



秘书长关于索马里局势的报告

一. 引言

1. 安全理事会在 2001 年 10 月 31 日主席声明 (S/PRST/2001/30) 中, 请秘书长至少每四个月提交一次报告, 说明索马里的局势和促进和平进程的努力。

2. 本报告说明了 2003 年 10 月 13 日我提交上次报告 (S/2003/987) 以来的事态发展。重点阐述了 2002 年 10 月以来在肯尼亚开展的索马里民族和解工作面临的挑战和取得的进展。这项工作由政府间发展管理局 (发展局) 主持开展并得到国际社会支持。报告还提供了关于索马里政治和安全局势以及联合国方案和机构在该国开展的人道主义和发展活动的最新情况。

二. 索马里民族和解工作

3. 到 2003 年 9 月中, 在肯尼亚姆巴加蒂举行的索马里民族和解会议因在通过宪章 (见 S/2003/987, 第 13-18 段) 问题上出现争议而陷入僵局。包括过渡时期全国政府 (过渡政府) 总统阿布迪卡西姆·萨拉德·哈桑、朱巴谷联盟的巴尔·阿登·希尔上校、拉汉温抵抗军的穆罕默德·易卜拉欣·哈布萨德、奥斯曼·哈桑·阿里 (“Atto”) 和穆塞·苏迪 (“Yalahow”) 在内的一些领导人反对通过宪章, 并返回了索马里。9 月 30 日, 他们联合宣布组建有 12 个派别参加的救国委员会, 并由苏迪先生担任主席。10 月 7 日, 救国委员会与过渡时期全国政府总统签署谅解备忘录, 承认过渡时期国家政府继续执政。签署人还宣布, 打算在肯尼亚姆巴加蒂会议之外召开新的民族和解会议。但是, 这一平行会议没有举行。

4. 10 月 24 日, 乌干达总统约韦里·穆塞韦尼在坎帕拉主持召开发展局第十次首脑会议, 各国首脑重点探讨了使索马里民族和解进程重新走上正轨的方法和途径。莫桑比克总统 (非洲联盟主席) 若阿金·希萨诺和阿尔法·科纳雷先生 (非洲联盟委员会主席) 也参加了首脑会议。我的特别顾问穆罕默德·萨赫农在我的索马里问题代表温斯顿·塔布曼的陪同下, 就重新推动停滞不前的和解进程一事, 与发展局领导人进行了积极合作。



5. 发展局国家元首决定，扩大技术委员会成员，除吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚外，吸收厄立特里亚、苏丹和乌干达参加，并把委员会更名为促进委员会。非洲联盟索马里问题特使也成为促进委员会成员。首脑会议指示促进委员会 10 月 28 日在内罗毕举行部长级会议，审查索马里民族和解工作的现况。
6. 部长级会议由肯尼亚外交部长主持，在内罗毕如期举行，吉布提、厄立特里亚和乌干达三国的部长以及埃塞俄比亚官员出席了会议。部长商定，将邀请索马里领导人参加 11 月 20 日在肯尼亚举行的领导人协商，并商定在领导人协商圆满结束后才可开始会议的第三阶段。
7. 过渡时期国家政府和救国委员会对拟议的领导人协商提出了一些反对意见。反对意见主要集中在代表问题上。一些在九月中旬赞成通过宪章的领导人。希望按照商定日期举行协商，但参加代表仅限于哈桑先生以及 2002 年 10 月 27 日签署《埃尔多雷宣言》(S/2002/1359, 附件)的领导人。而过渡时期国家政府和救国委员会领导人团体则希望有更多的领导人代表，并把过渡时期国家政府前总理兼过渡时期国民议会议长排除在外 (S/2003/987, 第 9 段)。此外，这两个团体都呼吁推迟举行领导人协商，以参加开斋节最后几天的庆祝活动。
8. 11 月，肯尼亚外交部长在肯尼亚索马里问题特使兼会议主席贝斯韦尔·基普拉加特先生的陪同下，分别在吉布提、埃塞俄比亚和沙特阿拉伯与三国官员会晤，争取对索马里民族和解进程的支持。
9. 11 月 7 日至 16 日，主管政治事务的副秘书长基兰·普伦德加斯特访问了东非和非洲之角地区。他在听取了特别顾问兼索马里问题代表的详细情况介绍后，与索马里多方领导人、肯尼亚外交部长、基普拉加特先生和促进委员会成员、索马里援助协调机构的执行委员会、联合国索马里国家小组及其他外部行动者进行讨论，评估了索马里民族和解的现况和前景，并对联合国今后在该国的作用进行了规划。
10. 在 12 月 8 日举行的第二次会议上，促进委员会被迫把领导人协商再次推迟到 12 月 18 日。各国部长发表联合公报，强调收到邀请的索马里领导人如果不参加会议，“将被认为是对和解进程不感兴趣，并将受到相应的对待”。鉴于僵局继续存在，肯尼亚外交部长在与穆塞维尼总统协商后，第三次把领导人协商推迟到 2004 年 1 月 9 日。
11. 出席会议的国际观察员，包括我的代表，与索马里各利益有关方进行了集体和单独接触，以弥合立场分歧。12 月 4 日，非洲联盟特使率领由肯尼亚、乌干达、瑞典和联合王国代表组成的代表团在摩加迪沙与过渡时期国家政府和救国委员会代表会晤，试图说服他们参加在内罗毕举行的领导人协商。12 月 12 日，国际观察员也在内罗毕与对立的索马里领导人举行会议，促请他们采取合作态度，以确保索马里所有领导人参加领导人协商。

