



Комитет по положению женщин

Сорок восьмая сессия

1–12 марта 2004 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами,
развитие и мир в XXI веке»**

**Освобождение женщин и детей, захваченных в качестве
заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся
тюремному заключению, в ходе вооруженных
конфликтов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 46/1, принятой Комиссией по положению женщин на ее сорок шестой сессии в 2002 году. В докладе содержится информация, представленная государствами-членами и соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В заключение его сформулирована рекомендация для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

* E/CN.6/2004/1.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–5 | 3 |
| II. Информация от государств-членов | 6–20 | 3 |
| III. Информация системы Организации Объединенных Наций | 21–34 | 7 |
| IV. Рекомендации | 35 | 10 |

I. Введение

1. На своей сорок шестой сессии Комиссия по положению женщин приняла резолюцию 46/1 об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. В этой резолюции Комиссия сослалась на все свои предыдущие резолюции по этому вопросу, а также на соответствующие положения, содержащиеся в документах в области международного гуманитарного права, которые касаются защиты гражданского населения, включая женщин и детей¹.

2. Комиссия выразила свою глубокую убежденность в том, что скорейшее и безоговорочное освобождение женщин и детей, захваченных в качестве заложников в районах вооруженных конфликтов, будет способствовать достижению целей, провозглашенных в Пекинской декларации и Платформе действий, а также в итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке».

3. Кроме того, Комиссия настоятельно призвала все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере уважать нормы международного гуманитарного права в условиях вооруженных конфликтов и предоставлять женщинам и детям, захваченным в качестве заложников, безопасный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи. Кроме того, все стороны в вооруженных конфликтах настоятельно призваны принимать все необходимые меры для немедленного освобождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников, а к Генеральному секретарю и всем соответствующим международным организациям обращена просьба использовать имеющиеся у них возможности и предпринимать усилия для содействия их незамедлительному освобождению.

4. Кроме того, Комиссия обратилась к Генеральному секретарю с просьбой подготовить с учетом информации, предоставленной государствами и соответствующими международными организациями, доклад об осуществлении этой резолюции для представления Комиссии на ее сорок восьмой сессии в 2004 году.

5. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы на основе информации, полученной от 11 государств-членов, а также подразделений системы Организации Объединенных Наций.

II. Информация от государств-членов

6. На просьбу о представлении информации, касающейся хода осуществления резолюции 46/1, откликнулись правительства Азербайджана, Беларуси, Колумбии, Ливана, Малайзии, Мексики, Перу, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республики, Сьерра-Леоне и Таиланда.

¹ Резолюция 34/146 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года; резолюция 2001/38 Комиссии по правам человека от 23 апреля 2001 года и Женевская конвенция от 12 августа 1949 года.

7. Правительство Малайзии заявило, что данная резолюция не имеет отношения к Малайзии, ибо там нет вооруженных конфликтов, равно как и женщин и детей, захваченных в качестве заложников.
8. Правительство Саудовской Аравии ответило, что в этой стране нет женщин и детей, подвергающихся тюремному заключению в результате вооруженных конфликтов, и Саудовская Аравия соблюдает Международную конвенцию 1979 года о борьбе с захватом заложников.
9. Правительство Беларуси заявило, что оно ратифицировало международные договоры о борьбе с захватом заложников, торговлей людьми и о нарушении норм международного гуманитарного права или присоединилось к ним. Кроме того, оно соблюдает международное соглашение о принятии незамедлительных мер по защите жертв вооруженных конфликтов. На национальном уровне принятый недавно Уголовный кодекс Республики Беларусь, вступивший в силу 1 января 2001 года, регулирует ответственность за захват и задержание лиц в качестве заложников. Правительство отметило, что вопрос о борьбе с захватом заложников тесно связан с вопросами борьбы с терроризмом.
10. Правительство Ливана представило ответ, подготовленный Главным управлением сил внутренней безопасности и Главным управлением общей безопасности Ливанской Республики, сообщив о поправках, принятых к статьям 569 и 570, касающимся преступлений против свободы и чести.
11. Сирийская Арабская Республика сообщила, что две сирийки по-прежнему содержатся в заключении израильскими оккупационными властями.
12. Республика Сьерра-Леоне заявила, что все лица, похищенные в ходе десятилетней войны в Сьерра-Леоне, были освобождены всеми участвовавшими в столкновениях группировками. Она отметила, что процесс разоружения успешно завершен и в стране больше нет пленных женщин или детей.
13. Согласно информации, представленной правительством Азербайджана, его Государственная комиссия по вопросам военнопленных, заложников и пропавших без вести сообщила, что в Азербайджане нет содержащихся в тюремном заключении или захваченных в качестве заложников женщин и детей. По состоянию на 1 сентября 2003 года 4890 граждан Азербайджана были объявлены пропавшими без вести с момента начала вооруженной агрессии со стороны Республики Армения. К настоящему времени из армянского плена освобождены 1333 человека, в том числе 129 детей и 312 женщин. Однако в Армении по-прежнему содержатся в тюремном заключении или захвачены в качестве заложников 783 человека. Перечень этих лиц был составлен на основе показаний тех, кто вернулся из плена. Согласно правительству Азербайджана, эта информация скрывается от международных организаций. Государственная комиссия будет продолжать принимать меры в целях поиска пропавших без вести лиц при участии международных организаций.
14. Правительство Мексики сообщило, что резолюция 46/1 не применима к ее ситуации, ибо в этой стране нет женщин и детей, захваченных в качестве заложников в результате вооруженного конфликта. Однако она подтвердила взятие ею обязательств в этой связи в ходе прений в Совете Безопасности в октябре 2002 года. По просьбе Мексики эти замечания приводятся ниже.

