



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2004/12/Add.3
11 February 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестидесятая сессия

Пункт 4 предварительной повестки дня

**ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В СВЯЗИ СО ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИЕЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

**Доклад о ходе работы по оказанию поддержки деятельности,
направленной на укрепление национальных систем
защиты прав человека**

Резюме

В соответствии с докладом Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленным пятьдесят девятой сессии Комиссии (E/CN.4/2003/14), государствам-членам был разослан вопросник, в котором им предлагалось представить информацию об их национальных системах защиты прав человека. К настоящему времени ответы поступили от 31 государства. В этом документе содержится резюме их ответов на каждый из пяти заданных вопросов.

В настоящем документе также приведена информация о деятельности, проведенной во исполнение меры 2, упомянутой в докладе Генерального секретаря об укреплении Организации Объединенных Наций (A/57/387 и Согг.1) и касающейся предпринимаемых в рамках всей системы усилий по оказанию содействия государствам-членам в деятельности, направленной на укрепление их национальных систем защиты.

Введение

1. В своем ежегодном докладе, представленном в 2003 году Комиссии по правам человека (E/CN.4/2003/14), Верховный комиссар по правам человека заявил, что для предотвращения грубых нарушений прав человека необходимо сосредоточить усилия на обеспечении адекватности и эффективности национальных систем защиты в каждой стране (пункт 14). Он сообщил, что в целях оказания содействия деятельности по укреплению национальных систем защиты он намеревается издать "краткие руководящие положения по концепции национальной системы защиты прав человека и предложить всем правительствам представить небольшие документы, объемом не более трех страниц, по структуре их национальной системы" (пункт 16).

2. Верховный комиссар проинформировал Комиссию о том, что представленные странами документы будут собраны вместе и переданы группе экспертов, в состав которой войдет по одному представителю от каждого из шести основных договорных органов по правам человека и которую он попросит изучить представленные материалы и подготовить общий анализ и свои рекомендации. Конечной целью этого мероприятия будет определение областей, в которых, согласно просьбе правительства соответствующей страны, может быть оказана помощь со стороны международного сообщества в целях укрепления национальной системы защиты прав в целом или ее определенной части. После этого на основе совместных действий различных учреждений начнется оказание практической помощи в виде осуществления программы по техническому сотрудничеству в области прав человека (пункт 16).

3. Далее Верховный комиссар проинформировал Комиссию о том, что он опубликует представленные материалы и результаты анализа экспертов в виде сводного документа и предложит проводить подобные мероприятия один раз в три года. Действуя таким образом, можно будет получить общую картину деятельности по защите прав человека на национальном уровне, уделив при этом особое внимание вопросам конструктивного сотрудничества, что в свою очередь будет содействовать укреплению доверия в области прав человека. Цель состоит не в том, чтобы навязывать какие-либо представления, а в том, чтобы в позитивном и перспективном ключе способствовать усилению защиты прав человека на низовом уровне (пункт 17).

**I. РЕЗЮМЕ ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ
ОТВЕТОВ НА ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ИХ
НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ ЗАЩИТЫ**

4. 23 июня 2003 года в рамках осуществления инициативы Верховного комиссара Управление Верховного комиссара разослало всем государствам-членам вербальную ноту, в которой им предлагалось представить по своему усмотрению краткие ответы на следующие шесть вопросов:

a) Каким образом положения основных документов и договоров в области прав человека отражены в Конституции страны?

b) Осуществляется ли контроль за отражением в национальном законодательстве международных норм в области прав человека?

c) Каким опытом применения международных норм в области прав человека обладают судебные органы при проведении разбирательств по делам, находящимся на их рассмотрении?

d) Принимаются ли какие-либо конкретные меры по поощрению на национальном уровне образования в области прав человека?

e) Какие существуют специализированные национальные институты по правам человека и на какие достижения можно обратить внимание?

f) Существуют ли механизмы для выявления и прогнозирования потенциальных угроз для прав человека лиц, входящих в группы риска?