12. 1月8日至9日，穆塞韦尼总统和肯尼亚姆瓦伊·齐贝吉总统在内罗毕与索马里领导人进行讨论后，于1月9日启动了索马里领导人协商。两位总统呼吁索马里领导人作出必要的妥协，并就国家的持久和平、组建国民军、恢复索马里主权和振兴经济达成一致。

13. 1月29日，索马里领导人签署了题为“协调出席2004年1月9日至29日索马里协商会议的索马里代表提出的各种问题的声明”的文件。文件列有对2003年9月15日全体会议通过的过渡时期联邦宪章提出的修正案。索马里领导人作出以下决定：宪章名称应为索马里共和国过渡时期联邦宪章；政府名称应为过渡时期联邦政府；政府的任期将为五年；过渡时期联邦议会将由275名议员组成，其中12%为女议员。此外，文件要求在起草新宪法的同时进行一次全国人口普查，并在国际监督下举行全国公民投票，批准新宪法。但是，在议员产生方法问题上又出现争议；目前正在努力解决这一问题。

14. 关于民族和解会议的经费问题，发展局促进委员会宣布出现严重的财政危机，并再次呼吁捐助者于12月增加经费。促进委员会估计，2003年2月至2004年1月期间的会议费用达1100万欧元。据报，捐助者已经认捐500万欧元，但估计截至2003年12月，会议有590万欧元（54%）的赤字。

15. 值得注意的是，会议预算为到姆巴加蒂开会的约800名索马里人提供了到2003年11月的费用。鉴于会议出现僵局，财政情况岌岌可危，促进委员会开始大举遣返索马里人，仅留下经认可参加会议第二阶段的366名代表和45名索马里族长。

16. 与此同时，意大利宣布再捐款500000美元。大不列颠及北爱尔兰联合王国、瑞典和阿拉伯国家联盟分别捐款100000、50000和75000美元。欧洲委员会仍然是索马里民族和解会议的主要捐助方。

17. 10月19日，索马里民族和解会议代表谢赫·易卜拉欣·阿里、他的司机和另外一人在内罗毕的恩贡森林遭到谋杀。11月6日，另一名代表、索裔加拿大人艾哈迈德·拉希德·谢赫·穆罕默德的尸首在Mbagathi被人发现。后者被认为是死于自然原因，但肯尼亚当局正在对前一个事件展开调查。

三. 索马里境内的事态发展

18. 在哈桑·阿布希尔·法拉赫和阿卜杜拉·蒂尔罗·伊萨卡被分别撤消总理和过渡时期国民议会议长职务后（见S/2003/987，第9段），穆斯塔夫·穆赫格多于12月4日当选为新议长。阿布迪卡西姆·萨拉德·哈桑12月8日任命穆罕默德·阿卜迪·优素福为过渡政府总理。后者至今已任命了37名内阁部长。

