



**Consejo de Administración del
Programa de las Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**

Distr.
GENERAL

UNEP/GC.22/2/Add.7
31 de diciembre de 2002



ESPAÑOL
Original: INGLÉS

**22º período de sesiones del Consejo de Administración/
Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial**
Nairobi, 3 a 7 de febrero de 2003
Tema 4 a) del programa provisional*

Cuestiones de política: Estado del medio ambiente

**ESTADO DEL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL Y CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA DE
LAS NACIONES UNIDAS PARA EL MEDIO AMBIENTE A LAS ACTIVIDADES
DESTINADAS A HACER FRENTE A LOS PROBLEMAS AMBIENTALES**

Informe del Director Ejecutivo

Adición

Evaluaciones ambientales después de conflictos

Resumen

El presente informe proporciona un resumen de las actividades del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) relacionadas con las evaluaciones ambientales después de conflictos, atendiendo a peticiones de los Gobiernos interesados.

* UNEP/GC.22/1.

Introducción

1. En mayo de 1999, cuando todavía continuaba la crisis de Kosovo, se estableció el Grupo de Tareas conjunto sobre los Balcanes del PNUMA y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos para reunir y analizar información sobre las consecuencias para el medio ambiente y los asentamientos humanos de las actividades militares en la región de los Balcanes.
2. Los resultados de esta labor se presentaron en octubre de 1999 en un informe titulado “The Kosovo Conflict: Consequences for the Environment and Human Settlements” (El conflicto de Kosovo: consecuencias para el medio ambiente y los asentamientos humanos). En el informe se destacan varias conclusiones importantes sobre la situación imperante en la zona después del conflicto, y en particular se analizan cuatro lugares críticos ambientales muy contaminados (Pancevo, Kragujevac, Novi Sad y Bor) en los que se requiere asistencia humanitaria inmediata. Esta labor fue financiada por 12 Gobiernos europeos y contó con una buena colaboración de otras organizaciones de las Naciones Unidas y de la Comisión Europea.
3. Las reacciones de varios Gobiernos, la Unión Europea y organizaciones internacionales fueron alentadoras; se pidió al PNUMA que realizara un estudio de viabilidad detallado para definir claramente y con precisión las necesidades científicas y financieras conexas para limpiar los lugares críticos. El estudio de viabilidad se terminó en abril del 2000.
4. En la conferencia regional de financiación del Pacto de Estabilidad para Europa Sudoriental celebrada en marzo del 2000, el proyecto de limpieza ambiental de cuatro lugares críticos fue el único proyecto en la República Federativa de Yugoslavia que se incluyó en la lista de proyectos del Pacto de Estabilidad para la región. Las respuestas iniciales de los gobiernos fueron positivas y se obtuvieron compromisos de apoyo financiero de varios países de Europa para realizar nuevas actividades. En consecuencia, en 2000 se puso al PNUMA a cargo del único proyecto de ejecución inmediata en la República Federativa de Yugoslavia. Para este proyecto de limpieza ambiental se han recibido 12,5 millones de dólares en apoyo financiero de donantes; el proyecto finalizará en diciembre de 2003.
5. En el otoño del 2000, el PNUMA llevó a cabo actividades en la ex República Yugoslava de Macedonia y en Albania, y en diciembre del 2000 pudo presentar los informes titulados “Post-Conflict Environmental Assessment – The Former Yugoslav Republic of Macedonia” (Evaluación posterior al conflicto en la ex República Federativa de Yugoslavia) y “Post-Conflict Environmental Assessment – Albania” (Evaluación posterior al conflicto en Albania). Durante las misiones sobre el terreno realizadas en estos dos países, los equipos de expertos del PNUMA investigaron tres cuestiones básicas: lugares críticos del medio ambiente, los efectos de las corrientes de refugiados y las capacidades para la protección del medio ambiente.
6. En cada país, el PNUMA determinó que décadas de desarrollo industrial, combinado con prácticas deficientes de ordenación del medio ambiente, habían dejado legados de contaminación y peligros ambientales. Ambos países se encontraban en medio de una difícil transición económica, por lo que se hizo hincapié en la necesidad de obtener inversiones internacionales para el medio ambiente.
7. Como parte de las evaluaciones posteriores al conflicto realizadas en los Balcanes, en 2000-2001 se llevó a cabo la primera evaluación jamás realizada de los efectos ambientales del uranio empobrecido cuando se lo utiliza en una situación de conflicto real, que dio lugar a un informe del PNUMA titulado “Depleted Uranium in Kosovo – A Post-Conflict Assessment” (El uranio empobrecido en Kosovo: evaluación posterior al conflicto) de marzo del 2001. En el informe se establece que los análisis de las muestras recogidas indican sólo niveles bajos de radioactividad. Además, los resultados parecen indicar que no hay motivos de preocupación inmediata respecto de la toxicidad. Sin embargo, persisten importantes incertidumbres científicas sobre los efectos ambientales a largo plazo del uranio empobrecido, especialmente en relación con las aguas subterráneas.

