滋病毒/艾滋病挑战，必须调动额外的财力和人力资源，以便确保作出注重成果、具有性别敏感性的反应，对妇女和女童的需要给予特别关注。许多代表团都强调必须加强各机构之间的合作，特别是在国家一级以及在专题组内的合作。会议指出，联合国系统应当通过加强协调促进国家一级的努力，捐助方应当做好准备支助艾滋病规划署的协调机制，包括充分资助艾滋病规划署综合预算和工作计划的所有构成部分。代表团鼓励艾滋病规划署的共同赞助者使他们的艾滋病毒/艾滋病反应更为协调一致。

227. 几个代表团建议执行局应当有一个关于协委会建议和决定的常设议程项目。一些代表团鼓励各机构联合制定方案，还建议与艾滋病规划署合作作为执行局成员组织以艾滋病毒/艾滋病为重点的联合外地访问。代表团强调在全系统范围内交流从艾滋病规划署获得的改进协委会工作方法方面的经验教训的重要性，并且鼓励各执行局和协委会之间的充分合作与沟通。代表团在强调粮食安全、营养与艾滋病毒/艾滋病之间的关系时，强调必须协调粮食援助与应付这种流行病的其他形式的援助。代表团还指出，有必要对正在进行的关于艾滋病毒/艾滋病与本国施政问题的讨论和对话作出贡献。

228. 各机构注意到代表团提出的指导和建议，并且举例说明各机构在处理南部非洲及其他地区艾滋病毒/艾滋病危机时所作的协调一致的、相互配合的工作。他们对强调两性平等问题以及生殖健康与预防艾滋病毒/艾滋病之间的联系表示欢迎，并且赞同粮食和营养应当成为防治艾滋病毒/艾滋病战略的一个组成部分。会议强调艾滋病毒/艾滋病流行病造成的人力资源短缺或者枯竭及对各国承担能力的影响。各机构一致认为，为了应付这种流行病，必须建立具有新意的切入点，认为注重效果的方法是至关重要的。

## **F. 千年发展目标在尼泊尔的实施情况**

229. 辩论围绕千年发展目标在尼泊尔实施情况进行，来自政府、联合国国家小组和一个非政府组织的代表分别作了介绍。

230. 各代表团强调将各项目标纳入业务活动主流和提交报告的主要责任在于本国。他们呼吁联合国在这方面提供充分的支助。

231. 各代表团发表的评论、提出的问题、或者要求澄清的问题分别涉及：(a) 协商进程；(b) 将各项目标纳入联发援框架、十年发展计划以及减贫战略文件；(c) 在制定政策和监测目标方面联合国与世界银行之间的关系；(d) 统一和协调不同捐助方在诸如数据收集能力建设等部门的活动；(e) 指标与目标一致，以便反映出具体的国情；(f) 联合国系统在解决冲突中的作用；(g) 联合国与非国家行动者之间的关系；以及(h) 国家一级实施各项目标的费用。

232. 对上述问题作出的答复指出，议员、公务员、特殊利益集团、妇女、不同社区和实体及区域以及捐助方之间进行了全面的协商。他们谈到联发援框架和目标的战略设计趋同。明确规定了诸如女童教育、提供安全饮水、降低儿童和产妇死亡率之类的各领域的目标和产出。千年发展目标还被纳入减贫战略文件进程，联合国尼泊尔国家小组与世界银行及其他利益有关者密切合作。联合国与世界银行在全球以及国家一级的总的关系良好。开发计划署和世界银行负责人向全体工作人员发出了关于其活动具有互补性的工作关系的联合说明。

233. 通过广泛的协商，在保持目标的普遍性的同时，对指标和目标进行了重新调整。成本计算对确定为了达到目标需要多少资金来说是至关重要的。在协调和统一方面，捐助方正在共同合作，例如，进行数据收集和分析方面的能力建设，以提高统一性、效率和效益。开发计划署的施政方案通过权力下放加强了当地社区在其他联合国机构支助下参与实施教育方面目标的程度。

234. 讨论小组说，在冲突方面，政府和联合国系统正在共同努力从根本上解决问题。联合国通过了一项战略，并且正在加强其在该领域的能力。执行局的成员获悉，非政府组织及其他非国家行动者正在与政府和国家小组密切合作，通过各种宣传信息宣传千年发展目标。全国非政府组织会议通过了一项关于在全国各级提高对这些目标的认识的决议。

## 第三部分

### 2003 年第二届常会

2003 年 9 月 15 日至 19 日在联合国总部举行



## 一. 会议的组织

### A. 会议开幕

235. 执行局为 8 月 19 日在袭击联合国驻巴格达总部事件中身亡的 22 名联合国工作人员默哀片刻。这些工作人员中包括儿童基金会伊拉克方案协调员克里斯·克兰·比克曼先生。执行局还最衷心地祝愿在这次袭击中受伤的儿童基金会纽约总部工作人员珀丽·布莱南女士尽快康复。

236. 主席以及许多国家的代表团均就瑞典外长安娜·林德女士的被害向瑞典政府和人民表示哀悼。

237. 主席说，巴格达发生的这次袭击事件突出说明了在外地工作的联合国同事为了努力完成联合国的人道主义任务所面临的巨大困难。这次爆炸事件也是对联合国合法性的攻击。会员国必须加强对联合国各机构政治上的支持，尽一切努力保障各机构发挥工作效力，并保障充分尊重联合国。

238. 执行主任说在巴格达身亡的同事都是为了理想而以身殉职的。克里斯·克兰·比克曼先生对儿童事业具有深厚的献身精神，他从自己在埃塞俄比亚和科索沃的经历认识到，建设一个适合儿童生长的世界的任务既复杂也危险。尽管发生了这场悲剧，儿童基金会决不会放弃在伊拉克和在儿童们正受苦受难的任何其他地区的人道主义任务。

### B. 通过议程

239. 执行局在对时间安排作了某些小的修改后，通过了届会的议程（F/ICEF/2003/11 和 Corr. 1）。

240. 一位发言者指出，该国代表团对议程中列入儿童基金会参与与贸易有关的知识产权协定的项目一事感到困惑。该代表团反对儿童基金会会在与贸易有关的知识产权协定的议题上发挥作用的构想，对执行局、而不是由世界知识产权组织（知识产权组织）和世贸组织花时间讨论此事感到关切。儿童基金会会在改善各国卫生系统方面应发挥重要作用，而不应将其资金用于与贸易有关的知识产权协定主题的政治化宣传上。

241. 在随后的发言中，同一代表团还对儿童基金会特别在儿童生存方面的核心活动缺乏重点一事感到关切，并强调必须向执行局监督部门提交按成果编写的报告。

242. 按照议事规则第 50.2 条及附件，执行局秘书宣布向届会提交全权证书的有 61 个观察员代表团、3 个联合国机构、4 个政府间组织、4 个国家儿童基金会委员会以及巴勒斯坦。

## 二. 荣誉和奖状

243. 主席代表执行局向泰国前总理兼儿童基金会亲善大使阿南·班雅拉春先生阁下颁发了特别奖状，表彰他为在泰国防治艾滋病毒/艾滋病所做的工作以及为儿童基金会筹募资金。

244. 执行主任宣布 2002 年儿童基金会工作人员奖颁给全球许多共同集体参与支持在阿富汗“重返学校”运动的办事处。这些工作人员包括阿富汗国家办事处、供应司、南亚和欧洲区域办事处、总部及中亚办事处的工作人员。

## 三. 粮食计划署和卫生组织负责人的讲话

245. 粮食计划署执行主任詹姆斯·莫里斯先生说，当今世界有 3 亿儿童忍饥挨饿，其中半数以上失学。他说：“我们用 35 美元就可喂养一名儿童一年。3 亿儿童一年就需要 100 亿到 120 亿美元。”儿童基金会和粮食计划署必须成为筹集这笔资金的伙伴关系的中流砥柱，并确保每名儿童都有饭吃、有学上并有生活的机会。2002 年儿童基金会和粮食计划署在 45 个国家进行了合作。在朝鲜民主主义人民共和国进行的一项营养调查发现，粮食计划署的粮食援助计划降低了北朝鲜儿童体重不足的百分比，即从 1998 年的 60% 降至 2002 年的 20%。其它联合倡议包括学校补充营养餐方案，这些方案通过吸引儿童返回学校以便采取防治艾滋病毒/艾滋病的干预措施提供了一个平台。

246. 卫生组织执行主任李钟郁博士强调了儿童基金会和卫生组织之间数十年伙伴关系的重要性，他说这两个单位是实现“人人健康”目标中的天然伙伴。目前的合作包括：在全球开展灭绝小儿麻痹症运动；防治艾滋病毒/艾滋病、肺结核和疟疾；努力阻止年青人吸烟；阻止幼儿经母体感染艾滋病毒；执行安全孕产的倡议以及对儿童疾病采取综合管理的办法。他承诺在他任职期间，世界卫生组织仍将是“儿童基金会最好的朋友，也是全世界儿童的最好朋友。”

## 四. 执行局的审议情况

### A. 经济及社会理事会通过的决定：口头报告

247. 联合国事务和对外关系办公室主任就 2003 年经济及社会理事会实质性会议作出的与儿童基金会有关的决定作了口头报告。他还回顾了那次会议用于讨论农村发展（高级别部分）、业务活动、协调与人道主义事务等各部分的情况。此外，还举行了一系列小组讨论会，包括与开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署行政首长进行的对话、就外地评价进行了一次讨论以及联合国塞内加尔国家小组成员和该国政府代表进行了讨论。

248. 理事会第 2003/3 号决议涉及关于联合国系统发展方面业务活动三年期政策审查的执行进度，制订了供联合国发展集团所有成员采取的全面后续行动，各成员已开始就这些任务进行工作。第 2003/6 号决议制订了协调部分的多年期框架，核可了大会关于今后审查各次主要会议成果执行情况的提案，包括在 2005 年举行的一场重大活动，即可能进行一次全面审查。第 2003/5 号决议则涉及筹资、过渡问题、保护平民、获得人道主义帮助、国内流离失所者、人道主义援助活动中的两性问题以及《防止人道主义危机中的性剥削和性虐待行动计划》。

249. 主任说，执行主任将在她向执行局 2004 年第一届常会提出的年度报告第一部分详细论及上述各个问题。

## **B. 审查经修改的经常资源分配制度**

250. 执行局收到了关于经修改的方案经常资源分配制度执行情况报告 (E/ICEF/2003/P/L.21)，方案司司长介绍了这份报告。

251. 发言者赞扬说，把 50% 的经常资源拨给撒南非洲的目标已经实现，在普遍兼顾和特殊需要方面实现了良好的平衡。许多代表团指出，必须大量增加对经常资源的捐助，执行主任也强调了这一点。它们还赞扬在把 60% 的经常资源划拨给最不发达国家方面取得了良好进展，即已从 46% 增加至 54%，它们鼓励儿童基金会会在 2005 年年底之前实现这一目标。

