



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2004/70  
28 January 2004  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会  
第六十届会议  
临时议程项目 13

儿童权利

秘书长儿童与武装冲突问题特别代表

奥拉拉·奥图纽提交的年度报告\*

---

\* 根据大会第 53/208B 号决议第 8 段规定说明如下：本文件迟交是为了列入最新资料。

## 内容提要

向人权委员会提交的这份报告补充了《秘书长儿童与武装冲突问题特别代表的报告》(A/58/328和 Corr.1)和秘书长2003年11月10日的报告(A/58/546-S2003/1053)。本报告提供了特别严重侵犯儿童权利的最新资料和事例。本报告附件还转载了秘书长报告中招募或使用儿童的武装冲突当事方名单。

秘书长儿童与武装冲突问题特别代表呼吁人权委员会根据其职权、程序和机制，就本报告和秘书长报告提供的侵犯儿童权利的情况采取行动。

本报告所述侵犯儿童权利的情况包括绑架、致残或致死、性暴力和基于性别歧视的暴力行为、不许人道主义援助进入、攻击学校和医院以及在武装冲突中招募和使用儿童。

秘书长特别代表调查后认为，关于受战争影响儿童的状况，需要建立适当的监测和报告机制，使国际社会更好地保证冲突各方遵守国际标准和兑现所作出的承诺。此外，在联合国的共同领导下，与非政府组织密切合作，对保证冲突各方兑现承诺至关重要。

本报告强调开展“落实的时代”运动的必要性。运动包括四个关键要素：倡导和宣传；发展地方民间团体网络，加强宣传和保护；把儿童和武装冲突问题作为主流问题纳入各关键机构的方案和机制之中；联合国机构、区域组织和非政府组织进行监测、汇报和采取行动。

## 目 录

	段 次	页 次
导 言.....	1 - 10	4
一、特别严重的侵犯处于武装冲突中的儿童权利的行 为.....	11 - 31	6
A. 绑架.....	12 - 15	6
B. 致残和致死.....	16 - 19	7
C. 性暴力和基于性别歧视的暴力行为.....	20 - 25	7
D. 得不到人道主义援助.....	26 - 27	8
E. 攻击学校和医院.....	28 - 30	9
F. 在武装冲突中招募和使用儿童.....	31	9
二、结论意见.....	32 - 35	9
附 件		
一、安全理事会议程所列武装冲突局势中招募或使用儿童的武装冲突当事方最新名 单		
二、在武装冲突中招募或使用儿童的其他武装冲突当事方		

## 导 言

1. 秘书长儿童与武装冲突问题特别代表编写的这份报告补充了特别代表提交给大会的报告(A/58/328)和秘书长2003年11月10日的报告(A/58/546-S/2003/1053)。本报告根据大会第51/77号决议提交。

2. 最近几年，在制定国际规范和标准框架，保护受武装冲突影响儿童的权利和福利方面取得长足进展。此外，一些武装冲突当事方已向联合国机构和其他合作伙伴作出保护武装冲突中儿童的承诺，尤其是作出最低招募年龄的承诺。在宣传、制定标准和措施创新方面取得的进展最多，比如：

- 儿童问题已稳定地列入国际和平与安全议程；
- 大大扩展和加强了国际文书和准则；
- 儿童保护已纳入维和行动的任务、培训和报告；
- 区域组织现已把儿童和武装冲突问题纳入其议程和方案；
- 儿童问题被越来越多地纳入和平谈判、和平协定和冲突后方案；
- 非政府组织开展了大规模运动，支持与儿童和武装冲突有关的问题；
- 受战争影响儿童已自己行动起来，主张自己的权利，积极参与和平重建进程；
- 在实地开展了许多地方倡导、保护和康复活动；
- 联合国系统内外的一些机构和机制已逐渐把儿童和武装冲突问题纳为主流；
- 过去几年就儿童和武装冲突采取的重大创新措施包括：在维和行动中部署保护儿童顾问；在冲突后建立国家儿童委员会；开展“儿童之声”广播项目；采取系统措施，寻求冲突各方作出切实承诺；建立儿童和武装冲突问题国际研究网络；在提交给安全理事会的报告中列出侵犯儿童权利者的名单。