8. Como resultado de estas incertidumbres científicas, el PNUMA propugnó la adopción de medidas preventivas y recomendó actividades para limpiar y descontaminar los sitios contaminados, señalar el problema a la atención de la población local y vigilar la situación en el futuro. El PNUMA presentó información tanto a la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo como a la Fuerza de la Organización del Tratado del Atlántico del Norte en Kosovo, para asegurar que tuvieran todos los elementos y recomendaciones pertinentes para adoptar las medidas necesarias sobre el terreno.
9. La labor sobre el uranio empobrecido en los Balcanes, sin embargo, no estaba terminada. Durante el conflicto de Kosovo, unos cuantos lugares situados fuera de Kosovo, en Serbia y Montenegro, también fueron bombardeados con munición que contenía uranio empobrecido. Teniendo en cuenta el enfoque de prevención propugnado por el PNUMA y a fin de reducir las incertidumbres sobre los efectos ambientales del uranio empobrecido, era evidente que se necesitaría una segunda etapa de labor científica.
10. La segunda etapa se inició en septiembre de 2001 y finalizó en marzo de 2002 con la publicación del informe “Depleted Uranium in Serbia and Montenegro – Post-Conflict Environmental Assessment in the Federal Republic of Yugoslavia” (El uranio empobrecido en Serbia y Montenegro; Evaluación ambiental después del conflicto en la República Federativa de Yugoslavia). El informe proporciona más información y revela nuevos descubrimientos importantes sobre el comportamiento ambiental del uranio empobrecido.
11. Las recomendaciones del PNUMA siguen siendo las mismas del año anterior; el PNUMA sigue insistiendo en la necesidad de adoptar medidas de prevención. En particular, persisten importantes incertidumbres científicas sobre los efectos ambientales a largo plazo del uranio empobrecido, especialmente en relación con las aguas subterráneas.
12. Teniendo en cuenta que se había usado uranio empobrecido en Bosnia y Herzegovina durante los bombardeos de mediados del decenio de 1990, el PNUMA aceptó una petición de las autoridades locales para iniciar una evaluación en septiembre de 2002, a fin de estudiar los efectos de esos bombardeos, y consideró esas actividades como la tercera etapa de la labor relacionada con el uranio empobrecido en los Balcanes. La publicación del informe final está prevista para marzo de 2003.
13. En diciembre del 2001, se estableció la Dependencia de Evaluaciones después de Conflictos del PNUMA. La función de la nueva Dependencia consiste en ampliar la labor realizada por el PNUMA en los Balcanes para abarcar otras zonas del mundo en que el medio ambiente natural y humano ha resultado dañado como consecuencia de un conflicto.
14. La Dependencia, que realiza su labor en el marco de la División de Aplicación de Políticas Ambientales, investiga las consecuencias ambientales de los conflictos, determina los efectos ambientales de las corrientes de refugiados, y propone soluciones para limpiar el medio ambiente. El enfoque de las evaluaciones después de conflictos incluye la indispensable labor con los donantes para asegurar la financiación de las actividades de seguimiento, como las de limpieza o de rehabilitación. Además, procura mantener las prioridades ambientales en el programa que se aplica durante todo el período de reconstrucción posterior al conflicto, apoyar los objetivos a largo plazo de la ordenación de los recursos naturales, considerar las prácticas de ordenación del medio ambiente y promover la cooperación regional en cuestiones ambientales.
15. Las actividades de evaluación después de conflictos que realiza actualmente el PNUMA comprenden las siguientes:
 - a) El proyecto de limpieza humanitaria en los lugares críticos ambientales de la República Federativa de Yugoslavia, cuyo objetivo es subsanar los daños de la guerra en el medio ambiente en lugares de Yugoslavia en que el conflicto de 1999 creó graves problemas ambientales que plantean riesgos para la salud de las poblaciones locales;

