



**Совет управляющих
Программы Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/GC.21/8
29 January 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Двадцать первая сессия
Найроби, 5-9 февраля 2001 года

ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Двадцать первая сессия Совета управляющих ЮНЕП/Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров проходит в важный для человечества момент, когда мы находимся на пороге нового тысячелетия, что ставит перед нами новые задачи и открывает новые возможности, но в то же время порождает и новые риски. Эта сессия проводится по следам исторического Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций и принятия Декларации тысячелетия главами государств и правительств, а также решения Генеральной Ассамблеи о созыве в Южной Африке в 2002 году Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию для обзора прогресса в достижении целей, принятых в 1992 году на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и о придании нового звучания глобальному обязательству в отношении обеспечения устойчивого развития. Следует эта сессия и за шестой специальной сессией Совета управляющих/Глобальным форумом по окружающей среде на уровне министров, на которой министры по окружающей среде приняли Мальменскую декларацию, определив направление для выработки эволюционного, нацеленного на осуществление подхода к решению стоящих перед нами в XXI веке экологических задач обеспечения устойчивого развития.

2. "Мы располагаем достаточными людскими и материальными ресурсами для обеспечения устойчивого развития, и это - не абстракция, а конкретная реальность." В этом - суть вывода Мальменской декларации. Руководствуясь такой убежденностью, нам следует на текущей сессии сосредоточить наше внимание на решении целого ряда важных вопросов.

3. Мы должны подвести итог того, что было достигнуто в работе ЮНЕП и с какими трудностями она встречалась за период после проведения двадцатой сессии Совета управляющих и пятой специальной сессии Совета в мае 1998 года, в ходе которых был принят ряд решений для переориентации и активизации Программы и уделения основного внимания ограниченному числу стратегических первоочередных вопросов, которые могли бы иметь огромное значение в условиях изменяющейся международной обстановки как в плане решения самых неотложных экологических вопросов, стоящих перед международным сообществом, так и в плане укрепления роли ЮНЕП как политического форума. В этом контексте я представляю для рассмотрения и утверждения Советом программу работы и бюджет ЮНЕП на двухгодичный период 2002-2003 годов (UNEP/GC.21/6), в котором этот подход нашел свое дальнейшее применение и обоснование.

K0100058 020201 020201

4. Необходимо также сосредоточить наше внимание на обеспечении конкретных руководящих принципов для того, чтобы проложить дорогу к проведению Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию с учетом экологической перспективы и в тесной увязке с общим процессом подготовки, который осуществляется в рамках Комиссии по устойчивому развитию. Международное сообщество сегодня сталкивается с новыми системными задачами, которые, если они не будут надлежащим образом решены, могут поставить под угрозу дальнейшую стабильность наших усилий по обеспечению развития. Глобализация, усиливающийся разрыв между богатыми и бедными и последствия этого для окружающей среды и безопасности, возрастающая необходимость сотрудничества и все большее понимание нашей взаимозависимости, а также необходимость проявления терпимости - все это указывает на необходимость разработки новых путей решения новых задач.

5. Однако при проходящем процессе реформ мы продолжаем добиваться определенного прогресса. В институциональном плане зрения идет осуществление комплексных серий мер, которые были поддержаны Советом управляющих (в решении 20/17 от 5 февраля 1999 года) и Генеральной Ассамблеей (в резолюции 53/242 от 28 июля 1999 года), по реформированию с целью укрепления в рамках системы Организации Объединенных Наций целенаправленной и скоординированной деятельности в области окружающей среды, особенно после учреждения ежегодного Глобального форума по окружающей среде на уровне министров и Группы по рациональному природопользованию (ГРП). На шестой специальной сессии Совета управляющих ЮНЕП, которая проходила в Мальмё, Швеция, в мае прошлого года и на которой состоялось открытие Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, министрам по окружающей среде была предоставлена возможность обсудить и рассмотреть важные и возникающие политические вопросы в области окружающей среды и принять по ним соответствующие решения. На текущей сессии Форум станет платформой для рассмотрения на высоком уровне приоритетных вопросов, входящих в экологическую повестку дня, что позволит организовать прения, провести углубленные обсуждения, обеспечить взаимодействие с основными группами и предпринять организованные усилия для выработки необходимых новаторских стратегий и политических принципов в области окружающей среды.

6. На внутриорганизационном уровне ГРП, в качестве нового средства оказания помощи в укреплении связей между различными организациями системы Организации Объединенных Наций посредством применения на рабочем уровне тематически управленческого подхода, провела свое первое совещание в Женеве 22 января 2001 года. На этом совещании она обсудила скоординированные усилия всей системы Организации Объединенных Наций по решению конкретных вопросов, таких, как образование и подготовка в области окружающей среды и населенных пунктов; унифицирование системы представления национальных докладов; сокращение отходов и обработка их; и обеспечение выполнения обязательств и соблюдение их, включая ответственность за несоблюдение. ГРП постановила создать две тематические группы управления: одну - по вопросам образования, подготовки и повышения осведомленности, с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в качестве ведущего учреждения; а другую - по унифицированию системы представления национальных докладов - первоначально по многосторонним природоохранным соглашениям, связанным с биоразнообразием, с ЮНЕП в качестве ведущего учреждения. Группа рассмотрела также возможность коллективного развертывания кампании по повышению осведомленности в вопросах окружающей среды и устойчивого развития в преддверии проведения Саммита 2002 года.

II. МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТЕКСТ

7. Грандиозность экологических задач, стоящих перед международным сообществом, требует принятия срочных решений и обеспечения международного сотрудничества в масштабе, необходимом для превращения концепции устойчивого развития в реальность. Это - основная идея, изложенная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в его полугодовом докладе для Ассамблеи тысячелетия, озаглавленном "Мы, народы: роль Организации Объединенных Наций в XXI веке". При поиске таких решений мы должны учитывать быструю глобализацию финансовых рынков и рынков капитала и ее дестабилизирующее воздействие,

стремительное распространение технологических инноваций, усиление влияния гражданского общества на всех уровнях и появление у него новых способов выражения своего мнения, а также крупные изменения в номенклатуре и направленности международной торговли. Все чаще высказывается обеспокоенность в отношении того, что международная торговля является средством, отнюдь не сокращающим разрыв между богатыми и бедными, а фактически еще больше увеличивающим его. Проблемы, которые могут для окружающей среды вызвать глобализация и стремительный рост международной торговли, также являются источником серьезной обеспокоенности. Поэтому ЮНЕП расширила свои рабочие связи как со Всемирной торговой организацией (ВТО), так и с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) с целью решения важнейших взаимосвязанных вопросов торговли и окружающей среды.

8. Глобализация, явно ведущая к формированию единой глобальной среды обитания для всех, ставит также перед нами и новые проблемы в плане сохранения нашего разнообразия: не только биологического разнообразия нашей планеты, но и нашего культурного разнообразия, поскольку эти два аспекта тесно взаимосвязаны друг с другом. Мы знаем, что в тех районах мира, где наиболее широко проявляется биоразнообразие, больше всего сосредоточено и самобытных культур, и что исчезновение этих культур, включая беспрецедентное и вызывающее тревогу сокращение языкового разнообразия, может привести к дальнейшему ухудшению окружающей среды и потере традиционных знаний, необходимых для рационального управления окружающей средой. Традиционные культуры связаны с землей, и эта связь бесценна, она укреплена временем и подкреплена обычаями, в основе ее лежит глубокая привязанность к земле, а также вера и убежденность в том, что окружающая среда по своей природе представляет собой динамичную силу, которая будет осознана человеком. Крайне важно остановиться и осознать то, что если мы позволим себе забыть многое из того, что знаем и умеем, то мы сузим возможности всего человечества в плане принятия учитывающих сложившиеся условия мер для решения стоящих перед ним проблем, и что потеря культурного и биологического разнообразия влияет на стабильность и терпимость как внутри различных обществ, так и в отношениях между ними. Поэтому мы должны признать необходимость сохранения "разнообразия в едином мире", защитив наше культурное наследие на основе наших духовных ценностей.

