



Тридцать четвертая сессия  
Пункт 42i повестки дня

РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ И РЕШЕНИЙ,  
ПРИНЯТЫХ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДЕСЯТОЙ  
СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ

Обзор соглашений о разоружении и укреплении  
международной безопасности

Доклад Генерального секретаря

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 33/71 J от 14 декабря 1978 года просила Генерального секретаря провести при помощи группы квалифицированных правительственных экспертов исследование о технических, юридических и финансовых аспектах создания международного агентства спутникового контроля и представить на тридцать четвертой сессии Ассамблеи доклад о предварительных выводах группы экспертов.

2. В соответствии с этим Генеральный секретарь назначил Группу правительственных экспертов по созданию международного агентства спутников контроля, которая провела две сессии в период с 11 по 15 июня и с 10 по 14 сентября 1979 года. В своем письме от 14 сентября 1979 года на имя Генерального секретаря Председатель Группы представил доклад о ходе работы, который представлен в приложении к настоящему докладу.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Предварительные выводы Группы правительственных экспертов  
по созданию международного агентства спутников контроля

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО.....		4
I. ВВЕДЕНИЕ.....	I-4	5
А. Историческая справка.....	I-2	5
В. Мандат.....	3-4	5
II. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ.....	5-22	6
А. Обсужденные группой основные элементы.....	6-13	6
1. "Состояние техники".....	6-9	6
2. Основные отличительные особенности предложения о создании международного агентства спутников контроля.....	10-13	7
В. Предварительные заключения.....	14-22	8
1. Технические последствия.....	14-16	8
а) Технические требования к контролю с помощью спутников.....	14	8
б) Контроль за выполнением соглашений по разоружению и соглашений о контроле над вооружениями.....	15	8
с) Контроль за кризисными ситуациями..	16	9
2. Юридические последствия.....	17-21	9
а) Характер агентства.....	18	9
б) Вопросы, касающиеся получения данных международным агентством спутников контроля.....	19	9
с) Роль международного агентства спутников контроля в отношении существующих и будущих соглашений по разоружению и о контроле над вооружениями.....	20	10
д) Возможный вклад международного агентства спутников контроля в предотвращение и разрешение международных конфликтов.....	21	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
3. Финансовые последствия.....	22	10
III. РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	23-24	11

ПРИЛОЖЕНИЯ

- I. Вопросы, которые должны быть тщательно изучены во всестороннем докладе о создании международного агентства спутников контроля
- II. Список экспертов

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

14 сентября 1979 года

Сэр,

Имею честь настоящим препроводить Вам предварительные выводы Группы правительственных экспертов по изучению последствий создания международного агентства спутников контроля, которая была создана во исполнение пункта 2 резолюции 33/71 J Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1978 года.

Предварительные выводы были подготовлены в ходе двух сессий, проведенных в Женеве в период с 11 по 15 июня и с 10 по 14 сентября 1979 года, соответственно.

Члены Группы хотели бы выразить свою признательность за помощь, оказанную им представителями Международного союза электросвязи и Всемирной метеорологической организации, а также членами Секретариата Организации Объединенных Наций.

Группа правительственных экспертов просила меня, как Председателя, представить Вам от ее имени прилагаемые предварительные выводы, которые были приняты единогласно.

Примите, сэр, заверения в моем глубоком уважении.

А. БОРИМЕЙЕР  
Председатель Группы правительственных  
экспертов по вопросу о  
создании международного  
агентства спутников контроля

Г-ну Курту Вальдхайму,  
Генеральному секретарю  
Организации Объединенных Наций,  
Нью-Йорк, Нью-Йорк.

## Г. ИССЛЕДОВАНИЕ

### А. Исторический контекст

1. На специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, состоявшейся в Нью-Йорке в период с 29 мая по 30 июня 1978 года, французская делегация представила документ (A/S-10/AC.1/7), содержащий меморандум, в котором представлено предложение о создании международного агентства спутников контроля. Рассмотрение данного предложения было отложено Ассамблеей до ее тридцать третьей сессии; это предложение было внесено в пункт 125 заключительного документа десятой специальной сессии (резолюция S-10/2).

2. В меморандуме указывалось, что прогресс космической техники в области создания спутников наблюдения за взаимными объектами является новым событием в области управления международными делами. Было предложено, чтобы "в рамках усилий в области разоружения, которые предпринимаются в настоящее время, этот новый метод контроля следовало бы поставить на службу международному сообществу".

