



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/CEP/116/Add.1
3 February 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ДОКЛАД О РАБОТЕ ДЕСЯТОЙ СЕССИИ

Добавление

ПРОГРАММА РАБОТЫ НА 2003-2005 ГОДЫ

ПОДПРОГРАММА 01 - ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

На своей восьмой сессии Комитет по экологической политике просил секретариат подвести итоги полученных результатов и проанализировать проблемы и новые направления природоохранной политики в регионе с учетом итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в 2002 году в Йоханнесбурге, Южная Африка, и Конференции министров "Окружающая среда для Европы", состоявшейся в 2003 году в Киеве. На своей десятой сессии Комитет дал высокую оценку документу о будущих стратегических направлениях деятельности ЕЭК ООН в области окружающей среды и принял сформулированные в нем стратегические цели. Этот документ позволит Комитету определить структуру и скорректировать содержание своей программы работы на следующие пять-десять лет.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 1

ПРОЦЕСС "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"/ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ДЛЯ ЕВРОПЫ

Начиная с 1991 года процесс "Окружающая среда для Европы" способствовал сотрудничеству в области охраны окружающей среды между основными партнерами в регионе благодаря проведению целого ряда конференций с участием стран - членов ЕЭК, расположенных в Европе, Северной Америке, на Кавказе и в Центральной Азии. Этот процесс способствовал также расширению участия общественности и позволил принять важные политические решения и меры по улучшению состояния окружающей среды в регионе ЕЭК ООН.

Пятая Конференция министров "Окружающая среда для Европы", которая состоялась в Киеве 21-23 мая 2003 года, решительно поддержала продолжение этого процесса, как это отмечается в Декларации министров.

1.1 ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СВЯЗИ С КИЕВСКОЙ КОНФЕРЕНЦИЕЙ МИНИСТРОВ "ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ"

В Декларации (ECE/CEP/94/Rev.1), принятой на пятой Конференции министров, "Окружающая среда для Европы" подчеркивается важность процесса "Окружающая среда для Европы" в качестве инструмента, способствующего охране окружающей среды и устойчивому развитию в регионе и вносящего тем самым вклад в сохранение мира и безопасности.

Проделанная работа:

Комитет принимал участие в тематической и практической подготовке Киевской конференции министров, в частности в связи со следующими обсужденными пунктами повестки дня и документами, принятыми на Конференции:

- a) экологическая политика переходного периода: уроки, извлеченные из десятилетнего опыта обзоров результативности экологической деятельности;
- b) руководящие принципы обеспечения соблюдения и осуществления многосторонних природоохранных соглашений в регионе ЕЭК ООН;
- c) руководящие принципы, касающиеся энергетики и окружающей среды;

- d) заявление об образовании в интересах устойчивого развития;
- e) будущее процесса "Окружающая среда для Европы";
- f) руководящие принципы подготовки относящихся к состоянию окружающей среды докладов и рекомендаций об укреплении систем экологического мониторинга и информации в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии;
- g) разработка субрегиональных стратегий (например, в области окружающей среды, воды и безопасности в Центральной Азии).

Предстоящая работа:

В соответствии с просьбой, высказанной министрами в Киеве, и с учетом итогов состоявшихся обсуждений Комитет в консультации с другими основными вспомогательными органами (ОВО) и в сотрудничестве с другими соответствующими организациями и учреждениями будет осуществлять мониторинг итогов Киевской декларации и отражать соответствующие обязательства, предусмотренные в Киевской декларации, в своей программе работы. Для облегчения своей задачи Комитет просил секретариат провести обзор таблицы последующих мероприятий в связи с Киевской конференцией (CEP/2003/20). Эта таблица составлена на основе Киевской декларации и содержит ссылки на основное содержание ее соответствующих пунктов. В ней характеризуются последующие мероприятия, определяются исполнители конкретных мероприятий и методы работы. Предполагается, что мониторинг позволит Комитету провести к 2005 году обсуждение среднесрочной оценки сразу после первого совещания группы по подготовке следующей Конференции министров "Окружающая среда для Европы".

1.2 ВКЛАД КОМИТЕТА В РАЗРАБОТКУ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В Йоханнесбургском плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию особое внимание уделяется вопросу осуществления на региональном уровне, при этом важная роль возлагается на региональные комиссии Организации Объединенных Наций и другие региональные и субрегиональные институты. Комиссия по устойчивому развитию на своей одиннадцатой сессии, состоявшейся в апреле 2003 года, одобрила этот подход и призвала региональные комиссии рассмотреть вопрос о проведении совещаний, посвященных реализации принятого Йоханнесбургского плана выполнения решений, уделяя при этом особое внимание конкретным группам тем.