19. 据报道，阿布迪卡西姆·萨拉德·哈桑和索马里救国委员会成员于11月13日至19日与吉布提、阿拉伯利比亚民众国、沙特阿拉伯和也门官员举行会谈，

为在索马里举行一次和解会议寻求政治和财政支持。报道还指出，吉布提总统和阿拉伯利比亚民众国总统鼓励索马里领导人重新参加由发展局主导的索马里民族和解工作。

20. 阿布迪卡西姆·萨拉德·哈桑参加了 10 月 16 日至 18 日在吉隆坡举行的伊斯兰会议组织首脑会议。他还出席了 10 月 24 日在坎帕拉举行的第十次发展局国家元首首脑会议。

21. 12 月 21 日，“索马里兰”议会通过一项决议，宣称“索马里兰”对索勒和萨纳格等地区拥有管辖权，而“蓬特兰”也声称这些地区为其所有。“蓬特兰”行政当局在 12 月 22 日写给联合国索马里政治事务处的信中表示，它会利用它拥有的一切手段来保卫蓬特兰的安全和领土完整。12 月 27 日，效忠“蓬特兰”行政当局的部队控制了索勒地区的拉斯阿诺德区。“索马里兰”认为其边界即前英属索马里兰被保护国的边界，包括了这两个地区。“蓬特兰”领土主张依据的事实是，居住在这些地区的部族大多为达尔德族，也就是“蓬特兰”主要的族裔。

22. 鉴于两个行政当局之间的紧张局势不断升级，肯尼亚外交部长于 2004 年 1 月 19 日代表发展局促委会发表声明，呼吁双方最大限度地采取克制态度。

23. 我也呼吁各方避免动用武力。我敦促各方通过政治对话寻求解决办法，并提醒各方有责任保护平民人口，并确保人道主义援助不受阻碍地进入各方所在的地区。我再次呼吁索马里各方就民族和解达成协定，以结束该国境内的交战国和流血。

四. 安全

24. 在所述期间，在“索马里兰”这一迄今相对较为安定的地区发生的破坏安全的行为已引起严重关切。10 月 5 日，意大利人安娜莉娜·托内利医生在她于博洛马开办的肺结核治疗中心，被人近距离开枪打死。此前，她曾在梅尔卡和下谢贝利地区行医数年。10 月 20 日，一对来自联合王国的夫妇，理查德·艾英顿和伊妮德·艾英顿，在谢赫自己的家中遭到谋杀。他们是非政府组织国际 SOS 儿童村的雇员，在谢赫中学任教。“索马里兰”当局对这两起事件的调查还在进行中。11 月 2 日，一个国际非政府组织的工作人员收到一封信，对他们进行暴力威胁，最后该组织被迫从哈尔格萨撤出国际工作人员。

25. 12 月 9 日，哈尔格萨警察交通厅厅长在自己住宅的外面遭到谋杀。据称，袭击的动机与该警官在对一起交通事故的调查有关；该事故涉及到他部族的一个人的。

26. 在加勒加杜德的伯尔区，穆鲁萨德族和 Duduble 族之间一直有零星的部族间交战，而在穆杜格地区赫拉尔一带，Dir 族和马雷汉族成员之间也一直有的零星部族间交战。10 月 27 日，一个 Dir 族男子据称为了为 1992 年被杀的父亲报仇，

杀死了一名马雷汉族成员。这一谋杀事件演变成阿布德瓦克区 Heraale 村各部族之间的交战。各种冲突一直时断时续，使争端变成了对 Heraale 的牧区和用水权的争夺。

27. 在摩加迪沙，犯罪仍然是一个主要问题，联合国和其他人道主义工作人员仍然很有可能遭到绑架和直接攻击。由于控制城市各部分的部族效忠于参加索马里民族和解工作的各对立集团，该市常常处于紧张状态。和解工作出现的紧张局面偶尔在城市中造成冲突，不过冲突还没有升级到严重对抗的地步。

28. 穆罕默德·德尔与穆塞·苏蒂均来自哈维耶/阿布加尔不同的分部落，两人之间关系一直很紧张。12月22日，穆罕默德·德尔的民兵攻击了穆塞·苏蒂和北摩加迪沙其他一些著名阿布加尔政治家乘坐的车队，原因是车队在未经许可的情况下经过他的分部落所控制的一个地区。