252. 若干代表团强调国家统计数据必须及时而准确，尤其是 5 岁以下幼儿死亡率，并鼓励儿童基金会国家办事处在社会统计数字及其分析方面进行合作，特别是监测中期战略计划和千年发展目标方面取得的结果和进展。司长说儿童基金会一直积极与伙伴机构合作制订这些指数，以改进对国家内部的差异以及各国之间差异的监测。

253. 所有发言者都强调经常资源对儿童基金会的重要性，鼓励捐助者增加其捐款。一些代表团说，只有大量增加了经常资源，才能有足够的资源向经修改的制度不太优先重视的领域提供更多的拨款，这里是指那些面积较小、中等收入以及 5 岁以下幼儿死亡率较低的国家。

254. 有几个代表团强调儿童基金会必须在国家一级开展私营部门筹资工作、与公营和私营部门或组织建立地方伙伴关系并进行协调。有人提到了巴西的例子，即除了向该国提供较少的经常资源外，该国在私营部门筹集了 400 多万美元，用于儿童基金国家方案。司长强调了儿童基金会在国家一级有大量合作伙伴的重要性，并说各国家办事处在工作中遇到的挑战包括国家方案是否适当、可资合作（例如在联发援框架内）以及是否支持针对国情的办法，特别是减贫战略。

255. 各国代表团重申他们将继续支持经修改的制度，即优先重视最贫穷国家，有几个代表团感谢儿童基金会重视减贫问题。司长说他期待着儿童基金会继续在减贫、特别是在非洲最不发达国家的减贫工作上发挥重要作用。

256. 司长在回答进一步提供资料以说明如何使用 7% 预留款的问题时说，所有收到拨款的国家的资料都已列入执行主任向执行局提交的年度报告第二部分。一些发言者建议预留款用于加强中期战略计划优先事项，例如女孩受教育和儿童保护；他们还建议拨款应根据对需要的评估来进行。他们又建议说，资金应用于补充资助国家方案中期审查查明的新的方向，用于有迫切需要的人道主义行动，或“弥补”在发展援助上的巨大空缺。司长解释说，7% 预留款的使用范围包括：(a) 改进方案的质量；(b) 创新活动；(c) 当国家办事处向某一重要方案划拨大量经常资源时，以这笔经费代替未兑现的其它资源；(d) 为中期计划优先事项提供额外资金（例如，对应资金）。尽管原则上所有国家都属于可获得预留款的范畴，但一直优先重视的是最不发达国家和各项重要方案（例如防治艾滋病毒/艾滋病、消灭小儿麻痹症等）。拨款根据个案处理，有时按国别，有时则按主题，但指导方针一直是给予最不发达国家和减贫目标以最高优先地位。

257. 有几个代表团要求获得进一步资料说明 10% 的灵活款是否足以满足紧急需要，特别是处境及其困难的国家。一位发言者建议灵活款应高于 10%，因为在战胜贫穷方面采取“一刀切”的办法是不合适的。

258. 大多数代表团都同意说，拨出至少 60 万美元就够了，但许多代表团也建议说，如果今后经常资源总额大幅度增加，可考虑增加这一数额。一位发言者建议这一数额应根据通货膨胀加以调整。司长强调说对每个国家至少拨出 60 万美元是十分重要的，因为这可以使儿童基金会在每个国家的合作方案中进行核心方案规划。

259. 几位代表要求提供有关“毕业”进程的资料，特别是儿童基金会是如何管理这一进程的，儿童基金会又是如何确定向某个已达到门槛值的国家划拨多少数额的。一些发言者强调儿童基金会必须继续发挥作用，以确保过渡国家的儿童处境取得可持续的进展。司长说，执行局已指示执行主任与每个“正在毕业”的国家进行个别对话，以确定在毕业后，采取哪些最合适合作方式，寻求针对国情的解决办法并促使顺利过渡。

260. 一些代表团对经常预算的划拨能否长期持续表示担忧，因为这一制度依赖自愿捐助，司长说，根据执行局核准的中期财政计划，尽管近来经常资源在总收入中所占份额减少（与其它资源相比），但以美元计算，对经常资源的捐助在逐步增加。似乎有理由期待经常资源的总额能得到维持，并希望按美元计算的数额以及在总收入中的份额均能大幅增加。

261. 许多发言者说优先向最不发达国家划拨经常资源的做法显然有助于完成中期战略计划的优先事项。一些代表团说，儿童基金会在支助实现这些目标方面大有作为，并期望看到在最贫穷国家，在包括水和公共卫生等领域取得良好业绩。一些代表团说最好能评价儿童基金会这些拨款的效果。司长说，5岁以下儿童死亡率非常高的国家（1 000名活产儿中死亡率超过140者）均得到了经常资源的大量拨款。这笔增加了的拨款与中期战略计划中降低因疟疾和艾滋病毒/艾滋病而死亡的情况紧密相关。

262. 一些代表团说，经修改的制度减少了对中等收入国家的拨款，问能否扭转这一下降趋势。司长回答说，在许多这类国家，贫穷问题主要表现在两极分化上，儿童基金会的战略是宣传并支持本国增加对社会最贫穷阶层的资助。那些正就其过渡问题进行对话的国家中，有些国家已经成为儿童基金会的净援助国，即该国政府以及私营部门的捐款总额已超过儿童基金会经常资源的拨款。关键问题是如何更好地利用这一有限拨款来鼓励地方提供更多捐款。

263. 有几个代表团说，也许有必要制订标准，从而增加对面临严重困难国家的拨款，可进一步加强给予撒南非洲的优先地位，从而帮助这些国家实现《千年发展目标》。司长回答说，在把10%灵活款的规定纳入拨款进程时，处境特别困难国家的特殊需要是一个主要因素。关于似宜为最不发达国家拨出更多其它资源的建议，他说关于这些拨款的决定主要在于捐助国。执行主任也说，儿童基金会本身对其它资源的分配没有很大的影响力，因为国家方案是与东道国合作的成果，并经执行局核准。

264. 附件中的第2003/13号决定载有执行局通过决定的全文。在通过决定后，一些代表团说，考虑到普遍兼顾的原则，儿童基金会绝不能忘记拉丁美洲和加勒比地区国家的需要。一个代表团代表该区域集团发言说，该集团支持儿童基金会帮助该区域的努力，这项努力可提高国际社会对该区域儿童面临问题的认识。

### C. 2003-2006年财务计划

265. 执行局收到了2003-2006年期间中期财务计划（E/ICEF/2003/AB/L.7），负责业务的副执行主任介绍了该计划。

266. 各国代表团对2002年经常资源收入的增加使收入产生积极变化而深受鼓励。它们感谢儿童基金会在动员私营部门提供更多捐款方面作出的努力，但也对经常资源和其它资源收入之间的不平衡表示关切，据预测，2005年的经常资源占总收入的45%。发言者均强调了经常资源对儿童基金会的重要性，因为经常资源为国家合作方案提供了重要的资金基础。

267. 一些代表团建议，今后，财务计划应包括中期战略计划的五个组织优先事项与拟议的资源分配方案之间的更多联系。副执行主任说，执行主任年度报告第

二部分详细报告了支出和成果，并根据优先事项按照区域列出了细目。此外，对国家方案优先事项的拨款依据了各国的优先顺序并在国家一级划拨。向执行局提出以供执行局核准的国家方案文件使执行局了解了这些拨款的情况。

268. 在回答关于现金余额和儿童基金会周转资金政策问题的时候，副执行主任说根据最近执行局核可的周转资金政策，儿童基金会维持的周转资金准备金相当于来年预测经常收入的 10%。一旦发生周转资金需要，儿童基金会没有信贷设施。

269. 在被问到鉴于最近在伊拉克发生的事件，是否有计划拨出更多资源用于工作人员和办公室的安全时，副执行主任说，即使在这次攻击之前，儿童基金会已经优先重视工作人员的安全问题了并发布了关于在支助预算内为这些需要编制预算的指导准则。在 2004-2005 两年期预算框架内进行了进一步努力，为全球范围工作人员的安全增加了拨款。执行局将在 12 月份审查拟议预算。

270. 许多代表团询问最近核准的收费政策对收入预测的影响，以及该政策对筹集经常资源采取鼓励措施的做法有何影响。副执行主任说今后会产生某些影响，但这一影响在 2003 年并不显著。

271. 有人问拟议资金已到位的准备金对于儿童基金会财政承诺以及工作人员离职后健康保险有何影响，副执行主任估计说这一领域的负债将近 3 亿美元。到目前为止，儿童基金会一直用经常资源支付了这些负债额。拟议准备金的意图是为这些负债提供可预见的、专用的资金，2003 年初步捐资 3 000 万美元（因为该年收入状况有所改进），在财政计划期间其余各年，每年适当拨出 1 000 万美元。儿童基金会和联合国其它机构根据联合国审计委员会的建议，采取行动建立了这一准备金，以便采取谨慎的管理负债的措施。准备金的设立并不意味着采取追溯既往的措施。

272. 在回答如何使用来自私营部门资金的问题时，副执行主任说来自私营部门的经常预算收入将按照标准的公式加以分配。来自私营部门的其它资源收入将根据执行局核准的提案加以分配。

273. 在谈到财务管理的成本效益和质量问题时，她说儿童基金会对这些问题的态度非常认真，因为这是儿童基金会的整体做法，内部和外聘审计员在其定期审查中非常密切地关注这方面的业绩。例如，在财务投资领域，儿童基金会成立了由执行主任为首的财务咨询委员会，以确保对本组织的资源能谨慎和健全地进行投资，使投资获得可靠与合理的收入。儿童基金会达到了联合国在这一领域的基准。

274. 执行局通过的决定请见附件第 2003/11 号决定。

## D. 国家方案中期审查和重要评价摘要

### 评价办公室主任的介绍

275. 在区域主任各自介绍情况之前，评价办公室主任谈论了该办公室在 2002 年取得的成果。在随后进行的关于中期审查和评价的讨论中，一些代表团对报告重要评价的总体情况表示关切。尽管他们能够理解有必要向委员会提交准确的报告，但他们说报告在格式上相差太大，在背景和实质内容的描述方面参差不齐。在有些报告中，所提供的资料太简短，代表团无法全面理解各项目或方案对今后儿童基金会同其伙伴之间的合作有何影响。共同关切的主要问题包括所有权、成本效益、可持续性、普及和融入主流、以及传播吸取的经验。

276. 总之，各代表团说，这些报道没有提供充分的证据表明所取得的成果。一名发言者说，注重效果的方法必须成为儿童基金会工作的基础，这样该组织才能真正使儿童的生活发生变化。把儿童权利明确地同可计量的成果和评价联系起来，就能够最有效地实现儿童权利。应该把注重证据的做法作为界定、衡量和评价中期战略计划和其他地方所述进展的工具。然而，提交的报告很少提供有关的指标以有利于衡量基于人口的指标，而往往只是讲述一些趣闻轶事。

### 东部和南部非洲

277. 区域主任介绍了区域报告(E/ICEF/2003/P/L.22)。一位发言者说，儿童基金会的大多数国家方案在很大程度上与共同国家评估/联发援框架、中期战略计划优先事项、千年发展目标和基于人权的方法相关。