Было принято решение о том, что в ходе первого цикла осуществления, охватывающего 2004-2005 годы, основное внимание будет уделяться населенным пунктам, воде и санитарии. Вопросы конкретного содержания и формы проведения этих совещаний будут решать сами региональные комиссии по своему усмотрению.

На регион ЕЭК ООН, обладающий большим экономическим потенциалом и оказывающий огромное воздействие на состояние окружающей среды, возлагается большая ответственность по принятию последующих мер в связи со Всемирной встречей на высшем уровне как в общемировом, так и региональном масштабе, в частности в деле улучшения состояния глобальной и региональной окружающей среды. Региональное совещание ЕЭК ООН по вопросам осуществления в связи с устойчивым развитием планируется провести 15-16 января 2004 года после принятия Комиссией соответствующего решения на ее специальной неофициальной сессии в сентябре 2003 года.

Предстоящая работа:

а) Региональное совещание по вопросам осуществления будет организовано с участием представителей стран - членов ЕЭК ООН, соответствующих международных организаций, гражданского общества, деловых кругов и местных органов управления. По каждому пункту будут подготовлены справочные документы. Они будут содержать фактическую информацию и отражать накопленный опыт по трем основным вопросам повестки дня (вода, санитария и населенные пункты). Порядок работы совещания не предусматривает согласование документов. Наоборот, планируется, что каждый из основных вопросов будет обсужден по группам. После этого руководители дискуссионных групп подготовят свое резюме. Сводное резюме будет представлено Председателем Совещания в Нью-Йорке на двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию.

б) 14 января 2004 года, сразу же после Регионального совещания по вопросам осуществления в связи с устойчивым развитием будет проведено совещание Президиума Комитета для обсуждения вопроса о том, каким образом Комитет в будущем может оказывать помощь руководителям природоохранных министерств в оценке прогресса в деле осуществления экологических обязательств в регионе, вытекающих из Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений. Итоги совещания Президиума будут представлены Комитету на его следующей сессии, и Комитет, возможно, обсудит и примет дальнейшее решение о том, каким образом он мог бы играть ключевую роль в укреплении экологической основы устойчивого развития.

1.3 ПРИРОДООХРАННАЯ СТРАТЕГИЯ ДЛЯ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (ВЕКЦА)

В Киеве министры приняли Природоохранную стратегию для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), которая, представляя собой стратегическую основу, призвана способствовать улучшению экологических условий и осуществлению в субрегионе Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне путем активизации деятельности стран ВЕКЦА в области охраны окружающей среды и облегчения партнерства и сотрудничества между этими и другими странами региона ЕЭК ООН, включая все заинтересованные стороны.

В Киеве министры предложили Целевой группе по осуществлению Программы действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы (Целевая группа ПДООС) возглавить деятельность по оказанию поддержки и содействия достижению целей Стратегии в сотрудничестве с другими соответствующими международными органами и региональными экологическими центрами (РЭЦ). Эту стратегию следует осуществлять в тесном сотрудничестве с секретариатами региональных природоохранных соглашений и программы обзора результативности экологической деятельности (ОРЭД). Целевой группе по ПДООС было предложено, опираясь на сотрудничество с соответствующими международными органами и предоставляемую странами ВЕКЦА информацию, регулярно информировать Комитет по экологической политике о прогрессе в деле достижения целей Стратегии.

Проделанная работа:

30 июня 2003 года секретариат ЕЭК ООН созвал совещание с участием международных организаций для обсуждения их сотрудничества в деле оказания поддержки осуществлению Стратегии для стран ВЕКЦА. Совещание приняло решение поручить секретариату Целевой группы по ПДООС Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) разработать на основе приложения к Стратегии для стран ВЕКЦА (ECE/CEP/105/Rev.1) круг ведения, определяющий роль международных организаций. 30 сентября секретариат Орхусской конвенции созвал совещание по координации деятельности в поддержку осуществления элементов Стратегии для стран ВЕКЦА, касающихся тематики Орхусской конвенции. 6-7 октября 2003 года состоялось совместное совещание Целевой группы по ПДООС и Комитета по подготовке проектов (КПП) для обсуждения роли Целевой группы по ПДООС в деле оказания поддержки достижению целей Стратегии для стран ВЕКЦА.