9. Мы коллективно начинаем все полнее осознавать необходимость решения экологических проблем во всей их сложности, и это находит свое отражение:

- в успехах, достигнутых в дальнейшем развитии международных соглашений и норм права окружающей среды;
- в беспрецедентном освещении средствами массовой информации всех экологических последствий для здоровья планеты и здоровья людей и в соответствующем влиянии на общественное мнение;
- в новшествах и инициативах, предпринимаемых частным сектором в ответ на изменение взглядов потребителей;
- в отклике неправительственного сектора;
- в том внимании, которое уделяется экологическим вопросам в рамках национальных и местных политических процессов.

10. В докладах, таких как "Глобальная экологическая перспектива-2000", который был выпущен ЮНЕП и с большим одобрением встречен в сентябре 1999 года, представлена всесторонняя оценка всей серьезности экологических угроз, могущих подорвать процесс устойчивого развития. Аналогичным образом, в докладе "Мировые ресурсы, 2000-2001 годы - народ и экосистемы: расшатывающаяся основа жизни", который был подготовлен Институтом мировых ресурсов, ЮНЕП, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирным банком и выпущен в сентябре 2000 года, подчеркивается, что в результате возросшего спроса на ресурсы происходит дальнейшее ухудшение глобальных экосистем, вследствие чего может быть нанесен огромный ущерб развитию человечества и его благополучию. В этом докладе, над которым в течение двух лет работало 175 ученых, было установлено, что:

- за последнее столетие на Земле исчезла половина всех мировых водно-болотных угодий и практически столько же лесов;
- флот рыболовецких судов на 40 процентов превышает предел возможностей самих океанов;
- чрезмерная ловля уже ведется в отношении почти 70 процентов основных видов морской рыбы;
- за последние 50 лет ухудшение почвы затронуло две трети всех сельскохозяйственных угодий;
- почти 60 процентов всех крупнейших в мире рек перекрыты плотинами или же имеют различного рода отводные каналы;
- 20 процентов всех пресноводных рыб уже исчезли или в целом находятся под угрозой исчезновения.

11. В докладе представлены результаты осуществления экспериментального этапа Оценки экосистем тысячелетия, которая представляет собой международное совместное мероприятие по изучению состояния нашей планеты, сбору новой информации, разработке методологических средств, представлению необходимой информации для выработки государственной политики и повышению осведомленности населения. Это - инициатива, в реализации которой ЮНЕП играет ключевую роль, что было также отмечено в докладе Генерального секретаря, подготовленном для Ассамблеи тысячелетия.

12. На сложность и неотложность стоящих перед нами экологических задач было также обращено внимание министрами окружающей среды, которые участвовали в майском совещании по открытию Глобального форума по окружающей среде на уровне министров. В Мальменской декларации министры подчеркнули, что основные причины глобального ухудшения окружающей среды заключаются в социально-экономических проблемах, таких, как крайняя бедность, неустойчивые структуры производства и потребления, неравенство в распределении богатств и бремя задолженности.

13. Принятие Мальменской декларации послужило также прямым вкладом в проведение Ассамблеи тысячелетия и Саммита тысячелетия, и многие из ее тем нашли свое отражение в Декларации тысячелетия, которая была принята главами государств и правительств 8 сентября 2000 года. В Декларации тысячелетия отмечен целый ряд важных для международных отношений в XXI веке основополагающих ценностей, и одной из них является "уважение к природе". В ней также устанавливаются грандиозные цели в области снижения уровня бедности, укрепления мира и развития в Африке, охраны окружающей среды, в частности в связи с глобальным изменением климата, как одним из определяющих вопросов нашего времени, и обеспечения большего уважения прав человека и норм международного права. Система Организации Объединенных Наций сегодня совместными усилиями работает над определением тех основных направлений деятельности и возможных инициатив, которые могли бы помочь достичь четких целей и выполнить приоритетные задачи, поставленные на Саммите тысячелетия, с тем чтобы добиться конкретных результатов и обеспечить распределение благ глобализации среди всех.

14. Для достижения целей Декларации тысячелетия ЮНЕП развивает надежные связи партнерства с другими органами системы Организации Объединенных Наций, будучи составной частью этой системы. Например:

- продолжают укрепляться программные связи и сотрудничество с Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦООННП) (Хабитат) - и не только в рамках давно принятых инициатив, таких как Программа устойчивого развития городов, но и в рамках работы Совместного подразделения ЮНЕП/Хабитат. ЮНЕП и Хабитат работают также совместно над разработкой мер реагирования в чрезвычайных и постконфликтных ситуациях (например, в рамках Целевой группы по Балканам и миссий в Китае, Гвинее, Мозамбике, Турции и Венесуэле);

- укрепление отношений с ВТО и ЮНКТАД позволяет применять более комплексный подход к решению взаимосвязанных вопросов торговли и окружающей среды;
- в настоящее время активизируются усилия по переключению ЮНЕП с выполнения руководящей и направляющей роли в области окружающей среды на работу на местах посредством укрепления сотрудничества с ПРООН и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций;
- в августе 1999 года со Всемирной организацией здравоохранения был подписан меморандум о договоренности, касающийся борьбы с возрастающей угрозой заболеваний, связанных с окружающей средой;
- в апреле 1999 года с Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения был подписан меморандум о договоренности, касающийся решения вопросов взаимосвязи между народонаселением, бедностью и окружающей средой;
- был согласован еще один меморандум о договоренности для определения сферы сотрудничества ЮНЕП с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов;
- разрабатываются новые совместные мероприятия с Детским Фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в частности, в области охраны экологии здоровья детей;
- продолжается работа в области химической безопасности по линии Международной программы по химической безопасности, которая является межсекторальной, координируемой и научно обоснованной программой Международной организации труда (МОТ), ЮНЕП и ВОЗ;
- ЮНЕП сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов в области принятия мер реагирования на чрезвычайные ситуации.

15. В своей деятельности ЮНЕП уделяет также повышенное внимание осуществлению Мальменской декларации. Что касается ее уже давно установившихся связей с частным сектором, то ЮНЕП продолжает разрабатывать экологические компоненты инициативы Генерального секретаря по заключению Глобального договора. Она также усилила свои текущие инициативы совместно осуществляемые с финансовым сектором, операторами связи и поставщиками, устойчивыми туристическими компаниями и горнодобывающим сектором. ЮНЕП продолжает также оказывать поддержку Глобальной инициативе в области отчетности - многостороннему начинанию, направленному на разработку общих рамок подготовки докладов для общественности по трем взаимосвязанным аспектам устойчивой деловой практики: экономическому, социальному и экологическому. Мы с удовольствием покажем вам, какой прогресс был достигнут в этой динамично развивающейся области, организовав на этой сессии параллельное мероприятие "Глобальный договор в действии". Что касается гражданского общества, то здесь ЮНЕП приступила к изучению процедур и порядка вовлечения основных групп в деятельность в области окружающей среды, участия их в этой деятельности и конструктивного привлечения их к этой деятельности. Для дальнейшего укрепления такого расширенного сотрудничества недавно учрежденный ЮНЕП Сектор гражданского общества и неправительственных организаций организовал форум для неправительственных организаций в связи с проведением шестой специальной сессии Совета управляющих/Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, и аналогичное мероприятие проводится и на текущей сессии.