278. 关于这个区域的艾滋病毒/艾滋病问题，一个代表团对儿童基金会在行为改变终身技能教育方面的措施是否取得了成效表示怀疑。区域主任承认，这样的方案要取得成效，必须全面地考虑到若干社会因素，并说，儿童基金会正在其方案活动中努力解决这些问题。有人要求提供更多的资料说明儿童基金会正在采取何种具体措施在防治艾滋病毒/艾滋病中处理有关性别的问题，包括一些配偶不愿意参加自愿测试和咨询的问题，区域主任谈到津巴布韦的一个方案，儿童基金会在那里支助对 5 000 名辅导员进行培训，以确保扩大社区一级的咨询服务的覆盖面。虽然这种措施还在试验阶段，但已有迹象表明，其方法和战略框架在鼓励配偶进行自愿测试和参加咨询服务方面取得了成效。

279. 一个代表团问，儿童基金会采取了何种措施，与各国政府合作，处理因艾滋病毒/艾滋病危机而产生的日益严重的孤儿、虐待和抛弃儿童以及儿童卖淫等问题。区域主任答复说，儿童基金会所采用方法的特点是不断地学习，从中总结出最佳做法的有效战略要素，并在区域内若干国家予以吸取和应用。儿童基金会还承诺把区域内每个国家方案经常性资源的 50% 专用于艾滋病毒/艾滋病。执行主任还说，秘书长要求儿童基金会负责一个关于南部非洲妇女、女孩和艾滋病毒/艾滋病问题的工作队，该工作队在实地与驻地协调员密切合作。

280. 有人问，儿童基金会对南部非洲目前复杂的粮食安全危机采取了何种措施。区域主任说，将于 2004 年提交执行委员会的津巴布韦的新的国家方案将反映一种适当的应急措施。他还谈到一种联合区域粮食评估和评价活动，这是由儿童基金会和联合国粮食及农业组织在今年早些时候进行的。根据这项评估，按照地域差别定为援助对象的 24 万儿童正获益于一项食品供应方案。执行主任赞扬儿童基金会同粮食计划署及其它伙伴的合作，并说方案的主要活动包括为儿童提供起治疗作用的补充营养餐、制定各种评估工具、支助脆弱性评估委员会以及为宗教领袖和议员切实参与提供指导和予以支持。

281. 一个代表团说，儿童基金会应更加注意索马里境内的人的能力建设和机构能力建设，将其作为解决性别、教育和健康问题的先决条件。区域主任说，因为索马里的局势已开始稳定下来，儿童基金会必须把重点转移到能力建设和体制发展上，这已体现在 2004 年开始的新的国家方案中。

### 西非和中非

282. 区域主任介绍了该区域的方案中期审查和主要评价摘要(E/ICEF/2003/P/L.23)。一个代表团对刚果民主共和国的艾滋病毒/艾滋病方案使年轻人能够参与和执行各项目表示赞赏。另一个代表团说，应在该国东部地区扩大对年轻人的艾滋病毒/艾滋病教育。不止一个代表团对艾滋病造成孤儿和其他弱势群体人数增加表示关切。至少一个代表团要求提供关于同艾滋病方案和其它伙伴合作的资料，因为报告中没有强调这一点。一些发言者指出儿童基金会在诸如同侪教育和青年参与等领域所进行工作的重要性。

283. 还有一个代表团说，它支持儿童基金会关于艾滋病毒/艾滋病的教育和提高认识活动，包括最近在加蓬为法语国家举办了一期培训班。一个代表团表示赞赏加纳的艾滋病毒/艾滋病活动产生的行为改变。这位发言者问，儿童基金会可利用评价成果来使社区更多地参与和提高其认识。区域主任也认为，该区域各国在加强可保持能力方面需要得到更大的支助。最近西非国家经济共同体成员之间的协作有力地表明它们展开能力建设的决心。作为非洲联盟同侪审查机制的一部分，各国和国家元首将相互检查在实现发展目标方面的进展，中期审查和评价结果将有助于为这些检查作准备。

284. 关于尼日尔的中期审查，一位发言者指出，尼日尔是协调联合国各项活动的试点国家之一，并问加强此种协调对改善女孩和妇女的健康和营养状况可能产生何种作用。另一个代表团对在尼日尔展开的旨在改善儿童和妇女生活的一系列项目表示赞赏，但他说这样一个穷国需要更多地注意免疫接种以及其他儿童生存和产妇保健活动，尤其是因为目前的水平远远不能令人接受。甚至在加强社区力量和提高公众认识方面也必须注重这些基本问题。



285. 区域主任在答复关于同非政府组织合作的一个问题时说，这是儿童基金会伙伴关系的一个重要优先事项。关于在极其贫穷的国家着重注意儿童基本生存的问题，她提及美援署和其他捐助者赞助的西非儿童健康倡议。她还列举了在利比里亚进行的保护儿童措施，儿童基金会将为这些措施编写全面的提议，并谋求获得捐助。

### 美洲和加勒比

286. 区域主任介绍了中期审查和主要评价摘要(E/ICEF/2003/P/L.24)。一些代表团说，报告中评价的方案是应予以推广的积极经验。区域主任在回答一些代表团提出的询问时，提供了关于巴西和玻利维亚方案组成部分的补充资料。一些发言者问，儿童基金会如何计划解决该区域方案资金紧缺的问题，这种紧缺反映在儿童基金会资源状况以及关于《伊比利亚-美洲行动计划》所需经费的研究报告中。区域主任强调儿童基金会在促进旨在增加区域内社会投资的伙伴关系和协定方面所起作用的重要性。他将参加即将在玻利维亚圣克鲁斯举行的一次部长级会议，这次会议是为11月的伊比利亚-美洲首脑会议作准备。在他最近同美洲开发银行总裁接触后，后者对儿童基金会的工作表现出很大的兴趣，特别是关于儿童保护问题。区域主任还提及阿根廷的例子，在那里儿童基金会在努力确保政府同国际货币基金组织进行的谈判考虑到保护弱势群体的需要。

### 东亚和太平洋

287. 区域主任介绍了中期审查和主要评价摘要(E/ICEF/2003/P/L.25)。几个代表团对太平洋岛屿多国方案的评价以及从而产生的重点更加集中的结果表示了他们的意见。一个发言者提及儿童基金会同太平洋论坛秘书处一道参与关于艾滋病毒/艾滋病的工作，并赞扬儿童基金会努力在区域一级更多地参与。她感谢儿童基金会在若干国家协助填补政策空白，尤其是在实现千年发展目标方面。区域主任说，各太平洋岛屿国家参与的程度更高，每个国家都有自己的总行动计划。各国同区域机构一道参加了5月举行的巴厘部长级协商会议。

288. 一位发言者赞扬印度尼西亚的和平教育举措，说这为年轻人在一个文化和背景如此多样化的国家里和睦相处和相互容忍奠定了坚实的基础。他支持努力招收更多女学生和女教师。对于在苏拉威西省停止了这一举措一事，他强调必须使各种概念符合当地情况，并在目标社区之间促进对话、参与和深层思辨，以便更好地理解这项方案。区域主任对和平教育方案的重要性表示赞同，并强调说，虽然执行这些方案需要时间，但它们最终将加强各种不同社区之间的了解。

289. 另一个发言者表示欢迎对越南的少数民族和其他处境不利的儿童的基本教育项目进行评价，并谈到在越南实行双语教育方面的困难。区域主任说，这是一个复杂的问题，特别是因为该国有53个少数民族群体，在大多数少数民族居住的边远地区教育资源不足。政府承诺用少数民族自己的语言教学，但却缺乏教

学技能。因此，由于各种实际原因，在许多省总是把越南语作为第一语言教给学生。正在进行更多的培训来纠正这种状况，并将当地人口和少数民族中招收更多的学前教育教师，以鼓励教程的内容更符合当地文化。她还说，加拿大国际开发署将同儿童基金会一道于今年 10 月在老挝人民民主共和国组织召开一次关于研究和双语教育的国家政策专题讨论会。

290. 一个代表团作一般性发言，表示儿童基金会的技术支助应同受援国的优先需要相联系，并同实现适合儿童生长的世界的各项目标相联系。区域主任在答复时提及今年十月将在中国举行一次关于缺碘性失调症的会议。

### 南亚

291. 区域主任介绍了区域报告(E/ICEF/2003/P/L. 26)。印度代表在表达了对作为印度国家方案的一部分进行的几次评价的意见时说，已通过健全的监测和评价做法使人们了解新方案的各种活动和战略。边界地区集束战略既强调社区参与，又强调努力综合各种保健和营养措施，政府希望扩大这项战略的范围。分散教育方案强调对女孩的教育，并与各种举措相联系，包括免费教科书、对性别问题有敏感认识的书籍、社区动员、提高教师认识、少数民族社区教育、有特殊需要的儿童、学内环境卫生和个人卫生教育。在古吉拉特开始的减少女孩贫血的方案已取得了积极成果，评价中强调了这一点。总之，由于印度各种问题复杂，评价应是连续性的，并依靠社区和其他利益相关者。

292. 一个代表团说，在介绍的所有评价中，都需要有社区的参与，以使儿童基金会能够在当地取得进展。这对于女孩入学以及对于改善民众的健康和卫生状况尤其重要。

293. 关于斯里兰卡的社会心理学方案，一位发言者问，是否可能在受冲突影响的其他国家也展开此种方案。区域主任说，儿童基金会很乐意同其他国家分享这个方案的成果和经验。

294. 日本代表赞扬日本政府同儿童基金会之间的合作，尤其是铲除小儿麻痹的努力。此外，日本国际合作署是印度边界地区集束战略中的合作伙伴之一。他说，已任命前联合国难民事务高级专员绪方贞子夫人担任日本国际合作署署长。执行主任对此表示欢迎。

### 中欧和东欧、独立国家联合体以及波罗的海各国

295. 区域主任介绍了报告(E/ICEF/2003/P/L. 27)。一些代表团说，中期审查和其他审查表明，该区中期战略计划优先事项方面取得了很大进展，特别是在女孩教育、幼儿发育和免疫接种方面。其他一些代表团对诸如以下问题不断扩大表示关切：国家数据和登记系统不足、饥饿和赤贫、生活标准下降、艾滋病毒/艾滋病、环境不可持续、影响到少数民族儿童的各种问题、幼儿教育和基础教育质

量差、街头儿童、孤儿、贩卖儿童和甚至恐怖主义袭击。区域主任也认为各国内部和各国之间存在着差异，并重申儿童基金会决心消除这些差异。例如，儿童基金会支持一些区域非政府组织通过了一项“对所有儿童一视同仁”的方案。

296. 塞尔维亚和黑山的代表说，在该国，有关当局、儿童基金会和非政府组织建立了一种建设性联盟，以满足儿童的需要。儿童基金会协助促进实现适合儿童生存的世界的目标，并帮助编写向儿童权利委员会提交的初次报告和国家保护儿童行动计划。塞尔维亚和黑山政府决心改善儿童的处境，并将儿童权利列为其议程上的一个优先事项。