Предстоящая работа:

Комитет рассмотрит вопрос о переориентации соответствующих направлений его программы работы на осуществление Стратегии для стран ВЕКЦА. Для оказания поддержки в области мониторинга усилий стран ВЕКЦА по достижению своих целей, а также деятельности Рабочей группы по экологическому мониторингу по укреплению в странах ВЕКЦА потенциала в области экологической информации и наблюдений и подведения итогов деятельности в рамках существующих политических инструментов таких, как конвенции и протоколы ЕЭК ООН, следует, в частности, использовать программу обзора результативности экологической деятельности. Целевая группа по ПДООС сообщит Комитету о прогрессе в деле осуществления Стратегии и результатах совещания министров и партнеров стран ВЕКЦА, которое состоится в октябре 2004 года сразу же после совместного совещания Целевой группы по ПДООС и КПП. Секретариаты Конвенции ЕЭК ООН также сообщат о своей деятельности, связанной с осуществлением Стратегии для стран ВЕКЦА.

1.4 ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА, ВОДА И ПАРТНЕРСТВО В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

На Киевской конференции страны Центральной Азии выступили с инициативой по окружающей среде, воде и безопасности: "Приглашение к партнерству". В Киеве министры рекомендовали начать подготовку к заключению соглашения о партнерстве в области трансграничных водных проблем, окружающей среды и безопасности в Центральной Азии в рамках последующих мероприятий в связи с принятием Йоханнесбургского плана выполнения решений и в качестве вклада в реализацию Водной инициативы ЕС и других водных инициатив в регионе.

Предстоящая работа:

Комитет проинформирует о шагах, предпринимаемых странами Центральной Азии для разработки соглашения о партнерстве по примеру соглашения о партнерстве по типу II, как оно было определено на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, и активизации деятельности, способствующей достижению намеченных в инициативе целей: укрепление сотрудничества в области охраны экосистем водных бассейнов, рациональное использование водных ресурсов и совершенствование управления в целях обеспечения устойчивого развития и безопасности этого субрегиона. Странам-донорам и международным организациям было предложено оказать поддержку странам Центральной Азии в финансировании деятельности по достижению этих целей.

Комитет выступил в роли форума для обмена информацией и обсуждения достигнутого прогресса.

1.5 СТРАТЕГИЯ КОММУНИКАЦИИ

В Киеве министры подчеркнули необходимость разработки стратегии коммуникации для повышения осведомленности о процессе "Окружающая среда для Европы" широкого круга участников и общественности и предложили ЕЭК ООН через Комитет по экологической политике разработать такую стратегию в консультации с другими ОВО и в сотрудничестве с другими соответствующими организациями и институтами.

Предстоящая работа:

Комитет разработает стратегию коммуникации для повышения осведомленности об экологических проблемах в регионе ЕЭК ООН и обеспечения воздействия процесса "Окружающая среда для Европы" на повышение наглядности политической основы для инициатив в области окружающей среды. Стратегия коммуникации должна быть, в частности, направлена на: i) повышение ясности процесса; ii) повышение эффективности использования его результатов по информированию широкой общественности и заинтересованных сторон; iii) поощрение заинтересованных сторон к участию в совместной коммуникационной деятельности и использованию всех соответствующих информационных каналов.

В целях совершенствования системы коммуникации будут приняты конкретные меры по предоставлению информации и выявлению потенциала взаимодействия с заинтересованными сторонами. Секретариат будет размещать соответствующие документы на вебсайте для облегчения доступа к информации и будет обновлять контактные координаты средств массовой информации. Для подготовки полного проекта стратегии будет назначен консультант, которому будет оказывать содействие консультативная группа, состоящая из назначаемых государствами-членами видных экспертов и профессионалов в области коммуникации. Второй проект будет представлен Президиуму на его совещании в 2005 году и затем на утверждение Комитету в октябре 2005 года. Дальнейшие мероприятия и связанный с ними график изложены в документе для обсуждения CEP/2003/23.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 2

РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

2.1 ОБЗОРЫ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Проведение обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) в отдельных странах ЕЭК ООН является частью программы работы Комитета по экологической политике с 1996 года. Такие обзоры уже были проведены для Албании, Армении, бывшей югославской Республики Македонии, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Республики Молдовы, Румынии, Сербии и Черногории (которые рассматривались как Югославия), Словении, Узбекистана, Украины, Хорватии и Эстонии. Обзор по Азербайджану был представлен Комитету на его десятой сессии. Аналогичные обзоры также были проведены, в сотрудничестве с ОЭСР, в Беларуси, Болгарии, Польше и Российской Федерации. Вторые обзоры были проведены в Болгарии и Эстонии.