- b) La evaluación ambiental estratégica en Afganistán, para analizar las condiciones en que se encuentra el medio ambiente del país después de más de dos décadas de conflicto, y recomendar proyectos para mejorar el estado del medio ambiente;
- c) Estudio documental sobre el estado del medio ambiente en los territorios palestinos ocupados, para identificar zonas importantes donde el daño ambiental requiere atención urgente y proponer medidas correctivas;
- d) Evaluación del uranio empobrecido en Bosnia y Herzegovina (2002-2003), para estudiar los efectos y riesgos ambientales del uso de uranio empobrecido en conflictos militares. Esta labor de evaluación es similar a la realizada en Kosovo (2000-2001) y en Serbia y Montenegro (2001-2002);
- e) Banco de datos para la región del Golfo. La Dependencia ofrece servicios de base de datos ambientales a la Comisión de Indemnización de las Naciones Unidas; el Grupo de Comisionados encargado de las reclamaciones ambientales de la Guerra del Golfo de 1991 utiliza estos datos para analizar y evaluar los progresos y resultados de los proyectos de vigilancia y evaluación en marcha en la región;
- f) Albania: "Sharra: estudio de viabilidad y medidas de rehabilitación urgentes". Esta es una continuación de las actividades de la Dependencia en Albania, que comenzaron en agosto del 2000, cuando la Dependencia realizó una evaluación ambiental después del conflicto en Albania y en la ex República Yugoslava de Macedonia.

Medidas que podría adoptar el Consejo de Administración

16. El Consejo de Administración quizá desee considerar la aprobación de una decisión con el texto que se sugiere a continuación.

Evaluaciones ambientales después del conflictos

El Consejo de Administración

Preocupado por los efectos adversos de los conflictos armados sobre el medio ambiente y, eventualmente, sobre la salud humana,

Consciente de la necesidad de realizar evaluaciones ambientales rápidas pero fiables después de conflictos, asegurando de esta forma la inclusión de las actividades ambientales en la etapa de la reconstrucción,

Reconociendo que las evaluaciones ambientales después de conflictos, cuando se hacen inmediatamente después del conflicto, ayudan a reducir los riesgos futuros para la salud humana y el medio ambiente proporcionando datos correctos a la población local y a los entes normativos, proponiendo las actividades necesarias para la limpieza, y reduciendo la incertidumbre de la población en cuanto a los riesgos para la salud que plantea el medio ambiente contaminado,

Tomando nota con reconocimiento de que el Director Ejecutivo ha iniciado con éxito varias evaluaciones ambientales después de conflictos desde 1999, y que esas evaluaciones se realizaron en estrecha colaboración con las autoridades locales y las organizaciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas,

Observando que las evaluaciones posteriores a los conflictos realizadas por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente hasta la fecha han contado con fondos suficientes provenientes de fuentes voluntarias de financiación extrapresupuestaria,

1. Acoge con beneplácito las medidas tomadas por el Director Ejecutivo en materia de evaluaciones ambientales después de conflictos, incluido el establecimiento de la Dependencia de Evaluaciones después de Conflictos;
2. Encomia la función que ha cumplido el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente en la realización de evaluaciones después de conflictos, incluida su función en la promoción de la limpieza de lugares críticos ambientales, el apoyo a las actividades ambientales de los gobiernos en situaciones de conflicto, la difusión de información sobre los riesgos ambientales relacionados con los conflictos, y la integración de las actividades ambientales después de los conflictos en la asistencia humanitaria de las Naciones Unidas y en las actividades de reconstrucción en regiones azoladas por la guerra;
3. Pide al Director Ejecutivo que siga reforzando la capacidad del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente para evaluar los efectos ambientales en situaciones posteriores a conflictos;
4. Pide a los gobiernos que estén en condiciones de hacerlo, que presten apoyo a países o regiones que necesitan evaluaciones ambientales después de conflictos;
5. Invita a gobiernos y otras partes interesadas a que, cuando corresponda, proporcionen al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente la asistencia que necesite para realizar evaluaciones ambientales después de conflictos;
6. Pide al Director Ejecutivo que presente al Consejo de Administración, en su 23º período de sesiones, un informe sobre la aplicación de la presente decisión.