29. 11月初，大约15辆武装车辆从摩加迪沙来到下谢贝利的梅尔卡地区附近，表明因竞相向香蕉商人勒索税款而造成的紧张局势在加剧。11月14日，哈维耶/Habr-Gedir的Ayr和Saad两个分部族之间发生交战。在多人死伤之后，才由族长出面安排，于11月27日达成停火。交战威胁到梅尔卡的非政府组织工作人员的生命安全，特别是因为不得不用一条已经被宣布不安全的跑道来疏散这些人。

30. 拜多阿和附近地区仍然有拉汉温抵抗军三个领导人之间的政治分歧导致的部族内战斗。2003年9月，其中两位领导人哈桑·穆罕默德·努尔(Shatigudud)上校和他过去的一个副手谢赫·阿登·穆罕默德·努尔(Madobe)同意停火。然而，10月18日，八名妇女在湾区Gofmarere一带的一个水池打水时遭扫射而死，致使局势恶化。大约300名拉汉温族长在瓦吉德开会，以期举行和解会谈。自开始和解努力之后，湾区和巴库尔地区的冲突有所缓解。

31. 尽管盖多地区总体上保持平静，但由于还没有明确的权威机构，许多部族多次发生争执，偶尔造成死亡。El Wak一直由Garre族和Marehan族共同管理。12月，Garre族民兵从Marehan族手中夺取对El Wak的控制。由于这一冲突，加之该区域缺乏明确的权威机构，各人道主义机构很难进入。

32. 据报道，在再往南的下朱巴地区，朱巴谷联盟在基斯马尤港扣押了一艘大韩民国渔船及其全体船员，显然是因为该船没有支付捕捞费。船员中有肯尼亚人、印度尼西亚人和韩国人。该船显然是六月份被扣押的，先是扣押在海岸边，后来扣押在基斯马尤港。基斯马尤港由朱巴谷联盟控制，但吉利布的民兵又对此提出挑战，他们经常在基斯马尤和摩加迪沙之间的公路上设卡，向路人勒索钱财。由于多次发生抢劫和偶尔有交战，基斯马尤的人道主义行动已中断。

33. 在下朱巴的其他地方也发生了若干暴力事件。11月12日，欧洲委员会人道主义组织租赁的一架飞机在Mararey被勒索金钱的枪手劫持。这一事件在当地部

族族长干预下得到解决。12月28日，枪手袭击了设在 Maarery 的几个当地非政府组织办事处，造成四人死亡（一名国际工作人员、两名本国工作人员和一个访客），另外两人受伤。

五. 人道主义局势

34. 三名人道主义工作人员在“索马里兰”被害（见第24段）使国际人道主义援助界信心大挫。工作人员的旅行已经受到限制，人道主义活动大都减少。在通过当局的调查了解更多情况之前，作为一项防范措施，联合国国际工作人员的活动限于哈尔格萨一地，因为当局在那里为联合国的设施提供保护。

35. “索马里兰”行政当局9月颁布了一项指令，把“非法移民”驱逐出它控制的地区。来自索马里南部的国内流离失所者也被视为非法移民。“内务部”正在对希望返回原籍的国内流离失所者进行登记，但是，尽管规定的期限已到期，还没有赶人的迹象。联合国已向当局表明它的关注，强调指出强行驱赶寻求庇护者是违反国际法的行为。

36. 由于索马里北部连续四年干旱，北部的苏勒高原出现了严重的人道主义危机；周围地区的雨水短缺可致使灾区扩大，延伸到北部和中部的图格迪尔和穆杜格。

37. 由于苏勒、萨纳格和巴里地区雨季没有下雨，90 000多名游牧者粮食严重短缺，牲畜死亡，草场消失，作物歉收。联合国/非政府组织10月对灾区进行的联合调查表明，由于饥馑和疾病，已经损失了大约60%的牲畜，特别是骆驼，使得主要靠出售牲畜和奶赚取收入的游牧家庭更加贫穷。剩下的牲畜体弱多病，无法出售。大约3 000个家庭已扔下他们的牲畜，搬到长年有水的地方，并有较少一部分人搬到城市，例如拉斯阿诺德和加罗韦。

