



联合国

Distr.  
GENERAL



环境规划署理事会

UNEP/GC.22/2/Add.7  
31 December 2002

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

理事会第二十二届会议/全球部长级环境论坛  
2003年2月3-7日，内罗毕  
临时议程\*项目4(a)

政策问题：环境状况

世界环境状况及联合国环境规划署为应付  
各种环境挑战所做的贡献

执行主任的报告

增编

冲突后的环境评估

摘要

本报告概要介绍了联合国环境规划署（环境署）应有关政府的要求进行冲突后环境评估活动的情况。

\* UNEP/GC.22/1。

## 导言

1. 1999年5月间, 时值科索沃危机仍在继续, 环境署与联合国人类住区规划署(联合国人居署)共同设立了巴尔干问题特别联合工作小组, 以便在该地区收集军事行动对环境及人类住区影响方面的信息并对之进行分析。
2. 该特别小组的工作结果发表在1999年10月的《科索沃冲突: 对环境及人类住区的影响》报告中。报告就该地区冲突过后的状况得出了一些重要结论, 并特别指出四个环境受到严重污染的、需立即提供人道主义援助的热点地区(Pancevo, Kragujevac, Novi Sad 和 Bor)。此项工作得到了12个欧洲国家政府的资助, 并就此与联合国其他组织及欧洲委员会开展了良好合作。
3. 一些国家政府、欧洲联盟及国际组织作出了令人鼓舞的反应; 环境署为此应邀进行详细的可行性研究, 以确定涉及清理这些热点地区的确切的科学及资金需求情况。该项可行性研究已于2000年4月完成。
4. 在2000年3月召开的《东南欧稳定条约》区域融资会议上, 这四个热点地区的环境清理项目是南斯拉夫联邦共和国唯一被列入该项区域稳定条约项目清单的项目。各国政府的初步反应是积极的, 几个欧洲国家已承诺提供采取进一步行动的资金支持。环境署于2000年应邀负责在南斯拉夫联邦共和国实施这一唯一的快速启动项目。该环境清理项目共吸引了来自各捐助方的1,250万美元的资金支持; 其预定完成日期为2003年12月。
5. 2000年秋, 环境署在前南斯拉夫马其顿共和国及阿尔巴尼亚开展了相关活动, 并于2000年12月提交了题为《冲突后的环境评估—前南斯拉夫马其顿共和国》及《冲突后的环境评估—阿尔巴尼亚》的两份报告。在对这两个国家的实地考察中, 环境署专家小组围绕着以下三项主要问题开展了调查: 即环境热点地区、难民流入的影响及环保体制能力。
6. 环境署发现, 几十年的工业发展加之环境管理工作十分薄弱致使这两个国家遭受污染及环境危害的程度相当严重。两国均处于艰难的经济转型之中, 亟需得到国际环境投资。
7. 2000-2001年间, 作为在巴尔干进行的冲突后评估的一部分, 有始以来首次对实际冲突中使用贫铀情况进行了环境影响评估; 环境署以此为基础编制了题为《科索沃的贫铀—冲突后的评估》的报告。报告指出, 对所收集样品的分析仅显示出低度放射性。此外, 分析结果表明目前无需对所涉毒性过份担心。但在贫铀的长期环境影响、特别是其对地下水的影响方面, 仍无法得出确切的科学结论。
8. 鉴于尚无法得出确切的科学结论, 环境署呼吁采取预防措施, 并建议采取行动清理和净化受污染地区, 提高当地居民的警惕性, 并于今后对该地区的情况进行监测。环境署还特

别就此向联合国科索沃临时管理机构及北大西洋条约组织科索沃驻军发出了通报，确保它们能够得到所有相关信息及建议，以便在实地采取各种必要措施。

9. 然而，巴尔干地区贫铀方面的工作尚未最后完成。在科索沃冲突中，科索沃以外的、位于塞尔维亚及门的内哥罗的几处地点亦曾遭到含贫铀弹药的袭击。很明显，按照环境署所倡导的预防方针，仍需为降低贫铀环境影响方面的不确定性而开展第二阶段的科学工作。

10. 第二阶段工作于 2001 年 9 月开始，并于 2002 年 3 月结束；其后发表了题为《塞尔维亚及门的内哥罗的贫铀问题——南斯拉夫联邦共和国冲突后环境评估》的报告。该报告提供了进一步的信息，并揭示了贫铀环境行为方面的重大新发现。