297. 哈萨克斯坦代表说，儿童基金会同该国政府进行的成功合作包括免疫接种、根除小儿麻痹症、消除缺碘症和维生素 A 缺乏症、减少贫血症以及减少五岁以下幼儿死亡率和保护弱势群体。他希望执行主任即将对哈萨克斯坦进行的访问将进一步加强儿童基金会同哈萨克斯坦之间的合作。他请儿童基金会考虑把咸海环境和区域援助项目列入下一个国家方案。区域主任说，哈萨克斯坦编写了关于千年发展目标的出色报告，对各种问题作出了坦率的评价。然而，采用一种新的方式以及决心加强以降低儿童死亡率为主要重点的初级保健，将有助于该国继续向前发展。关于咸海项目，他说儿童基金会将尽量对政府的请求采取适当的措施。

298. 一个代表团请儿童基金会澄清它是否同各国机构进行合作，其方案是否列入了国家规划框架，这如何有助于提高其监测质量、以及吸取了何种经验教训。区域主任说，儿童基金会就国家框架非常密切地同其伙伴合作，例如在阿尔巴尼亚，儿童基金会已同该国政府和世界银行商定，把减贫战略中与儿童福利直接有关的部分作为国家优先事项列入其工作。在中亚，儿童基金会同各国政府、世界银行和亚洲开发银行一道制定新的微营养素政策，尤其是关于食品添加营养剂的政策。在阿塞拜疆，儿童基金会同这两家开发银行和教育部一道进行教育系统改革。在俄罗斯联邦的一些地区，儿童基金会协助设立了儿童问题监察员，如果政府愿意，还希望能推广到全国。因为某些个案的统计数字不可靠，儿童基金会同世界银行和国家统计办公室和各职能部门一道改进这个区域的统计数字质量。

### 中东和北非

299. 在区域主任介绍了报告(E/ICEF/2003/P/L.28)后，一些代表团讨论了同儿童基金会的合作，特别是在儿童保护和儿童发展领域的合作。发言者们普遍确认该区域的评价质量好，并强调注重成果的评价和监测的重要性。

300. 伊朗伊斯兰共和国代表在谈到国家方案的中期评价时，强调儿童基金会同伊朗政府之间必须密切合作，以便在诸如难民处境、性别问题以及增加女孩接受初等教育的机会等问题上采取有效的应对措施。伊朗政府期待着儿童基金会支助

执行其国家社会发展优先事项，包括政府努力在边远地区增加获得社会服务的机会，以及非政府组织和民间社会参与执行儿童方案。区域主任说，儿童基金会同伊朗政府一道执行针对难民社区内的青年妇女和女孩的扫盲方案。在艾滋病毒教育方面已展开了重要的工作。

301. 在谈到对在埃及处理切割女性生殖器问题的项目进行的评价时，发言者们询问全国妇女理事会所起的作用、根据评价中提出的建议采取了何种具体后续行动以及同其他联合国机构协调努力的情况。区域主任谈到第一夫人和各种国家委员会在儿童和妇女问题上所起的领导作用。开发计划署是一个重要伙伴，包括吉布提、苏丹和也门在内的其他国家正在执行关于切割女性生殖器问题的国家方案。

302. 在谈到对黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营方案进行的评价时，一些代表团表示欢迎儿童基金会同巴勒斯坦有关当局之间建立了有成效的联系、并在监测儿童权利方面同联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）进行的协调。区域主任说，难民营内的巴勒斯坦儿童需要获得大量援助，他们的处境已有所改善。儿童基金会将继续与近东救济工程处密切合作。已拟定了关于约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和被占领的巴勒斯坦领土内的巴勒斯坦儿童与妇女的新方案的主要内容，包括儿童基金会同各政府之间的协调委员会。

303. 关于对苏丹科尔多凡省游牧人教育项目的评价，一位发言者说，教育、尤其是女孩的教育是这个区域发展的先决条件。区域主任说，对游牧人的教育和保健服务不仅对于苏丹、并且对于所有撒哈拉国家都是一个重要事项。评价结果表明，教育项目已有了良好的开端，不过需要加强国家间合作。

304. 关于对阿拉伯叙利亚共和国童工问题的评价，一个代表团强调必须通过政府、儿童基金会和其他伙伴之间的合作采取预防措施和制定新的处理方式。区域主任说，研究表明，辍学率所体现的常见的学业失败同儿童在幼年就开始工作以及同僵硬的考试制度有密切关系，后者造成儿童离开学校去当童工。

305. 另一个代表团说，对约旦青年人的研究是儿童基金会同政府合作的一项重要产出。区域主任回复说，约旦的青年方案让青年人来编制供青年人本身、学校行政人员和教师使用的教程，可成为其他国家仿效的好榜样。

## **E. 关于儿童基金会方案合作的提议**

306. 执行局收到了一系列方案建议如下：

(a) 建议由其他资源为哈萨克斯坦提供资金、而不是由经常资源提供资金（“独立”建议）（E/ICEF/2003/P/L.15）。经区域主任介绍后，建议获得批准，没有人提出评论；

(b) 关于海湾地区分区域方案的单独建议(E/ICEF/2003/P/L.16), 这项建议也获批准。一个代表团说, 分区域方案同波斯湾区域其他国家之间的合作应更加密切;

(c) 关于阿曼国家方案的独立建议(E/ICEF/2003/P/L.17)。在建议获批准后, 阿曼代表说, 新的方案标志着阿曼政府同儿童基金会之间一种新的合作关系的开始, 因为这个方案第一次不再获得经常资源, 而是由政府提供资金。这是其他国家将采用的方式, 各国也将逐渐不再获得经常资源, 但仍然重视同儿童基金会的伙伴关系。

307. 关于执行委员会通过的决定见第 2003/12 号决定。

#### **F. 中期战略计划内的饮水和卫生: 口头报告**

308. 饮水和环境卫生科科长提出口头报告, 他说全世界数亿儿童没有安全饮水和卫生设施。2000 年, 11 亿人, 即世界人口的大约六分之一, 仍然没有安全饮水。约有 24 亿人, 占亚洲人口的 80%, 仍没有经改进的卫生设施。由于流离失所人士和难民、冲突以及艾滋病毒/艾滋病, 在加速扩大饮水和卫生设施覆盖面方面, 非洲仍然是最大的挑战。目前, 儿童基金会的重点是那些饮水和卫生设施覆盖率最低的国家 and 五岁以下幼儿死亡率高的国家, 通过注重改进卫生行为、采取诸如儿童疾病综合管理和减少疟疾等举措、以及通过改进学校的饮水和卫生设施与教育工作相联系, 达到减少疾病的目的。

309. 发言者们表示支持儿童基金会在饮水和环境卫生领域的工作及其对实现千年发展目标的重要性。一些代表团提及孟加拉国的减少砷的努力、学校饮水和卫生倡议以及消灭麦地那龙线虫的努力, 认为这些努力是儿童基金会在这个部门所作出努力的积极范例。有人问在饮水和卫生方案中如何采用以人权为基础的做法。秘书处答复说, 儿童基金会的饮水和环境卫生方案符合以人权为基础的做法, 是儿童基金会对每一个国家采用的方案拟定标准做法的一部分。一个代表团特别指出最近在法国埃维昂举行的八国集团首脑会议上关于饮水和卫生问题的讨论, 并强调必须支助善政、调集资源和加强地方社区的力量。日本代表提及 2003 年 3 月在京都进行的第三届世界水事论坛, 并赞扬儿童基金会为这次会议圆满成功作出的贡献。

#### **G. 儿童基金会防治疟疾措施: 口头报告**

310. 保健科科长和防治疟疾高级保健顾问提出了口头报告。他们强调, 疟疾是非洲五岁以下幼儿死亡的主要原因、对怀孕妇女造成严重的影响、并且是贫穷的主要原因之一。政府和捐助者必须作出持续的政治和财政努力, 包括降低对蚊帐的税收和关税。必须在全国推广成本低效益高的措施, 包括使用以杀虫剂处理过的蚊帐(药帐); 及早诊断和治疗疟疾; 在怀孕期间防止和治疗疟疾; 和及早发现并控制疟疾流行病。必须在国家一级加强“减少疟疾伙伴关系”, 并使私营部门

参与扩大生产和分发药帐的规模。儿童基金会着重注意增加采购药帐供五岁以下幼儿和孕妇使用、制造抗疟疾药物以及通过社区儿童疾病综合管理制度在尽可能离家近的地方进行治疗，并把疟疾控制同其他妇幼保健方案联系起来。

311. 各代表团对儿童基金会为防治疟疾方案作出的贡献表示赞赏，并呼吁向贫困家庭提供更多的可负担得起的药帐和抗疟疾药物。他们强调必须加强公共-私营关系，特别是必须适当地兼顾补贴政策 and 商业战略，鼓励私营部门更多地参与防治疟疾。发言者们还提及必须在冲突局势和紧张局势中控制疟疾；并必须执行长期的防治疟疾战略，包括寻找一种有效的疟疾疫苗和其他更新的病媒控制方法。他们还呼吁工业化国家更多地转让制造新的耐用药帐的技术，以便在非洲促进药帐的生产。

#### **H. 与贸易有关的知识产权涉及儿童基金会的事项：口头报告**

312. 供应司司长说，2003年1月第一次常会期间一个代表团要求组织一次简报会，说明与贸易有关的知识产权涉及儿童基金会的事项，尤其是在保健领域，他是根据这一要求作情况介绍的。虽然儿童基金会主要采购非专利药品，但也采购有专利的艾滋病病毒药品和治疗抗药性疟疾的药品，因此儿童基金会从非常实际的角度关注专利保护问题。包括了解世贸组织/与贸易有关的知识产权协定，以及这些协定对儿童基金会是否能够向政府和非政府伙伴提供所需的专利药品有何影响。

313. 供应司副司长回顾了儿童基金会在提供药品以加强保健系统方面的总体工作情况。艾滋病对儿童死亡率影响极大，因此对于预防母婴传播艾滋病病毒，以及对于治疗母亲及其伙伴以延长生命和减少孤儿，抗反转录病毒药物都起到关键作用。儿童基金会已支助为一些具体项目采购和供应抗反转录病毒药物，包括同哥伦比亚大学达成了一项向八个发展中国家供应此种药物的协定。各国都在请儿童基金会帮助它们为全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金支助的活动采购抗反转录病毒药物。

314. 毫无疑问，通过“原产商”研究和开发公司同“非专利药品”公司的竞争，以及通过“非专利药品”公司之间的竞争，抗反转录病毒药物的价格已下降，为人们所能负担。关键的挑战是，在有足够和更多的资金购买药物、以及生产商愿意确保药物生产的情况下，在专利保护发明和获得可负担得起的药品之间达成平衡。儿童基金会主要关心的是，确保儿童和家庭能获得所需的药物。这些方面，儿童基金会支助《多哈宣言》和最近的协定，其中打算使非生产国能够进口非专利药品。儿童基金会对世贸组织和与贸易有关的知识产权协定几乎没有直接影响，它将同世贸组织和在这个领域参与较多的其他伙伴机构密切合作。