38. 各联合国机构、非政府组织和地方当局已经作出反应，提供有限的保健服务，有针对性地发放口粮、为供水提供津贴，恢复现有的水源，并提供应急现金赠款。目前正计划采取措施，为剩余的牲畜和协助维持生计的长期方案（主要是以工代薪）提供支助。

39. 迄今为止，有关“索马里兰”和“蓬特兰”行政当局都能安全进入有争议的苏勒和萨纳格地区的保证得到遵守。但是拉斯阿诺德紧张局势的加剧（见第21至23段）已经造成延误，如果局势进一步恶化，可能进一步阻碍人道主义反应。联合国人道主义协调员正采取措施，把两地行政当局召集在一起，以努力避免公开冲突和继续让人道主义人员出入。如果发生武装冲突或旱情进一步扩大，可能需要捐助者迅速提供额外支助。

40. 阿布德瓦克和穆鲁萨德州加尔加杜德中部地区的部落内部激烈交战（见第26段）迫使9 000多人逃往周围的村镇，而这些村镇的居民本身就因旱灾而缺

乏粮食。由于安全局势紧张，仍然无法采取适当措施。迄今为止，红十字国际委员会提供了有限的保健援助和非粮食物品。儿童基金会正在探讨是否可能通过当地伙伴提供援助。联合国和非政府组织继续注意局势，以便以埃安全情况改善，就进一步提供人道主义援助。

41. 在索马里南部，农业和农牧业是主要谋生手段。那里的降雨量相对较多，是正常年份的 80% 至 120%，可以维持农作物和牲畜的产量。在索马里南部和中部大部分地区发生的暴力和武装冲突继续阻碍人员的进出和人道主义方案的制定。但是，在本报告所述期间，由于有地方冲突和散兵游勇试图夺取机场的收入，阿弗马杜、马莱雷、哈马阿米、基斯马尤和贝里特温等村镇的飞机跑道以及摩加迪沙市外的 K50 号跑道被迫关闭。尽管摩加迪沙需要人道主义援助，但犯罪活动和暴力行为继续限制人员物资的出入和人道主义活动。

42. 在几周中，由于拉汉温抵抗军各派之间勉强实现停火，人道主义人员同为躲避战火逃到瓦希德地区 Bakaar Yar 和 Bakaar Weyn 的 2 000 多名国内流离失所者进行了接触。他们居住在没有基本社会服务的营地中。各联合国机构和非政府组织目前正在满足这些需求。它们还在探讨如何支持目前的和解工作，以确保能继续同国内流离失所者进行接触。

43. 为索马里作出的 2004 年机构间联合呼吁要求捐款 1.13 亿美元，截至 2004 年 2 月 1 日，收到的捐款还不到 1%。2003 年联合呼吁要求捐款 7 800 万美元，各捐助国提供的捐款为这一数额的 61%。

六. 支持和平的业务活动

44. 2004 年 1 月 14 日，世界银行和联合国开发计划署在内罗毕宣布开始“索马里社会经济情况调查”。这两个组织正联合执行一个方案，以建立数据收集制度，加强索马里的统计机构和协助建立一个用于监测社会经济情况的统计数据库。该方案正在区域和地方行政当局和国际伙伴的协助参与下进行。该项调查把家庭的基本人口数据和社会经济数据收集起来，填补社会和经济领域中的一些重大需求和空白，以便更好地制订政策和开展规划。它涉及以下方面：(a) 人口和住房；(b) 就业和收入；(c) 基本服务；(d) 通讯；(e) 妇女的参与；(f) 环境问题。

45. 联合国正通过协助实现法治，培养地方执法机构的能力和更好地采用人权标准，来协助“索马里兰”的地方当局改进司法工作。在上次报告所述期间开始为司法机构人员举办的培训班（见 S/2003/987，第 50 段），已于 11 月 21 日结束，对 50 名法律专业人员进行了培训，内容为司法部门开展工作必不可少的实体法和程序。

46. 在本报告所述期间，联合国为以下事项提供了支持和援助：在哈尔格萨建立警察总部并开展工作，曼德拉警校毕业 130 名警官候补生，司法部门进行培训和在哈尔格萨大学建立一个法律班。