16. Существенный вклад был внесен ЮНЕП и в подготовку девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию, которая будет организована 16-27 апреля 2001 года в Нью-Йорке и на которой будут рассмотрены такие вопросы, как атмосфера, энергетика, информация для принятия решений и участие, международное сотрудничество в создании стимулирующей обстановки и транспорт. В качестве ответственного координатора ЮНЕП вместе со Всемирной метеорологической организацией подготовила доклад Генерального секретаря по атмосфере для его рассмотрения Комиссией и внесла свой вклад в разработку документов по другим основным областям. Доклад об информации для принятия решений был основан на результатах семинара,

проведенного по этому вопросу совместно ЮНЕП и Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическому и социальным вопросам в Оттаве в сентябре 2000 года.

17. Важной предстоящей вехой здесь станет проведение в 2002 году Всемирного саммита по устойчивому развитию, для которого ЮНЕП по поручению Совета управляющих и Генеральной Ассамблеи ведет по различным направлениям существенную подготовку в качестве составного компонента проводимого всей системой Организации Объединенных Наций подготовительного процесса. Правительствам оказывается дальнейшая поддержка в проведении обзора хода осуществления Повестки на XXI век на национальном и местном уровнях, в частности, путем расширения в будущем сотрудничества с Международным советом по местным инициативам в области природоохраны. ЮНЕП принимает активное участие в региональной подготовительной деятельности региональных комиссий, в частности в организации круглых столов с участием правительств и гражданского общества. В рамках системы Организации Объединенных Наций была учреждена межведомственная целевая группа, возглавляемая заместителем Генерального секретаря, в состав которой входят исполнительные главы ЮНЕП, ПРООН и Департамента по экономическим и социальным вопросам и задача которой состоит в том, чтобы разработать первоначальные политические принципы проведения подготовительного процесса. Кроме того, ЮНЕП, как ответственный координатор деятельности во многих различных тематических и сквозных областях Повестки дня на XXI век, работает над подготовкой обзорного документа для представления его в ходе подготовительного процесса.

18. На межправительственном уровне ЮНЕП представила Генеральной Ассамблее через Генерального секретаря доклад, озаглавленный "Вклад ЮНЕП в осуществление Повестки дня на XXI век и Программа действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век" (A/55/447 и Согг.1). В резолюции 55/200 Ассамблея приветствовала решение SS.VI/3 Совета управляющих по данному вопросу и подчеркнула, что ЮНЕП, являющаяся главным органом системы Организации Объединенных Наций в области окружающей среды, должна по-прежнему играть важную роль в осуществлении Повестки дня на XXI век и в подготовке десятилетнего обзора прогресса, достигнутого в осуществлении решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Кроме того, в своей резолюции 55/199 о проведении десятилетнего обзора Ассамблея одобрила работу, проделанную ЮНЕП, ПРООН, региональными комиссиями, секретариатами конвенций, связанных с Рио-де-Жанейрской конференцией, и учреждениями, такими как Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС), для поддержки проведения подготовительных мероприятий скоординированным и взаимодополняющим образом. Генеральная Ассамблея призвала ЮНЕП принять всестороннее участие в проведении десятилетнего обзора, в частности в подготовке докладов для представления десятой сессии Комиссии по устойчивому развитию.

III. ОБЛАСТИ СОСРЕДОТОЧЕНИЯ УСИЛИЙ

19. На своей пятой специальной сессии Совет управляющих одобрил пять областей для сосредоточения усилий ЮНЕП: экологическая информация, оценка и раннее предупреждение; усиление координации природоохранных конвенций и разработка средств экологической политики; ресурсы пресной воды; передача технологии и промышленность; и оказание поддержки Африке. Существенный прогресс, который был достигнут во всех этих областях, равно как и в отношении задач, которые уже начали вырисовываться на горизонте, служит явным доказательством того, что выбранное нами стратегическое направление является правильным и что ЮНЕП должна не прекращать свою работу в этих областях первоочередной деятельности.

A. Экологическая информация, оценка и раннее предупреждение

20. Значение оценки состояния окружающей среды и положения дел в области раннего предупреждения в связи с новыми и возникающими угрозами приобретает все большее значение, поскольку наша естественная окружающая среда продолжает ухудшаться неослабевающими темпами. Для мониторинга этих новых явлений и вынесения предложений относительно стратегий борьбы с ними приоритетными направлениями работы ЮНЕП должны оставаться такие области, как информация, мониторинг и оценка состояния окружающей среды.

21. Имея всеобъемлющую, комплексную и перспективную стратегию в области экологической информации, оценки и раннего предупреждения, ЮНЕП расширила свои возможности по выполнению порученного ей мандата, постоянно находясь в курсе состояния окружающей среды, используя для этого технический потенциал сети центров передового опыта в развитых и развивающихся странах. Особенно важным в этом отношении является официальная интеграция в ЮНЕП Всемирного центра мониторинга природоохраны (ЮНЕП-ВЦМП). Изучается также возможность создания центров передового опыта в других ключевых областях природоохраны, например в области землепользования и растительного покрова земли, для чего необходимо улучшить мониторинг и оценку таких вопросов, как ухудшение земельных ресурсов.

22. ЮНЕП продолжала работать над проведением оценки и распространением информации о состоянии глобальной окружающей среды и над выявлением возникающих вопросов - в рамках подготовки доклада "Глобальная экологическая перспектива-2000" (ГЭП-2000). Были также выпущены сопутствующие ГЭП-2000 доклады, касающиеся трех основных регионов, в которых находится большое количество малых островных государств: Карибского бассейна, западной части Индийского океана и Тихого океана, а также молодежная публикация, озаглавленная "Земля-мать - наша планета, наше будущее". Была начата подготовка к выпуску третьего доклада ГЭП; ожидается, что она будет завершена в 2002 году, и в нем будет представлена окончательная оценка состояния глобальной окружающей среды для сессии по проведению десятилетнего обзора осуществления итогов Рио-де-Жанейрской конференции. Процесс подготовки этого доклада, в рамках которого ведется сбор и обобщение информации, имеющейся у более чем 850 экспертов из порядка 35 научно-исследовательских институтов из различных частей мира, позволит определить ретроспективное положение дел за последние 30 лет и перспективу на ближайшие 30 лет, и она будет нацелена на переосмысление того, как международное сообщество понимает и реагирует на окружающую среду в новом тысячелетии.

23. Были укреплены возможности и усилена деятельность в области раннего предупреждения, которая включает в себя как анализ уязвимости, так и оценку рисков и другие прогнозы. Через свои центры Глобальной информационной базы данных о ресурсах (ГРИД) ЮНЕП укрепит свой потенциал в области раннего предупреждения в отношении появляющихся экологических проблем и угроз, в частности посредством разработки целого ряда наборов данных о народонаселении и наземной окружающей среде, трансграничных ресурсах и стихийных бедствиях. Разрабатываются дополнительные наборы данных по таким вопросам, как беженцы и окружающая среда, а также по возникающей угрозе для глобальных ресурсов пресной воды. ЮНЕП было также поручено координировать деятельность Рабочей группы по раннему предупреждению межведомственной целевой группы Организации Объединенных Наций, созданной в рамках Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. Продолжается работа над экологическими показателями и индексами, особенно в рамках процесса ГЭП, и предпринимаются усилия для внесения вклада в осуществление общесистемной рабочей программы по разработке показателей устойчивого развития.