5. К настоящему времени ответы на вопросник представила следующая 31 страна: Азербайджан, Алжир, Аргентина, Бангладеш, Белиз, Гаити, Гватемала, Германия, Гренада, Италия, Йемен, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мадагаскар, Марокко, Нидерланды, Перу, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сербия и Черногория, Словения, Турция, Финляндия, Швейцария, Швеция и Эстония. С текстом ответов на языке оригинала, полученных от соответствующих правительств, можно ознакомиться на вебсайте Управления Верховного комиссара по правам человека по адресу: www.ohchr.org.

6. Ниже приведена сводная информация об ответах правительств на вопросник, касающийся национальных систем защиты прав человека.

7. В ответ на вопрос а) все государства-респонденты сообщили о наличии у них конституционных положений, касающихся прав человека. Некоторые из них упомянули права человека в целом в качестве основополагающих принципов государства; другие привели конкретные ссылки на международно-правовые документы.

8. Что касается ответа на вопрос б), то в большинстве государств-респондентов, судебные органы, включая конституционные суды, обладают полномочиями по рассмотрению вопроса о совместимости внутреннего права с нормами в области прав человека, закрепленными в международных договорах, участниками которых являются соответствующие государства. В некоторые из судебных систем включено конституционное право на обращение с ходатайствами о судебной защите ("ампаро") в отношении широкого круга основных прав и свобод, закрепленных в Конституции. В некоторых других государствах различные государственные структуры, начиная от парламентских комитетов и заканчивая Генеральным прокурором, и даже национальные правозащитные институты обладают полномочиями по осуществлению контроля за деятельностью по включению в национальное законодательство международных стандартов в области прав человека. Как в монистической, так и в дуалистической правовых системах международное право рассматривалось в качестве составной части внутреннего правопорядка. Однако большинство государств признали, что они все еще нуждаются во включении в той или иной форме во внутреннее законодательство норм международного права. В своих ответах два государства сообщили, что у них отсутствует система контроля.

9. В ответ на вопрос с) ряд государств сообщили, что их национальные суды действительно ссылаются на документы в области прав человека и учитывают международные стандарты в области прав человека при толковании положений национального законодательства в ходе проведения разбирательств по делам, представленным на их рассмотрение. В зависимости от страны такие ссылки на международные стандарты в области прав человека иногда делаются от случая к случаю, а иногда бывают частью обычной практики. В некоторых ответах отмечалось, что судьи обеспечивают выполнение и применение международных стандартов в области прав человека посредством осуществления положений Конституции. Некоторые государства признали, что в целях повышения степени осведомленности о международном праве в области прав человека, возможно, необходимо организовать обучение работников суда и прокуратуры, а ряд государств сообщили, что в настоящее время они принимают меры по обеспечению такой подготовки. В нескольких государствах положение об обязательном учете норм международного права инкорпорировано в конституцию.

10. В ответ на вопрос d) все государства-респонденты сообщили, что они уже приняли или принимают в настоящее время меры по обеспечению образования в области прав человека/гражданских прав или по повышению уровня осведомленности о правах человека как в рамках учебных программ начальной и средней школы, так и в процессе подготовки таких групп специалистов, как полицейские, гражданские служащие, судебные работники и представители религиозных групп. Ограниченное число государств сообщило о проведении на регулярной основе предназначенных для широкой общественности мероприятий, связанных с вопросами прав человека. Многие инициативы осуществляются в сотрудничестве с организациями гражданского общества (НПО) или при некоторой поддержке со стороны международных организаций (в частности, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Программы развития Организации Объединенных Наций).

11. В ответ на вопрос e) большинство государств-респондентов указало, что у них в той или иной форме созданы национальные институты в области прав человека, которые осуществляют надзор за соблюдением прав человека. Хотя утверждается, что эти институты независимы, многие из них были учреждены или созданы на основании правительственных, президентских или министерских решений. Одно государство указало, что у него нет национального института в области прав человека и что ряд представленных на его территории международных НПО выполняет некоторые функции, связанные с защитой прав человека.