315. 一些代表团强调获得可负担得起的药品对于实现千年发展目标的重要性，并请儿童基金会考虑使用其宣传来支助发展中国家更多地获得药品。一个代表团

说，世贸组织/与贸易有关的知识产权协定最近的协议具有积极意义，突出了公共保健方面的需要，并使各国能够更加灵活地获得药品。他还说，儿童基金会委员不应单独行事，因为联合国其他机构具有达成此种协定的具体任务规定。执行主任重申，儿童基金会的主要关切事项是，确保儿童和家庭能够获得他们所需的药品，这将在加强保健系统的背景下采取持续行动的重点。

#### **I. 儿童基金会支助儿童问题特别会议资金使用情况的报告**

316. 执行局收到了关于儿童基金会支助儿童问题特别会议资金使用情况的报告(E/ICEF/2003/AB/L.12)。负责业务活动的执行主任介绍了这份报告。执行局注意到该报告。

#### **J. 儿童基金会同私营部门的合作：口头报告**

317. 执行主任的首席顾问提出这一口头报告，他说这种协作是在联合国再次承诺同企业界合作的总背景下进行的，秘书长的《全球契约》反映这一点。他指出，儿童基金会同企业界在筹集资金和与方案有关的工作方面长期以来成功合作，并指出国家委员会在这些努力中发挥了重要作用。成功的合作例子包括儿童基金会通过支助方案国家，使食盐生产商在盐内加碘，努力确保食盐碘化；展开了“改变得更好”方案，通过向飞机乘客收集不用的货币为儿童基金会筹集了大量资金，而且这还是一种重要的宣传工具。儿童基金会只愿意与那些其行为表明愿意履行公司责任的组织合作。执行主任为展开这些合作制定了一种程序，包括编制一整套准则(同秘书长的准则一道实行)，加强私营部门司的能力、以及同国家委员会和一个由儿童基金会高级工作人员组成的负责对拟议的协作进行审查的委员会密切合作。

318. 秘书处答复提出的问题时说，处理与企业界合作问题的不同的联合国部门之间有着密切的非正式协作关系。他还证实，方案国家的东道国政府给予的支助对于同企业界合作具有重要意义，必须在有关的方案文件中作出关于此种工作的规定。

#### **K. 私营部门司：2002年12月31日终了年度的财务报告和报表**

319. 私营部门司司长介绍了私营部门司2002年12月31日终了年度的财务报告和报表(E/ICEF/2003/AB/L.8)。

320. 一些代表团赞扬儿童基金会从关于私营部门的活动获得的捐助和利润有所增加、同儿童基金会国家委员会的合作有所改进，而且更多地注意筹集资金的问题。一些发言者强调儿童基金会与民间社会建立联系的重要性，及其对在这些国家提高儿童基金会形象的益处。一个发言者强调，国家委员会向儿童基金会方案提供了大量捐助，并在为促进发展而进行宣传、交流和教育方面发挥重要作用。一个代表团询问关于与未收回的应收帐款有关的支出增加的问题，司长说，已纠

正了造成这种现象的原因，并采用了控制措施，防止今后再发生这样的事。有人对贺卡销售量下降表示关切，司长对此强调，目前该司通过成功地采取增加高价产品的措施，扭转销售量下降的趋势。

321. 执行局注意到这份报告。

#### **L. 2002 年 12 月 31 日终了年度的临时财务报告和报表**

322. 负责业务活动的副执行主任介绍了 2002 年 12 月 31 日终了年度的临时财务报告和报表。执行局注意到这份报告。

#### **M. 关于 2002 年内部审计活动的报告**

323. 关于 2002 年内部审计活动的报告（E/ICEF/2003/AB/L.11）由内部审计办公室（内审办）主任介绍。

324. 各代表团注意到在 2002 年在审计范围和办法以及在管理当局注意执行审计建议方面取得的进步。许多代表团还表示关切在若干已审计领域被给予不令人满意的评级的数目很多，特别是在基本方案管理控制领域，它们要求获得资料说明已采取什么行动来改进这种情况。主任说，内审办和儿童基金会的管理当局对于预期业绩运用高标准，以便各办公室赢得令人满意的评级，不令人满意的评级并不意味着管理不好或失去资源。他重申管理当局应加强区域办事处对国家办事处的支持以及加强在区域和全球各级的业绩监测，以减少风险管理做法被认为不令人满意的办事处的数目。

325. 负责业务活动的副执行主任还说，普通发生的问题由审计委员会在区域管理小组会议期间处理。全球管理小组已成立一个小组来分析和处理与方案管理问题有关的审计结果。与特定办事处有关的问题，通过由她和区域主任发出采取行动的指示，以及在资深管理人员访问国家办事处期间，继续注意。

326. 若干代表团提到内审办认为与常常提及的审计意见有关的根本原因清单。同时要求提供资料，说明儿童基金会正在采取什么行动来处理它们。主任说，虽然据报在 2002 年有 26% 的审计意见是由于在儿童基金会缺乏指导，但是这么高的百分比是基于两个主要因素，这两个主要因素可能造成在解释方面的一些混乱。第一，差不多所有审计都发现在实地监测活动方面脆弱，这导致在大部分审计中在方案管理、现金支助和用品支助方面有意见。与实地监测有关的意见的根本原因是指导无力，集体而言，在那一个领域的意见数目导致在该年发表的意见总数中占很大的份额。第二，该统计数字包括一些例子，就是儿童基金会在全球一级发出了指导，但是国家办事处未适当采用该指导，也未在国家办事处一级制定业务程序。儿童基金会通常对国家办事处负责的全部问题都有良好的指导，如该报告指出的，在 2003 年管理当局已处理了对实地访问的指导无力的问题。



327. 一个代表团要求儿童基金会在提供经费给国家方案方面考虑积极的审计业绩，同时要求儿童基金会同东道国政府分享审计建议，以支持改进国家方案。副执行主任说，虽然不可能改变分配经常资源的公式，以便将审计业绩列入，但积极的审计报告表示该方案具有有力的管理做法，这支持实现方案成果。这从而影响办事处从捐助者得到其他资源经费的能力。就方案管理问题同东道国政府联系的途径是通过国家办事处，国家办事处被鼓励就执行审计工作提出的问题同其对应机构合作，以加强业绩。

328. 执行局注意到这份报告。

## **N. 提交联合国审计委员会以及行政和预算问题咨询委员会的报告**

329. 负责业务活动的副执行主任向联合国审计委员会和咨询委员会介绍了该报告(E/ICEF/2003/AB/L.10)。她提供了自该报告发表以来在若干建议方面取得的进展的最新资料，详情如下：

(a) 关于建议 14A，儿童基金会已经同其他联合国机构协商。执行局同意为离职后健康保险设立一个资金到位的准备金(见附件，第 2003/11 号决定)是对该建议的积极回应；

(b) 关于建议 14F，儿童基金会将利用三年期全面政策审查，比较其现金支助政策和其他联合国机构的现金支助政策。秘书长关于简化和协调的改革议程是一个宝贵的机会，供考虑将现金转移给政府的各种方式。儿童基金会主持一个关于资源转移方式的机构间工作组，经济及社会理事会在 7 月举行实质性会议上讨论了关于简化和协调的进展，包括现金支助问题。发展集团执行委员会各机构正就其最后建议取得很好的进展，最后建议在年底到期，将提交理事会；

(c) 关于建议 14H(涵盖四个财务管理领域)，儿童基金会已聘请管理问题高级别委员会的秘书处对其他联合国机构在财务管理的各方面和结果进行综合调查。调查结果成为探讨审计委员会的建议的基准。

330. 一个代表团要求秘书处将来更加重视这份报告，方法是将它放在执行局议程的较优先位置，并将它当作应由执行局决定的项目。副执行主任说，项目在议程上的位置不表示其重要性，但在将来，秘书处将试着处理这一点。至于使它成为由执行局决定的事，这将构成一个难题，因为儿童基金会的财务和审计报告是由大会第五委员会审查的。这就是为什么该报告提交给审计委员会和咨询委员会，因为它们直接向第五委员会提出评论。该报告提交给执行局是为了供参考。

331. 有人问儿童基金会打算如何执行审计委员会在使支出程序同其他联合国机构的程序相协调方面的建议，她说，各机构仍在研究这个问题。它们必须确保

任何一个单一的国家都会采用同样的程序，虽然为时过早，还无法说那些程序会是什么；它们将被列入在 2004 年提交经济及社会理事会的报告。

332. 有人问在她的表述中为什么未讨论关于其他建议的进展，她说，她通常不提供此种最新资料，但为了说明特别重要的因素，已这样做了。但是，这不是说在其他领域没有同样的进展。在下一年的报告中会涵盖它们。

333. 执行局注意到这份报告。

#### **O. 执行局 2004 年工作方案**

334. 执行局秘书介绍了工作方案草案(E/ICEF/2003/13)。在讨论和评论后，执行局核可了 2004 年订正工作方案(定稿见附件，第 2003/15 号决定)。

#### **P. 执行局的工作方法**

335. 执行局收到了秘书处的说明(E/ICEF/2003/12)，这是执行局秘书提出的。在接着的讨论中，一些代表团说，执行局可以更有效地运作。它们说，应该更好地讨论战略和以政策为重点的问题，应该就那些需要指导的问题同秘书处保持较活跃的关系，书面报告应改进起草、同时较具分析性，口头报告应较以政策为重点，也应该精简办事的方法。它们还建议粮食计划署执行局提供其施政项目的最新资料。其他代表团说，执行局的工作方法逐渐在改进，各代表团所进行的干预的质量也在改进。一个发言者说，在进一步讨论改进之前，对于任何现有的不足之处应有共识，或许能通过现有的机制予以解决(执行局通过的决定的案文见附件，第 2003/14 号决定)。

336. 几个发言者还提到列入该报告的执行局实地访问的拟议职权范围，虽然执行局选择不在本届会议对该问题作出决定。

#### **Q. 其他事项**

337. 儿童基金会全球工作人员协会会长强调工作人员安全和保障的重要性，尤其鉴于最近在巴格达发生的攻击，并且表示支持秘书长的改革方案。他还说，《千年发展目标》是促进积极改变的因素，并且强调执行局对确保儿童基金会履行其任务所负的监督作用的重要性。

#### **R. 会议闭幕**

338. 执行主任提醒各代表团，它们在本星期一就开始怀念在巴格达的联合国总部受攻击中丧生的工作人员以及他们为建立一个和平的世界所做的努力。她也确认所有联合国机构的所有工作人员的杰出工作。

339. 会长向儿童基金会工作人员表示执行局感谢其工作，还说执行局同在巴格达丧生的工作人员的家属一样感到难过和痛苦。

## 第四部分

### 2003 年特别预算会议

2003 年 12 月 1 日和 2 日在联合国总部举行

## 一. 会议安排

### A. 会议开幕

340. 主席说,虽然对所有代表团而言这是个困难期间,因为大会仍在开展工作,但儿童基金会支助预算是一个重要题目。他感谢秘书处为会议做了大量准备工作,尤其是为所有区域集团举办的情况介绍。