### В. Мандат

3. На своей тридцать третьей очередной сессии Генеральная Ассамблея, "будучи убеждена в важном вкладе, который такая техника может внести в решение проблем, связанных с контролем, с учетом, в частности, необходимости предусмотрения международных мер недискриминационного характера, которые не представляли бы вмешательства во внутренние дела государств", приняла резолюцию 33/71 J, в которой просила Генерального секретаря собрать мнения государств-членов о предложении, содержащемся в документе A/S-10/AC.1/7 и при помощи группы квалифицированных правительственных экспертов провести исследование о технических, юридических и финансовых аспектах создания такого агентства. Она далее просила Генерального секретаря представить доклад Ассамблее на ее очередной тридцать четвертой сессии со ответами, полученными от правительств, и предварительных выводах группы экспертов.

4. Во исполнение этой резолюции и по назначению соответствующими правительствами своих представителей Генеральный секретарь назначил Группу экспертов, которая провела две сессии в Женеве в период с 11 по 15 июня и с 10 по 14 сентября 1979 года под председательством г-на Г.Бортмейера (Франция). Список участников представлен в приложении II к настоящему докладу. В ходе обсуждения Группа пришла к единодушному мнению о целесообразности этого предложения о создании международного агентства спутников контроля, и сделала предварительные выводы, которые представлены в соответствующих разделах настоящего доклада.

## II. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ

5. Для того, чтобы сделать предварительные выводы о технических, юридических и финансовых последствиях создания международного агентства спутников контроля, эксперты начали свою работу с широкой оценки общих элементов "состояния" космической техники с учетом имеющейся у нее информации и меморандума французской делегации.

### A. Обсужденные группой основные элементы

#### 1. "Состояние техники"

6. Большинство запускаемых ежегодно спутников являются военными спутниками наблюдения за наземными объектами, используемыми некоторыми странами для контроля за районами кризиса и контроля за выполнением соглашений по разоружению. Наряду с другими военными спутниками, как, например, спутниками электронной разведки, спутниками наблюдения за океанами и раннего оповещения, военные спутники наблюдения составляют в своей совокупности, по некоторым данным, более 50 процентов всех запущенных к настоящему времени спутников. Наземная разрешающая способность военных спутников наблюдения, используемых для детального наблюдения, составляет, согласно имеющейся информации, менее 0,5 метров.

7. Значительный прогресс, достигнутый до настоящего времени в области использования спутников в мирных целях, нельзя отрицать. Гражданские спутники составляют около 25 процентов всех запущенных до настоящего времени спутников и их роль в различных областях таких, как метеорология, связь, обзор ресурсов Земли, геодезия, навигация и исследования, хорошо известна. В результате их использования появились уже некоторые формы международного сотрудничества. Значительная часть данных, полученных с гражданских спутников дистанционного зондирования, может использоваться международным сообществом.

8. В целом технические возможности имеющихся гражданских спутников дистанционного зондирования на данном этапе недостаточны для обеспечения такого уровня точности, который необходим для детального наблюдения за районами кризиса или для определения видов вооружений, подпадающих под действие соглашений в области разоружения. Однако уже достигнут значительный прогресс, особенно в гражданской области, и ожидаемые достижения в области гражданской космической техники могут вскоре обеспечить создание гражданских спутников с более совершенными потенциальными параметрами, близкими к параметрам некоторых военных спутников, используемых для наблюдения за отдельными районами.

9. Кроме того, имеющиеся факты свидетельствуют о том, что научная информация о пусковых установках, спутниках и технологии обработки полученных данных распространяется во все большем числе стран, что может привести к созданию спутников, способных получать и передавать

соответствующие изображения в международное агентство спутников контроля. Уместно поэтому отметить, что бурное развитие технологии и увеличение гражданских потребностей в более совершенных данных оказывают влияние на процесс рассмотрения вопроса об агентстве.

2. Основные отличительные особенности предложения о создании международного агентства спутников контроля

10. Группа внимательно рассмотрела предложение о создании международного агентства спутников контроля, как об этом говорилось в меморандуме, представленном в приложении к документу A/S-10/AC.1/7.