3. 尽管取得上述进展，在实地针对儿童的暴行在很大程度上仍没有消减迹象。儿童的一般境遇仍十分严峻，令人无法接受。冲突各方继续侵犯儿童权利却又逍遥法外。过去一年，这种趋势突出表现在刚果民主共和国东部地区、印度尼西亚的亚齐省、伊拉克、利比里亚、被占巴勒斯坦领土和乌干达北部的儿童的遭遇特别悲惨，他们提心吊胆，贫困交加，极易受到伤害。

4. 需要做的事情仍很多。保护受武装冲突影响儿童的权利必须成为联合国机构、区域组织、非政府组织等工作的组成部分。在为下一期任务安排活动时，应特别强调在前两期任务中已取得进展的基础上开展后续活动，以巩固和加强已取得的成就。

5. 由于缺乏适当监测和汇报受战争影响儿童状况的机制，国际社会不能很好地监测冲突各方是否遵守了国际标准和它们就这方面作出的承诺。

6. 向关键的决策者和政策制定者提供关于违反战争中儿童权利的可靠信息极其重要，以确保向侵犯儿童权利者施加压力，并确保采取纠正措施。

7. 经验表明，在联合国特派团和机构，特别是联合国国家工作队的共同领导下，与国际、区域和地方非政府组织密切合作，是保证冲突各方履行其承诺的关键。但是，有必要在人权系统和其他行为者之间建立协调一致的监测和汇报框架，保证信息的有效流动、综合和汇报。欧洲联盟(欧盟)内部的做法以及非洲、加勒比和太平洋国家(非加太国家)与欧盟联合议会就是区域组织之间合作的典范。

8. 2003年12月8日，欧洲联盟一般事务理事会通过了《欧盟儿童与武装冲突指南》。这是一项重大举措。该指南是与特别代表密切合作编制的。在欧盟制定对外政策、发展政策和人道主义援助政策和危机管理行动中，该指南将把儿童保护纳为主流并就保护儿童的工作提供指导。

9. 非加太国家—欧盟联合议会在2003年10月召开的上一次会议中，通过了一项关于“儿童权利尤其是儿童兵权利”的决议。这项综合性决议是由特别代表协助制定的，它提出了一系列重要建议，包括建立监测和汇报儿童与武装冲突局势的机制；在危机管理中，把保护儿童纳入欧盟领导的支持和平行动任务中；为解除武装、复员、遣返和重新融合提供支持(尤其要关注女童的需要)；增强努力，减少自然资源的非法贸易；增强对国际刑事法院的支持。

10. 2003年1月，在达喀尔召开的西非国家经济共同体(西非经共体)首脑会议上，特别代表建议制定西非地区受战争影响儿童行动计划。该计划强调有必要进一步加强西非经共体最近成立的儿童保护股。2003年12月在阿克拉举行的首脑会议上，该计划得到各国首脑批准，成为西非经共体同行审查制度框架的组成部分。

## 一、特别严重的侵犯处于武装冲突中的儿童权利的行为

11. 本报告所提供的关于处于特别严重的侵犯武装冲突中的儿童权利的行为的资料应视为对秘书长报告所述情况的补充。本报告提供关于特别严重的侵犯儿童权利的最新资料和事例。本报告附件是经过更新的秘书长报告中招募或使用儿童的武装冲突当事方名单，但名单并不是详尽无遗的。

### A. 绑架

12. 过去几年，绑架儿童事件大幅增加。绑架是安哥拉、哥伦比亚、尼泊尔、塞拉利昂、苏丹和乌干达等国冲突各方在系统地对平民开展暴力运动之时所使用方法之一。绑架地点包括家庭、学校和难民营。他们被迫从事劳动、充当性奴隶、被迫入伍或被贩卖到境外。无家可归、难民和与家庭分离的儿童尤其容易遭到绑架，在西非利比里亚和相邻国家就是如此。