341. 执行主任说,该预算只对它支持的方案有效,在世界艾滋病日方面,她报告了儿童基金会对付该疾病的活动。儿童基金会是艾滋病方案的一个积极成员,它强调预防母婴传播艾滋病毒、年轻人的教育、以及支持孤儿和其他脆弱儿童。根据一份新报告,艾滋病使 1 400 万名儿童成为孤儿或变弱,其中 1 100 万是在撒南非洲。大家庭处于很大的紧张中,尽量使双亲中至少一个活得久是极为重要的,为这些儿童加强社区支助网同样极为重要。若干年前,儿童基金会在两年用了 3 000 万美元在艾滋病毒/艾滋病上,但该数字现在已上升到 1.3 亿美元。

### B. 通过议程

342. 执行局通过了会议议程(E/ICEF/2003/14)。根据第 50.2 条以及议事规则附件,执行局秘书宣布已有 16 个观察员代表团提交了会议全权证书。

## 二. 执行局的讨论情况

### A. 2002-2003 两年期追加支助预算

343. 执行局收到了 2002-2003 年提议的补充支助预算(E/ICEF/2003/AB/L. 13),它由负责业务的执行主任介绍。该提案未经评论就被核可(见附件,执行局的决定的文本载于决定 2003/16)。

### B. 2004-2005 两年期支助预算

344. 执行局收到了 2004-2005 年拟议两年期支助预算(E/ICEF/2003/AB/L. 14),由负责业务活动的执行主任和主计长介绍。执行局还收到了行政和预算问题咨询委员会的报告(E/ICEF/2003/AB/L. 15)。此外,秘书处作了两项支助性的表述,它们是关于在儿童基金会的成果管理制和发展信息系统数据库。

345. 大体上,各代表团称赞秘书处对预算文件做了彻底的准备、其质量高、其表述透明和具有战略性,同时称赞秘书处安排的情况介绍和非正式协商。一些代表团虽然承认总的收入情况已有改进以及从其他资源回收到支助预算毛额已有增加,但对于收入预测仍表示关切。它们还强调必须继续努力、扭转增加其他资源以支持经常资源的趋势。代表团们请秘书处将实现收入预测的事告诉执行局,以便任何减少不影响给予国家方案的经常资源拨款。执行主任说,根据近年的

实际增长和最新得到的资料，收入预测是保守的，将通过财务计划每年通知执行局最新资料。

346. 若干代表团欢迎正在进行的关于成果管理制和报告、基金和方案之间的协调与简化的工作、给予驻地协调制度的协作和支助、以及同发展集团的合作的工作，并且强调必须使预算编制同成果联系。有人问简化和协调可能产生的节省，副执行主任说，将在受援国政府一级实现节省。

347. 一些代表团问，拟议的信息技术费用大量增加以及同其他联合国机构可能协作的领域，建议在信息技术方面的投资应支助成果管理制。一些代表团还问儿童基金会是否考虑费用分担的可能性，例如关于发展信息系统项目，联合国国家小组将利用这个项目。副执行主任解释说儿童基金会是联合国内第一个使用企业资源规划系统的组织，使用的是 SAP，在 1999 年开始的。其他几个机构也使用 SAP 平台。儿童基金会还努力在联合国系统内建立兼容系统，以便所有外地办事处都有最低限度操作安全标准。

348. 若干代表团要重新研究执行局审查两年期支持预算的时间问题，由于在 12 月同大会冲突。副执行主任回答说，执行局已在 2000 年审查了这个问题，决定当前的时间是为了确保‘计划驱策预算’。秘书处将再次审查这个问题，并在 2004 年年度会议上告诉执行局有些什么选择。

349. 关于新成立的公共伙伴关系处的角色如何同传播司的角色和私营部门司的角色联系的问题，执行主任阐明这些办公室之间问责制的轮廓。传播司负责组织的传播，私营部门司负责向政府以外的来源筹措经费。在儿童问题特别会议之后成立公共伙伴关系处，以便为了儿童同非政府组织建立和加强关系。该处目前同四个主要伙伴合作：主要宗教和信仰组织；议会议员；民间社会组织；以及体育组织。公共伙伴关系处未参与筹资。

350. 一个代表团要求更多资料，以便知道在中欧和东欧/独联体以及波罗的海国家的优先事项，而且建议方案拟订以需要为基础。该发言者还建议在该区域的一些国家建立国家委员会，以汲取新的和越来越多的私人资源。执行主任回答说，儿童基金会正在以对付艾滋病毒/艾滋病的那类逐步形成的方案监测该区域的发展挑战。不是将各国严格地归类为方案国家或捐助国，而是根据该区域的实际情况、执行局核可的准则以及分配经常资源的公式。在会议稍后的时候，同一个代表团说，它不是质疑儿童基金会在该区域的活动，而是希望儿童基金会重视最有需要的国家，不要为社会指标良好的国家制订方案。例如，将加入欧洲联盟的国家可以开始成立国家委员会。副执行主任阐明，儿童基金会在该区域的活动是遵照执行局关于资源分配的政策，而且确实重视最有需要的国家。此外，秘书处最近同一些国家委员会讨论了将来的筹款机会。在该区域已经有一些国家委员会，如儿童基金会年度报告所列。

351. 一些代表团查询人事问题。其中包括改叙 D-1 和 D-2 级的若干员额的理由；较高专业人员职等和一般事务人员职等的工作人员人数一直增加；初级专业人员员额的需要；利用本国顾问的需要；以及将方案经费用于人事方面。副执行主任说，秘书处用的是执行局核准的方法。关于高级员额，国际公务员制度委员会关于改叙高级员额的第三级标准不只顾及财务上的考虑，还包括其他重要考虑，诸如复杂性、运作的环境和变化的一致。关于其他员额的职等（“金字塔”型职位），她解释说，儿童基金会对创造起职专业员额的重视造成了职等——职级平均数从在 1996-1997 年的 4.37 下降到在 2004-2005 年的 4.16。儿童基金会用于外地办事处的人事类型学，将本国顾问和方案经费用于人员配置的做法取决于国家方案的优先次序，在区域一级加以审查。总计，整个儿童基金会有 1 586 个国际专业人员员额、1 478 个本国专业人员员额和 3 484 个一般事务人员员额。由于投资于信息技术而获得效率，总部的一般事务人员人数已减少，但在外地办事处则增加，因为方案生产率增加了。

352. 在说明成果管理制时，战略规划和方案指导主管说，成果管理制有三个阶段：(a) 战略规划，通过它拟订目标和战略、制定指标和选定指标；(b) 业绩衡量，通过它监测、审查和报告业绩；(c) 业绩管理，通过它将评价和吸取的经验用于决策。在加强成果管理制方面，儿童基金会面临的挑战包括需要有系统的高质量目标和报告；儿童面临的问题的多样性永远对拟订战略重点构成挑战；与指标有关的挑战包括难以直接衡量社会政策和儿童保护等领域；以及难以在伙伴关系内准确地确定成果属谁。在回答关于成果管理制和当前的国家方案之间关系的问题时，他说，成果管理制对儿童基金会而言不是新的，只是更好和更有系统地利用工具、做法和资源。被问到儿童专用指标时，他说，它们包括发病率、死亡率、入学率以及基本服务的普及率，他说，行为改变指的是儿童保育做法的改变。

353. 政策和规划司的一个成员解释说，发展信息系统是一种数据库系统，它汇集全球、区域、国家和国家以下各级的数据，在相当一段时间的趋势以及数据关系方面可以轻易地检索和分析它们。该系统以儿童信息系统为基础，儿童信息系统则是儿童基金会作为一个监测工具发展出来的。发展信息系统将支持联合国系统和各国政府在国家一级监测《千年发展目标》。被要求详细说明展开发展信息系统所需的时间和资源时，秘书处说，费用将由联合国各机构分担，该发言者回答对数据的收集和正确性的询问，说只要可能就从人口普查和全国调查等政府来源获取数据，同时由执行情况报告等其他来源补充。

354. 执行局通过的决定全文，见附件，第 2003/17 号决定。在通过该决定之前，一个发言者说，虽然他的代表团接受了这项决定，但必须强调方案执行的重要。因为对儿童基金会的要求不断增加，各项方案需要更多资源，秘书处执行预算时应记住这点。另一个代表团要求了解总部和外地办事处的工作人员人数和职级的概况。这在将来会有用，因为执行局可以对儿童基金会如何在中期战略计划优

先事项之内拨出资源进行战略性的讨论。副执行主任说，这些资料载于预算文件里，还可以提供补充资料。

### C. 国家间方案

355. 执行局收到了关于国家间方案的提案（E/ICEF/2003/P/L.29），方案司司长介绍了这个提案。有人询问，总部/区域办事处和国家办事处之间根据国家间方案分配经常资源的情形，司长说，在现两年期，总部和区域办事处得到经常资源预算的3%，国家办事处得到剩下的97%。同样的公式适用于2004-2005两年期的国家间方案。关于区域办事处支助国家办事处的问题，他回答说，已明白规定了区域办事处的责任，而且已有一个进程来加强它们对国家办事处的支持，以作为简化和调和联合国基金和方案的方案拟订进程的一部分。有人问分配给南亚的经常资源的数量，他强调区域办事处给予国家办事处的支持以及优先将经常资源拨给国家办事处。此外，有可能在区域一级筹措其他资源来支持国家方案（执行局通过的决定全文，见附件，第2003/18号决定）。

### D. 会议结束

356. 负责业务活动的副执行主任说，执行局核可两年期支助预算以及2004-2005年的国家间方案，将使儿童基金会能有力地开始新的两年期以及在它有合作方案的158个国家和领土加强为儿童取得进展。

357. 主席还感谢执行局在会议期间出色的工作。但是，一些代表团质疑在12月举行特别预算会议的用途和效用，因为会议同第二委员会和第三委员会的会议集中在同一个时间，使一些代表团无法充分参加执行局会议。使一些代表无法充分参加的另一个因素是他们参加了区域集团的非正式讨论。

## 附件

### 执行局在 2003 年内通过的决定

决定		页次
<b>第一届常会</b>		
2003/1	经济及社会理事会的年度报告	73
2003/2	关于联合检查组与联合国儿童基金会有关的活动的报告	73
2003/3	联合国儿童基金会 2001 年 12 月 31 日终了两年期财务报告和 审定财务报表以及审计委员会的报告	73
2003/4	2003 年私营部门司工作计划和拟议预算	73
2003/5	解散教科文组织/儿童基金会联合教育委员会	75
<b>年度会议</b>		
2003/6	国家方案文件草稿	75
2003/7	提高 2002-2003 两年期国家间方案其他资源最高限额	76
2003/8	设立一项业务准备金	76
2003/9	儿童基金会的回收政策	76
2003/10	儿童基金会联合拟订方案的经验	78
<b>第二届常会</b>		
2003/11	2003-2006 年期间财务计划	79
2003/12	儿童基金会方案合作	79
2003/13	经修改的方案经常资源分配制度执行情况	80
2003/14	执行局的工作方法	81
2003/15	执行局 2004 年届会工作方案	81
<b>特别预算会议</b>		
2003/16	2002-2003 两年期追加支助预算	83
2003/17	2004-2005 两年期支助预算	83
2003/18	国家间方案	84