15. Правительство Мексики отметило, что международные конфликты во все большей степени затрагивают гражданское население, особенно женщин и детей, причем женщины часто становятся жертвами грубых нарушений их прав человека и международного гуманитарного права. По этой причине их участие в миротворческих процессах становится необходимым для обеспечения справедливого и долгосрочного урегулирования вооруженных конфликтов. Мексика подчеркнула далее важное значение систематического учета гендерной перспективы в рамках операций по поддержанию мира в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности. Она особо отметила важное значение рекомендаций, вынесенных Генеральным секретарем в его докладе Совету Безопасности, посвященном женщинам, миру и безопасности (S/2002/1154). Эти рекомендации надлежит учитывать в целях их осуществления в краткосрочной перспективе, с тем чтобы усилия, прилагаемые международным сообществом в этой области, продолжались. Особого признания заслуживает роль женщин в восстановлении мира.

16. Правительство Мексики отметило важную информацию, представленную в докладе Генерального секретаря об улучшении положения женщин в системе Организации Объединенных Наций (A/57/447), касательно низких показателей участия сотрудниц категории специалистов в операциях по поддержанию мира. Она с удовлетворением отметила тот факт, что, согласно докладу Генерального секретаря о составе Секретариата (A/57/414), наиболее высокие показатели роста числа женщин, работающих в Организации Объединенных Наций, за период с июля 2001 года были отмечены в Департаменте операций по поддержанию мира (25 процентов). Кроме того, Мексика упомянула о важном значении соблюдения персоналом миротворческих операций Организации Объединенных Наций соответствующих норм поведения во избежание случаев оскорбления женщин и девочек, для поощрения соблюдения норм международного права и в целях обеспечения предания совершивших подобные недостойные акты правосудию в рамках соответствующих механизмов. Кроме того, она подчеркнула также необходимость выдвижения государствами кандидатур женщин на должности судей международных уголовных трибуналов.

17. Правительство Перу представило доклад об осуществлении резолюции 46/1, подготовленный его министерством по делам женщин и социальному развитию. В докладе указывается, что страна страдает от такого бедствия и проявления варварства, как терроризм, который унес жизни более чем 25 000 человек и причинил неисчислимый материальный ущерб. В докладе отмечается, что при разработке государственной политики особый интерес проявляется к удовлетворению потребностей женщин и детей, захваченных или насильно завербованных террористическими группировками. В целях обеспечения ухода за лицами, пострадавшими от порожденного терроризмом насилия, осуществляется национальный план, в рамках которого применяется подход, заключающийся в обеспечении гендерного равенства. Осуществляемые в рамках плана мероприятия призваны обеспечить механизмы и средства, позволяющие как мужчинам, так и женщинам, тем или иным образом пострадавшим от насилия, улучшить свое положение за счет расширения имеющихся у них возможностей. План гарантирует равные возможности с точки зрения доступа к осуществляемым в рамках проекта мероприятиям, предусматривает минимальную долю участия женщин в 50 процентов и уделяет первоочередное

мание вдовам с детьми. Кроме того, план предусматривает компоненты интеграции культурных особенностей и уважения прав человека.