13. 被绑架儿童受到野蛮待遇和其他残暴的人身侵犯。比如，在乌干达北部，上帝抵抗军绑架了数以千计的儿童，强迫他们充当儿童兵，实施暴行。2003年12月9日，联合国紧急救济协调员在其提交给安理会的声明中指出，上帝抵抗军继续绑架儿童，迫使儿童直接参与一场毫无意义的战争，并像对待成年人一样将儿童肢残或杀害。

14. 在其他冲突地区，如哥伦比亚，民族解放军和哥伦比亚武装革命军继续绑架数以百计的儿童，索取赎金，并以此恐吓平民百姓。根据哥伦比亚一个大的民间组织自由和平基金会最近提供的资料，2003年1月至9月，哥伦比亚有242名儿童被绑架。

15. 在利比里亚冲突后期，冲突各方、尤其是政府结盟的民兵均被一致指控绑架儿童，供强迫劳动或充当性奴隶。人权事务高级专员办事处和其他人道主义机构记录了多起在收留流离失所者和难民的营地绑架儿童的事件，包括政府官员绑架儿童的事件。

## B. 致残和致死

16. 在刚果民主共和国东部伊图里地区,许多儿童目睹家庭成员被武装集团残暴杀害或自己惨遭致残或杀害。根据联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)的一份报告,2003年7月21日,大约20名平民,其中包括妇女、儿童和老人,在布尼亚附近的尼济被致残和集体屠杀。根据联合国特派团的报告,2003年5月至12月,在兰杜族民兵和赫玛族民兵的交战中,有420名平民,其中包括许多儿童,在布尼亚被杀害。10月6日,来自Petro和Laudju的兰杜族民兵袭击了Kachele和附近村庄,杀害了65名平民,其中有42名儿童。

17. 在危地马拉,2003年1月至11月,Casa Akianza等民间组织和危地马拉大主教人权办公室报告说,有680名儿童和23岁以下青年被杀害。其中约有200人未满18岁。80%以上死者介于15岁至17岁。该国暴力和杀戮的升级与小型和轻型武器的扩散直接有关,而武器扩散是1996年结束的武装冲突遗留下来的问题。

18. 过去一年,由于乌干达政府军和叛军之间恢复交战,乌干达北部致残、杀戮和其他侵犯人权事件急剧上升。上帝抵抗军绑架、杀害和使儿童致残的事件继续广泛存在。比如,据报告2003年5月10日,上帝抵抗军在古卢地区Lacor圣心小修院绑架了41名学生,杀害了其中4名。这4名学生被害,是因为他们无法行走。

19. 在哥伦比亚,2003年期间,致残和致死儿童仍是很严重的问题。比如,制止利用儿童兵联盟哥伦比亚分支机构报告说,仅在考卡省,2003年前9个月就有150多名青年被杀害。

## C. 性暴力和基于性别歧视的暴力行为

20. 女童和妇女在武装冲突中经常是平民,而非直接参战人员。但作为平民并不能使她们幸免极端暴力行为,包括性暴力、强迫性奴役和强奸。冲突加剧时,妇女和女童,以及在某种程度上男童,越来越多地遭到蓄意性暴力之害。难民妇女和儿童以及国内流离失所妇女和儿童特别容易遭受武装部队和武装集团,有时甚至是维和人员和人道主义工作者的性剥削和其他剥削。

21. 冲突创造艾滋病毒/艾滋病扩散的条件并使其更加恶化，如贫困加剧、社区解体、流离失所、儿童与家庭分散、强奸和性暴力，学校和卫生保健机构遭到破坏等。

22. 在刚果民主共和国，女童和老年妇女是暴力强奸的受害者。根据秘书长关于联刚特派团的第十四次报告(S/2003/1098)，在2003年8月初，在Kinkondja和马伦巴恩苦卢(加丹加省)的战斗中，马伊-马伊人曾参与在卡马地区杀害、强奸、绑架和立即处决平民以及摧毁房屋。在Maniema(金杜市)和北基伍，马伊-马伊人尤其把矛头指向国内流离失所的妇女和儿童，对他们实施性暴力。