24. ЮНЕП/Инфотерра, Глобальная сеть ЮНЕП по обмену экологической информацией, также сегодня реорганизуется для улучшения доступа общественности к информации, что тем самым расширяет возможности общественности в плане участия в процессе принятия экологических решений. ЮНЕП работает с партнерами из государственного и частного сектора с целью обеспечения глобального доступа к экологической информации, а также оказания поддержки проведению стратегической оценки окружающей среды, необходимого для информационно обоснованного принятия решений, в рамках Глобальной системы экологической информации (ЮНЕПнет). Система ЮНЕПнет, которая вводится в действие на текущей сессии Совета управляющих, станет для ЮНЕП, партнеров по Организации Объединенных Наций и сотрудничающих учреждений и центров, таких как сотрудничающие центры ГЭП, открытой платформой для обмена экологической информацией.

25. В области принятия мер реагирования на возникновение чрезвычайных ситуаций совместные миссии по проведению технической оценки и оказанию помощи были направлены в: Китай (наводнения), Кению (исследование явления Эль-Ниньо и засуха), Турцию (землетрясения),

Венесуэлу (наводнения и грязевые сели), Гвинею (беженцы), Эфиопию (лесные пожары), Мозамбик (наводнения), Албанию, бывшую югославскую Республику Македонию и Югославию (экологические последствия конфликта) и Венгрию, Румынию и Югославию (загрязнение солями цианистоводородной кислоты). Самым последним примером может служить направление в ноябре 2000 года в Косово миссии по оценке на местах, которая занимается сбором образцов, пытаясь определить, может ли использование обедненного урана во время балканского конфликта представлять риск для здоровья человека и окружающей среды. ЮНЕП разработала также стратегическую основу для предотвращения стихийных бедствий, обеспечения готовности на случай их возникновения, их оценки, реагирования на них и смягчения их последствий (UNEP/GC.21/3/Add.1, приложение).

В. Усиление координации природоохранных конвенций и разработка средств экологической политики

26. Юридически обязательные международные конвенции сегодня уже имеются в таких разнообразных областях, как изменение климата, биологическое разнообразие и биобезопасность (Картахенский протокол), опустынивание, предварительное обоснованное согласие в отношении торговли опасными химическими веществами и пестицидами, а теперь еще - стойкие органические загрязнители (СОЗ). Эти конвенции систематически развиваются и конкретизируются путем согласования и принятия протоколов. Важно также отметить, что принятие Орхусской конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, является важным шагом вперед в деле интеграции озабоченностей гражданского общества в европейском регионе. Хотя этот шаг явился важным свидетельством прогресса, достигнутого международным сообществом, в связи с этим возникает также вопрос о необходимости постоянного обеспечения согласованности политических решений, принимаемых в рамках существующих в этих областях различных инструментов - как на межучрежденческом, так и межправительственном уровнях.

27. Важный аспект расширенного мандата ЮНЕП заключается в обеспечении большей взаимоувязки и взаимодополняемости между природоохранными и связанными с ними организационными соглашениями. ЮНЕП уделяет повышенное внимание оказанию содействия сотрудничеству и выявлению областей возможной синергии между конвенциями. В сотрудничестве с руководящими органами природоохранных и связанных с ними конвенций был предпринят ряд инициатив по обеспечению тесной взаимоувязки между конвенциями и оказанию содействия их эффективному осуществлению, главным образом путем создания Отдела природоохранных конвенций и поддержки его работы.

28. Роль и работа ЮНЕП в этой области была признана Генеральной Ассамблеей, когда она рассматривала вопрос о координации между организационными соглашениями, связанными с областью окружающей среды и устойчивого развития. На своей пятьдесят пятой сессии Ассамблея рассмотрела доклад Генерального секретаря (подготовленный ЮНЕП на основе также материалов, представленных целым рядом секретариатов конвенций), в котором дан обзор последней деятельности секретариатов конвенций и связанных с ними организаций по максимальному повышению отдачи от взаимодополняемости в осуществлении конвенций, связанных с окружающей средой и устойчивым развитием. В докладе освещаются пути перехода от возможной синергии к принятию конкретных мер, а также более эффективные средства достижения целей конвенций и целей устойчивого развития, особенно на национальном и местном уровнях, а также рассматриваются возникающие вопросы, представляющие общий интерес для глобальных и региональных соглашений, например, такая сквозная тема, как торговля и окружающая среда. В своей резолюции 55/198 Ассамблея призвала конференции Сторон, секретариаты конвенций и ЮНЕП продолжать работу по усилению взаимодополняемости между ними и укреплению сотрудничества с целью облегчения достижения прогресса в осуществлении конвенций на международном, региональном и национальном уровнях. Участие ГРП будет играть важную роль в этом отношении и должно способствовать обеспечению комплексного вклада в процесс подготовки десятилетнего обзора осуществления Рио-де-Жанейрской конференции.

29. ЮНЕП уделяет самое первоочередное внимание активизации деятельности конвенций и планов действий по региональным морям, ибо это позволит обеспечить связь между ними и соответствующими международными природоохранными соглашениями. Был достигнут существенный прогресс в рамках двух глобальных совещаний, проведенных секретариатами по региональным морям: во-первых, в деле оказания содействия обеспечению горизонтального сотрудничества и облегчения его; во-вторых, в области интегрирования их работы в осуществление, развитие и использование Глобальной оценки состояния международных водных ресурсов (ГОМВ); в-третьих, в укреплении их возможностей в плане осуществления вновь активизированной Глобальной программы действий по охране морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности; в-четвертых, в определении приоритетных областей их рабочих программ, особенно в Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне, которые требуют программной поддержки со стороны ЮНЕП; и, в-пятых, в области укрепления их информационно-управленческих возможностей, включая улучшение обмена информацией между и с глобальными природоохранными конвенциями и связанными с ними международными соглашениями.

30. ЮНЕП организовала также ряд совещаний для рассмотрения вопросов торговли в рамках многосторонних природоохранных соглашений с целью обсуждения возможной синергии и взаимодополняемости торговых правил и экологических норм и учреждений. Проведение этих совещаний способствовало закреплению позиции таких соглашений в их отношениях с Комитетом ВТО по торговле и окружающей среде. Кроме того, в Женеве в октябре 2000 года было организовано совещание ЮНЕП/ВТО по усилению синергии и взаимодополняемости природоохранных конвенций и ВТО через посредство их секретариатов.

31. С целью обеспечения эффективного осуществления многосторонних природоохранных соглашений ЮНЕП в настоящее время разрабатывает руководящие принципы для обеспечения более полного соблюдения этих соглашений и повышения эффективности сотрудничества в деле борьбы с экологическими преступлениями. Эти руководящие принципы станут одним из средств, которым могут пользоваться правительства, секретариаты конвенций и все стороны, заинтересованные в таких соглашениях. Уже был рассмотрен их проект, который будет распространен среди правительств для дальнейшего изучения и представления по нему своих замечаний. Разработка средств и стимулов для усиления порядка соблюдения и выполнения занимает центральное место в программе работы ЮНЕП. ЮНЕП создала также базу данных по координационным пунктам обеспечения выполнения соглашений, которая регулярно обновляется и к которой обеспечивается глобальный доступ. Однако к сегодняшнему дню только 72 правительства представили информацию по своим координационным центрам. Международное сообщество должно будет в срочном порядке задуматься о ближайшем будущем вопроса ответственности и компенсации за нанесение экологического ущерба. Имеется немало глобальных и региональных соглашений по этому вопросу, но многие из них все еще не вступили в силу. Необходимо принять меры для того, чтобы поощрять присоединение государств к этим соглашениям.