В ходе пятой Конференции "Окружающая среда для Европы" министры вновь подтвердили свою поддержку программы ОРЭД и отметили ее важную роль в качестве инструмента для стран с переходной экономикой. Они приняли документ, озаглавленный "Экологическая политика переходного периода: уроки, извлеченные из десятилетнего опыта программы обзоров результативности экологической деятельности" (ЕСЕ/СЕР/99), в котором содержатся рекомендации для будущего процесса обзоров. Конференция приняла решение о том, что эту программу следует продолжить в целях оказания помощи отдельным странам в оценке прогресса, стимулирования политического диалога посредством проведения экспертных обзоров, содействия укреплению отчетности и формулирования для заинтересованных правительств индивидуальных рекомендаций по уменьшению общего уровня загрязнения. Кроме того, было рекомендовано завершить первый цикл обзоров и приступить ко второму циклу. Страны, по которым были проведены обзоры, могли бы на добровольной основе представить Комитету по экологической политике промежуточные доклады об осуществлении рекомендаций первого обзора в течение трех лет после завершения этого обзора.

Проделанная работа:

В соответствии с рекомендацией Группы экспертов по ОРЭД и на основе консультаций с Президиумом Комитет на своей восьмой сессии в 2001 году пересмотрел процедуру проведения экспертных обзоров. В соответствии со своим новым мандатом Группа экспертов провела в октябре 2002 года совещание в целях обсуждения своей

программы работы и проведения экспертного обзора по Албании, бывшей югославской Республике Македонии и Сербии и Черногории. Экспертные обзоры по этим трем странам состоялись в ходе девятой сессии Комитета по экологической политике в ноябре 2002 года. В феврале 2003 года Группа экспертов по ОРЭД провела совещание в целях экспертного обзора по Грузии. Этот экспертный обзор был проведен на специальной сессии Комитета в феврале 2003 года. В июне 2003 года была организована миссия по обзору в Азербайджан, на основе результатов которой в ходе десятой сессии Комитета в октябре 2003 года был проведен экспертный обзор по Азербайджану.

Для принятия на Киевской конференции был подготовлен обзор программы ОРЭД (ECE/CEP/99) за десять лет.

Предстоящая работа:

Осуществление программы ОРЭД будет продолжаться на основе рекомендаций, принятых Комитетом и одобренных на Киевской конференции (CEP/2003/21). Следует завершить первый цикл обзоров и приступить к осуществлению второго цикла. Все страны, которые являются государствами - членами ЕЭК ООН, но не являются членами ОЭСР, могут принять участие в первом и втором обзорах. В ходе вторых обзоров следует учитывать конкретные потребности стран, как это было решено в Киеве, уделять особое внимание вопросам осуществления и финансирования и уделять более пристальное внимание интеграции экологических аспектов с другими секторами. При рассмотрении осуществления в ходе вторых обзоров следует также анализировать средства, обеспечившие достижение прогресса, для более ясного понимания сути вопросов управления экологическими процессами. Вторые обзоры должны также использоваться как инструменты осуществления Природоохранной стратегии для стран ВЕКЦА.

Группа экспертов по ОРЭД будет и далее оказывать консультативную помощь и поддержку в целях подготовки и проведения ОРЭД. Она будет также проводить подробный экспертный обзор до проведения Комитетом экспертного обзора и сообщать Комитету о его результатах. Кроме того, она будет оказывать помощь секретариату в подготовке документа, в котором определяются важные политические вопросы для обсуждения в Комитете и для взаимодействия со странами, в которых проводятся обзоры.

Следующие обзоры будут проведены Комитетом в Боснии и Герцеговине и в Таджикистане. После завершения этих двух обзоров единственной страной, не охваченной первым обзором, является Туркменистан. Если Туркменистан выскажет просьбу о проведении такого обзора, он должен быть проведен в приоритетном порядке. Комитет согласился с просьбой Беларуси о проведении второго обзора, а также с

просьбой Сербии и Черногории о проведении последующего обзора прогресса, достигнутого в правовой, институциональной и политической областях.