12. Большинство ответов государств на вопрос f) касались национального законодательства, программ и конкретных планов действий по целому ряду вопросов, таких, как борьба с дискриминацией, предотвращение насилия и обеспечение защиты особо маргинализированных и уязвимых групп или групп, находящихся в неблагоприятном положении. Некоторые государства также отметили ту роль, которую правительственные институты или силы безопасности и организации гражданского общества (НПО) играют в деятельности по выявлению угроз правам человека лиц, принадлежащих к конкретным группам риска, а два государства сообщили об отсутствии у них какой-либо институционализированной системы.

II. МЕРА 2, ПРЕДУСМОТРЕННАЯ В ПРОГРАММЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

13. Следует напомнить о том, что в мере 2 Программы Генерального секретаря по укреплению Организации Объединенных Наций (A/57/387, пункты 52 и далее) содержится просьба к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по

правам человека разработать и реализовать в сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Исполнительным комитетом по гуманитарным вопросам план укрепления деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека на страновом уровне. В ходе осуществления Программы Генерального секретаря различными элементами системы Организации Объединенных Наций предпринимались согласованные усилия по определению путей и средств оказания поддержки государствам-членам, по их просьбе, в деятельности по укреплению своих национальных систем защиты. Главная цель заключается в том, чтобы укрепить потенциал страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) в области оказания содействия странам в их усилиях по укреплению национальных систем, предназначенных для поощрения и защиты прав человека.

14. В ходе деятельности по достижению этой цели особое внимание будет уделяться оказанию поддержки:

а) обеспечению соблюдения принципа господства права, включая независимое отправление правосудия; предоставлению доступа отдельным лицам к правосудию; соблюдению прав человека в деятельности правоохранительных учреждений;

б) обеспечению участия общественности в ведении государственных дел, в том числе в решении вопросов, касающихся осуществления прав человека;

с) разработке планов, обеспечивающих увязку процесса развития с правами человека;

д) повышению уровня осведомленности в области прав человека среди государственных должностных лиц и широкой общественности;

е) созданию и укреплению независимых национальных институтов в области прав человека.

15. Может возникнуть необходимость в разработке законодательства институтов и процедур, а также организации адресного обучения не только для основной национальной системы, но и для конкретных областей деятельности (например, для жилищного сектора, здравоохранения, образования) или для конкретных групп (меньшинств, коренного населения, инвалидов или лиц, затронутых ВИЧ/СПИДом). Как правило, удовлетворением потребностей такого характера занимаются специализированные учреждения и программы.

16. В основе меры 2 лежит деятельность СГООН. Предусматривается, что при оказании согласованного содействия СГООН основное внимание следует уделять:

a) предоставлению основной информации о положении в области прав человека в стране, поступающей от национальных органов по правам человека (страновые справки о положении в области прав человека), и соответствующих консультаций;

b) организации подготовки специалистов по оценке потребностей в области прав человека с особым упором на элементы национальных систем поощрения и защиты прав;

c) разработке методологических инструментов, необходимых для оказания содействия странам в создании/усовершенствовании основных элементов их систем поощрения и защиты прав человека.

Замечания

17. Было бы весьма целесообразно, чтобы большее число государств-членов представили ответы на вопросник, касающийся национальных систем защиты прав. Государствам, которые еще этого не сделали, будет направлено напоминание. Затем для проведения более подробного анализа полученных ответов и для разработки общих рекомендаций в отношении укрепления национальных систем защиты будет создано совещание, в котором будет участвовать по одному эксперту от каждого договорного органа по правам человека. Одновременно будет активизировано сотрудничество с партнерами Организации Объединенных Наций в области оказания по просьбе государств-членов, содействия в осуществлении их деятельности, направленной на укрепление национальных систем защиты прав человека.