11. 环境署所提出的建议与其前一年的建议相同，继续呼吁采取预防性措施。在贫铀的长期环境影响、特别其是对地下水的影响方面，仍无法作出任何科学定论。

12. 鉴于 1990 年代的中期在对波斯尼亚和黑塞哥维那的轰炸中也使用了贫铀，因此环境署接受了所涉地方当局的要求，作为巴尔干与贫铀相关工作的第三个阶段，于 2002 年 9 月开始进行一项评估，研究这些轰炸所产生的影响。最后报告计划于 2003 年 3 月发表。

13. 2001 年 12 月，环境署冲突后评估处设立。这一新的评估处负责把环境署在巴尔干的工作扩展到世界上那些自然及人类环境亦因冲突而遭到破坏的地区。

14. 该处隶属环境政策实施司，其工作包括调查冲突对环境造成的影响，确定难民流入的环境影响，并为开展环境清理工作提出解决方案。冲突后评估工作包括与各捐助方开展合作，以便为清理或补救等后续行动筹措资金这一重要步骤。此外，该处还负责推动在整个冲突后重建过程中重视所涉环境问题、支持自然资源管理方面的长期目标、以及确定环境管理方法和促进区域环境合作。

15. 环境署目前的冲突后评估活动包括以下内容：

(a) 在南斯拉夫联邦共和国环境热点地区实施人道主义的清理项目，以便针对南斯拉夫在 1999 年冲突中因战争而致使其环境遭受严重破坏的地区、以及针对那些危及当地居民健康的严重环境问题采取补救措施；

(b) 对阿富汗进行战略性环境评估，分析该国在经历 20 多年冲突后的环境现状，并就改善目前的环境状况提出项目建议；

(c) 对被占领的巴勒斯坦领土内的环境状况进行案头研究，以确定需予紧急关注的主要环境受害领域、并就相应的补救措施提出建议；

(d) 在波斯尼亚和黑塞哥维那进行贫铀现况评估（2002-2003年），研究在军事冲突中使用贫铀对环境构成威胁和产生的影响。此项评估是以在科索沃（2000-2001年）及塞尔维亚和门的内哥罗（2001-2002年）已进行的类似工作的继续；

(e) 海湾地区数据库。该处为联合国赔偿问题委员会提供环境信息库服务。1991年海湾战争环境赔偿问题小组委员会便利用这一数据库，对该区域现行监测及评估项目的进展及其结果进行了分析和评估；

(f) 阿尔巴尼亚：沙拉-可行性研究及紧急恢复措施。这是该处于2000年8月在阿尔巴尼亚及前南斯拉夫马其顿共和国进行的冲突后环境评估工作在阿尔巴尼亚的继续。

### 建议理事会采取的行动

16. 理事会或愿考虑通过一项内容大致如下的决定：

#### 冲突后的环境评估

理事会，

对武装冲突对环境、并最终对人类健康造成的有害影响表示关切；

认识到有必要在冲突后进行迅速而又可靠的环境评估，以确保把环境活动纳入重建工作；

确认于冲突过后立即进行的冲突后环境评估可通过向当地民众和决策者提供正确数据、提出清理行动建议、以及减缓民众对受到污染的环境所涉健康风险产生的担忧，协助减低今后对人类健康和环境的威胁；

赞赏地注意到自1999年以来，执行主任在与地方当局及联合国系统内各相关组织开展紧密合作的基础上，成功进行了若干次冲突后环境评估；

注意到迄今为止联合国环境规划署所进行的冲突后评估工作均由预算外自愿捐款提供经费；

1. 欢迎执行主任在冲突后环境评估方面所采取的行动，包括设立冲突后评估处；
2. 赞扬联合国环境规划署在进行冲突后评估方面所发挥作用，其中包括：促进环境热点的清理工作、支持各国政府于冲突后开展的环境活动、提高人们对与冲突相关的环境

境危机的认识、以及把冲突后环境活动纳入联合国人道主义援助工作和遭受战争破坏地区的重建工作；

3. 请执行主任进一步加强联合国环境规划署评估冲突后环境影响的能力；
4. 呼吁有此种能力的各国政府向需进行冲突后环境评估的国家或区域提供支持；
5. 邀请各国政府及所有其他相关各方在联合国环境规划署进行冲突后环境评估时酌情向它提供必要协助；
6. 请执行主任向理事会第二十三届汇报本决定的执行情况。

-----