2.2 МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Специальная рабочая группа ЕЭК ООН по мониторингу окружающей среды внесла свой вклад в подготовку третьего доклада об оценке, рекомендаций по совершенствованию национальных систем мониторинга и информации по окружающей среде для стран ВЕКЦА (ECE/CEP/109) и Руководящих принципов по подготовке государственных докладов о состоянии и охране окружающей среды (ECE/CEP/113), которые были приняты на Киевской конференции.

В Киеве министры поддержали деятельность Специальной рабочей группы по мониторингу окружающей среды, в частности в том, что касается укрепления потенциала в области экологической информации и наблюдений в 12 странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Они отметили, что следует продолжать развивать основы для сотрудничества, которые обеспечивает Рабочая группа по мониторингу окружающей среды.

К Европейскому агентству по окружающей среде (ЕАОС) была обращена просьба подготовить четвертый доклад по оценке к следующей Конференции министров "Окружающая среда для Европы", опираясь на новое партнерство, особенно с ЕЭК ООН и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

Предстоящая работа:

Комитет принял круг ведения Специальной рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды. Рабочая группа будет служить форумом, в рамках которого государства - члены ЕЭК ООН могут выносить рекомендации, предлагать планы действий и активизировать международные инициативы в рамках региона. В своей деятельности Рабочая группа должна уделять особое внимание укреплению потенциала в области экологической информации и наблюдений, в частности в 12 странах ВЕКЦА. Это позволит подключить страны ВЕКЦА к основным международным сетям, в частности тем из них, которые создаются ЕАОС в тех областях, которые были особо выделены министрами в Киеве и в Природоохранной стратегии для стран ВЕКЦА. При проведении мониторинга следует пользоваться богатым опытом, накопленным в рамках осуществления природоохранных конвенций ЕЭК ООН.

Ожидается, что Рабочая группа будет использовать соответствующие результаты своей работы и сотрудничать с другими международными сетями и форумами и будет уделять приоритетное внимание конкретным областям, перечисленным в приложении к документу CEP/АС.10/2003/4. 13-14 ноября 2003 года будет проведено рабочее совещание ЕАОС/ЕЭК ООН, посвященное результатам и выводам последующих мероприятий в связи с проектом ТАСИС, для обсуждения, в частности, со странами ВЕКЦА их приоритетов в отношении будущего сотрудничества в осуществлении возможного последующего проекта по укреплению их потенциала в области экологического мониторинга и оценки, докладов об оценке и в других областях и сферах экологического мониторинга и отчетности, не охваченных текущим проектом ТАСИС. Рабочая группа сообщит Комитету на его одиннадцатой сессии о ходе осуществления своей деятельности.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 3

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРИРОДООХРАННЫЕ КОНВЕНЦИИ И ПРОТОКОЛЫ

С 1970-х годов в рамках ЕЭК ООН были согласованы и приняты следующие пять региональных природоохранных конвенций:

- i) Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и восемь протоколов к ней;
- ii) принятая в Эспо Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
- iii) Конвенция об охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и Протокол к ней по проблемам воды и здоровья;
- iv) Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий;
- v) Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Все пять конвенций уже уступили в силу и их руководящие органы несут ответственность за выполнение дальнейшей работы.

На Киевской конференции министров были приняты три новых протокола к конвенциям ЕЭК ООН:

- i) Протокол о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничные воды, к Конвенциям по промышленным авариям и водотокам;
- ii) Протокол по стратегической экологической оценке к принятой в Эспо Конвенции;
- iii) Протокол по регистрам выбросов и переносу загрязнителей к Орхусской конвенции.

3.1 ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРИРОДООХРАННЫМИ КОНВЕНЦИЯМИ И ПРОТОКОЛАМИ И ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ТАКИМ КОНВЕНЦИЯМ И ПРОТОКОЛАМ

Комитет отметил, что каждое соглашение имеет свой независимый статус, и принял решение оказывать, по мере необходимости, поддержку, направленную на повышение эффективности осуществления региональных природоохранных соглашений и протоколов. Комитет выступает в качестве стимулирующего форума, в рамках которого все представители правительств, включая руководящие органы региональных конвенций, могут делиться своим опытом в поощрении и оценке осуществления региональных природоохранных документов, а также выявлять средства, направленные на совершенствование их соблюдения.