23. 2003年12月2日，在伊图里地区东北部，联刚特派团帮助释放了大约34名妇女和女童，她们作为性奴隶被扣押在民族主义与融合主义者阵线(民族阵线)的军营里。

24. 在利比里亚，人权事务高级专员办事处报告说，已收到一些妇女和女童的证言，证明她们在冲突后期，被政府结盟的民兵强奸或施加其他形式的性暴力。受害者经常是在逃离战火后，在检查点遭到扣留，然后被士兵集体强奸。还有些人由于与叛军有关或支持叛军，在交战区被逮捕，理由是涉嫌充当间谍。受害者经常被关押在非官方拘留中心。如果她们敢于反抗强奸或敢于投诉，经常会受到死亡或报复威胁。

25. 布隆迪境内人权情况特别报告员报告说，在东部冲突地区和布琼布拉及周边地区，2003年期间，武装集团和武装部队成员及其他身份不明的个人进行的大规模强奸呈上升趋势。受害者主要为妇女，但也包括男童。在集体强奸案中，儿童经常在其他家庭成员面前被强暴。

#### D. 得不到人道主义援助

26. 在利比里亚，尽管2003年6月17日政府和两个反叛运动——利比里亚人和解与民主团结会和利比里亚争取民主运动——达成停火协议，6月24日，在蒙罗维亚战火重开。在6月底至8月之间，随着西非国家经济共同体部队的部署和城市被包围，有数百人可能有数千人被打伤或打死，平民得不到人道主义援助和生活资料。由于国际援助机构无法进入该国大部分地区发放许多人急需的食品和医疗援助，引起了一场人道主义灾难。

27. 还有其他因局势动荡导致人道主义援助无法进入的例子。例如，在科特迪瓦，危机的后果至今仍然可以感到。秘书长在关于联合国科特迪瓦特派团的第二分报告(S/2003/1069)中说，鉴于局势困难，北部新生力量控制区，几十万人仍无法获得基本医疗保健和其他公共服务。

#### E. 攻击学校和医院

28. 在印度尼西亚亚齐省，2003年5月冲突再发生后前四天收到的报告表明，有280所学校被烧毁，影响到大约6万名儿童。在过去四年多，被摧毁的学校总数已达近500所。

29. 在刚果民主共和国，伊图里地区的武装冲突导致了人道主义灾难。人道主义事务协调办公室报告说，本地区大约400所保健中心中已有212所关闭，另有约200所学校被摧毁。

30. 2003年7月15日，在阿尔波特湖畔的查米亚镇，大约2百所住房被摧毁。民主刚果共和国境内人权情况特别报告员报告说，在此之前，2003年5月31日就发生了一起攻击事件，当时就是这些民兵和Zumbe和洛加镇的居民蓄意攻击查米亚镇镇医院。

#### F. 在武装冲突中招募和使用儿童

31. 儿童特别容易受军队招募，受军队操纵施加暴力，因为儿童天真无邪，最容易受到影响。儿童经常被迫或受到引诱参加军事集团和武装部队。不管儿童以何种方式被招募，儿童兵都是受害者。他们参与冲突严重影响了其身心健康。他们经常遭受暴力，多数亲眼目睹死亡、屠杀和性暴力。很多儿童参与屠杀，多数人遭受长期和严重的心理后果。

## 二、结论意见

32. 在应用和实施一级，国际社会作为一个集体，有办法对冲突各方施加影响，保证冲突各方在实地遵守相关国际标准。因此，国际社会面临的最大挑战是调动和

结合两大资源——规范性工具和集体影响力，把这两大资源变成一个协调一致的项目，即保护受战争影响儿童的有效机制。

33. 这就是“落实的时代”运动的宗旨，也是秘书长报告所建议行动的日程。“落实的时代”运动包括四个要素：倡导和宣传；发展地方民间组织网络，加强宣传和保护；把儿童和武装冲突问题作为主流纳入到关键机构的方案和机制之中；监测、汇报和采取行动。

34. 人权委员会在监测和汇报侵犯处于武装冲突的儿童权利的情况可发挥重要作用。委员会应审查本报告关于对处于武装冲突的儿童特别严重的侵权行为和冲突各方招募和使用儿童兵的资料。委员会还必须根据其任务、程序和机制，就所提供资料采取行动。

