

SEMINAIRE

СЕМИНАР

SEMINAR

INLAND TRANSPORT
COMMITTEEDistr.
GÉNÉRALEInternational seminar on
Aggressive behaviour on the roadTRANS/SEM.1/2004/11
22 January 2004

Geneva (Switzerland), 5 April 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH and RUSSIANPart two –
Controls/Sanctions/Re-education**Выступление В.Н. Кирьянова****на тему «Роль санкций в борьбе с агрессивным поведением на дорогах
(пример Российской Федерации)»**Speaker: Mr. V.N. Kiryanov, Road Safety, Russian Federation

Аварийность на автомобильном транспорте – одна из острейших социально-экономических проблем, стоящих перед большинством стран мира. Это в полной мере относится и к Российской Федерации.

В 2002 г. на дорогах страны произошло 185 тысяч ДТП, в которых погибло более 33 и ранено около 216 тысяч человек. При этом был отмечен самый большой за последние 10 лет рост количества ДТП, числа погибших и раненых в них людей.

Эта печальная тенденция сохранилась и в 2003 г. За 11 месяцев 2003 г. в Российской Федерации совершено 187 тысяч ДТП, в которых погибло около 32 тысяч и ранено более 223 тысяч человек.

Основной причиной ДТП является агрессивное поведение участников дорожного движения, прежде всего, водителей, которое, как правило, выражается в совершении грубых нарушений правил дорожного движения. К таким правонарушениям следует отнести: управление транспортным средством в состоянии опьянения; превышение установленной скорости движения; выезд на полосу дороги, предназначенную для встречного движения; управление транспортными средствами лицами, не имеющими или лишенными права управления.

Одним из наиболее эффективных средств реагирования на поведение недисциплинированных водителей и пешеходов является применение санкций. Санкции можно понимать как в узком смысле – как меры наказания за совершенное правонарушение, так и в широком смысле – как меры государственного принуждения, включающие также меры предупреждения, пресечения и процессуального обеспечения.

Санкции оказывают на правонарушителей не только моральное воздействие, но и затрагивают их материальные и иные интересы. Как представляется, именно санкции играют доминирующую роль в воспитании правопослушного поведения.

Исходя из целевого назначения, виды и размеры санкций должны представлять собой научно обоснованную и сбалансированную систему мер, позволяющую активно влиять на противоправное поведение участников дорожного движения и выполнять наряду с карательной также и профилактическую (предупредительную) функции.

Санкции как форма реагирования государства на отклоняющееся от установленных норм поведение участников дорожного движения могут быть эффективными только в случае их адекватности степени общественной опасности совершаемых правонарушений.

Законодательное регулирование системы санкций, применения иных мер государственного принуждения к субъектам агрессивного поведения на дорогах должно быть достаточно гибким и учитывать ситуацию с аварийностью, складывающуюся на соответствующей территории.

Разработка соответствующих мер принуждения, механизма их реализации представляется сложной проблемой, с которой сталкиваются большинство стран.

В Российской Федерации накоплен определенный опыт (как позитивный, так и негативный) законодательного регулирования и применения мер государственного принуждения к лицам, нарушающим правила дорожного движения.

Так, ужесточение санкций за некоторые нарушения правил дорожного движения, в том числе за нарушения правил применения ремней безопасности и мотошлемов (1997 год), позволило значительно повысить дисциплину участников дорожного движения. Однако, спустя некоторое время санкции за указанные правонарушения были снижены, что отрицательно сказалось на тяжести дорожно-транспортных происшествий.

Показательно, что на год вступления в силу нового административного законодательства Российской Федерации (2002 год), снизившего по сравнению с ранее действовавшим законодательством санкции за ряд грубых нарушений правил дорожного движения, пришелся рост аварийности.

Отрицательную роль в этом плане, как представляется, сыграло и то обстоятельство, что в законодательстве не нашли адекватного отражения ряд мер принудительного характера к субъектам агрессивного поведения на дороге, которые признаны эффективными и применяются в большинстве стран.

К ним, в частности, можно отнести такую меру пресечения правонарушений, как принудительное перемещение (эвакуация) транспортного средства за нарушение правил остановки и стоянки. Следует отметить, что в настоящее время законодательство Российской Федерации содержит статью, позволяющую осуществлять принудительное перемещение транспортного средства в случае нарушения правил остановки и стоянки. Однако, в примечании к другой статье установлен запрет на эвакуацию транспортного средства в указанном случае.

Как следствие – данная мера практически не применяется. Это приводит к тому, что в крупных городах страны в определенные периоды суток снижается пропускная способность улиц, а в результате возникают аварийные ситуации. Опыт эвакуации транспортных средств имеется в Дании, Швеции, Швейцарии и других европейских странах.

Негативно отразилось на безопасности дорожного движения недостаточное применение такой серьезной санкции за грубые и неоднократные нарушения правил дорожного движения, как долгосрочное лишение права управления транспортным средством. В настоящее время законодательством установлен максимальный срок лишения права управления транспортным средством – 2 года, а за конкретные нарушения в области дорожного движения (например, управление транспортным средством в состоянии опьянения) – 1 год.

В зарубежных странах подобные нарушения караются намного более строго. Так, в США повторное в течение 10 лет совершение указанного правонарушения наказывается штрафом до 5 тысяч долларов либо лишением свободы на срок от 48 часов до 5 лет. Совершение аналогичного нарушения в Японии может повлечь лишение свободы до 2 лет с привлечением к тяжелым работам. Кроме того, законодательством некоторых зарубежных стран за совершение грубых и неоднократных правонарушений предусматриваются такие санкции, как реквизиция или конфискация транспортных средств.

Повышение роли санкций в борьбе с агрессивным поведением на дороге невозможно без обеспечения полного и всестороннего учета нарушений правил дорожного движения. Это необходимо для выявления лиц, склонных к противоправному поведению, осуществлению дифференцированного подхода к рассмотрению правонарушений, принятия адекватных проступкам санкций. В этой связи важное значение имеет балльная система учета правонарушений.

К сожалению, в национальном законодательстве Российской Федерации не установлена ответственность за систематическое нарушение правил дорожного движения. Следует отметить, что до 1997 года балльная система успешно функционировала в стране и оказывала на положительное влияние на дисциплину водителей на дорогах. Балльные системы оценки нарушений правил дорожного движения успешно применяются в Великобритании, Франции, ФРГ и ряде других стран.

В настоящее время идет активная работа по подготовке изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, направленных на усиление борьбы с агрессивным поведением участников дорожного движения на дорогах путем ужесточения наказаний за грубые и неоднократные нарушения правил дорожного движения.

Особое место в повышении роли санкций в борьбе с агрессивным поведением принадлежит наличию четкой регламентации механизма исполнения применяемых санкций, который позволяет обеспечить принцип неотвратимости наказания. Серьезным стимулом для своевременной уплаты штрафных санкций нарушителями являются установление ответственности за неуплату штрафа или назначение пени. При этом целесообразно отнесение принудительного взыскания назначенных штрафов к компетенции специальных органов, осуществляющих фискальные функции.

Следует подчеркнуть, что профилактическое значение применяемых санкций во многом зависит не только от правовой основы, но и от практики правоприменения, то есть от всестороннего, полного и объективного рассмотрения конкретных правонарушений и принятия решений, основанных исключительно на нормах закона.

Важное значение должно придаваться и разработке мер по обеспечению информирования населения о состоянии аварийности, уровне дисциплины участников дорожного движения, видах и размерах санкций за совершение конкретных правонарушений. Это имеет важное значение для предупреждения нарушений правил дорожного движения, повышения уровня правосознания участников дорожного движения.