Проделанная работа:

3 июля 2003 года по приглашению Председателя Комитета по экологической политике было проведено неофициальное совещание с участием членов Президиумов Комитета по экологической политике и руководящих органов природоохранных конвенций ЕЭК ООН. Оно представляло собой одно из последующих мероприятий в связи с первым неофициальным совещанием, состоявшимся 2 июля 2002 года, которое было призвано обеспечить дальнейший обмен опытом и выявить факторы синергизма и области сотрудничества в целях поощрения и оценки осуществления этих конвенций в регионе. В ходе неофициальных обсуждений основное внимание было уделено итогам Киевской конференции, проекту будущих стратегических направлений деятельности ЕЭК ООН в области окружающей среды, Руководящим принципам соблюдения, а также обеспечению их осуществления.

Предстоящая работа:

В соответствии с решением Президиумов Комитета и руководящих органов конвенций неофициальные обсуждения будут проводиться на ежегодной основе в целях обмена опытом и идеями в отношении конкретных вопросов, которые представляют общий интерес для всех конвенций. Эти совещания будут проводиться сразу же после других соответствующих совещаний и, насколько это возможно, в четко установленные сроки. В ходе следующего неофициального совещания, которое предварительно запланировано на вторую неделю июня 2004 года и в работе которого, возможно, примут участие председатели комитетов по осуществлению, основное внимание будет вновь уделено вопросам осуществления.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММЕ 4

ИНТЕГРАЦИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ И СЕКТОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Учет природоохранных соображений в деятельность других секторов, будь то экономический или социальный сектор, является одной из ключевых проблем, определяющих эффективное осуществление экологически обоснованных принципов устойчивого развития. За десять лет, прошедших со времени проведения Конференции в Рио-де-Жанейро, деятельность и программы в регионе ЕЭК ООН были направлены на достижение этой цели, однако по-прежнему необходимо прилагать значительные усилия для достижения целей устойчивого развития на основе широкого круга политических, правовых, институциональных и финансовых мер и стимулов. В Плане выполнения решений, принятом в 2002 году на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, была вновь отмечена необходимость поощрения сбалансированной интеграции трех основ устойчивого развития. В Киевской декларации была подчеркнута важность перехода к устойчивому производству и потреблению и содержался призыв оказывать содействие интеграции экологической политики в секторальную политику, в том числе в политику в области образования в интересах устойчивого развития.

Комитет по экологической политике наладил межсекторальные связи, деятельность и сотрудничество с другими комитетами ЕЭК ООН (например, по населенным пунктам, транспорту и устойчивой энергетике), а также с руководящими органами конвенций и с другими международными организациями, такими, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Природоохранные межсекторальные программы ЕЭК ООН нуждаются в дальнейшем поощрении для обеспечения эффективной поддержки национальных и региональных инициатив в целях ускорения перехода к устойчивому

потреблению и производству в интересах содействия социально-экономическому развитию.

4.1 ОБРАЗОВАНИЕ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В ходе подготовки к проведению Киевской конференции страны-члены и неправительственные организации проявили интерес к проблемам совершенствования образования в интересах устойчивого развития. По инициативе делегаций Швеции и Российской Федерации Комитет учредил специальную редакционную группу по подготовке материалов, предназначенных для представления министрам в Киеве.

В ходе Киевской конференции министры окружающей среды стран ЕЭК ООН признали основополагающую роль образования в интересах охраны окружающей среды и устойчивого развития и одобрили Заявление об образовании в интересах устойчивого развития (ECE/CEP/102/Rev.1). Они призвали все страны включить вопросы устойчивого развития в программы образования на всех уровнях, для того чтобы образование стало ключевым фактором обеспечения перемен.

Министры приняли решение о том, что подготовка и завершение разработки стратегии ЕЭК ООН в области образования в интересах устойчивого развития является важной и своевременной задачей, и призвали ЕЭК ООН сотрудничать с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в деле разработки региональной стратегии в области образования в интересах устойчивого развития.

Предстоящая работа:

Комитет согласился с тем, что региональная стратегия в области образования в интересах устойчивого развития должна охватывать такие вопросы, как охрана окружающей среды, социальное и экономическое развитие. В этой связи он призывает к осуществлению тесного сотрудничества на региональном уровне между различными международными участниками: ЮНЕСКО, Советом Европы, ВОЗ, ОЭСР, ЮНЕП, НПО, РЭЦ и другими организациями, обладающими опытом в области образования и окружающей среды.