32. Был достигнут значительный прогресс в разработке международного права окружающей среды. В октябре 2000 года должностные лица ЮНЕП и старшие эксперты по правовым вопросам от 70 правительств приняли проект стратегической программы ЮНЕП по праву окружающей среды на следующее десятилетие, Программу Монтевидео III, которая представлена вам для рассмотрения на данной сессии (см. UNEP/GC.21/INF/3). Программа Монтевидео являлась основой деятельности ЮНЕП в ходе разработки права окружающей среды в течение двух последних десятилетий. Хотя ЮНЕП продолжает содействовать разработке, кодификации и осуществлению права окружающей среды на национальном, региональном и глобальном уровнях, ожидается, что Программа Монтевидео III послужит делу дальнейшего усиления программы ЮНЕП по праву окружающей среды, содержащей компоненты, направленные на следующее:

- соблюдение и обеспечение выполнения; наращивание потенциала; предотвращение и смягчение последствий экологического ущерба;

- предотвращение и разрешение международных споров в отношении окружающей среды;
- укрепление и разработку международного права окружающей среды;
- унификацию и координацию; участие общественности;
- информационную технологию;
- новые подходы к праву окружающей среды.

33. В стратегическом плане Программы Монтевидео рассматриваются секторальные вопросы окружающей среды (такие как ресурсы пресной воды, прибрежные и морские экосистемы, почвы, леса, биологическое разнообразие, предотвращение загрязнения и борьба с ним, структуры производства и потребления, чрезвычайные экологические ситуации и стихийные бедствия) и уделяется первостепенное внимание взаимосвязям между окружающей средой и другими областями (такими как торговля, безопасность и военная деятельность). Таким образом, Программа будет содействовать усилиям ЮНЕП в усилении интеграции экологической составляющей устойчивого развития в программы системы Организации Объединенных Наций.

34. Устойчивый прогресс отмечался также в осуществлении и пропагандировании существующих конвенций в области окружающей среды и разработке новых конвенций и ведении переговоров по ним. На пятой и заключительной сессии для ведения переговоров, которая состоялась в Южной Африке под эгидой ЮНЕП, правительства недавно завершили переговоры по международному договору о стойких органических загрязнителях (СОЗ). Договор обеспечивает международное сообщество сильным международным режимом для поощрения глобальных действий по СОЗ и представляет собой оптимальный и эффективный договор, который может обновляться и расширяться в ближайшие десятилетия для обеспечения наилучшей возможной защиты от СОЗ. Хотя меры по контролю будут применяться к первоначальному списку из 12 химических веществ, Комитет по обзору СОЗ будет на регулярной основе рассматривать дополнительные химические вещества для включения в список. Это обеспечит динамичность и гибкость договора в отношении новых научных открытий. Договор будет официально утверждаться и подписываться министрами и другими полномочными представителями на дипломатической конференции в Стокгольме в мае 2001 года. Учитывая позитивное развитие событий в общей области химических веществ, мы будем рады иметь возможность уделить особое внимание данному вопросу на нынешней сессии.

35. С принятием Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, которая была открыта для подписания в сентябре 1998 года, был достигнут определенный прогресс и в других сферах глобальной повестки дня в отношении химических веществ. Что касается удаления опасных отходов, то в декабре 1999 года, на десятом юбилейном совещании Сторон договора, был принят Протокол об ответственности и компенсации к Базельской конвенции. Протокол, ставший результатом переговоров, которые велись с 1993 года, определяет правила относительно ответственности и компенсации при нанесении ущерба в результате случайных разливов опасных отходов при экспорте или импорте.

36. С принятием в начале 2000 года Картахенского протокола по биобезопасности был достигнут также значительный прогресс в отношении Конвенции о биологическом разнообразии. В Протоколе, который является первым глобальным договором, подтверждающим, инкорпорирующим и реализующим на практике принцип принятия мер предосторожности, провозглашенный в Рио-де-Жанейрской декларации, предусмотрены процедуры решения вопросов, возникающих в результате трансграничных перевозок, транзита, обработки и использования генетически измененных организмов и содержащих их продуктов, которые могут пагубно сказаться на сохранении и устойчивом использовании биологического разнообразия или представлять опасность для здоровья человека и окружающей среды.

C. Ресурсы пресной воды

37. В Мальмё министры по вопросам окружающей среды взяли на себя обязательство вдвое сократить масштабы нищеты к 2015 году без нанесения ущерба окружающей среде. В Декларации

тысячелетия, принятой через три месяца после Мальмё, главы государств и правительств заявили также о своей решимости сократить вдвое долю населения земного шара, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, в том числе из-за нехватки средств. Таким образом, приоритетное внимание ЮНЕП к ресурсам пресной воды являлось и является отвечающим требованиям современности и актуальным. Связь между нищетой, здоровьем и окружающей средой нигде не проявляется столь очевидно, как в отношении проблемы с пресной водой.

38. В результате проведения целого ряда исследований растет международный консенсус в отношении того, что одной из важнейших проблем применительно к устойчивости нашей окружающей среды, а также нашему нынешнему пути в области развития является вопрос о ресурсах пресной воды. Согласно ГЭП-2000, к 2025 году, если сохранится нынешний характер потребления, две трети населения Земли будут испытывать напряженность с водными ресурсами. Поэтому, как было подчеркнуто в Декларации тысячелетия, существует необходимость "остановить нерациональную эксплуатацию водных ресурсов, разрабатывая стратегии водохозяйственной деятельности на региональном, национальном и местном уровнях, способствующие справедливому доступу к воде и ее достаточному предложению".

39. В своей приверженности содействию предотвращению надвигающегося глобального кризиса с водными ресурсами ЮНЕП разрабатывала политику и стратегию в области водных ресурсов на основе концептуально целостного регионального и глобального подхода к водохозяйственной деятельности с уделением главного внимания трем ключевым областям: оценке, регулированию и координации. Ее цели заключаются в следующем:

- улучшить глобальное осознание значения ресурсов пресной воды и прибрежной и морской среды путем проведения экологических оценок в приоритетных областях;
- повысить осведомленность о значении и последствиях неустойчивого водопользования;
- принять комплексные планы регулирования в отношении пресноводных систем и связанных с ними прибрежной среды и морской среды;
- подготовить комплексные планы регулирования и программы в отношении водных экологических "горячих точек" на основе результатов оценок;
- осуществлять комплексные планы, программы и правовые рамки в отношении рационального использования наземных и грунтовых вод путем обмена информацией, технической профессиональной подготовки и мобилизации ресурсов;
- применять подходы с учетом мер предосторожности, профилактики и прогнозирования.

40. Система Организации Объединенных Наций и все элементы гражданского общества, включая частный сектор и учебные заведения, должны объединить свои усилия в решении проблем ресурсов пресной воды для избежания напряженности и конфликтов. Политика ЮНЕП в отношении водных ресурсов задумана как дополняющая другие осуществляемые соответствующими партнерами и в сотрудничестве с ними инициативы, что особенно касается следующего: Доклад об оценке мировых водных ресурсов (координируется ЮНЕСКО); Всемирный форум по водным ресурсам (сотрудничество со Всемирным советом по водным ресурсам имеет важное значение для подготовки к третьему Глобальному форуму по мировым водным ресурсам, который состоится в Японии в 2003 году); и Глобальная конференция по водным ресурсам, которая состоится в Германии в начале 2002 года (в рамках подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам устойчивого развития).