18. Правительство Перу отметило, что в рамках программы поддержки переселения и развития чрезвычайных зон (ППП) министерство по делам женщин и социальному развитию принимает меры к обеспечению организованного возвращения перемещенных лиц, включая женщин и девочек, в места их происхождения. В рамках ППП используются стимулы для достижения этой цели, в частности пакеты социальных и производственных мер, призванных способствовать развитию этих мест происхождения. ППП обеспечила возвращение 19 570 человек в департаменты Аякучо, Уанкавелика, Хуни и Паско. Осуществлен экспериментальный проект решения проблем последствий насилия, обусловленного терроризмом, цель которого состояла в обеспечении социальной, культурной и экономической репатриации перемещенных и реинтегрированных лиц и возвращенцев, в частности за счет организации производственной деятельности. Хотя целевыми группами населения ППП являются все лица, пострадавшие от насилия, обусловленного терроризмом, был организован проект, посвященный удовлетворению конкретных потребностей женщин в этой связи. В рамках проектов было оказано содействие в общей сложности 8725 женщинам и 8389 мужчинам. Для оказания содействия перемещенным женщинам в течение первых трех месяцев 2003 года в рамках ППП основное внимание уделялось стратегическому развитию видов деятельности в рамках национального плана ликвидации последствий насилия, обусловленного терроризмом, включая работу с девочками, подростками и молодыми женщинами, равно как и со взрослыми женщинами в целом. Проект ликвидации последствий обусловленного терроризмом насилия в отношении женщин включал: поддержку групп взаимопомощи; подготовку по вопросам прав человека женщин, самооценки и расширения их возможностей; кампании по осведомлению общественности и распространению информации о равенстве полов и равных возможностях и многосекторальные практикумы по предотвращению и ликвидации последствий перемещения по признаку пола. В течение остальной части 2003 года планируется рассмотреть следующие темы: насилие в семье как следствие войны; участие женщин в политической жизни и их организации; а также темы, включенные в проекты реконструкции местных институтов и восстановления психического здоровья, благосостояния семей и общин.

19. Правительство Таиланда в своем ответе проинформировало Комиссию о том, что в истекшем десятилетии отсутствие вооруженных конфликтов в Таиланде или при участии Таиланда означало, что на тайской земле женщины и дети в качестве заложников не захватывались и не подвергались тюремному заключению. Тем не менее перемещенные лица, особенно женщины и дети, укрывающиеся от вооруженных конфликтов в соседних странах, продолжают пересекать границы Таиланда, и эти уязвимые лица могут стать жертвой торговцев людьми. С учетом этого обстоятельства правительство проинформировало Комиссию о том, что гражданские служащие во всех учреждениях прошли подготовку в целях обеспечения их большей восприимчивости и гибкости при обращении с женщинами и детьми, нуждающимися в гуманитарной помощи. В результате этого было обращено внимание на особые усилия, прилагаемые при рассмотрении проблем торговли людьми и защиты и поощрения прав женщин и детей, включая меры на национальном, региональном и международном

уровнях, направленные на защиту жертв торговли людьми и оказание им содействия.

20. Согласно информации, представленной правительством Колумбии, Колумбийский институт по обеспечению благосостояния семьи осуществляет резолюцию 46/1 посредством различных программ, направленных на оказание содействия лицам, охватываемым этой резолюцией, после того, как они покидают район конфликта или разрывают контакты с незаконными вооруженными группировками. Жертвам насилия, перемещенным из родных мест, оказывается содействие в рамках программы помощи перемещенным лицам, осуществляемой в координации с Сетью социальной солидарности и Мировой продовольственной программой. Эта программа помощи перемещенным лицам охватывает беременных женщин, кормящих матерей и детей, которым оказывается содействие в рамках регулярных программ Колумбийского института по обеспечению благосостояния семьи. Находящихся под угрозой несовершеннолетних лиц, проживающих с их семьями, согласно сообщениям, благоустраивают через посредство осуществляемых Институтом программ защиты. Тем, кто разрывает контакты с незаконными вооруженными группировками, оказывается содействие через посредство программ специального вспомоществования, которые призваны обеспечить восстановление их прав и реинтеграцию их в общество.

III. Информация системы Организации Объединенных Наций

21. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) отметила, что захват заложников и похищение женщин и детей особенно распространены в странах, затронутых вооруженными конфликтами, и усугубляются пандемией ВИЧ/СПИДа, причем в этих странах молодые девушки захватываются в качестве заложников или похищаются в целях выдачи замуж за командиров военных подразделений и водителей грузовиков на дальние расстояния. ЭКА особо указала на ситуацию в Сьерра-Леоне, равно как и в Уганде, где масштабы захвата заложников организацией «Господня армия сопротивления», согласно сообщениям, одни из самых значительных в Африке. Женщин и детей, согласно полученным сведениям, держат в качестве заложников в течение многих лет, продают в рабство и обучают военному делу в весьма раннем возрасте. Маленьким детям зачастую приходится ночью покидать дом во избежание похищения; нередко они становятся свидетелями зверских преступлений. ЭКА отметила, что правительства до сих пор не принимают активного участия в переговорах об освобождении жертв, захваченных в качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов, в результате чего многие женщины и дети остаются заложниками по 10–15 лет. Налицо настоятельная необходимость в распространении информации и обеспечении более активного участия африканских правительств. К этой работе должны подключиться министерства, занимающиеся вопросами равенства мужчин и женщин, проблемами женщин и детей, ибо такой подход доказал свою эффективность в Руанде и Тиморе-Лешти.