11. В этом документе указывается, что спутники наблюдения по своим техническим параметрам уже обеспечивают очень высокую степень точности и играют важную роль в осуществлении контроля за выполнением двусторонних соглашений о контроле над вооружениями некоторых государств, а также для осуществления контроля в некоторых кризисных районах. В нем далее указывается, что во многих резолюциях Организации Объединенных Наций подчеркивается необходимость поставить соглашения по разоружению под эффективный международный контроль. Использование спутников наблюдения для такого контроля могло бы содействовать преодолению некоторых трудностей, встречающихся в процессе проверки осуществления таких соглашений и, таким образом, содействовало бы прогрессу на пути к разоружению. Кроме проверки выполнения соглашений в области разоружения, такое агентство, как говорится в меморандуме, содействовало бы эффективному разрешению кризисных ситуаций и, таким образом, способствовало бы укреплению доверия на международной арене и международной безопасности.

12. Что касается технических, финансовых и организационных вопросов, то в меморандуме предусматриваются три этапа создания международного агентства спутников контроля. На первоначальном этапе задача агентства будет состоять в анализе данных, предоставляемых странами, которые используют систему спутникового наблюдения. В ходе второго этапа агентство создаст станции по сбору данных, непосредственно связанные со спутниками наблюдения различных стран, включая спутники, используемые для определения ресурсов Земли. На третьем этапе агентство будет располагать собственными спутниками для получения дополнительных данных, помимо данных, предоставляемых государствами, и для сведения к минимуму объема предоставляемых этими государствами данных.

13. Наконец, в меморандуме приводятся некоторые конкретные элементы, которые должны быть рассмотрены этим агентством, включая его руководящие принципы, функции, статут, технические ресурсы и финансирование.

## В. Предварительные заключения

### 1. Технические последствия

#### а) Технические требования к контролю с помощью спутников

14. Для контроля за выполнением соглашений по разоружению и соглашений о контроле над вооружениями и для осуществления контроля за районами кризиса, по мнению Группы, потребуются два вида данных: данные, получаемые спутниками наблюдения за отдельными районами с разрешающей способностью от 5 до 5 метров, и данные, получаемые со спутников детальной разведки с разрешающей способностью около 0,5 метра. Первый вид данных дает возможность обнаружить крупные системы оружия и установки, а второй вид - получить правильное описание многих видов вооружений. Тенденции в области развития гражданских спутников дистанционного зондирования, вполне могут привести к получению данных, близких к тем, которые получают с существующих спутников наблюдения за отдельными районами. Данные, получаемые с маневренных спутников детальной разведки, имеются в настоящее время лишь в некоторых национальных системах.

#### б) Контроль за выполнением соглашений по разоружению и соглашений о контроле над вооружениями

15. Контроль за выполнением государствами-участниками соглашений по разоружению или соглашений о контроле над вооружениями зависит от характера запрета или контроля, положений, касающихся контроля и, в этой связи, от целесообразности наблюдения из космоса. Поскольку эти проблемы взаимосвязаны, необходимо отдельно изучать контроль с помощью спутников с положениями договоров. Поэтому Группа обсудила возможность контроля с помощью спутников за выполнением существующих соглашений по разоружению, а также некоторых будущих конвенций. Было отмечено, что с технической точки зрения выполнение некоторых договоров не может быть проверено с помощью спутников (например, Договор 1969 года о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения); используя лишь спутники, невозможно также осуществлять полный контроль за выполнением некоторых договоров (например, Договор о частичном запрещении испытаний ядерного оружия 1973 года, Договор Талтелолко 1967 года, Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 года, для контроля за выполнением которых следует установить рабочие связи, например, с Международным агентством по атомной энергии). Однако эксперты пришли к заключению, что полученные данные наряду с результатами наблюдения со спутников могут представлять собой основную и своевременную информацию о возможном невыполнении положений соглашений по разоружению или о контроле над вооружениями.

с) Контроль за кризисными ситуациями

16. При контроле с помощью спутников за кризисными ситуациями значительный объем основной информации может быть получен с помощью спутников детальной разведки. Однако во многих случаях кроме изображений, полученных со спутников, требуется дополнительная информация, с тем чтобы специалист мог сделать окончательные выводы. При благоприятных условиях с помощью маневренных спутников детальной разведки можно обнаружить резкое увеличение численности наземных сил и военные маневры и своевременно сообщить об этом; могут быть также обнаружены надводные корабли и морские маневры; в какой-то мере можно наблюдать за развертыванием военно-воздушных сил по виду и количеству самолетов на военно-воздушных базах. Спутниковый контроль таким образом может обеспечить важную и своевременную, хотя и не исчерпывающую, информацию для получения общей картины кризисной ситуации.