41. Одним из главных компонентов стратегии в области водных ресурсов является осуществление ГОМВ, которая представляет собой основу глобальной стратегии ЮНЕП по оценке состояния мировых водных ресурсов и помогает разрабатывать всеобъемлющую оценку для определения приоритетов по принятию мер по исправлению положения и смягчению последствий в международных водах. Программа ГОМВ, основываясь на концепции целостности и решении политических, экономических, социальных и экологических факторов, затрагивающих водные ресурсы, концентрирует свое внимание на пяти приоритетных областях: нехватка пресной воды,

загрязнение, изменения в среде проживания и общинах, неустойчивая эксплуатация рыбных запасов и жизненно важных для них ресурсов и глобальные изменения. Для проведения оценок в рамках сети ЮНЕП-ИНФОТЕРРА, ГЭП и ГРИД ГОМВ координирует работу 9 региональных целевых групп и 66 субрегиональных групп ученых по водным ресурсам из всех частей планеты, используя сеть ЮНЕП, куда входит свыше 200 региональных и национальных ассоциаций экологической информации. В ноябре 2000 года ГОМВ открыла свой вэб-сайт (www.giwa.net), на котором будут предлагаться информационные карты, дающие доступ к данным и информации об основных водных системах Земли.

42. ГОМВ занимается также важными аспектами потребностей в оценке других ключевых мероприятий ЮНЕП в области водных ресурсов, таких как Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и программа по региональным морям. С подготовкой региональных программ действий, созданием координационного центра (www.gra.unep.org) и разработкой стратегического плана действий относительно городских сточных вод в тесном сотрудничестве с ВОЗ, ЦООННП (Хабитат) и Советом по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии за последний год удалось существенно улучшить осуществление Глобальной программы действий. Кроме того, в ноябре 2001 года правительства проведут обзор достижений в рамках Глобальной программы действий, достигнутых со времени ее принятия в 1995 году, и определят путь и направленность дальнейших мероприятий. В год подготовки к этому важному глобальному обзору планируется проведение региональных совещаний.

Д. Передача технологии и промышленность

43. ЮНЕП продолжала концентрировать свое внимание на повышении осведомленности, улучшении передачи информации, укреплении потенциала и партнерства, содействии техническому сотрудничеству, улучшении понимания экологического воздействия вопросов торговли, поощрении учета экологических соображений в политике в области экономики и стимулировании мероприятий по обеспечению глобальной химической безопасности в сфере технологии.

44. Девятая сессия Комиссии по устойчивому развитию будет рассматривать секторальную тему атмосфера/энергетика и экономическую тему энергетика/транспорт, а ЮНЕП играет ключевую роль в Специальной межучрежденческой целевой группе Организации Объединенных Наций по энергетике, которая содействует координации и сотрудничеству между органами системы Организации Объединенных Наций в контексте работы девятой сессии Комиссии и Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по вопросам энергетики и устойчивого развития. Существует настоятельная необходимость в более согласованных действиях в отношении этого сложного и многогранного аспекта устойчивого развития.

45. В своих усилиях по глобальному переходу к энергетическим системам, которые наносят меньший ущерб окружающей среде, программа ЮНЕП в области промышленности и окружающей среды содействует обмену информацией по экологически чистому производству, энергоэффективным технологиям и технологиям возобновляемых источников энергии путем издания публикаций и расширения сети информационных источников. Она наращивает также потенциал отвечающих за принятие решений лиц в правительственных и промышленных кругах по реагированию на транспортные, энергетические и экологические вопросы и содействует консультативным услугам, оказываемым финансовым учреждениям по инвестициям в энергетику. ЮНЕП создает экспериментальную сеть центров технических рекомендаций, которая сможет также действовать в качестве посредника, содействуя объединению усилий правительства, общин, банков развития, других кредитных учреждений и технических экспертов в преодолении финансовых и других трудностей, которые могут замедлить реализацию проектов возобновляемых источников энергии. ЮНЕП признает также необходимость в реформировании субсидирования сектора энергетики и устойчивого развития, проведя ряд региональных рабочих совещаний по данному вопросу в Африке, Азии, Европе и Латинской Америке совместно с Международным энергетическим агентством. Эти рабочие совещания направлены на укрепление внутреннего

потенциала стран по формулированию стратегий устойчивого развития энергетики и подготовке политических вариантов, которые могут обеспечивать им поддержку, включая повышение осведомленности в отношении связей между субсидиями в ископаемые виды топлива и их экологическими, социальными и экономическими последствиями. В результате рабочих совещаний будет подготовлено резюме идей, политических вариантов и рекомендаций, а также обобщение главных рекомендаций, сделанных на всех рабочих совещаниях, которые будут подготовлены и представлены девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию.

46. В октябре 2000 года в Монреале ЮНЕП организовала шестой Международный семинар высокого уровня по экологически чистому производству, на котором присутствовали свыше 230 представителей из 72 стран, государственного и частного секторов и гражданского общества. На совещании был проведен обзор и сделана оценка состояния стратегий экологически чистого производства во всем мире, дана оценка достижений и остающихся недостатков, и была проведена работа по созданию глобальных рамок действий по поощрению синергизма между различными участниками программ экологически чистого производства.

47. Программа "Осведомленность на местном уровне о чрезвычайных экологических ситуациях и готовность к ним" (АПЕЛЛ) продолжала содействовать повышению осведомленности общественности в отношении готовности к чрезвычайным ситуациям и предотвращения и уменьшения числа чрезвычайных экологических ситуаций и их последствий. Было организовано проведение семинаров и рабочих совещаний, и во многих областях были опубликованы справочники по АПЕЛЛ.

48. ЮНЕП начала также усиливать свою деятельность в отношении улучшения понимания в странах взаимосвязей и взаимодополняемости между вопросами экологии, торговли и развития. В этой связи ЮНЕП концентрирует свое внимание на четырех комплексных и взаимодополняющих видах деятельности: во-первых, исследования в сфере окружающей среды-торговли и практические подходы к интеграции политики в данной области для достижения целей устойчивого развития; во-вторых, наращивание потенциала по разработке взаимодополняющей политики в области окружающей среды и торговли, в том числе через совместную целевую группу ЮНЕП-ЮНКТАД; в-третьих, расширение консенсуса путем повышения осведомленности, консультаций и диалога по поиску областей общего понимания и подхода среди главных участников; и, в-четвертых, установление отношений партнерства для поощрения синергизма и взаимодополняемости с другими организациями, работающими в сфере торговли и окружающей среды.

49. ЮНЕП разрабатывала также экологические компоненты Глобального договора, заключенного по инициативе Генерального секретаря, базируясь на своих имеющих давнюю историю отношениях с частным сектором. Мы уделяли главное внимание применению подхода на основе принятия мер предосторожности, предпринимая инициативы по поощрению повышения ответственности за состояние окружающей среды, и поощряли разработку и распространение благоприятных для окружающей среды технологий.

Е. Оказание поддержки Африке

50. Главная цель, заявленная в Декларации тысячелетия, заключается в "удовлетворении особых потребностей Африки" и необходимости принятия особых мер для решения проблем искоренения нищеты и устойчивого развития на континенте. Этот приоритет полностью соответствует Специальной инициативе по Африке, начало осуществления которой было предпринято ранее Генеральным секретарем.

51. ЮНЕП и ЦООННП (Хабитат) являются единственными организациями в системе Организации Объединенных Наций, которые расположены в Африке. ЮНЕП гордится этим фактом и полностью убеждена в том, что такое месторасположение является одним из выдающихся достижений организации. ЮНЕП работает над дальнейшим развитием и укреплением штаб-квартиры в Найроби, с тем чтобы сделать эту точку глобальным центром международной и глобальной политики в области окружающей среды. Одним из главных приоритетов ЮНЕП

остаётся уделение главного внимания тесному сотрудничеству с правительствами и гражданским обществом в Африке в выявлении и решении экологических проблем на континенте в рамках успешной стратегии устойчивого развития.

52. Во исполнение решения 20/27 Совета управляющих ЮНЕП продолжала оказывать поддержку странам Африки в разработке политики в области окружающей среды и политических документов. Это включало поддержку рамок регионального и субрегионального сотрудничества, а также поддержку правительств путем предоставления правовых и технических консультативных услуг и технической помощи в различных программных областях.