Стратегия ЕЭК ООН в области образования в интересах устойчивого развития должна разрабатываться в поддержку, в необходимых случаях, осуществления Природоохранной стратегии для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Будет учреждена целевая группа открытого состава, которая проведет свое двухдневное

совещание в феврале 2004 года для принятия решения в отношении своего плана работы и процедур. Она также должна сформулировать замечания по первому проекту стратегии, разработанному секретариатом.

Целевая группа, возможно, пожелает учредить редакционную группу малого состава для оказания помощи в разработке стратегии. Ее члены должны обладать большим опытом в области образовательной политики и устойчивого развития. Предполагается, что редакционная группа проведет три совещания: в феврале, марте и апреле 2004 года. Целевая группа, возможно, сочтет целесообразным подготовить исходные материалы для Международной конференции по вопросам образования, которая состоится в сентябре 2004 года. На своей одиннадцатой сессии Комитет обсудит прогресс, достигнутый в подготовке стратегии и примет решение о дальнейших шагах, изложенных в записке, которую секретариат подготовит для этой сессии.

4.2 ЭНЕРГЕТИКА И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Киевская конференция приветствовала элементы принятого на Всемирной встрече на высшем уровне Плана по выполнению решений, касающихся устойчивой энергетики, и подчеркнули необходимость диверсификации энергоснабжения путем разработки передовых, более чистых, более эффективных, доступных и затратоэффективных энергетических технологий.

Министры окружающей среды стран - членов ЕЭК ООН одобрили в Киеве Руководящие принципы реформирования систем ценообразования на энергию и субсидий в энергетике (ECE/CEP/103), подготовленные совместно Комитетом по экологической политике и Комитетом по устойчивой энергетике ЕЭК ООН в качестве одного из средств поощрения мер по постепенному сокращению и, когда это возможно, отказу от субсидий на цены на энергию, которые противодействуют эффективному использованию энергии и/или оказывают вредное воздействие на окружающую среду. В рамках последующих мер обоим Комитетам было предложено изучить роль экономических инструментов в стимулировании использования возобновляемых источников энергии с учетом работы ОЭСР и других международных организаций.

Предстоящая работа:

В качестве последующей меры в связи с решениями Киевской конференции министров, призвавшей активизировать усилия по повышению энергоэффективности и поощрению использования возобновляемых источников энергии как средства достижения экологических целей, Комитет по устойчивой энергетике, как предполагается, учредит

рабочую группу по возобновляемым источникам энергии и представит на рассмотрение на своей сессии в ноябре 2003 года ее круг ведения и программу работы. Комитет по экологической политике принял решение продолжать изучение всех экологических аспектов энергетики. Вместе с тем, хотя он и решил прямо не участвовать в деятельности рабочей группы по возобновляемым источникам энергии, страны могут назначить экологических экспертов для участия в ее работе и получения информации о последующих мероприятиях, связанных с этой деятельностью.

4.3 ТРАНСПОРТ, ЗДОРОВЬЕ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ) была принята Совещанием высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (Женева, 5 июля 2002 года) в целях консолидации и ориентирования соответствующей деятельности ЕЭК ООН и Европейского бюро ВОЗ на три ключевые приоритетные области: i) отражение в транспортной политике аспектов окружающей среды и охраны здоровья; ii) управление спросом и перераспределение перевозок по различным видам транспорта; и iii) городской транспорт. Деятельность в этих ключевых областях координируется и осуществляется Руководящим комитетом ОПТОСОЗ, в состав которого входят представители государств - членов ЕЭК ООН и европейских государств - членов ВОЗ, работающие в секторах транспорта, окружающей среды и охраны здоровья, в тесном сотрудничестве с соответствующими международными и неправительственными организациями. Особое внимание уделяется потребностям новых независимых государств (ННГ) и стран Юго-Восточной Европы, а также особо уязвимых в экологическом отношении районов.

Руководящий комитет ОПТОСОЗ провел свою первую сессию 10-11 апреля 2003 года в Женеве. Сессии предшествовали неофициальные консультации с представителями стран Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа, в ходе которых были обсуждены их конкретные проблемы, надежды и предполагаемые вклады в осуществление плана работы ОПТОСОЗ. Руководящий комитет обсудил и одобрил четыре основные вида деятельности как часть своей программы работы на 2003-2005 годы. Эти виды деятельности включают следующее:

- a) информационно-координационные центры в Интернете по транспорту, окружающей среде и охране здоровья;
- b) городской транспорт и планирование городских районов, имеющие устойчивый характер и отвечающие требованиям охраны здоровья;

с) воздействие транспорта на здоровье человека и связанные с ним расходы и преимущества при уделении особого внимания детям; и

d) показатели для мониторинга учета аспектов охраны окружающей среды и здоровья в транспортной политике.