2. Юридические последствия

17. Группа рассмотрела ряд юридических аспектов создания международного агентства спутников контроля, проблему получения данных, оперативных механизмов и возможных областей применения.

а) Характер агентства

18. Был обсужден статус агентства и упоминались различные альтернативы, которые следует рассмотреть. Можно было бы предусмотреть создание агентства в качестве специализированного учреждения Организации Объединенных Наций или органа, связанного с уже существующим органом Организации Объединенных Наций или с предлагаемым агентством Организации Объединенных Наций по разоружению. Или же это агентство может быть создано не как новая единица, а как часть уже существующей структуры Организации Объединенных Наций. Были рассмотрены некоторые преимущества и недостатки таких альтернатив, однако было отмечено, что требуется более подробный анализ. Тем не менее, Группа пришла к выводу о том, что юридический характер агентства должен обеспечить независимость в осуществлении его функций, учитывая необходимость выработки процедуры принятия решений. Были рассмотрены также вопросы, касающиеся устава агентства, однако еще не было сделано никаких заключений, поскольку этот вопрос требует дальнейшего изучения.

б) Вопросы, касающиеся получения данных международным агентством спутников контроля

19. Французская делегация выступила с предложением о том, чтобы в ходе первой фазы агентство получало спутниковые данные от существующих систем. Для этого необходимо будет достигнуть договоренностей между агентством и органами, предоставляющими эти данные. Группа также рассмотрела вопрос о наличии и распространении секретных

и несекретных данных, и пришла к выводу, что данный вопрос требует тщательного изучения. Группа отметила, что в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях проблема доступа и распространения данных, полученных с помощью методов дистанционного зондирования, явилась предметом активного обсуждения. Было отмечено, что в будущем, когда многие страны смогут получать данные с помощью своих собственных спутников, само понятие о секретных и несекретных данных может измениться. Если на агентство будет возложена задача по проверке осуществления положений некоторых договоров, то вопрос об общем распространении информации международным агентством спутников контроля потребует дальнейшего изучения. Было предложено включить в соответствующие правила агентства положения, касающиеся хранения данных, полученных агентством. Этот вопрос также требует своего дальнейшего рассмотрения.

- с) Роль международного агентства спутников контроля в отношении существующих и будущих соглашений по разоружению и о контроле над вооружениями

20. В некоторых двусторонних соглашениях по разоружению и о контроле над вооружениями содержатся положения, в которых, фактически, предусматривается контроль с помощью спутников. Что касается многосторонних соглашений, то Группа считает, что необходимо и дальше изучать вопрос о том, можно ли рассматривать положения о контроле как предусматривающие контроль с помощью спутников. В тех случаях, когда это невозможно сделать, в качестве решения было предложено разработать протоколы, вносящие поправки в эти соглашения. Роль, которую международное агентство спутников контроля может играть в отношении будущих договоров по разоружению и о контроле над вооружениями, например, в выработке стандартных положений в отношении контроля, требует дальнейшего изучения.

- д) Возможный вклад международного агентства спутников контроля в предотвращение и разрешение международных конфликтов

21. Был обсужден вопрос о контроле за районами конфликтов. Было отмечено, что если будет принято решение использовать спутники для контроля за деятельностью в районе конфликта, агентство может внести значительный вклад в дело мира. В этой связи было отмечено, что для того, чтобы играть конструктивную роль в области контроля за кризисными ситуациями, агентство должно будет быстро принимать решения. Это будет, в частности, зависеть от положения, числа и маневренности спутников, а также от процедуры принятия агентством решений. Этот вопрос в целом, а также роль спутников в области контроля за конфликтными ситуациями должны быть глубоко изучены.

### 3. Финансовые последствия

22. Группа выразила мнение, что финансовые последствия создания международного агентства спутников контроля требуют детального изучения. В ходе такого изучения следует, в частности, учитывать задачи, возложенные на агентство, предпочтительный технический выбор, организационные

требования и масштаб международного сотрудничества. В ходе исследования необходимо рассмотреть сметы расходов по созданию центра по обработке данных (первая стадия), созданию наземных станций (вторая стадия) и запуски спутников (третья стадия).