53. Содействуя мобилизации ресурсов для улучшения осуществления Конвенции по борьбе с опустыниванием в субрегионах, охватываемых Межправительственным органом по вопросам развития и Сообществом по развитию юга Африки, ЮНЕП оказала содействие в организации субрегионального рабочего совещания по мобилизации ресурсов, которое было проведено в Момбасе, Кения, 2-4 октября 2000 года. На рабочем совещании были рассмотрены возможности получения доступа к средствам и проведена оценка потенциала по инвестированию частным сектором в рациональное природопользование, имеющее отношение к деятельности в рамках Конвенции.

54. В рамках Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров (АМСЕН) ЮНЕП оказывала поддержку в организации проведения консультаций между африканскими правительствами, африканскими региональными и субрегиональными организациями и неправительственными организациями, работающими в данном регионе по различным многосторонним природоохранным соглашениям. Так например, 25-27 января 2000 года, в Найроби, в рамках подготовки к четвертой сессии Межправительственного форума Организации Объединенных Наций по лесам были проведены специальные консультации экспертов по лесам, которые помогли укрепить общую позицию африканских стран по вопросам, вызывающим обеспокоенность в регионе.

55. ЮНЕП оказала поддержку в организации десятого совещания бюро АМСЕН (Каир, 16-17 января 2000 года) и восьмой сессии АМСЕН, которая состоялась в Абудже, Нигерия, 3-6 апреля 2000 года. Отражая решимость правительств африканских стран укреплять эти важные механизмы регионального сотрудничества, Конференция пришла к согласию относительно проведения новой политики и институциональных изменений, а также среднесрочной программы, с тем чтобы существенно повысить роль АМСЕН и превратить ее в более эффективный механизм.

56. ЮНЕП оказала также поддержку в организации первого совещания Межсессионного комитета АМСЕН, которое состоялось в Мальмё 31 мая 2000 года, а также первого совещания Межучрежденческого технического комитета АМСЕН, которое состоялось в Найроби в июле 2000 года. Оба совещания были направлены на выработку мер по эффективному осуществлению принятой в Абудже Декларации и среднесрочной программы, принятой на восьмой сессии.

57. Специальная сессия АМСЕН состоялась в октябре 2000 года в Дакаре, Сенегал, для обсуждения ключевых вопросов, вызывающих обеспокоенность в Африке, которые были в повестках дня совещаний сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (13-24 ноября 2000 года), Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой (11-14 декабря 2000 года), Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (11-22 декабря 2000 года), а также обсуждаются в рамках подготовки Африки ко Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году.

58. При поддержке Фонда Организации Объединенных Наций ЮНЕП начала также осуществление программы содействия созданию небольших частных энергетических компаний в Африке, которые основывают свою работу на технологиях возобновляемых источников энергии. Африканская инициатива развития энергетических предприятий в сельской местности (АРИИД) объединяет различные финансовые учреждения и неправительственные организации в содействии разработке успешных подходов к началу деловой активности.

59. ЮНЕП в сотрудничестве с Международной программой геосферы/биосферы (в рамках ее деятельности по Взаимодействию океана и материка в прибрежной зоне) и секретариатом (ПАСС) Панафриканской СТАРТ (Система анализа, исследований и подготовки кадров) содействовала организации рабочего совещания в Найроби 25-27 июля 2000 года в рамках усилий организации по поощрению устойчивого управления и аспектов охраны здоровья человека в речных и прибрежных районах в Африке.

60. Кроме того, в рамках сотрудничества между ЮНЕП, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), правительствами Нидерландов и Норвегии и "Карл Дуйсберг Гезельшафт", ЮНЕП оказала поддержку в организации первого круглого стола по экологически чистому производству в Африке и рабочего совещания по устойчивому потреблению, которые состоялись в Найроби 9-11 августа 2000 года. Для учреждения круглого стола в качестве постоянного механизма был создан региональный координационный комитет, состоящий из представителей пяти африканских субрегионов. Проект финансирования экологически чистого производства осуществляется в Объединенной Республике Танзания и Зимбабве при поддержке правительства Норвегии. В Эфиопии, Кении, Марокко, Мозамбике, Тунисе, Объединенной Республике Танзания и Зимбабве были созданы центры экологически чистого производства ЮНЕП/ЮНИДО.

61. Процесс активизации работы Регионального бюро для Африки почти завершен. ЮНЕП осуществляет также совместный проект с ЦООННП (Хабитат) по "Управлению водными ресурсами для африканских городов", который направлен на решение вопроса сохранения водных ресурсов и регулирования спроса на них, а также вопроса защиты ресурсов от последствий урбанизации.

IV. БУДУЩИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ - ВОЗНИКАЮЩИЕ ВОПРОСЫ

62. Подспудная обеспокоенность в прениях по поводу глобализации заключается в том, что экологическим и социальным вопросам не уделяется достаточного внимания, тогда как воздействие глобализации сказывается отнюдь не только на финансовых и экономических вопросах. Когда в прениях охватываются такие аспекты, как экология, здравоохранение, разнообразие культур, социальная справедливость и управление, они приобретают совершенно иной характер, который имеет большее отношение к справедливому и сбалансированному развитию. Это определение соответствует поставленным в Декларации тысячелетия задачам, поскольку, для того чтобы все могли пользоваться благами глобализации, необходимо относиться ко всем этим перспективам комплексно.

63. Как подчеркивалось на неофициальном совещании министров, которое состоялось в Бергене, Норвегия, в сентябре 2000 года, связям между окружающей средой и здоровьем и безопасностью человека (безопасному доступу к природным ресурсам для бедных слоев населения, безопасности в плане здравоохранения и изменению климата) следует уделять больше внимания, в том числе в контексте подготовки к десятилетнему обзору хода выполнения решений Рио-де-Жанейрской конференции. В системе Организации Объединенных Наций необходим комплексный подход к данному вопросу, с тем чтобы применять подход на основе прогнозирования, а не реагировать на вопросы на фрагментарной основе, поскольку взаимосвязи между здоровьем человека и окружающей средой являются сложными и многогранными. Многие из этих связей рассматриваются в контексте нищеты в одном из справочных документов (UNEP/GC.21/5), представленных на данной сессии. Эти вопросы включают загрязнение воздуха и воды, неблагоприятное положение с санитарией и заболеваниями, переносчиками которых являются насекомые, такими, как малярия. Другие аспекты включают продовольственную безопасность, в том числе вопросы биотехнологии и применения генетически измененных организмов; международное распространение заразных заболеваний; последствия глобальных изменений в экологии, в том числе изменения климата, для здоровья; и последствия опасных отходов и химических веществ. Предпринимались усилия по созданию сети гарантий охраны здоровья человека, в том числе путем дальнейшей разработки экологических стандартов и норм, а также международного права окружающей среды, но в этом вопросе предстоит еще сделать многое.

64. Другим вопросом, который требует значительно большего внимания со стороны международного сообщества и который должен занимать одно из главных мест в ходе обсуждения в рамках десятилетнего обзора хода выполнения решений Рио-де-Жанейрской конференции, является вопрос энергетики. Ускорение внедрения возобновляемых и устойчивых источников энергии, таких как солнечная энергия, энергия ветра и приливов, - это один из наиболее неотложных вопросов, стоящих перед международным сообществом. Для того, чтобы по-настоящему реагировать на угрозы изменения климата и необходимость решения проблем нищеты и плохого состояния здравоохранения в развивающихся странах, возобновляемые источники энергии необходимо положить в основу устойчивого развития.