22. Управление по координации гуманитарной деятельности заявило, что, хотя оно непосредственно не занимается ситуациями с захватом и освобождением заложников, в рамках ряда осуществляемых им мероприятий оказывается косвенная поддержка осуществлению резолюции 46/1 за счет обеспечения все

объемлющей и скоординированной гуманитарной помощи в районах, которые охвачены конфликтами и в которых происходят случаи похищения и захвата заложников. Цели Управления состоят в поощрении полного уважения прав человека и международного гуманитарного права между всеми сторонами в конфликте; организации региональных практикумов по защите гражданских лиц; разработке политических рамок формирования культуры защиты в тесном сотрудничестве с его партнерами по оказанию гуманитарной помощи и заинтересованными государствами-членами.

23. Департамент общественной информации сообщил, что в рамках осуществляемой им деятельности по развитию сети коммуникации он уделяет особое внимание проведению мероприятий по повышению осведомленности в вопросах, касающихся женщин и детей в вооруженных конфликтах. В число этих мероприятий входят пропагандистская кампания в связи с докладом Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности, опубликованным в октябре 2002 года (S/2002/1154), подготовка информационных пакетов, программ радио Организации Объединенных Наций, сетевой центр новостей, публикации в «Хронике ООН», касающиеся детей-солдат, и организация пресс-конференций по смежным вопросам.

24. Департамент операций по поддержанию мира представил информацию от четырех из своих подразделений: Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР); Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК); Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ) и Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП).

25. СООННР подтвердили свою полную поддержку осуществления резолюции, однако сообщили, что ситуаций, имеющих отношение к захвату женщин и детей в качестве заложников, во вверенном им районе отмечено не было.

26. ОНВУП сообщил, что содействие освобождению женщин и детей, захваченных в качестве заложников, как предписано в резолюции 46/1, не является конкретным элементом его мандата.

27. ВСООНК сообщили, что последние столкновения между киприотами-греками и киприотами-турками имели место в 1996 году. Было отмечено, что в настоящее время случаев содержания женщин и детей в плену или в качестве заложников нет и что ВСООНК в последнее время не получали сообщений о захвате или содержании женщин или детей в качестве заложников в связи с конфликтом. В отношении женщин и несовершеннолетних, которые, насколько известно ВСООНК, находятся в заключении на Кипре, согласно сообщениям, возбуждены уголовные дела, и они имеют доступ к адвокатам и процессуальным мерам защиты. В последние годы не было зарегистрировано каких-либо случаев содержания женщин и детей в условиях, являющихся незаконными или неприемлемыми с точки зрения гуманитарных стандартов.

28. МООНПВТ сообщила, что положение женщин и детей, содержащихся аналогично заложникам в Восточном Тиморе, по-прежнему с трудом поддается оценке, ибо официальных данных нет. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сообщило, что тысячи восточнотиморцев были принудительно депортированы в течение 1999 года,

причем, согласно оценкам, 1200–2000 детей оказались разлучены со своими семьями и были помещены в приюты или в семьи индонезийских опекунов. Было отмечено, что по состоянию на август 2003 года было зарегистрировано 691 открытое дело, касающееся детей, оказавшихся порознь со своими семьями, 277 из которых находились в Западном Тиморе, 247 — в других частях Индонезии, а 111 — в Тиморе-Лешти (тогда как их родители находятся в Западном Тиморе); местонахождение 56 неизвестно. В июле 2003 года было сообщено о воссоединении двух детей со своими семьями после вмешательства со стороны Управления. После прекращения вооруженного конфликта в 1999 году поступали отдельные сообщения о нападениях вооруженных групп на гражданское население. Однако, насколько известно МООНПВТ, случаев взятия заложников, изнасилования, пыток, порабощения или торговли женщинами и детьми со стороны вооруженных группировок не отмечалось. МООНПВТ отметила, что постконфликтная ситуация в Тиморе-Лешти по-прежнему представляет проблемы, которые оказывают существенное воздействие на права женщин и детей, в том числе их право на отправление правосудия применительно к имевшим место в прошлом нарушениям прав человека и их нынешний доступ к защите согласно закону, включая защиту жертв насилия в семье.

29. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщил о том, что он оказал помощь неправительственной организации, которая предоставляет бесплатные юридические услуги и компилирует информацию об условиях содержания заключенных, особенно детей, а также сообщил об усовершенствовании механизма мониторинга ситуации как с израильской, так и с палестинской стороны.

30. ЮНИСЕФ сообщил о поддержке, оказываемой в деле постконфликтного миростроительства и реконструкции в Шри-Ланке, в том числе в вопросах вербовки несовершеннолетних всеми сторонами в конфликте. Было указано, что в 2002 году организацией «Тигры освобождения Тамил-Илама» было освобождено и возвращено в семьи 140 детей. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международной организацией труда, Фондом помощи детям, а также Комиссией прав человека Шри-Ланки ЮНИСЕФ разрабатывает план действий в целях реинтеграции завербованных несовершеннолетних и рассмотрения нарушений прав детей и женщин в районах, охваченных конфликтом.

31. Применительно к Колумбии, Уганде и Судану ЮНИСЕФ сообщил об оказании поддержки мерам, направленным на предотвращение вербовки детей и подростков в вооруженные группировки, и о разработке стратегий их демобилизации, защиты и социальной интеграции. В Колумбии, в частности, отмечены департаменты Нарино и Каука в качестве районов, где на детей и подростков оказывается давление в целях вербовки их в ряды вооруженных группировок. На севере Уганды, согласно сообщениям ЮНИСЕФ, боевиками «Господней армии сопротивления» было похищено 4500 детей. Деятельность в Уганде сосредоточена на возвращении демобилизованных детей и женщин, являющихся членами «Господней армии сопротивления». Согласно сообщениям, в результате этой деятельности от похитителей было освобождено 238 детей и женщин, 200 из которых воссоединились со своими семьями. В Судане ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека занимался решением проблемы вербовки несовершеннолетних посредством оказания поддержки формирова

нию системы правосудия для несовершеннолетних, а также за счет повышения осведомленности и подготовки солдат суданской армии. Еще одним ключевым мероприятием, осуществлявшимся ЮНИСЕФ в Судане в сотрудничестве с Комитетом по искоренению похищения женщин и детей, министерством юстиции и канцелярией президента, был, согласно сообщениям, проект, посвященный борьбе с похищением детей.

32. В Сьерра-Леоне ЮНИСЕФ отметил улучшение положения в области безопасности и политической ситуации, имевшее место за 2002–2003 годы, хотя последствия конфликта по-прежнему ощущаются. Деятельность ЮНИСЕФ включала оказание поддержки программ реинтеграции на уровне общин для детей, оказавшихся жертвами похищения, и бывших комбатантов.

33. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) подтвердила свою приверженность обеспечению выживания и последующего выздоровления людей, в том числе женщин и детей, которые оказались жертвами вооруженного конфликта. ВОЗ сообщила, что ею предприняты конкретные мероприятия в таких странах, как Демократическая Республика Конго, Уганда, Либерия, Гвинея и Колумбия. Оказываемая помощь включает участие в межучрежденческих миссиях оценки и разработку стратегий предотвращения, готовности и реагирования в тех случаях, когда поступают сообщения об изнасилованиях, похищении и насилии в отношении женщин и девочек. ВОЗ направила в Уганду специалиста по вопросам здравоохранения в целях удовлетворения потребностей медицинского обслуживания лиц, перемещенных внутри страны, включая большое число детей, которые, как принято считать, были похищены и вынуждены присоединиться к повстанческим группировкам. В Либерии ВОЗ занималась осуществлением специальных программ для покинутых детей, домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, и в целях реабилитации детей-солдат. В общинах, которые живут аналогично заложникам, например в Колумбии, ВОЗ разработала децентрализованные программы помощи в целях укрепления местных систем здравоохранения и создала веб-сайт, служащий целям обмена информацией.

34. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Мировая продовольственная программа — все они сообщили, что они не участвовали в какой-либо работе по осуществлению резолюции.

IV. Рекомендации

35. В свете представлений, полученных в настоящее время от государств-членов, Комиссия по положению женщин может пожелать вновь выразить свою приверженность осуществлению резолюции 46/1 и вновь призвать правительства представлять сообщения о ее осуществлении. Комиссия может также пожелать призвать правительства сообщить о том, какое значение имеет проблема женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению,

в ходе вооруженных конфликтов, в контексте последующих мер по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.