## 第一届常会

### 2003/1. 经济及社会理事会的年度报告

执行局，

**注意到**“执行主任的报告：提交经济及社会理事会的年度报告”（E/ICEF/2003/4（Part I）），**请**秘书处将报告连同讨论意见摘要一并转交经济及社会理事会，供 2003 年实质性会议审议。

第一届常会  
2003 年 1 月 13 日

### 2003/2. 关于联合检查组与联合国儿童基金会有关的活动的报告

执行局，

**注意到**秘书处关于“联合检查组与联合国儿童基金会有关的活动”的报告（E/ICEF/2003/5）。

第一届常会  
2003 年 1 月 13 日

### 2003/3. 联合国儿童基金会 2001 年 12 月 31 日终了两年期财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告

执行局，

**注意到**“联合国儿童基金会 2001 年 12 月 31 日终了两年期财务报告和审定财务报表以及审计委员会的报告”（A/57/5/Add. 2）。

第一届常会  
2003 年 1 月 14 日

### 2003/4. 2003 年私营部门司工作计划和拟议预算

#### A. 私营部门司 2003 年预算支出

执行局，

1. **核可**下文列于 E/ICEF/2003/AB/L. 3 号文件表 7 第二栏的 2003 年 1 月 1 日至 12 月 31 日财政年度预算支出 8 090 万美元：

---

	(以百万美元计)
佣金-外地办事处	1.4
交付货物成本	29.7
销售支出	19.7
支助事务	15.9
投资基金	14.2
<b>综合支出共计</b>	<b>80.9</b>

---

2. **授权**执行主任:

(a) 按 E/ICEF/2003/AB/L.3 号文件表 7 第二栏所列承担支出, 如果贺卡和礼物销售和(或)私营部门筹款所得收入显然增加到第三栏所列数额, 则将支出增加到同表第三栏所列数额, 如果净收入减少, 则视需要相应地将支出减少到低于第二栏所列数额;

(b) (按照上文第 1 段所述) 在各预算项目之间调拨资源, 但最多不超过核定数额的 10%;

(c) 必要时, 在执行局届会之间, 可以为执行已核定的 2003 年工作计划支用额外款额, 但不得超过币值波动所导致的数额。

**B. 2003 年预算收入**

**执行局,**

**注意到** E/ICEF/2003/AB/L.3 号文件表 7 第二栏所列 2003 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间私营部门司预算净收入为 2.768 亿美元(经常资源)。

**C. 政策问题**

**执行局,**

1. **续延**已经确立的 2003 年投资资金 1 420 万美元;

2. **授权**执行主任根据私营部门司中期计划, 在 2003 年财政期间为 2004 年财政年度交付货物(生产/购买原料、贺卡和其他产品)的费用承付不超过 3 050 万美元的支出(见 E/ICEF/2003/AB/L.3 号文件表 6)。

## D. 中期计划

执行局，

核准 E/ICEF/2003/AB/L.3 号文件表 6 所列私营部门司中期计划。

第一届常会  
2003 年 1 月 15 日

### 2003/5. 解散教科文组织/儿童基金会联合教育委员会

执行局，

同意联合教育委员会第八次会议报告（E/ICEF/2003/8）所载解散委员会的建议，并请儿童基金会秘书处协同教科文组织秘书处提出关于如何在现有结构中加强协调的建议。

第一届常会  
2003 年 1 月 15 日

## 年度会议

### 2003/6. 国家方案文件草稿

执行局，

核准下列国家合作方案的指示性预算总额：

区域/国家	期间	经常预算	其他资源	文件 E/ICEF/2003/
<b>东非和南部非洲</b>				
安哥拉	2004	5 537 000	18 400 000	P/L. 1
肯尼亚	2004-2008	24 659 000	32 500 000	P/L. 2
马达加斯加	2004	4 099 000	4 850 000	P/L. 3
索马里	2004-2008	22 770 000	80 000 000	P/L. 4
<b>西非和中部非洲</b>				
贝宁	2004-2008	9 426 000	16 000 000	P/L. 5
刚果	2004-2008	4 879 000	7 500 000	P/L. 6
尼日尔	2004-2007	25 024 000	26 494 000	P/L. 7
塞拉利昂	2004-2007	11 794 000	16 000 000	P/L. 8
厄瓜多尔	2004-2008	3 912 000	10 000 000	P/L. 9

---

<b>东亚和太平洋</b>				
朝鲜民主主义人民共和国	2004-2006	3 310 000	9 000 000	P/L. 10
菲律宾	2004	2 198 000	5 000 000	P/L. 11

---

<b>南亚</b>				
巴基斯坦	2004-2008	61 616 000	65 000 000	P/L. 12

---

<b>中东和北非</b>				
约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和被占领巴勒斯坦领土境内的巴勒斯坦儿童和妇女	2004-2005	3 200 000	9 230 000	P/L. 13

---

年度会议  
2003年6月3日和4日

**2003/7. 提高 2002-2003 两年期国家间方案其他资源最高限额**

执行局，

核准将 2002-2003 两年期国家间方案其他资源最高限额提高 1 亿美元，即从 2.03 亿美元提高至 3.03 亿美元，详见文件 E/ICEF/2003/P/L. 14。

年度会议  
2003年6月4日

**2003/8. 设立一项业务准备金**

执行局，

建议儿童基金会继续按照执行局核准的关于流动资金的要求管理其流动资金，不设立基金性业务准备金，详见文件 E/ICEF/2003/AB/L. 4。

年度会议  
2003年6月4日

**2003/9. 儿童基金会的回收政策**

执行局，

审查了提交本届会议的文件 E/ICEF/2003/AB/L. 1 和文件 E/ICEF/2003/AB/L. 5 中所载的儿童基金会回收政策，

1. **强调**特别是由于其不附带条件的性质，经常资源是儿童基金会业务活动的重要基石，并在这方面极为关切地注意到可供儿童基金会使用的经常资源增长停滞；

2. **请**所有捐助者努力增加向经常资源的捐款，并请执行主任举行协商，鼓励捐助者提高向经常资源捐款的比例；

3. **赞同**其他资源应支助中期战略计划优先事项和经常资源不应补贴其他资源方案支助费用的目标，并鼓励儿童基金会设法降低其他资源方案的往来业务费用；

4. **赞同**在中期内取消经常资源对其他资源方案支助费用的补贴；

5. **吁请**那些向其他资源捐款的捐助者考虑将这些捐款提供给专题领域；<sup>1</sup>

6. **还吁请**所有捐助者简化其行政和报告方面的规定，以大幅降低其向其他资源的捐款的行政费用；

7. **决定**作为一项临时措施，实施文件 E/ICEF/2003/AB/L.1 第 13 段及其附件二所载的一整套方法。执行局将根据联合国各机构间的协调讨论情况审议这套方法；

8. **授权**执行主任对所有在执行局临时核准订正政策之后将要签订的新协议适用以下比率：<sup>2</sup>

(a) 从方案国家私营部门筹集的所有资源为 5%；

(b) 对于其他私营部门的资源，专题捐款为 5%，非专题捐款为 7%；

(c) 给专题领域的其他捐款为 8%，预付 90%的捐款下调 1 个百分点；

(d) 非专题捐款为 12%，预付 90%的捐款下调 1 个百分点，超过 500 000 美元的捐款下调 1 个百分点，超过 2 百万美元的捐款下调 2 个百分点，超过 1 千万美元的捐款下调 3 个百分点，作为 2004 年前的一项过渡安排，超过 4 千万美元的捐款下调 4 个百分点；

9. **认识到**上述核准比率构成减少经常资源对其他资源方案支助费用的补贴的一个步骤；

---

<sup>1</sup> 专题领域指中期战略计划的五个优先领域（免疫“附加”、女童教育、保护儿童、艾滋病毒/艾滋病、幼儿发展）和人道主义援助。

<sup>2</sup> 所有鼓励性下调比率数额均适用于年度捐款额。

10. 请执行主任提请联合国发展集团(发展集团)统一和简化问题工作组注意回收政策的问题,以期统一发展集团各成员在制订其回收政策时使用的方法;

11. 请执行主任向执行局 2005 年第二届常会报告回收政策的经验,特别是该期间实际取得的费用回收和对项目适用的回收率,其对经常资源的影响,以及为统一而进行的努力,并就取消经常资源对其他资源方案支助费用的任何剩余补贴提出建议,以供审查这一临时政策。

年度会议  
2003 年 6 月 5 日

### 2003/10. 儿童基金会联合拟订方案的经验

执行局,

1. 认识到儿童基金会致力于切实促进若干改革倡议,包括大会赞同的秘书长改革方案和大会 2001 年 12 月 21 日第 56/201 号决议有关三年期全面政策审查的各项规定;

2. 注意到儿童基金会在执行主任提交经济及社会理事会的年度报告(E/ICEF/2003/4 (Part I)) 所述的共同国家评估和联合国发展援助框架方面,以及在简化和统一规则及程序方面,<sup>1</sup> 正在取得进展,以改进方案的交付工作;

3. 在这方面,重申减少各项规定的复杂性和多样性这一目标,此类规定因其业务往来费用高,继续给方案国造成重大负担;并重申实施该领域的革新措施应达到减少方案国行政和财政费用的目标;

4. 因此,请执行主任根据具体国家案例提出有关以下内容的书面评估报告,供执行局 2004 年年会审议:儿童基金会联合拟订方案的经验,以及其它旨在提高拟订方案效力并减少方案国业务往来费用的创新合作方法及其相关费用和利益。

---

<sup>1</sup> 由第 56/201 号决议第 6 节界定。

年度会议  
2003 年 6 月 5 日

## 第二届常会

### 2003/11. 2003-2006 年期间财务计划

执行局，

(a) **注意到**中期财务计划 (E/ICEF/2003/AB/L.7) 是支助儿童基金方案的灵活框架；

(b) **核准**将中期财务计划作为 2003-2006 年的预测框架 (摘要列于 E/ICEF/2003/AB/L.7 号文件表 4)，包括编制多达 1.51 亿美元的经常资源方案支出，提交执行局 2004 年会议。所涉数额必须视资源提供情况而定，并以这一计划中的收支估计数继续有效为条件；

(c) **核准**为离职后健康保险设立一个资金到位的准备金，2003 年开办资金为 3 000 万美元，2004-2006 年期间每年 1 000 万美元，根据今后的财务预测予以调整。

第二届常会  
2003 年 9 月 17 日

### 2003/12. 儿童基金会方案合作

执行局，

1. **核准**执行主任以下建议：

(a) 由其他来源提供 13 023 000 美元，不建议由经常资源提供资金，但重视特定用途捐助情况而定：

国家	期间	其他资源	文件
塔吉克斯坦	2004	1 233 000	P/L.15
海湾地区分区域方案	2004-2006	8 790 000	P/L.16
阿曼	2004-2006	3 000 000	P/L.17

(b) 额外资源 2 208 730 美元用于资助八个国家的核定国家方案，根据经修改的分配制度以及可规划经常资源估计全球数额，这些国家的经常资源规划数额高于为它们核定的资金余额：

区域/国家	数额 (以美元计)
中东欧、独立国家联合体和波罗的海国家	
亚美尼亚	48 050

区域/国家	数额 (以美元计)
阿塞拜疆	18 000
哈萨克斯坦	12 937
吉尔吉斯斯坦	272 000
土库曼斯坦	254 000
乌兹别克斯坦	537 000
<b>中东和北非</b>	
伊拉克	493 717
<b>东非和南部非洲</b>	
津巴布韦	573 026