### III. РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

23. Группа полностью признала ценный вклад, который может внести контроль с помощью спутников в осуществление контроля за выполнением некоторых частей или видов соглашений по разоружению и о контроле над вооружениями. Такой вклад не должен исключать другие способы контроля. Группа также высоко оценила положительную роль, которую контроль с помощью спутников может играть в предотвращении или разрешении кризисных ситуаций в различных частях мира, и таким образом, содействовать процессу установления доверия между странами. Группа считает постепенный подход к вопросу о создании международного агентства спутников контроля практически осуществимым и усматривает в этом один из путей ограничения и контроля финансовых обязательств международного сообщества. Что касается правового характера агентства, то представляется необходимым принять меры для обеспечения его независимости, что явится основной гарантией объективности проводимых им аналитических исследований.

24. Группа выразила мнение, что многие вопросы требуют дальнейшего изучения и рекомендовала своевременно завершить всесторонний доклад по этому вопросу для его рассмотрения на второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению. Поскольку Подготовительный комитет для специальной сессии начнет свою работу в 1981 году, всесторонний доклад, предварительные наброски которого представлены в приложении I, будет завершен к июню 1981 года, с тем чтобы Подготовительный комитет мог учесть его в своей работе.

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### Вопросы, которые должны быть тщательно изучены во всестороннем докладе о создании международного агентства спутников контроля

Настоящее приложение не является окончательным вариантом плана всестороннего доклада. Скорее всего придется поправить перечень вопросов, которые предстоит рассмотреть в будущем. Он составлен Группой экспертов в свете нынешних обсуждений.

#### A. Технические последствия

- a) Оценка "состояния техники" и будущих перспектив технических возможностей военных и гражданских спутников;
  - b) центры дистанционного зондирования;
  - c) виды соглашений по разоружению и о контроле над вооружениями, осуществление которых можно контролировать с помощью спутников, а также масштаб проверки;
  - d) технические аспекты использования спутников для контроля над кризисными ситуациями;
  - e) другие технические вопросы.

#### B. Юридические последствия

- a) Устав международного агентства спутников контроля;
- b) статус международного агентства спутников контроля;
- c) механизмы деятельности международного агентства спутников контроля;
  - d) юридические аспекты получения данных международными агентствами спутников контроля;
  - e) роль международного агентства спутников контроля в отношении существующих и будущих соглашений по разоружению и о контроле над вооружениями;
  - f) возможный вклад международного агентства спутников контроля в предотвращение и разрешение международных конфликтивных ситуаций;
  - g) другие правовые аспекты.

ПРИЛОЖЕНИЕ I (продолжение)

C. Финансовые последствия

a) Анализ расходов существующих национальных и международных организаций и органов, связанных с осуществлением контроля с помощью спутников;

b) предполагаемые расходы международного агентства спутников контроля по осуществлению трех стадий;

c) возможные формы финансирования по сравнению с другими международными организациями и органами.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Список экспертов

В работе Группы приняли участие следующие назначенные Генеральным секретарем эксперты:

Г-н Чезаре АЛЬБАНИЕЗИ, Национальный исследовательский совет, Управление космической деятельности, Рим

Г-н Юбер БОРЦМЕЙЕР, технический советник, Центр национальных космических исследований, Париж

Г-н Суне ДАНИЭЛЬСОН, руководитель секции, Министерство иностранных дел, Стокгольм

Г-н Мухаммед ГАММАР, инженер-географ, занимающийся географическими и гидрографическими проблемами в армии, Тунис

Г-н Энрике ГАВИРИЯ ЛИБАНО, посол, заместитель постоянного представителя, представительство Колумбии при Отделении Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в Женеве

Г-н Евгениу МАНДЕСКУ, Генеральный инспектор, секретарь Комиссии космических исследований Румынии, Бухарест

Г-н Карлос ПАССАЛАКА, первый секретарь министерства иностранных дел, Буэнос-Айрес

Г-н Кришнамурти САНТАНАМ, научный работник, член "Инженерного общества", Индийская организация космических исследований, Бангалор

Г-н Мохамад СИДИК, советник министерства, постоянное представительство Индонезии при Отделении Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в Женеве

Г-н Обрад ВУКУРОВИЧ, инженер, военный институт югославской армии, Белград

Г-н Ханс ВИНКЛЕР, помощник юрисконсульта, федеральное министерство иностранных дел, Вена