47. 联合国已开始分发在上次报告所述期间完成的全国儿童保护情况全面调查报告。该报告是根据采访索马里全国 10 000 名儿童和成人的结果编写的。它最引人注目的结果包括：接受采访的每 20 名儿童中就有一名儿童或其兄弟姐妹参加军事活动，主要是在城市地区。数据表明，大家庭对自己生养的子女和领养的子女基本一视同仁。但被领养女孩常常不上学，并“早婚”。流落城市街头的儿童卷入暴力行为和滥用毒品。多达 8% 的家庭说他们的孩子有心理残障，其中三分之一是心理创伤造成的。住在国内流离失所者安置营地中的儿童和家庭的有关数据要高出很多。

48. 调查结果将使各机构能够明确了解与保护索马里易受伤害儿童有关的主要关注事项。通过让各方一起参与收集数据和分析结果，各机构还能在社区一级同保护儿童领域中的主要利益有关者建立伙伴关系。联合国将围绕性暴力和性侵害、保护国内流离失所者子女、招募儿童兵和保护那些缺乏主要照料者的儿童等敏感问题，开展宣传和提高认识的工作。正如我在关于儿童和武装冲突问题的报告（S/2003/1053）中指出的，在报告所述期间，索马里冲突各方都在继续征召儿童加入其部队。

49. 儿童基金会采取的一项新举措正帮助青年最大限度地发挥其领导和组织才能。该项目重点让青年进行广播，以此培养青年人的能力，用电子媒介来进行社区教育和动员。2003 年共对 20 个青年团体的 400 名成员进行了如何制作和播放广播节目和录像的培训。这一活动的试办阶段在 12 月结束，共制作了 12 个广播节目和 20 个录像。项目让那些热心在他们的社区开展建设和推进和平活动的青年发挥自己的潜力，取得了很大成功。

50. 通过联合国对歧视妇女和限制妇女求助法律的多种并行法律制度进行的调查，加深了对有关问题的分析和了解（见 S/2003/987，第 59 和 60 段）。联合国为加罗韦、哈尔格萨和摩加迪沙的 9 个妇女组织开展了能力建设，以加强它们的能力，推动和要求执法机构维护妇女权力。

51. 2003 年 10 月期间，有 205 名索马里人被从埃塞俄比亚遣返回“索马里兰”。此外，还从其他各国遣返了 19 名索马里难民。

52. 索马里收到的汇款每年提供了约 10 亿美元的外汇收入。12 月 3 日至 4 日，联合国在伦敦组织召开了一次会议，与会者包括欧洲和美利坚合众国财政部门的管理人员以及索马里汇款公司的代表。会议的结果是设立索马里金融服务协会。该协会是一个管理机构，目的是填补因中央政府职权有限而在管理方面造成的空白，从而提高索马里汇款部门在外国政府心目中的可信度。

53. 目前正在为建立索马里牲畜出口产品健康核证制度奠定基础。联合国确认这一部门对索马里民生非常重要，最近开办了一个系统性地支持这项工作的项目。

54. 2003 年底索马里境内没有报告有小儿麻痹症，这主要归功于联合国和伙伴机构的联合努力。由于协调一致地在国家和国家以下各级开展免疫日活动以及跨国界开展活动，免疫率已高达 97% 之强，即每轮为近 140 万名儿童进行免疫接种，使索马里更临近全部消除这种疾病。在开展免疫日活动的同时，当年还向近 1 百万名儿童发放维生素 A 胶囊。

55. 保健机构和地方当局已经开展合作，在相对稳定的地区提高保健设施的质量和持久性、改进保健服务的提供以及建立更负责的保健管理系统。已向地方当局提供了技术支助，用于管理保健系统和制定部门政策。通过儿童基金会、世界卫生组织和其他伙伴的支助，400 多个保健设施已有必要的药品和医疗设备，并对医务人员进行了监督和监护培训。

56. 在本报告所涉期间，联合国着手开展工作，建立艾滋病毒/艾滋病监控点监测体系，同时开展性传播疾病流行调查和核验调查，目的是确定艾滋病毒/艾滋病的基线数据。联合国在博罗马协助培训艾滋病毒/艾滋病咨询人员，并协助获得有关专门针对妇女的医疗、预防和支助服务。