(c) 经常资源 789 593.99 美元用于支付四个方案的超支：

方案	数额 (以美元计)
中美洲和巴拿马：分区域方案	7 211.54
苏丹（联合呼吁）	637 072.59
东帝汶（联合呼吁）	136 661.29
大湖区和中非（联合呼吁）	8 648.57

第二届常会  
2003年9月17日

### 2003/13. 经修改的方案经常资源分配制度执行情况

执行局，

1. **注意到** E/ICEF/2003/P/L.21 号文件所载的“经修改的方案经常资源分配制度执行情况报告”；
2. **欢迎**在执行经修改的制度方面取得的进展，强调必须高度优先重视低收入国家儿童的需要、特别是最不发达国家和撒哈拉沙漠以南非洲地区的特殊需要和情况；
3. **重申**依照大会有关决议，并根据联合国发展系统业务活动的基本特点，所有受援国都有资格；
4. **注意到**将 60% 的经常资源分配给最不发达国家的目标尚未达到，请执行主任加紧努力达到将 60% 的经常资源分配给最不发达国家的目标，并将分配给撒哈拉沙漠以南非洲地区的经常资源至少维持在 50%；



5. 请执行主任至迟于 2004 年第二届常会向执行局汇报这些努力的落实情况，包括对中期战略计划每个优先领域按国别和总量分列的经常资源和其他资源的利用情况进行分析；

6. 决定依照执行局第 1997/18 号决定 (E/ICEF/1997/12/Rev.1) 继续实行经修改的方案经常资源分配制度；

7. 请执行主任继续审查经修改的方案经常资源分配制度，其中考虑到各代表团表达的意见，并考虑到有必要特别是在制订 2006-2009 年下一个中期战略计划范畴内，探讨如何促进在各区域方案国家内取得的进展的可持续性。

第二届常会  
2003 年 9 月 19 日

#### 2003/14. 执行局的工作方法

执行局，

1. 注意到儿童基金会题为“执行局的工作方法”的报告 (E/ICEF/2003/12)，这是执行局成员之间以及同秘书处就这一主题继续对话的基础；

2. 强调必须产生关于联合国系统内各理事机构的最佳做法的信息和知识，并继续交流这方面的信息；

3. 请主席团同其他联合国基金、方案和组织的代表进行对话，以探讨改进工作方法的方式，并向执行局 2004 年第一届常会报告其结论和可能提出的任何建议；

4. 邀请世界粮食计划署执行局主席团代表出席儿童基金会执行局 2004 年第一届常会，并介绍他们在为改进工作方法而建立广泛的参与性进程方面作出的努力。

第二届常会  
2003 年 9 月 19 日

#### 2003/15. 执行局 2004 年届会工作方案

执行局，

通过下列 2004 年工作方案：

<b>第一届常会</b> (1 月 19 日至 23 日)	<ul style="list-style-type: none"><li>• 选举 2004 年儿童基金会执行局主席团成员</li><li>• 执行主任的报告(第一部分)：向经济及社会理事会提交的年度报告(1995/5、1998/1、1999/6)</li></ul>
----------------------------------	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 与儿童基金会相关的联合检查组报告 (2001/4)</li> <li>• 核准经订正的国家方案文件 (2002/4)</li> <li>• 儿童保护：关于贩卖儿童的口头报告</li> <li>• 从救济过渡到发展问题工作组：口头报告</li> <li>• 国际家庭年十周年纪念：口头报告</li> <li>• 私营部门司 2004 年工作计划和拟议预算</li> <li>• 认捐活动</li> <li>• 儿童基金会执行局与开发计划署/人口基金联席会议，粮食计划署列席</li> </ul>
<p><b>年度会议</b> (6 月 7 日至 11 日)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 执行主任的报告(第二部分)：比照中期战略计划的进展和成果(1999/8, 2000/6, 2001/11, 2002/22 和 E/ICEF/2003/9 (Part I), 第 31 段)</li> <li>• 评估儿童基金会联合拟定方案以及对方案拟定采取的其他革新和协作做法(2003/10)</li> <li>• 国家方案文件草案(2002/4)</li> <li>• 评价儿童基金会职能的进度报告(2002/9)(包括监测和评价计划以及关于评价的摘要文件)</li> <li>• 受艾滋病毒/艾滋病影响的孤儿和易受伤害儿童：口头报告</li> <li>• 儿童基金会莫里斯·佩特领导才能奖</li> <li>• 执行局成员实地视察报告(1992/32)</li> </ul>
<p><b>第二届常会</b> (9 月 13 日至 17 日)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2004-2007 年订正财政计划(2000/3)</li> <li>• 幼儿期发展：口头报告</li> <li>• 2002-2005 年中期战略计划的中期审查</li> <li>• 审查儿童基金会最新人道主义战略(包括核心共同承诺)</li> <li>• 艾滋病毒/艾滋病</li> <li>• 对于每一个中期战略计划优先地区按国家和按总额分析经常资源和其他资源的利用情况</li> <li>• 经济及社会理事会的决定：口头报告(E/ICEF/1995/9/Rev. 1, 第 470 段)</li> <li>• 国家方案中期审查和主要评价摘要(1995/8 和 2001/11)</li> </ul>

- 关于对核定国家方案增拨资源的建议
- 关于未建议由经常资源供资而由其他资源供资的建议
- 人力资源开发最新情况：书面报告
- 儿童基金会 2002-2003 两年期终了的财务报告和已审计财务报表及审计委员会的报告
- 2003 年 12 月 31 日终了的私营部门司的财务报告和报表
- 提交联合国审计委员会及行政和预算问题咨询委员会的报告
- 2003 年内部审计活动报告
- 2005 年执行局届会工作方案

第二届常会  
2003 年 9 月 19 日

## 特别预算会议

### 2003/16. 2002-2003 两年期追加支助预算

执行局，

核准 800 万美元的追加支助预算经费，用于支付增加的薪金和额外的所需保安费用，如 E/ICEF/2003/AB/L. 13 号文件内所述。

特别预算会议  
2003 年 12 月 1 日

### 2003/17. 2004-2005 两年期支助预算

执行局，

审议了载于文件 E/ICEF/2003/AB/L. 14 中的 2004-2005 两年期支助预算，

1. 注意到批款毛额增加了 20.9%，并赞赏预算文件的透明度提高，在这方面促请儿童基金会确保继续和加强成本效益高的管理做法；

2. 强调儿童基金会全面参与联合国协调统一、简化程序工作的重要性，并请执行主任在 2004 年第二届常会之前分别汇报所产生的任何成本效益；

3. 核准为下述目的批款毛额 684 906 000 美元，并且决定收入估计数 156 400 000 美元将用来抵充批款毛额，因而估计批款净额为 528 506 000 美元：

## 2004-2005 两年期支助预算

(以千美元计)

### 方案支助:

国家和地区办事处	359 013.7
总部	96 088.0
<b>小计</b>	<b>455 101.7</b>
本组织的管理和行政	229 804.3
批款毛额共计	684 906.0
减: 预算收入估计数	(156 400.0)
<b>批款净额估计数</b>	<b>528 506.0</b>

4. **授权**执行主任在批款项目之间重新调配资源, 最高限额为资源所调往批款项的 5%;

5. **核准**额外批款 1 400 万美元, 用作 E/ICEF/2003/AB/L.14 号文件第 18 段所述的与安全相关的经费;

6. **促请**儿童基金会努力使经常资源中所占的方案资源数额达到两年期支助预算所预计的水平, 如果可用于方案的资源远远低于预期数额, **请**执行主任同执行局协商;

7. **对**成果管制继续得到改进**表示欢迎**, 这种方法表明所取得的主要成果在何种程度上有助于实现儿童基金会的目标, 并请执行主任同其他基金和方案密切协作, 为 2006-2007 两年期继续发展成果预算制;

8. **请**执行主任探讨可否改变做法, 将两年期支助预算安排在执行局现有的一次常会上核准, 并在 2004 年年度会议期间就此事向执行局提交报告。

特别预算会议  
2003 年 12 月 2 日

## 2003/18. 国家间方案

### 一. 2004-2005 两年期经常资源方案预算估计数

执行局,

决定:

(a) 核可 2004-2005 年经常资源方案预算 25 185 500 美元 (紧急方案基金除外), 预算细分如下:

(以千美元计)

<b>总部</b>	
技术方案和机构间合作	6 686
方案政策、规划和信息管理	2 973
评价	887
紧急状况的准备工作	930
全球伙伴关系	600
宣传和通信	5 360
<b>小计</b>	<b>17 436</b>
<b>区域</b>	
东部和南部非洲	1 500
中西部非洲	1 500
美洲和加勒比	950
东亚和太平洋	950
南亚	950
中欧和东欧、独联体及波罗的海国家	950
中东和北非	950
<b>小计</b>	<b>7 750</b>
<b>共计</b>	<b>25 186</b>

(b) 2004-2005 年紧急方案基金的预算核定为 2 500 万美元；

(c) 授权执行主任根据提供每一笔资金的规定以最有效的方式管理资金。执行主任可在未经执行局进一步授权的情况下根据需要在方案领域之间调拨资金，其金额不超过所调至的资金的核定预算的 10%。

## 二. 2004-2005 两年期其他资源供资的方案预算估计数

执行局，

决定：

(a) 为 2004-2005 两年期核定的其他资源供资的方案预算为 3.022 亿美元，但要视专用捐款的着落情况而定，具体分类如下：

	总部	区域	国家间	共计
	(以千美元计)			
<b>区域</b>				
东部及南部非洲		16 400		16 400
中西部非洲		15 700		15 700
美洲和加勒比		8 000		8 000
东亚和太平洋		6 350		6 350
南亚		17 100		17 100
中欧和东欧、独联体及波罗的海国家		8 830		8 830
中东和北非		9 546		9 546
<b>小计</b>		<b>81 926</b>		<b>81 926</b>
<b>总部</b>				
技术方案和机构间合作	35 240			35 240
方案政策、规划和信息管理	15 000			15 000
评价	1 200			1 200
紧急状况的准备工作	6 700			6 700
全球伙伴关系	3 000			3 000
宣传和通信	5 096			5 096
人力资源管理	4 000			4 000
信息技术	10 000			10 000
<b>小计</b>	<b>80 236</b>			<b>80 236</b>
<b>国家间方案</b>				
女童教育			10 000	
幼儿期			10 000	
免疫“附加”			70 000	
艾滋病毒/艾滋病			20 000	
儿童保护			10 000	
紧急状况的准备工作			20 000	
<b>小计</b>			<b>140 000</b>	<b>140 000</b>
<b>共计</b>	<b>80 236</b>	<b>81 926</b>	<b>140 000</b>	<b>302 162</b>

(b) 核定 2004-2005 两年期其他资源资金建议总额 3.022 亿美元。如有必要，可以接受超过具体方案领域和区域指示数额的资金，但接受的资金总额须在核定限额以内。

特别预算会议  
2003 年 12 月 2 日

---