35. 人权委员会应当保证提请所有国家和执行专项任务的人员注意本报告中关于冲突和冲突后严重侵犯儿童权利的情况介绍，并据此采取进一步行动。

## 附件一

### 安全理事会议程所列武装冲突局势中招募 或使用儿童的武装冲突当事方最新名单

#### 阿富汗局势

交战各派

#### 布隆迪局势

1. 布隆迪武装部队
2. 全国捍卫民主理事会/捍卫民主阵线
  - (a) 皮埃尔·恩库伦齐扎联队<sup>a</sup>
  - (b) 让-博斯科·恩达伊肯古鲁基耶联队<sup>a</sup>
3. 帕利佩胡图派/民族解放力量(解放胡图人民党/民族解放力量)
  - (a) 阿加顿·鲁瓦萨联队<sup>a</sup>
  - (b) 阿兰·穆加巴拉博纳联队<sup>a</sup>

#### 科特迪瓦局势

1. 科特迪瓦国民军<sup>a</sup>
2. 正义与和平运动<sup>a</sup>
3. 科特迪瓦大西部人民运动<sup>a</sup>
4. 科特迪瓦爱国运动(爱运)<sup>a</sup>

#### 刚果民主共和国局势

1. 刚果武装部队(刚果部队)
2. 刚果争取民主联盟(刚果民盟)——戈马  
与(刚果民盟)——戈马有联系的地方国防军<sup>a</sup>
3. 刚果民族解放运动
4. 刚果争取民主联盟(刚果民盟)——基桑加尼/解放运动
5. 刚果争取民主联盟(刚果民盟)——民族
6. 赫马民兵

- (a) 刚果爱国人士联盟
- (b) 统一和保卫刚果完整党(统一党)<sup>a</sup>
- 7. 伦杜/赫马民兵
  - (a) 民族主义与融合主义者阵线(民族阵线)(伦杜)<sup>a</sup>
  - (b) 伊图里和解人民战线(Ngiti)<sup>a</sup>
- 8. 刚果人民武装部队<sup>a</sup>
- 9. 马伊—马伊
- 10. 穆敦杜—40<sup>a</sup>
- 11. 马松祖武装力量
- 12. 前卢旺达武装部队(前卢部队)和联攻派民兵

#### 利比里亚局势

- 1. 利比里亚武装部队(利武装部队)
- 2. 利比里亚人和解与民主团结会
- 3. 争取利比里亚民主运动<sup>a</sup>

#### 索马里局势

- 1. 过渡时期全国政府
- 2. 朱巴谷联盟
- 3. 索马里和解与恢复理事会
- 4. 拉汉温抵抗军

---

<sup>a</sup> 新的当事方。

## 附件二

### 在武装冲突中招募或使用儿童的其他武装冲突当事方

#### 俄罗斯联邦车臣共和国

1. 车臣反叛集团

#### 哥伦比亚

1. 哥伦比亚联合自卫军
  - (a) 南卡萨纳雷联合自卫军
  - (b) 科尔多瓦和乌拉瓦农民自卫军
  - (c) 马格达莱纳中部地区自卫军<sup>a</sup>
  - (d) 梅塔自卫军<sup>a</sup>
2. 哥伦比亚武装革命军
3. 民族解放军

#### 缅甸

1. 政府军
2. 克伦民族联盟(克民盟)<sup>a</sup>
3. 克伦尼民族解放军

#### 尼泊尔

1. 尼泊尔共产党(尼共——毛派)

#### 北爱尔兰

1. 准军事集团

#### 菲律宾

1. 新人民军
2. 摩洛伊斯兰解放阵线
3. 摩洛民族解放阵线
4. 阿布沙耶夫集团

## 斯里兰卡

泰米尔伊拉姆猛虎解放组织(猛虎组织)

## 苏丹

1. 政府联盟民兵，南部苏丹团结运动<sup>a</sup>
2. 苏丹人民解放运动/部队(人运/部队)

## 乌干达

1. 乌干达人民国防军<sup>a</sup>  
与乌干达人民国防军结盟的地方防卫分队<sup>a</sup>
2. 上帝抵抗军

-- -- -- -- --

---

<sup>a</sup> 新的当事方。