57. 2003 年期间，所有利益有关者经过协调一致努力，编制了一份联合框表，简要说明该国的艾滋病毒/艾滋病问题，同时还提出了预防其蔓延的明确战略。在该年度最后一个季度，以该框表为基础，最后编制完成了涵盖所有行政地区的行动计划，其中包括“索马里兰”、“蓬特兰”和索马里中部/南部地区。联合国建立了预期可作为今后干预工作跳板的重要伙伴关系和网络。

七. 意见

58. 在内罗毕举行的索马里领导人协商会议就修订过渡时期宪章问题达成的协议是一个突破，有望使已停滞了一段时间的索马里民族和解会议取得新的进展。我希望索马里领导人继续扩大在建立一个包容各方的索马里政府方面已经取得的进展。

59. 和解工作的下一个阶段、也就是最后阶段，将涉及遴选过渡时期国民议会的议员，并由他们选举产生在过渡时期领导全国的总统。在索马里领导人谋求在会上达成政治协议之时，我希望指出的是，在政治领域取得进展的同时，他们还必须作出认真努力，以求实地治安状况得到明显改进，这将有助于政治协议的执行。治安状况的改善又会使政治协议有必要的可信性。这项协议要想得到索马里人民以及国际社会的充分支持，具有可信性至关重要。

60. 政府间发展管理局的各国元首、特别是齐贝吉总统和穆塞韦尼总统、其下属官员以及国际观察员应得到赞扬，因为他们坚持不懈地继续作出艰苦努力，推动索马里民族和解工作。肯尼亚政府长期承受着沉重负担，接待了大量索马里代表和会议代表。国际社会，特别是欧洲联盟，继续向会议提供慷慨的财务捐助。国际观察员，特别是非洲联盟、阿拉伯国家联盟以及其他国家，为支持政府间发展

管理局的调解工作有针对性地进行了必要的重大干预。索马里和解工作要取得成功，国际社会就必须继续提供这种慷慨捐助并继续参与。

61. 同时，如果要鼓励索马里领导人贯彻始终，执行他们诚意达成的协议，政府间发展管理局的前沿国家就必须在索马里民族和解工作上缩小相互分歧，用一个声音说话。

62. 安全理事会第 751 (1992) 号决议所设委员会 2003 年 11 月派代表团前往该区域，且 2003 年 12 月 16 日通过了第 1519 (2003) 号决议，表明安理会决心对索马里全面实行军火禁运。安理会的这项决议除其他外，重申它严重关切武器和弹药继续流入或流经索马里。根据安理会的要求，我已经设立了一个由四名专家组成的监测小组，为期六个月，派驻在内罗毕。为监测小组规定的任务包括：对违反从海上、陆地和空中对索马里实行的军火禁运的行为进行调查，并向委员会提供索马里境内境外继续违反军火禁运者及其积极支持者的名单草稿，以便安理会将来可以采取行动。

63. 该国许多地区不安全并出现暴力活动，而且最近在苏勒州和萨纳格州的控制权问题上出现紧张局面，都突出表明需要迅速在索马里实现全面和平。索马里领导人及其民兵也应认识到，他们将要继续侵犯人权的情况负责。

64. 尽管 2003 年的索马里联合呼吁收到了大量捐助，但由于缺乏资金和安全局势岌岌可危，仍未向民众提供多种基本服务。联合国打算在 2004 年期间加强现有的活动和建设和平行行动的规划。索马里全国各地有重大人道主义需求，此外，苏勒高原的干旱有可能扩大到其他各州。可能需要更多资金，才能确保作出及时有效的反应。

65. 联合国和各非政府组织已通过下列方式作出更多努力，以改善机构间联合呼吁：使各方更多地参与这一工作；加强分析以及其后的规划工作；对所有项目进行技术审查和高级别审查；根据共同订立的标准确定项目的优先次序。今年，有 16 个非政府组织参加了这一工作，有 10 个非政府组织与联合国一起把项目列入联合呼吁。人们希望，通过这些努力，2004 年会有更加合作、更加有效和更具战略性的人道主义承诺。为此目的，我鼓励各捐助方为联合呼吁提供慷慨捐助，以便尽可能充分地执行索马里共同人道主义行动计划。

66. 最后，我谨此对我的索马里代表温斯顿·塔布曼先生及其属下的工作人员和联合国国家小组以及许多非政府组织的工作人员表示称赞，赞扬他们努力支持索马里的和平与和解，并在该国目前的困难条件下从事人道主义和发展活动。