65. С точки зрения экологической перспективы существует необходимость в уменьшении зависимости от углеродоинтенсивных ископаемых видов топлива и переходе к энергоснабжению на основе топлива, содержащего низкий процент углерода или не содержащего его вовсе, и переходе к более высокой стадии энергоэффективности. Чтобы добиться ощутимого прогресса в смягчении последствий изменения климата и соответствовать определяющему подходу в следующем веке, необходимо разработать спектр технологий с низкой энергоинтенсивностью и технологий на основе возобновляемых источников энергии. Однако важно также помнить, что растущие потребности людей в энергии сопряжены с рядом других экологических проблем, в том числе с загрязнением воздуха в помещениях и вне их и последствиями этого загрязнения для здоровья, ущербом экосистемам от плотин и обезлесения, разливов нефти в морях и удаления ядерных отходов.

66. Растущая обеспокоенность, хорошо сформулированная в Мальменской декларации министров, заключалась в том, что Всемирная встреча 2002 года по устойчивому развитию должна "рассмотреть потребности значительно более широкой институциональной структуры международного природоохранного регулирования на основе оценки будущих потребностей институциональной системы, способной эффективно бороться с многочисленными рисками для окружающей среды в глобализирующемся мире". Обсуждаются многие инициативы в отношении глобального природоохранного регулирования и в частности инициатива, выдвинутая Европейским союзом. Судя по большинству мнений, высказанных в отношении реформирования в вопросах управления, наблюдается тенденция к поддержке подхода, основывающегося на планомерном усилении и оптимизации существующей структуры управления, причем прежде всего следует усилить полномочия и мандат ЮНЕП, с тем чтобы она играла эффективную роль глобального природоохранного органа. Глобальное природоохранное регулирование также будет одним из основных пунктов в повестке дня этого Глобального форума по окружающей среде на уровне министров. Именно на этом Форуме следует начать обсуждение процесса, кульминацией которого станет заключение на Всемирной встрече по устойчивому развитию в 2002 году конкретных соглашений о том, каким образом укрепить и упростить международные природоохранные структуры регулирования.

67. Международное сообщество будет ожидать от Глобального форума по окружающей среде на уровне министров, что он возьмет на себя руководство процессом реформирования и укрепления, который был начат Генеральным секретарем и предусмотрен в резолюции 53/242 Генеральной Ассамблеи, а не будет предлагать изменения ради изменений. Помимо уже осуществляемых реформ некоторые из областей, предлагаемых для дальнейшего усиления, включают следующее: базируясь на прогрессе, достигнутом в рамках Группы по рациональному природопользованию, изучить возможность создания "группы Организации Объединенных Наций по окружающей среде" параллельно с Группой Организации Объединенных Наций по развитию, которая эффективно объединяет занимающиеся вопросами развития организации системы Организации Объединенных Наций в скоординированных рамках; разработку механизмов мониторинга соблюдения международного права и обеспечения его соблюдения; и улучшение методов обеспечения интеграции экологических соображений в процесс принятия решений по экономическому и устойчивому развитию, а также в решения всех соответствующих участников. Общая цель должна состоять в устранении дублирования и накладок в работе, максимизации программного синергизма, развитии политической координации между природоохранными

соглашениями и учреждении органа по связи с ВТО для обеспечения того, чтобы в будущем торговля и окружающая среда стали взаимодополняющими.

V. ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

68. С ростом числа международных документов в области окружающей среды важно подчеркнуть, что финансовые ресурсы, предоставляемые для поддержки международных и национальных действий в области окружающей среды и устойчивого развития, по-прежнему недостаточны в сравнении с потребностями. Как отмечалось в Найробийской декларации, для обеспечения оперативного характера ее мандата ЮНЕП необходимы "достаточные, стабильные и прогнозируемые финансовые ресурсы". Это было подтверждено международным сообществом в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи и решений Совета управляющих. В период после проведения Рио-де-Жанейрской конференции объем ресурсов, которыми располагал Фонд окружающей среды, менялся в широких пределах. Как ожидается, программа работы на 2000-2001 годы, по которой на двухгодичный период предусмотрено выделение 120 млн. долл. США, может не обеспечить полное финансирование. Хотя это происходит в период интенсивной конкуренции за ресурсы для деятельности, связанной с окружающей средой, и в период разработки ряда важных международных природоохранных договоров и связанных с ними финансовых механизмов, это противоречит тем обязательствам, которые взяли на себя правительства по расширению финансовой базы ЮНЕП. Такая ситуация увеличивает нагрузку на секретариат, который и без того испытывает напряжение в выполнении существующих мандатов при чрезвычайно ограниченных финансовых и людских ресурсах, и, безусловно, эта ситуация не является устойчивой. Становится все более ясным, что государства-члены продолжают возлагать на ЮНЕП новые мандаты и ответственность, но нехватка средств в долгосрочном плане помешает их практической реализации. Важно найти реализуемое решение финансирования обновленной ЮНЕП. По-прежнему предстоит реализовать на практике все надежды, которые были высказаны в Найробийской декларации.

69. Одна из областей оптимизма заключается в том, что на своем недавно проведенном шестнадцатом совещании Совет ФГОС принял самую большую программу работы - в плане масштабов, охвата и объема финансовых ресурсов, - которая когда-либо представлялась ЮНЕП со времени создания Фонда. Программа работы включала шесть полномасштабных проектов с участием 140 стран на общую сумму в 119 млн. долл. США, которые включают 73 млн. долл. США ресурсов ФГОС. В результате мер, принятых по усилению роли ЮНЕП в ФГОС, общая программа работы ЮНЕП по состоянию на ноябрь 2000 года включает 286 млн. долл. США финансирования ФГОС, что представляет собой 42-процентное увеличение по сравнению с концом 1998 года.

70. В контексте более широкого обсуждения финансирования международных природоохранных мероприятий многие развивающиеся страны предложили реформировать ФГОС, с тем чтобы он стал финансовым механизмом для более широкого спектра международных природоохранных мероприятий. Следует продолжить изучение этой возможности в контексте любого обсуждения об организационных изменениях.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

71. Заявив о своей приверженности работе по созданию "новой ЮНЕП для нового тысячелетия", отрядно отметить, что вместе нам удалось многого добиться за последние два с половиной года. Мы вступаем в новое тысячелетие, и я надеюсь, что благодаря нашим усилиям международное сообщество имеет дело с обновленной ЮНЕП - организацией, которая, работая через эффективную комплексную институциональную структуру на основе функциональных, а не секторальных подходов, имеет широкий спектр целенаправленных приоритетов, обладает четким пониманием своих будущих целей и той роли, которую она играет в семействе Организации Объединенных Наций.

72. Для дальнейшего выполнения целей, поставленных в Рио, и решения новых и возникающих проблем международное сообщество нуждается в сильных, целенаправленных и эффективных организационных механизмах для обеспечения последовательной и комплексной международной

природоохранной политики. Нам необходимо продолжать двигаться в этом направлении перемен и укрепления и повышать гибкость институциональных механизмов, с тем чтобы иметь возможности для быстрого реагирования на изменения в экологических условиях. Я считаю, что активизация работы и реформирование, которые имели место в ЮНЕП, придали организации статус для полной оптимизации ее руководящей роли и мандата в области окружающей среды. Начался процесс рассмотрения хода осуществления решений Рио-де-Жанейрской конференции, и ЮНЕП находится в уникальном положении для внесения своего вклада с учетом долгосрочной перспективы и накопленного ею опыта, содействуя активизации политической воли и динамизма, которые с такой наглядностью проявились в Рио, но требуют в настоящее время нового подтверждения приверженности партнерству и сотрудничеству в наших усилиях по обеспечению будущего нашей планеты.