Он также принял свои правила процедуры и избрал членов своего Президиума, представляющих все три сектора.

Доклад о ходе работы по осуществлению вышеупомянутых видов деятельности будет представлен Руководящему комитету на его второй сессии, которая в предварительном порядке запланирована на 29-30 марта 2004 года.

Предстоящая работа:

Комитет по экологической политике, а также другие соответствующие ОВО ЕЭК ООН и европейские органы ВОЗ будут проинформированы о деятельности, осуществляемой в рамках ОПТОСОЗ.

Комитет будет приветствовать активные и скоординированные усилия секторов транспорта, окружающей среды и охраны здоровья в целях осуществления ОПТОСОЗ. В частности, он, возможно, рассмотрит вопрос о внесении вклада в проведение рабочего совещания по устойчивому и учитывающему аспекты охраны здоровья городскому транспорту и планированию, которое состоится на Кипре 16-19 ноября 2003 года, и в проведении связанных с ним последующих мероприятий. Основное внимание в ходе рабочего совещания будет уделено, в частности, воздействию на спрос и выбор потребителей в целях перехода на более устойчивые виды транспорта.

4.4 ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА И ЗДОРОВЬЕ

Одним из результатов Конференции министров "Окружающая среда и здоровье", состоявшейся в 1994 году в Хельсинки, стало учреждение Европейского комитета по охране окружающей среды и здоровья (ЕКООСЗ).

Третья Конференция министров "Окружающая среда и здоровье" состоялась 16-18 июня 1999 года в Лондоне. Задача этой Конференции состояла в разработке программы действий в области охраны окружающей среды и здоровья в Европе на начало XXI века и в согласовании конкретных обязательств по принятию конкретных мер для осуществления национальных планов действий в области охраны окружающей среды

и здоровья (НПДООСЗ). ЕКООСЗ, который также являлся руководящим комитетом по подготовке Лондонской конференции, подготовил предложения по существу проблематики Конференции. Одним из основных пунктов ее повестки дня являлось принятие Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Конференция также приняла Хартию по транспорту, окружающей среде и здоровью и Заявление министров. На Лондонской конференции министры поручили ЕКООСЗ принять последующие меры в связи с их решениями и действовать в качестве руководящего комитета для подготовки к проведению Конференции в Будапеште.

Проделанная работа:

Европейский комитет по охране окружающей среды и здоровья (ЕКООСЗ) провел свои совещания в Стамбуле (Турция) в 2001 году, в Софии в 2002 году, в Копенгагене в июне 2003 года и в Праге в октябре 2003 года. Кроме того, были проведены два межправительственных совещания (Италия, 2002 год, и Швеция, 2003 год). В ходе этих совещаний были обсуждены возможные приоритетные вопросы, которые можно было бы включить в повестку дня Конференции министров здравоохранения и окружающей среды (Будапешт, 2004 год), и было принято решение о том, что общей темой Будапештской конференции будет тема под названием "Будущее наших детей". Кроме того, были определены некоторые основные политические цели Конференции, такие, как принятие декларации Конференции, составление краткого описания обязательств государств-членов по решению конкретных природоохранных вопросов и вопросов здравоохранения на территории всей Европы, а также принятие общеевропейского плана действий в области окружающей среды и охраны здоровья детей (ОПДООСОЗД) в качестве рамок, на основе которых государства-члены смогут разрабатывать свои национальные планы и политику в области охраны здоровья и окружающей среды.

Были установлены тесные контакты между ЕКООСЗ и Рабочей группой старших должностных лиц процесса "Окружающая среда для Европы".

Предстоящая работа:

Планируется, что следующие межправительственные совещания состоятся 27-28 ноября 2003 года в Эворе (Португалия) и 3-4 марта 2004 года (место проведения будет определено позднее) в целях продолжения обсуждения предварительной повестки дня, проекта ОПДООСОЗД и проекта декларации министров в рамках подготовки к проведению Конференции министров "Окружающая среда и здоровье".

Комитет по экологической политике будет и далее вносить вклад в работу Европейского комитета по охране окружающей среды и здоровья через своих избранных представителей из следующих стран: Италии, Республики Молдова, Чешской Республики и Швеции.
